

**Előterjesztés**  
**Biatorbágy Város Önkormányzatának**  
**2011. december 22- ei képviselőtestületi ülésére**  
Készítette: Ihászné Pálfi Katalin oktatás-szakértő

*Tárgy: Szándéknyilatkozat a Biatorbágyi Általános Iskola átalakításáról*  
*Nyílt ülés*  
*A döntéshozatalhoz egyszerű többség szükséges*

Biatorbágy Nagyközség 1997-ben vonta össze több évszázada önálló intézményként működő biai és torbágyi általános iskoláit, megalapítva ezáltal a Biatorbágyi Általános Iskolát. A két iskola önálló hagyományai, szokásai lassan érnek össze, a földrajzi távolság nehézkessé teszi a két épületben folyó pedagógiai munka átjárhatóságát, ezért a két telephely sok vonatkozásban „önálló” életet él. Az eltelt 14 év tapasztalatai azt mutatják, hogy az összevonáshoz fűzött remények nem váltak valóra.

A 2010-es önkormányzati választások után a képviselő-testület áttekintette a város közoktatási intézményrendszerét. A lakosságszám ezen belül a gyermeklétszám növekedése valamint az iskolaépületek állapota nagyszabású iskolaépítési és felújítási feladatok elé állítja a várost. Elkészültek a főépítési tervek, melyek legalább három, a későbbiekben esetleg négy általános iskola koncepciójára épülnek. A pedagógus szakma egy része is a több, önálló intézmény működését tartja kívánatosabbnak, egyrészt a családi légkör, másrészt az egészséges versenyhelyzetnek a szakmai színvonalra gyakorolt pozitív hatása miatt.

A köznevelési törvény tervezetének megismerése után már nem csak a város belső igényei, hanem a külső jogszabályi környezet is inspirálta az Oktatási Bizottságot, hogy a Biatorbágyi Általános Iskola átalakításának tervét napirendjére tűzze. A törvényjavaslat szerint az általános iskolák fenntartója főszabályként az állam lesz, de bizonyos feltételekkel a települési önkormányzatok szerződés alapján visszavehetik iskoláik fenntartói jogát, ám ez a lehetőség nem áll fenn a nemzetiségi oktatást és nevelést folytató általános iskolák esetében. Az iskola összlétszámán belül a német nemzetiségi képzésben résztvevő tanulók számarányának következtében a Biatorbágyi Általános Iskola nemzetiségi intézménynek számít. Tehát, amennyiben nem történik meg a szétválás, Biatorbágy Város elveszíti lehetőségét az általános

iskola fenntartói jogának visszavételére. A kérdést az Oktatási Bizottság 2011. november 28-ai és december 5-ei ülésén megtárgyalta és öt igen szavazattal támogatta a Biatorbágyi Általános Iskola nemzetiségi oktatás mentén történő szétválásának gondolatát. Ezután a Német Nemzetiségi Kisebbségi önkormányzat is megtárgyalta a javaslatot és támogatja annak megvalósítását.

### **Fentiek alapján Biatorbágy Város Önkormányzata kifejezi szándékát iskolarendszerének megváltoztatására.**

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 95. §-a rendelkezik az intézmény átalakítás szabályairól:

(1) Az alapító szerv jogosult a költségvetési szervet átalakítani, megszüntetni. A költségvetési szerv átalakítása történhet egyesítéssel vagy szétválasztással. (...) A szétválasztás lehet különválás és kiválás.

**(5) Különválás esetén a különváló költségvetési szerv megszűnik, jogutódjai az átalakítással létrejövő költségvetési szervek.**

(6) Kiválás esetén az a költségvetési szerv, amelyből a kiválás történik, az alapító okirat átalakító okirat alapján történő módosítását követően tovább működik, ezzel egyidejűleg az alapításra vonatkozó szabályok szerint egy új költségvetési szerv jön létre.

Az elérni kívánt cél a Biatorbágyi Általános Iskola **szétválasztásával** valósul meg oly módon, hogy a német nemzetiségi oktatást folytató tanulócsoportok **különválnak** a Biatorbágyi Általános Iskola többi részétől. Így nyitva marad annak lehetősége, hogy a konkrét feltételek ismeretében a város sikerrel pályázzon általános iskolája fenntartói jogának visszaszerzésére. Teljesül továbbá az a régóta kimondatlan, olykor nyíltan megfogalmazott vágya a pedagógusoknak, hogy váljék ismét ketté az iskola.

