

**Biatorbágy Város Képviselő-testülete**  
**Tarjáni István polgármester részére**

**Egészségügyi és Szociális Bizottság**  
**Dr. Lehel István elnök részére**

**Tárgy:** feladatellátási szerződés kötése a Dr. Vass Miklós Alapítvánnyal

**Tisztelt Képviselő-testület!**  
**Tisztelt Polgármester úr!**  
**Tisztelt Bizottság!**  
**Tisztelt Elnök úr!**

Tíz éve végez kisgyermek korai fejlesztésével kapcsolatos, jelentős szakmai elismerésekkel kísért, Biatorbágy hírnevét öregbítő tevékenységet településünkön a Dr. Vass Miklós Alapítvány. Ezen időszak alatt közel **két és félezer gyermeknek** nyújtottak segítséget. 2008-ban – többek között a Képviselő-testület szorgalmazására – létrehozták a Biatorbágyi Korai Fejlesztő Központ néven intézményüket.

Az intézmény alapvető működéséhez nem elegendő az állami normatíva, a kiegészítő támogatások összegyűjtése pedig évről-évre nagyobb gondot jelent az Alapítvány számára. Biatorbágy Képviselő-testülete kezdettől fogva támogatta a Dr. Vass Miklós Alapítvány munkáját. 2010-ben 3 millió 900 ezer forintot kapott a város költségvetéséből a szervezet, idén pedig 2 millió 400 ezer forint odaítélésére látott lehetőséget a Képviselő-testület.

### **Problémák a támogatás körül**

Az ideai támogatás odaítélésekor, illetve azt megelőzően a belső ellenőri vizsgálat elrendelésekor – amelyik nem talált az Alapítvány és az intézmény gazdálkodásában kifogásolnivalót –, illetve a korábbi években is számos alkalommal a következő **két alapvető probléma** merült fel az önkormányzatnál a Dr. Vass Miklós Alapítvány tevékenységével kapcsolatban.

*1. Biatorbágy vállalja fel a legnagyobb anyagi hozzájárulást az intézménynek járó állami normatíva kiegészítésével kapcsolatban, ám a korai fejlesztésben mégis jelentős a más településekről érkező gyermekek aránya.*

*2. A Biatorbágy Város Képviselő-testülete által megítélt összeg bekerül az intézmény költségvetésébe, a „nagy kalapba”, és az elszámoláskor sem derül ki pontosan, hogy ezt a pénzt az Alapítvány tétélesen mire fordította, a Képviselő-testület pontosan mit finanszírozott a közpénz odaítélésekor.*

Ez utóbbi problémával kapcsolatban a belső ellenőri jelentés is arra a megállapításra jut, hogy „A támogatás felhasználásának kimutatását az alapítvány a könyvviteli kötelezettségeinek megfelelően vezeti, **a felhasználás elkülönített kimutatására nincs mód**”. A Képviselő-testület 73/2011.(04.28.)Öh. számú határozatában döntött az ideai támogatás odaítélésével összefüggő kérdésekről. E határozatban és az Alapítványnak kiküldött szerződés-tervezetben sem sikerült a fenti problémákat megoldani, mert a juttatás felhasználásának és elszámolásának logikája érdemben nem változott.

### **A hosszú távú megoldás: feladatellátási szerződés**

A Dr. Vass Miklós Alapítvány és a Biatorbágyi Korai Fejlesztő Központ által végzett tevékenységet a civil szervezetek támogatása között kezelték a korábbi költségvetések és kezeli az ideai rendelet. Megítélésem szerint a fenti problémák nem kis részben ebből adódnak. Itt van olyan elszámolási rendszer, ami miatt Biatorbágy Város Képviselő-testülete az éves támogatás megítélésekor óhatatlanul **az Alapítvány és az intézmény működésének és anyagi helyzetének egészével foglalkozik**, mikor az a civil szervezet kuratóriumának és a korai fejlesztéssel foglalkozó intézmény **fenntartójának a dolga**. Márpedig Biatorbágy önkormányzata fenntartói szerepet nem kért és nem is vállalt – még részben sem – az intézményben, és

ennek megfelelően nincs jelen az Alapítvány kuratóriumában sem. A Képviselő-testület mégis az intézmény működésének egészét értékeli, és erről kér be beszámolót az éves támogatási szerződésekben, miközben ezt az Alapítvány egyetlen más támogatója – például a tavaly 1,5 millió forintos hozzájárulást adó Törökbálint – sem követeli, vagy követelte meg.

