



VÁROS JEGYZŐJE

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/a. • Telefon: 06 23 310-174/121, 134, 122 mellék
Fax: 06 23 310-135 • E-mail: ado@pmh.biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

ELŐTERJESZTÉS

Az adóhatósági feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségi rendelet tervezetéhez

Az önkormányzatok finanszírozási rendszere 2013. január 1-től jelentősen átalakul, a kötelezően ellátandó feladatok működési kiadásait az Országgyűlés feladatalapú támogatással biztosítja. Ezt a támogatást a helyi önkormányzat éves szinten kizárólag a kötelezően ellátandó feladatainak kiadásaira fordíthatja, az önkormányzatok lényegében nem juthatnak a jövőben szabadon felhasználható állami támogatáshoz.

Fenti változással a helyi adók szerepe még jelentősebb szerepet kap az önkormányzatok költségvetésében, a pénzügyi stabilitásuk megteremtésében. Önkormányzatunk költségvetésében jelenleg is igen jelentős helyet foglalnak el a helyi adók, bevételeink 50 % -át jelentik.

A jövőben minden eszközt és lehetőséget fel kell tárni és használni ahhoz, hogy a település saját bevételeinek jelentős részét képező helyi iparűzési és építményadó bevallások teljes körűek és valós adattartalmúak legyenek, a hátralékok minél nagyobb arányban behajtásra kerüljenek.

Az önkormányzatunkat érintő helyi adók és gépjármű területén az adófizetési készség az utóbbi időben jelentősen romlott. Ennek következtében a be nem fizetett adó összege növekedett, ami a jelenlegi gazdasági helyzetben komoly veszélyeket jelent önkormányzatunk gazdálkodására.

Az adóhatósági ügyek száma évről évre növekvő tendenciát mutat. Az idei évben az előterjesztés időpontjáig 9292 db adóigazgatási ügy került iktatásra, az alábbiakban részletezettek szerint. Az év végéig további 1000-1500 ügyirat beérkezése várható.

Ügytípus	Ügyirat db
Adóigazolás	105
Adó és értékbizonyítvány	218
Építményadó	1663
Gépjárműadó	3254
Helyi iparűzési adó	2349
Adók módjára behajtandó közt.	759
Helyi adó gépj. dó behajtás	317
Egyéb adóigazgatási ügyek *	627
Összesen:	9292

*Az egyéb adóigazgatási ügyek az alábbi jellegű ügyeket foglalják magukba:

- átvezetési, visszautalási kérelmek
- felszámolási, végelszámolási eljárásokkal összefüggő teendők
- fizetési könnyítési, méltányossági kérelmek
- vagyoni igazolások
- folyószámla egyeztetési kérelmek

Az ügyiratforgalom növekedésével értelemszerűen növekedett az ügyfélforgalom is, továbbá az

adózási tevékenységet kiegészítő feladatok is, úgymint a tájékoztatási, iktatási, adatrögzítési, könyvelési, postázási, feladatok.

Meg kell jegyezni, hogy a helyi adók beszedésén kívül az önkormányzati adóhatóság jár el az adók módjára behajtandó köztartozás jogosultjának megkeresése alapján az illetékességi területén lakó, vagy szokásosan tartózkodó magánszemély köztartozásának végrehajtása ügyében is. (Ennek leggyakoribb esete a szabálysértési bírság, helyszíni bírság, közigazgatási bírság végrehajtása ügyében történő megkeresés. A szabálysértési bírság, helyszíni bírság teljes egészében, a közigazgatási bírság 40 %-ban illeti meg az önkormányzatot, egyéb adók módjára behajtott köztartozást 100 %-ban át kell utalni a behajtást kérőnek.

Az adók módjára behajtandó köztartozás végrehajtása ügyében 2012. évben 751 megkeresés érkezett.

Az Adóügyi osztály jelenleg 1 fő osztályvezetői és 5 fő ügyintéző státusszal látja el az adóigazgatási feladatokat. Egy fő – behajtási tevékenységet ellátó - ügyintéző január óta hosszán tartó betegsége miatt távol van, munkakörét jelenleg részben az osztályvezető, részben a 4 fő ügyintéző túlmunkában látja el.

Az ügyintézők munkaterületeinek átszervezésére az idei év január 1-én került sor, az egyenlő leterheltség és a zökkenőmentes helyettesítés érdekében. Az ügyintézők között az adózók nevének kezdőbetűje szerint került felosztásra valamennyi adónem és az egyéb adóigazgatási feladat.

