



## Város Jegyzője

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/a • Telefon: 06 23 310-174/242 mellék

Fax: 06 23 310-135 • E-mail: jegyzo@biatorbagy.hu •  
www.biatorbagy.hu

### ELŐTERJESZTÉS

#### A köztisztviselők illetményalapjáról

Tisztelt Képviselő-testület!

Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testületének bizottságai munkaterv szerinti januári ülésükön tárgyalták Biatorbágy Város Önkormányzatának 2017. évi költségvetési koncepciójáról szóló előterjesztést. Ebben a Kormány által tett bérmegállapodás hatásaként megfogalmazásra került, hogy a munkaerő elvándorlás és hiány Önkormányzatunknak is problémát okoz, ezért a kormányzati szándékkal egybehangzóan a munkaadói járulék csökkenésből adódó megtakarítás berfejlesztésre kerüljön tervezésre.

A 2013. évi pedagógus életpálya modell bevezetésével indult meg a közsférában dolgozók bérkorrekciója. A pedagógus életpálya részeként (az óvodapedagógusokon túlmenően) 2016 januárjától egy lépésben 30-40 százalékkal, 40-60 ezer forinttal nőtt a felsőfokú bölcsődei nevelők bére. 2015. évben szintén kormányzati intézkedések hatására a szociális sférában bevezetésre került a szociális ágazati pótlék, majd 2017. január 1. napjával a szociális ágazati összevont pótlék, így a közalkalmazotti bértábla, valamint a szociális ágazati összevont pótlék egyes tételeinek összeadásával megkapjuk a 2017. január 1-jén "hatályos" szociális ágazati bértáblát. Több lépcsőben emelkedtek a védőnői fizetések, majd 2017. január 01-től a kulturális sférában dolgozók illetményében is, a kulturális illetménypótlék bevezetésével elmozdulás történt, amely az állami és önkormányzati fenntartású kulturális intézmények közalkalmazottainak 15 százalékos plusz illetménypótlékot jelent.

Az országgyűlés jelentősen átalakította az állami tisztviselők bérét is, amelyet így a jövőben az előmeneteli fokozatokhoz tartozó sávok alsó és felső határai között kell meghatározni, ezzel megszűnt az a jelenlegi gyakorlat, amelyben az állami tisztviselők fizetése egy alapilletményből, valamint annak kiegészítéseiből és pótlékaiból állt (az *állami tisztviselőkről 2016. évi LII. törvény*). Fentiek fényében a járási és kormányhivatalokban dolgozó 32 ezer kormánytisztviselő bére a tavalyi és az idei év során 30 százalékkal emelkedett. A tavalyinál 42 milliárd forinttal nagyobb bértömegből első körben, 2016. július 1-től a járási hivatalok dolgozói részesültek, őket követték 2017. január elejétől a Kormányhivatalokban dolgozók.

Továbbá a kötelező legkisebb munkabér (minimálbér) és a garantált bérminimum megállapításáról szóló 430/2016. (XII. 15.) Korm. rendelet értelmében:

- a teljes munkaidőben foglalkoztatott munkavállaló részére megállapított alapbér kötelező legkisebb összege (minimálbér) a teljes munkaidő teljesítése esetén 2017. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén **127 500 Ft-ra**,
- a legalább középfokú iskolai végzettséget, illetve középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatott munkavállaló garantált bérminimuma a

teljes munkaidő teljesítése esetén 2017. január 1-jétől havibér alkalmazása esetén **161 000 Ft-ra emelkedett.**

Fenti rendelet hatálya minden munkáltatóra és munkavállalóra kiterjed, így a költségvetési szerveknél foglalkoztatottakra is.