Jelen előterjesztés Biatorbágy Város közoktatási intézményrendszere átszervezésének csupán egyik elemével, az általános iskola különválásával foglalkozik.

## **Az átalakítás következményei**

A Biatorbágyi Általános Iskola megszűnik, és ezzel egy időben jogutódjaként két általános iskola jön létre. Mindkettő fenntartója Biatorbágy Város Önkormányzata lesz. Az egyik iskolában csak a német nemzetiségi képzést választók tanulnak. Az intézmény székhelye a Karinthy Frigyes utca 4. számú önkormányzati tulajdonú épületben lesz. A másik általános iskolában kerülnek elhelyezésre a nem kisebbségi képzést választók. Az intézmény székhelye a Szent Háromság tér 6. szám alatt található önkormányzati tulajdonú Sándor-kastélyban lesz. Ennek az iskolának a tanulói további két telephelyen, a Karinthy Frigyes utcai épületben, illetve Szily-kastélyban kialakításra kerülő tantermekben fognak tanulni. **Az oktatás e kényszerű szétdaraboltsága az átszervezéstől függetlenül is fennállna és az új iskola átadásával is megmarad.**

Mivel az új intézmények az előző intézmény jogutód szervezetei, **a tanulói jogviszony folyamatos marad.** A Biatorbágyi Általános iskola valamennyi tanulója automatikusan átkerül a jogutód intézménybe, és ugyanazzal a programmal folytatja tanulmányait, ahogyan azt megkezdte. Ezzel érvényesül az a jogszabályi követelmény, hogy az átszervezés során a fenntartó köteles az adott tevékenységről és szolgáltatásról továbbra is megfelelő színvonalon gondoskodni.

2012 szeptemberétől az iskola szétválasztásával egyszerre, **de ettől a jogi aktustól teljesen függetlenül** új telephely kezdi meg működését a Szily-kastélyban, fontos kihangsúlyozni, hogy az átszervezett Biatorbágyi Általános Iskola valamelyik osztályának átköltözése az új telephelyre, nincs összefüggésben az iskola kettéválásával. Annak eldöntése, hogy melyik osztály melyik épületben lesz elhelyezve a következő tanévben, **az iskola igazgatójának hatásköre.**

A többi tanulóval együtt oktatható, nevelhető sajátos nevelési igényű tanulók ellátását az átszervezés nem érinti. Szakértői vélemény alapján a többi tanulóval együtt nem oktatható, nevelhető sajátos nevelési igényű tanulók szegregált csoportban történő oktatása, nevelése nem települési önkormányzati feladat, ezért ennek felmenő rendszerben történő tervezett megszüntetése nem az átszervezés következménye. A jelenleg ebben a képzési formában résztvevő tanulók tanulmányaik befejezéséig a jogutód iskola tanulói maradnak

A német nemzetiségi oktatásban, nevelésben részesülő tanulók számára kifejezetten előnyös a változás, mert önálló intézményt kapnak oly módon, hogy a feladattal arányosan részesülnek a tárgyi és személyi feltételekből.

Erre az átszervezésre nem a tanulólétszám csökkenése miatt kerül sor, ennek következtében létszámleépítés nem lesz. Éppen ellenkezőleg, a tanulólétszám és a tanulócsoport-szám növekedésének következtében, városi szinten álláshely-bővítésre van szükség, ami fennállna akkor is, ha nem történne intézmény-átszervezés. **A Biatorbágyi Általános Iskola alkalmazottai és közalkalmazottai teljes létszámban tovább folytathatják munkaviszonyukat illetve közalkalmazotti jogviszonyukat a jogutód intézményekben.**

