



VÁROS POLGÁRMESTERE

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/A • Telefon: 06 23 310-174/112 mellék
Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

TÁJÉKOZTATÓ

Biatorbágy Város Önkormányzata közbeszerzési szabályzatával összefüggő kérdésekről

Biatorbágy Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 13/2012. (01.26.) Öh. sz. határozatával vizsgálta felül és fogadta el új közbeszerzési szabályzatát a 2011. évi CVIII. sz. új közbeszerzési törvény alapján.

Az új Kbt. 123.§ (1) lehetőséget ad arra az ajánlatkérőknek, hogy az uniós értékhatárokat el nem érő értékű árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésre irányuló közbeszerzése megvalósításakor – választása szerint - a Kbt. Második részében foglalt szabályok által nem kötött, önálló eljárási szabályokat alakíthat ki. A gyakorlatban ez azt jelenti, hogy a 54.560.000 forint alatti beszerzések (árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése) esetén olyan egyedi szabályok alapján lenne lefolytatható a közbeszerzés, mely nem ellentétes a Kbt. uniós beszerzésekre előírt kötelező érvényű részletszabályaival.

Az Kbt 123.§ alkalmazásának lehetőségeiről kértem az önkormányzat jogi képviselőjének szakvéleményét, mely a tájékoztató mellékletét képezi.

Kérem a tájékoztató elfogadását.

Biatorbágy, 2012. január 13.

Tisztelettel

Tarjáni István
polgármester

A Kbt. 121.§ (1) és 123§ értelmezése

Biatorbágy Város Önkormányzata számára

Az Önkormányzat által feltett, megválaszolendő szakkérdés:

Mely beszerzésekre alkalmazható egy esetlegesen kialakított önálló közbeszerzési eljárásrend?

Milyen Kbt. szerinti korlátozás érvényesül?

Jogi szakvéleményem:

Beszerzések esetén azok értékétől függően megkülönböztetünk

- nemzeti értékhatárt el nem érő
- nemzeti értékhatárt elérő, de uniós értékhatárt el nem érő
- uniós értékhatárt elérő

beszerzéseket.

A nemzeti értékhatárt el nem érő beszerzéseknél nem kell a Kbt-t alkalmazni.

A nemzeti értékhatárt elérő, de uniós értékhatárt el nem érő beszerzésekre a Kbt. Harmadik Rész tartalmaz speciális szabályokat.

Az uniós értékhatárt elérő beszerzésekre a Kbt. Második Rész tartalmaz speciális szabályokat.

A Kbt. Első Része, Harmadik Része, Negyedik Része, Ötödik Része, Hatodik Része, Hetedik Része a beszerzési értékhatártól független – ebből a szempontból úgymond általános –, azaz a Kbt. hatálya alá tartozó minden beszerzésre alkalmazni kell.

A nemzeti értékhatárt elérő, de uniós értékhatárt el nem érő beszerzések esetén a Kbt. 121.§ rendelkezése szerint ezekre a beszerzésekre alapesetben az uniós értékhatárt elérő érték esetén vonatkozó szabályokat (lásd Második Rész) kell alkalmazni, néhány, a Kbt. 122. §-ban foglalt eltéréssel.

A Kbt. 121.§ azonban tartalmaz egy utaló normát, mely a 123.§-ra utal.

A 123.§ szerint lehetőség van arra, hogy az uniós értékhatárokat el nem érő értékű árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésre irányuló közbeszerzésre vonatkozóan az ajánlatkérő olyan saját eljárásrendet dolgozzon ki, melyben eltérhet a törvény Második Részében foglalt szabályoktól.

Fontos kiemelni, hogy az önálló eljárásrend csak az alábbi feltételek együttes teljesülése esetén alkalmazható:

- az értékhatár nem éri el az uniós értékhatárt,
- a beszerzés árubeszerzésre vagy szolgáltatás megrendelésre vonatkozik.

Így pl. nem lehet az önálló eljárásrendet alkalmazni beruházás vagy koncesszió beszerzése esetén, illetve abban az esetben sem, ha az uniós értékhatárt eléri az áru / szolgáltatás beszerzés értéke.

A 123.§ csak a törvény Második Részében foglalt szabályoktól enged eltérést, és ott sem teljes mértékben.

A 123.§ (4) –(11) bekezdések tartalmazzák azokat a törvény Második Részében foglalt szabályokat, amiktől nem lehet eltérni.

