

## **Határozati javaslat**

### **Biatorbágy Város Önkormányzata Képviselő-testületének ../2013. (...) Öh. sz. határozata**

#### **A Pest Megyei Területfejlesztési Konceptió véleményezéséről**

Biatorbágy Város Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a Pest Megyei Területfejlesztési Konceptió helyzetfeltárási és javaslattevő fázisú egyeztetési anyagát és az alábbi észrevételekkel elfogadásra alkalmasnak találja.

-  
-  
-

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a véleményt továbbítsa a Pest Megyei Közgyűlés elnökének részére.

**Felelős:** Polgármester

**Határidő:** 2013. június 1.

Tarjáni István s.k.  
polgármester

dr. Kovács András s.k.  
jegyző



## PEST MEGYE KÖZGYŰLÉSÉNEK ELNÖKE

1052 BUDAPEST, VÁROSHÁZ U. 7. – 1364 BUDAPEST, PF.: 112 – TEL.: (06 1) 233-6800 – FAX: (06 1) 233-6881

ELNOK@PESTMEGYE.HU

**Tarjáni István**  
Polgármester Úr

2051 Biatorbágy, Baross G. u. 2/a

Ikt.sz.:338 -36/2013.

Ügyintéző: Király Erika

☎ 06-1-233-6830

✉ [kiraly.erika@pestmegye.hu](mailto:kiraly.erika@pestmegye.hu)

Tárgy: Pest Megyei Területfejlesztési Koncepció egyeztetése

Mell.: 1 db CD adathordozó

*Chelli*  
*Főigazgató - THKB - KT*

**Tisztelt Polgármester Úr!**

Pest Megye Önkormányzatának Közgyűlése a 2013. április 26-án tartott ülésén megvitatta, elfogadta, és véleményezésre bocsátotta a Pest Megyei Területfejlesztési Koncepció egyeztetési anyagát.

Pest Megye Önkormányzata a Koncepció első kötetét képező helyzetfeltáró munkarészt már korábban véleményezésre bocsátotta a települési önkormányzatok részére. A beérkezett vélemények, javaslatok lehetőség szerinti figyelembevételével egyrészt pontosítottuk, kiegészítettük a helyzetfeltáró anyagot, másrészt azokra is építve készült el a Koncepció javaslattevő fázisának munkarésze.

A megyei területfejlesztési koncepciót a Pest Megyei Önkormányzati Hivatal a vonatkozó jogszabályok és kormányzati szervek útmutatói alapján, szakértők, valamint a társadalmi és gazdasági élet szereplőinek – a jogszabályban előírtaknál szélesebb körben történő – bevonásával készítette el.

Pest Megye Önkormányzata a megyei területfejlesztési koncepciót - a tervezésre vonatkozó határozataival, valamint a koncepció partnerségi tervével összhangban - a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályáról szóló 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet 18. § (5) bekezdésében meghatározott véleményezésre jogosult szerveken túl – a széleskörű társadalmi érdekek érdekében - megküldi az egyeztetési eljárásban közreműködő Pest megyei települési önkormányzatoknak, civil szervezeteknek és gazdasági szereplőknek is.

Fentiek alapján elektronikus adathordozón mellékelten megküldöm a Pest Megyei Területfejlesztési Koncepció társadalmi egyeztetésre készített változatát, melyet kérem, hogy **levelem kézhezvételét követő 30 napon belül** véleményezni, és véleményüket **elektronikus formában a [teruletfejlesztes@pestmegye.hu](mailto:teruletfejlesztes@pestmegye.hu) e-mail címre pdf és word formátumban is eljuttatni szíveskedjenek.**

A mellékelt adathordozón a megyei területfejlesztési koncepció egyeztetési anyaga 2 kötetben található:

- I. Helyzetfeltárás
- II. Javaslattevő fázis

Azt reméljük, hogy a megyei területfejlesztési koncepcióban olyan fejlesztési irányokat tudunk Önökkel közösen megfogalmazni, amelyek valós igényeken, megoldandó problémákon és meglévő adottságokon és lehetőségeken alapulnak, és amelyek következetes megvalósítása javítani tudja a megye gazdasági teljesítőképességét, térszerkezetét, illetve a megyében élő emberek és közösségek, életminőségét.

Felhívom a szíves figyelmét arra is, hogy az írásos véleményezésen túl személyes egyeztetésre is lesz lehetőségük a következő hetekben a megyében megtartandó térségi fórumokon, melyek helyszíneiről és időpontjáról külön tájékoztatjuk Önöket.

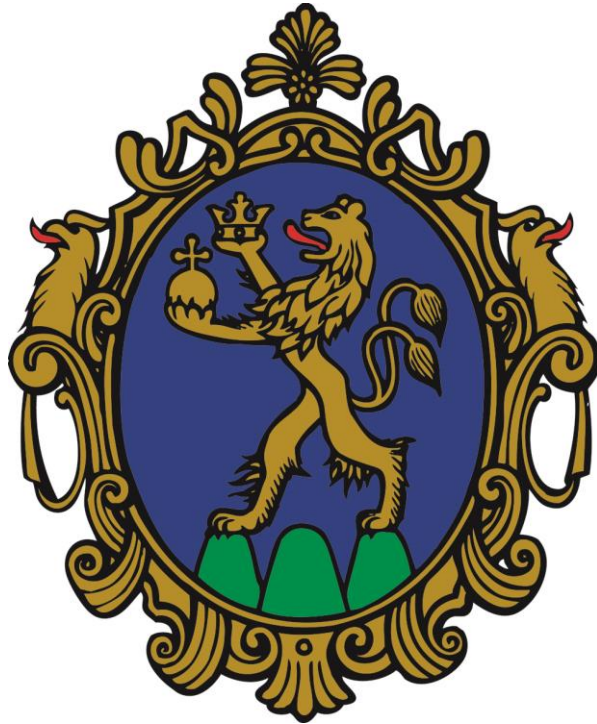
A koncepció egyeztetési fázisával egy időben ugyanakkor megkezdődik a stratégiai és operatív programok készítése. Egyeztetések folynak a megyei fejlesztési programok és az Európai Unió források felhasználását célzó ágazati- és területi operatív programok összehangolása, egymásra épülése érdekében.

A Pest Megyei Területfejlesztési Koncepció elkészítéséhez nyújtott segítő közreműködését ezúton is köszönöm, arra a tervezés következő fázisaiban és majd a programok közös megvalósításában is számítok.

Budapest, 2013. április 30.

Tisztelettel:





**PEST MEGYEI  
TERÜLETFEJLESZTÉSI  
KONCEPCIÓ**

**HELYZETFELTÁRÁS  
I. kötet**

Egyeztetési anyag

---

2013. április

---

## Tartalom

Összefoglaló megállapítások Pest megye helyzetértékeléséről .....	6
1. PEST MEGYE A NEMZETKÖZI ÉS NAGYTÉRSÉGI TÉRBEN .....	14
2. GAZDASÁGI BÁZIS .....	17
2.1. Pest megye gazdasági jelentősége .....	17
2.2. Pest megye gazdasági sajátosságai .....	19
2.3. Pest megye gazdasági szerkezete .....	24
2.4. A gazdasági fejlődés trendjei .....	30
2.5. A vállalati szektor legfontosabb jellemzői .....	32
2.6. Befektetés-ösztönzés .....	37
2.7. A Pest megyei kistérségek gazdasági jellemzői .....	43
2.8. Kutatás-fejlesztés .....	48
2.9. Pest megye gazdasága a közép-európai térben, a metropoliszrégió helye és szerepe a nemzetközi versenyben .....	52
3. TURIZMUS ÉS SZABADIDŐGAZDASÁG .....	55
3.1. A megye turizmusa számokban .....	55
3.2. Fő keresleti szegmensek .....	57
3.3. A megye turisztikai kínálata .....	57
3.4. Térségi turisztikai elemzés .....	62
3.5. A megye turizmusának szervezeti háttere .....	67
3.6. Pest megyére vonatkoztatható turisztikai trendek .....	67
4. MEZŐGAZDASÁG .....	68
4.1. A legnagyobb hazai élelmiszer fogyasztói piac .....	68
4.2. Állattenyésztés .....	69
4.3. Zöldségtermesztés .....	71
4.4. Gyümölcstermesztés .....	72
4.5. Szántóföldi növénytermesztés .....	73
4.6. Termőföldhasználat .....	74
4.7. Mezőgazdasági foglalkoztatás .....	74
5. VIDÉKFEJLESZTÉS .....	76
6. KÖZLEKEDÉS .....	83
6.1. A megye kapcsolati, közlekedési struktúrája .....	83
6.1.1. Pest megye pozíciói .....	83
6.1.2. Kapcsolati, közlekedési szegmensek .....	84
6.2. A megye közlekedését jellemző néhány fontosabb mutató .....	87
6.2.1. Területi jellegzetességek, adatok .....	87

6.2.2. A közlekedési hálózat jellegzetességei .....	89
6.2.3. Áramlási, forgalmi adatok .....	91
6.3. Területi különbségek Pest megye közlekedésében .....	93
7. MUNKAERŐPIACI HELYZETKÉP, FOGLALKOZTATÁS .....	96
7.1. Foglalkoztatottak .....	97
7.2. Regisztrált álláskereső .....	98
7.3. Pályakezdő álláskereső .....	100
7.4. Keresleti oldal .....	101
7.5. Térségi munkaerőpiaci helyzet .....	102
8. TÁRSADALMI KÖRNYEZET .....	114
8.1. Demográfiai szerkezet és prognózis .....	114
8.1.1. Népszámszám, népsűrűség .....	114
8.1.2. Természetes népmozgalom .....	115
8.2. A népesség struktúrája .....	117
8.3. Népszámszámprognózis .....	118
8.4. Nemzetiségek Pest megyében .....	119
9. HUMÁN INFRASTRUKTÚRA .....	123
9.1. Oktatási intézmények .....	123
9.1.1. Óvodai ellátás .....	123
9.1.2. Általános iskola .....	124
9.1.3. Sajátos nevelési igényű tanulók ellátása .....	124
9.1.4. Középfokú oktatás, szakiskola és speciális szakiskola .....	125
9.1.5. Felsőoktatás .....	127
9.1.6. Felnőttképzés .....	128
9.2. Szociális ellátás, gyermekvédelem .....	130
9.2.1. Szociális alapellátások .....	130
9.2.2. Szociális szakellátás .....	133
9.2.3. A gyermekvédelmi alapellátás .....	134
9.2.4. A gyermekvédelmi szakellátás .....	137
9.3. Egészségügyi ellátórendszer .....	139
9.3.1. Fekvőbeteg ellátás .....	140
9.3.2. Járóbeteg ellátás .....	142
9.3.3. Alapellátás .....	142
9.3.4. Gondozóintézeti ellátás .....	143
9.3.5. Védőnői szolgálat .....	143
9.4. Kulturális adottságok, értékek .....	144

9.5. Közbiztonsággal kapcsolatos kérdések .....	145
10. KOMMUNÁLIS INFRASTRUKTÚRA .....	147
10.1. Vízellátás.....	147
10.2. Gyógy- és termálfürdők.....	148
10.3. Szennyvízkezelés .....	149
10.4. Energiaellátás .....	153
10.4.1. Energiaközmű infrastruktúra-ellátás helyzetértékelése .....	154
10.4.2. Villamosenergia-ellátás.....	155
10.4.3. Földgázellátás .....	156
10.4.4. Távhő-ellátás.....	158
10.4.5. Nem vezetékes energiahordozók hasznosítása az energiaellátásban – a megújuló energiahordozók.....	158
10.5. Hulladéklerakók, hulladékgazdálkodás .....	165
10.6. Lakásviszonyok .....	168
10.7. Az épített környezet és a kulturális örökség védelme .....	172
10.8. Infokommunikáció .....	176
11. TELEPÜLÉSHÁLÓZAT, TÉRSZERKEZET .....	178
11.1. Településhálózat .....	178
11.2. Térszerkezeti elemek azonosítása, a térszerkezet időbeli alakulása .....	182
11.2.1. Általános jellemzés .....	182
11.2.2. A megye térszerkezete .....	183
11.2.3. A térszerkezetben közelmúltban bekövetkezett legfontosabb változások .....	186
11.3. Pest megye megyehatáron átnyúló kapcsolatai .....	186
12. PEST MEGYE BELSŐ ADOTTSÁGAI, BELSŐ ERŐFORRÁSOK.....	190
12.1. Természeti adottságok.....	190
12.1.1 Éghajlat, éghajlatváltozás elleni védelem .....	190
12.1.2. Felmelegedés elleni védelem .....	191
12.1.3. Viharok elleni védelem .....	192
12.2. Földtani és talajadottságok .....	192
12.2.1. Földtani adottságok .....	192
12.2.2. Vízrajz és élővilág .....	195
12.2.3. A táj jellemzői.....	197
12.2.4. A táj terhelésének és terhelhetőségének meghatározása .....	203
12.2.5. Területfelhasználás .....	206
12.2.6. A környezeti elemek állapota .....	208
12.2.7. Felszíni és felszín alatti vízkészletek, árvízvédelem .....	216

13. A TÉRSÉGET ÉRINTŐ TERVEK ÁTTEKINTÉSE.....	225
13.1. Az Európai Unió területfejlesztési elképzelései .....	225
13.1.1. EU2020 Stratégia (2010).....	225
13.1.2. Az Európai Unió Területi Agendája 2020 (2011).....	225
13.1.3. A területi kohézió Zöld Könyve (2008) és a területi kohézióról szóló 2009. decemberi konferencia állásfoglalása.....	226
13.2. Országos és térségi stratégiák megyei vonatkozásai .....	227
13.2.1. Az Országos Területfejlesztési Konceptió (2005) .....	227
13.2.2. A Közép-magyarországi régió Stratégiai Terve (2006).....	229
13.2.3. Pest megye Területfejlesztési stratégiája és operatív programja (2003) .....	230
13.2.4. Pest megye Struktúraterve (2002).....	232
13.2.5. A Budapesti agglomeráció területfejlesztési tervei (2007) .....	234
13.3. Pest megye 20 ezer főnél népesebb városai településfejlesztési célkitűzéseinek összefoglalója .....	235
13.4. Pest megyét is érintő szomszédos és egyéb kiemelt térségek területfejlesztési terveinek Pest megyére vonatkozó üzenetei.....	246
13.5. A megye fejlesztése szempontjából releváns egyéb dokumentumok.....	255
13.6. A megye fejlesztése szempontjából releváns jogszabályok.....	263
14. PARTNERSÉGI TERV .....	266
15. A TERÜLETFEJLESZTÉS ESZKÖZ- ÉS INTÉZMÉNYRENDSZERE .....	270
15.1 A területfejlesztés hatékonysága – forráshasznosítás hazai forrásokból .....	271
15.2 A területfejlesztés hatékonysága – forráshasznosítás EU forrásokból .....	275
16. HELYZETÉRTÉKELÉS, SWOT ANALÍZIS .....	282
16.1. Gazdasági SWOT elemzés .....	283
16.2. Természeti és települési környezet állapot SWOT elemzés.....	286
16.3. Közlekedési SWOT elemzés.....	288
16.4. Társadalmi környezet és humán erőforrás SWOT elemzés .....	289
16.5. A fejlesztés lehetséges irányai .....	291

## Összefoglaló megállapítások Pest megye helyzetértékeléséről

Magától értetődő elvárásnak tekinthető, hogy Pest megye területfejlesztési koncepciója és stratégiája megfelelő helyzetértékelésre támaszkodjon; a megye és térségei profiljának, sajátos jellemzőinek, az egyes területek adottságainak ismerete alapozza meg a területfejlesztés hatékonyságát – és azt a hozzáadott értéket, amit a vállalkozások és a közösségek számára jelent a megye és térségeinek jelenét és jövőjét meghatározó tényezők bemutatása.

*Helyzetértékelés  
alaptételei*

Nagy jelentőséggel bír, hogy az értékelés keretében összefoglalt adatok és megállapítások helyességét visszaigazolják az érintettek. A helyzetértékelés első változata e feladatnak kíván megfelelni – összegzi a fontos, vagy annak vélt jellemzőket, sajátosságokat és folyamatokat, hogy az érintettek számára megadja a véleménynyilvánítás lehetőségét.

Az állítások között talán az egyik legfontosabb, hogy Pest megye, vagy akár csak a megye Budapest agglomerációhoz tartozó része nem egyszerűen Budapest rekreációs és lakóövezete. Annál lényegesen nagyobb jelentőséggel bír úgy a Főváros, mint az ország egészének működésében, fejlődésében. Földrajzi elhelyezkedésének következménye, hogy az európai fő áramlási irányok, a transzeurópai közlekedési útvonalak jelentős része (elsősorban a Nyugat- és Észak-Európát a Balkánnal és a Közel-Kelettel összekötő irányok) a megyében kapcsolódnak össze; de a megye országos térszerkezetben elfoglalt speciális szerepét a szomszédos megyék, illetve tájak irányába ható több tradicionális kapcsolódási pont és zóna megléte is biztosítja.

*Pest megye országon belüli pozicionálása röviden*

Megkerülhetetlen tény, hogy az ország népessége és gazdasága területi elhelyezkedésében az elmúlt évtizedben folyamatos koncentráció következett be. Miközben az ország népessége csökken és Győr-Sopron-Moson, valamint Fejér megye kivételével valamennyi megyét népességvesztés jellemzi – Pest megye népessége folyamatosan növekszik. Ráadásul Budapest népességmegtartó képessége folyamatos erősödésével (2007-től) már a Főváros népessége is növekszik, és a nemzetközi migráció eredménye is ebben a központi térségben a legerőteljesebben pozitív. Az itt élő népesség korosztályi összetétele, népsűrűsége, aktivitása és képzettsége különleges lehetőséget jelent az itt élő embereknek éppúgy, mint az ország egészének.

Pest megye – gazdasági ereje, a szolgáltatások és az ipar koncentrációja, illetve nemzetgazdaságon belüli részaránya, valamint innovációs teljesítménye miatt – megkerülhetetlen tényezője a gazdaság növekedését, a foglalkoztatás és a beruházások bővítését, az innováció erősítését célzó kezdeményezéseknek. Amennyiben Pest megye gazdasága akár csak stagnál, az Magyarország számára azt jelenti, hogy a Növekedési Tervben, illetve az egyes ágazati stratégiákban megfogalmazott ambiciózus célok döntő többségét nem lesz képes teljesíteni. A helyzetértékelés ráadásul arra is rámutatott, hogy a Pest megyei kistérségek központi elhelyezkedése, a Főváros közelsége nem jelent garanciát a növekedésre. Több, korábban kedvező fejlődést mutató kistérségben is törekénynek bizonyult az uniós csatlakozás előtt megindult felzárkózás; a dezintegrációs folyamatokat figyelembe véve nem zárható ki annak lehetősége, hogy akár korábban fejlett ipari térségek is válságövezetté válhatnak viszonylag rövid idő alatt.

*A megye gazdasági erejénél fogva megkerülhetetlen és fontos szereplője az országnak*

## Pozicionálás

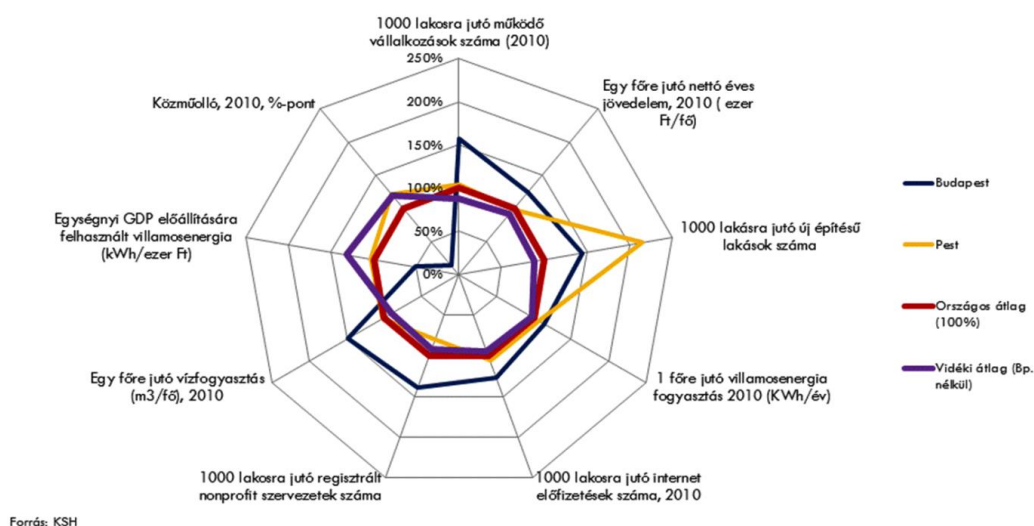
Pest megye hazánk legdinamikusabban fejlődő megyéje, a Fővárost körülölelve, azzal a gazdasági- és a társadalmi élet terén ezer szálon összefonódva, mégis önálló területi egységként Kelet-Közép-Európa egyik legjobb adottságokkal rendelkező térsége. A megye, ahogy a térség egésze, nem a többi hazai megyével, hanem közép-európai és ázsiai térségekkel versenyez.

*Pest megye és a Központi régió más metropolisz-térségekkel áll versenyben*

Az agglomerációban az országos átlaghoz képest jelentősen nagyobb a népsűrűség, és továbbra is dinamikusan nő a lakosságszám. A szuburbanizációs folyamatot a fiatal és képzett népesség betelepülése táplálja, ugyanakkor az agglomeráción kívül térségek mutatói az országos átlaggal megegyezőek, vagy annál rosszabbak.

A térszerkezet az országban egyedülálló: a Főváros központi szerepe, a centrális hálózati elemek, az M0-ás körgyűrű, a nemzetközi repülőtér jelenléte, a Duna, a kisvárosokkal átszótt tér, a környező megyékhez hasonló adottságú peremvidékek nagy fejlődési potenciált hordoznak, ugyanakkor számos megoldandó problémát is jelentenek.

*A térszerkezetet a centrális kapcsolatok határozzák*



Pest megyét a sokszínűség jellemzi mind természeti-, földrajzi-, mind gazdasági-, társadalmi- és kulturális szempontból. Kiválóak az adottságok a turisztika, a feldolgozóipar, a kereskedelem és logisztika, a kulturális- és kreatív ipar területén. A megye gazdasága nagyban függ a Fővárosától, ugyanakkor bizonyos területeken attól függetlenül fejlődik, döntően a főbb útvonalak mentén, részben a nemzetközi vállalatok kereskedelmi, logisztikai, feldolgozóipari fejlesztései eredményeként.

A mezőgazdasági termelés, az élelmiszer-feldolgozás visszaesett, növelve a leszakadó térségekben a munkanélküliséget. A helyi gazdaság – bár a vállalkozások száma igen magas – nem nyújtja azt a teljesítményt, ami az adottságokból következhetne.

Pest megye, pontosabban Budapest metropolisztérsége megfelelő adottságokkal rendelkezik ahhoz, hogy nemzetközi léptékben fontos nagyrégiós csomópont (HUB) és globális kereskedelmi/elosztó központ (KAPU) legyen. Ez a lehetőség nem csak fizikai elhelyezkedéséből adódik. A KAPU szempontjából több térségbeli ország – Szlovákia, Csehország, Lengyelország – egyes régiói elmondhatják, hogy az európai piachoz, a gazdasági centrumhoz és a népességhez lényegesen köze-

*Az elérni kívánt cél a HUB és a KAPU szerep*

lebb helyezkednek el – fizikai, illetve földrajzi értelemben. A Dunai Régió, Kelet-Közép-Európa, vagy akár csak a Kárpát-medence esetében ugyancsak megállapítható, hogy az elhelyezkedése nem predesztinálja a Fővárost és Pest megyét a térségi HUB szerepére.

A HUB és a KAPU azonban nem elsősorban fizikai közelséget jelent a piacokhoz, hanem virtuális közelséget – kapcsolatrendszert, szolgáltatásokat, rugalmas és innovatív környezetet, koncentrált és széleskörű kínálatot, amelyek komparatív előnyt biztosító tényezői lehetnek egy olyan regionális üzleti központnak, amelynek versenyképessége a megkülönböztető erővel bíró képességeken alapul. A HUB, de még a KAPU kiemelt szerepét az értékteremtés magvát jelentő szolgáltatások (pénzügyi, logisztikai, IT, stb.) erős beágyazottsága biztosítja; és nem csak a globális értékáramba, de a hazai üzleti és kulturális környezetbe, mely szükségszerűen sokszínű, komplex és koncentrált. Pest megye, illetve a metropolisztérség rendelkezik ezzel az adottsággal.

Pest megye Budapesttel szoros kapcsolatban fejlődik. A fejlődés motorja a koncentrált vásárlóerő, valamint a nemzetközi versenyképesség szempontjából fontos ágazatok – gyógyszeripar, informatikai szolgáltatások, egyéb csúcstechnológiai és tudásintenzív szolgáltatások – tekintetében kimutatható együttműködés, a városhatárt átlépő beszállítói és értéklánc-kapcsolódás. Pest megyében létezik regionális innovációs rendszer – ezzel egyedülálló az országban – az egyes kistérségek K+F+I aktivitása összekapcsolódik.

Pest megye, illetve azon belül a budapesti agglomeráció és a Főváros fejlődése tehát szorosan összefügg; ugyanakkor nem tekinthető és nem kezelhető egységes funkcionális várostérségként (FVT). A főváros körül történelmi léptékben is jelen volt a nagy- és kisvárosok sűrű, de decentralizált hálózata; amelyek működése szoros kapcsolatban volt Budapesttel, de különböző gazdasági, társadalmi és kulturális profil határozta meg fejlődésüket, különös tekintettel a német nemzetiségi, valamint szlovák és szerb közösségekre. A földrajzi, társadalmi és kulturális rétegzettség mintái ma is jelen vannak, kézzelfoghatóak az egyes kistérségek működésében, fejlődésében, külgazdasági kapcsolataiban és innovációs teljesítményében.

Pest megye Magyarország nemzetközi versenyképességének egyik meghatározó térsége. Az egy főre jutó export és külföldi működő tőke értéke nem kiemelkedő; Pest megye exportorientált, a nemzetközi gazdaságba beágyazódott ipari, feldolgozóipari agglomerációja még így is a legnagyobbak között van Magyarországon, és a külgazdasági aktivitás folyamatosan növekszik. A belföldi piacra termelő és/vagy szolgáltató cégek egy jelentős része nem a Fővárosban, hanem az ország egészében értékesít; ez utóbbi esetben is gyakran megállapítható, hogy az adott tevékenység exportáló vállalatok teljesítményéhez kapcsolódik.