Az ügyintézők már jelenleg is maximális leterheltséggel dolgoznak, éves szinten az egy ügyintézőre jutó ügyiratforgalom 2000-2500 db. A Járási Hivatal 2013. január 1- felállításával, az adóügyi területről 1 fő státusz átadására kerül sor, ezáltal a jelenleg betegállományban lévő ügyintéző státusza megszűnik.

Az adóztatási munka legnehezebb részfeladata – az adóhiány feltárása mellett - a jogerősen kiszabott, de határidőre be nem fizetett adóhátralékok behajtása.

A meg nem fizetett helyi adó végrehajtás útján történő behajtásáról az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (Art.) 150 § szerint: "Az adóhatóság az adótartozás megfizetésére az adózót, a 35. § (2) bekezdése szerint az adó megfizetésére kötelezett személyt (a továbbiakban együtt: adós) felhívhatja, eredménytelen felhívás esetén a végrehajtást megindítja. A végrehajtási eljárás a végrehajtási cselekmény foganatosításával indul."

A helyi adóhatóság az adóhátralékosok esetében él az Art. rendelkezésével és a végrehajtási cselekmény megindítása előtt felhívja az adóst a fizetésre. A tapasztalatok szerint az adóalanyok jelentős része a felhívásra teljesíti kötelezettségét.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 45. §-a lehetőséget biztosít arra, hogy a helyi önkormányzat az ügykörébe tartozó adók és illetékek hatékony beszedésének elősegítésére a feltárt és beszedett adóhiányból, valamint a beszedett adó- és illetéktartozásból az önkormányzatokat megillető bevétel terhére rendeletében szabályozhatja az anyagi érdekeltség feltételeit.

Az érdekeltégi célú juttatásból az adóhatáskör címzettje, továbbá a polgármesteri hivatal adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselői részesülhetnek. Ezáltal lehetnek ösztönözve a végrehajtással érintett dolgozók ennek az egyáltalán nem népszerű feladatnak az ellátására.

Az Állami Számvevőszék 2010. évben 31 települési önkormányzatnál ellenőrizte a helyi adók rendszerében a hatékonyság és eredményesség érvényesülését. A vizsgálatról készült jelentés megállapítása szerint, „Az ellenőrzött önkormányzatok 42 %-ánál helyi rendeletben szabályozták a Htv.-ben biztosított lehetőséggel élve az anyagi érdekeltégi rendszer feltételeit. **Az anyagi ösztönzés e formáját az 1,8 milliárd Ft-nál nagyobb adóbevétellel rendelkező önkormányzatok mindegyike, a többieknek csak negyede alkalmazta.**”

A helyi érdekeltségi rendelet tervezet készítése során megvizsgáltuk más települések érdekeltségi rendszerét. Megállapítható, hogy az anyagi érdekeltség feltételeiben jelentős különbségek vannak a forrás mértékének meghatározásában, a kifizetések feltételében is.

Az érdekeltségi alap forrását a megállapított és beszedett adóhiány valamint a behajtott hátralék összegének 10-50 %-ban határozzák meg. A jutalék kifizetésének feltételét az éves adóbevételi előirányzat 80-100 %-os teljesítéséhez kötik. Egyes önkormányzatok korlátozzák az ügyintézőnként kifizethető jutalék összegét, oly módon, hogy az nem haladhatja meg éves szinten a 2-6 havi illetményüket.

A helyi rendelet tervezet az összevetettek tekintetében nem mondható túlzottnak, a kifizethető díjazások a mérsékeltbb lehetőségek közé tartoznak.

- a jutalék alapját a feltárt és beszedett adóhiány, valamint a behajtott adóhátralék 20 %-a
- a kifizetés feltétele az éves adóbevételi előirányzat 95 %-os teljesülése

Az érdekeltségi alap szolgál a céljutalom járulékaiknak, valamint a munkáltatót terhelő járulékok megfizetésére is, mely szintén az alap terhére kerül kifizetésre.

Kifizetés csak abból az összegből lehetséges, amely az adófizetési kötelezettségüket határidőre nem teljesítőktől, az ügyintézők többletmunkájának eredményeként folyt be az önkormányzathoz.

