



VÁROS POLGÁRMESTERE

2051 Batorbágy, Baross Gábor utca 2/a. • Telefon: 06 23 310-174/112, 113, 142
Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@batorbagy.hu • www.batorbagy.hu

Előterjesztés

A közigazgatási bírsággal sújtható tiltott, közösségellenes magatartásokról és a közigazgatási bírság kiszabásának szabályairól szóló rendeletervezetről

Tisztelt Képviselő-testület!

2012. április 15-én lépett hatályba a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (továbbiakban: Szt.), melynek következtében Batorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testülete az egyes önkormányzati rendeletek szabálysértési rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről szóló 8/2012. (IV.27.) önkormányzati rendeletben hatályon kívül helyezte egyes önkormányzati rendeletek szabálysértési rendelkezéseit.

Az önkormányzati rendeletekbe ütköző szabálysértések olyan magatartásokat szabályoztak, melyek szankcionálatlansága komolyan veszélyeztetheti egy adott terület rendjét, az ott élő illetve dolgozó polgárok nyugalma, ezért a szabálysértési szankciók kiesését követően mindenképpen szükséges más formában gondoskodni a szabályozásról.

A 2012. évi XXXI. törvénnyel módosított Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mhöt.) 2012. április 15. napjától hatályos 51. § (4) bekezdése kimondja, hogy „a helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőjével szemben önkormányzati rendeletben **ötvenezer forintig terjedő helyszíni bírság**, illetve **százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírság** kiszabását rendelheti el, **amely az önkormányzat saját bevételét képezi.**” Az Mhöt. 143. § (4) bekezdés e) pontja felhatalmazza a helyi önkormányzat képviselő-testületét, hogy rendeletben határozza meg a közösségellenes magatartásokat, valamint a magatartás elkövetőjével szembeni pénzbírság kiszabásának szabályait. A 2012. április 15-től hatályos Mhöt. 146/A. § alapján a közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos hatáskör a **jegyzőre** is átruházható.

A közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényt (a továbbiakban: Ket.) módosító 2011. évi CLXXIV. törvény beépítette a Ket. rendszerébe az önkormányzati rendeletben meghatározott tiltott, közösségellenes magatartások elkövetése esetén kiszabható közigazgatási bírság, helyszíni bírság és az elkobzás alkalmazásának eljárásjogi alapjait, betöltve ezzel a szabálysértési szankciók kiesése következtében keletkezett joghézagot.

Újdonság a Ket. szabályai között, hogy a szabálysértési jogban alkalmazott közérdekű munka kategóriája a közigazgatási eljárásban is alkalmazható 2012. április 15. napjától az önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, közösségellenes magatartások elkövetőjével szemben 5.000.- Ft összegű közigazgatási bírság 6 óra közérdekű munkára váltható meg a kötelezett beleegyezésével.

nyilatkozata alapján. A közérdekű munka végrehajtásáról az állami foglalkoztatási szerv gondoskodik.

A jogalkalmazás megkönnyítése, valamint a hatályos jogszabályoknak való megfelelés érdekében az alábbi rendeletmódosítások szükségesek:

- a „Biatorbágy” névhasználat szabályairól, valamint Biatorbágy Város címeréről, zászlajáról és azok használatáról szóló Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2012.(IV.27.) önkormányzati rendeletében foglalt közigazgatási bírsággal sújtható magatartás büntetésének szabályait az előterjesztés tárgyát képező rendelettervezetbe szükséges átemelni a hatályos jogszabálynak megfelelő módosított tartalommal,
- a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 7/2007. (05.03.) Ör. sz. rendeletében szükséges hatályosítani a rendeletben hivatkozott személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvényt,
- a települési folyékony hulladék kezelésének kötelező közszolgáltatásáról és a talajterhelési díjról szóló Biatorbágy Város Képviselő-testületének 7/2008. (05.30.) Ör. sz. rendelet 13. §-t megelőző „szabálysértések” cím módosítása szükséges,
- a közterületek használatáról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 9/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelet 10. §-a.

