



VÁROS POLGÁRMESTERE

2051 Biatorbagy, Baross Gábor utca 2/A • Telefon: 06 23 310-174/112 mellék
Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

Előterjesztés

az egyes gyermekjóléti ellátásokról szóló 8/2009. (10. 30.) Ör. számú rendelet módosításához

Tisztelt Képviselő- testület!

1. Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás

A tanévkezdéssel járó többletkiadások miatt évről-évre egyre több család kerül létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe. Ezen családok részére a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 21. §-a, valamint Biatorbagy Város Képviselő-testületének az egyes gyermekjóléti ellátásokról szóló 8/2009. (10.30.) Ör. sz. rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 6. §-a alapján rendkívüli gyermekvédelmi támogatás nyújtható.

A rendkívüli élethelyzetek között mind a törvény, mind a Rendelet említi az iskoláztatással járó többletkiadások okozta létfenntartási gondokat, ennek ellenére sok esetben nem tudunk hozzájárulni a család ezen többletkiadásaihoz, mert a támogatás odaítéléséhez szükséges havi jövedelemhatárt a Rendelet igen alacsony mértékben (családos kérelmező esetén 42.750,- Ft/fő, gyermekét egyedül nevelő szülő esetében 51.300,- Ft/fő) határozta meg. Néhány alkalommal megoldható, hogy Biatorbagy Város Képviselő-testületének az egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 7/2009. (10.30.) Ör. sz. rendelete alapján felnőtt korúak átmeneti segélyében részesítsük ezeket a családokat (hiszen az átmeneti segély is rendkívüli élethelyzetük miatt időszakosan létfenntartási gondokkal küzdő személyek/családok megsegítését szolgálja), de ez utóbbi rendelet alanyai elsősorban nem a gyermekes családok. A jövedelemszámításnál azonban kedvezőbb feltételeket állapít meg az átmeneti segélyt kérelmezők esetén a jogszabály (családos kérelmező esetén 54.150,- Ft/fő, egyedül élőnél 62.700,- Ft/fő), mint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatásnál. Indokolt tehát a két támogatási formánál azonos mértékű jövedelemhatárt megszabni, azzal a kikötéssel, hogy két hónapon belül nem lehet igénybe venni mindkét támogatási formát, így kiküszöbölhető lenne az azonos jogcímen esetlegesen nyújtott „kettős” segélyezés is.

A jelenlegi gyakorlat szerint (a költségvetés szűkössége miatt) átmeneti segélyként alkalmanként mintegy 4 ezer Ft összegű támogatás kerül kifizetésre (temetési segély mellé továbbá mintegy 10 ezer Ft összegű támogatás, illetve rendkívül indokolt esetben legfeljebb 25 ezer Ft). A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás ugyanakkor egy gyermekes családok esetén 8 ezer Ft, 2-3 gyermekes családok esetén összesen 12 ezer Ft, 4 gyermekes családok esetén 16 ezer Ft, 5 vagy annál több gyermekes családok esetén 20 ezer Ft, tekintettel a többgyermekes családok állami támogatottságának nagyobb arányára.

2010. évben 26 gyermek esetében került elutasításra a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás iránti kérelem (bár ezen kérelmekben természetesen nemcsak a tanévkezdés miatt kiadások szerepeltek indoklásként). Jelenleg is több olyan kérelem elbírálása van folyamatban, ahol előreláthatólag sajnos nem tudjuk kielégíteni a támogatás iránti igényt és így nem tudunk segíteni a családoknak, hogy átvészeljék a tanévkezdés okozta jelentős anyagi megterhelést.

2. Gyermekszületési támogatás

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás odaítéléséhez szükséges egyik feltételnek, a jövedelemhatárnak a megemelésével várhatóan megemelkedik a rendkívüli gyermekvédelmi támogatást kérelmezők, illetve arra jogosultak száma (számos esetben az ügyintézővel való konzultációt, előzetes számításokat követően többen be sem nyújtják a várhatóan elutasításra kerülő kérelmüket). Amennyiben ezen kiadás növekedése megterhelné az Önkormányzat költségvetésének szociális keretét, érdemes lenne átgondolni más támogatási formák, így a gyermekszületési támogatás nyújtásának feltételeire, összegére vonatkozó szabályozást.

