



Város Polgármestere

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/a. • Telefon: 06 23 310-174/112, 113, 142 mellék
Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

ELŐTERJESZTÉS

Az önkormányzat társulási megállapodásainak felülvizsgálatáról

Az önkormányzati társulások működését szabályozó jogszabályok - a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásairól szóló 2004. évi CVII. számú, illetve a helyi önkormányzatok társulásairól és együttműködéséről szóló 1997. évi CXXXV. törvények - 2013. január 1-jétől hatályukat veszítették.

A helyi önkormányzatok társulásainak általános szabályait, a megállapodás alapvető szabályait, valamint a szervezetét és működését 2013. január 1-jétől a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi. CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) szabályozza.

Az Möt. 146. § (1) bekezdése értelmében „az e törvény hatálybalépése előtt kötött önkormányzati társulási megállapodásokat a képviselő-testületek felülvizsgálják és e törvény rendelkezéseinek megfelelően módosítják e törvény hatálybalépését követő hat hónapon belül” azaz 2013. június 30-áig. A megállapodás felülvizsgálatának és módosításának nem új (jogi személyiségű) társulás létrejötte a következménye. A felülvizsgálatnak azzal az eredménnyel kell járnia, hogy a társulási megállapodás megfelel az Möt. IV. fejezetében foglalt (Möt. 87. §-95.§) rendelkezéseinek, erre figyelemmel a megállapodás tartalma (esetlegesen pl. a társulás elnevezése) változik ugyanazon jogi személynél.

Az Möt. 146. § (1) bekezdése alapján megállapítható tehát, hogy nem „átalakulásról”, hanem a társulási megállapodásnak az Möt. IV. fejezetében foglaltakkal történő összhangjáról van szó. Ebben az esetben a jogutódlásról nem kell rendelkezni. A társulás sorsa továbbra is a tagok kezében van. Szabadon dönthetnek a megszüntetéséről, kiválásáról, módosításról azzal, hogy 2013. július 1. napjától a társulás belső szabályai nem lehetnek ellentétesek az Möt. IV. fejezetében foglaltakkal. A fenti törvények hatályon kívül helyezése azt is jelenti, hogy az azokban foglalt törvényi megkötések (egy kistérségen belül egy társulás, a finanszírozási feltételt jelentő feladatvállalás stb.) megszűnnek, további alkalmazásukról az érintett önkormányzatok szabadon döntenek.

Ha a társulás megszüntetése mellett döntenek a tagok, néhány alapvető kérdésre (pl. vagyoni elszámolás, iratkezelés, munkajogi kérdések, pályázatok sorsa stb.) a társulási megállapodásban kell megadni a választ. A megállapodások részét kell képezni a megszűnés és kiválás eseteinek a rendezése. Ennek hiányában azt a döntés előtt pótolni szükséges. Szükséges kiemelni azt, hogy a társulás megszűnése esetén a társulásban ellátott kötelező önkormányzati feladatokat a településeknek a jövőben is biztosítani kell.

Fontos megemlíteni, hogy Magyarország 2013. évi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény a társulást érintő támogatások rendelkezéseiben előírja, hogy a többcélú kistérségi társulást érintő támogatásokat csak akkor igényelheti, ha vállalja, hogy

- a társulási megállapodás az Möt. rendelkezéseinek megfelelő módosítása 2013. június 30-án hatályba lép,
- 2013. június 30-áig a szolgáltatót, intézményt fenntartja.

Lényeges változás, hogy a törvényi szabályozás már nem kívánja meg, hogy a társulás a járúhatárokon belül, vagy a járúsi, megyei közigazgatási határokon átnyúlóan létesüljön.

Néhány fontosabb változás:

- 1) A társulási tanácsot a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagok alkotják, nem pedig automatikusan a polgármesterek.
- 2) Nincs előírva, hogy a társulásnak hány feladatot és mekkora lefedettséggel kell ellátnia. Akár egy feladatra is létrehozható a társulás.
- 3) Nagyobb szabadság a társulási megállapodások rendelkezéseinél.
- 4) Az Möt. 92. § -a alapján a helyi önkormányzatok képviselő-testületei között a társulások működése során felmerülő vitás kérdésekben a közigazgatási és munkaügyi bíróság dönt. A társult önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban is, hogy a vitás kérdésben bármelyik képviselő-testület kérheti a megállapodásban megjelölt önkormányzati érdekszövetség által felkért tagokból álló egyeztető bizottság állásfoglalását, továbbá abban, hogy a kereset benyújtása előtt a képviselő-testület kéri az egyeztető bizottság állásfoglalását.

