



VÁROS POLGÁRMESTERE

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/A • Telefon: 06 23 310-174/112 mellék
Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

Iktatószám:

Ügyintéző:

Tárgy:

TÁJÉKOZTATÓ

A közterület-felügyelet működéséről

Biatorbágy Város Képviselő- testülete Településfejlesztési Bizottságának 3/2017. (I. 17.) határozatába foglalt Településfejlesztési Bizottság 2017. évi munkaterve szerint a Budakörnyéki Közterület- Felügyelet vezetője elkészítette a Biatorbágy Város területén 2017. január 1. és 2017. október 31. között végzett tevékenységéről szóló beszámolóját.

Kérem a tisztelt Bizottságot a Tájékoztató elfogadására!

Biatorbágy, 2017. november 17.

Tarjáni István s.k.
polgármester



BESZÁMOLÓ

A BUDAKÖRNYÉKI KÖZTERÜLET-FELÜGYELET

BIATORBÁGY VÁROS TERÜLETÉN

2017. JANUÁR 1-TŐL 2017. OKTÓBER 31-IG

VÉGZETT TEVÉKENYSÉGÉRŐL

A Budakörnyéki Közterület-felügyelet Intézményvezetője Biatorbágy Város Jegyzője, dr. Kovács András úr felkérésére összeállította a Budakörnyéki Közterület-felügyelet (a továbbiakban: Felügyelet) Biatorbágy Városban 2017. január 1-től 2017. október 31-ig tartó időszakra (a továbbiakban: tárgydőszak) kiterjedő tevékenységével kapcsolatos beszámolót.

I. FELADATOK ÉS A FELADATELLÁTÁS FELTÉTELEINEK TÁRGYIDŐSZAKI ALAKULÁSA

1.1 A Budakörnyéki Közterület-felügyeletet (a továbbiakban: Felügyelet)

Szervezeti egység	Cím
székhely:	2092 Budakeszi, Fő utca 179. (Polgármesteri Hivatal)
„kirendeltségek”:	• 2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/A. (Polgármesteri Hivatal) • 2094 Nagykovácsi, Kossuth Lajos utca 58. (KMB Iroda) • 2074 Perbál, Fő utca 6. (Polgármesteri Hivatal) • 2073 Tök, Fő utca 1. (Polgármesteri Hivatal) • 2093 Budajenő, Fő utca 1-3. (Polgármesteri Hivatal) • 2053 Herceghalom, Gesztenyés út 13. (KMB iroda) • 2086 Tinnye, Bajcsy-Zsilinszky utca 9. (Polgármesteri Hivatal) • 2071 Páty Rákóczi út 74. (PVK Kft-KMB iroda) • 2080 Pilisjászfalu (szervezés, előkészítés alatt)

A Felügyeletet a Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának öt tagtelepülése alapította meg 2014-ben. A Felügyelet működtetéséhez 2015. évben két további tagtelepülés: Biatorbágy és Herceghalom is csatlakozott.

Ezt követően, 2016-ban tovább bővült a Felügyelet működési területe, ugyanis Páty és Tinnye települések önkormányzatai szintén csatlakoztak a Felügyelet működtetéséhez, továbbá Nagykovácsi önkormányzata még 2016. év elején úgy határozott, hogy további fél státusszal növelni kívánja területén a közterület-felügyeleti kapacitást.

Pilisjászfalu Község 2016-ban jelezte, hogy tagja kíván lenni a Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának. A csatlakozási egyeztetések során felmerült a település részéről a Felügyelet működtetéséhez való csatlakozás igénye 2017. évben.

A fentiek tekintetében a Felügyelet működési területe a tárgydőszakban az alábbiak szerint alakult:

Település neve	Közigazgatási terület nagysága (km ²)	Települési népesség (fő)	Népsűrűség fő/km ²
Biatorbágy Város	44,12	12932	293
Budajenő Község	12,42	1881	151
Budakeszi Város	37,10	13939	376
Herceghalom	7,34	2516	342
Nagykovácsi Nagyközség	27,67	7469	270
Perbál Község	25,65	2008	78
Tök Község	24,73	1312	53

Tinnye	16,10	1676	104
Páty	39,30	7260	185
Pilisjászfalu	6,97	1587	228
Összegzett adatok	241,40	52580	218 (átlag)

A táblázat terület és népesség adatai a KSH „Magyarország Közigazgatási Helynévkönyve 2016” című kiadványból származnak.