#### **Az átalakítás törvényi keretei:**

1. A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. tv. ( a továbbiakban közokt. tv.) 102. § (2) bekezdése rendelkezik a képviselő-testület döntési jogáról az általa fenntartott intézmény átszervezéséről.
2. Az intézményátszervezés fogalmát a közokt. tv. 37. § (5) b) pontja határozza meg.
3. Az intézményátszervezés előtt szükséges egyeztetési eljárásokat a közokt. tv. 88. § (6) és 102. § (3) bekezdései valamint a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. tv. 6. § (3) b) pontja és (4) bekezdése alapján kell lefolytatni.
4. A képviselő-testület az intézményátszervezésről szóló döntését a közokt. tv. 102. § (11) bekezdésben meghatározott időpontig hozhatja meg, figyelemmel a (9) bekezdésben foglalt korlátozásokra.
5. A tanulók jogviszonyának folyamatosságáról a közokt. tv. 88. § (13) paragrafusa rendelkezik.
6. A közokt. tv. 85. § (4) bekezdésének megfelelően az önkormányzati intézkedési tervet módosítani kell.
7. Az intézményátszervezés során a közoktatási feladatok megfelelő színvonalon történő biztosításának követelményéről a közokt. tv. 4. §-a és 88. § (6) bekezdése rendelkezik.
8. A megfelelő színvonal és az aránytalan teher fogalmát a közokt. tv. értelmező rendelkezései tartalmazzák. ( 121. §)

9. Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 95-96. §-a rendelkezik az intézmény átalakítás szabályairól.
10. Az átszervezés során követendő eljárás szabályait a 292/2009. (XII. 19.) Korm. rendelet tartalmazza
11. A munkavállalók és közalkalmazottak munkaviszonyáról a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. tv. 30-38. §-a valamint a Munka Törvénykönyve 40. §, 40/A §, 85/A, 86-86/E §-a rendelkezik.
12. Az intézmény átalakítással kapcsolatos adatszolgáltatási kötelezettségeket a 20/ 1997. Korm. rendelet és az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény szabályozza.

### **Az átalakítás pénzügyi hatásai**

A 2012/13-as tanévben az óvodai előrejelzések és a tanköteles korba lépő gyermekek száma alapján 7 első osztály indítására lesz szükség. A Biatorbágyi Általános Iskola tanulócsoportjainak száma 142 lesz, ami hárommal több az előző évinél. Ha az elmúlt évek tendenciája folytatódik, várhatóan ismét két első osztályt megtöltenek a német nemzetiségi képzésre jelentkezők, így 12 tanulócsoport kezd meg nemzetiségi tanterv szerint a tanévet.

Ezek figyelembe vételével készült el a pedagógus álláshelyekre vonatkozó számítás két változata. Az első abban az esetben volna érvényes, ha az iskola a jelenlegi formában működne tovább. A második változat a szakmai és gazdálkodási szempontból két önálló intézmény pedagógus álláshely igényét tartalmazza.

	Átszervezés nélkül	Nemzetiségi Általános Iskola	Biatorbágyi Általános Iskola	Összesen (3+4)	Átszervezési különbözet (3-2)
Összes óra (ellátandó feladat)	1487,00	448	1060	1508,00	21,00
Ellátandó feladat alapján: álláshelyek száma	91,0	28	64	92,00	1,00
Túlóra	9,0	3	6	9,00	0,00

A feladatfinanszírozáson alapuló pedagógus-álláshely meghatározása mellett a közokt. tv. 1. számú mellékletének Első részében meghatározott, kötelezően alkalmazandó vezetőket és ügyviteli alkalmazottakat is számításba kell venni az

átalakítás pénzügyi hatásainak vizsgálatakor. A jogszabály szerint az alábbi munkaköröket kell, illetve ajánlott alkalmazni:

1 fő igazgató minden önálló intézményben

1 fő igazgatóhelyettes, ha a tanulólétszám 400 fő alatt van

2 fő igazgatóhelyettes, ha a tanulólétszám meghaladja a 400 főt

1 fő gazdasági vezető az önálló gazdálkodási jogkörrel rendelkező intézményekben

Megnevezés	Biatorbágyi Általános Iskola		Német Nemzetiségi Ált. Iskola
	székhely	telephely	
Igazgató	1	0	1**
Igazgatóhelyettes	1	1	1*
Gazdasági vezető	1	0	1**
Iskolatitkár	1	0	1**
Összesen:	4	1	4