A törvény Harmadik Részében foglalt szabályoktól szintén nem lehet eltérni.

Nagyon fontos Harmadik Részi szabály a 122.§, melynek rendelkezéseiből kitűnik, hogy az ajánlatkérő kötve az eljárások fajtáit nem határozhatja meg szabadon.

Így például az uniós értékhatárt el nem érő, de a 25 milliót meghaladó árubeszerzés esetén nem lehet hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást lefolytatni.

A törvény Első, Negyedik-Hetedik Részekben foglalt szabályok sem nem lehet eltérni.

Így például nem lehet eltérni az esélyegyenlőség, az összeférhetetlenség szabályaitól vagy bizonyos érvénytelenségi okoktól eltérni, de például kötelezően alkalmazni kell a szerződésre vonatkozó Kbt-beli előírásokat is.

Melléklet: 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 121. § - 123.§

Buapest, 2013. április 11.

Dr Juhász Andrea Julianna
Közgazdász, Ügyvéd, Társasági
szakjogász

Melléklet: 2011. évi CVIII. törvény a közbeszerzésekről 121. § - 123. §

121. § (1) Az ajánlatkérő az e rész hatálya alá tartozó közbeszerzés megvalósításakor

a) a 123. §-ban meghatározott esetben és módon szabadon kialakított eljárást folytat le, vagy

b) a törvény Második Részében meghatározott szabályok szerint jár el - a 122. §-ban foglalt eltérésekkel.

(2) Az (1) bekezdés b) pontjában foglalt esetben - a 20. §-ban foglalt szempontok megfelelő alkalmazásával - közszolgáltatói szerződés [114. § (2) bekezdése] megkötésére a törvény Második Részét a XIV. Fejezet szerinti különös szabályoknak is megfelelően kell alkalmazni.

122. § (1) Az ajánlatkérő az eljárást megindító felhívásban jogosult az 56-57. § szerinti kizáró okok közül egynek vagy többnek a közbeszerzési eljárásban való érvényesítését előírni, valamint köteles az 56. § (1) bekezdésének k) pontja, valamint (2) bekezdése szerinti kizáró ok érvényesítését előírni. A kizáró okok fenn nem állásáról az ajánlattevőnek csak nyilatkoznia kell, valamint az 56. § (1) bekezdésének kc) pontjára vonatkozóan a külön jogszabályban meghatározottak szerint kell dokumentumot benyújtania.

(2) Az ajánlatkérő építési beruházás esetén köteles, egyéb esetekben jogosult dokumentációt készíteni, amelyben árubeszerzés és szolgáltatás megrendelése esetén szerződéstervezet helyett elegendő a lényeges szerződéses feltételeket közölni (a továbbiakban együtt: szerződéstervezet).

(3) Az ajánlattételi határidőt az ajánlatkérő nyílt eljárásban és meghívásos eljárásban - kivéve a gyorsított eljárást - nem határozhatja meg az eljárást megindító felhívást tartalmazó hirdetmény feladásának napjától, illetve az ajánlattételi felhívás megküldésének napjától számított húsz napnál rövidebb időtartamban. A több szakaszból álló eljárások részvételi szakaszában annyi részvételi határidőt kell biztosítani, amely alatt megfelelően lehet részvételre jelentkezni.

(4) A hirdetmény közzétételével induló tárgyalásos eljárás és a versenypárbeszéd bármely esetben alkalmazható.

(5) A kiegészítő tájékoztatást az ajánlattételi vagy részvételi határidő lejárta előtt ésszerű időben köteles az ajánlatkérő megadni.

(6) Az ajánlattételi vagy részvételi határidőt, az eljárást megindító felhívást vagy a dokumentációt módosító hirdetményt csak feladni kell az eredeti ajánlattételi vagy részvételi határidőig, annak eddig megjelennie nem kell, viszont a módosítási szándékról és a módosító hirdetmény feladásáról az eredeti ajánlattételi vagy részvételi határidő lejárta előtt írásban közvetlenül, egyidejűleg tájékoztatni kell azokat a gazdasági szereplőket, akik az ajánlatkérőnél az eljárás iránt érdeklődésüket jelezték, így különösen akik a dokumentációt átvették vagy kiegészítő tájékoztatást kértek; a módosító hirdetmény megjelenéséig a közbeszerzési eljárásban intézkedést tenni, döntéseket hozni, iratokat beadni nem lehet.