Az innováció, a technológia és a puha infrastruktúra mutatói, valamint a vállalkozási, népesedési, jövedelmi értékek és folyamatok arra engednek következtetni, hogy eltérő gazdasági (egyben társadalmi, kulturális és feltételezhetően innovációs) szerkezet jellemzi a Budaörs, Érd, Pilisvörösvár, Szentendre kistérségei alkotta innovációs-vállalkozói öv közösségeit, vagy a Versenyegyház-Gödöllő versenyképességi pólust. De sajátos a kitörési pontokat kereső Cegléd, vagy a „Gateway” (Ráckeve, Gyál, Monor kistérségei) nyomában érkező – „feltörekvő” – Dabasi kistérség fejlődése. Bizonytalan a helyzet az „átalakuló” Vác, valamint kisebb mértékben Dunakeszi térségében – ahol a technológiát, tudást hasznosító iparágak teljesítménye, a 2-es főút alkotta tengely növekedési perspektívája kérdéseket vet

*A regionális vezető szerepkörhöz több szükséges, mint út, vasút és infrastruktúra*

*A belső strukturális szerkezet kedvező és az országban egyedülállóan létezik regionális innovációs rendszer*

*A Fővárossal alkotott térben sokszínű kulturális és nemzetiségi kapcsolatrendszer létezik*

*Pest megyei telephelyeken állítják elő a nemzetgazdasági export 15%-át*

*A megye kistérségei nem egységesek, az agglomerációtól távolodva az országos átlagnak megfelelő helyzetben vannak*

fel. Végül mindenképpen át kell gondolni az innováció és a versenyképesség szempontjából „fehér folt” Nagykáta és Aszód kistérségeinek jövőjét.

### *Pest megye erősségei és gyengeségei*

A következő megállapítások a SWOT elemzések eredményét foglalják össze. A Elsősorban annak az igénynek kíván megfelelni, hogy az értékelés során összegyűjtött adatok és megállapítások szisztematikus átgondolása folyamatosan megtörténjen; így Pest megye későbbi – megkülönböztető erővel bíró – profilja megalapozott legyen.

**Erősségek:** Pest megye viszonylag kis területre kiterjedő, de átlagot meghaladó sokszínűsége minden tekintetben helytálló megállapítás. Természeti és települési környezetét jelentős mértékű táji-, természeti változatosság jellemzi: például Dunna, a hegyvidékek erdőkkel, jelentős kiterjedésű védett területekkel és értékekkel, az alföldi tájak, stb. A megyében átlagon felüli a rendelkezésre álló építőanyag, nyersanyag. Javul a környezetminőség – a szennyező iparágak termelésének csökkenésével, a tehermentesítő közlekedésfejlesztés, a hulladékgazdálkodás, a csatornázás és a tisztított szennyvizek arányának növelésével. A gáz- és áramellátás kiépítettsége közel teljes. A megye műemlékekben gazdag, a megyét meghatározó kisvárosok központjai megújultak, zöldterületeik megfelelően szolgálják a rekreációt, az intézményhálózat építményei, valamint a lakóépületek száma, minősége jó.

*Sokszínű a természeti és települési környezet*

A makrohálózati (elérhetőségi) adottságai kiválóak az – elsősorban sugárirányú – közlekedési szerkezetnek köszönhetően. Pest megye specifikus erőssége a nemzetközi kapcsolódás (reptér), és a közösségi közlekedés kiépítettsége. A megyében az országosnál kedvezőbb a demográfiai helyzet – életkor, státusz, aktivitási arány – és a munkáltatók összetétele. Elég sűrű az iskolahálózat, működik a szociális ellátórendszer; a közszolgáltatások minősége viszonylag jónak mondható. Kiemelést érdemel a szakmai háttér erőssége, valamint a képzési kínálat, a viszonylag komplex szolgáltatást nyújtó kezdeményezések a szociális ellátásban.

*Az agglomeráció demográfiai előnyben van más magyar térségekkel szemben*

Pest megye gazdaságát erős és folyamatosan, az országos átlagot meghaladó módon növekvő nyitottság, teljesítmény jellemzi (ipari export, turizmus). Specifikus erőssége a viszonylag fejlett gazdasági infrastruktúra, a kis és közepes méretű vállalkozások piaci versenyben szerzett tapasztalata, érettsége, a fejlődő menedzsmentkultúra és pénzügyi tudatosság, a növekvő integráció, betagozódás a nemzetközi értékláncokba; valamint az üzleti környezet, a kereslet viszonylagos kiszámíthatósága. Megjelent a megkülönböztetés igénye a helyi értéken (innovációs és tudásközponton, kompetencián és márkaértéken) alapuló tudatos stratégia. Nemzetközi és hazai összehasonlításban a megye, illetve a metropoliszrégió kedvező pozíciókkal rendelkezik az egészségiparban (gyógyszeripar, biotechnológia), a szállítmányozásban és a logisztikában, az informatikai szolgáltatásokban, az oktatásban és a tudásgenerálásában – a regionális innovációs rendszer működésében.

*Piaci versenyben edződött vállalkozások működnek,*

**Gyengeségek:** A kisvárosok sajátosan nagy aránya miatt a térség központjai és a közöttük lévő kapcsolatok hiányosak, gyengék, fizikai értelemben (haránt-irányú közlekedés) és térségi menedzsmentben, koordinációban, szolgáltatásokban egyaránt. A kapcsolatok, a hálózatos rendszerek hiánya minden szinten gondot jelent – így a szakképzés és a gazdaság, vagy az önkormányzatok között is. A művelhető, illetve biológiailag aktív területeken a klímaváltozás, a beépítés, az erózió, a területi potenciálba nem illeszkedő művelés jelent kockázatot.

*A hálózatos kapcsolatok hiánya miatt központ és térsége gyakran nem tud együttműködni*

A közműolló csökkenésének üteme elmarad az országos átlagtól, a beépítettség jellemzői magas költségszintet eredményeznek a társadalmi ellátások megszervezésében. A hatékonysági problémákat gazdagítja a nagytérégi potenciálok kihasználását akadályozó versenyhelyzet Budapest és Pest megye között, valamint a környezeti (és további) monitoring-rendszerek hiánya. A specifikus adottságokon – Duna, repülőtér, intermodalitás – alapuló előnyök kihasználatlanok. A strukturális problémák meghatározó jelentőséggel bírnak: munkaerőhiány, pályakezdők munkanélkülisége, a szakiskolák, szakmunkásképzés és a felnőttképzés iránti érdeklődés alacsony szintje, valamint csökkenése. Az óvodai és bölcsődei ellátás hiányos. Az intézményi feladatellátásban a fejlesztések és az igények nincsenek összhangban, az erőforrások szétaprózódtak, a szolgáltatási szemlélet hiányzik. Az intézményrendszer rugalmatlan, miközben az igények gyorsan, illetve kiszámíthatatlanul változnak. A strukturális problémák mellett új kockázatot jelent az, hogy tartós leszakadással sújtott térségek alakulnak ki.

A Pest megyei gazdaságra komoly kockázatot jelent, hogy általánosságban hiányoznak a termelékenység és a jövedelemtermelő képesség fenntartható növekedésének alapjai. Alacsony a tőke, a külföldi működő tőke, a K+F és az innováció fajlagos szintje. Nemzetközi összehasonlításban elmaradnak a felzárkózáshoz szükséges mértéktől a technológiai fejlesztések, és a nemzetközi piacra kilépő KKV-k aránya, hiányosak továbbá a vezetési és vállalatirányítási ismeretek. A megye fejlődését akadályozza a duális gazdaság jelensége: alacsony jövedelmezőség, tőke és kapacitáshiány, kedvezőtlen piaci pozíció, termelési és tulajdonosi szerkezet. E tulajdonságok a turizmusban és az agráriumban is megfigyelhetők; mint ahogy az is, hogy a termelés, a feldolgozás és a szolgáltatások nem épülnek egymásra és nem hoznak létre megkülönböztető erővel bíró portfóliót. A metropoliszrégió nemzetközi pozíciói kedvezőtlenek. A nemzetközi HUB szerepvállalás tekintetében viszonylag jól teljesítő klaszterek mellett az üzleti és a pénzügyi szolgáltatások, a telekommunikációs szektor, az építőipar, a kreatív ipar (média, filmipar, ékszergyártás, alkotó-, művészeti- és szórakoztatóipari tevékenység), valamint a könyvtári, levéltári, múzeumi, egyéb kulturális tevékenység tekintetében mérhető egyfajta átlagon felüli teljesítmény – ugyanakkor ez a teljesítmény jelentősen elmarad attól, ami megkülönböztető erővel bírna.

**Lehetőségek:** A fenntartható mezőgazdasági művelés előtérbe kerülése, a kedvezőtlen termőhelyi adottságokkal rendelkező területek művelésbe vonása kihasználatlan tartalékokat tud aktivizálni a mezőgazdaságban. A Duna közlekedésben, turizmusban, márkaértékben kifejezhető értéke, a helyi karakter erősítése, valamint a területi adottságokba illeszkedő fejlesztések hangsúlyosabbá válhatnak.

A gazdasági fejlődés erősítheti az üzleti központ szerepet; az uniós politika a köztötpályás fejlesztéseket, valamint a K-Ny és É-D irányú logisztika fejlődését.

A közellátás és a közszolgáltatások fejlődésére kedvező hatással van a kereslet folyamatos mennyiségi és minőségi változása – a tudás iránti kereslet, az alternatív foglalkoztatási formák bővülése –; a létező intézményi infrastruktúra jobb kihasználása, a verseny és az együttműködés egyidejű erősödése a felsőoktatásban és a K+F területén. A járási rendszer, az egyablakos ügyintézés mellett a jelentősebb civil szerepvállalás teremtheti meg a továbblépés lehetőségét.

Különleges lehetőséget jelent a metropoliszrégió vásárlóereje, valamint kulturális és tudásbázisa, egyetemei és innovációs központjai, üzleti szolgáltatásainak kínálata, az elérhető humán erőforrás koncentrációja és sokfélesége. A világgazdaság globalizációjával tovább bővülnek az elérhető javak és erőforrások. A vállalkozások

*A térségre jellemző specifikus előnyök (repülőtér, folyó, gyorsforgalmi utak) nincsenek teljes körűen kihasználva*

*Hiányoznak a termelékenység és a jövedelemtermelő képesség fenntartható növekedésének alapjai*

*Márkaértékre alapozott fejlesztési lehetőségek kitörési pontot jelenthetnek*

*A központi régió hatalmas, majd 4 milliós belső piaccal rendelkezik*

működését és új beruházásait, fejlesztéseit megkönnyítheti a pénzügyi szolgáltatások, a tudásközpontok, hálózatok és klaszterek szolgáltatásainak fejlődése. Az új vállalkozások alapítását és a forrásszerzést segítheti, ha a nemzetközi tőkeáramlás új erőre kap, valamint az uniós támogatáspolitikán belül a vállalkozásfejlesztés előtérbe kerülése. Különösen az agrárium fejlődését segítheti a tudatosabb fogyasztói magatartás, a klímaváltozás jelentette innovációs és technológiai ösztönzés, a minőségi termények előállítása. A pozicionálásból adódó lehetőség határozza meg a turizmus jövőjét is (a Duna és Budapest márkaereje, a termálvizek és a vízi turizmus különleges adottságai) – valamint rámutat a piaci rétegzettség erősödésére, s az adekvát szolgáltatási stratégiák kialakításának szükségére. A megye földrajzi elhelyezkedése és az üzleti infrastruktúra kifejezetten kedvez a logisztikai szolgáltatások fejlődésének – európai léptékű KAPU szerep betöltésének.

**Veszélyek:** Súlyos gondot jelent a természeti erőforrások – erdőterületek, talajvíz és ivóvíz készlet – csökkenése, veszélyeztetése; továbbá az ár- és belvízveszély, a parlagterületek növekedése. Specifikus problémák jellemzik a megyét az urbanizációval, a koordinálatlan szuburbanizációval, a tranzitforgalom erősödésével, a bányászati tevékenységgel kapcsolatban – beleértve a tömegesen épített lakóparkok, a közlekedési hálózat, fenntarthatóságát (leromlás, értékcsökkenés, degradáció), a települések gazdasági és közlekedési töredezettségének fennmaradását, vagy a dezintegrációt. A területi és társadalmi kohéziót gyengíti a diplomások, vagy a szakképzett aktív munkaerő ki- és elvándorlása, a kereslet és a szolgáltatott képzések közötti olló nyílása, a szociális ellátásban megfigyelhető területi különbségek.

A dezintegráció veszélye a gazdaságban is jelen van. Pest megye üzleti és fizikai infrastruktúra hiányosságai – és a szükséges fejlesztések esetleges jövőbeni elmaradása – mellett az elhúzódó európai gazdasági válság különösen nagy kockázatot jelent a megye gazdaságára. Annak ellenére, hogy Pest megye az egyetlen olyan térsége az országnak, ahol az innováció kistérségek közötti kapcsolódása viszonylag fejlett, e relatív fejlettség csak országon belüli összehasonlításban jelentős, már európai méretekben nem az, és nem generál automatikus fejlődést, nem alapozza meg a megcélzott nemzetközi szolgáltató HUB szerepét. A metropolisztérség klasztereinek törékenysége, valamint a helyi gazdaság integrációja és a kistérségek közötti gazdasági, szolgáltató szerep, a haránt-irányú kapcsolódás hiánya miatt a növekedés és a foglalkoztatás jelentős romlása is elképzelhető, különösen egy kedvezőtlen, inkonzisztens szabályozási, támogatási, adópolitikai helyzetben. Ez esetben Magyarország növekedési célkitűzései nem teljesülhetnek.

#### *Fejlesztési irányokra vonatkozó következtetések*

Pest megye számára kiemelt jelentőséggel bír az, hogy egyes térségeinek fejlődése a helyi adottságok lehető legteljesebb kihasználásán alapuljon – lehetővé téve a rendelkezésre álló emberi és természeti erőforrások lehető leghatékonyabb felhasználását, a helyi értéken és az itt élő emberek kreativitásán alapuló teljesítmények kibontakoztatását.

A területfejlesztés feladata a térség kiegyensúlyozott, versenyképes, innovatív fejlesztése a megye társadalma egésze jólétének növekedésének érdekében.

Ezen belül a fejlesztés fő irányai a következők:

- Több lábon álló gazdaságfejlesztés;
- Tőkevonzó képesség javítása;
- Belső térségi kapcsolatok erősítése;

*Környezeti, társadalmi és közlekedési veszélyek*

*A hiányos, sok helyütt leromlott infrastruktúra és a gyenge gazdasági integráció gátja a további fejlődésnek*

*A koncepció a helyi, belső adottságok előtérbe helyezésére és arra alapuló fejlesztések megvalósítására koncentrál*

- Pólusfejlesztés;
- Hálózatok és klaszterek kialakítása;
- Helyi gazdaság és KKV-k fejlesztése;
- A szolgáltatói környezet javítása;
- Az energiahatékonyság javítása;
- Hátrányos helyzetű térségek felzárkóztatása;
- A tudás-ipar, high-tech iparágak, a magas hozzáadott értéket előállító tevékenységek ösztönzése;
- A túlzott főváros központúság mérséklése;
- Az ingázás és annak gazdasági, társadalmi, környezeti terheinek csökkentése;
- Az infrastrukturális ellátottság javítása az agglomerációs közösségi közlekedés terén;
- P+R parkolók építése;
- A hiányzó települési és haránt irányú összekötő utak megépítése, a leromlott utak felújítása;
- M0 környékű befejezése;
- Kerékpárút hálózat fejlesztése;
- Felszíni vízelvezető rendszerek megépítése;
- A humán erőforrások fejlesztése;
- Az oktatási-, egészségügyi és szociális ellátások minőségének javítása;
- A leszakadó társadalmi rétegek újraintegrálása a társadalomba;
- A köznevelési intézményhálózat racionalizációja;
- Infrastruktúra fejlesztése az oktatás, a gyermekvédelem, az élethosszig tartó tanulás területén;
- Egészséges életmódra nevelés;
- A szakképzésben a piaci igények figyelembe vétele.

Kiemelten feladatnak tekinthető, hogy az innováció ne elszigetelt vállalatok, egyetemi kutatóközösségek, vállalkozások tevékenysége legyen – hanem a társadalom széles körének alapvető törekvése arra, hogy új megoldásokat találjon gazdasági, tudományos, vagy társadalmi kérdésekre. A fejlődés megalapozottságát csak a helyi kreativitás, a szolgáltató szektor innovációja, vagy a közsféra megújulása biztosíthatja, ezért az innováció nem korlátozódhat a technológiai, illetve K+F tevékenységen alapuló megoldásokra. Az innováció befektetést jelent – befektetést az immateriális javakba, továbbá olyan vezetési ismereteket, stratégiát, vállalati kultúrát, valamint támogatói környezetet, amely biztosítja a ráfordítások megtérülését, az eredmények széleskörű alkalmazását.

*A fejlődésnek az egész társadalmat áthatóan szükséges megtörténnie*

Ugyancsak fontos terület a vállalkozásfejlesztés. A nemzetközi és a hazai piacra termelő, szolgáltató, és különösen a hazai és a külföldi tulajdonban álló vállalkozások teljesítménye közötti igen jelentős különbség továbbra is akut problémát jelent; és az egyik fő oka annak, hogy az egy főre jutó GDP tekintetében Pest megye alig haladja meg az Európai Unió átlagos szintjének 50%-át – azaz egyértelmű és jelentős mértékű a lemaradás teljesítményben, jövedelemben, életminőségben egyaránt.

*A megyei KKV-k fejlesztését előtérbe kell helyezni*

A Pest megyei vállalkozások döntő többségéről nem mondható el, hogy áttörés következett volna be teljesítményükben, kutatásfejlesztési aktivitásukban, kapcsolatrendszerükben, piaci orientációjukban. Jelentős az elmaradás a rendelkezésre álló fizikai állóteke értékében, valamint a materiális javak és az immateriális javak beszerzésére fordított forrásokban. Különösen ez utóbbi – a felnőttképzésre,

---

szakképzésre fordított összegek, a felnőttképzésben résztvevő lakosság száma, valamint a szervezetfejlesztéshez felhasználható pályázati források felhasználása – alapján vélelmezhető, hogy a vállalkozások tágabban értelmezett befektetései –, amelyek a munkatermelékenységet, illetve a kistérségek és az adott ágazatok hatékonyságát érdemben növelhetnék – messze elmaradnak attól, ami áttörést eredményezhetne innovációban, növekedésben, foglalkoztatásban. További vizsgálatra szorul, hogy a kreatív ipar, valamint az annak bázisát jelentő oktatási és kulturális szolgáltatások széles körében milyen mértékben megalapozott a nemzetközi orientáció.

Igen jelentős a különbség az egyes térségek fejlettségében, gazdasági teljesítményében és jövedelemtermelő képességében – integritásában. Néhány éve az Ipoly-mente volt az egyetlen térség, ahol a népesség összetételét (korosztályok, képzettség, aktivitás) tekintve kifejezett krízishelyzetről beszélhattünk. Jelenleg már Nagykáta kistérsége is hasonló gondokkal néz szembe. A legtöbb térségben kihívást jelent a klaszterek, hálózatok, valamint a verseny- és a közsféra közötti partnerség megteremtése. A helyzetértékelés során megállapítást nyert például, hogy a vállalkozások közötti kapcsolatok említettsége meghaladja a várakozásokat, de kérdés, hogy a valódi stratégiai partnerségek aránya és értéke hogyan értékelhető nemzetközi összehasonlításban.

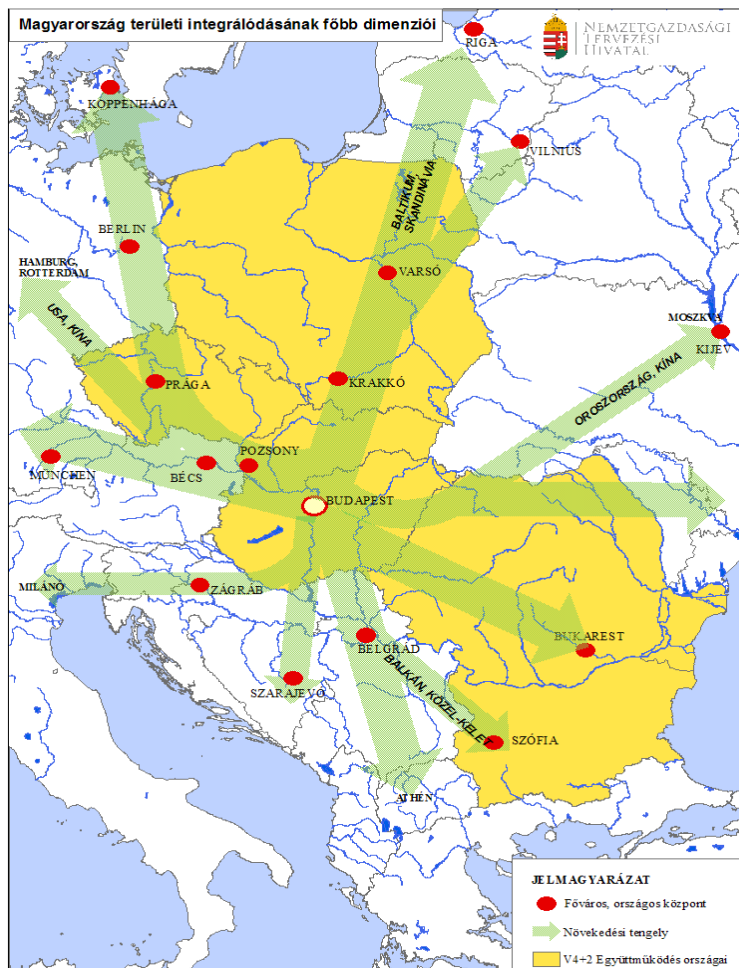
*Pest megye agglomerációtól távolabb eső térségei leszakadóban vannak*

Pest megye különleges adottságokkal rendelkezik; de ez nem feleltetheti azt, amit a LEADER csoportok tapasztalata is visszaigazolt, hogy a megye strukturális problémákkal terhelt, különösen a helyi gazdaság, a „földre alapozható” tevékenységek, és általában a kis és közepes méretű vállalkozások tekintetében. A megye több kistérsége a kiútkeresés állapotában van; újra kell gondolni az Ipoly-mente, valamint a Ráckevei-Duna rekreációs és üdülő övezetének működését, továbbá életképes üzleti modellt kell teremteni a turizmus egyes szegmenseiben (lovak turizmus, kastélyok használata). Figyelmeztető jel, hogy Aszód és Nagykáta kistérségének lemaradása megkezdődött. A térségi fejlődés tehát nem visszafordíthatatlan, még Budapest közelsége, vagy az igen kedvezőnek tűnő adottságok ellenére sem. A sztráda ugyanis nem csak összekapcsol, de át is vezetheti a „forgalmat” – az értékteremtő kapcsolatokat –, ezért a növekedés és a gyarapodás korántsem szükségszerű, még Pest megye kifejezetten kedvező elhelyezkedésű településein sem.

## 1. PEST MEGYE A NEMZETKÖZI ÉS NAGYTÉRSÉGI TÉRBEN

Pest megye földrajzi elhelyezkedésének következménye, hogy az európai fő áramlási irányok, a transzeurópai közlekedési útvonalak jelentős része (elsősorban a Nyugat- és Észak-Európát a Balkánnal és a Közel-Kelettel összekötő irányok) érintik a térséget, a megyét.

*Magyarország térszerkezete sugaras jellegű, Budapest központú*



A térség országos térszerkezetben betöltött abszolút centrális helyzete több tényező együttes hatásaként alakult ki. A térség különböző adottságú, és eltérő gazdasági tevékenységet folytató földrajzi tájak találkozásánál, az ország két nagy fontosságú térszerkezeti vonalának – a DNY-ÉK csapásirányú középhegységek déli oldalán kialakult vásárvonal, valamint a Duna – metszéspontjában fekszik. Ezek az adottságok határozták meg az út- és vasútvonalak kiépítésének fő irányait, amelyekkel – különösen a reformkor időszakát követően – rögzült a térség centrális szerepe, és ez természetes módon eredményezte a gazdaság koncentrálódását, a térség textúrájának besűrűsödését, az ország központi területének kialakulását.

A rendszerváltást követően ez a koncentráció tovább erősödött a gyorsforgalmi közlekedési hálózat sugárirányú elemeinek egymást követő kiépülése, illetve elsősorban Budapesten és agglomerációjában megindult új típusú gazdasági folyamatok – illetve ezek térszerkezet-alakító hatása – következtében.

A megye országos térszerkezetben elfoglalt speciális szerepét az országos jelentőségű fő közlekedési tengelyek nyújtotta kapcsolatokon túl a szomszédos megyék, illetve tájak irányába ható több tradicionális kapcsolódási pont és zóna megléte

biztosítja (Cegléd-Nagykőrös-Kecskemét, Abony-Szolnok, Gödöllő-Aszód-Hatvan, Pilis-völgy települései – Dorog-Esztergom, Vác – Börzsöny-Cserhát falvai).

A Közép-Magyarországon kialakult népességi és gazdasági koncentrációt bizonyítja, hogy **ebben a térségben** – amelynek Budapest mellett Pest megye része – **az ország területének mindössze 7,4%-án él a magyarországi népesség közel harmada és itt termelődik meg a nemzeti jövedelem mintegy fele.**

Az ország népessége és gazdasága területi elhelyezkedésében az elmúlt évtizedben és napjainkban folyamatos koncentráció zajlik. Miközben az ország népessége csökken és Győr-Moson-Sopron és Fejér megye kivételével valamennyi megyét népességvesztés jellemzi (amely folyamat az utóbbi években felgyorsult), Pest megye népessége folyamatosan (bár a legutóbbi években csökkenő intenzitással) növekszik. Budapest népességmegtartó és népességvonzó képessége folyamatos erősödésével 2007-től már Budapest népessége is növekszik. A nemzetközi migráció eredménye is ebben a központi térségben a legerőteljesebben pozitív.

Ezeknek a folyamatoknak az eredményeként **a térség** (ezen belül Pest megye) **súlya és vonzereje folyamatosan nő** az országon belül elsősorban a kiemelkedően kedvező munkahely-választási, elhelyezkedési és életlehetőségeknek köszönhetően. Ennél fogva ez a térség a magyar térszerkezet sajátos eleme, népességi és gazdasági súlyánál fogva pedig más régiók fejlődésének is befolyásolója.

Pest megye területét érintik a nemzetközi jelentőségű európai közlekedési folyosók, elérhetővé téve a közép-európai térség meghatározó erőközpontjait. A Kárpát-medencén belüli kedvező fekvés, a közlekedési hálózat és a települések sűrűsödő rendszere együttesen kiemelkedő potenciált jelent az egész megye fejlesztésében, lehetőséget a térszerkezeti adottságok sokoldalú kihasználásában. Ezzel válik alkalmassá ez a tér a kapuszerep betöltésére Kelet- és Délkelet-Európa, de a légiközlekedésben lévő fejlesztési lehetőségek révén a Távol-Kelet vonatkozásában is.

**Pest megye belső térszerkezetét sajátos kettősség jellemzi.** A budapesti agglomeráció az ország közlekedési hálózata – részben az európai fő forgalmi irányokra szerveződő – sugárirányú elmeinek kiindulópontjaként, a gazdaság strukturális jellege és aktivitásának magas szintje, szellemi potenciálja révén, az új vállalkozások, valamint a külföldi tőkebefektetések irányultsága alapján az ország térszerkezetének kiemelt fontosságú részévé vált.

A főváros elhelyezkedése meghatározza a térség gazdasági struktúráját és a népesség területi elhelyezkedését is. **A megye népességének növekvő hányada (több mint fele) a 80 településből álló agglomerációs övezetben él** a főközlekedési utak, vasútvonalak mentén kialakult urbanizációs sávokban, ahol a települések ezekre a tengelyekre felfűződve helyezkednek el. Ezekben a térségekben úgy a népesség koncentrációja, mint a gazdaság fejlődésének mértéke is gyorsabb ütemű az átlagosnál.