1\* Jelenleg nemzetiségi tagozatvezető címen létezik az álláshely

\*\* újonnan létesítendő álláshelyek

Az intézmények szétválasztása 3 álláshely-többlet finanszírozását teszi szükségessé. A jelenlegi nemzetiségi tagozatvezetői órakedvezmény lefedi a majdani igazgatóhelyettesi státuszt. A nem nemzetiségi képzést folytató iskolában a tanulólétszám nagysága és a telephelyi széttagoltság miatt célszerű két igazgatóhelyettes megbízása mellett valamennyi telephelyen alkalmazni egy-egy komoly felkészültségű, önálló, felelősségteljes munkavégzésre képes iskolatitkárt a napi ügyek intézésére, a szülők számára a közvetlen elérhetőség biztosítására.

Költségnövekedést eredményez továbbá bizonyos infokommunikációs eszközök, nyomtatványok, pecsét, címeres, ovális pajzstábla, stb., beszerzése. Az intézmény átszervezés következtében jelentkező

egyszeri dologi kiadás kb. 1 M Ft.,

1 fő igazgatói álláshely-bővítés kb. 4 M Ft.,

1 fő gazdasági vezető bére járulékokkal és juttatásokkal kb. 2,5 M Ft.,

A két iskolaépület működtetésében, rezszi kiadásában az átszervezés nem jelent többletköltséget. (Természetesen a Szily-kastély, mint telephely belépése külön költségtervezést igényel.)

## **Az intézmény-átszervezés menete:**

1. A képviselő-testület elvi döntést hoz, amelyben kinyilvánítja szándékát az átszervezésre és meghatározza annak főbb kereteit. Az egyeztetési, véleményeztetési, eljárások, szakértői vélemények beszerzésének alapjául szolgáló szándéknyilatkozat elfogadása.

**Határidő: 2011. december 31.**

**Felelős: Polgármester**

**A végrehajtásért felel:**

2. Az elvi döntés (szándéknyilatkozat) alapján a jogszabályban előírt egyeztetések lefolytatása, vélemények, egyetértések beszerzése, szülők tájékoztatása, közalkalmazottak, munkavállalók tájékoztatása
  - A Biatorbágyi Általános Iskola alkalmazotti közössége
  - A Biatorbágyi Általános Iskola szülői szervezete
  - A Biatorbágyi Általános Iskola diákönkormányzata
  - Biatorbágyi Német Nemzetiségi Kisebbségi Önkormányzat
  - Szakszervezet
  - Közalkalmazotti Tanács
  - Független szakértő szakértői véleménye
  - Pest Megyei Önkormányzat szakvéleménye

**Határidő: 2012. február 15.**

**Felelős: Polgármester**

**A végrehajtásért felel:**

3. Minősített többséggel meghozott képviselő-testületi döntés (Ötv. 15. § (1), megszüntető okirat elfogadása, a jogutód intézmények alapító okiratának elfogadása, intézményvezetői pályázat kiírása, közoktatási intézkedési terv módosítása,.

**Határidő: 2012. március 23.**

**Felelős: Polgármester**

**A végrehajtásért felel:**

4. Költségvetési rendelet módosítása, adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítése

**Határidő: 2012. május 24.**

**Felelős: Polgármester**

**A végrehajtásért felel:**

5. Intézményvezetői pályázat lebonyolítása

**Határidő: 2012. július 31.**

**Felelős:**

**A végrehajtásért felel:**

6. Intézményi dokumentumok (alapító okirat, SZMSZ, pedagógiai program) módosítása, jóváhagyása

**Határidő: 2012. augusztus 31.**

**Felelős: Polgármester**

**A végrehajtásért felel:**

**Határozati javaslat:**

**Biatorbágy Város Önkormányzata kifejezi szándékát a Biatorbágyi Általános Iskola átalakítására. Az átalakítás formája szétválás, módja különválás. A különválás után két önkormányzati fenntartású iskola jön létre, melyek közül az egyik csak német nemzetiségi tanterv szerint végzi az oktató-nevelő munkát.**

Biatorbágy, 2011. december 20.

Tarjáni István

polgármester

Látta:

Pénzügyi Osztály

Jegyző