Biatorbágy Város Képviselő-testülete tehát **nem a Biatorbágyi Korai Fejlesztő Központ fenntartója**, hanem az intézményben rendszeres ellátásban részesülő gyermekekkel kapcsolatos korai fejlesztést támogatja, mert azt a biatorbágyi polgárok életét segítő fontos szolgáltatásnak tartja. Ha úgy tetszik, az önkormányzat a támogatásával **szolgáltatást vásárol, illetve megszabott feladat ellátását adja át** – támogatással együtt – egy intézményt fenntartó civil szervezetnek. Lényegét tekintve úgy, ahogy a Sorsunk és Jövőnk Alapítvány – most már Szeretetszolgálat – az általa üzemeltetett Családok Átmeneti Otthonában végzi a krízisbe került biatorbágyi családok ellátását. Ez a szervezet csak a városunk polgárai után kap támogatást, **és csak a biatorbágyi családokkal kapcsolatban nyújtja be szakmai és pénzügyi beszámolóját**, amely értelemszerűen nem ismerteti az intézmény egész működését és teljes éves költségvetését. Biatorbágy Város Képviselő-testületének nem feladata, hogy állást foglaljon ezekről, és nem feladata az sem – jogköre sincs rá –, hogy a felettes szakmai szervezetek, hatóságok helyett az Otthon fenntartójánál ellenőrzéseket bonyolítson le.

Előterjesztéssel azt kívánom elérni, hogy a Dr. Vass Miklós Alapítvány és a Képviselő-testület közötti együttműködésben **a jövőben minden kerüljön a helyére**. A Képviselő-testület **emelje ki** a civil szervezetek támogatási rendszeréből – a szerződéses formából is – az Alapítványt. Kössön az Alapítvánnyal feladatátadási szerződést, melyben megszabott létszámú – ebben az évben **tíz biatorbágyi gyermek korai fejlesztését, a gyermekek rendszeres ellátását rendeli meg**. Az Alapítvány a megrendelt szolgáltatást maradéktalanul köteles elvégezni, és annak elvégzéséről kell benyújtania a jövőben szakmai és pénzügyi beszámolót a Képviselő-testület felé.

A **feladellátási szerződés tervezetét** előterjesztésemhez mellékelem. A tervezetet az Alapítvány vezetői kezdeményezték, annak részleteit benyújtás előtt leegyeztettük. Jelen javaslat arról szól, hogy az idén már két határozatban odaítélt 2 millió 400 ezer forintot a Képviselő-testület e szerződés aláírásával egyidejűleg utalja át az Alapítvány részére. A szerződés tehát **első lépésben csak a 2011-es évről szól**. Ugyanakkor javaslom, hogy a Képviselő-testület 2012-ben a mellékelt tervezetnek megfelelően – a létszámok és a keretösszegek újbóli meghatározásával – **több esztendőss időtartamra** kössön a Dr. Vass Miklós Alapítvánnyal feladatátadási szerződést. Meggyőződésem, hogy ezekkel a lépésekkel egy évek óta húzódó probléma és felesleges konfliktus-sorozat végére tehető pont, ami a korai fejlesztésben résztvevő gyermekek és családok legfőbb érdeke.

**Biatorbágy, 2011. augusztus 30-án**

**Nánási Tamás**

**Biatorbágy Város Képviselő-testülete  
Egészségügyi és Szociális Bizottságának külső tagja**

# Feladat ellátási szerződés

(tervezet)

amely létrejött egyfelől

Cég neve: Biatorbágy Város Önkormányzata

Képviseli:

Cég címe:

Bank és bankszámlaszám

Adóigazgatási szám

továbbiakban, mint **Önkormányzat**

másfelől

Cég neve: Dr. Vass Miklós Alapítvány

Képviseli:

Cég címe: 2051 Biatorbágy Arany János u. 1.