A térszerkezetet erőteljesen befolyásoló gyorsforgalmi közlekedési hálózatoktól és az **agglomerációs övezettől távolodva a térszerkezet lazább, kevésbé strukturált, a településhálózat ritkább, kisebb mértékben differenciált**, és a térségszervező központoknak egy része már a szomszédos megyék területére esik. Az agglomeráció területéről sugárirányban kiinduló fő közlekedési tengelyek a megye alföldi részein a térben kiterjednek, egymástól eltávolodnak, és a megfelelő transzverzális elemek hiánya miatt – regionális szerepük mellett – helyi, térségi szervező és fejlesztő hatásuk kevésbé jelentős.

*A Közép-magyarországi régióra jellemző a kiemelkedő népességszám és gazdasági aktivitás*

*Kettősség Pest megye térszerkezetében, a közlekedésben erős a főváros torzító hatása*

---

**A kettősségből adódóan Pest megyében az ország egészének fejlődését is befolyásoló, dinamikusan fejlődő térségek, illetve jórészt előregedő kis- és aprófalvas, periférikus területek egyaránt megtalálhatóak.** Térszerkezeti szempontból tehát Pest megye nem mutat egységes képet. A megye – miközben része annak a múltjában, jelenében és jövőjében is egymáshoz sok szállal kapcsolódó Budapest központú térnek – területén belül erőteljesen különböző potenciálú és fejlettségű mikrotérségek, településcsoportok találhatók.

Kettősség mutatható ki Pest megye és Budapest viszonyrendszerében is. **Pest megye számára Budapest közelsége amellelt, hogy meghatározó erősség és erőforrás, hátrányt is jelent,** mivel a térségi szintű és a települések (és kerületek) közötti koordináció, illetve megállapodások hiányában nem biztosított, hogy a fejlesztésekre ott kerül sor, ahol az a térség egésze szempontjából a legnagyobb hozzáadott értéket jelenti. Ez rontja a potenciálok kihasználásának lehetőségeit is.

Bár a nagytérségi potenciálok kihasználtsága összességében javuló, de az még mindig elmarad a térszerkezet jelentette kiemelkedő potenciáloktól. Hátrányt jelent térszerkezeti szempontból, hogy **a tér túlzottan főváros centrikus, hogy hiányoznak, illetve kis kapacitásúak a haránt irányú kapcsolatok.** A meglévő kialakult műszaki infrastruktúra hálózatok adta lehetőségekhez képest gyengék a nagytérségi gazdasági kapcsolatok, gyenge a megyei gazdaság európai gazdasági térbe való integráltsága. A térség (és a megye) térszervező központjai és alközpontjai funkcióhiányosak és több területen gyengék.

*A haránt irányú kapcsolatok hiánya a térségi kapcsolatok fejlődését is gátolja*

---

## 2. GAZDASÁGI BÁZIS

### 2.1. Pest megye gazdasági jelentősége

Pest megye a fővárossal együtt a kelet-közép-európai térségi vezető szerepért folyó nemzetközi verseny résztvevője. Közvetlen versenytársai Bécs, Pozsony, Prága és Varsó, de egyes területeken Moszkva és a szomszédos déli országok fővárosai is. A megye jövőjét alapvetően befolyásolja, hogy a fővárosi agglomeráció hogyan teljesít ebben a versenyben. Ez a teljesítmény nem kizárólag a térségben dől el, erősen befolyásolja az ország fejlődése, megítélése, teljesítménye.

**Pest megye gazdasági súlya, jelentősége kiemelkedő bármely más megyéhez képest.** A GDP több mint 10%-át a megye állítja, a beruházások 11%-a itt valósul meg, a működő vállalkozások és az ipari parkok 13%-a itt található, az ország exportjának közel 15%-át adja, és az ipari termelés terén is nagy a teljesítménye. Pest megye része annak az összefüggő fejlett gazdasági térségnek, amely az ország északnyugati részén az ipari termelés és hozzáadott érték többségét adja, és gazdasági fejlettségben a legjobb mutatókat produkálja. A Pest megyei GDP és beruházások értéke több mint a kétszerese a következő legmagasabb megyei értéknek.

Szükséges leszögezni, hogy **a gazdaság teljesítménye nem egyenletes Pest megyén belül.** Az agglomerációs zónában koncentrálódik a megyében székhellyel rendelkező gazdasági társaságok 80%-a, melyek a statisztikai állományi létszám négyötödét foglalkoztatják. A térségben azok a Budapesttel szomszédos városok találhatók, melyek a gazdasági tevékenységek szuburbanizációjában leginkább érintettek (Dunaharaszti, Szigetszentmiklós, Dunakeszi, Törökbálint, Budaörs), illetve az agglomeráció egyéb, nagyobb méretű települései (Gödöllő, Vác).

A lakossági jövedelmek tekintetében szintén megmutatkozik a fenti kettősség. Az agglomerációban települési szinten akár 43%-al is magasabb az egy főre jutó éves átlagos adóalap összege, mint Pest megye külső részén. A legalacsonyabb jövedelmű települések a régió délkeleti és északi periferiájában helyezkednek el.

Pest megyét a fővárossal együtt vizsgálva látható, hogy Közép-Magyarország gazdasági jelentősége kiemelkedő, itt keletkezik a hazai GDP közel fele, és itt található a külföldi működő tőke több mint 40%-a. A fentieken túl meghatározó az a tény, hogy a főváros adja a megye legfontosabb piacát, ezáltal Pest megye rendelkezik egy olyan exportbázissal<sup>1</sup>, ami példátlanul kedvező helyzetet jelen az országon belül. **A hazai KKV-k 84%-ának fő piaci a megyehatáron belül vannak**, mert földrajzi értelemben korlátozott a piaci hatókörük (alapvetően a relatív tranzakciós költségek miatt). A Pest megyei KKV-k számára nagyon kedvező, hogy a közeliükben van egy viszonylag nagy felvevő-képességű, koncentrált piac: Budapest.

*Pest megye Budapesttel együtt nem a többi magyar megyével versenyez, hanem más európai várostérségekkel*

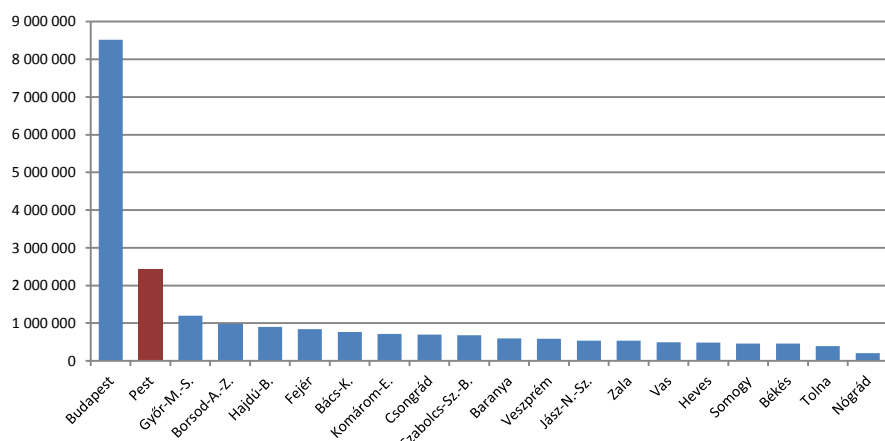
*Az agglomerációs zóna és Pest megye agglomerációján kívüli települései között éles fejlettségbeli különbségek mutatkoznak*

*Pest megye gazdasági jellemzői*

---

<sup>1</sup> Egy térség exportbázisa alatt a térségen kívüli vevőknek eladott termékeket, szolgáltatásokat értjük (turizmus, mezőgazdaság, feldolgozóipar, szolgáltatások).

Bruttó hozzáadott érték összesen, 2011 [millió Ft] (KSH)

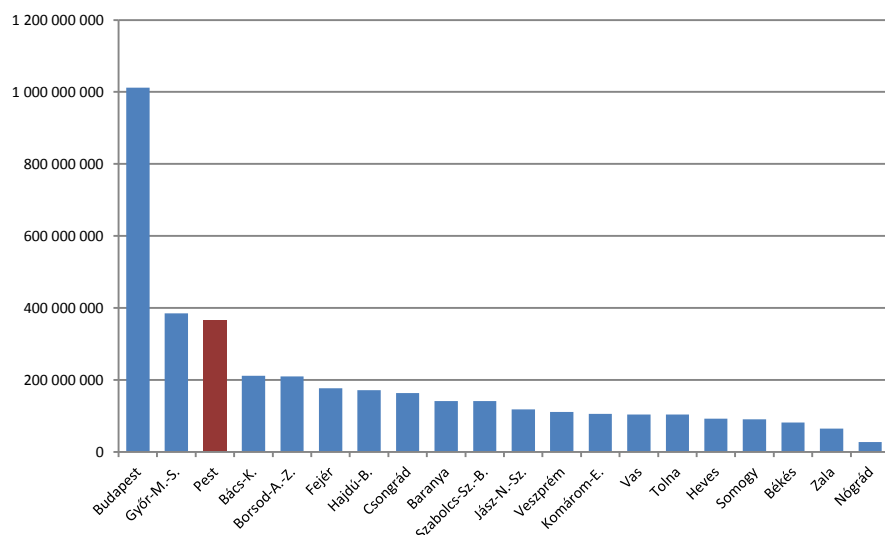


Pest megye gazdasági mutatóit tekintve külön kategóriát képez, jellemzői a főváros és a megyék mutatói között helyezkednek el. Összességében teljesítménye jóval a megyék átlaga felett van és növekedési lehetőségei is jobbak az átlagnál.

Ez a tény éles ellentmondásban van azzal, hogy a fejlesztési forrásokból Pest megye sokkal kisebb arányban részesedik, mint a többi megye.

Bizonyos szempontból érthető, hogy egy fejlettebb térség nagyobb arányban tudja finanszírozni a beruházásait és a fejlesztéseit saját forrásokból, mivel több visszaforgatható jövedelem keletkezik a magánszektorban, és több az adózható jövedelem is.

Beruházások értéke 2011 [ezer Ft] (KSH)

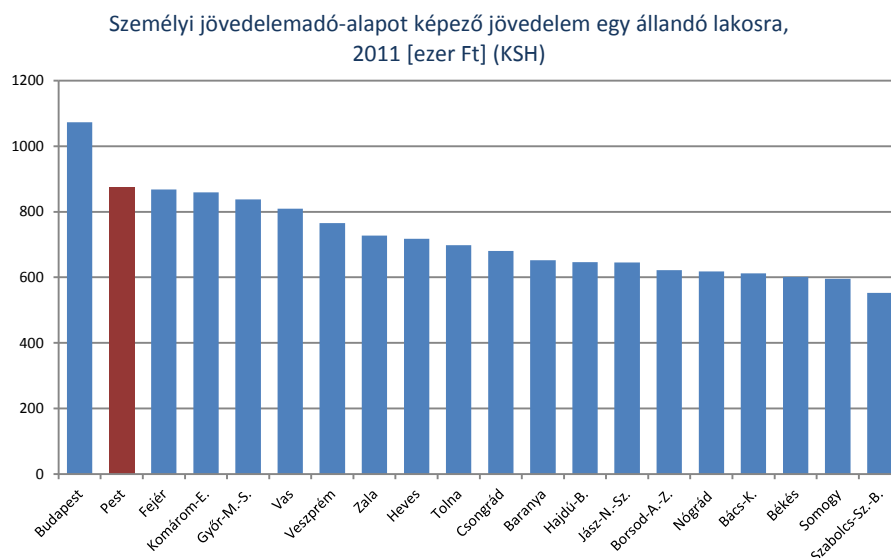


A hazai források központi elosztásánál azonban nem érvényesül az a törekvés, hogy a korlátozott uniós források szerepét a hazai források kompenzálják, így a megye a Közép-magyarországi régió részeként – Budapesttel együtt – alulfinanszírozottá vált. Ez éppen azokon a területeken okoz problémát, amelyeken a megye

*Az uniós fejlesztési források drasztikus csökkenését szükséges lenne hazai forrásokból pótolni*

jelenlegi teljesítményét javítani kellene (innováció, kutatás-fejlesztés, mikrovállalkozások fejlesztése).

## 2.2. Pest megye gazdasági sajátosságai



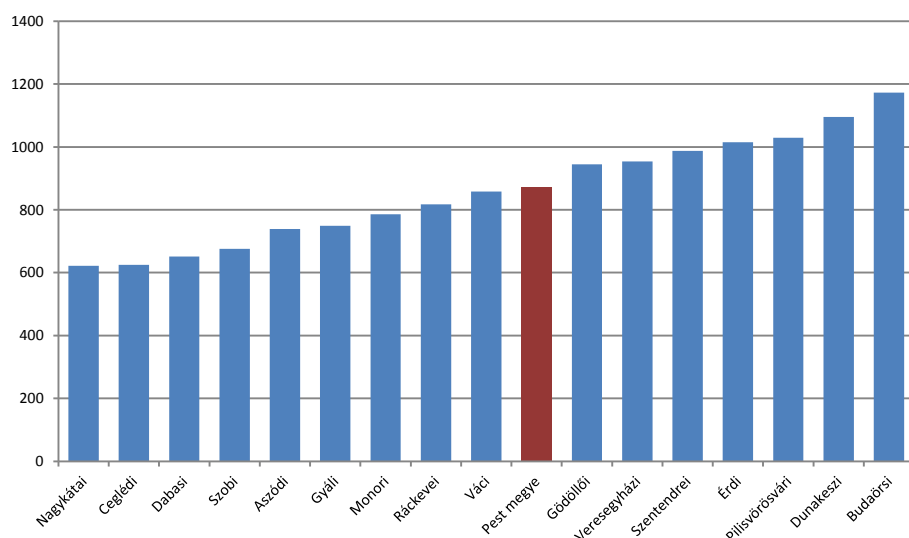
**Pest megye gazdasági szerkezete a konvergencia-régiókra jellemző strukturális gyengeséggel és ellentmondásokkal terhelt,** beleértve az intézményrendszert, a közösségi ellátásokat és szolgáltatásokat is. A termelékenységben tapasztalható, kézzelfogható elmaradás elsősorban a duális gazdaságnak „köszönhető”, amely általánosan, tehát valamennyi kistérségben jelen van. Az elmúlt évtizedben hiába volt tapasztalható az innováció és a vállalkozási kedv, valamint a nemzetközi versenyképesség és teljesítmény erősödése – a vállalkozások döntő többségéről nem mondható el, hogy áttörés következett volna be teljesítményükben, K+F+I aktivitásukban, kapcsolatrendszerükben, piaci orientációjukban. A nemzetközi és a hazai piacra termelő, szolgáltató, és különösen a hazai és a külföldi tulajdonban álló vállalkozások teljesítménye között fennálló, igen jelentős különbség továbbra is létezik.

*Pest megye gazdasága is duális, a hazai vállalkozások többsége nemzetközi piacon nem versenyképes*

Az egy főre jutó jövedelem termelésében Pest a megyék között az ötödik helyet foglalja el, csak a nagy ipari kapacitásokkal, és magas külföldi tőke-állománnyal rendelkező megyék, és Budapest előzik meg. Regionális szempontból fontos, hogy az ország négy legmagasabb jövedelmű megyéje és Budapest egy tömbben található.

A személyes jövedelmek megoszlása sokkal kisebb szóródást mutat, mint a GDP megoszlása, ebben a tekintetben Pest a megyék között a negyedik helyet foglalja el, de hátránya Budapesthez képest sokkal kisebb.

Személyi jövedelemadó-alapot képező jövedelem egy állandó lakosra Pest megye kistérségeiben 2011 [ezer Ft] (KSH)



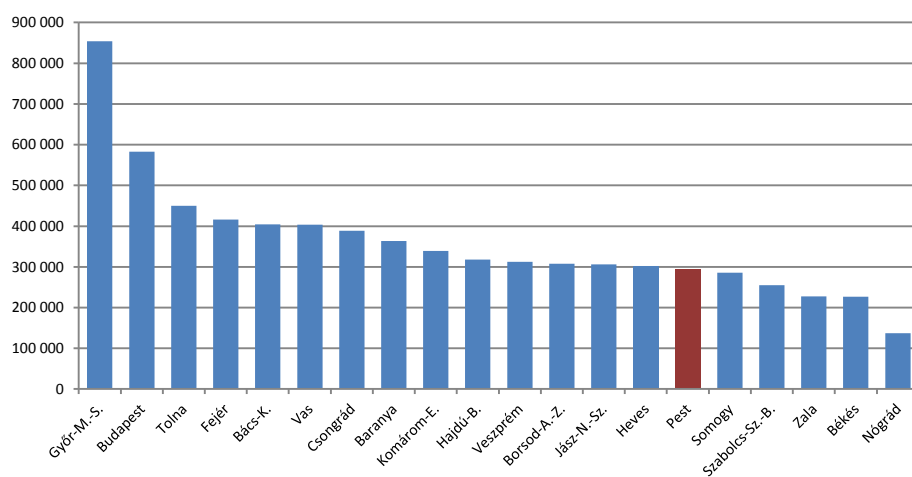
*Jelentős jövedelemkülönbségek figyelhetők meg Pest megyén belül is*

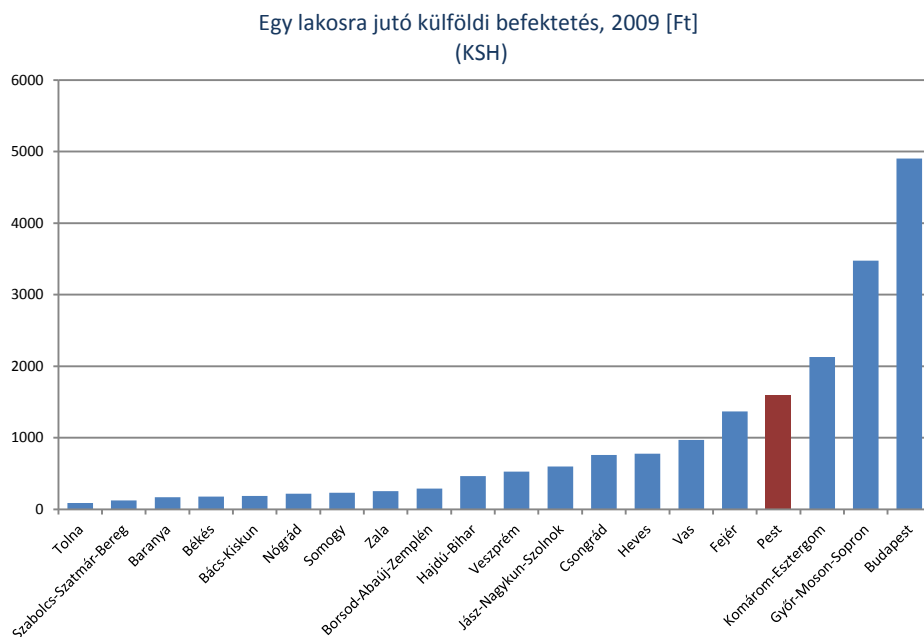
A megyén belül a személyes jövedelmek megoszlása viszonylag nagy szóródást mutat, a Budaörsi kistérségben csaknem kétszer akkora, mint a Nagykátaiiban. Az agglomeráció térségeiben meglevő viszonylag magas vásárlóerő fontos jellemzője a megyének, mert lehetőséget ad a lakosság által vásárolt termékekre és szolgáltatásokra épülő gazdasági növekedésre.

Beruházások tekintetében Pest megye a középmezőnytől kis mértékben leszakadva helyezkedik el, az átlagtól elmaradva, ami figyelembe véve az összességében is alacsony hazai beruházási szintet, nem tekinthető kedvezőnek. Miután Pest megye az ipari hozzáadott érték termeléséből magas arányban részesedik, a beruházások magas szintje nemcsak a növekedésnek, hanem a pozíció megőrzésének is feltétele.

*A beruházások magas szintje nélkülözhetetlen az országon belüli pozíció megtartása szempontjából, de nem elég a nemzetközi porondon való eredményes szerepléshez*

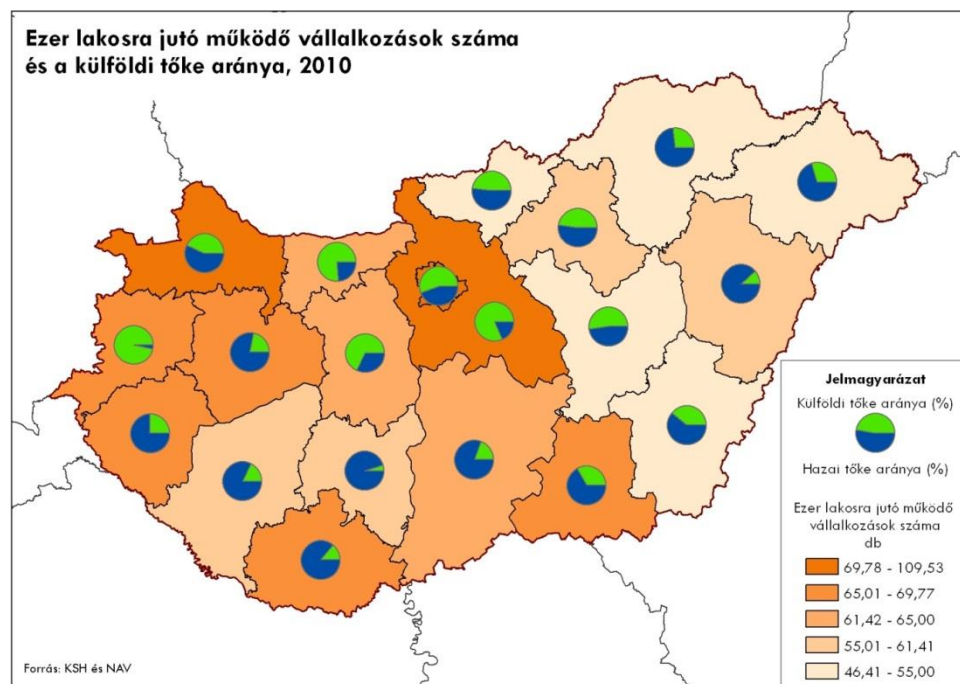
Egy főre jutó nemzetgazdasági beruházás értéke 2011 [Ft] (KSH)





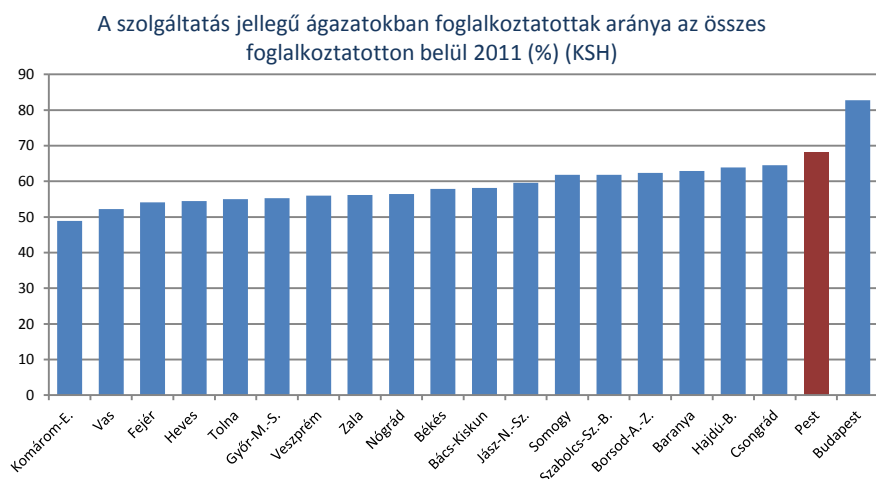
*A külföldi befektetések tekintetében közel négyszeres a megye lemaradása Budapesthez képest*

Az egy lakosra jutó külfölditőke-befektetés tekintetében Pest a megyék között a harmadik, azonban lemaradása Budapesthez és a két vezető megyéhez képest meglehetősen nagy. Érdeemes megfigyelni, hogy a magas külföldi tőke-állománnyal rendelkező és a magas GDP termelő megyék azonosak.



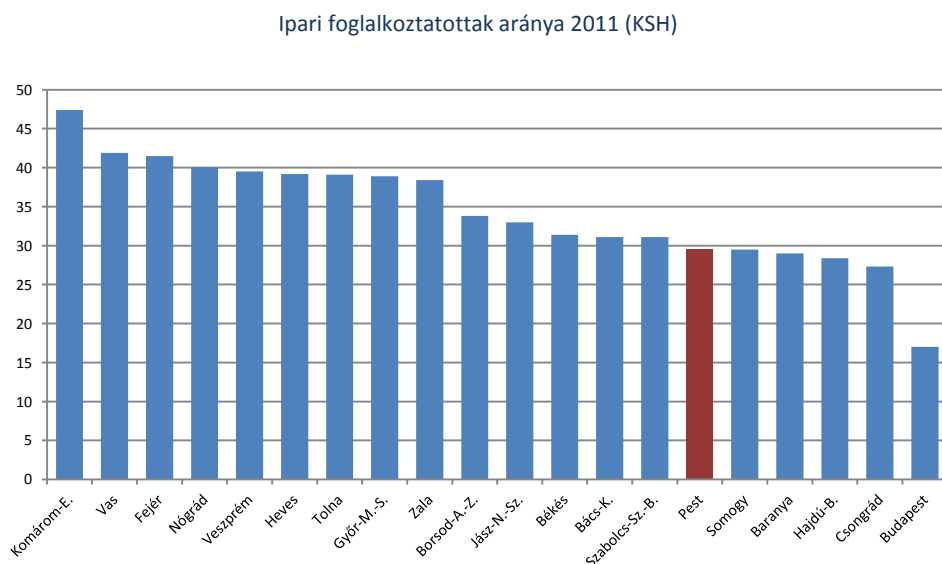
Pest megye gazdaságában a szolgáltatások súlya magas, amit a szolgáltató ágazatokban foglalkoztatottak magas aránya is mutat. Ebben a tekintetben Budapest után a második legmagasabb értéket produkálja az országban. A megye gazdasági szerkezetének fontos jellemzője, hogy a feldolgozóipar jó, de nem kiemelkedő teljesítményéhez a szolgáltatások magas aránya párosul.

*Pest megye erősségét a szolgáltató szektor relatíve magas aránya adja*



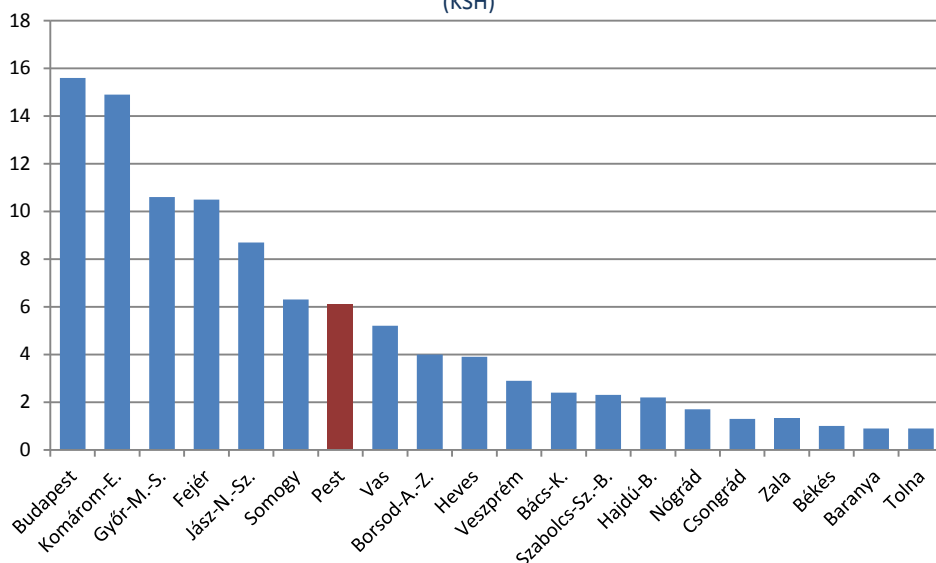
*Az iparban dolgozók aránya az országos átlagnál kisebb*

Ugyancsak alátámasztja a megye „posztindusztriális” gazdaságszerkezetét az ipari foglalkoztatottak viszonylag alacsony aránya.