A gyermekszületési támogatás nem szociális rászorultság alapján nyújtott támogatása Biatorbágy Város Képviselő-testületének (bár a költségvetésben a 2011. évre előirányzott szociális támogatási kiadások (összesen mintegy 80 millió Ft) között szerepel), így egyik feltétele, a havi családi jövedelemhatár igen magas, 114.000,- Ft/fő. Ebből következően szinte minden kérelmező jogosult a támogatás igénybevételére, mely 65.550,- Ft. 2010. évben gyermekszületési támogatásként összesen 7.341.600,- Ft került kifizetésre.

Tekintve, hogy a gyermekszületési támogatás nyújtásával a Képviselő-testület célja a Biatorbágy jövőjét biztosító, itt lakó, illetve hosszú távon itt letelepedni szándékozó, gyermeket vállaló családok minél nagyobb számban történő támogatása, a jövedelemhatárt nem célszerű csökkenteni. A támogatási összegnél azonban még egy kisebb mértékű csökkentés is olyan megtakarítást eredményezhet, amely fedezné a szociális tárgyú rendeletek, így Rendelet módosításával megnövekedő számú gyermekszületési támogatásra kifizetett összegeket is.

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatásnál, átlagosan 2 gyermekes családdal, évi 2 alkalommal számolva, mintegy 24.000 Ft/család/év összeggel növekedne a kifizetés. Ha csupán a 2010. év adatait vesszük figyelembe, feltételezve, hogy az akkor elutasított 26 gyermek mindegyikének családja jogosult lenne a támogatásra, így 2 gyermekes átlaggal számolva mintegy 624.000,- Ft/év összeggel növekedne a kifizetés. A gyermekszületési támogatás összegének csekély mértékű csökkentése is fedezné a gyermekszületési támogatások megnövekedett kiadásait. (A 2010. év adatait figyelembe véve a gyermekszületési támogatás 50.000,- Ft-/gyermek összegű meghatározásánál a több, mint 7 millió Ft összegű kifizetést tekintve ez az összeg csökkenne mintegy 1.750.000,- Ft-tal.)

3. Egyéb, technikai jellegű módosítás

3.1. Támogatási formák

A Rendelet „A rendelet hatálya” fejezetének 2. § (3) bek. a) pontjában felsorolásra kerülnek a pénzbeli és természetbeni ellátások. Valószínűleg egy korábbi jogszabály módosítás során maradhatott a felsorolásban a „rendszeres szociális segély” megnevezés, mely a jelenleg hatályos Rendeletben nem szerepel. Ennek megfelelően javaslom ennek törlését.

3.2. A Rendelet alanyai

A Rendelet „Általános eljárási szabályok” fejezetének 3. § (6) bekezdése felsorolja a rendkívül indokolt eseteket. Ezen esetek között szerepel az „egyedül élő idős, önellátásra képtelen személy alapvető szükségleteinek, megélhetésének biztosítása”. Tekintve, hogy a Rendelet a Gyvt-ben kapott felhatalmazás alapján a gyermekjóléti és gyermekvédelmi szociális ellátási formákra vonatkozóan állapít meg szabályozást, indokolatlan az egyedül élő, idős, önellátásra képtelen személy megjelenítése, így ennek törlését javaslom a Rendeletből. (Az egyedül élő, idős személyek sem maradnak támogatás nélkül, az ő megsegítésükről a felnőtt korúak átmeneti segélye rendelkezik.)