Bank és bankszámlaszám: Axa Bank 17000019-11157986

Adóigazgatási szám: 18691573-1-13

továbbiakban, mint **Megbízott**

között, korai fejlesztés feladatellátásra az alábbi feltételekkel:

A szerződő felek kölcsönösen megállapítják, hogy a Megbízott intézményalapítási feltételekkel rendelkezik, és törvényesen megalapította a Biatorbágyi Korai Fejlesztő Központ nevű (2051 Biatorbágy Baross G. u. 19.) nevű Közoktatási Intézményt, amely a jogszabályokban előírt működéshez szükséges feltételekkel rendelkezik.

A szerződő felek megállapítják, hogy a Megbízó a korai fejlesztésre szoruló gyermekek ellátásáról a jelen feladatellátási szerződés keretei között kíván gondoskodni.

1. A Megbízott által fenntartott intézmény a Közoktatásról szóló, 1993. évi LXXIX. Törvényben, valamint a 14/ 1994. (VI. 24.) MKM rendeletben és annak mellékleteiben foglaltak alapján végzi szakmai tevékenységét, a szerződésben vállalt korai fejlesztést.
2. Az Önkormányzat 2.400.000 forint hozzájárulást fizet a szerződés aláírását követően a Dr. Vass Miklós Alapítvány Axa Banknál vezetett 17000019-11157986 számú számlájára.
3. A szerződő felek a szerződést 2011. évre kötik, maximálisan 10 fő biatorbágyi állandó bejelentéssel rendelkező 0-5 éves korú korai fejlesztést igénylő, szakvéleménnyel rendelkező gyermekek fejlesztésének költségére a normatív támogatás kiegészítésére.
4. Abban az esetben, ha a támogatás összegének igénybevétele nem történik meg, úgy a felek elszámolnak egymással.
5. A Biatorbágyi Korai Fejlesztő Központ a Biatorbágyon élő korai fejlesztést igénylő gyermekek ellátását a szerződésben foglalt 10 fő erejéig nem tagadhatja meg.
6. A Megbízott által igénybe vehető források, és kiegészítő támogatások: A Megbízott – mint fenntartó – jogosult az állami költségvetésből az ellátott gyermekek után a költségvetési törvényben biztosított normatív támogatást igényelni és igénybe venni. Ide tartoznak még a közoktatási megállapodás keretében meghatározott támogatások, valamint a megbízott célzottan elkülönített forrásai.
7. Jelen feladatellátási szerződés alapján ingyenesen igénybe vehető szolgáltatások a korai fejlesztést biztosító ellátások. A Megbízott kötelezettséget vállal arra, hogy a megállapodás alapján az erre rászoruló gyermekek részére biztosítja a korai fejlesztést.

8. A szerződő felek megállapodnak abban, hogy jelen szerződés súlyos jogszabálysértés, vagy súlyos szerződésszegés miatt a másik félhez intézett, írásbeli nyilatkozattal bármikor felmondható. Súlyos szerződésszegésnek minősül, ha a Megbízott a támogatás összegét nem a meghatározott célra használja fel. Azonnali felmondás esetén a feleknek elszámolási kötelezettsége van.
9. A Megbízott köteles 2012. január 31-éig szakmai és pénzügyi beszámolót készíteni a Megbízó részére.
10. A jelen szerződésben nem szabályozott kérdésekben a Polgári Törvénykönyv és a gyermekvédelemre vonatkozó hatályos jogszabályok az irányadók.
11. A felek kölcsönösen megállapodnak abban, hogy törekszenek a vitás kérdések tárgyalásos úton történő rendezésére. Amennyiben ez mégsem járna eredménnyel a Pest Megyei Bíróság kizárólagos illetékességét kötik ki a vita eldöntésére.
12. Jelen szerződést felek kölcsönös elolvasás és értelmezés után, mint akaratukkal mindenben megegyezőt jóváhagyólag írták alá.
13. A szerződéshez mellékletként csatolásra kerül Biatorbágy Város Képviselő-testületének határozata, amely a jelen szerződésre vonatkozó döntéseket tartalmazza.

Biatorbágy, 2011

Biatorbágy Város Önkormányzata  
Képviselőletében

Dr. Vass Miklós Alapítvány  
Képviselőletében