



VÁROS POLGÁRMESTERE

2051 Biatorbágy, Baross Gábor utca 2/A • Telefon: 06 23 310-174/112 mellék
Fax: 06 23 310-135 • E-mail: polgarmester@biatorbagy.hu • www.biatorbagy.hu

Előterjesztés

A bölcsődéskorú gyermekek elhelyezésével összefüggő kérdésekről

Tisztelt Képviselő- testület!

Biatorbágy Város Képviselő-testületének Oktatási Bizottsága 2011. február 14-én megtartott ülésén egyhangú szavazással úgy döntött, hogy a bölcsődéskorú gyermekek elhelyezésével összefüggésben szükségessé vált egyéb lehetőségek feltérképezése, illetve egy új családtámogatási forma bevezetése.

- Biatorbágy Város Képviselő-testülete 2011. február 24-ei ülésén elfogadta a Képviselő-testület 2011. évi költségvetéséről szóló 6/2011. (02.25.) Ör. sz. rendeletét, melyben támogatta – többek között – a **bölcsőde beruházás** folytatását is. A Szent István u. 2. szám alatti bölcsőde építési, valamint az ezzel összefüggő parkoló és kertépítési munkáinak elvégzésére kiírt közbeszerzési eljárás lezárult.
- A népesség-nyilvántartás legfrissebb adatai szerint a Biatorbágyon állandó lakóhellyel rendelkező, 2-3 év közötti korosztály létszáma mintegy 200 főre tehető. A külön bölcsődei intézmény biztosításáig a bölcsődéskorúak mintegy fele (a két és fél évet betöltött gyermekek korosztálya) elhelyezésre kerülhetne a településen **meglévő óvodai csoportokban**. A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 24. § (1) bekezdése alapján azonban erre csak akkor van lehetőség, amennyiben a településen állandó lakóhellyel, illetve tartózkodási hellyel rendelkező valamennyi három éves vagy annál idősebb gyermek felvételt nyer az óvodába. Biatorbágyon 2010. évben mintegy 90 fő óvodáskorú gyermek felvétele került elutasításra, várhatóan 2011. évben sem lesz teljesíthető valamennyi óvodáskorú gyermek felvétele.
- Az Oktatási Bizottság fenti ülésén felmerült a családok pénzügyi támogatásán belül azok **adókedvezményben** történő részesítése. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény értelmében az önkormányzat rendeletével vagyoni típusú adók, kommunális jellegű adók, továbbá helyi iparüzési adó bevezetésére jogosult.
 - Az építményadó alapja az építmény m²-ben számított hasznos alapterülete, vagy az építmény korrigált forgalmi értéke. Az építményadóról szóló helyi rendelet (Biatorbágy Nagyközség Képviselő-testületének - többször módosított - 25/1997. (12.31.) rendelete) tárgyi adómentességet biztosít a lakásokra vonatkozóan 120 m² hasznos alapterületig, illetve adómentes valamennyi lakás esetében a ténylegesen együttlakó hozzátartozók után a hasznos alapterületből személyenként 25 m² is. Figyelembe véve, hogy a bölcsődét igénylő lakosok elsősorban az újonnan épült lakóterületre betelepült fiatal családok (akik jelentős hitelterheket vállaltak új otthonuk megszerzése érdekében és közöttük sokan nem engedhetik

meg maguknak azt, hogy a munkából két évnél tovább távol maradhassanak), ezen lakóterületre jellemző lakásnagyságot tekintve az építményadóról szóló helyi rendeletbe beépítésre került a gyermekes családok támogatása, a helyi adókról szóló törvény adta kereteken belül.

- A helyi adókról szóló törvény szerint az iparűzési adó tekintetében – az önkormányzat döntése alapján – a kedvezményezett adózó kör kiválasztásának egyetlen szempontja az adóalap nagysága lehet és a kedvezményezettség nagyságának is ugyanakkorának kell lennie minden adózó esetében. A helyi iparűzési adó tehát nem lehet része a családtámogatási rendszernek.
- A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény lehetőséget biztosít arra, hogy a települési önkormányzat képviselő-testülete a hatáskörébe tartozó ellátásokat kiegészítse és más pénzbeli támogatásokat is megállapítson. A helyi rendelet (Biatorbágy Város Képviselő-testületének 8/2009. (10.30.) Ör. számú rendelete az egyes gyermekjóléti ellátásokról) élve ezzel a lehetőséggel tartalmaz számos gyermekjóléti pénzbeli és természetbeni, illetve személyes gondoskodást nyújtó ellátást. (A polgármester átruházott hatáskörben hozott döntései - gyermekszületési támogatás és rendkívüli gyermekvédelmi támogatás - eredményeként 2010. évben csaknem 10 millió Forint került kifizetésre.) E rendelet részeként lenne célszerű megjeleníteni a gyermekek bölcsődei, illetve családi napköziben történő ellátását kiváltó új pénzbeli támogatást, a „**nevelési támogatást**”.