Az érdekeltségi rendszer bevezetésével növekednének az adóbevételek, javulna az adózási fegyelem egyrészt azért, mert az adóbeszedésben érdekeltek köztisztviselők, másrészt pedig ennek olyan üzenete lenne az adóalanyok felé, hogy az önkormányzat fontosnak tartja az adózási kötelezettségek teljesítését.

Kérem a Tisztelt Képviselő- testületet a napirend megtárgyalására és a rendelettervezet első olvasatos megtárgyalására.

Biatorbágy, 2012. november 26.

dr. Kovács András s.k.
jegyző

Az előterjesztést összeállította, felelős: Benedek Marianne (Adóügyi osztályvezető)

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján

A rendelet-tervezet címe: Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2012 ()Ör. rendelete az adóhatósági feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségi rendszeréről

Társadalmi-gazdasági hatása: javulhat Biatorbágy város közigazgatási területén az adózási fegyelem. Az ösztönzött adóbehajtási tevékenység által nő az önkormányzat bevétele, ezáltal nagyobb forrás állhat rendelkezésre az önkormányzati feladatok ellátásához.

Költségvetési hatása: az önkormányzat saját bevételei között a helyi adó és gépjármű adó bevételek a költségvetés bevételi oldalának 53,6 %-át teszik ki. Fontos feladat, hogy az önkormányzat bevételei emelkedjenek, ezáltal minél nagyobb mértékben lehessen fejlesztéseket végrehajtani.

Környezeti, egészségi hatása: Nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: megnövekedhetnek az adózási tevékenységet kiegészítő feladatok is, mint a tájékoztatási, iktatási, adatrögzítési, könyvelési, postázási, feladatok.

Egyéb hatása: az ügyfélforgalom növekedhet

A rendelet megalkotásának szükségessége: az önkormányzat ügykörébe tartozó adók beszedésének, az adóellenőrzési és behajtási feladatok hatékonyságának és eredményességének növelése iránt elkötelezett személyi állomány megteremtése és ösztönzése az önkormányzatot megillető adóbevételek növelése érdekében.

A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények:

- az adóalanyok adózási fegyelme csökkenhet
- a hátralékok növekedhetnek
- az önkormányzat bevétele csökkenhet

A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:

személyi: nincs

szervezeti: nincs

tárgyi: nincs

pénzügyi: emelkedhet a kiadás az irodaszer és postaköltség miatt.

Rendelet tervezet

Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének ... /2012. (XII.07.) önkormányzati rendelete az adóhatósági feladatokat ellátó köztisztviselők anyagi érdekeltségi rendszeréről

Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 45. §-ában meghatározott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. § (1) bekezdés a) pontjában és a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

A rendelet célja

1. § Az önkormányzat ügykörébe tartozó adók hatékony beszedése, az adóellenőrzési és behajtási feladatok eredményes végrehajtása, valamint az adóhátralékok csökkentése iránt elkötelezett személyi állomány megteremtése és ösztönzése, az önkormányzatot megillető adóbevételek növelése érdekében.

A rendelet hatálya

2. § A rendelet hatálya kiterjed az adóügyi osztályvezetőre, a munkaköri leírásuk szerint adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselőkre (továbbiakban: adóügyi köztisztviselők), akiknek tevékenysége bevételt eredményez.

Az érdekeltségi alap

3. § A rendeletben megfogalmazott célok teljesülése érdekében, az adóügyi feladatokat ellátó köztisztviselők magas színvonalú és eredményes szakmai munkájának megbecsülésére, felelősségük növelésére Biatorbágy Város Képviselő-testülete az önkormányzat adóbevételének terhére érdekeltségi alapot hoz létre.

Az érdekeltségi alap forrása és mértéke

4. § (1) Az érdekeltségi alap forrását képezi az önkormányzat ügykörébe tartozó adókban (helyi adók és gépjárműadó) az önkormányzatot megillető adóügyi köztisztviselő által feltárt és beszédett adóhiány, valamint a behajtási tevékenység során beszédett adótartozás összegének 20%-a.

(2) A nyilvántartott adóhátralék összegének megállapításánál figyelmen kívül kell hagyni a csőd- és felszámolási eljárások keretében tatózasként nyilvántartott összegeket.