Mint korábban láttuk, a Pest megyei feldolgozóipar exportintenzitása valamivel kisebb az országos átlagnál, továbbá az országos átlagnál nagyobb a szolgáltatások aránya, így nem meglepő, hogy az egy foglalkoztatottra jutó export nincs az élmezőnyben. Ez a tény is alátámasztja, hogy Pest megye legfontosabb piaca Budapest.

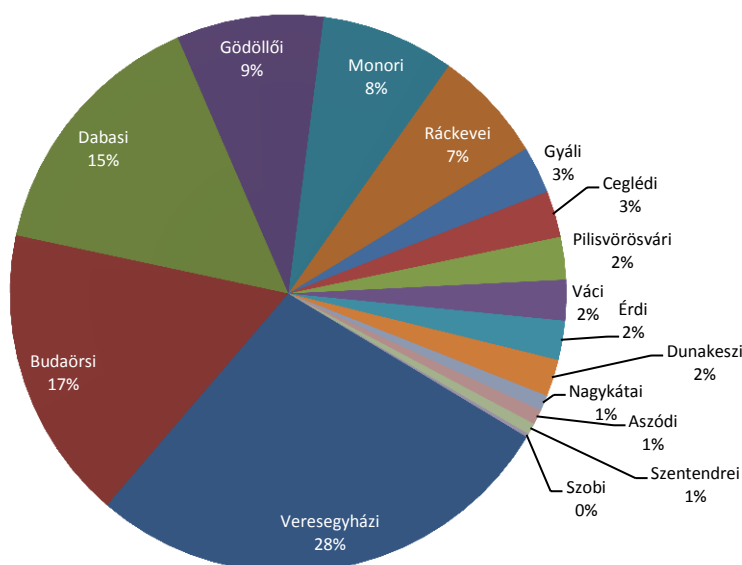
Egy foglalkoztatottra jutó exportértékesítés, 2010  
(KSH)



Az exportértékesítés megoszlása a megye kistérségei között egyenetlen. A teljes megyei export háromnegyedét öt kistérség, a Budaörsi, a Veregyházi, a Dabasi, a Gödöllői és a Monori adják (a népességi súlyuk 32%). 2010-re a Veregyházi kistérség exportrészesedése nagyon jelentősen megnőtt.

*A megyei kistérségek export termelése nem egyenletes megoszlású a térségen belül, a teljes termelés negyedét a Veregyházi térség adja*

Az exportértékesítés nettó árbevételének megoszlása a Pest megyei kistérségek között 2010-ben (KSH)



Megállapítható tehát, hogy Pest megye gazdasági teljesítményét a szolgáltatások határozzák meg. A szolgáltató szektor vállalkozásainak döntő része helyi értékesítést folytat, de az értékes volumenén belül jelentős lehet a hazai piaci, valamint az exportorientáció; különösen a fejlődés tekintetében fontos szegmensekben. Például a kereskedelem, valamint a szállítmányozás, raktározás ágazataira is helytálló a megállapítás. Az értékesítés jelentős része a budapesti agglomeráció keresletét elégíti ki – kiskereskedelem „city logisztika” –, ugyanakkor megállapítható az is, hogy a nagykereskedelem, a szállítmányozás, az ellátási lánc logisztika vagy a hazai gazdaság igényeit szolgálja ki, vagy kifejezetten exportorientációban működik.

*A szolgáltató szektor elsősorban agglomerációs igényeket elégít ki*

Pest megye részesedése az ország mezőgazdasági hozzáadott értékének előállításából 2011-ben 5,8% volt, elmaradva több tradicionális agrármegye (Bács-Kiskun, Békés, Jász-Nagykun-Szolnok, Hajdú-Bihar) teljesítményétől, ami a megye adottságait, és a budapesti piac közelségét tekintve kihasználatlan lehetőségeket sejtet.

Név	2007	2008	2009	2011
Bács-Kiskun	9,4	8,8	9,0	8,8
Baranya	4,4	4,7	5,3	6,0
Békés	7,5	7,9	7,8	7,3
Borsod-Abaúj-Zemplén	4,5	5,0	4,8	4,5
Budapest	2,1	2,2	1,7	1,4
Csongrád	7,7	6,6	6,5	6,7
Fejér	4,8	5,2	5,1	5,3
Győr-Moson-Sopron	4,9	4,6	5,1	5,7
Hajdú-Bihar	8,5	7,6	8,2	9,1
Heves	2,9	3,1	3,0	2,7
Jász-Nagykun-Szolnok	5,2	6,2	5,9	4,8
Komárom-Esztergom	3,4	3,2	3,6	3,9
Nógrád	1,0	1,1	1,1	1,0
Pest	6,4	7,3	6,3	5,8
Somogy	5,1	5,1	5,2	5,3
Szabolcs-Szatmár-Bereg	6,3	7,0	7,1	6,5
Tolna	4,0	4,1	4,0	4,0
Vas	4,7	3,7	3,6	3,6
Veszprém	3,8	3,2	3,4	3,9
Zala	3,3	3,4	3,4	3,7

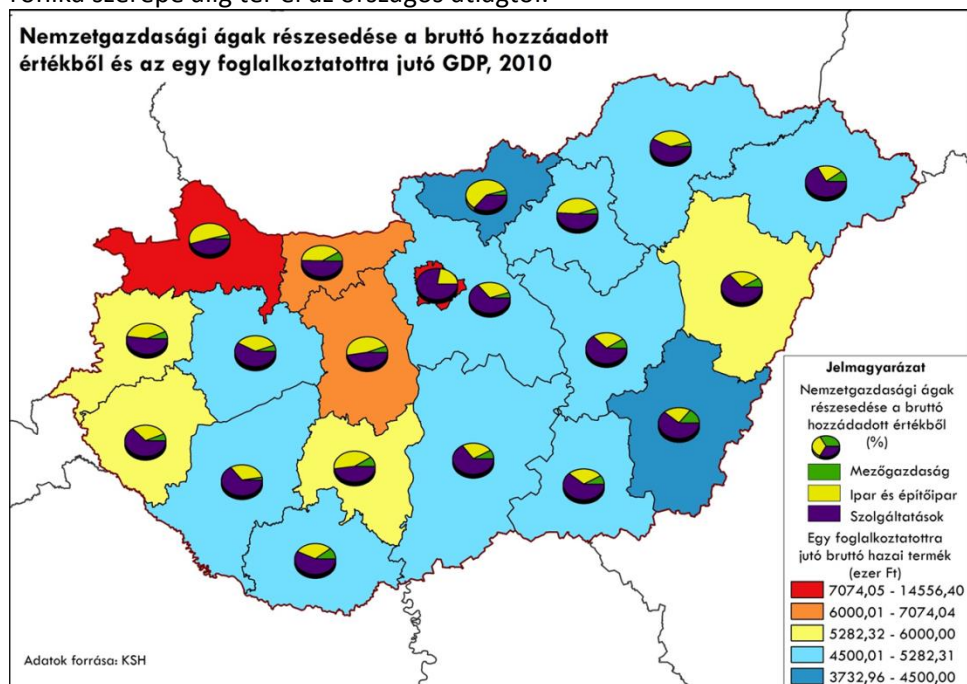
Mezőgazdasági bruttó hozzáadott érték megoszlása a megyék között (KSH)

*A mezőgazdasági termelés hozzáadott értéke alacsony, Magyarország több megyéje is megelőzi Pest megyét*

### 2.3. Pest megye gazdasági szerkezete

Pest megye gazdasági szerkezete nem tér el jelentősen az országos átlagtól. Magasabb az élelmiszeripar, valamint a papír- és nyomdaipar aránya, alacsonyabb a vegyipar részesedése. A gépgyártás, és azon belül a járműgyártás, illetve az elektronika szerepe alig tér el az országos átlagtól.

*Az országos átlaghoz hasonló a gazdaság szektor szerkezete*



Megnevezés	Pest megye	Országos átlag
Bányászat	0,2	0,3
Élelmiszeripar	16,2	9,7
Textilipar	...	1,2
Fafeldolgozás, papír- és nyomdaipar	6,8	2,5
Vegyipar	0,4	4,8
Gyógyszer-gyártás	1,6	3,3
Gumi-, műanyagipar	12,1	6,3
Fémfeldolgozás	5,6	5,9
Számítógép, elektronika, optika	20,9	18,8
Villamos berendezés	5,3	4,1
Gép, gépi berendezés	6,1	7,5
Járműgyártás	19,0	19,9
Gépipar	51,3	50,5
Egyéb feldolgozóipar	2,8	1,9
Feldolgozóipar	96,9	94,0
Villamosenergia-, gáz-, gőztermelés	2,9	5,7
Ipar összesen	100,0	100,0

Az ipari termelés ágazati szerkezete országosan és Pest megyében (KSH)  
[...] nem közölhető adat, 2011

**Megkerülhetetlen tényező az a koncentrált vásárlóerő, amelyet Budapest és a megye népessége jelent.** A megye gazdasága azonban nem csak ettől a vásárlóerőtől függ, az ipar és azon belül a feldolgozóipar esetében egyértelmű az export-orientáció és/vagy a hazai exportorientált feldolgozóipari beszállítás. Annak ellenére, hogy az egy lakosra jutó export – és bizonyos mértékig a külföldi működő tőke – nem számít kiemelkedőnek hazai összehasonlításban az exportorientált, valamint a nemzetközi gazdaságba beágyazódott ipari, feldolgozóipari agglomeráció, még így is a legnagyobbak között van Magyarországon.

Megnevezés	Pest megye	Országos átlag
Bányászat, kőfejtés	1,7	10,6
Élelmiszer, ital, dohánytermék gyártása	27,0	37,2
Textília, ruházat, bőr és bőrtermék gyártása	...	88,7
Fafeldolgozás, papírtérkép gyártása, nyomdai tevékenység	70,8	55,7
Vegyi anyag, termék gyártása	9,7	59,1
Gyógyszergyártás	43,2	83,1
Gumi-, műanyag és nemfém ásványi termék gyártása	65,3	66,2
Fémalapanyag és fémfeldolgozási termék gyártása	59,5	72,3
Számítógép, elektronikai, optikai termék gyártása	60,1	95,0
Villamos berendezés gyártása	93,8	86,5
Gép, gépi berendezés gyártása	87,3	91,7
Járműgyártás	88,3	92,5
Gépipar	77,3	92,9
Egyéb feldolgozóipar; ipari gép, berendezés üzembe helyezése, javítása	11,0	59,9
Feldolgozóipar	63,2	74,8
Villamosenergia-, gáz-, gőzellátás, légkondicionálás	60,0	5,4
Ipar víz- és hulladékgazdálkodás nélkül	63,0	64,2

**A nyomda- és papíripar exportintenzitása jóval meghaladja az országos átlagot,** a gépipar teljesítménye viszont valamivel szerényebb annál. A vegyipar súlya elenyésző az átlaghoz képest. Összességében **a budapesti felvevőpiac közelsége magyarázza a hazai értékesítés magasabb arányát,** ami újabb bizonyítéka annak, hogy a megye gazdasága mennyire szorosan Budapesthez kötődik.

A Pest megyében előállított hozzáadott érték szerkezetét jól jellemzik azok az adatok is, amelyek a gazdasági ág szerint mutatják meg a megye súlyát a régióban (vagyis Budapesthez képest) és országosan. Ebben az összehasonlításban is feltűnő a mezőgazdaság alacsony teljesítménye, különösen az ország legnagyobb piacának közvetlen közelségére való tekintettel. Az természetes, hogy a régió mezőgazdasági termelésének túlnyomó többsége a főváros határain kívül realizálódik.

Bruttó hozzáadott érték gazdasági ágak szerint, folyó áron (KSH)	A bruttó hozzáadott érték				
	millió Ft			a régió	az ország
				azonos gazdasági ágán belüli arány, %	
	2008	2009	2010		
<b>Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat</b>	66 348	47 171	45 793	80,4	5,8
<b>Ipar</b>	661 379	629 093	709 051	34,1	11,9
<b>Ebből: feldolgozóipar</b>	604 613	575 065	656 372	38,7	13,3
<b>Építőipar</b>	164 210	154 091	143 921	36,4	15,1
<b>Kereskedelem; szállítás, raktározás; szálláshelyszolgáltatás és vendéglátás</b>	597 011	512 810	490 372	23,2	12,5
<b>Információ, kommunikáció</b>	152 523	148 312	259 553	26,1	21,8
<b>Pénzügyi, biztosítási tevékenység</b>	29 428	31 539	32 687	4,1	3,1
<b>Ingatlanügyletek</b>	252 686	253 877	259 471	24,7	13,0
<b>Szakmai, tudományos, műszaki, adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység</b>	158 996	169 253	180 984	14,3	9,4
<b>Közigazgatás, védelem; oktatás; humán-egészségügyi és szociális ellátás</b>	241 594	240 923	244 691	13,1	6,1
<b>Művészet és szabad idő; egyéb szolgáltatások</b>	56 173	52 957	54 972	17,2	8,4
<b>Összesen</b>	2 380 348	2 240 026	2 421 495	22,1	10,8

A megye feldolgozóipari teljesítménye kiemelkedő, és az építőiparban is erőteljesek a pozíciói. Feltűnő ugyanakkor a művészeti és szabadidős szolgáltatások alacsony aránya, ami ismét egy olyan területet jelez, ahol a megye elmarad az adottságaitól.

*Jelentős a megye feldolgozó-ipari teljesítménye*

A beruházások megoszlása gazdasági ág szerint (KSH)	Pest megye				Magyarország			
	2008	2009	2010	2011	2008	2009	2010	2011
	millió Ft				millió Ft			
Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat	1,9	3,0	2,4	3,3	4,8	5,6	4,8	4,7
Bányászat, kőfejtés	0,3	0,3	0,1	0,2	0,5	0,3	0,2	0,5
Feldolgozóipar	23,9	20,2	19,1	29,9	22,1	20,2	22,3	31,2
Villamosenergia-, gáz-, gőzellátás, légkondicionálás	4,4	7,8	8,9	5,7	3,9	4,6	5,6	6,7
Ipar, víz- és hulladékgazdálkodás nélkül	28,6	28,3	28,1	35,8	26,5	25,0	28,1	38,4
Vízellátás, szennyvíz gyűjtése, kezelése, hulladékgazdálkodás, szennyeződésmegelőzés	2,1	3,7	3,9	3,4	3,0	2,6	3,1	3,4
Ipar	30,6	32,0	32,0	39,2	29,5	27,6	31,1	41,9
Építőipar	3,1	4,9	4,4	2,3	2,4	2,4	2,3	2,1
Kereskedelem, gépjárműjavítás	12,5	15,0	16,0	14,0	8,5	7,5	7,1	7,6
Szállítás, raktározás	24,3	19,5	18,5	17,4	14,8	17,5	16,5	12,9
Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás	0,6	0,9	0,9	0,8	1,2	0,9	0,9	1,4
Információ, kommunikáció	3,7	4,3	4,1	4,2	4,1	4,1	4,1	3,7
Pénzügyi, biztosítási tevékenység	0,8	0,4	0,4	0,8	1,6	1,1	1,3	1,6
Ingatlanügyletek	8,9	6,6	6,8	4,6	21,1	21,8	18,7	7,6
Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység	0,7	1,5	1,7	1,5	1,5	1,5	1,6	2,2
Adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység	6,1	1,4	2,1	2,3	2,5	1,9	1,8	2,7
Közigazgatás, védelem; kötelező társadalombiztosítás	3,6	3,8	2,5	2,9	3,7	3,5	3,3	3,7
Oktatás	1,5	3,6	4,5	2,5	1,6	2,0	3,3	3,5
Humán-egészségügyi, szociális ellátás	0,8	1,0	1,6	2,2	1,4	1,3	1,4	2,4
Művészet, szórakoztatás, szabad idő	0,7	1,9	2,2	1,7	0,9	0,9	1,2	1,6
Egyéb szolgáltatás	0,2	0,2	0,2	0,2	0,5	0,6	0,5	0,6

**A mezőgazdasági beruházások aránya kisebb, mint az országos átlag, miközben a megye mezőgazdaságának hatalmas potenciális piaca van** Budapest közelsége miatt, így ez a terület továbbra is a kihasználatlan lehetőségek közé tartozik.

A feldolgozóipari beruházások aránya 2008-ban még Pest megyében magasabb volt, mint az országos átlag, 2010-re viszont fordult a helyzet, a csökkenő trend miatt a megye elmaradt az országos átlagtól. A jelenség megértéséhez további vizsgálatokra van szükség, ugyanakkor látható az adatokból, hogy **a jelenlegi trendek mellett a megye szerepe az ipari termelésben csökkenhet országos szinten.**

Az ipar egészében Pest megye magasabb arányban részesedik a beruházásokból, mint az országos átlag, azonban ez az energetikai beruházások magas szintje miatt van így. A szállítás, raktározás ágazat beruházásainak aránya Pest megyében jóval magasabb, mint az országos átlag.

A 2010-ig megfigyelhető tendenciák annak a lehetőségét is magukban rejtik, hogy Pest megye a főváros logisztikai és energetikai kiszolgáló övezetévé válik, ami annak ellenére nem vonzó perspektíva, hogy ez a funkció fontos szerepet játszik a megye gazdaságában.

*Fordulat nélkül Pest megye a főváros logisztikai és energetikai kiszolgáló övezetévé válhat, ezért új súlypontok kialakítása szükséges*

A beruházások volumenindexei gazdasági ág szerint (KSH)	Pest megye			Magyarország		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat	127,1	78,1	132,5	107,0	74,5	119
Bányászat, kőfejtés	78,2	36,7	174,0	54,1	52,4	99,1
Feldolgozóipar	68,4	93,1	150,7	84,8	109,4	132
Villamosenergia-, gáz-, gőzellátás, légkondicionálás	144,1	111,6	61,4	108,1	110,6	86,3
Ipar, víz- és hulladékgazdálkodás nélkül	80,0	97,6	122,5	n.a.	n.a.	121
Vízellátás, szennyvíz gyűjtése, kezelése, hulladékgazdálkodás, szennyvezérlésmentesítés	142,8	103,3	80,7	78,0	106,4	80,2
Ipar	84,3	98,3	117,2	n.a.	n.a.	116
Építőipar	125,1	89,7	50,2	79,0	93,8	68,9
Kereskedelem, gépjárműjavítás	96,3	104,4	88,1	81,4	93,9	101
Szállítás, raktározás	64,4	92,0	92,0	108,3	87,5	73,2
Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás	110,8	98,5	84,7	68,8	97,0	94,9
Információ, kommunikáció	96,5	93,8	102,0	91,4	95,4	90,8
Pénzügyi, biztosítási tevékenység	38,4	82,9	224,5	61,2	104,4	125
Ingatlanügyletek	59,3	100,5	79,8	94,6	82,9	100
Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység	183,8	109,6	89,6	91,9	102,0	112
Adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység	19,0	142,0	113,1	68,8	95,9	118
Közigazgatás, védelem; kötelező társadalombiztosítás	85,7	62,0	115,2	85,3	85,9	98,8
Oktatás	192,7	120,8	55,7	113,3	155,2	93,8
Humán-egészségügyi, szociális ellátás	98,1	149,2	140,7	82,4	101,0	145
Művészet, szórakoztatás, szabad idő	213,7	112,7	70,3	91,0	122,1	84,7
Egyéb szolgáltatás	109,6	82,9	101,0	93,5	98,3	84,6
<b>Összesen</b>	<b>80,4</b>	<b>97,8</b>	<b>98,5</b>	<b>91,4</b>	<b>94,9</b>	<b>101</b>

A beruházások volumenindexei nagyrészt azokat a tendenciákat tükrözik, amelyeket a megoszlási adatoknál bemutattunk. Különösen jól látható, hogy a feldolgozóipari beruházások 2009-ben és 2010-ben jelentősen visszaestek, még az országos átlagnál is jobban. Ennek a jelenségnek az egyik magyarázata az lehet, hogy a Nemzeti Fejlesztési Terv keretében a Közép-magyarországi régió jóval kevesebb beruházás-ösztönzési fejlesztési forráshoz jutott, mint az ország többi része, de feltehetőleg a nagyvállalati beruházások visszaesése is szerepet játszott a folyamatban. A beruházásokat gazdálkodási forma szerint vizsgálva azt látjuk, hogy a **vállalati és a költségvetési szféra teljesítménye ellentétesen mozgott**. A költségvetési beruházások a válság évéig csökkentek, majd növekedni kezdtek (feltehetőleg az uniós források felhasználásával összefüggésben), miközben a vállalati beruházások a válságig növekedtek, majd utána jelentősen visszaestek.

*A vállalati beruházások csökkenését nem ellensúlyozta állami beavatkozás, sőt az uniós források java része is elveszik a jövőben*

Tekintettel arra, hogy a **vállalati beruházások összege egy nagyságrenddel nagyobb, mint a költségvetési beruházásoké**, a két trendből a vállalati beruházások határozták meg az összteljesítmény változását.

A beruházások gazdálkodási forma szerint (millió Ft, KSH)	2007	2008	2009	2010	2011
Társas vállalkozás összesen	391 801	408 954	308 655	295 833	312 056
Ebből:					
korlátolt felelősségű társaság	187 215	228 146	161 729	168 040	178 751
részvénytársaság	196 754	173 914	139 513	119 255	121 105
szövetkezet	1 847	1 610	1 899	1 277	2 595
betéti társaság	5 162	5 110	4 856	4 562	6 851
Egyéni vállalkozás	1 883	2 063	2 060	914	1 264
<b>Vállalkozás összesen</b>	<b>393 684</b>	<b>411 017</b>	<b>310 714</b>	<b>296 747</b>	<b>313 320</b>
Költségvetési szerv és intézménye összesen	38 746	34 874	55 208	56 573	49 441
Ebből:					
központi költségvetési szerv és intézménye	3 514	6 935	5 891	5 338	6 015
helyi, helyi kisebbségi önkormányzati költségvetési szerv és intézménye	35 188	27 680	49 148	50 846	43 326
Nonprofit szervezet	2 070	2 248	3 163	13 979	2 609
<b>Összesen</b>	<b>434 500</b>	<b>448 140</b>	<b>369 086</b>	<b>367 298</b>	<b>365 370</b>

A jelentős visszaesés kihatással lesz a megye jövőbeni jövedelemtermelő-képességére és versenyképességére, ezért – bár a beruházások visszaesése sajnos országos jelenség – alapvető feladat ennek a trendnek a megfordítása. Fontos figyelembe venni azt is, hogy ugyan a költségvetési szféra beruházásaira is nagy szükség van, ezek nem pótolhatják vagy helyettesíthetik a vállalati beruházásokat.

A beruházások anyagi-műszaki összetétele azt mutatja, hogy az épületek tették ki a teljesítmény nagyobbik részét.

*A beruházási szerkezet az épületek építmények javára túlsúlyos volt, előnyös lenne a gépberuházások arányának növe-  
lése*

A beruházások anyagi-műszaki összetétel szerint, gazdasági áganként, 2011 [millió Ft]	Épület, egyéb építmény	Gép, berendezés, jármű	Ültetvény, erdő, tenyésztés- és igásállat	Föld, telek, egyéb nem termelt tárgyi eszköz	Összesen
Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat	5 129	4 842	2 022	0	11 993
Bányászat, kőfejtés	101	663	–	–	764
Élelmiszer, ital, dohánytermék gyártása	2 232	7 073	98	0	9 404
Textília, ruházat, bőr és bőrtermék gyártása	166	280	0	–	447
Fafeldolgozás, papírtermék gyártása, nyomdai tevékenység	1 410	12 900	–	–	14 310
Kokszgyártás, kőolajfeldolgozás	9 568	2 294	–	–	11 861
Vegyí anyag, termék gyártása	271	1 170	–	–	1 441
Gyógyszergyártás	2 462	14 390	1	–	16 852
Gumi-, műanyag és nemfém ásványi termék gyártása	4 445	10 954	–	22	15 421
Fémalapanyag és fémfeldolgozási termék gyártása	7 737	5 413	1	54	13 206
Számítógép, elektronikai, optikai termék gyártása	2 322	8 066	–	–	10 388
Villamos berendezés gyártása	1 331	2 867	–	–	4 197
Gép, gépi berendezés gyártása	1 300	4 012	–	–	5 311
Járműgyártás	345	2 762	–	–	3 107
Egyéb feldolgozóipar; ipari gép, berendezés üzembe helyezése, javítása	1 063	2 223	–	0	3 287
Feldolgozóipar	34 651	74 404	100	77	109 232
Villamosenergia-, gáz-, gőzellátás, légkondicionálás	9 339	11 477	–	0	20 817
Ipar, víz- és hulladékgazdálkodás nélkül	44 092	86 544	100	77	130 813
Vízellátás, szennyvíz gyűjtése, kezelése, hulladékgazdálkodás, szennykezelésmentesítés	10 839	1 472	1	–	12 312
Ipar	54 931	88 015	101	77	143 125
Építőipar	4 035	4 476	–	17	8 528
Kereskedelem, gépjárműjavítás	21 442	29 749	56	0	51 247

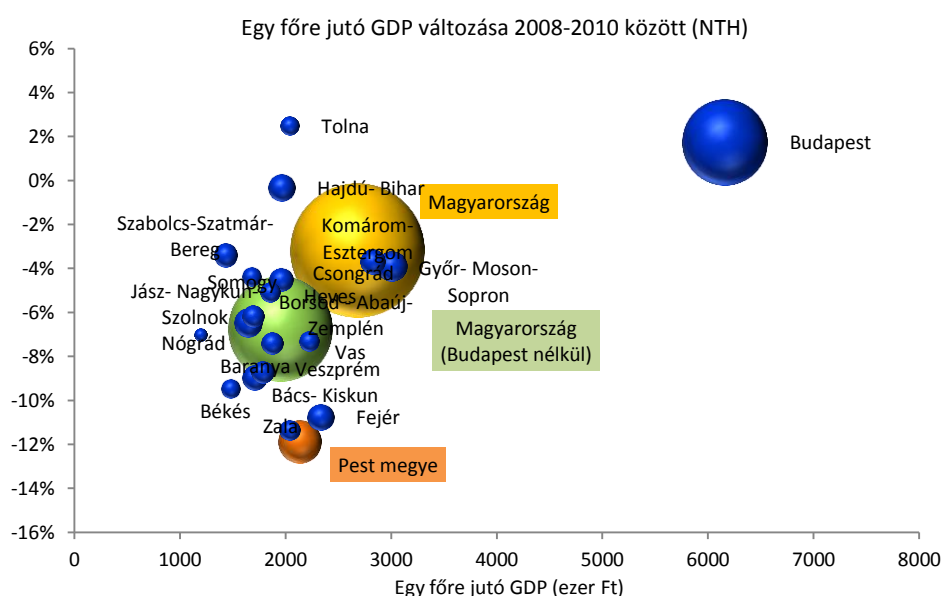
Szállítás, raktározás	53 681	9 791	1	40	63 513
Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás	1 851	952	5	0	2 808
Információ, kommunikáció	2 032	13 250	–	0	15 283
Pénzügyi, biztosítási tevékenység	1 998	965	–	–	2 963
Ingatlanügyletek	16 035	876	8	0	16 919
Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység	2 623	2 916	0	–	5 540
Adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység	995	7 399	3	–	8 397
Közigazgatás, védelem; kötelező társadalombiztosítás	9 435	1 088	11	–	10 533
Oktatás	7 776	1 289	6	–	9 071
Humán-egészségügyi, szociális ellátás	5 758	2 399	–	–	8 158
Művészet, szórakoztatás, szabad idő	5 503	890	–	–	6 393
Egyéb szolgáltatás	498	403	–	–	901
Összesen	193 724	169 301	2 212	133	365 370

Anélkül, hogy a leegyszerűsítés hibájába esnénk, meg kell említeni, hogy a versenyképesség javítása szempontjából a gépberuházások jóval magasabb aránya lenne kívánatos.