A fenti táblázat adatai alapján megállapítható, hogy a Felügyelet illetékességi területe jelenleg több mint 240 km² nagyságú, melyen a települések összlakosságszáma több mint 52 ezer fő, valamint az átlagos népsűrűség 218 fő/km².

1.2 A feladatellátás személyi feltételei

A Budakörnyéki Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának döntése alapján 2017-ben a Felügyelet létszáma összesen 8,5 fő (1 fő intézményvezető, 7 fő közterület-felügyelő, valamint 1 fő (4 órás) adminisztrátor) volt.

A közterület-felügyelők az ún. sheriff rendszer (egy felügyelő - egy település) végzik napi feladataikat. Természetesen helyettesítés, vagy ha feladat jellege indokolja egy településen több (akár 4-5) közterület-felügyelő is végezhet ellenőrzéseket.

Biatorbágyon, Budakeszin, Pátyon 1-1 fő, Nagykovácsiban, 2 fő (ebből egy fő fél státuszú) közterület-felügyelő látta el a közterület-felügyeleti feladatokat a tárgyidőszakban.

Perbálon, Tökön és Budajenőn - munkaidejét a települések 2014-ben meghatározott alapigénye szerint megosztva - 1 fő közterület-felügyelő látja el a közterület-felügyeleti feladatokat.

A tárgyidőszakban - szakmai alkalmatlanság miatt - 1 fő közterület-felügyelő (Pátyról) a próbaideje alatt a tárgyidőszakban elbocsátásra került a Felügyeletről. A létszám pótlása folyamatban van.

A négyórás adminisztrátor munkabérét a tárgyidőszakban - önkormányzati hozzájárulás nélkül - a Felügyelet a 2016. évi saját bevétele terhére finanszírozza.

Egy 2016-ban tartott szakmai konferencián elhangzott hivatalos belügyminisztériumi tájékoztatás alapján, a közterület-felügyelők száma az elmúlt 5 év alatt országosan 3 ezerről- 2 ezerre csökkent. Emiatt, valamint az utánpótlás hiánya miatt nagyon sok helyen (közterület-felügyeletnél) létszámhiánnyal küzdenek.

Ez a megállapítás sajnos a Felügyeletünkre is igaz, ugyanis a folyamatosan megjelentetett álláshirdetéseink ellenére sem sikerült alkalmas, megfelelő szolgálati és szakmai ismerettel, valamint gyakorlattal rendelkező kollégákat találni a pátyi és herceghalmi közterület-felügyelői feladatok ellátására 2017-ben.

A Nagykovácsiban, illetve Tinnyén történő fél-fél státuszú közterület-felügyelői álláshelyre 1 fő szakképzettséggel nem rendelkező kolléga került felvételre 2016. szeptemberében.

A kollégát a vonatkozó jogszabályokban előírt OKJ-s szakmai képzésre beiskoláztuk. A képzés és vizsga 150.000,- Ft-os költségét a Felügyelet saját maga, a 2015. évi saját bevétele terhére finanszírozta. A kezdetben koordinációs ügyintézőként foglalkoztatott kolléga a 4 hónapos elméleti és gyakorlati tanfolyamot jó eredménnyel végezte el. Ezt követően a Pest Megyei

Rendőr-főkapitányságon lefolytatott önkormányzati rendészeti igazolvány és jelvény készítési és kiadási eljárást követően a kolléga 2017 februárjától, már közterület-felügyelőként dolgozik Felügyeletünknel.

A Herceghalmon végzett feladatellátás - mivel az ott dolgozó kolléga alkalmatlanság miatt elküldésre került - 2016-ban, ideiglenesen a Biatorbágyon dolgozó kolléga segítségével került végrehajtásra. Az önkormányzat döntése nyomán előkészítésre került 1 fő, fél státuszban dolgozó közterület-felügyelő felvétele.

A feladatra az önkormányzat jóváhagyásával és anyagi támogatásával egy pályakezdő (nem szakképzett) érettségizett fiatal került felvételre, akinek közterület-felügyelői szakképzését megszerveztük. A kolléga 2017. III. negyedévében vált teljes jogképességgel rendelkező közterület-felügyelővé.

1.3 A feladatellátás tárgyi feltételeinek változása

A tárgyidőszakban a Felügyelet, és annak közterület-felügyelői működéséhez szükséges megfelelő infrastruktúrával, valamint megfelelő hír- és számítástechnikai eszközökkel, illetve gépjárművekkel rendelkeztek.

