



VÁROS POLGÁRMESTERE

2051 Bátorbágy, Baross Gábor utca 2/a. • Telefon: 06 23 310-174/112, 113, 142
Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@batorbagy.hu • www.batorbagy.hu

Előterjesztés

A közterület-felügyeleti feladatok ellátásával összefüggő kérdésekről

A képviselő-testület bizottságai a 2011. évi költségvetés tárgyalása során kérték, hogy a közterület-felügyeleti feladatok ellátásának esetleges átszervezése kerüljön napirendre az év folyamán. A Településfejlesztési, Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság április 19-ei ülésén tárgyalta a közterület-felügyeleti feladatok ellátásával kapcsolatos tájékoztatót. A Bizottság döntésében felkért, hogy folytassak tárgyalásokat a batorbágyi polgárőrséggel, hogy a közterület-felügyeleti munka mely részét, milyen feltételekkel tudja átvenni.

I. Jogszabályi háttér

Az előző tájékoztató előterjesztés részletesen tartalmazta, hogy a közterület-felügyelőnek milyen jogosítványai vannak.

Összevetve a közterület-felügyeletről és a polgárőrségről szóló jogszabályokat, látni, hogy nem azonos jogosítványokkal rendelkeznek, rendelkezhetnek.

A közterület-felügyelőnek igazoltatási, előállítási, helyszíni bírságotlasi jogosítványa van, továbbá elkobzási lehetősége van olyan dolgokra, melyek esetén a szabálysértésekről szóló törvény erre lehetőséget biztosít, elszállíttathatja a közterületen szabálytalanul parkoló járművet stb.

Míg a polgárőr feladatai a polgárőrségről szóló 2006. évi LIII. tv. szerint az alábbiak lehetnek:

„4. § [\[1\]](#)A polgárőr tevékenysége során jogosult a szabálysértés, bűncselekmény elkövetésén tetten ért személyt a cselekmény abbahagyására felszólítani, a cselekmény folytatását megakadályozni, illetve a bűncselekmény elkövetésén tetten ért személyt visszatartani. Köteles azonban az elfogott személyt haladéktalanul a büntetőeljárásról szóló törvény szerint eljárni jogosult nyomozó hatóságnak átadni, ha erre nincs módja, e szert nyomban értesíteni.

4/A. § [\[2\]](#)(1) A polgárőr a közúti közlekedési baleset helyszínén a közlekedés zavartalanosságának biztosítása érdekében jogosult jelzőőri feladatok ellátására. A rendőri intézkedést igénylő baleset helyszínén a polgárőr a rendőrség megérkezéséig önállóan, azt követően a rendőrség felkérésére és utasításainak megfelelően folytathatja a jelzőőri tevékenységét. A jelzőőr a tevékenységét legalább 10 méterrel a közúti közlekedési baleset helyszíne előtt látja el.

(2) A polgárőr a rendőri intézkedést igénylő baleset helyszínére érkezését követően haladéktalanul értesíti a rendőrséget. Az értesítés kiterjed a baleset jellegére, a sérültek számára, valamint arra, hogy a polgárőr megítélése szerint milyen veszélyhelyzet állt elő.

(3) A polgárőr - a polgárőrség és az óvoda, valamint az általános iskola fenntartójával kötött együttműködési megállapodás alapján - jogosult a gyermekek úttesten történő biztonságos átkelésének elősegítése érdekében az óvodák és általános iskolák közvetlen közelében jelzőőri feladatokat ellátni.

(4) Az (1) és (3) bekezdésben foglalt célból a jelzőőr nappal jelzőtárcsával, éjszaka és korlátozott látási viszonyok esetén piros fényt adó lámpával irányítja a forgalmat. Munkáját egyértelműen látható, illetőleg hallható jelzésekkel köteles összehangolni. A jelzőőrnek és jelzéseinek a megállási látótávolságból folyamatosan láthatóknak kell lenniük.

(5) Ha a közúti közlekedési baleset helyszínén a forgalmat jelzőőr irányítja, "Egyéb veszély" jelzőtáblát - jelzőőrrre utaló kiegészítő táblával - kell elhelyezni:

a) lakott területen kívül minden esetben,

b) lakott területen, ha a jelzőőr és jelzése 50 méterről folyamatosan és egyértelműen nem látható.