## 2.4. A gazdasági fejlődés trendjei

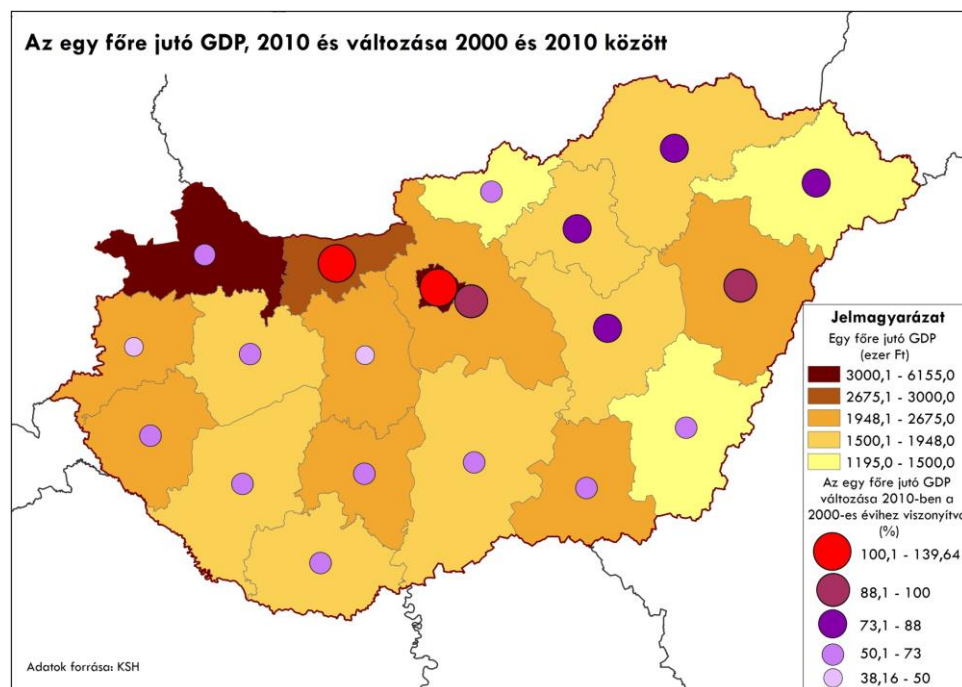
Az alábbi, NTH által készített ábrán is jól látható, hogy Pest megye gazdasági jelentősége – mint azt korábban bemutattuk – a GDP volumene (gömbök mérete) Pest megyében Budapest után a legnagyobb. Az egy főre jutó GDP (a gömbök horizontális elhelyezkedése) tekintetében azonban Pest megye alig haladja meg a – Budapest nélküli – országos átlagot. Tragikusabb képet mutat az egy főre jutó GDP 2008-2010 közötti változása (gömbök vertikális elhelyezkedése): a jelentős visszaesés azt jelzi, hogy a **globális gazdasági válság Magyarország megyéi közül Pest megyét érintette a legnagyobb mértékben.**

Ez egyrészt valószínűleg az országos átlagot meghaladó arányú külföldi tőke részesedésű vállalkozások teljesítmény-visszaesése miatt következett be, másrészt nyilvánvalóan jelentős részben hátráltatja a megye gazdasága fejlődését az uniós forrásokhoz való korlátozott hozzáférés.



(Elgondolkodtató, hogy a megyék közül egyedül Tolna megye teljesítménye nőtt a válság éveiben, ahol egyébként a külföldi tőke jelenléte a gazdaságban marginális.)

Ha a fenti ábrát (2008-2010) összevetjük a 2000 és a 2010 közötti adatokkal, látható, hogy 10 év alatt Pest megye egy főre jutó GDP változása az élmezőnyben volt.



Ez is alátámasztja azt a megállapítást, hogy a válság kiemelten érintette Pest megyét, továbbá a jelentősebb visszaesés arra az időszakra vezethető vissza, amikor az uniós forrásokhoz való hozzáférés még korlátozottabbá vált.

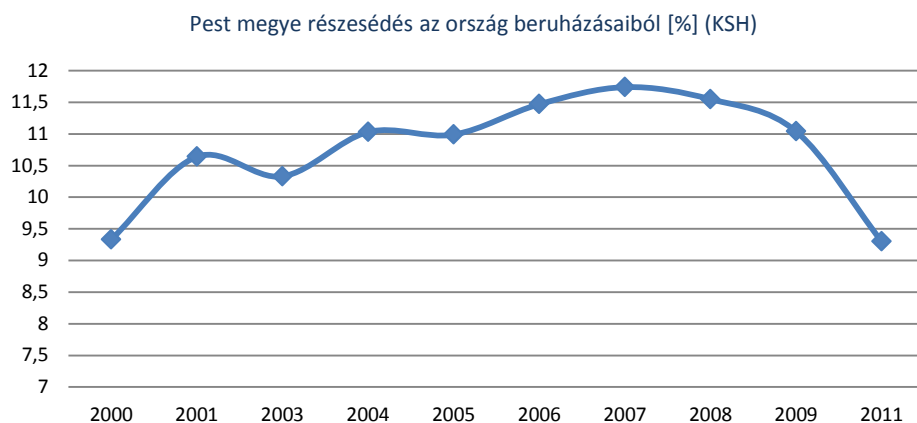
Magyarországon 2002 óta nem változik érdemben a működő vállalkozások száma, mivel ekkorra lelassult a rendszerváltást követő szerkezeti átalakulások nagy része. Ugyanakkor a jelenlegi gazdasági szerkezet több szempontból a kevésbé fejlett uniós tagországokéra emlékeztet, például kicsi az átlagos vállalatméret és alacsony a formális foglalkoztatás, ezért a további fejlődés fontos feltétele, hogy folytatódjon a most már lelassult szerkezeti átalakulás, nagyrészt a mélyebb szerkezeti rétegekben.

A Magyarországon működő hétszázezer körül ingadozó számú vállalkozás növekvő hányada található **Pest megyében, ahol Budapest után a legmagasabb a működő vállalkozások aránya a regisztráltakhoz képest.** A magas vállalkozói aktivitás fontos és erősödő jellemzője a megye gazdaságának.

A megye **részesedése az ország beruházásaiból 2000-től 2007-ig növekvő, azóta csökkenő trendet mutat.** A megye beruházásainak értékét erősen befolyásolja a közlekedési infrastruktúra (autópálya-építés és vasút-korszerűsítés) fejlesztése, mivel a Budapestet érintő útvonalak a megyén haladnak keresztül. A versenyszféra tekintetében az ingadozás feltehetően kisebb. A beruházások alakulásában nem a megye arányának változása a meghatározó tényező, hanem az a csökkenő beruházási trend, amely 2000 óta az egész országot jellemzi, így a helyzet javításának feltételeit alapvetően az országos politika keretei között lehet megteremteni.

*Magas a vállalkozói aktivitás, de kicsi az átlagos vállalat méret*

*Csökkenő beruházási kedv figyelhető meg*

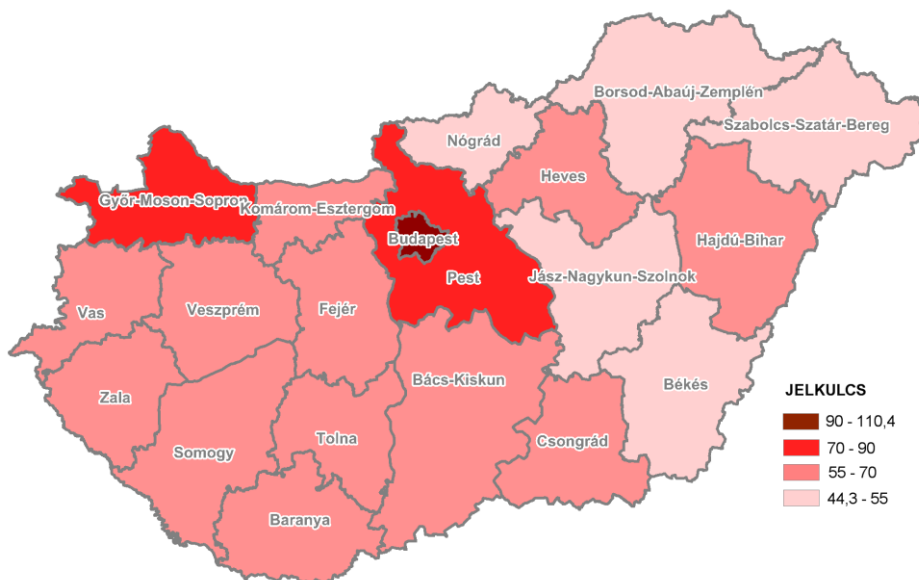


A problémát jól mutatja, hogy az elmúlt 10 évben a GDP arányos beruházások tendenciájukban csökkenést mutatnak, a rövid távon tapasztalható növekedést szintén a közlekedési infrastruktúra megítélését érintő fejlesztései eredményezték.

Pest megye részesedése az ország exportjából 2004-ben 8,5% volt, ami folyamatos növekedés mellett 2010-ben 14,6%-ra emelkedett, meghaladva háromezer milliárd forint értéket. Ugyanakkor figyelembe kell venni azt is, hogy a megyében vannak olyan vállalati központok, amelyek nem az itt termelt árukat értékesítik.

## 2.5. A vállalati szektor legfontosabb jellemzői

Magyarországon a relatív vállalkozássűrűség (amit az ezer főre jutó vállalkozások számával jellemzünk) szoros összefüggést mutat a gazdasági fejlettséggel.



Ezer lakosra jutó működő vállalkozások száma, 2009, ezer db (TEIR adatok alapján)

Általános tapasztalat, hogy a kis- és középvállalkozások egyéni teljesítménye viszonylag kis eltérést mutat régióként, azonban a fejlettebb régiókban nagyobb a vállalkozássűrűség. Pest a második legnagyobb vállalkozássűrűséggel rendelkező megye, mutatója gyakorlatilag megegyezik Győr-Moson-Sopron megyéével.

Pest megyében 2010 végén közel 90 ezer működő vállalkozás volt, ebből 56 ezer társas vállalkozás, a többi egyéni vállalkozás. Mind az összes, mind a társas vállalkozásokra igaz, hogy

*A KKV-k aránya Pest megyében nőtt, míg Budapesten csökkent*

- Pest megyében több működött belőlük, mint bármelyik konvergencia-régióban;
- Budapesten csökkent, Pest megyében nőtt a részarányuk;
- a Közép-magyarországi régió arálynövekedéséért Pest megye felelős;
- Pest megye produkálta az időszak egészében a leggyorsabb növekedést.

Különösen gyorsan nőtt Pest megyében az általában jobb gazdasági teljesítményt nyújtó társas vállalkozások száma, és ezek aránya is magasabb a megyében, mint az összes vállalkozásé. Ezek alapján levonható az a következtetés, hogy **Pest megye egyre erőteljesebben tölti be a vállalkozói régió szerepét**, a viszonylag nagy teljesítményű kis- és középvállalkozások súlya 2010-ig egyre jelentősebbé vált.

Összes vállalkozás és a társas vállalkozások száma, megoszlása és változása megyék és régiók szerint (KSH)	Összes működő vállalkozás					Működő társas vállalkozás				
	2000	2010	Összes vállalkozás 2010	Részarány-változás	Növekedés 2010/2000	2000	2010	Összes vállalkozás 2010	Részarány-változás	Növekedés 2010/2000
Budapest	27,8	27,3	189 882	-	109,3	39,2	37,0	142 255	-	136,7
Pest	10,7	12,9	89 548	+	134,3	10,9	14,6	56 070	+	193,9
Közép-Magyarország	38,4	40,1	279 430	+	116,3	50,2	51,5	198 325	+	149,2
Közép-Dunántúl	10,3	10,1	70 153	-	109,3	8,4	8,6	33 090	+	148,0
Nyugat-Dunántúl	9,8	9,9	69 034	+	113,0	7,9	7,9	30 413	+	145,6
Dél-Dunántúl	9,0	8,5	59 352	-	106,0	7,6	7,1	27 329	-	135,8
Észak-Magyarország	9,0	8,5	59 280	-	105,3	7,2	6,8	26 209	-	138,2
Észak-Alföld	11,7	11,5	80 067	-	109,7	9,3	9,1	34 874	-	140,8
Dél-Alföld	11,9	11,4	79 364	-	106,9	9,4	9,0	34 707	-	138,7
Ország összesen	100,0	100,0	696 680	0	111,4	100,0	100,0	384 947	0	145,2

A legalább részben külföldi tulajdonban levő vállalkozások száma Pest megyében több mint 2700, saját tőkéjük értéke meghaladja a 2000 milliárd forintot. Ha egy cégben van külföldi tulajdonos, akkor az jellemzően többségi tulajdonos is egyben.

*Jelentős számú külföldi tulajdonú vállalkozás a kereskedelem- és ingatlan-szektorban*

A legnagyobb tőkeértékű cégek az ipar és a logisztika területén tevékenykednek. A legnagyobb tömegű külföldi tőke a kereskedelembe van, de ez több cég között oszlik meg, így az egyes vállalkozások tőkeértéke valamivel kisebb.

Az ingatlanágazatban is jelentős a külföldi tulajdon szerepe. A turisztikai ágazat úgy tűnik kevés külföldi tőkét vonzott idáig, és ezzel elmarad a lehetőségeitől.

Mielőtt részletesebben elemezzük a Pest megyei vállalkozói szektort, érdemes röviden áttekinteni a magyar vállalati szektor néhány olyan jellemzőjét, amelyek nem csak a megyére igazak, sőt nem csak Magyarországra, hanem a kelet-közép-európai térség egészére is. Ez azért fontos, mert a fejlesztési célok és eszközök meghatározásánál figyelembe kell venni a versenyszféra valós természetét.

A külföldi érdekeltségű vállalkozások gazdasági ág szerinti, 2010 (KSH)	Vállalkozások száma	Saját tőke, millió Ft		Saját tőke, millió Ft	
		összesen	ebből: külföldi részesedés	összesen	ebből: külföldi részesedés
Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat	42	28 534	26 220	679,4	624,3
Ipar	397	543 553	498 289	1 369,2	1 255,1
Építőipar	183	24 362	18 647	133,1	101,9
Kereskedelem, gépjárműjavítás	917	836 563	825 800	912,3	900,5
Szállítás, raktározás	123	51 097	50 017	415,4	406,6
Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás	55	1 274	1 083	23,2	19,7
Információ, kommunikáció	88	229 070	181 021	2 603,1	2 057,1
Pénzügyi, biztosítási tevékenység	16	7 800	6 616	487,5	413,5
Ingatlanügyletek	603	141 016	134 057	233,9	222,3
Szakmai, tudományos, műszaki tevékenység	212	181 654	179 601	856,9	847,2
Adminisztratív és szolgáltatást támogató tevékenység	97	18 829	18 374	194,1	189,4
Oktatás	18	57	50	3,2	2,8
Humán-egészségügyi, szociális ellátás	17	2 462	2 458	144,8	144,6
Művészet, szórakoztatás, szabad idő	25	449	373	17,9	14,9
Egyéb szolgáltatás	19	268	258	14,1	13,6
Összesen	2 812	2 066 987	1 942 863	735,1	690,9

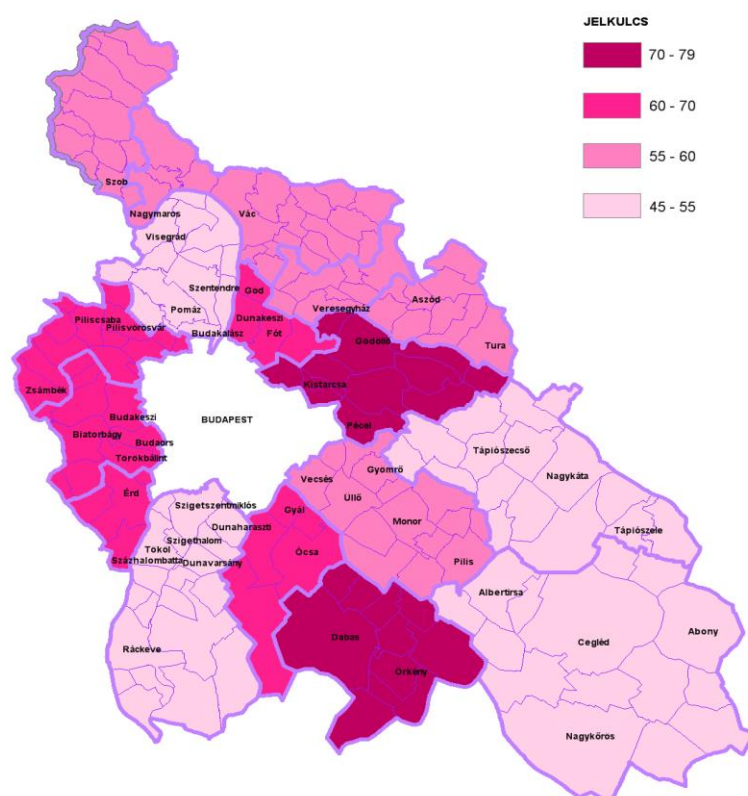
Magyarországon a fejlett piacgazdaságokhoz képest kicsi az átlagos vállalatméret, ami azt jelenti, hogy egy vállalkozásra kevés alkalmazott jut. Magyarországon 4,7 alkalmazott jut egy vállalkozásra, Hollandiában 9,2, Németországban 11,9. Az átlagos vállalatméret azért fontos kérdés, mert a cégek versenyképessége korrelációt mutat a vállalatmérettel; a nagyobb cégek versenyképesebbek, mint a kicsik. Ez természetesen nem azt jelenti, hogy ne lennének versenyképes kis-, és mikrovállalatok, de azt igen, hogy a viszonylag kicsi átlagos magyar (és Pest) megyei vállalatméret összességében versenyhátrányt jelent a gazdaság egésze szempontjából. A kisebb cégeket alacsonyabb tőkeintenzitás, kisebb termelékenység, kevesebb innováció és kutatás-fejlesztés, alacsonyabb képzettségű munkaerő, és kisebb piaci hatókör jellemzi, továbbá kevésbé tudnak és akarnak külső finanszírozási forrásokat igénybe venni. Magyarországon nemzetközi összehasonlításban alacsony a külső finanszírozást igénybe vevők aránya (22,5%) és alacsony a pénzügyi közvetítés mélysége is (27%). Hasonló mutatók jellemzik a Pest megyei kis- és középvállalkozásokat is.

Magyarországon és Pest megyében is jelentős a különbség a külföldi és a hazai tulajdonú vállalkozások teljesítménye között, függetlenül attól, hogy milyen méretű vállalkozásról van szó. A külföldi vállalatok teljesítménye minden tekintetben jobb, több jövedelmet, és azon belül profitot termelnek. A legalább részben külföldi tulajdonban levő vállalkozások 70%-a mikrovállalkozás.

*A magyar vállalatok döntően kevés alkalmazottal, alacsony tőkeintenzitással, alacsony innovációs és K+F kapacitással, valamint kis piaci hatókörrel rendelkeznek*

*A külföldi vállalatok mérettől függetlenül nyereségesebbek, mint a hazaiak*

Vállalati honlapok aránya Pest megyében, 2010 (TEIR adatok alapján)



Másrésről látható, hogy ha lassan is, de fejlődik a KKV szektor menedzsmentkapacitása, javul a vállalkozások képzettsége, nő a menedzsmentszolgáltatások igénybevétele és terjed az infokommunikációs eszközök üzleti használata.

A hazai KKV szektor a kilencvenes években radikális szerkezeti változásokon ment keresztül, átalakult a méret-, az ágazati és a tulajdoni struktúrája. A 2000 –es évekre a változások lelassultak, napjainkban a makrostruktúra alig változik.

A magyar gazdaság a rendszerváltást követően a visegrádi országok közül a leglassabb felzárkózást mutatja, 2006 óta nem csökken a különbség a magyar és az EU15 GDP-termelés között.

Pest megyében az összes működő társas vállalkozásból mindössze 3600 vállalkozás foglalkoztatotti létszáma haladja meg a 10 főt, 250 főnél többet pedig csak 85 vállalkozás foglalkoztat. Ez utóbbiak közül 41 a feldolgozóiparban, 23 a kereskedelem és a gépjárműjavítás terén működik.

A működő társas vállalkozások száma gazdasági ág és létszám-kategória szerint, 2010 (KSH)						
Gazdasági ág	1–9	10–19	20–49	50–249	250 és több	Össze- sen
	fős létszámú					
Mezőgazdaság, erdőgazdálkodás, halászat	767	73	38	17	2	897
Bányászat, kőfejtés	41	6	4	3	–	54
Élelmiszer, ital, dohánytermék gyártá- sa	387	100	67	38	6	598
Textília, ruházat, bőr és bőrtermék gyártása	338	31	15	3	–	387
Fafeldolgozás, papírtermék gyártása, nyomdai tevékenység	844	53	22	22	2	943
Kokszgyártás, kőolajfeldolgozás	1	–	–	–	–	1
Vegyi anyag, termék gyártása	58	9	11	3	–	81
Gyógyszergyártás	8	4	1	4	–	17
Gumi-, műanyag és nemfém ásványi termék gyártása	441	49	33	21	5	549
Fémalapanyag és fémfeldolgozási termék gyártása	770	95	59	29	1	954
Számítógép, elektronikai, optikai termék gyártása	228	10	3	8	9	258
Villamos berendezés gyártása	99	11	5	10	3	128
Gép, gépi berendezés gyártása	301	19	22	10	3	355
Járműgyártás	76	6	10	12	8	112
Egyéb feldolgozóipar; ipari gép, be- rendezés üzembe helyezése, javítása	830	37	22	8	3	900
Feldolgozóipar	4 381	424	270	168	40	5 283
Villamosenergia-, gáz-, gőzellátás, légkondicionálás	36	3	3	2	1	45
Ipar, víz- és hulladékgazdálkodás nélkül	4 458	433	277	173	41	5 382
Vízellátás, szennyvíz gyűjtése, kezelé- se, hulladékgazdálkodás, szennyező- désmentesítés	208	16	21	16	2	263
Ipar	4 666	449	298	189	43	5 645
Építőipar	5 640	309	85	40	3	6 077
Kereskedelem, gépjárműjavítás	11 229	582	257	105	22	12 195
Szállítás, raktározás	2 020	133	70	59	3	2 285
Szálláshely-szolgáltatás, vendéglátás	1 683	131	36	15	1	1 866
Információ, kommunikáció	4 129	48	19	6	3	4 205
Pénzügyi, biztosítási tevékenység	1 210	14	5	13	–	1 242
Ingatlanügyletek	3 276	71	19	6	–	3 372
Szakmai, tudományos, műszaki tevé- kenység	9 769	113	38	13	–	9 933
Adminisztratív és szolgáltatást támo- gató tevékenység	2 782	138	70	50	7	3 047
Közigazgatás, védelem; kötelező társadalombiztosítás	13	–	–	–	–	13
Oktatás	1 108	6	1	–	–	1 115
Humán-egészségügyi, szociális ellátás	1 734	26	6	4	–	1 770
Művészet, szórakoztatás, szabad idő	1 251	15	11	3	–	1 280
Egyéb szolgáltatás	1 097	22	5	4	–	1 128
Összesen	52 374	2 130	958	524	84	56 070

## 2.6. Befektetés-ösztönzés

**Pest megye gazdasági teljesítménye mélyen az EU átlag alatt van az egy főre jutó hozzáadott érték tekintetében.** Ennek fő oka a jelentős termelékenységi hátrány, a gazdaság duális szerkezete, valamint az, hogy a gazdaság szereplőinek nagyobb része igen jelentős tőke- és tudáshiánnyal küzd. Mindezt önmagában a főváros közelsége, illetve a nemzetközi közlekedési folyosók találkozási pontja nem képes ellensúlyozni, ezért megállapítható, hogy Pest megyében további infrastrukturális és vállalkozásfejlesztésre van szükség ahhoz, hogy a törekény fejlődés fenntartható legyen az elkövetkező évtizedekben.

A fenntartható növekedés a fizikai állótőkébe történő befektetésre, a K+F ráfordítások növelésére, az innovációt, és általában a hatékonyság növekedését szolgáló kiadások növekedésére, az alkalmazottak és a menedzsment képzésére, szervezetfejlesztésre van szükség. A fejlődésben kimutatható lemaradás mértéke miatt a gyorsabb felzárkózáshoz elengedhetetlen a tudás és a tőke további importja is, valamint az alkalmazkodási és abszorpciós képesség javítása, a külföldi működő tőkén alapuló beruházások aktív ösztönzése.

A befektetés-ösztönzéshez Pest megyében meg kell jeleníteni azokat a sajátosságokat, illetve előnyöket, amelyek nemzetközi összehasonlításban is megkülönböztető erővel bírnak; és amelyek Budapest és Pest megye metropolisztérségét általában – és azon belül a markáns profillal rendelkező kistérségeit specifikusan – jellemzik. Pest megye pozicionálása során figyelembe kell venni azt a körülményt, hogy mint felzárkózó ország része, elsősorban az egységnyi kibocsátásra jutó munkaerőköltséggel versenyzik a termelési telephelyekért, valamint az innovációs és szolgáltató központokért vívott versenyben. Ugyanakkor a főváros közelsége és a vállalkozássűrűség miatt – országon belül –, a bérköltségek tekintetében versenyhátrányban van az ország más vidékeivel szemben. A befektetésekért folytatott versenyben így egyre nagyobb mértékben támaszkodik egyéb tényezőkre, például a helyben elérhető erőforrásokra, az itt elérhető stratégiai előnyökre, és az itt megszerezhető hatékonyságra.