(7) Az ajánlatkérő hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást az alábbi esetekben is indíthat:

a) az árubeszerzés vagy szolgáltatás becsült értéke nem éri el a huszonöt millió forintot vagy az építési beruházás becsült értéke nem éri el a százötvenmillió forintot;

b) a beszerzés nyilvánosan közzétett, bárki által igénybe vehető és kivételesen kedvező feltételei csak rövid ideig állnak fenn, és az ellenszolgáltatás a piaci árakhoz képest lényegesen alacsonyabb, továbbá e kedvező feltételek igénybevétele az e rész szerinti eljárás alkalmazása esetén meghiúsulna;

c) a közbeszerzés külképviselet számára történik.

(8) 38 A (7) bekezdés a) pontja szerinti esetben a 100. § (1) bekezdés nem alkalmazandó. Az ajánlatkérő a (7) bekezdés a) és c) pontjai szerinti esetben is köteles biztosítani a versenyt és legalább három ajánlattevőt ajánlattételre felhívni. A (7) bekezdés a) pontja szerinti esetben olyan gazdasági szereplőknek kell ajánlattételi felhívást küldeni, amelyek mikro-, kis- vagy középvállalkozásnak minősülnek vagy költségvetési szervek és amelyek a szerződés teljesítésére való alkalmasság feltételeit az ajánlatkérő megítélése szerint feltehetőleg teljesíteni tudják. A kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény 3. § (4) bekezdésében foglalt korlátozó rendelkezés az ilyen eljárásokban nem alkalmazandó.

(9) Az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárásban való részvétel jogát fenntarthatja az előző évben, árubeszerzés és szolgáltatás esetén százmillió forint, építési beruházás esetén egymilliárd forint, áfa nélkül számított árbevétel el nem érő azon ajánlattevők számára, akik teljesítésükhöz a jelen bekezdés szerinti feltételnek ugyancsak megfelelő alvállalkozókat vesznek igénybe, és akik az előírt alkalmassági követelményeknek a jelen bekezdés szerinti feltételeknek ugyancsak megfelelő más szervezet kapacitására támaszkodva felelnek meg.

(10) A (9) bekezdés építési beruházás és építési koncesszió esetében csak akkor alkalmazható, ha a beszerzés értéke nem haladja meg az ötszázmillió forintot.

(11) A Kormány az általa irányított vagy felügyelt költségvetési szervek, valamint az állami tulajdonú gazdálkodó szervezetek vonatkozásában meghatározhatja a (9)-(10) bekezdések alkalmazását megalapozó kötelező feltételek és figyelembe veendő szempontok körét.

(12) A 79. § (1) bekezdésének b) pontja szerinti esetben előzetes vitarendezés az ajánlattételi, illetve részvételi határidő lejártáig kezdeményezhető.

123. § (1) Az ajánlatkérő az uniós értékhatárokat el nem érő értékű árubeszerzésre és szolgáltatás megrendelésre irányuló közbeszerzése megvalósításakor - választása szerint - az e törvény Második Részében foglalt szabályok által nem kötött, önálló eljárási szabályokat alakíthat ki.

(2) Az ajánlatkérő az általa megválasztott eljárási fajtáról a közbeszerzési eljárás során nem térhet át másikra; ha az általa a közbeszerzés során alkalmazandó eljárás szabályait önállóan alakítja ki, köteles ezeket a szabályokat megjeleníteni az eljárást megindító felhívásban. Az eljárást megindító felhívásnak minden esetben biztosítania kell, hogy annak alapján a gazdasági szereplők egyenlő eséllyel megfelelő ajánlatot tehessenek, illetve részvételi jelentkezést nyújthassanak be.

(3) Az eljárást megindító felhívásnak mindazon információkat tartalmaznia kell, amely a gazdasági szereplőknek a megfelelő ajánlattételhez (részvételi jelentkezéshez) szükséges, így különösen az odaítélendő szerződés legfontosabb részleteit (az eljárás tárgya, mennyisége, szerződéses feltételek) és az odaítélés módjának rövid leírását (értékelési szempontok és módszer), az ajánlattételi (részvételi) határidőt, valamint az ajánlatkérővel való kapcsolatfelvételre vonatkozó információt. Az ajánlatkérő köteles az eljárást megindító felhívásban megjelölt időpontban és helyszínen gondoskodni az ajánlatok felbontásáról. A felhívást az ajánlatkérő külön jogszabályban meghatározott minta szerinti hirdetmény útján köteles közzétenni.