(6) A jelzőőri feladatokat ellátó polgárőr e tevékenysége során a 3. § (4) bekezdésében meghatározott ruházatot visel.

4/B. § A polgárőrség a rendőrséggel való együttműködés keretében részt vehet a körözött gépjárművek azonosításában. Az azonosított körözött gépjárművekre vonatkozó információkról a polgárőrség a rendőrséget az azonosítást követően haladéktalanul tájékoztatja. „

Azonban az eltérő jogosítványok ellenére javaslom, hogy a közterület-felügyelettel kapcsolatos feladatokat a polgárőrség lássa el és a polgárőrök intézkedési lehetőségeit az e feladatokkal megbízott hivatali munkatárs által gyakorolt jogosítványok kiegészítik. A Közterület-felügyelet jelenlegi formájának megszüntetésével az e célra fordított összegből lehet megoldani a hivatali létszámbővítést valamint a polgárőrök támogatását is.

II. Felmerült javaslatok a jelenlegi közterület-felügyelet szolgálati feladatok átszervezésére

A Településfejlesztési, Mezőgazdasági és Környezetvédelmi Bizottság áprilisi határozatában és az ülésen elhangzottak alapján megvizsgáltuk a közterület-felügyeleti feladatok más módon történő ellátásának lehetőségét. Több megoldási lehetőséget vázoltunk, azonban az elképzelések az alábbi megvalósítás irányába vezetnek:

A Biatorbágy közbiztonsági, ill. közterületi feladatainak ellátásában közreműködő szervezetek – megfelelő technikai felszereltséggel megtámogatott – együttműködése révén tehetünk véleményem szerint legtöbbet a közbiztonság javítása érdekében. Ezen szervezetek a saját, vagy társulásban működtetett közterület-felügyeleti szolgálat, a Polgármesteri Hivatal illetékes csoportja (Településüzemeltetési Csoport), a helyi közbiztonsági szervezetek: Biatorbágy Nagyközség Közbiztonságáért Alapítvány, Biatorbágy Közbiztonságáért Vagyonvédelmi Szolgáltató Bt., Biatorbágy Polgárőrség és Önkéntes Tűzoltó Egyesületet (levelüket ismételten jelen tájékoztatóhoz is csatolom), Biatorbágyi Körzeti Megbízotti Szolgálat tagjai.

A fenti szervezetek egymással szorosan együttműködve kell, hogy elássák feladataikat, melynek alapfeltétele egy közterület-figyelő kamerarendszer kiépítése. Ezen jelzőrendszer használatával a lehetőség nyílna az adott szabálytalanságok észlelése után az azonnali reakcióra, ill. a szabálytalanságok kamerán történő rögzítése, archiválása esetén a bizonyítási eljárások eredményes lefolytatására. A kamerarendszerrel kapcsolatos ajánlatot jelen tájékoztatóhoz mellékelem.

Ezen rendszer kiépítésének becsült költsége – figyelemmel saját közterületfelügyeleti-szolgálat létrehozásának lehetőségére is – 35 millió Ft-ra tehető, míg üzemeltetése, az egyes szervezetek személyi állományának fejlesztése, a civil szervezetek támogatása esetén változó lehet. Ez attól függ, hány fős közterület-felügyeleti szolgálatot kíván az önkormányzat működtetni, ennek adminisztrációját miképpen tudja biztosítani, milyen együttműködés tudna létrejönni a civil szervezetekkel és ezért mekkora támogatást tudnánk számunkra biztosítani. Ennek forrása az önkormányzat 2011. évi költségvetésében nem szerepel, így a fejlesztésnek a 2012. évi költségvetésünkben kell anyagi alapot biztosítani, addig pedig dönteni kell a fejlesztés irányáról, mértékéről, tartalmáról.

A Biatorbágy Polgárőrség és Önkéntes Tűzoltó Egyesülettel kötendő együttműködési megállapodás megkötésével, valamint a Hivatal Településüzemeltetési és Beruházási Osztályának 1 fős létszám bővítésével megkezdhetné Önkormányzatunk annak megvalósítását, hogy a település a közterület-felügyeleti feladatait önállóan végezze el, és a fenti elképzelést megvalósítsa.