Az Möt. fontosabb szabályai:

- 1) A társulási megállapodást a polgármester írja alá, a képviselő-testület minősített döntése szükséges: jóváhagyás, módosítás, megszüntetés ügyében.
- 2) Csatlakozás: az év első napján lehetséges, azonban 6 hónappal korábban kell döntenie és bejelenteni a Társulási Tanácsnak.
- 3) Kiválás: év utolsó napján, azonban 6 hónappal korábban kell döntenie és bejelenteni a Társulási Tanácsnak. Kiválás esetén a tag által bevitt vagyont ki kell adni (5 évre elhalasztható).
- 4) A társulásnak saját vagyona lehet, gazdálkodó szervezetet alapíthat.
- 5) A társulás jogi személy. Az eddig jogi személyiséggel nem rendelkező társulásokat jogi személyiségűvé kell minősíteni.
- 6) Társulni egy vagy több önkormányzati feladat- és hatáskör, valamint a polgármester és a jegyző államigazgatási feladat- és hatáskörének hatékonyabb, célszerűbb ellátása érdekében lehet.

- 7) A működési költség biztosításában a főszabály a lakosságszám alapján történő teherviselés.
- 8) Jelentős változás következett be a társulás munkaszervezetének státuszában. A jövőbeni munkaszervezetek elveszítik önálló jogi személyiségüket, a munkaszervezet ezután csak a polgármesteri hivatalon (a székhelytelepülésen vagy a megállapodás szerinti településen) működhet és a munkavállalók foglalkoztatási jogviszonya csak közszolgálati jogviszony lehet. A megállapodás felülvizsgálata során a munkaszervezetről is dönteni szükséges.

Biatorbágy Város Önkormányzatának az alábbi társulási megállapodásai vannak hatályban:

- 1) Budaörs Kistérség Többcélú Társulása
- 2) Központi Orvosi Ügyelet Biatorbágy-Herceghalom-Etyek települések vonatkozásában
- 3) Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás
- 4) Zsámbéki Medence Regionális Területfejlesztési Társulás.

Az előterjesztés mellékletében szereplő táblázatban feltüntetésre került az egyes megállapodásokból származó fizetési kötelezettségeink.

A jövőt illetően Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testületének a fentieket figyelembe véve arról szükséges nyilatkoznia a társulások felé, hogy továbbra is fent kívánja-e tartani a társulást, illetve a társulás keretében való önkormányzati együttműködést, avagy sem. A társulások fenntartása illetve a társulásból való kiválásról –a kiválásról legalább 6 hónappal korábban- a képviselő-testület minősített többséggel határoz.

Kérem a Tisztelt Bizottságokat, hogy foglaljanak állást az egyes társulási megállapodások tekintetében!

Biatorbágy, 2013. április 5.

Tarjáni István s.k.
polgármester

Összeállította: dr. Nagy Veronika

1. melléklet

Társulás megnevezése:	Fizetési Kötelezettség:	Nyújtott szolgáltatás:
Budaörs Kistérség Többcélú Társulása: 1) Kistérség működési költsége	4.069.800.-Ft Tagsági díj 2013. évre	-
2) Szociális és gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátása	3.600.000.- Ft 2013. évre	Nevelési Tanácsadó működtetésére
3) Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás biztosítása	1.479.000.- Ft 2013. évre	Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás biztosítása
Központi Orvosi Ügyelet Biatorbágy-Herceghalom-Etyek települések vonatkozásában	34.200.000.-Ft 2013. évre	Orvosi Ügyelet ellátása
Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulás	125. 670.-Ft Tagsági díj 2013. évre	Regionális integrált hulladékgazdálkodási rendszer kialakítására és működtetésére irányuló KEOP-7.2.3.0 és KEOP-7.1.1.1 azonosító számú projektek megvalósítására
Zsámbéki Medence Regionális Területfejlesztési Társulás	201.072.- Ft Tagsági díj 2013. évre	-