3.3. Jogharmonizáció

Biatorbágy Város Képviselő-testületének az egyes pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 7/2009. (10.30.) Ör. számú rendeletének 4. §-ában a Képviselő-testület felhatalmazást ad a polgármesternek, hogy a rendeletben foglalt, jövedelemszámítással kapcsolatos szabályoktól rendkívül indokolt esetben eltérjen. A gyermekjóléti ellátások tekintetében különösen fontos lenne, ha a polgármester megkapná ezt a felhatalmazást, továbbá a Képviselő-testület két, szociális tárgyú rendeletének jogharmonizációja szempontjából is érdemes az egységességre törekvés. Ennek megfelelően javaslom ezen felhatalmazás Rendeletben történő megjelenítését.

3.4. Intézményi étkezési térítési díjkedvezmény

A Rendelet 7. §-a rögzíti az intézményi étkezési térítési díjkedvezmény megállapítására vonatkozó szabályozást. Nem rendelkezik azonban arról, hogy a támogatás mely időponttól kerül megállapításra, ez csupán a jogosultságot megállapító határozatban szerepel. Célszerű lenne ennek Rendeletben történő megjelenítése is.

A gyakorlat alapján megállapítható, hogy több kérelmező a szünetidőben nem gondol arra, hogy benyújtsa a díjkedvezményre vonatkozó kérelmét és ezt csak közvetlenül a tanévkezdéskor, a jelenlegi augusztus 15-ei határidő leteltét követően teszi meg. Javaslom ezért a határidő szeptember 15-ére történő módosítását, így a kérelmeket feledékenység miatt késve benyújtó szülők gyermekei sem esnek el a támogatástól (csak rendkívül indokolt esetben lehet eltekinteni a határidőtől), szankciót jelent azonban, hogy számukra is csak a benyújtást követő hónap 1. napjától állapítható meg a támogatás.

3.5. Gyermekjóléti szolgálat

A Rendelet 8. §-ában nincs nevesítve, hogy a gyermekjóléti szolgálat, illetve a családsegítő szolgálat megnevezés a Biatorbágyi Családsegítő Központ és Gyermekjóléti Szolgálatot jelenti. Célszerű ennek Rendeletben történő rögzítése.

3.6. Gyermekek napközbeni ellátása

A Rendelet 9. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy „a személyes gondoskodást nyújtó ellátás igénybevitelére irányuló kérelmet az óvoda vezetőjénél, általános iskola igazgatójánál, családsegítő szolgálat vezetőjénél kell benyújtani”. A szolgáltatások egyikét sem látja el a Biatorbágyi Családsegítő Központ és Gyermekjóléti Szolgálat, így a (3)

bekezdésből a megfelelő részt, illetve a teljes (4) bekezdést törölni szükséges (ez utóbbi valószínűleg egy korábbi, egységes rendeletből maradhatott itt, amikor még nem volt külön helyi rendelet a személyes gondoskodást nyújtó ellátások szabályozására vonatkozóan, mert a felnőtt étkeztetést korábban és jelenleg valóban a Biatorbágyi Családsegítő Központ és Gyermekjóléti Szolgálatnál kell kérelmezni).

3.7. Gyermek átmeneti gondozása

A Rendelet 10. §-a értelmében „A gyermek átmeneti gondozását, mint alapellátási feladatát az Önkormányzat más szervvel kötendő ellátási szerződés útján biztosítja.”

Biatorbágy Város Polgármestere a családok átmeneti otthona szolgáltatás működtetésére 2011. július 1-jén, 5 éves időtartamra ellátási szerződést kötött a Sorsunk és Jövőnk Szeretetszolgálattal. Célszerű ennek Rendeletben történő megjelenítése.

Fentieknek megfelelően kérem a Tisztelt Képviselő- testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a módosító rendeletet megalkotni szíveskedjék.

Biatorbágy, 2011. augusztus 24.