Az érdekeltségi alapot képező bevételek nyilvántartása

5. § (1) Az érdekeltségi alapot képező bevételekről az adóügyi osztályon tételes nyilvántartást kell vezetni, melyből megállapítható

- a) éves adótartozás összege a zárási összesítő alapján,
- b) a feltárt adóhiányból befizetett összeg,
- c) végrehajtási eljárás során beszédett adótartozás,
- d) beszédett bírság és késedelmi pótlék összege,
- e) hátralékos ügyiratok száma

Az érdekeltségi alap kezelése

6. § (1) Az érdekeltségi alap forrását a tárgyfélévet követően legkésőbb július 31-ig, továbbá az év végi zárasi összesítő elkészítését követően legkésőbb január 31-ig kell az önkormányzat érdekeltségi alapjába utalni.

(2) A bérjellegű érdekeltségi jutalék kifizetését követően maradó érdekeltségi alapból kifizetés az adóügyi osztály eszközbeszerzésére, fejlesztésére (különösen számítástechnika) is történhet.

(3) Az érdekeltségi alap felhasználásáról a költségvetés teljesítéséről szóló beszámolóban a Képviselő-testületet tájékoztatni kell.

(4) Az érdekeltségi alapban képződött összeget az Önkormányzat köteles a jutalék kifizetésére fordítani.

(5) Az érdekeltségi alapnak fedeznie kell a bérjellegű kifizetéseket terhelő adók és járulékok összegét.

(6) Az érdekeltségi alap kezelése elkülönített főkönyvi számlán történik.

Az érdekeltségi alap kifizetésének szabályai

7. § (1) A jutalékot az érdekeltségi alapba történő utalást valamint a hátralék behajtására érdekében megtett intézkedések igazolását követő 30 napon belül kell kifizetni. A kifizetésről a jegyző gondoskodik.

(2) Az érdekeltségi alapból csak a képeződő források terhére lehet teljesíteni kifizetést, feltéve, hogy a tárgyévi adóbevétel összege eléri vagy meghaladja az éves előirányzat összegének 95 %-át (félévkor a 40 %-át).

8. § (1) Az érdekeltségi jutalékot úgy kell felosztani a jogosultak között, hogy az adóügyi köztisztviselők azonos összeget kapjanak, 1 egységet, az adóügyi osztályvezető 1,5 egységet kapjon.

(2) Az érdekeltségi jutalék felosztása során az 1 egység Ft összegét a következőképpen kell megállapítani (Ft/fő): Az érdekeltségi alap összege (Ft) osztva a jutalékra jogosult köztisztviselők száma + 1,5 fő.

(4) Az érdekeltségi alap összege kifizetésenként nem lehet több, mint az érintett adóügyi köztisztviselő 2 havi alapilletménye.

9. § (1) Az érdekeltségi jutalékot a folyó évben az Adóügyi Osztálynál munkában töltött idő arányában kell kifizetni. Munkában töltött időnek kell tekinteni azokat a munkanapokat, amelyeken a köztisztviselőt munkabér illeti meg, kivéve ez alól a felmentési idő. Ha folyó évben a munkabér folyósítása 30 munkanapot meg nem haladó ideig szünetel, akkor azt munkában töltött időnek kell tekinteni. A 30 munkanapot meghaladó hiányzás esetén az érdekeltségi jutalékot az év folyamán munkában töltött napok arányában kell kifizetni.

(2) Az érdekeltségi jutalék az év közben nyugdíjba vonuló dolgozót arányosan illeti. A közszolgálati jogviszony egyéb módon történő megszüntetésével a köztisztviselő jutalékra jogosultsága is megszűnik.

(3) Nem részesülhet jutalékban az a munkavállaló, aki ellen a kifizetés időpontjában fegyelmi, illetve kártérítési eljárás van folyamatban, fegyelmi büntetés hatálya alatt áll, büntető eljárás folyik hivatali illetve azzal összefüggő tevékenysége miatt.

Záró rendelkezések

10. § (1) Jelen rendelet 2013. február 1-jétől lép hatályba, rendelkezéseit első ízben a 2013. első félévi érdekeltségi jutalék kifizetésénél kell alkalmazni.

(2) A rendelet hatálybalépése előtt megállapított, de a hatálybalépést követően befizetett adóhiányból és adótartozásból e rendelet szerint kell érdekeltségi alapot képezni, illetve kifizetést teljesíteni.

Tarjáni István s.k.
polgármester

dr. Kovács András s.k.
jegyző