A környező városok gyakorlatát vizsgálva megállapítható, hogy nem jellemző olyan pénzbeli támogatás, amely kifejezetten a bölcsődei ellátást váltaná ki, vagy kompenzálná a férőhelyek kapacitását érintő elutasító döntéseket. Példaként a csaknem 140.000 állandó lakosságszámú Budapest Főváros XI. kerület Újbuda Önkormányzata említhető, mely 2010 júliusában vette fel szociális tárgyú támogatásai körébe a nevelési támogatást. A nevelési támogatás a hatályos önkormányzati rendeletben a bölcsődei ellátás iránti kérelem elbírálása szempontjainak megfelelő gyermek jogán a szülő részére, külön kérelmére állapítható meg, amennyiben a gyermek az Önkormányzat által fenntartott intézménybe – helyhiány miatt - nem kerül felvételre. A támogatás havi összege megegyezik a nyugdíjminimum összegével, ami jelenleg 28.500,- Forint.

Figyelembe véve a tervezett nevelési támogatás odaítélésénél megszabott jövedelemhatárt, valamint feltételezve, hogy több családban megoldott a bölcsődéskorú gyermekek otthoni elhelyezése, a nevelési támogatás bevezetése csupán 100 családdal számolva is (100 fő x 28.500,- Ft x 12 hó) az önkormányzat számára éves szinten csaknem 34 millió Forintos nagyságrendű költséget jelentene. Újbuda Önkormányzatának példájából kiindulva azonban, amennyiben Biatorbágyon bevezetésre kerül a nevelési támogatás, várhatóan számolni kell majd a jogos igényvel, hogy a támogatást nem csupán a bölcsődei ellátásból kiszorulók szülei kívánják majd kérelmezni, hanem az óvodába felvételt nem nyert gyermekek szülei is. Így a 2010. évi óvodai felvétel során visszautasítottak létszámával (további 90 fővel) számolva a **nevelési támogatás bevezetése összességében csaknem 65 millió Forintos éves költséget jelentene az Önkormányzat számára.**

A 2011. évi költségvetésben szociális támogatásokra fordítható keretösszeg mintegy 80 millió Forintban került meghatározásra. A nevelési támogatás bevezetése a meglévő, egyéb gyermekjóléti ellátásokkal együtt a teljes szociális keret 80 %-át tenné ki.

Tekintettel arra, hogy a nevelési támogatás bevezetéséhez Biatorbágy Város Képviselő-testületének 2011. évi költségvetésében forrás nem áll rendelkezésre, továbbá a Képviselő-testület a bölcsőde beruházás folytatása mellett döntött, a nevelési támogatás bevezetését és a rendelet e3z irányú módosítását nem javaslom támogatni. Amennyiben a Képviselő-testület nevelési támogatást

nyújtása mellett dönt, meg kell határozni, hogy a támogatás fedezetéhez szükséges forrás a költségvetés mely tételéből kerüljön elvonásra.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és arról döntést hozni szíveskedjenek.

Tisztelettel

Tarjáni István
polgármester

*Az előterjesztést készítette, felelős:
Igazgatási Osztály, Pomaházi Krisztina osztályvezető*

Rendelettervezet

Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2011. (...) önkormányzati rendelete

Az egyes gyermekjóléti ellátásokról szóló 8/2009. (10.30.) Ör. számú rendelet módosításáról

1. § A rendelet 2. § (3) bekezdés a) pontja „Pénzbeli és természetbeni ellátások” az alábbi ponttal egészül ki:

„ - nevelési támogatás”

2. § A rendelet a 7. §-t követően az alábbi új fejezettel egészül ki:

„Nevelési támogatás

7/A. § (1) A nevelési támogatás iránti kérelem benyújtását megelőző 2 évben Biatorbágyon állandó lakóhellyel rendelkező családok részére, a második életévét betöltött gyermek jogán, a gyermek harmadik életévének betöltéséig, a szülő részére, külön kérelemre, családonként egy gyermek figyelembevételével nevelési támogatás állapítható meg, amennyiben

a) a szülő nyilatkozata értelmében a gyermek sem önkormányzat által fenntartott bölcsődében, sem családi napköziben nem nyert elhelyezést,

b) a gyermek családjában az egy főre jutó havi nettó jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének kétszeresét (egyedülálló szülő esetén a két és félszeresét).

(2) A támogatás további feltétele, hogy a kérelmezőnek a nevelési támogatással nem érintett, nem tanköteles gyermeke a gyermek napközbeni ellátása keretében az önkormányzat által fenntartott óvodai férőhelyen legfeljebb napi 4 órát vehet igénybe, kivéve, ha mindkét szülő - vagy az egyedülálló szülő - aktív munkaviszonyban áll.

(3) A támogatásra Biatorbágyon állandó lakóhellyel rendelkező és azon életvitelszerűen tartózkodó család jogosult. Az életvitelszerű tartózkodás tényét a Védőnői Szolgálat a Polgármesteri Hivatal megkeresésére igazolja.

(4) A kérelem elbírálásakor a jövedelem esedékessé váló vélelmezését az Szt. 10. §-ának rendelkezései alapján kell elvégezni. A jövedelem megállapításakor a kérelmező készpénz-megtakarítását tizenkét havi jövedelemként kell figyelembe venni.

(5) A támogatás összege megegyezik a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegével.”

Záró rendelkezések

3. § E rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Tarjáni István
polgármester

dr. Kovács András
jegyző