



Város Jegyzője

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/a • Telefon: 06 23 310-174/242 mellék

Fax: 06 23 310-135 • E-mail: jegyzo@biatorbagy.hu •
www.biatorbagy.hu

ELŐTERJESZTÉS

A köztisztviselők illetményalapjáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő- testületének bizottságai munkaterv szerinti januári ülésükön tárgyalták Biatorbágy Város Önkormányzatának 2017. évi költségvetési koncepciójáról szóló előterjesztést. Ebben a Kormány által tett bérmegállapodás hatásaként megfogalmazásra került, hogy a munkaerő elvándorlás és hiány Önkormányzatunknak is problémát okoz, ezért a kormányzati szándékkal egybevágóan a munkaadói járulék csökkenésből adódó megtakarítás berfejlesztésre kerüljön tervezésre.

A 2013. évi pedagógus életpálya modell bevezetésével indult meg a közsférában dolgozók bérkorrekciója. A pedagógus életpálya részeként (az óvodapedagógusokon túlmenően) 2016 januárjától egy lépésben 30-40 százalékkal, 40-60 ezer forinttal nőtt a felsőfokú bölcsődei nevelők bére. 2015. évben szintén kormányzati intézkedések hatására a szociális sférában bevezetésre került a szociális ágazati pótlék, majd 2017. január 1. napjával a szociális ágazati összevont pótlék, így a közalkalmazotti bértábla, valamint a szociális ágazati összevont pótlék egyes tételeinek összeadásával megkapjuk a 2017. január 1-jén "hatályos" szociális ágazati bértáblát. Több lépcsőben emelkedtek a védőnői fizetések, majd 2017. január 01-től a kulturális sférában dolgozók illetményében is, a kulturális illetménypótlék bevezetésével elmozdulás történt, amely az állami és önkormányzati fenntartású kulturális intézmények közalkalmazottainak 15 százalékos plusz illetménypótléket jelent.

Az országgyűlés jelentősen átalakította az állami tisztviselők bérét is, amelyet így a jövőben az előmeneteli fokozatokhoz tartozó sávok alsó és felső határai között kell meghatározni, ezzel megszűnt az a jelenlegi gyakorlat, amelyben az állami tisztviselők fizetése egy alapilletményből, valamint annak kiegészítéseiből és pótlékaiból állt (*az állami tisztviselőkről 2016. évi LII. törvény*). Fentiek fényében a járási és kormányhivatalokban dolgozó 32 ezer kormánytisztviselő bére a tavalyi és az idei év során 30 százalékkal emelkedett. A tavalyinál 42 milliárd forinttal nagyobb bértömegeből első körben, 2016. július 1-től a járási hivatalok dolgozói részesültek, őket követték 2017. január elejétől a Kormányhivatalokban dolgozók.

Továbbá a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 430/2016. (XII. 15.) Korm. rendelet értelmében:

- a teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállaló részére megállapított alapbér kötelező legkisebb összege (minimálbér) a teljes munkaidő teljesítése esetén 2017. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén **127 500 Ft-ra**,
- a legalább középfokú iskolai végzettséget, illetve középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló garantált bérminimuma a

teljes munkaidő teljesítése esetén 2017. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén **161 000 Ft-ra emelkedett.**

Fenti rendelet hatálya minden munkáltatóra és munkavállalóra kiterjed, így a költségvetési szerveknél foglalkoztatottakra is.

A köztisztviselők bére a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 132. §-ában meghatározott illetményalaphoz van kötve, melynek összege a 2008. évi központi költségvetésben szereplő bruttó 5 %-os emelést tekintve 38.650 Ft-ra emelkedett és ez az összeg azóta sem, azaz már kilencedik éve nem változott. A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 59. § (1) bekezdése alapján: „**A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap a 2017. évben 38 650 forint.**”

Ezzel szemben az elmúlt kilenc évben a garantált bérminimum majd nem egészen a duplájára nőtt 82.800 Ft-ról 161.000 Ft-ra. Ezzel olyan aránytalanságokat és bérfezülséget okozva, hogy egyes ügykörökben a több éve a szakmában dolgozók bérét a pályakezdők 2017. január 1-étől garantált bérminimumos bére megközelíti vagy egyenesen eléri.

A KSH számai szerint a reálbérek a fent említett időszakban az alábbiak szerint alakultak **(2008 és 2016 év között 24,6 %-os reálbér emelkedés volt Magyarországon):**

| 2.1.51. Reálkeresetek alakulása (2008–) | | | | |
|--|--|---------|-------|-------|
| Év | Teljes munkaidőben foglalkoztatottak átlagkeresete | | | |
| | bruttó | | nettó | |
| | Ft/fő/hó | | | |
| 2008 | 198 964 | 122 267 | 107,5 | 107,0 |
| 2009 | 199 837 | 124 116 | 100,6 | 101,8 |
| 2010 | 202 525 | 132 604 | 101,3 | 106,8 |
| 2011 | 213 094 | 141 151 | 105,2 | 106,4 |
| 2012 | 223 060 | 144 085 | 104,7 | 102,1 |
| 2013 | 230 714 | 151 118 | 103,4 | 104,9 |
| 2014 | 237 695 | 155 690 | 103,0 | 103,0 |
| 2015 | 247 924 | 162 391 | 104,3 | 104,3 |

forrás: https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat_eves/i_qli042.html