Fontosnak tartom megemlíteni, hogy az Szt. szövegéből számos korábban büntetett szabálysértés kivételre került. Az egyes szabálysértésekről szóló 218/1999. (XII.28.) Korm. rendelet kereskedelmi tevékenységre vonatkozó tényállásainak a többségét már nem szankcionálja az Szt. Fentiekre tekintettel szükségessé vált ezen tényállások közösség ellenessé minősítése, illetve azok büntetése.

A Polgármesteri Hivatal Beruházási és Vagyongazdálkodási Osztálya a hozzá beérkező lakossági bejelentések alapján javasolja, hogy a közterületek használatáról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 9/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelete 4. § (1) bekezdésében, a 4. § (3)-(8) bekezdéseiben és az 5. §-ában meghatározott ingatlanok, közterületek tisztántartására vonatkozó rendelkezések, valamint a 6. § (2), (4), (6)-(9) bekezdéseiben, és a (11) bekezdésében, a 7. § (1) bekezdésében, valamint a 9. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott közterületek, zöldterületek védelmére vonatkozó rendelkezések megsértése tiltott, közösségellenes magatartásnak minősüljön, melynek következtében a fenti rendelkezések megsértője közigazgatási bírsággal sújtható.

Az Szt. rendelkezései a 218/1999. (XII. 28.) Korm. 19. § -ában foglalt fás szárú növények védelmi szabályainak megsértését nem minősíti szabálysértésnek. A Beruházási és Vagyongazdálkodási Osztály javaslatára tekintettel szükséges a közterületi illegális fakivágást is közösségellenes magatartássá nyilvánítani, annak elkövetőjével szemben közigazgatási bírság kiszabását elrendelni.

Előzetes hatásvizsgálat a rendelethez:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) alapján az alábbiakról tájékoztatom a tisztelt Képviselő – testületet.

A tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai:

- társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: egyes rendeletek végrehajtásának kikényszerítése ellehetetlenül
- környezeti, egészségügyi következménye: nincsen
- adminisztratív terheket befolyásoló hatása: kismértékű
- a jogszabály megalkotásának szükségessége, elmaradásának várható következménye: egyes önkormányzati rendeletben meghatározott szabályok kikényszerítésének a hiánya
- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: nem jelent többletet az eddigiekhez képest
- A közigazgatási bírság összege az önkormányzat bevétele.

A képviselő-testület bizottságai első olvasatban májusi ülésein tárgyalták a rendelettervezetet. Módosító javaslat nem került megfogalmazásra.

A Képviselő-testület 2012. június 21. napján tárgyalta a rendelettervezetet. A Képviselő-testület nem hozott döntést a rendelettervezetről.

Kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben foglaltak alapján a közigazgatási bírsággal sújtható tiltott, közösségellenes magatartásokról és a közigazgatási bírság kiszabásának szabályairól szóló rendelettervezetet fogadja el, tekintettel arra, hogy a rendelettervezet a 2012. április 15-én hatályba lépett új szabálysértési törvény egységes szankciórendszerét követi a korábban az önkormányzat által szabálysértésnek minősített valamint egyes -a szabálysértések köréből kiemelt- tényállások büntetésére.

A rendeletalkotáshoz a helyi önkormányzatokról szóló 1990. LXV. törvény 10. § (1) bekezdésének a) pontja és 15. § (1) bekezdése alapján **minősített** többség szükséges.

Biatorbágy, 2012. augusztus 28.

Tarjáni István s.k.
polgármester

Összeállította: dr. Nagy Veronika

Felelős: dr. Kovács András

T e r v e z e t

Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének /2012.(.....) önkormányzati rendelete

A közigazgatási bírsággal sújtható tiltott, közösségellenes magatartásokról és a közigazgatási bírság kiszabásának szabályairól

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában valamint a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 16. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a közigazgatási bírsággal sújtható tiltott, közösségellenes magatartásokról és a közigazgatási bírság kiszabásának szabályozására a következőket rendeli el.

1. Általános rendelkezések

1. § A rendelet hatálya kiterjed minden természetes és jogi személyre, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetre (továbbiakban: aki), aki Biatorbágy Város közigazgatási területén az e rendeletbe ütköző cselekmények valamelyikét követi el.