(4) Az ajánlatkérő az eljárást megindító felhívásban jogosult az 56-57. § szerinti kizáró okok közül egynek vagy többnek a közbeszerzési eljárásban való érvényesítését előírni, azonban e törvényben meghatározottaktól eltérő kizáró okok nem írhatók elő. Az ajánlatkérő köteles az 56. § (1) bekezdésének k) pontja, valamint (2) bekezdése szerinti kizáró ok érvényesítését előírni. Az alkalmasság tekintetében az ajánlatkérő a külön jogszabályban foglalt alkalmassági igazolási módokon kívül egyéb objektív alapú alkalmassági feltételt és igazolási módot is előírhat, de ennek során is alkalmaznia kell az 55. § (3) bekezdésében foglaltakat.

(5) Az eljárási szabályok (1) bekezdés szerinti meghatározásakor az ajánlatkérő e törvénnyel összhangban köteles biztosítani az eljárások megfelelő mértékű nyilvánosságát.

(6) Az ajánlatkérőnek biztosítania kell az azonos hozzáférést (a részvétel jogát) valamennyi, az Európai Unióban letelepedett gazdasági szereplő számára, a diplomák, tanúsítványok, valamint képezéseket igazoló iratok kölcsönös elismerését, az ajánlatok (részvételi jelentkezések) benyújtásához megfelelő határidők megadását, az alkalmazandó eljárási szabályok előzetes megismerését biztosító szabályozás kialakítását, valamint az eljárást lezáró döntés meghozatalakor a megkülönböztetés-mentesség és az egyenlő bánásmód elvének érvényesítését.

(7) Az ajánlatkérőnek biztosítania kell a szerződés tárgyának megkülönböztetésmentes leírását; az ajánlatkérő a közbeszerzési műszaki leírást nem határozhatja meg oly módon, hogy egyes gazdasági szereplőket vagy árukat az eljárásból kizár vagy más módon indokolatlan és hátrányos vagy előnyös megkülönböztetésüket eredményezi. Ha a közbeszerzés tárgyának egyértelmű és közérthető meghatározása szükségessé tesz meghatározott gyártmányú, eredetű, típusú dologra, eljárásra, tevékenységre, személyre, szabadalomra vagy védjegyre való hivatkozást, a leírásnak tartalmaznia kell, hogy a megnevezés csak a tárgy jellegének egyértelmű meghatározása érdekében történt, és a megnevezés mellett a „vagy azzal egyenértékű” kifejezést kell szerepeltetni.

(8) A Kormány az általa irányított vagy felügyelt költségvetési szervek, alapított közalapítványok, valamint az állami tulajdonú gazdálkodó szervezetek vonatkozásában, az uniós értékhatárok alatti árubeszerzésekre, illetve szolgáltatás megrendelésekre kötelezően alkalmazandó, az (1)-(7) bekezdésnek megfelelő eljárási szabályokat alakíthat ki.

(9) Az ajánlatkérő az ajánlattevőket, részvételre jelentkezőket, valamint a bontást megelőzően azokat a gazdasági szereplőket, akik az eljárás iránti érdeklődésüket jelezték, köteles írásban tájékoztatni minden, az eljárás eredményére kiható döntésről és információról, valamint ezek részletes indokáról, a döntést követően a lehető leghamarabb, de legkésőbb három munkanapon belül. Az ajánlatkérő az ajánlatok elbírálásának befejezését követően köteles olyan írásbeli összegezést készíteni - és azt minden ajánlattevő részére egyidejűleg, telefaxon vagy elektronikus úton megküldeni - amely tájékoztatást nyújt az ajánlatok elbírálásáról és a nyertes ajánlat kiválasztásának indokairól.

(10) A (2) bekezdés szerinti önálló eljárási szabályok kialakításakor az ajánlatkérő a 74. § (1) és (3) bekezdései szerinti érvénytelenségi okokat köteles, a 74. § (2) bekezdése szerinti okokat jogosult előírni azzal, hogy a 74. § (1) bekezdés *d)* pontja szerinti érvénytelenségi ok csak alkalmassági követelmény előírása esetén alkalmazandó.

(11) Az eljárásban a 80-81. §-ok rendelkezései megfelelően alkalmazandóak.