A jelenlegi trendekre, valamint Pest megye sajátos gazdasági teljesítményére vonatkozó megfigyelések alapján, illetve a nemzetközi befektetés-ösztönzés és versenyképesség többtényezős modelljeinek figyelembevételével a következő állítások fogalmazhatóak meg azzal kapcsolatban, hogy milyen szereplők számára lehet érdekes az a perspektíva, amit Pest megye kínál az elkövetkező évtizedben, évtizedekben. A feldolgozóipar magas hozzáadott értékű, magas technológia- és tudástartalmú szegmensei azok, ahol magas a szolgáltatástartalom, rövid a technológiai ciklus, és így a vállalati teljesítményben különleges szerepet tölt be a gyors és rugalmas alkalmazkodás képessége. A feldolgozóipar strukturális szerkezete várhatóan közelít a magas termelési költséggel jellemezhető országok feldolgozóiparához, ahol jelentősen nagyobb szerepe van az erős kapcsolati térnek, a klasztereknek, konzorciumoknak és más együttműködéseknek, a versenytársak és partnerek jelenlétének, valamint a szellemi tulajdonnak, a piac fizikai és virtuális közelségének, az explicit és rejtett innovációs aktivitást támogató üzleti és intézményi környezetnek.

- Feltétlenül kiemelés érdemel az élettudományokon alapuló ipar, elsősorban a gyógyszeripar, továbbá a biotechnológia és az orvostechikai eszközök gyártása, valamint a gépipar egyes magas K+F intenzitású szegmensei.
- A térségben erős az élelmiszeripar, jelentős részben olyan tevékenységeknek köszönhetően, amelyek nem kifejezetten a helyi termelésre tá-

*Pest megye már most az uniós átlag alatt van az egy főre jutó hozzáadott érték tekintetében, ezért nélkülözhetetlen a vállalkozások fejlesztése*

*Pest megye rendelkezik gazdasági előnyökkel, amelyekre alapozva befektetés ösztönzéssel további fejlődést és gazdasági előnyt lehet elérni*

---

maszkodnak, hanem a megye központi elhelyezkedésére építenek. Fontos kiemelni, hogy az ágazatban találhatóak olyan szegmensek is, ahol az innovációs aktivitás viszonylag magas (például állati takarmányok, adalékanyagok gyártása).

- Jelentős az autópárizi beszállítók teljesítménye. E szegmens kilátásai azonban bizonytalanok, mivel a költségek és az elérhető támogatások versenyében jelentős hátrányban van Pest megye, így az országon belüli településválasztásban lemaradhat.

A szolgáltatások tekintetében különleges figyelmet érdemelnek azok a szolgáltatások, amelyek meghatározzák a feldolgozóipari értékláncok versenyképességét, így például a technológiai szolgáltatások (K+F+I, mérnöki szolgáltatás, ipari formatervezés stb.); a feldolgozóipari szolgáltatások (beszerzést, működést, karbantartást, javítást, gyártásfejlesztést, monitoring tevékenységet és ártalmatlanítást támogató szolgáltatások); valamint fogyasztói/ügyfélkapcsolati szolgáltatások. Ezek a tevékenységek fontos részét képezik a fejlett országok feldolgozóipari klasztereinek, a magas explicit tudástartalom, valamint a vállalati kultúra és a szerzett tapasztalat tacit tudása, és az informális tudásáram (spillover) viszonylagos jelentősége miatt. Magyarországon belül Pest megye az egyetlen olyan térség, ahol ez a koncentráció, valamint a kistérségeken átívelő kapcsolati tér egyidejűleg jelen van, és ez vonzerővel bírhat olyan feldolgozóipari beruházások, illetve vállalkozások számára, amelyek kisebb méretűek, és ezért óvatossággal terjeszkednek.

Megállapítható, hogy **Pest megyében nagy, és várhatóan tovább növekszik, a magas hozzáadott értékű, tudás-intenzív szolgáltató vállalkozások száma és teljesítménye**, illetve azon belül a tudás-intenzív üzleti szolgáltató vállalkozások száma, teljesítménye és kínálata (diverzitás).

A tudás-intenzív szolgáltatások jelenléte önmagában nem garanciája a versenyképességnek, de mindenképpen területi innovációs és versenyképességet (kistérségi szinten) meghatározó tényezőnek tekinthető. Figyelembe kell venni azt is, hogy az innováció és a tudástartalom, valamint a statisztikai ágazati besorolás közötti kapcsolat gyengül. Így például azokban az ágazatokban, amelyek K+F intenzitása átlag alatti, és ezért innovációs teljesítményüket sem tekintik jelentősnek (pl. turizmus, élelmiszeripar, közszolgáltatások stb.) egyre több lehetőség adódik a megújulásra, technológiai, szervezeti és marketing innovációra, új üzleti modellek kialakítására. Ezzel összefüggésben gyarapodnak azok a vállalkozások, amelyek nem csak fogyasztói, hanem „termelői” is a tudásnak, azaz kifejezetten tanácsadási, fejlesztési szolgáltatásokat, innovációs értékkel bíró megoldásokat nyújtanak üzleti partnereik számára. A trendet a technológia (internetalapú platformok) fejlődése, a nyílt innovációs rendszerek terjedése, valamint az ágazatok közötti konvergencia, átjárhatóság határozza meg; értékét pedig az adja, hogy erősíti a beruházási aktivitást, valamint lehetőséget nyújt az export és a versenyképesség alapjainak bővítéséhez.

A versenyképesség tekintetében teljesebb képet ad a következő indikátorok kompozit vizsgálata: jövedelem, munkatermelékenység, foglalkoztatottság, globális integráltság, K+F, kis- és közepes méretű vállalkozások, külföldi érdekeltségű vállalkozások, infrastruktúra és humán tőke, gazdasági szerkezet, innovációs kultúra és kapacitás, elérés, a munkaerő felkészültsége, társadalmi szerkezet, döntési központok, a környezet minősége, a régió társadalmi kohéziója. (Lukovics Miklós, dr. Kovács Péter - A magyar kistérségek versenyképessége – alapján.) A hazai kistérségekre vonatkozó vizsgálatok alapján megállapítható, hogy a Pest megyei ver-

*Cél a tudás-intenzív vállalkozások további letelepedése és bővülése*

---

senyképességet az ágazatokon és térségeken túlmutató innovációs és üzleti teljesítmény erősíti.

A Pest megyei szolgáltató szektor fejlődési perspektívái, valamint a befektetés-össztönzés szempontjából a következő szegmensek érdemelnek figyelmet:

- Exportorientáció – Az exportképes vállalkozások, beruházások bővülése, amelyek a globális, európai, vagy a szűkebb kelet-európai térségben képesek szolgáltatni, összefüggésben a regionális csomóponti szereppel, a globális versenyben résztvevő értékláncokhoz kapcsolódva. A szegmens egyik jellemző (de nem egyetlen) példája az osztott szolgáltató központok (shared service centers) megtelepedése, amelynek új lendületet adhat a vidékies térségre irányuló egyre nagyobb figyelem (rural sourcing), valamint a különleges ingatlanfejlesztési és szolgáltatási igények és a specifikus munkaerő-kereslet.
- Hazai piacra szolgáltatók – Különösen nagy jelentőséggel bírnak a hazai piacon jelenlévő vállalatok, illetve vertikumok (ellátási láncok) működését támogató szolgáltatások. Például egyes magas hozzáadott értékkel bíró logisztikai szolgáltatások, amely adott esetben korlátozottan, vagy a munkaerő révén csak indirekt módon kapcsolódnak Budapesthez; ezzel ellentétben szorosan beágyazottak a hazai exportorientált gazdaság működésébe, elsősorban a feldolgozóipar értékteremtő folyamataiba. Megállapítható, hogy Pest megye megfelelő helyszíneket kínál olyan szolgáltató vállalkozásoknak, illetve telephelyeknek, amelyek az országon belüli (vagy közel-külföld méreteiben) termelő komplexumok működését támogatják.
- Térségi vállalkozások – A helyzetértékelésben megállapításra került, hogy a Pest megyei vállalkozások jelentős része, jellemzően szolgáltató cégek, nem lépik túl a megyehatárt. Ezek a vállalkozások termelékenységben és eredményességben is elmaradnak más vállalkozásoktól, amelynek az oka részben az alacsony tőkeellátottság, illetve egyéb hiányosságok (menedzsment felkészültsége, vállalatirányítási stratégiája, valamint a vállalkozások költség szerkezete). Budapest és Pest megye metropoliszrégió vásárlóereje, továbbá komplex igényei és a vállalkozások nagy száma (mint potenciálisan a versenyt erősítő tényező), valamint a támogató üzleti környezet viszonylagos fejlettsége alapján kijelenthető, hogy a funkcionális várostérségen belül a szolgáltató vállalkozások viszonylag kedvező helyzete, illetve a fogyasztói és vállalati piac a jövőben megteremtheti a feltételeit az innováció és a termelékenység növelésének, és így a foglalkoztatás bővítésének. Kiemelten fontos feladatnak tekinthető az ICT és technológiai intenzitás növelése, az e-üzlet platformjainak és alkalmazásainak további terjedése – a marketing csatornák fejlesztése, a szolgáltatástartalom bővítése, a rétegzettebb szolgáltatások kialakítása, adott esetben új üzleti modellek bevezetése, melyek fogadtatása relatíve kedvező a térség adott gazdasági és társadalmi viszonyai között.
- A helyi gazdaság – A nemzetközi tőkeáramlás volumenét tekintve marginális, de helyi – az egyes kistérségek integritását és integrációját tekintve igen jelentős – hatással bírhat, ha a helyi gazdaság fejlesztésében is elérhető bizonyos fajta nyitottság, egyenrangú partnerség, adott esetben közvetlen befektetés. A helyi gazdaság fejlődése alapvetően a magyar vállalkozók és közösségek teljesítményén alapul, de az esetleges külföldi működő tőke komplementer módon egészítheti ki a változás érdekében tett

---

erőfeszítéseket, amennyiben a tudástartalom, vagy az alkalmazott technológia bizonyos esetekben ezt indokolja.

Megállapítható az is, hogy Pest megye gazdasági szerkezetváltásához elengedhetetlen a külföldi és hazai tulajdonú vállalkozások, szolgáltatók közötti „határ” oldódása; az átjárhatóság megteremtése, ügyelve arra, hogy nem csak a technológia és tőkeellátottság tekintetében állapíthatóak meg különbségek a szereplők között, hanem piaci orientációban, üzleti modellben és vállalati kultúrában.

**Sajátos lehetőséget jelent Pest megye számára a kreatív ipar,** illetve a kreatív iparon belül az üzleti értékteremtést segítő tevékenységek (elektronikus és nyomtatott sajtó, reklám- és hirdetési ipar, film és videó, szoftverkészítés és digitális játékfejlesztés, építészet, könyvkiadás, zene, előadó-művészet, képzőművészet, iparművészet, formatervezés és divattervezés, művészeti és antik piac, kézműves-ség).

A Pest megyében várható befektetések mértéke természetesen nem függetleníthető a konjunkturális helyzettől, az európai adósságválság várható alakulásától.

**Alapvető jelentőségűnek tartjuk továbbá a bizalom kérdését** is – a régióval, az országgal és a metropolisztárság jövőjével, gazdasági és politikai kilátásaival kapcsolatos várakozások alakulását. Megállapítható azonban az is, hogy a tényezők nagyobb részére nincsen hatása a területi szinten érdekelt szereplőknek, de azonosítható néhány olyan szerep, illetve feladat, amely lehetőséget ad a változásra helyi, illetve megyei szinten.

A befektetés-ösztönzés tekintetében fontos előrelépésnek tekinthető az a határozott szándék, hogy a kormányzat stratégiai partnerséget épít a Magyarországon befektető termelő vállalatokkal. Pest megyében ezt a célt szolgálja a területfejlesztés partnerségi elvének érvényesítése a kamara, a vállalkozások és az önkormányzatok közötti kapcsolatok elmélyítésében.

A beruházási, befektetési hajlandóságot jelentős mértékben erősítheti a fejlesztésre kijelölt területekkel kapcsolatos információk koordinált összegyűjtése, a településfejlesztési tervek és térségi fejlesztési programok összehangolása, az új marketingcsatornák feltárása, valamint a térségek pozicionálásának (márkaértékének) erősítése.

Nagyobb és újragondolt intézményi szerepvállalással, szolgáltatással, egységes és átlátható módon kell biztosítani a befektetésekkel és telephelyválasztással kapcsolatos döntéseket támogató információkat, egyeztetéseket és eljárásokat úgy, hogy *jelentősen* gyorsabban, hatékonyabban és alacsonyabb költségszinten legyenek azok elérhetők a befektetők széles köre számára. Magyarország az elmúlt években fontos lépéseket tett előre ezen a területen, ugyanakkor megállapítható az is, hogy területi szinten további fejlődésre van lehetőség, különösen a kis- és közepes méretű vállalkozások, vagy e vállalkozások konzorciuma által megvalósítani tervezett beruházások esetében, mely réteg különösen fontos szerepet tölt be Pest megye fejlődésében.

*Pest megyének szerepet kell vállalnia a területrendezés és területfejlesztés eszközközlésével a befektetés-ösztönzés területén is*

Fontos feladatnak tekinthető az **ipari parkok fizikai és üzleti infrastruktúrájának fejlesztése, a megkülönböztető erővel bíró szolgáltatások bővítése, a technológiai és innovációs parkok kialakítása, bővítése** – pozicionálása. Figyelembe véve a jelenlegi trendeket, megalapozottnak tekinthető a várakozás, hogy az ipari, feldolgozóipari és technológiai vállalkozások befektetései a jelenleginél is tudatosabban keresnek majd telephelyet. Ezért fontos, hogy a területfejlesztés is ebbe az irányba ösztönözze az érdekelteket, illetve megteremtse az együttműködés, a minősítés és az átláthatóság feltételeit, hozzáférhetővé tegye az információkat (például a rendelkezésre álló munkaerőről, az iskolarendszeren belüli és kívüli képzésekről, a szolgáltató vállalkozásokról).

*A területfejlesztés feladata és fókuszpontjai*



Ipari parkok Pest megyében

A területi szintű aktív, szolgáltató jellegű befektetés-ösztönzés megalapozottságát az adja, hogy az új zöldmezős beruházások esetében nem csak a fizikai infrastruktúra kialakítása jelent kihívást, vagy éppen a kormányzati támogatás megszerzése. Sokkal inkább a termelési és üzleti folyamatok egyedi megtervezése – amely az optimális üzemméret, a „shop floor” és a logisztika mellett kiterjed a szervezet és technológia megfelelő kialakítására is (amely a munkajog, a szellemi jogvédelem és egyéb szabályzók figyelembevételével végezhető csak el); de legalább ilyen fontos a telepítés és a működés során a tényezők, beszállítók, és egyéb lehetőségek értékelése, minősítése is. Hasonlóan fontos a helyben elérhető szakemberáramlás, amely képes ellátni ezt a feladatot, általában pedig a szervezet gyors felépítését befolyásoló tényezők, a célpiacok gyors elérhetőségét befolyásoló adottságok, a helyben beszerezhető anyagok és eszközök, a beszállítói háttér fejlettsége. Minden áttelepített tevékenység többletköltségekkel jár és nehezen érvényesíthető megtakarításokkal – e költségek és megtakarítások tervezhetősége jelentősen javítja az adott térség vonzerejét.

Összefoglalóan megállapítható, hogy a termelékenységi adatok, vagy az egységnyi kibocsátásra eső munkaerőköltség alapján **Pest megye gazdasági teljesítménye nem haladja meg a felzárkózó országok átlagos szintjét, elmaradása igen jelentős a fejlett gazdaságokhoz mérten, így a befektetés-ösztönzés elsődleges célja tehát továbbra is a felzárkózás, azaz a munkahelyteremtés és a termelékenységi elmaradottság jelentős mértékű csökkentése.** A felzárkózás (és a tudásgazdaságba történő átmenet) nem automatikus, és a kedvező folyamatok sem feltétlenül visszafordíthatatlanok – Pest megye 2008-2012 között elszenvedett pozícióvesztése, egyes kistérségeinek leszakadása, majd a korábban kifejezetten kedvező munkaerőpiaci folyamatok megfordulása erőteljes figyelmeztető jelnek tekinthető.

A befektetési vonzerő fenntartása érdekében elengedhetetlennek tűnik **a kiemelkedő stratégiai jelentőséggel bíró ipari vállalatok megtartása, illetve további vállalatok betelepítése, vagy hasonló mérettel/láthatósággal bíró ipari klaszterek létrejötte.** Kifejezetten célszerűnek tekinthető, hogy a megye megfelelő választ adjon a Fővárosi tudásközpontból – egyetemekről, intézményekből és vállalatoktól – érkező spin-off, vagy spin-out vállalkozások telephely-keresési igényére; az induló, vagy optimalizált/újjaszervezett tervezés elhelyezésére.

Az országon belüli, viszonylag kedvezőbb pozíciója (versenyképességi és innovációs adottságai), másrészt az elérhető támogatások alacsony szintje és a viszonylag magas bérszínvonal alapján megfogalmazható az az állítás, hogy az elkövetkező években érkező új befektetéseket nem csak a termeléssel kapcsolatos költségek határozzák meg, hanem a nemzetközi befektetés-ösztönzés és versenyképesség többtényezős modelljeiben hangsúlyozott egyéb tényezők is. Így például az elérhető piac (a metropolisztérség és/vagy az ország és térsége vásárlóereje), a hatékonyság növelése, valamint a stratégiai előnyök – különös tekintettel a regionális versenypozíciókra, a térségi beszállítói/szolgáltatói kapcsolatokra – és általában azokra a helyben elérhető erőforrásokra, amelyek az adott vállalat stratégiai pozícióját és innovációs képességét tartósan erősítik.

E tényezők között is kiemelésre érdemes a „biztonság”. Különös tekintettel arra, hogy míg egy klasszikus termelési telephely esetében a technológiai ciklus akár 1,5-2 éves is lehet, addig egy jelentősebb innovációt megtestesítő technológia kifejlesztése közel 10 éves időszakot is felölelhet; egy egyetemi-vállalkozói stratégiai partnerség vagy egy regionális innovációs ökoszisztéma létrejötte pedig évtizedekben mérhető. A biztonság kérdése tehát egyre nagyobb jelentőségre tesz szert, ahogy nő a technológia- és tudás-intenzitás.

Továbbra is különleges ezért a jelentősége a megfelelő „munkakultúrának”, a szakképzettség és a szerzett tapasztalat egyidejű meglétének. Egy olyan humán háttérre van szükség, amely képes biztosítani az alapot a rugalmas, minőségen alapuló, termelékeny és az egyre rövidebb innovációs ciklusban is versenyképes szervezet hatékony és gyors felépítéséhez; és egy olyan fejlett beszállítói, szolgáltatói háttérre, amely további termelékenységi, illetve költséghatékonysági tartalékot jelent a beruházó vállalkozások számára, legyen szó a helyben elérhető anyagok és eszközök jelentette költségelőnyről, vagy innovációs partnerségről.

A helyben elérhető erőforrások jelentősége egyre nagyobb, ahogy nő a beágyazottság és a helyi hozzáadott érték. Ezért olyan fontos Pest megyében a „hátszág”, a globalizáció foka, az abszorpciók képesség, a hálózatok és együttműködések elérhetősége. Továbbá az általános fejlettség, a technikai és technológiai színvonal és képzettség, a vezetési kultúra, a K+F kapacitások, a piac potenciálja, mé-

*A cél a fejlett gazdaságokhoz való felzárkózás és a régiós pozícióvesztés megakadályozása*

*A tudás-intenzív ágazatok letelepedése a metropolisztérség egymást erősítő folyamataitól függ*

*Fontos a biztonság és a kiszámíthatóság a gazdasági folyamatokban*

*Nélkülözhetetlen a magasan képzett rugalmas munkaerő*

rete, szerkezete és nyitottsága, a verseny minősége és a versenytársak összetétele, az infrastrukturális ellátottság, a jogi szabályozás és az adminisztrációs környezet, valamint az elérhető kedvezmények. Azok a tényezők, amelyek lehetővé teszik a jobb megtérülést, a kockázatok megosztását/csökkentését, a minőség javítását, a gyorsabb piacra-jutást (rugalmasabb működést), erősebb fókusz és/vagy a termékek és szolgáltatások diverzifikációját, a vevői elégedettség növelését, és így a növekedést, a vállalat eszközeinek és kapacitásainak jobb kihasználását; és amelyek révén elérhetőek új ötletek, megoldások, technológiák. Méghozzá úgy, hogy az lehetőség szerint kisebb költséggel és készpénzigénnyel járjon.

Mindezt figyelembe véve megállapítható, hogy Pest megyében a néhány kiemelt megkülönböztető jellemző – a logisztikai szolgáltatások, a tudás-intenzív üzleti szolgáltatások, a képzett és gazdaságilag aktív népesség, a jövedelmi viszonyok és az életminőség, az erős kapcsolati tér, illetve a kreatív ipar teljesítménye (amely túlmutat a turizmust támogató attrakciók, élmények lehetőségén) jelentősen felértékelődhet a jövőben. Feltéve, ha a helyi, illetve a szélesebb gazdaságban nem következik be olyan kedvezőtlen fordulat, amely miatt a nemzetközi versenyhez kapcsolódó vállalkozások környezete drámai mértékben megromlik.

Pest megye földrajzi elhelyezkedése, infrastrukturális ellátottsága jó alapot kínál ahhoz, hogy jelentősebb – pozitív – változás következzen be, amelynek motorjai az egyes önálló versenyképességi és innovációs pólusok, illetve a Dunától nyugatra fekvő kistérségek alkotta innovációs vállalkozási övezet, amely vonzerőt gyakorol a „kreatív osztályra”, és amely különleges kulturális és egyéb közösségi élményt, életminőséget és megélhetést kínál az itt élő, és ide költöző embereknek. **Pest megye minél sokszínűbb és minél inkább több lábon áll, annál inkább képes hozzájárulni Budapest és Pest megye metropolisztérség értékteremtő képességéhez, helyreállítva a térség nemzetközi versenyképességét, márkaértékét, adottságainak megfelelő pozicionálását – és megteremteni az alapvető háttérét annak a nagyrégiós csomóponti (HUB), valamint európai KAPU szerepnek, amelynek révén Magyarország a kontinens egyik nagy jelentőséggel bíró üzleti és szolgáltató központja lehet 2030-ra.**

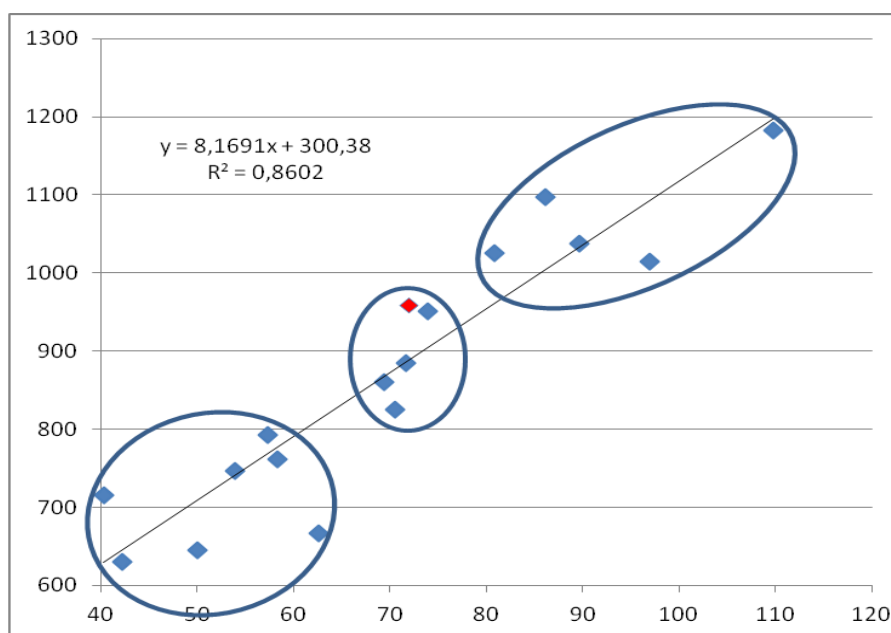
*A további fejlesztéseket koncentráltan innovációs pólusokra és központokra alapozottan szükséges végrehajtani*

## 2.7. A Pest megyei kistérségek gazdasági jellemzői

A Budaörsi kistérségben két és félszer annyi vállalkozás jut ezer lakosra, mint a Szobi kistérségben. Vállalkozásintenzitási szempontból három csoportba sorolhatjuk a megye kistérségeit: Az átlag alattiak (Szobi, Nagykáta, Ceglédi, Aszódi, Monori, Gyáli, Dabasi), az átlag körüliek (Váci, Ráckevei, Veresegyházi, Gödöllői), és az átlag feletti (Érdi, Dunakeszi, Pilisvörösvári, Szentendrei, Budaörsi). A Budaörsi kistérség vállalkozássűrűsége a legmagasabb az egész országban. Az átlag feletti vállalkozássűrűségű kistérségek mindegyike a fővárosi agglomerációhoz tartozik.

*Jelentős különbségek léteznek a megyén belüli kistérségek helyzetében, a periferiákon lévők további leszakadást meg kell akadályozni*

**A gazdasági fejlettség és a vállalkozássűrűség összefüggése Pest megyében is érvényesül.** A gazdasági fejlettség kistérségi bontásban elérhető legjobb mutatója az egy lakosra jutó személyi jövedelemadó-alapot képező jövedelem és a vállalkozássűrűség szoros korrelációt mutat. A személyi jövedelem szerint ugyanazok a kistérség-csoportok képezhetők, mint a vállalkozássűrűség szerint. Ez a három csoport matematikai értelemben is klasztert képez.



Az egy állandó lakosra jutó személyi jövedelemadó-alapot képező jövedelem és a vállalkozássűrűség összefüggése (Forrás: KSH)

**Megjegyzések:**

Függőleges tengely: Az egy állandó lakosra jutó személyi jövedelemadó-alapot képező jövedelem 2010 [ezer Ft]

Vízszintes tengely: Az ezer lakosra jutó működő vállalkozások száma 2009

A piros pont jelöli a kistérségek átlagát

A fenti kistérség-csoportok gazdasági szerkezete is eltérő. Az átlag alatti vállalkozássűrűséggel rendelkező kistérségekben (a Monori kivételével) magas a mezőgazdaságban, az iparban és az építőiparban (a Szobi kivételével) tevékenykedő vállalkozások aránya, és alacsony a szolgáltatással foglalkozók aránya. Az átlagos vállalkozássűrűségű kistérségek ágazati arányai is az átlag közelében vannak, csak a Veresegyházi kistérség mezőgazdasági vállalkozásainak alacsony aránya feltűnő.

A magas vállalkozássűrűségű kistérségekben a mezőgazdaságban tevékenykedő vállalkozások aránya átlag alatti, az építőiparban tevékenykedőké (az érdi kivételével) alacsony, az ipari vállalkozások aránya az átlaghoz közeli, a szolgáltatásban tevékenykedő vállalkozások aránya mindegyik kistérségben átlag feletti.