2. Egyes közigazgatási bírsággal sújtható tiltott, közösségellenes magatartások

Közterületek elnevezésére valamint azok jelölésére vonatkozó szabályok megszegése

2. § Aki

- a) utcanév táblát, emléktáblát eltakar, vagy bármely más módon tájékoztató jellegét megszünteti,
 - b) utcanév táblát, emlék táblát jogtalanul kihelyez vagy eltávolít,
 - c) házszámtábla kihelyezését elmulasztja,
- százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A reklámhordozók elhelyezésére vonatkozó szabályok megsértése

3. § Aki a reklámhordozók elhelyezésének szabályairól szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 10/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelet 6. § (3) bekezdésében foglalt kötelezettségnek nem tesz eleget, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Védett értékek megrongálása

4. § Aki

- a) a helyi védettség alá helyezett értéket megrongálja, megsemmisíti,
- b) az építészeti értékek helyi védelméről szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 4/2006. (05.25.) Ör. számú rendeletében foglaltakat megsérti – amennyiben a cselekmény súlyosabbnak nem minősül- ,
- c) a védett értékek megjelölését megrongálja, eltávolítja,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Helyi természeti védettség alá helyezett értékek rongálása

5. § Aki

- a) a helyi természeti védettség alá helyezett értékeket megrongálja, megsemmisíti,
- b) nem biztosítja a természeti értékek helyi védelméről szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 5/2006. (05.25.) Ör. számú rendeletben természetvédelmi kezelési tervekben foglaltakat - amennyiben a cselekmény súlyosabbnak nem minősül-, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A települési folyékony hulladék kezelésére vonatkozó szabályok megsértése

6. § Aki

- a.) települési folyékony hulladékkal kapcsolatos kötelező közzolgáltatást jogosulatlanul végez,
- b.) a nyilvántartási és adatszolgáltatási kötelezettségének települési folyékony hulladék tekintetében nem vagy nem a valóságnak megfelelően tesz eleget,
- c.) a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos kötelező helyi közzolgáltatást nem veszi igénybe,
- d.) a települési folyékony hulladékkal kapcsolatos kötelező közzolgáltatás teljesítéséhez szükséges bejelentési kötelezettségének nem tesz eleget,
- e.) olyan minőségű, vagy mennyiségű szennyezőanyagot vezet a közműpótlójába, amit és amennyit a kommunális jellegű szennyvíz nem tartalmazhat, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Temetkezési szabályok megsértése

- 7. § Aki a temető használatának, a köztemetők rendjének a temetőkről és a temetkezésről szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 20/2007. (12.31.) Ör. sz. rendelet 4. § és 6. §-ában meghatározott szabályokat megsérti, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A település nevének, címerének, zászlajának jogosulatlan használata

- 8. § Aki az önkormányzatnak a „Biatorbágy” névhasználat szabályairól, valamint Biatorbágy Város címeréről, zászlajáról és azok használatáról szóló Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének 11/2012.(IV. 27.) önkormányzati rendeletében meghatározott jelképeit engedély nélkül, vagy a használatra vonatkozó engedélytől eltérő vagy a közösséget sértő módon használja fel, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

A települési szilárd hulladék kezelésére vonatkozó szabályok megsértése

9. § Aki

- a) a települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közzolgáltatásról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 7/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelete 7. § (2) bekezdésében foglalt kötelezettségét megszegi,

- b) települési szilárd hulladékot felhalmoz, vagy a közterületre, illetve más ingatlanára a jogszabályban meghatározott feltételektől eltérő módon kihelyez,
- c) települési szilárd hulladékkal kapcsolatos szolgáltatást jogosulatlanul végez, vagy azt jogszabályellenesen végzi,
- százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Üzletek nyitvatartási rendjének megszegése

10. § Aki az üzletek nyitvatartási idejével kapcsolatos jogszabályon alapuló bejelentési kötelezettségét megszegi,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Jogosulatlan kereskedés