Tarjáni István
polgármester

Az előterjesztést összeállította: Pomaházi Krisztina osztályvezető (Igazgatási Osztály) és Tóth Attila intézményvezető (Biatorbágyi Családsegítő Központ és Gyermekjóléti Szolgálat)
Felelős: Pomaházi Krisztina osztályvezető (Igazgatási Osztály)

**Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../ 2011. (09.15.) Ör. sz. rendelete,**

**az egyes gyermekjóléti ellátásokról szóló 8/2009. (10.30.) Ör. számú rendelet
módosításáról**

1. § A Rendelet „A rendelet hatálya” fejezete 2. § (3) bekezdésének 4. francia bekezdéséből törlésre kerül a „rendszeres szociális segély” szövegrész.

2. § A Rendelet „Általános eljárási szabályok” fejezete 3. § (6) bekezdéséből törlésre kerül az „egyedül élő idős, önellátásra képtelen személy alapvető szükségleteinek, megélhetésének biztosítása” szövegrész.

3. § A Rendelet „Általános eljárási szabályok” fejezete 3. §-a új, (8) bekezdéssel egészül ki (a változás, illetve kiegészítés vastag és dőlt betűtípussal jelölve):

„A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a méltányossági alapon történő elbírálás során e rendeletben meghatározott jövedelemhatártól rendkívül indokolt esetben eltérjen.”

4. § A Rendelet „Gyermekszületési támogatás” fejezete 4. § (5) bekezdése az alábbiak szerint változik:

„A gyermekszületési támogatás összege – gyermekenként – **50.000,- Forint.**”

5. § A Rendelet „Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás” fejezete 6. § (3) bekezdése az alábbiak szerint változik:

„Rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban részesíthető a gyermek, ha a gyermeket gondozó családban az egy főre jutó jövedelem összege nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének **190 %-át**, gyermekét egyedül nevelő szülő esetében a jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj **220 %-át.**”

6. § A Rendelet „Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás” fejezete 6. § az alábbi új, (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A rendkívüli gyermekvédelmi támogatásra való jogosultság feltétele – kivéve a rendkívül indokolt esetet -, hogy a kérelmező (gyermekére tekintettel) a kérelem benyújtását megelőző 2 hónapban Biatorbágy Város Képviselő-testületének az egyes pénzügyi és természetben nyújtott szociális ellátásokról szóló 7/2009. (10.30.) Ör. sz. rendeletében szabályozott átmeneti segély támogatásban nem részesült.”

7. § A Rendelet „Intézményi étkezési térítési díjkezdvezmény” fejezete 7. § (5) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„(5) A térítési díjkezdvezményre irányuló kérelmet minden év **szeptember 15-ig** lehet benyújtani a Hivatal Ügyfélszolgálatán, az e célra rendszeresített kérelem nyomtatványon. Rendkívül indokolt esetben a később benyújtott kérelem is elfogadható. ***A díjkezdvezmény a kérelem benyújtását követő hónap 1. napjától állapítható meg.***”

8. § A Rendelet „Gyermekjóléti szolgálat” fejezete 8. § az alábbiak szerint módosul:

„8. § A Képviselő-testület a Gyvt. 39-40. §-ban foglalt feladatok végrehajtását ***a Biatorbágyi Családsegítő Központ és Gyermekjóléti Szolgálat keretein belül működteti.***”

9. § A Rendelet „Gyermekek napközbeni ellátása” fejezete 9. § (3) bekezdésében a „családsegítő szolgálat vezetőjénél” megnevezés, illetve a teljes (4) bekezdés törlésre kerül.

10. § A Rendelet „Gyermekek átmeneti gondozása” fejezet 10. §-a az alábbiak szerint módosul:

„(1) A gyermekek átmeneti gondozását, mint alapellátási feladatát az önkormányzat más szervvel kötendő ellátási szerződés útján biztosítja.

(2) A családok átmeneti otthona szolgáltatás megszervezését, működtetését 2011. július 1-jén kötött ellátási szerződésben foglalt feltételekkel, a Sorsunk és Jövőnk Szeretetszolgálat látja el.”

11. § E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti. Rendelkezéseit a hatálybalépése után indult ügyekben kell alkalmazni.

Tarjáni István
polgármester

dr. Kovács András
jegyző