A BÖT Társulási Tanácsa 2015-16. évi döntései értelmében engedélyezésre került összesen 3 db használt Suzuki Ignis I. típusú gépkocsi megvásárlása a 2014-2015. évi bírságbevételei összegek terhére. További 1 db ilyen típusú gépkocsi beszerzése engedélyezésre került 2017. III. negyedévében, a 2016. évi (tartalékba helyezett) működési keretösszeg-maradvány terhére.

A gépkocsik a rendszerbe állításukat követően (havonta kb. 500-800 km-es futást teljesítve) nagyban hozzájárultak a közterület-felügyelő kollégák eredményes feladatellátásához, szükséges esetben a gyors településváltáshoz, vagy egymástól távol elhelyezkedő helyszíneken való megjelenéshez.

A Felügyeletnél alkalmazott közterület-felügyelők jogszabályban előírt szolgálati egyenruha ellátása a tárgyidőszakban is megtörtént.

Még 2016-ban sor került a Nagykovácsiban lévő KMB iroda festés/mázolására, valamint a fűtés teljes körű korszerűsítésre. A munkálatok elvégzését követően az irodában történő munkavégzés komfortfokozata nagyságrendekkel javult.

A Perbálon és Tökön történő közterület-felügyelői feladatellátást elősegítendő, a perbáli polgármester úr rendelkezésünkre bocsátotta a polgármesteri hivatal egyik helyiségét. Ezért Perbálon, illetve a vele szomszédos Tökön a feladatellátáshoz szükséges infrastruktúra megfelelő.

Budakeszin, Biatorbágyon, Budajenőn, Herceghalmon, Pátyon és Tinnyén szintén biztosított a közterület-felügyelői feladatok ellátásához szükséges – megfelelő – munkakörnyezet, valamint technikai eszközpark.

II. A FELÜGYELET TÁRGYIDŐSZAKI TEVÉKENYSÉGE SZÁMOKBAN

2.1 Az Ügyiratok számának alakulása (a táblázat csak a Biatorbággal kapcsolatos konkrét ügyiratforgalmi adatokat tartalmazza)

A 2017. január 01-től 2017. október 31-ig terjedő tárgydőszakban a Felügyeletnek - főszám szerint - 555 db iktatott ügyirata volt, ebből:

- a) Közlekedési szabálysértéssel kapcsolatos iktatott ügy 237 db volt. Rendőrségi szabálysértési feljelentés történt 4 esetben az igazolás megtagadása miatt, illetve azért mert az elkövető a KRESZ szabálysértés elkövetését nem ismerte el. Egy esetben történt szabálysértési helyszíni bírság kiszabása jogosulatlan közterületi árusítás miatt.
- b) Közlekedési szabályszegéssel kapcsolatos iktatott ügy 305 db volt. Öt db ügyben történt közigazgatási eljárás kezdeményezése a rendőrhatalóságnál az igazolás megtagadása miatt, illetve azért mert az elkövető a közlekedési szabályszegés elkövetését nem ismerte el.
- c) Egy esetben az elkövető jelenlétében - közösségellenes magatartás elkövetése miatt - helyszíni bírság került kiszabásra, engedély nélküli közterület-használat miatt.
- d) Közterületen elhagyott, lejárt műszakis járművekkel kapcsolatos ügyek száma 3 db volt.

Megjegyzés:

A kilenc település területén működő Felügyeletnél a tárgydőszakban iktatott ügyiratok száma összesen 2134 db volt.

2.2 A területi (települési) közterület-felügyelői tevékenység mutatószámai (a táblázat csak a Biatorbággal kapcsolatos konkrét mennyiségi adatokat tartalmazza)

1. Kivetett helyszíni bírság 543 db, befizetett helyszíni bírság 389 db volt.
2. Közösségellenes magatartással kapcsolatos ügy átadása polgármesteri hivatalnak égetés miatt 1 eset.
3. Roncsautóval kapcsolatos intézkedés 12 eset.
4. Ingatlanrenddel kapcsolatos intézkedés 9 eset.
5. Közös intézkedés/ ellenőrzés, szolgálatellátás: - rendőrséggel 19 óra keretében történt.
6. Lakossági bejelentésre intézkedés: - közlekedéssel kapcsolatos 6 eset, - roncsautóval kapcsolatos 5 eset.
7. Figyelmeztetés: - KRESZ szabálysértés miatt 74 eset, - súlykorlátozási szabályok be nem tartása miatt 10 eset, - engedély nélküli közterület-használat 19 eset.
8. Külön (ad hoc) feladatok 2017-ben: - Egy alkalommal hétvégén került sor közterület-felügyelői ellenőrzések megtartására a tárgydőszakban.