11. § (1) Aki jogosulatlanul kereskedelmi tevékenységet folytat, vagy szolgáltatást nyújt,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a kereskedelmi tevékenység bejelentésében, valamint a működési engedélyében nem szereplő árut árusít,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Szálláshely-szolgáltatási tevékenység szabálytalan hasznosítása

12. § Aki a szálláshely idegenforgalmi célú hasznosítására vonatkozó rendelkezéseket megszegi, illetőleg a szálláshely hasznosítását jogosulatlanul végzi,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Vásári és piaci szabályok megszegése

13. § Aki a vásár és piac fenntartására, jellegére, helyére és idejére vonatkozó szabályokat megszegi,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Közterület rendeltetéstől eltérő használata

14. § (1) Aki a közterületek használatáról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 9/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelete 4. § (1) bekezdésében, a 4. § (3)-(8) bekezdéseiben és az 5. §-ában meghatározott ingatlanok, közterületek tisztántartására vonatkozó rendelkezéseket nem tartja be,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

(2) Aki a közterületek használatáról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 9/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelete 6. § (2), (4), (6)-(9) bekezdéseiben, és a (11) bekezdésében, a 7. § (1) bekezdésében, valamint a 9. § (2)-(3) bekezdéseiben meghatározott közterületek, zöldterületek védelmére vonatkozó rendelkezéseket nem tartja be,

százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

Fás szárú növények védelmi szabályainak megsértése

15. § Aki a fás szárú növények védelméről szóló jogszabály hatálya alá tartozó fás szárú növényt közterületen jogellenesen kivág, százötvenezer forintig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

3. Eljárási szabályok

16. § (1) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 146/A. § alapján az e rendeletben meghatározott közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos eljárásban átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

(2) Az e rendelet hatálya alá tartozó eljárások során a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni az alábbi eltérésekkel

a) közigazgatási bírság helyett figyelmeztetés alkalmazható, ha a cselekmény az elkövetés körülményeire tekintettel csekély súlyú és a figyelmeztetéstől is kellő visszatartó hatás várható,

b) fiatalkorúval szemben közigazgatási bírságot vagy helyszíni bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló jövedelemmel rendelkezik, vagy amennyiben az önálló jövedelemmel nem rendelkező fiatalkorú annak megfizetését vállalja.

c) Abban az esetben, ha a fiatalkorúval szemben a b) pontban foglaltakra tekintettel közigazgatási bírságot kiszabni nem lehet, vele szemben figyelmeztetés intézkedést kell alkalmazni,

d) ha a fiatalkorúval szemben előreláthatólag közigazgatási bírság kiszabására kerül sor, a fiatalkorú meghallgatásától nem lehet eltekinteni,

e) a fiatalkorú meghallgatásáról törvényes képviselőjét értesíteni kell,

f) a fiatalkorút lehetőség szerint törvényes képviselője jelenlétében kell meghallgatni.

4. Záró rendelkezések

17. § (1) Ez a rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.

(2) Rendelkezéseit a hatálybalépése után elkövetett cselekményekre kell alkalmazni.

18. § (1) A települési szilárd hulladékkal kapcsolatos közszolgáltatásról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 7/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelete 16. § (1) bekezdésében a „személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló 1992. évi LXIII. törvény” szövegrész helyébe az „információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló törvény” szöveg lép.

(2) A települési folyékony hulladék kezelésének kötelező közszolgáltatásáról és a talajterhelési díjról szóló Biatorbágy Város Képviselő-testületének 7/2008. (05.30.) Ör. sz. rendelete 13. §-t megelőző „Szabálysértések” cím helyébe a „Hulladékkezelési tevékenység engedélyezése” cím lép.

(3) A közterületek használatáról szóló Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testülete 9/2007. (05.03.) Ör. sz. rendelete 10. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„10. § A Polgármesteri Hivatal köteles a kötelezett költségére elvégezni, illetve elvégeztetni, azt a közterületek, zöldterületek védelmével kapcsolatos kötelezettséget, melynek a kötelezett felszólítás ellenére sem tett eleget.”

Tarjáni István s.k.
polgármester

dr. Kovács András s.k.
jegyző