Az együttműködési megállapodás szövege az előterjesztés mellélete.

A megvalósítás első lépései a következők:

1. A jelenleg Budaörs Város Önkormányzata és Biatorbágy Város Önkormányzata között létrejött társulási megállapodás felmondása, melynek felmondási ideje 3 hónap.
2. A Polgármesteri Hivatal Városüzemeltetési és Beruházási Osztályára 1 köztisztviselő alkalmazása.
3. Együttműködési megállapodás megkötése a Biatorbágy Polgárőrség és Önkéntest Tűzoltó Egyesülettel.
4. A ciklusprogramba, valamint a 2012. évi költségvetési koncepcióba javaslom a közbiztonsággal és közterületekkel kapcsolatos terveket rögzíteni, hiszen a megfelelő technikai felszereltség kiépítése (közterület-figyelő kamerarendszer), valamint a közreműködő szervezetek együttműködési és a szükséges személyi feltételeinek költségei az ez évi költségvetésben nem biztosítottak, és megvalósításuk sem egy éves feladat.

A megvalósítás költségei: a Hivatali munkatárs alkalmazása szeptember 1-től december 31-ig cca. 1 mFt, valamint az Egyesület támogatásának ez évi összege Az egyesület a támogatás összegét fényképezőgépre, videokamerára kívánja felhasználni.

A feladatok ellátására vonatkozóan az együttműködési megállapodásban rögzítettük, hogy a mindenkori költségvetés készítésekor határozzuk meg a támogatás éves összegét és felhasználásának irányait.

Fentiek alapján javaslom az alábbi határozatok elfogadását:

minősített többséggel meghozandó döntés:

**Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testületének
/2011. (05.26.) Öh.sz. határozata**

**A Budaörsi Önkormányzat és a Biatorbágy Városi Önkormányzat között a közterület-felügyeleti feladatok
ellátására létrejött társulási megállapodás felmondásáról**

Biatorbágy Város Képviselő-testülete a Budaörs Város Önkormányzata és a Biatorbágy Városi Önkormányzat között a közterület-felügyeleti feladatok ellátására létrejött társulási megállapodást 2011. június 1-jével felmondja.

Felelős: Polgármester

Határidő: a felmondás megküldésére, azonnal

**Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testületének
/2011. (05.26.) Öh.sz. határozata**

Polgármesteri Hivatal létszámának emeléséről

1. Biatorbágy Város Képviselő-testülete a Polgármesteri Hivatal létszámát 2011. szeptember 1-től megemeli.
2. A létszámot a közterület-felügyelettel kapcsolatos hivatali feladatok ellátására kell felhasználni.
3. Biatorbágy Város Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a határozatban foglaltakat a költségvetés következő módosításakor terjessze a Képviselő-testület elé.

Felelős: Polgármester, Jegyző

Határidő: 2011. augusztus 31.

**Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testületének
/2011. (05.26.) Öh.sz. határozata**

**A Biatorbágy Polgárórség és Önkéntes Tűzoltó Egyesülettel kötendő együttműködési megállapodás
megkötéséről**

1. Biatorbágy Város Képviselő-testülete a Biatorbágy Polgárórség és Önkéntes Tűzoltó Egyesülettel 2011. szeptember 1-től, – a határozat mellékletét képező - együttműködési megállapodást köt.
2. Biatorbágy Város Képviselő-testülete 2011-ben a Biatorbágy Polgárórség és Önkéntes Tűzoltó EgyesületetFt támogatásban részesíti, melyet fényképezőgép és videó kamera vásárlására fordíthat.

Felelős: Polgármester

Határidő: a megállapodás megkötésére és a támogatási összeg átadására 2011. augusztus 31.

**Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testületének
/2011. (05.26.) Öh.sz. határozata**

**A közrendi és közterület-felügyelettel kapcsolatos tervek rögzítéséről a ciklusprogramban és a 2012. évi
kölségvetésben**

1. Biatorbágy Város Képviselő-testülete ciklusprogramjában rögzíteni kívánja a közrendi és közterületi feladatainak hosszú távú programját.
2. Biatorbágy Város Képviselő-testülete felkéri a polgármestert, hogy a 2012. évi kölségvetési koncepció készítésekor a közrendi és közterületi feladatok megvalósításának feladatait is vegye figyelembe.