A köztisztviselők bére a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 132. §-ában meghatározott illetményalaphoz van kötve, melynek összege a 2008. évi központi költségvetésben szereplő bruttó 5 %-os emelést tekintve 38.650 Ft-ra emelkedett és ez az összeg azóta sem, azaz már kilencedik éve nem változott. A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 59. § (1) bekezdése alapján: **„A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a szerinti illetményalap a 2017. évben 38 650 forint.”**

Ezzel szemben az elmúlt kilenc évben a garantált bérminimum majd nem egészen a duplájára nőtt 82.800 Ft-ról 161.000 Ft-ra. Ezzel olyan aránytalanságokat és bérfeszültséget okozva, hogy egyes ügkörökben a több éve a szakmában dolgozók bérét a pályakezdekők 2017. január 1-étől garantált bérminimumos bére megközelíti vagy egyenesen eléri.

A KSH számai szerint a reálbérek a fent említett időszakban az alábbiak szerint alakultak **(2008 és 2016 év között 24,6 %-os reálbér emelkedés volt Magyarországon):**

| <b>2.1.51. Reálkeresetek alakulása (2008–)</b> |                                                    |         |        |       |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------------|---------|--------|-------|
| Év                                             | Teljes munkaidőben foglalkoztatottak átlagkeresete |         |        |       |
|                                                | bruttó                                             | nettó   | bruttó | nettó |
|                                                | Ft/fő/hó                                           |         |        |       |
| 2008                                           | 198 964                                            | 122 267 | 107,5  | 107,0 |
| 2009                                           | 199 837                                            | 124 116 | 100,6  | 101,8 |
| 2010                                           | 202 525                                            | 132 604 | 101,3  | 106,8 |
| 2011                                           | 213 094                                            | 141 151 | 105,2  | 106,4 |
| 2012                                           | 223 060                                            | 144 085 | 104,7  | 102,1 |
| 2013                                           | 230 714                                            | 151 118 | 103,4  | 104,9 |
| 2014                                           | 237 695                                            | 155 690 | 103,0  | 103,0 |
| 2015                                           | 247 924                                            | 162 391 | 104,3  | 104,3 |

forrás: [https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat\\_eves/i\\_qli042.html](https://www.ksh.hu/docs/hun/xstadat/xstadat_eves/i_qli042.html)

Fentiek fényében a szakmában dolgozó munkavállalók többsége – értelemszerűen az őt megillető illetményt figyelem bevéve – inkább választja az állami tisztviselői kart vagy adott esetben pálya elhagyóként a garantált bérminimumot nézve a versenyszférát. Biatorbágy Polgármesteri Hivatalának már több éve nehézséget okoz a szakmai álláshelyek betöltése, többszöri pályázatát követően sem találunk a feladatra szakmailag alkalmas, munkája felé elkötelezett köztisztviselőket. A pályázókat az esetek döntő százalékában az anyagi megfontolások vezérlik, melyek meghatározásában a jogszabály adta keretek között meg van kötve a kezünk.

A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény (továbbiakban: Kvtv.) 59. § (6) bekezdése értelmében lehetővé vált, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete a 2017. évre vonatkozóan a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 132. §-a által meghatározottnál magasabb összegben határozza meg a köztisztviselői illetményalapot:

„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2017. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

A környező települések közül Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzat képviselő-testülete alkotta már meg rendeletét, melyben a 38.650,-Ft-os köztisztviselői illetményalap 46.400 Ft-ra való emelését támogatta (20%-os emelés) Nagykovácsi Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének 23/2016. (XII.19.) önkormányzati rendelete a köztisztviselői illetményalapról.

Törökbálint Város Önkormányzatának Képviselő-testülete pedig a Javaslat a 2017. évi költségvetési koncepció elfogadásáról szóló 245/2016. (XII. 15.) ÖK határozatában döntött arról, hogy „A köztisztviselői jogviszonyban foglalkoztatottak esetében a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi CXCV. törvény 59. § (6) bekezdése szerinti lehetőség alapján a tervezés – amennyiben annak fedezete biztosítható – a törvényben előírtól magasabb, 48 000 forint összegű illetményalappal történjen.”