Összességében a megye gazdasági szerkezetét az jellemzi, hogy a **fejlettebb területeken magas a vállalkozássűrűség és a szolgáltató vállalkozások magas aránya figyelhető meg, míg a kevésbé fejlett területeken alacsony a vállalkozássűrűség, és a mezőgazdasági, építőipari és feldolgozóipari vállalkozások aránya viszonylag magas.**

Érdemes megemlíteni, hogy a **megye egyetlen olyan kistérsége, amelynek van országhatára, a Szobi kistérség, mely gazdaságilag a legkevésbé fejlettek közé tartozik.**

*Az agglomerációhoz tartozó települések versenyelőnye jelentős a megyehatáron elhelyezkedő kistérségekhez képest – „kétarcú megye”*

*A szolgáltató szektor aránya a fejlettebb területeken magasabb és nagyobb a vállalkozások sűrűsége is*

Kistérség	Működő vállalkozás/ ezer fő	Ipari vállalkozások aránya	Szolgáltató vállalkozások aránya	Mezőgazdasági vállalkozások aránya	Építőipari vállalkozások aránya
Szobi	40,3	8,8	71,1	10,0	10,2
Nagykátai	42,6	11,2	69,4	4,6	14,9
Ceglédi	50,5	8,8	73,0	5,8	12,4
Aszódi	54,3	11,3	66,1	4,0	18,6

Kistérség	Működő vállalkozás/ezer fő	Ipari vállalkozások aránya	Szolgáltató vállalkozások aránya	Mezőgazdasági vállalkozások aránya	Építőipari vállalkozások aránya
Monori	57,2	11,4	73,7	2,1	12,8
Gyáli	58,7	9,9	73,3	3,1	13,8
Dabasi	68,0	11,1	73,0	4,8	11,1
Váci	70,2	7,6	79,0	1,9	11,5
Ráckevei	70,5	9,8	76,3	2,0	11,9
Pest (átlag)	72,6	9,0	77,7	2,1	11,3
Veregyházi	74,4	6,6	81,0	1,1	11,3
Gödöllői	74,9	9,1	78,3	1,5	11,1
Érdi	81,8	8,3	78,5	0,9	12,3
Dunakeszi	86,6	9,2	80,1	0,9	9,8
Pilisvörösvári	90,1	9,0	79,4	1,0	10,6
Szentendrei	98,8	7,8	81,5	1,4	9,4
Budaörsi	110,4	7,1	83,8	1,0	8,1

A Pest megyei kistérségek egyes gazdasági mutatói, 2010 (KSH)

A sokszínűség megyén belül is rétegzett. Az innováció, a technológia és a puha infrastruktúra mutatói, valamint a vállalkozási, népesedési, jövedelmi értékek és folyamatok arra engednek következtetni, hogy eltérő gazdasági (egyben társadalmi, kulturális és feltételezhetően innovációs) szerkezet jellemzi a Budaörs, Érd, Pilisvörösvár, Szentendre kistérségei alkotta innovációs-vállalkozói öv közösségeit, vagy a Versenyegyház-Gödöllő versenyképességi pólust. De sajátos a kitörési pontokat kereső Cegléd, vagy a „Gateway” (a Ráckevei, Gyáli, Monori kistérségek) nyomában érkező – „feltörekvő” – Dabasi kistérség fejlődése. Bizonytalan a helyzet az „átalakuló” Vác, valamint kisebb mértékben Dunakeszi térségében – ahol a technológiát, tudást hasznosító iparágak teljesítménye, a 2-es főút alkotta tengely növekedési perspektívája kérdéseket vet fel. Végül mindenképpen át kell gondolni az innováció és a versenyképesség szempontjából „fehér folt”-nak számító Nagykáta és Aszód kistérségeinek jövőjét.

#### *Versenyegyházi-Gödöllői versenyképességi-innovációs pólus*

A Veregyházi kistérséget kevés haránt irányú közlekedési kapcsolat érinti. Teljesítménye kiugró – az export intenzitása, a csúcstechnológia ipari részaránya mellett jelzésértékű a lakásépítés, vagy a vitalitási index adata. A fővárosi K+F szolgáltatók igénybevétele erős, értékteremtő kapcsolatot jelez. Gödöllővel együtt innovációs és növekedési pólusa lehet a térségnek.

Gödöllő innovációs hot-spot ígérteit hordozza. Jelenleg a Gödöllői kistérség erős innovációs képességet mutat, komplex teljesítménye meghaladja például Miskolc teljesítményét, tudás generálásában pedig a Győri kistérséget. Sajátosságai alapján a Veszprémi kistérséghez hasonló, de jobban beágyazott a térségébe. Veregyház és Gödöllő kistérségei országos jelentőségű feldolgozóipari és technológiai központok lehetnek a jövőben – nagyvállalatai mellett a vállalkozási aktivitásnak köszönhetően.

*A fejlődésben élenjáró kitörésre kész térség – Veregyház-Gödöllő*

### *A „Feltörekvő” – Dabasi kistérség*

A Dabasi kistérség a Duna-Tisza közti vállalkozói hátság része; így a tradicionális ipar mellett a hazai tulajdonú vállalkozások magas aránya a jellemző. Az ipari parkok gazdaságszervező erővel bírnak, bár fejletlenek; és a közép- valamint nyugat-dunántúli régiókhoz képest alacsony a külföldi működő tőke betelepülése. Exportteljesítménye emelkedik, ez a tény, és az életminőséget, a „puha” versenyképességet meghatározó tényezők (pl. szélessávú internet-előfizetések) egy hosszabb távon is kedvező fejlődési dinamika lehetőségét vetítik előre.

*A Dabasi kistérség fejlődése döntően hazai vállalkozások beruházásainak köszönhető*

### *Innovációs-vállalkozói öv - Budaörsi, Érdi, Pilisvörösvári és Szentendrei kistérségek*

Aktív vállalkozói térség. A tudás generálásában, kihasználásában, valamint olyan jellemzőkben erősek, amelyek a kreativitás és a tehetség jelenlétéhez, illetve megtartásához szükségesek. Az övezet gazdasági-kulturális értelemben, továbbá a turizmus révén is nyitott a Főváros, a szomszédos kistérségek és a külföld felé. Éljenjár az információs és kommunikációs technológiák kihasználásában; ígéretes a tudás-intenzív szolgáltatások fejlődése, valamint a kreatív iparban meglévő potenciál. Budaörs kifejezetten exportorientált; a Pilisvörösvári kistérség esélyes, hogy e tekintetben felzárkózzon. Szentendre kistérsége a turizmus központja. Városhálózatok jellemzik – és általában is a hálózatok – informális és formális vállalati kapcsolatok viszonylagos erőssége, gyakorisága.

*Budaörs, Érd, Pilisvörösvár, Szentendre térségére a sokoldalú erős hálózatos kapcsolatok jellemzőek*

### *Útkereső – Cegléd (Nagykőrös, Abony)*

A Duna-Tisza közti vállalkozói hátság része, amelyet a hazai tulajdonú vállalkozások átlagon felüli aktivitása jellemez. Fejlődését, szerepét, jelenlegi és lehetséges profilját inkább a megyehatáron túli térségek befolyásolják. Ez nem azt jelenti, hogy egy kecskeméti központú identitáskörzetnek – funkcionális várostérségnek lenne része – inkább azt, hogy az előtérbe kerülő egészségiparban – termálvíz –, illetve a turizmusban a kistérség kínálata szorosan összekapcsolódik a szomszédos megyékben élő emberek keresletével.

*A szomszédos megyékkel közös gazdasági, fejlődési tér jellemzi Cegléd, Nagykőrös, Abony térségét*

Sajátos helyzetéhez szervesen hozzátartozik a hagyományos élelmiszeripar „útke-resése”, ahogy az a fajta igény is, hogy az új, ígéretes területeken mintaértékű megoldásokkal egy jelentős lépést tegyenek meg a megkülönböztető erővel bíró profil, valamint a helyi gazdaság diverzitásának erősítése érdekében (ld. Újszilvás megújuló energetika). Ez az alapvető kihívás a 4-es főút megyei szakaszának térségére jellemző – így a Monori kistérségből Monor, valamint Pilis városára is.

### *Transzformációs térség – Vác és térsége*

Vác kistérsége komoly kihívásokkal néz szembe. Egyelőre nem kapcsolódik szervesen a Veresegyházi/Gödöllői pólushoz; közvetlen kapcsolódás hiányában pedig nem része a Budaörs, Érd, Pilisvörösvár, Szentendre innovációs szolgáltató vállalkozási övnek. Korábban meghatározó pozíciója az iparban erodálódik, törékeny – annak ellenére, hogy az egy főre jutó külföldi működő tőke az egyik legmagasabb, és a GE világítástechnika mellett vezető elektronikai, autóipari gyártók, beszállítók települtek le.

*Gazdaságilag megtorpant és veszély fenyegeti Vác térségének pozícióját*

Vác agglomerációs központ, kedvező adottságokkal. Ezért nagy jelentőséggel bír, hogy az európai gazdasági válság mellett milyen egyéb strukturális tényező (elhelyezkedése, a Szobi és a Rétsági kistérségek, valamint a szlovák határterületek gazdasági teljesítménye, vagy más körülmények) magyarázhatják a kistérség gazdasági fejlődésének megtorpanását.

### „Fehér folt” – Aszód és Nagykáta kistérségei

Alacsony vállalkozási és innovációs aktivitás, gyenge innovációs képesség és hasznosítás jellemzi a térséget, amelyeknek része a Gödöllői kistérségből Valkó, Vác-szentlászló – lényegében az Észak-Kelet-Pest Megyei LEADER egyesület területe. A térségben hiányzik, vagy hiányos az ipari parkok hálózata és alacsony a külföldi működő tőke aránya, mennyisége.

Aszód és Nagykáta korábban jelentős lépést tett a felzárkózás felé. Ez a trend azonban megállt, annak ellenére, hogy Aszód az „Északkelet-magyarországi innovációs tengelyen” helyezkedik el; és voltak biztató jelek – Id. járműipari beszállítók, gépgyártás megtelepedése – az ipari növekedés fenntarthatóságára. Jelenleg a helyi gazdaság integrációja és fejlesztése is kihívást jelent – annak ellenére, hogy az országos átlaghoz mérten jó a rendelkezésre álló termőterület minősége.

Kifejezetten kedvezőtlen a helyzet a Tápió mentén, ahol a természeti értékek képezhetik egy jövőbeni profil alapját, egyelőre kevés konkrét gazdasági és szolgáltató tevékenységet eredményezve; és ahol az alapvető kapcsolati hiány is akadályozza a kibontakozást. A viszonylag kedvezőtlen demográfiai helyzet a komolyabb mértékű elvándorlás lehetőségét is magában hordozza.

### „Gateway” – Ráckevei kistérség északi része, Gyál, Monor

A térség fejlődését az M0 határozza meg. Az iparterületek, ipari parkok kijelölése ellenére a gyűrű övezetén nem terjeszkedett túl az ipari, kereskedelmi övezet (különösen a Ráckevei kistérségében), illetve nem eredményeztek jelentősebb gazdasági növekedést a városközponti területeken (Monor), vagy a főutak (4-es, 51-es) mentén.

A térség fejlődése jelenleg Budapest környéki ipari ingatlanfejlesztési övezet – irodaházak, kereskedelmi ingatlanok, komplex logisztikai projektek – részeként valósul meg. Az M0 déli szektora, vagy a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér egyedülálló adottságot jelent a nagy léptékű fejlesztésekhez. Ez a térség lehet a KAPU. Ennek megfelelően a térséget nagyfokú bizalom övezi; ugyanakkor a várakozások (lakásépítés, ingatlanpiac) és a tényleges gazdasági teljesítmény egyelőre nincsen egyensúlyban.

### „Rekreációs övezet” – Ráckevei, és Gyáli kistérség déli része, Szob

E két övezet az, ahol már a helyi gazdaság integritása is gondot jelent. A Szobi kistérségben a népesség elvándorlása, az aktív és képzett munkaerő hiánya is megfigyelhető. Figyelmeztető tény, hogy a Ráckevei és Gyáli kistérségek ide tartozó területein az országos átlagnál jobb, illetve kiváló földek találhatóak – kifejezett gazdasági teljesítmény nélkül.

A Szobi térség lehetőségeit a rétegigényeket kielégíteni képes ingatlanfejlesztésben, a rekreáció és a gazdaság összekapcsolásában keresi. A bogyós terményeken alapuló élelmiszeripari vertikum megszűnt, a feldolgozóipari beszállítás szigetszerű és nem generál további vállalkozási és beruházási aktivitást.

A Ráckevei-térség kapcsolatai hiányosak, a lakó és rekreációs ingatlanok fejlesztése nem eredményezett tartós gazdasági aktivitást – a Duna-ág rendre elmaradó kotrása akadályozza a jelentősebb, megalapozott turisztikai projektek, beruházások elindítását. Az infrastrukturális fejlesztések, valamint a szolgáltatások innovációja elkerülhetetlennek tűnik a turizmusban – a lehetőségektől (kerékpár, lovas,

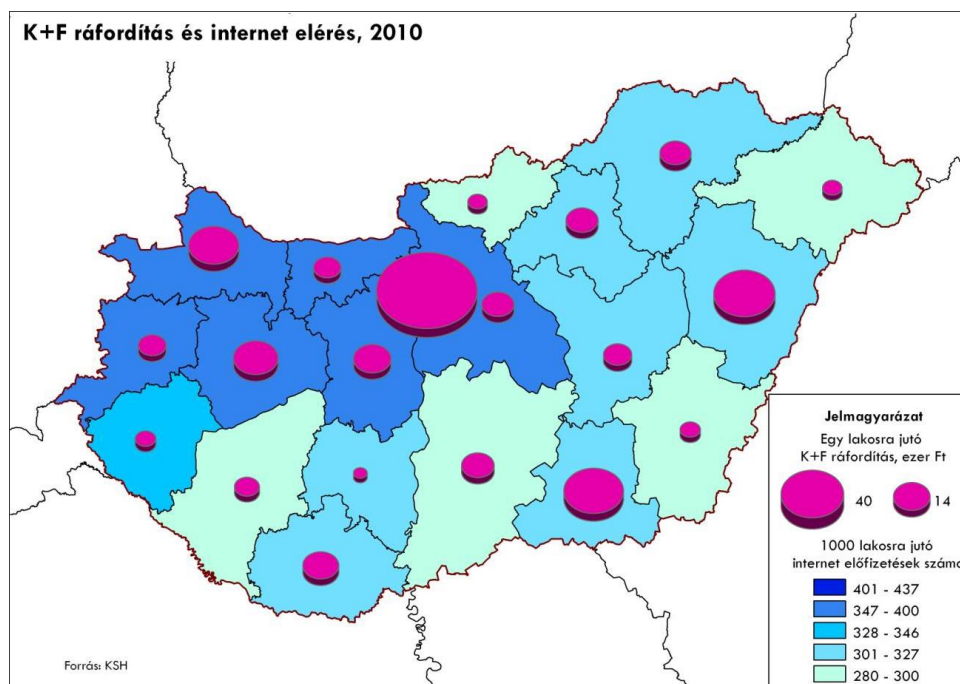
*Lemaradó térségek, megoldásra váró demográfiai és gazdasági problémákkal küzdenek az aszódi- és nagykátai kistérségek*

*Pest megye Kapuja lehet a Gyáli és Monori térség, valamint a Ráckevei térség északi része*

*A Gyáli és Ráckevei kistérség, valamint a Szobi mezőgazdasági és turisztikai szektorra a potenciális lehetőségek alatt teljesít*

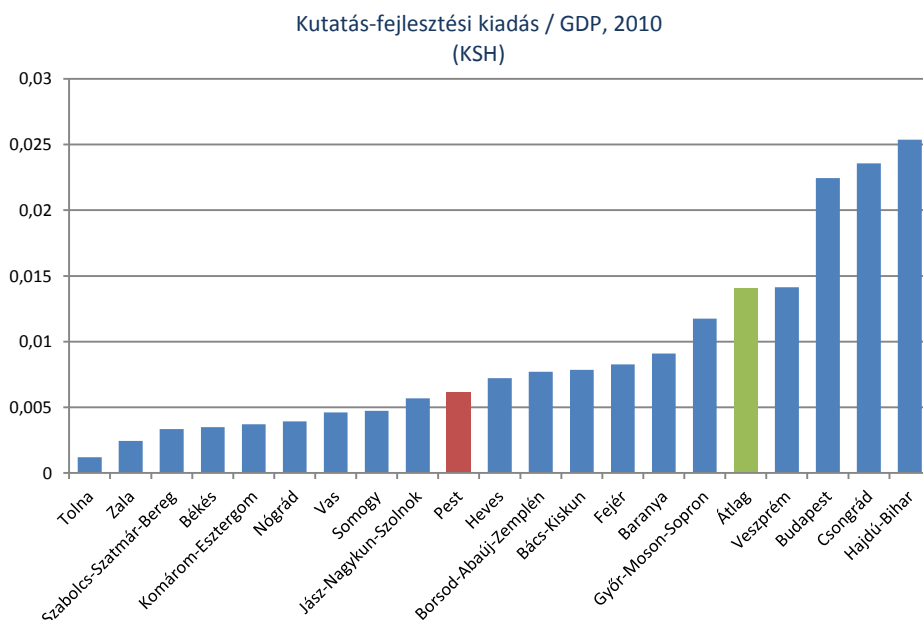
zarándoklat) ugyanis messze elmarad a térség teljesítménye, miközben a spontán szuburbanizáció következményeitől sem teljesen mentes ez a terület sem.

## 2.8. Kutatás-fejlesztés



*Hazai viszonylatban is alacsony a megye K+F teljesítménye*

Pest megyében a kutatás-fejlesztési ráfordítások alacsonynak mondhatók, a nemzetközi összehasonlításban alacsony országos átlagtól is jóval elmaradnak, kevesebb, mint a felét teszik ki.



Az egyetlen Pest megyei székhelyű egyetem a Szent István Egyetem, amelynek több kara Budapesten, illetve a megyén kívüli városokban működik. Gödöllőn a Gazdaság- és Társadalomtudományi, a Gépészmérnöki, valamint a Mezőgazdaság- és Környezettudományi karok vannak, így a kutatás-fejlesztés tekintetében a megye elsősorban ezekre a területekre támaszkodhat.

A megyében folyó tudományos kutatások jórészt a mezőgazdasághoz kötődnek. Gödöllő az agrártudományok fő kutatóbázisa. Említést érdemel a Herceghalmon működő kutató-fejlesztő bázis is, ahol elsősorban az állattenyésztés fejlesztéséhez kapcsolódó kutatásokat folytatnak. Százhalombattán az ipar, azon belül is a kőolajszármazékok minőségének fejlesztésével, új termékek előállításával, új technológiai eljárások bevezetésével kapcsolatos kutatások folynak. Érden és térségben működik egy gyümölcs- és dísznövénytermesztési kutató-fejlesztő vállalkozás.

Az endogén, belső erőforrásokra alapozott növekedés lehetősége a várakozásokat meghaladó lehet. Erre utal a K+F, a csúcstechnológiai vállalkozások, a tudás-intenzív ipar és szolgáltatások, valamint a külpiaci nyitottság, a humán erőforrások és életminőség alapján számított innovációs teljesítmény; és ez az innovációs teljesítmény nem csak egyszerűen meghaladja az országos átlagot, mert feltételezhetően Pest megyében működik az egyetlen regionális innovációs rendszer az országban, ahol az innováció nem korlátozódik egy kistérségre.

A kistérségeken átívelő **innovációs kapcsolatrendszer meghatározó tényezője a fővárosi tudásközpontok** (egyetemek, intézmények, vállalati K+F központok) által nyújtott kutatásfejlesztési szolgáltatás, amelyet a Pest megyében működő vállalkozások, vagy termelési telephelyek vesznek igénybe. A technológiatranszfer jelentős arányt képvisel; és aránylag magas az egyetemről, vállalkozásokról elindult (spinoff) cégek aránya is, valamint a technológiai vállalkozások kitelepített (optimalizált) termelése. A kapcsolatrendszer azonban nem csak sugárirányú – feltételezhetően a haránt-irányú hálózatosodásnak, agglomerációknak, potenciálisan klaszteresedésnek is nagyobb az esélye.

A regionális innovációs rendszer létezése egyedi, különleges erővel bír. A jövő tekintetében nagyobb lehet a jelentősége, mint az ingázó népesség nagy száma, vagy a közösségi közlekedés jelentette kihívásoknak. Az OFTK nagy jelentőséget tulajdonít a HUB és a KAPU szerepeknek, amely nemzetközi jelentőséggel bíró központi funkciót, magas hozzáadott értékű tevékenységeket, nagyrégiós szervező erőt, integráló szerepkört biztosíthatna Magyarországnak – és e szerepek megalapozásához elengedhetetlen a regionális innovációs rendszer működése.

A HUB és a KAPU egyaránt piacokat kapcsol össze – régiós, valamint globális szinten. A földrajzi elhelyezkedés tehát sokat számít, de legalább ennyire fontos a virtuális közelség is – az üzleti/partnerségi kapcsolatrendszer, az üzleti szolgáltatások, a rugalmas és innovatív környezet, a koncentrált és széleskörű kínálat – amely hozzájárul a kiemelkedő képességeken alapuló versenyképesség erősítéséhez. Ezért fontos a diverzitás, illetve az innovatív, kreatív környezet, amely elősegíti a szolgáltatások széleskörű fejlődését.

A HUB és a KAPU nem fizikai infrastruktúra – hanem ökoszisztéma. Nem gépezet, hanem inkább élő organizmus, amelynek része nemzetközi, multinacionális vállalatok és a nemzetközi üzleti kapcsolatokban közvetlenül nem érintett versenyszféra is. A támogató intézményi környezet, a regionális innovációs rendszer, a társadalom és a kultúra komplex teljesítménye, a foglalkoztatottak nyelvtudása, a kreatív ipar, a kulturális centrumok, a tudás-intenzív szolgáltatások aktivitása, klaszterei és hálózatai fejlődése, valamint a fejlett ingatlanpiac, innovatív és/vagy kiemelkedően jelentős ingatlanfejlesztési projektek – több száz, vagy inkább több ezer szereplő összessége. A természetes személyeket tekintve olyan sokszínű képzettséggel, tapasztalattal és kompetenciákkal rendelkező menedzsment és szakemberállomány, amely versenyképessé teszi egy egész régió értékteremtő folyamataiban kulcsszerepet játszó szervezeteket. Beleértve az olyan atipikus társa-

*A fővárosi egyetemekhez kapcsolódó kutatások fejlesztéseknek további teret kell adni Pest megyében*

*Az ideális gazdasági környezet több mint infrastruktúra vagy cégek összessége, a fejlődésnek a támogató intézményi környezet, az emberi erőforrások és a befogadó környezet fejlődése tekintetében is végbe kell mennie*

dalmi rétegeket, mint a „globális nomádokat” – a karrierjüket és munkájukat folyamatos nemzetközi vándorlásban építő, kiemelkedően mobil menedzsmentet és szakemberállományt.

HUB, de még a KAPU sem jöhet létre úgy, hogy az értékteremtés magvát jelentő pénzügyi, vagy éppen a logisztikai szolgáltatások nem beágyazottak egyidejűleg a globális, másrészt a hazai környezetükbe – ez utóbbi különösen egy HUB esetében, szükségszerűen és megkerülhetetlenül sokszínű, tömeges, valamint koncentrált. Magyarországon több technológiai, illetve K+F hot-spot található. Ugyanakkor Pest megye az egyetlen, amelynek több kistérségre kiterjedően, Budapesttel szoros kapcsolatban fellelhető egy olyan regionális innovációs rendszer hálózata, amely képes átlépni a kistérségi határokat, amely megfelelően sűrű, amelynek népessége megfelelően képzett és aktív, és ahol a nemzetközi HUB szereppel kapcsolatban fontos egyes szolgáltatások, valamint kulturális teljesítmények együttesen jelen vannak. Ezek a térségek – identitáskörzetek, funkcionális várostérségek (Budaörs, Pilisvörösvár és Szentendre esetében inkább integrált városhálózatok) – az országon belül is nagyobb övezetekhez kapcsolódnak: „Duna-menti innovációs tengely”, az „Észak-kelet-magyarországi innovációs tengely”, vagy a „Duna-Tisza-közi vállalkozói hátság”.

Budapest és Pest megye metropoliszrégió innovációs teljesítményét és perspektíváit alapvetően két körülmény kettőssége határozza meg az elkövetkező évtizedben. Egyrészt a K+F+I kapacitások és teljesítmények koncentrációja, másrészt az a tény, hogy a statisztikai régió egységének fenntartása esetén Közép-Magyarország versenyképességi régióként minősül, és elveszítheti a 2007 és 2013 között rendelkezésre álló fejlesztési forrásainak legalább háromnegyedét.

*A Befektetés a jövőbe – Nemzeti Kutatás-fejlesztési és Innovációs Stratégia 2020* társadalmi vitára bocsátott munkaváltozata a következő kijelentéseket fogalmazza meg e tekintetben:

*„Budapest és agglomerációja messze kiemelkedik a vállalati KFI-ben. Hasonlóképpen a vállalati KFI tevékenység ágazatilag is nagyon koncentrált, ma a húzóágazatok a gyógyszeripar, a járműipar és az informatika, és ezek az ágazatok adják a vállalati ráfordítások döntő hányadát”. Más helyen - „Pozitív tendencia, hogy térségi kitekintésben Budapest és vonzáskörzete már ma is európai léptékű tudás-termelő régióként tekinthető (Borsi és Viszt, 2010), KFI-teljesítménye az Európai Kutatási Térség (ERA) szintjén is jelentős (ld. Lengyel és Leydesdorff, 2008).”*

Majd megállapítja - „A területi egyenlőtlenségek növekedése, valamint az uniós források terén a Közép-Magyarország Régió (KMR) támogatási szabályai megnehezítik a legjelentősebb KFI bázisokkal rendelkező régió támogatását; miközben a vidéki térségek gyakran a KFI-források ésszerű felhasználásának problémájával küszködnek.” Más helyen - „A területi egyenlőtlenségek növekedése és a KMR támogatási szabályai megnehezítik a régió támogatását.” (...) „Nem tudjuk hatékonyan felhasználni az EU-s forrásokat.” Továbbá - „Rendkívül súlyos feszültség forrása ugyanakkor, hogy a Közép-magyarországi régió (KMR) - gazdasági fejlettségének következtében - ún. versenyképességi régióként minősül, így csak erősen korlátozott uniós forrásfelhasználásra jogosult a 2014-2020 időszakban is, miközben a KMR területén koncentrálódik a hazai K+F kapacitások mintegy kétharmada.”