Felelős: Polgármester

Határidő: 2011. november

Biatorbágy, 2011. május 4.

Tisztelettel

Tarjáni István
Polgármester

EGYÜTTMŰKÖDÉSI MEGÁLLAPODÁS

amely létrejött egyrészről

BIATORBÁGY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA (képviselőiben: tarjáni István polgármester, dr. Kovács András jegyző, mint ellenjegyző)

másrészről

BIATORBÁGY POLGÁRŐRSÉG ÉS ÖNKÉNTES TŰZOLTÓ EGYESÜLET (képviselőiben: Pénzes Ferenc elnök) között

BIATORBÁGY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA (továbbiakban: Önkormányzat) és a BIATORBÁGY POLGÁRŐRSÉG ÉS ÖNKÉNTES TŰZOLTÓ EGYESÜLET (továbbiakban: Polgárőrség).a polgárőrsegről szóló 2006. évi LII. törvényben, valamint az önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényben foglalt célok, feladatok hatékony ellátása érdekében az alábbiakban foglaltak szerint együttműködési megállapodást köt :

1. Együttműködés alapelvei

1.1. Az együttműködési megállapodás kizárólagosan Biatorbágy Város közbiztonságának, vagyon-, és személybiztonságának növelése érdekében kötött meg.

1.2. Az együttműködés során a polgárőrségre, valamint az önkormányzatra vonatkozó hatályos jogszabályok érvényesülnek. A jogfolytonosság fenntartása érdekében az együttműködés alatt bekövetkezett jogszabály-változásokban foglaltakat értelemszerűen és kötelezően kell alkalmazni.

1.3. Az együttműködés során a feladatok teljesítéséhez – az állami és szolgálati titok, valamint az adatvédelmi szempontok megtartása mellett – mindkét szervezet alapfunkciójával összeegyeztethető esetekben és módon nyújt egymásnak segítséget.

1.4. Az együttműködés során kizárólagosan a politikamentes közérdek érvényesülhet!

1.5. Az együttműködés területei Biatorbágyon:

- a) közbiztonság javítása,
- b) közlekedésbiztonság javítása,
- c) tűzvédelem erősítése,
- d) ifjúságvédelem segítése,
- e) közterületek rendjének, tisztaságának javítása, ellenőrzése,
- f) jogszabályi keretek között az információk és adatok cseréje,
- g) oktatás – továbbképzés,
- h) fenti feladatokkal kapcsolatos pályázatok elkészítése.

2. A megállapodó felek közösen vállalják, hogy:

- 2.1. Bemutatózási, informálódási és tájékoztatósi lehetőséget biztosítanak a felek illetékes munkatársai részére a különböző szakmai és egyéb rendezvényeiken, illetve információs csatornáikon keresztül.
- 2.2. Az egymás számára felhasználható tapasztalataikat, a tárgyra vonatkozó információikat a szükséges mértékig kicserélik, illetve kölcsönösen hozzáférhetővé teszik.
- 2.3. Segítséget nyújtanak egymásnak a szakmai kompetenciájuk határáig, segítséget nyújtanak egymásnak a megállapodásban foglalt célok eléréséhez benyújtott pályázatok elkészítésében.