Fentiek fényében a szakmában dolgozó munkavállalók többsége – értelemszerűen az őt megillető illetményt figyelem bevéve – inkább választja az állami tisztviselői kart vagy adott esetben pálya elhagyóként a garantált bérminimumot nézve a versenyszférát. Biatorbágy Polgármesteri Hivatalának már több éve nehézséget okoz a szakmai álláshelyek betöltése, többszöri pályázatát követően sem találunk a feladatra szakmailag alkalmas, munkája felé elkötelezett köztisztviselőket. A pályázókat az esetek döntő százalékában az anyagi megfontolások vezérik, melyek meghatározásában a jogszabály adta keretek között meg van kötve a kezünk.

A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 59. § (6) bekezdése értelmében lehetővé vált, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete a 2017. évre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 132. §-a által meghatározottnál magasabb összegben határozza meg a köztisztviselői illetményalapot:

„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2017. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A környező települések közül Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat képviselő-testülete alkotta már meg rendeletét, melyben a 38.650,-Ft-os köztisztviselői illetményalap 46.400 Ft-ra való emelését támogatta (20%-os emelés) Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 23/2016. (XII.19.) önkormányzati rendelete a köztisztviselői illetményalapról.

Törökbálint Város Önkormányzatának Képviselő-testülete pedig a Javaslat a 2017. évi költségvetési koncepció elfogadásáról szóló 245/2016. (XII. 15.) ÖK határozatában döntött arról, hogy „A köztisztviselői jogviszonyban foglalkoztatottak esetében a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi CXCV. törvény 59. § (6) bekezdése szerinti lehetőség alapján a tervezés – amennyiben annak fedezete biztosítható – a törvényben előírtól magasabb, 48 000 forint összegű illetményalappal történjen.”

Fentiek alapján javaslom 2017. január 1. napjával a biatorbágyi köztisztviselők esetében az illetményalap 20 %-os emelését, azaz az illetményalapot 46.400 Ft-ban megállapítani, mely alapján a költségvetési számok a következőképpen alakulnak:

| | Jelenlegi bér | 20 %-os emelést követően | 20% emelés különbsége munkaadói járulékkal együtt |
|---------------------------------|------------------------|--------------------------|---|
| Havi összesen: | 15.253.900 Ft | 16.903.702 Ft | |
| Évi Összesen: | 198.300.700 Ft | 219.748.126 Ft | |
| Évi összesen járulékkal: | 241.926.854 Ft. | 268.092.714 Ft | 26.165.860 Ft |

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fentiek és a csatolt melléklet(ek) megismerése után alkossa meg rendeletét.

Biatorbágy, 2017. február 8.

dr. Kovács András s.k.
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján

| | | | | |
|--|---|--|--|--------------|
| A rendelet – tervezet címe: | Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő – testületének .../2017. (II..) önkormányzati rendelete a köztisztviselők illetményalapjáról | | | |
| Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen | | | | |
| Társadalmi, gazdasági hatás: | Költségvetési hatás: | Környezeti, egészségügyi következmények: | Adminisztratív v terheket befolyásoló hatás: | Egyéb hatás: |
| Az illetményalap emelésével hosszú távon biztosítható a Polgármesteri Hivatalban a szakképzett munkaerő. | Összességében a Polgármesteri Hivatal személyi előirányzata növekszik. | nincs | egyszeri | nincs |
| A rendelet megalkotása szükséges, mert: kizárólag ezen tárgyú rendelet esetében lehet az illetményalapot módosítani. | | | | |
| A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: A rendelet megalkotásának elmaradása esetén az illetményalap változatlan marad. | | | | |
| A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek: | | | | |
| Személyi: | Szervezeti: | Tárgyi: | Pénzügyi: | |
| rendelkezésre áll | rendelkezésre áll | rendelkezésre áll | rendelkezésre áll | |

**Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő- testületének
.../2017. (II..) önkormányzati rendelete**

A köztisztviselők illetményalapjáról

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 59. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a köztisztviselők illetményalapjáról a következőket rendeli el:

1. §

Hatálya

A rendelet hatálya kiterjed a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott valamennyi köztisztviselőre.

2. §

A köztisztviselői illetményalap mértéke

Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő- testülete a Hivatal köztisztviselőinek illetményalapját - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben, valamint a mindenkori Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben foglaltaktól eltérően -.....Ft-ban állapítja meg.

3. §

Záró rendelkezések

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, azzal, hogy az illetményalap meghatározása visszamenőleges elszámolással 2017. január 1. napjától kerüljön elszámolásra.

Tarjáni István
polgármester

dr. Kovács András
jegyző