2.3 A kiszabott/befizetett helyszíni bírságok számának, összegének tárgydőszaki alakulása (a táblázat csak a Biatorbággal kapcsolatos konkrét helyszíni bírság adatokat tartalmazza)

A Felügyelet Biatorbágyi működésével kapcsolatos bevételei a tárgydíszakban jellemzően a közlekedési és egyéb szabálysértések, illetve közlekedési szabályszegések, valamint közösségellenes magatartás elkövetése miatt kiszabott helyszíni bírságokból adódtak.

a) A szabálysértési, szabályszegési, közösségellenes magatartás elkövetése ügyekben kiszabott helyszíni bírságösszegek számának és összegének tárgydíszaki alakulása:	
- szabálysértés miatt kiszabott helyszíni bírságok összege:	3.340.000,- Ft
- közlekedési szabályszegés miatt kiszabott helyszíni bírságok összege:	9.865.000,- Ft
- közösségellenes magatartás miatt kiszabott helyszíni bírságok összege:	10.000,- Ft
Targydíszakban összesen kiszabott helyszíni bírság összeg:	13.215.000,- Ft
b) A bírságbevételek a tárgydíszakban az alábbiak szerint alakultak:	
- szabálysértés miatt befizetett helyszíni bírság:	2.345.000,- Ft
- közlekedési szabályszegés miatt befizetett helyszíni bírság:	6.805.000,- Ft
- közösségellenes magatartás miatt kiszabott helyszíni bírságok összege:	10.000,- Ft
Targydíszakban összesen befizetett helyszíni bírság:	9.160.000,- Ft
Az a) és b) táblázatok adatai alapján megállapítható, hogy a bírság-befizetési ráta 69.3 %-os volt a tárgydíszakban.	

A bírságok befizetésére a Felügyeletnek sajnos ráhatása nincs. Továbbá, a Felügyeletnek sem a meg nem fizetett bírság behajtásával kapcsolatos hatósági tevékenységre, sem a meg nem fizetést követően kezdeményezett (szabálysértési vagy közigazgatási) hatósági eljárásra sincs befolyása. A szabálysértés, illetve szabályszegés elkövetése miatt kiszabott és meg nem fizetett helyszíni bírság esetén a Felügyelet a vonatkozó jogszabályok előírásai szerint megteszi a szabálysértési feljelentést a rendőrségen, vagy az illetékes járási kormányhivatalnál. Közlekedési szabályszegés vagy a közösségi együttélés alapvető szabályainak megsértése miatt kivetett helyszíni bírság határidőre való meg nem fizetése esetén is kezdeményezi a Felügyelet az illetékes jegyzőnél a bírság összeg adók módjára történő behajtását. Ilyen esetekben - a hatályos jogszabályok szerint - a behajtást végző közigazgatási szervnek a behajtott összeg 60%-át kell a kezdeményező közigazgatási szerv részére átutalnia, míg az összeg 40%-a, a behajtást végző közigazgatási szerv bevétele marad.

Sajnos a rendőrségnél kezdeményezett szabálysértési, vagy közigazgatási eljárásban kiszabott bírságösszeg, továbbá a járási kormányhivataloknál kezdeményezett bírságbehajtási eljárásokból befolyó pénzösszeg azonban nem a Felügyelet, illetve az Önkormányzatok, hanem az Állam bevételeit képezi.

A Kormány, 2015. év őszén terjesztette a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Szabs. tv.) módosítását az Országgyűlés elé. A Szabs. tv. 2016. január 1-től érvényes módosítása érintette a törvény 141. § (1) bekezdését, mely szerint: „A pénzbírságot, a helyszíni bírságot, a rendbírságot, a szabálysértési költséget és az okozott kárt a határozat jogerőre emelkedésétől számított harminc napon belül kell megfizetni. A pénzbírság, a helyszíni bírság, a rendbírság, valamint a szabálysértési költség befizetéséből származó bevétel az államháztartás központi alrendszerének bevételeit képezi.”. Az Sztv. idézett módosítása azt jelenti, hogy az önkormányzatoknál működő közterület-felügyelet/felügyelők által kivetett és az önkormányzatokhoz befizetett szabálysértési bírságbevételeket kötelesek a Magyar Államkincstár által közölt bankszámla számra átutalnia.