3. Együttműködés keretén belül a Polgárőrség vállalja, hogy:

- a.) Folyamatos bűnmegelőzési járőrtevékenységet végez Biatorbágy közigazgatási területén, lehetőség szerint a körzeti megbízottak irányítása és szakmai felügyelete mellett.
- b.) Igény szerint részt vesz az Önkormányzat rendezvényein, és a hatályos jogszabályokban meghatározott módon biztosítja azok zavartalan lebonyolítását, vagyonvédelmi, bűnmegelőzési, közlekedésbiztonsági, közlekedésszervezési szempontból.
- c.) Folyamatosan – napi szinten – ellenőrzi Biatorbágy közterületeit, a közterületén elhelyezett közúti közlekedési jelzőtáblák-, és a közlekedés biztonságához tartozó egyéb jelzések, berendezések állapotát. Jelzi a szükséges változtatásokat, közvetlen balesetveszély esetén – lehetősége szerint – gondoskodik annak elhárításáról (útlezárás, táblajavítás, ill. azok azonnali cseréje). A szükséges, ill. a tett intézkedésről a kapcsolattartó személyt haladéktalanul értesíti, a kapcsolattartók által meghatározott módon.
- d.) Felkérés esetén vagy rendkívüli helyzet esetében a rendelkezésre álló, és megfelelő képzettséggel rendelkező, polgárőrök, tűzoltó-polgárőrök segítséget nyújtanak a kialakult katasztrófhelyzetekben, kárenyhítésben, tüzeseteknél, valamint a rendezvények tűzvédelmi biztosításában.
- e.) A polgárőrség járőrszolgálatára napi szinten ellenőrzi a biatorbágyi közterületek tisztaságát, az utak állapotát. Az illegális közterület-használókkal, hulladéklerakókkal szemben a szükséges intézkedéseket megteszi.
Figyelmeztet, feljelentést tesz, értesíti a kapcsolattartó személyt a további szükséges intézkedésekről, szükség esetén a helyszínre szállítja az Önkormányzat illetékes munkatársát. Biztosítja az önkormányzat munkatársainak intézkedéseit, a vonatkozó jogszabályokban foglaltak szerint.
- f.) A polgárőrség együttműködik az ifjúságvédelemben résztvevő intézményekkel. Önállóan, valamint felkérésre bűnmegelőzési tájékoztatást, oktatást végez. Figyelemmel kíséri az ifjúságra veszélyt jelentő eseményeket, cselekményeket, igyekszik azokat megakadályozni, felszámolni.

4. Együttműködés keretén belül az Önkormányzat vállalja, hogy:

- a.) az 1.5. pontban foglalt együttműködési területeket kiemelt fontosságúnak tekinti.
- b.) lehetőségeinek függvényében – a mindenkori költségvetés készítésekor meghatározza az éves anyagi támogatás összegét a Polgárórség napi munkájának ellátásához. Biztosítja az együttműködési megállapodás 3. b.) és e.) pontjában foglaltakhoz szükséges eszközöket. Kijelöli a szabálysértési eljárásokat befogadó, valamint a kapcsolattartó személyt.
- c.) az Önkormányzat érdekkörébe, kapcsolati rendszeréhez tartozó szervek és szervezetek, intézmények figyelmébe ajánlja a Polgárórség tevékenységét.
- d.) igény szerint részt vesz a Polgárórség rendezvényein.
- e.) a rendelkezési körébe tartozó helyszíneket, helyiségeket – lehetőségekhez mérten – térítésmentesen felajánlja a Polgárórség rendezvényeinek (konferencia, közgyűlés, szakmai nap, stb.) megtartására.
- f.) igény szerint előadót, oktatási (bemutató) anyagokat biztosít a megállapodásban szereplő szaktárgyi foglalkozások megtartásához.

5. Egyéb feltételek

- 5.1. A felek megállapodnak abban, hogy az együttműködésben foglalt témával kapcsolatosan kölcsönösen tájékoztatják egymást harmadik féllel történő megbeszéléseikről, illetve megállapodásaikról.
- 5.2. Egymás birtokába került bizalmas információk tekintetében a felek a titoktartás kötelezettségét vállalják.

6. Kapcsolattartás

6. 1. A felek úgy állapodnak meg, hogy:

- az Önkormányzat részéről:.....

- a Polgárórség részéről: Pénzes László /telefon: 06-308684-56, fax:06-23-311-113, e-mail: police@biatv.hu/

felelős a megállapodásban szereplő felek közötti kapcsolattartásért, és a megállapodásban foglaltak fenntartásáért.

7. Záró rendelkezések

- 7.1. A felek megállapodnak abban, hogy az együttműködési megállapodásban foglaltakat évente kiértékelik és az esetleges módosításra – amennyiben szükséges – javaslatot tesznek.
- 7.2. Jelen megállapodás az aláírás napjával lép hatályba és határozatlan időre szól, felmondását, illetve módosítását egy hónapos előzetes bejelentéssel bármelyik fél kezdeményezheti.

Biatorbágy 2011.

Tarjáni István, dr. Kovács András
Biatorbágy Város
Önkormányzata

Pénzes Ferenc
Biatorbágy Polgárőrsé és
Önkéntes Tűzoltóság