**Fentiek alapján javaslom 2017. január 1. napjával a biatorbágyi köztisztviselők esetében az illetményalap 20 %-os emelését, azaz az illetményalapot 46.400 Ft-ban megállapítani,** mely alapján a költségvetési számok a következőképpen alakulnak:

|                                 | Jelenlegi bér          | 20 %-os emelést követően | 20% emelés különbsége munkaadói járulékkal együtt |
|---------------------------------|------------------------|--------------------------|---------------------------------------------------|
| Havi összesen:                  | 15.253.900 Ft          | 16.903.702 Ft            |                                                   |
| Évi Összesen:                   | 198.300.700 Ft         | 219.748.126 Ft           |                                                   |
| <b>Évi összesen járulékkal:</b> | <b>241.926.854 Ft.</b> | <b>268.092.714 Ft</b>    | <b>26.165.860 Ft</b>                              |

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fentiek és a csatolt melléklet(ek) megismerése után alkossa meg rendeletét.

Biatorbágy, 2017. február 8.

dr. Kovács András s.k.  
jegyző

## Előzetes hatásvizsgálat

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése alapján

|                                                                                                                                                            |                                                                                                                                       |                                          |                                              |              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------|
| <b>A rendelet – tervezet címe:</b>                                                                                                                         | Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő – testületének .../2017. (II..) önkormányzati rendelete a köztisztviselők illetményalapjáról |                                          |                                              |              |
| <b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</b>                                                                                             |                                                                                                                                       |                                          |                                              |              |
| Társadalmi, gazdasági hatás:                                                                                                                               | Költségvetési hatás:                                                                                                                  | Környezeti, egészségügyi következmények: | Adminisztratív v terheket befolyásoló hatás: | Egyéb hatás: |
| Az illetményalap emelésével hosszú távon biztosítható a Polgármesteri Hivatalban a szakképzett munkaerő.                                                   | Összességében a Polgármesteri Hivatal személyi előirányzata növekszik.                                                                | nincs                                    | egyszeri                                     | nincs        |
| <b>A rendelet megalkotása szükséges, mert:</b> kizárólag ezen tárgyú rendelet esetében lehet az illetményalapot módosítani.                                |                                                                                                                                       |                                          |                                              |              |
| <b>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</b> A rendelet megalkotásának elmaradása esetén az illetményalap változatlan marad. |                                                                                                                                       |                                          |                                              |              |
| <b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>                                                                                                     |                                                                                                                                       |                                          |                                              |              |
| <b>Személyi:</b>                                                                                                                                           | <b>Szervezeti:</b>                                                                                                                    | <b>Tárgyi:</b>                           | <b>Pénzügyi:</b>                             |              |
| rendelkezésre áll                                                                                                                                          | rendelkezésre áll                                                                                                                     | rendelkezésre áll                        | rendelkezésre áll                            |              |

**Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő- testületének  
.../2017. (II..) önkormányzati rendelete**

**A köztisztviselők illetményalapjáról**

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 59. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a köztisztviselők illetményalapjáról a következőket rendeli el:

**1. §**

**Hatálya**

A rendelet hatálya kiterjed a Biatorbágyi Polgármesteri Hivatalban (a továbbiakban: Hivatal) foglalkoztatott valamennyi köztisztviselőre.

**2. §**

**A köztisztviselői illetményalap mértéke**

Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő- testülete a Hivatal köztisztviselőinek illetményalapját - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben, valamint a mindenkori Magyarország központi költségvetéséről szóló törvényben foglaltaktól eltérően - .....Ft-ban állapítja meg.

**3. §**

**Záró rendelkezések**

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, azzal, hogy az illetményalap meghatározása visszamenőleges elszámolással 2017. január 1. napjától kerüljön elszámolásra.

Tarjáni István  
polgármester

dr. Kovács András  
jegyző