Sajnos a Szabs. tv. 2016., illetve 2017. évi változásaival sem módosult a fenti jogszabályi előírás, így a szabálysértési bírságbevételek továbbra is az állam egyedi bevételeit képezik.

A szabálysértési helyszíni bírság összeg állam által való elvonása mellett továbbra is az önkormányzatok bevételeit képezi a közterület-felügyelet/felügyelő által kivetett közigazgatási helyszíni bírság összeg. Ezek az összegek a KRESZ szabályszegések, valamint a közösségellenes magatartások elkövetése miatt kivetett helyszíni bírságösszegek, melyek a 2.3 táblázat „b.” pontjának 2-3. sorában találhatók.

A 2.3 pontban lévő táblázat b) pontjának adatai alapján megállapítható, hogy jogszabályban meghatározott befizetési kötelezettség miatt, a tárgyidőszakban befizetett 9.160.000,- Ft helyszíni bírság összegből 2.345.000,- Ft szabálysértési helyszíni bírság összeg került befizetésre a Magyar Államkincstárnak.

A 2.3 pontban lévő táblázat b) pontjának adatai alapján megállapítható, hogy a tárgyidőszakban befizetett 9.160.000,- Ft helyszíni bírság összegből - a fentebb írt jogszabályban meghatározott befizetési kötelezettség összegének (2.345.000,- Ft) levonása után - maradó tárgyidőszaki biatorbágyi működéssel kapcsolatos helyszíni bírság bevétel 6.815.000,- Ft.

A Felügyelet Biatorbágyon dolgozó 1 fő közterület-felügyelője napi szinten ellenőriz vagy intézkedik a közúti közlekedési szabályok betartatásán, valamint a településüzemeltetéssel kapcsolatos problémák jelzésén túl az alábbi ügyekben:

- | |
|--|
| - behajtási (útvonal) engedélyek ellenőrzése, |
| - közterület állapota, és használata, közterület használati engedélyek jogszerű megléte, |
| - ingatlanrend, |
| - ebrendészettel kapcsolatos jelzések. |

A Biatorbágyi Polgármesteri Hivatal Pénzügyi osztályának adatai alapján a tárgyidőszakban:

- a védett övezetekbe gépjárművel történő behajtás engedélyezése ügyében folytatott útvonal engedélyezési eljárások nyomán **bruttó 5.420.864,- Ft**,
- a közterület-használati ügyekben folytatott engedélyezési eljárások nyomán **bruttó 52.225,- Ft** bevétele volt Biatorbágy Város Önkormányzatának.

Megítélésünk szerint, ezen tárgyidőszaki különféle díj, illetve bírságbevételek elérésében a napi közterület és ingatlanrend ellenőrzési munka során végzett tájékoztató, figyelemfelhívó, figyelmeztető, ügyfeltáró-és jelző tevékenységével, a Felügyelet Biatorbágyon dolgozó közterület-felügyelőjének is jelentős szerepe volt.

III. ÖSSZEGZÉS

A Felügyelet tárgyidőszaki működését áttekintve megállapítható, hogy az intézmény gazdálkodása a 2017. évi - éves - költségvetésében előzetesen meghatározott keretösszegeken belül maradt.

A Felügyeletnél dolgozó közterület-felügyelők napi rendszerességgel közvetlen munkakapcsolatban álltak a polgármesteri hivatalokkal és közvetlen elérhetőségük biztosított a települések lakossága részére.

A tárgyidőszak II. negyedévében a Budaörsi Rendőrkapitány úr személyes intézkedése alapján, a Felügyelet illetékességi területén működő rendőrőrsök, illetve a rendőrkapitányság rendőri és

KMB állományával heti ütemtervek alapján és heti rendszerességgel hajtottunk végre közös ellenőrzéseket, illetve több alkalommal vettünk részt rendőri akciókban, biztosításokban is.

A beszámoló végén kívánom megköszönni Biatorbágy Város Önkormányzatának, Polgármesterének és Jegyzőjének a Felügyelet eddigi működése során nyújtott hasznos javaslatait, észrevételeit, továbbá a működéshez nyújtott segítségét.

Budakeszi, 2017. november 16.



Uzsoki Gábor János
intézményvezető