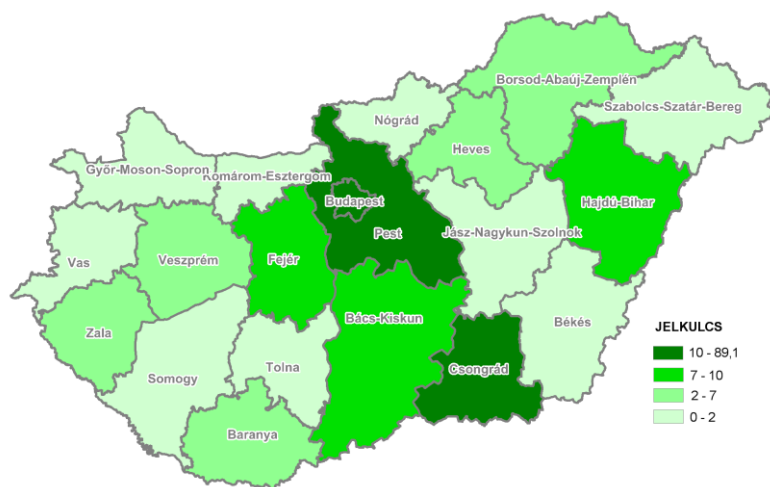
Fontos hangsúlyozni, hogy már a 2007 és 2013 közötti időszakban is korlátozottan állt rendelkezésre az innovációra fordítható közösségi forrás Budapest és Pest megye metropoliszrégióban; részint az elérhető pályázatok alacsonyabb száma

*Az uniós források szempontjából hátrányos helyzet 2014-től fokozott versenyhátrányt fog okozni a megyei szereplők számára*

*A hiányzó pénz-eszközök pótlására lehetséges megoldás a hazai forrásokból történő kompenzáció*

(korlátozás) miatt, illetve azért, mert hazai és európai összehasonlításban igen alacsony volt a kohéziós források terhére, az innovációra, kutatásfejlesztésre, vállalkozási környezet fejlesztésére betervezett forrás. Amennyiben Pest megye nem lesz önálló régió, úgy a térség hátránya tovább fog növekedni, és alapvető versenyképességi problémákat okozhat a regionális versenyben. A K+F ösztönzéséhez elérhető hazai források korlátozottak, illetve nem tartalmaznak garanciális elemeket. A nemzeti innovációs stratégia megállapítja, hogy a Kutatási és Technológiai Innovációs Alap (KTIA) mintegy 50 milliárd forint éves bevétellel számolhat, amely teljes mértékben hazai forrásként, az EU kohéziós forrásainál kisebb kötöttségekkel alkalmazható. Kijelenti továbbá, hogy „a KTIA egyik fő felhasználási területe az EU kohéziós források kiváltása a közép-magyarországi régióban megvalósuló KFI tevékenység ösztönzésében.”

A Nemzeti Innovációs Stratégia megállapítása szerint „olyan KFI stratégiára van szükség, amely (...) a tudásáramlás, tudás- és technológiatranszfer, valamint az együttműködési mechanizmusok problémáit is kezelni képes.” Tekintettel a Pest megyei regionális innovációs rendszer sajátosságaira, ez a megállapítás kiemelt jelentőséggel bír e térségben; mint ahogy egészében véve a területfejlesztés és az innovációs politika összehangolása, az „intelligens szakosodás”, a felsőoktatási kutatás-fejlesztésben a kiemelkedő tudásközpontok, kutatóegyetemek célirányos támogatása, továbbá a hazai KKV szektor innováció-tudatosságának fejlesztése, oktatása – „az innovációt, kreativitást fejlesztő közoktatás, tehetséggondozás, valamint társadalmi szemléletformálás.”

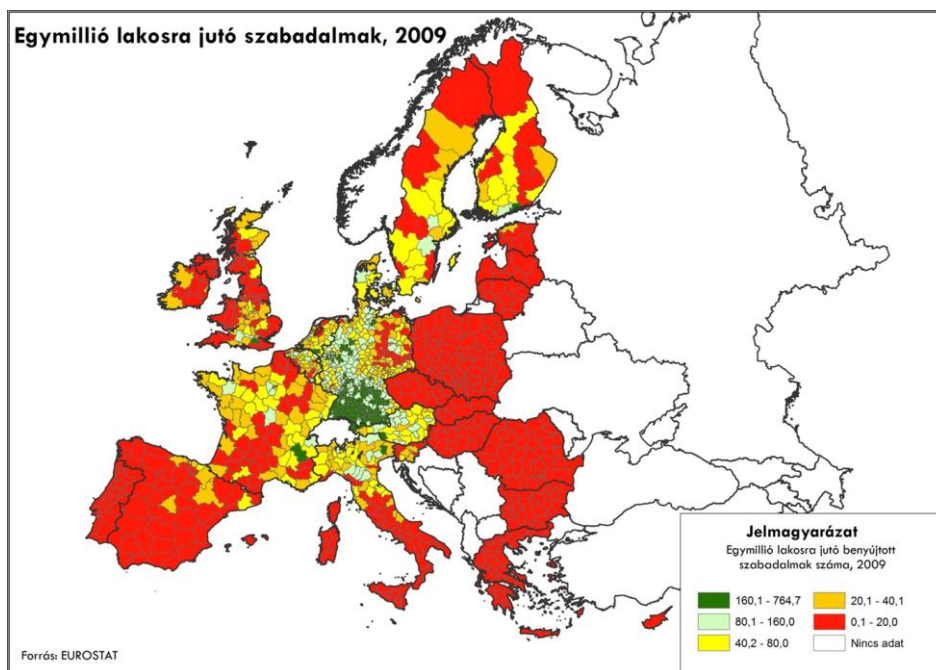


Szabadalmi bejelentések száma 2011-ben (TEIR adatok alapján)

A megye számára fontos lehetőséget jelent az innovációt támogató intézményrendszer kilátásba helyezett decentralizációja – „Központi és decentralizált innováció-menedzsment szolgáltatások nyújtása (...) egységes, a szűk keresztmetszeteket célzó, továbbá a helyi igényeket figyelembe vevő innovációs szolgáltatások épüljenek ki. Az innovációs szolgáltatási infrastruktúra felépülésének intézményfinanszírozási és képzési vonzata is van.” Egyben feladatot is ad, hogy területi szinten megerősödő tudásbázisok irányítása és monitoringja tekintetében is szerepet vállaljon a területfejlesztés közép-szintje.

A magyarországi szabadalmi bejelentések száma nemzetközi összehasonlításban nem túl magas. Bár Pest megye a K+F ráfordítások mértéke tekintetében a többi megyével összehasonlítva a lemaradó mezőnybe tartozik, a magyar bejelentők szabadalmi bejelentéseit számba véve közvetlenül Budapestet követi.

Indikátorként figyelembe vehető jelzés a K+F ráfordítások mértéke és a szabadalmak száma



## 2.9. Pest megye gazdasága a közép-európai térben, a metropoliszrégió helye és szerepe a nemzetközi versenyben

A közép-európai fővárosi agglomerációk versenyének valószínűleg nem lesz abszolút győztese. Egyrészt nem nyerhet egyik versenyző sem minden fontos területen, másrészt a vezető szerep elérése nem abszolút győzelmet jelent, hiszen a többiek továbbra is jelen lesznek minden területen. Egy lehetséges csoportosítása azoknak a szerepeknek, amelyben a vezető szerep megszerzése fontos fejlődési tényező a következő lehet:

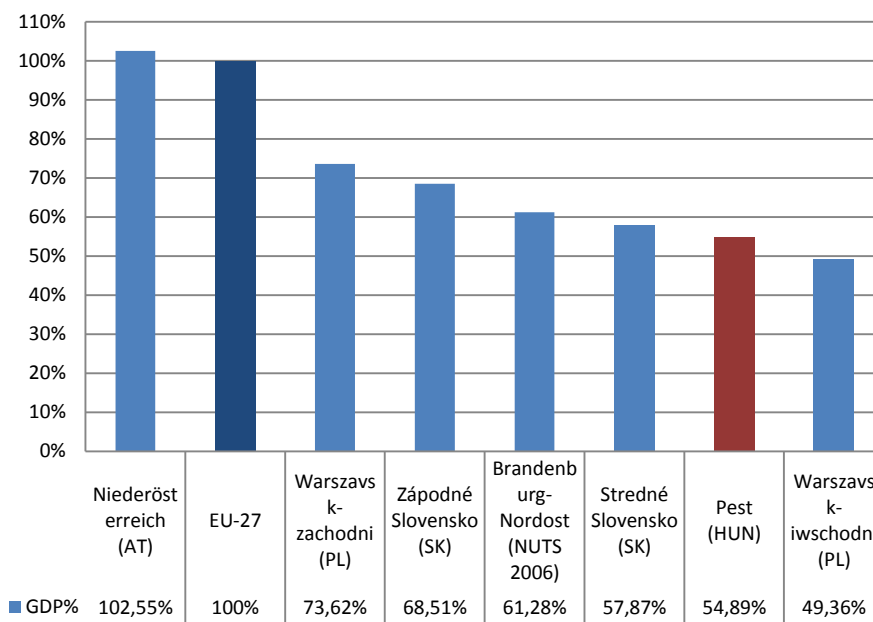
- pénzügyi, banki szolgáltatások;
- tőzsdei, befektetési szolgáltatások;
- közlekedés, logisztika;
- kereskedelmi központ;
- feldolgozóipari, gyártási központ;
- kutatás-fejlesztési központ;
- nemzetközi cégek regionális központjai;
- kultúra, kulturális események, sport;
- turizmus (rekreációs, konferencia);
- oktatás.

Reális kérdés a budapesti agglomeráció szempontjából, hogy a lehetséges területek melyikén tud vezető szerepet, jó pozíciót elérni. Az esélyeket rontja az, hogy Magyarország gazdasági teljesítménye tartósan a leggyengébb a visegrádi országok között, és jelenleg a „külső” értékelők várakozásai nem optimisták, vagyis nem számítanak érdemi pozíciójavulásra.

Az egyes gazdasági területeket vizsgálva jelenleg nincs túl jó esély arra, hogy Budapest regionális központtá váljon a pénzügyi, banki szolgáltatások területén, egyrészt, mert a kilencvenes évek elején szerzett pozícióiból veszített, másrészt, mert a bankszektorral kapcsolatos kormányzati intézkedések miatt – rövid távon – nem várható sem a hazai bankszektor megerősödése, sem a külföldi tulajdonú bankok aktivitásának növekedése.

*Az európai versenyterében elkezdett lemaradni Pest megye és a központi régió számára a korábbi álmok bizonyos központi szerepek tekintetében szertefoszlottak.*

Egy főre jutó GDP az Európai Unióban és néhány régióban EU átlag=100



Tőzsdei, befektetési szolgáltatásokban Varsó és részben Moszkva fejlődik gyorsan, Bécs szerepe hagyományosan erős. A befektetési piacok fejlődése aligha lehet független az adott ország gazdasági/népességi súlyától, a gazdasági konjunktúrától, és a térség befektetői megítélésétől, így ezen a téren sem reális arra számítani, hogy Budapest térsége vezető szerepet tudjon játszani.

Közlekedés és logisztika terén sokat javultak a régió adottságai, azonban a regionális vezető szerep nem csak az infrastruktúrán, hanem az üzleti, befektetési környezeten is múlik, ami jelenleg nem mondható kedvezőnek. Hasonló a helyzet a kereskedelmi-elosztó központok létesítésével is. A gazdasági infrastrukturális szolgáltatások (telekommunikáció, energetika, pénzügyi szolgáltatások, kiskereskedelem), illetve az ezekkel kapcsolatos kommunikáció nem javítja annak esélyét, hogy Budapest ezeken a területeken regionális központtá váljon.

Némiképp más a helyzet a feldolgozóipar, gyártási központ szereppel, mert ebben a minőségben az országon belül is vannak erős versenytársak, továbbá a térség karakterének sokkal inkább a szolgáltatások fejlesztése felelne meg, ezért ezen a területen nem érdemes kiemelkedően gyors növekedésre törekedni. Általában is igaz, hogy a közvetlen gazdasági területeken akkor javulhat a régió szerepe, ha a befektetések, ezen belül a külföldi befektetések növekszenek. A régió nemzetközi szerepének javításához elengedhetetlen feltétel a gazdasági konjunktúra, és a befektetői bizalom jelentős javulása. Ezeken a területeken a privátszektor forrásait kiegészíthetik, de nem pótolhatják a közösségi, állami fejlesztési források.

*A feldolgozóipar jelenti az üdítő kivételt a térség teljesítménye szempontjából*

Jobb esély van arra, hogy kulturális, oktatási, sport területen javuljon a régió nemzetközi pozíciója a meglévő adottságokra támaszkodva (pl. Sziget Fesztivál, Formula 1, Közép-Európai Egyetem).

*Turizmus területén még tartja a lépést a régió*

Pest megye (GDP-vel mért) fejlettségét nemzetközi összehasonlításban vizsgálva megállapíthatjuk, hogy az valamivel nagyobb, mint az uniós átlag fele. Ha azokat a régiókat választjuk viszonyítási alapnak, amelyek a térségben fővárosokkal szomszédosak, akkor az látjuk, hogy Pozsony környékén és (természetesen) Bécs környékén magasabb a jövedelemszint, a Varsó melletti térségek egyikében alacsonyabb, a másikon magasabb az egy főre jutó GDP. A Pest megyével szomszédos

---

szlovák régió (Stredné Slovensko) jövedelemtermelése enyhén meghaladja a Pest megyeit.

Ahhoz, hogy esélyeinket a vizsgált szegmensek vonatkozásában a térségi vezető pozíció megszerzésében növelni tudjuk, mindenképp szükséges egy tervezett, koordinált, stratégia-alapú menedzsment és térségfejlesztés megvalósulása. Ehhez nélkülözhetetlen a térség önkormányzatainak (megyei, fővárosi, kerületi, települési) együttműködése, a kormányzattal szervezett együttműködés megvalósítása, valamint a vállalkozásokkal, a lakossággal, a civil szervezetekkel történő aktív párbeszéd.

*Pest megyének  
stratégiai felad-  
tokat kell felvál-  
lalnia Intézményi  
szervezet-  
fejlesztés terüle-  
tén is*

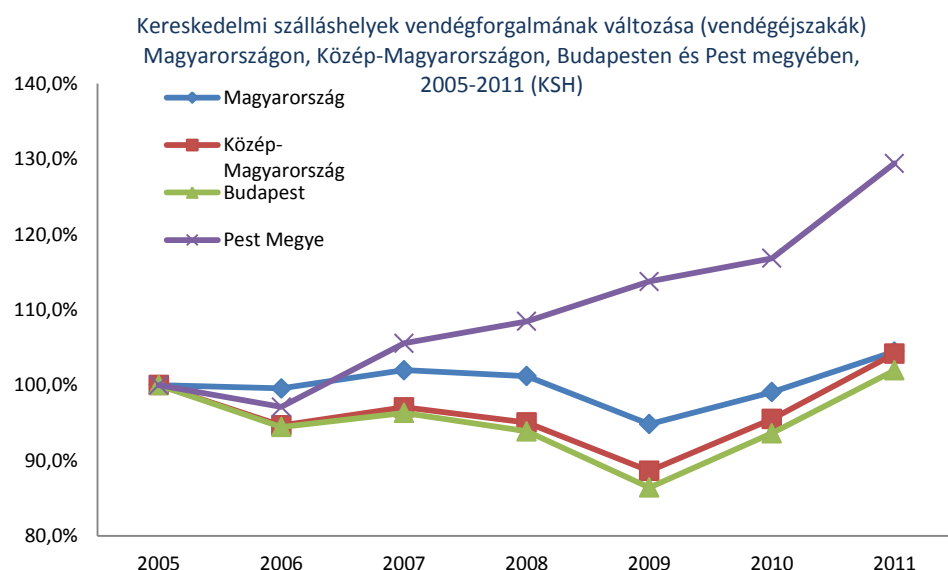
### 3. TURIZMUS ÉS SZABADIDŐGAZDASÁG

Pest megye turizmusát nem lehet Budapesttől elvonatkoztatva elemezni, hiszen a főváros az ország elsőrendű turisztikai célpontja. Pest megye fő piacát a főváros és az oda érkező turisták adják. A megye egyes helyszínei nagyon eltérő vonzerővel, ismertséggel, piaci pozícióval rendelkeznek, azonban önmagukban ritkán tekinthetők önálló desztinációnak.

*Az elsődleges turisztikai célpont Budapest*

Budapest fontosságából és jó elérhetőségéből fakadóan Pest megye közúton az ország bármely pontjáról jól megközelíthető. A megyei helyszínek fővárosból történő megközelíthetőségét gátolja, hogy az erős forgalom miatt az utak gyakran túlszűfoltak, a haránt irányú összeköttetések pedig hiányosak. A keresztirányú mozgásokhoz nincs megfelelő közlekedési lehetőség se észak-déli, se kelet-nyugati irányban. Budapest nemzetközi repülőtere a külföldről érkező vendégforgalom számára is jól elérhetővé teszi a megye településeit. A megyében lévő kisrepülők (Tököl, Budaörs, Halásztelek, Kiskunlacháza, illetve Budapest közigazgatási területén található Budaörsi) még kihasználatlanok a szabadidő-gazdaság szempontjából. A Dunán keresztül történő elérhetőséget viszont nehezíti a nem megfelelő áteresztő-képességű infrastruktúra.

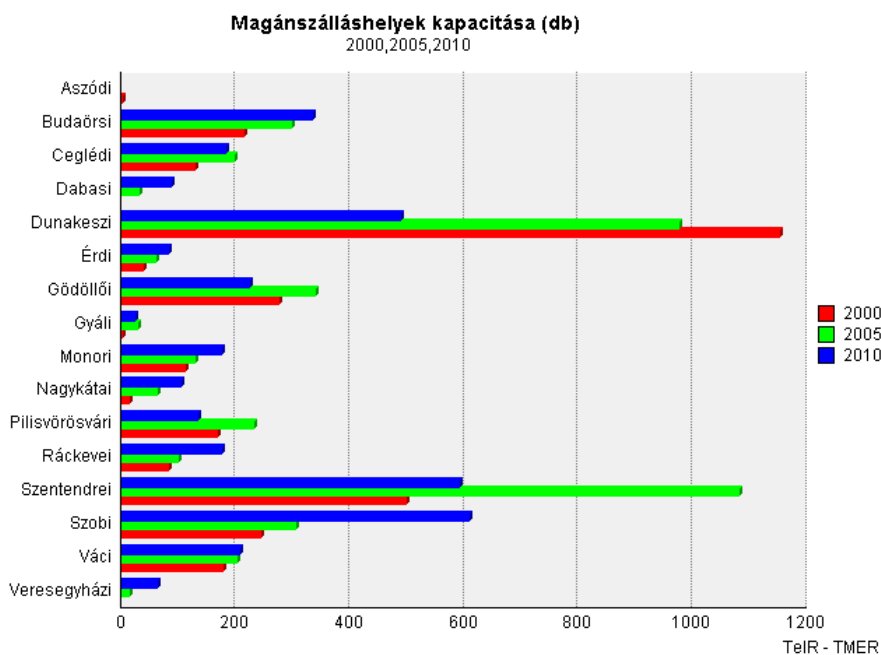
#### 3.1. A megye turizmusa számokban



Pest megyében 568.507 vendégéjszakát regisztráltak a kereskedelmi szálláshelyeken 2011-ben, s ezzel a megye az ország vendégéjszaka forgalmának 3,6%-át adta, a Közép-Magyarországi régió belüli részesedése pedig 10,0% volt, csaknem 2%-kal nagyobb, mint 2005-ben.

*Dinamikusan növekvő Pest megyei vendégforgalom*

A 2005-2011. közötti időszakban Magyarországon, Közép-Magyarországon, Budapesten és Pest megyében egyaránt növekedett a vendégforgalom, de annak mértéke – e területi egységek közül – Pest megyében kiugróan a legnagyobb: a vendégérkezések száma csaknem 40%-kal (2011-ben 390.260 fő), a vendégéjszakák száma 30%-kal (2011-ben 735.795 éj) nőtt a kereskedelmi szálláshelyeken. (A két számsor közötti növekedés-különbség azt jelenti, hogy a vendégérkezéseknél kisebb arányban nőtt a vendégéjszakák száma, tehát az átlagos tartózkodási idő 2005-2011 között csökkent.)

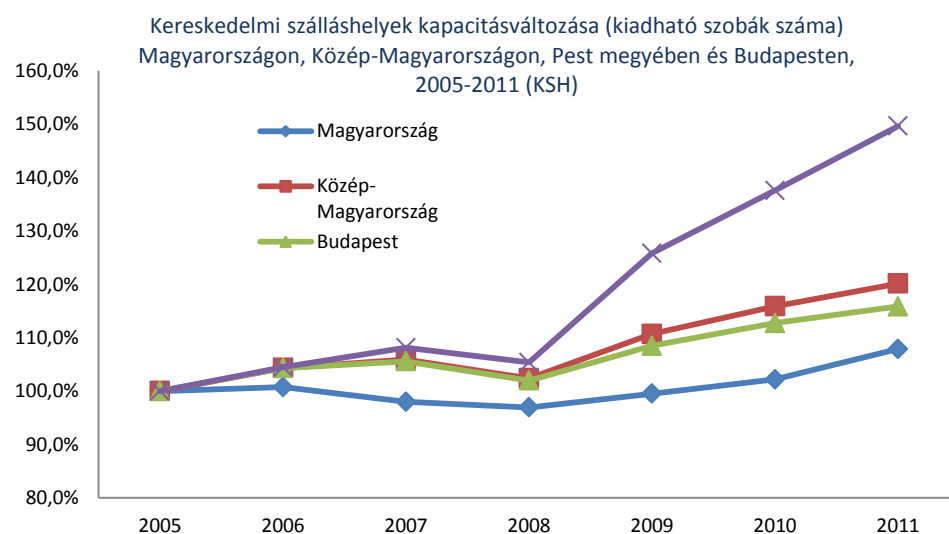


A külföldi vendégérkezések száma 2011-ben 116.217 volt, amely a 2005-ben mért adathoz képest 34,8%-os növekedést jelent. Ez a megyei vendégérkezések közel 30%-át tette ki. A kereskedelmi szálláshelyek vendégérkezéseinek több mint 80%-a szállodákban realizálódott, amely arány a külföldiek esetében megközelítette a 90%-ot. Az adatok alapján a külföldi látogatók tekintetében egyfajta eltolódás tapasztalható a magánszálláshelyektől a kereskedelmi szálláshelyek irányába.

Pest megye kereskedelmi szálláshelyeire jellemző a rendkívül alacsony és folyamatosan csökkenő átlagos tartózkodási idő, amely a szállodák esetében még alacsonyabb, annak ellenére, hogy a csökkenés üteme valamivel lassúbb. A magánszálláshelyeken az átlagos tartózkodási idő magasabb, bár a csökkenés üteme lényegesen gyorsabb, mint a kereskedelmi szálláshelyek esetében.

*Növekvő vendégforgalom, de csökkenő tartózkodási idő*

A vendégéjszaka számok havi megoszlásáról megállapítható, hogy azok viszonylag kiegyensúlyozottan jelentkeznek, tehát jelentős szezonális ingadozásokról nem lehet beszélni a kereskedelmi szálláshelyek esetében. A január-februári és a július-augusztusi időszak között is csupán 2,5-szörös a különbség.



Pest megyében a 2005-2011 közötti időszakban a működő kereskedelmi szálláshely egységek száma 112-ről 153-ra (+37%), míg a kiadható szobák száma 2.557-ről 3.827-re, azaz közel 50%-kal növekedett. 2011-re Pest megye így a Közép-magyarországi régió kereskedelmi szálláshelyi szobakapacitásának 15,9%-át tudhatta magáénak, országos részesedése pedig 4,2% volt, ami Pest megye részesedésének növekedését mutatja regionális és országos szinten egyaránt.

A megye kiadható szobáinak 72%-át a kereskedelmi szálláshelyek kínálták, s a fennmaradó 28%-ot tették ki a magánszálláshelyek. A kereskedelmi szálláshelyeken belül közel 87%-ot képviselnek a szállodák.

A megyei turizmus fontos vonása, hogy a súlypontja erőteljesen a megye északi részére, azon belül is a Duna jobb partja felé billent. A vendégéjszakák mintegy 40-45%-a Dunakanyar Kiemelt Üdülőkörzet Pest megyei területein realizálódik.

*A Dunakanyar és Szentendre, mint a legvonzóbb turisztikai célpont*

### 3.2. Fő keresleti szegmensek

Pest megye turisztikai és szabadidős szolgáltatásait – a szálláshelyeken kívül – a turisták és a napi kirándulók mellett igénybe veszik a helyi lakosság és a hétvégi ház tulajdonosok is. Ez alapján az alábbi kategóriák szerint szegmentáltuk a turisztikai és szabadidős szolgáltatások iránti keresletet:

1. megye lakossága, amely a fővárosból betelepülők következtében folyamatosan nő,
2. hétvégi ház tulajdonosok,
3. kirándulók (nem töltenek el éjszakát a megyében), aktív és kulturális turisztikai motivációval,
4. szabadidős turisták (legalább egy éjszakát eltöltenek a megyében), főképp Budapestről,
5. üzleti turisták, akik konferencián, képzésen vagy egyéb szakmai rendezvényen vesznek részt.

A hétvégi ház tulajdonosok és a kirándulók keresletének következménye az erős hétvégi és nyári szezonális, amely azonban kívül esik a rendszeres évi turizmusstatisztikai nyilvántartás körén. A szolgáltatások kiépülését gátolja továbbá, hogy a növekvő lakosságszám kereslete – a napi ingázások révén – jórészt továbbra is a fővárosban realizálódik.

### 3.3. A megye turisztikai kínálata

A megyében a kultúrára, az aktív szabadidő-eltöltésre és az egészségmegőrzésre épülő vonzerők teljes tárháza megtalálható. A kistérségek bemutatásánál említett erőteljes fejlődés ellenére még mindig jelentős a kontraszt a főváros, illetve a Budapesten kívüli területek vonzerői, illetve azok kiépítettsége tekintetében. A megye turizmusának fontos jellemzője, hogy a turisztikai kínálati elemek területenként nagy szóródást mutatnak.

Az alábbiakban turisztikai terméktípusonként adunk rövid áttekintést összefoglaló jelleggel a megye turisztikai kínálatáról.

#### *Kulturális- és örökségturizmus*

A megye turizmusa szempontjából az egyik legfontosabb vonzerőt a településeinek épített öröksége jelenti. A megye földrajzi fekvéséből és történelmi szerepéből adódóan, a római birodalom korából származó kulturális emlékekkel és az ezeréves magyar államiság során létrehozott, az európai kultúrtörténet egyes

*Széles, de nagy szóródású turisztikai kínálat*

*Az épített örökség és a kulturális rendezvények vonzó turisztikai célpontok*

korszakainak tárgyi és szellemi értékeivel egyaránt rendelkezik. Hiányoznak azonban azok a tematikus utak, melyek a kevésbé erős vonzerők összekapcsolásával segítenék azok piacra jutását.

A kulturális rendezvények is egyre jelentősebb szerepet játszanak a megye turisztikai kínálatában. A számos nagyrendezvény és fesztivál közül csak néhányat említünk: Szentendrei Nyár, Dunakanyar Művészeti Hetek, Gödöllői Kastélynapok, Visegrádi Nemzetközi Palotajátékok, Váci Világi Vigalom, Zsámbéki Szombatok és a Summerfest (Százhalombatta, Tököl és Ráckeve helyszíneivel).

Pest megyében a települések döntő többségében van falumúzeum vagy tájház. A legtöbb látogatót a Gödöllői Királyi Kastély Múzeum, a szentendrei Szabadtéri Néprajzi Múzeum (Skanzen), valamint a Kovács Margit Múzeum vonzza, melyek jelentős fejlesztéseket valósítottak meg az elmúlt években. A megye számos híres, azonban jóval szerényebb látogatottsággal rendelkező múzeummal is rendelkezik, melyek közül több sikeresen megújult az időszakban (pl. az érdi Földrajzi Múzeum). A múzeumok látogatóbaráttá tétele azonban igen lassú folyamatnak bizonyult: a turizmusba való integrálásuk, attrakció jellegük növelése több forrást, turisztikai szakemberek bevonását, de mindenekelőtt gyorsabb ütemű szemléletváltást igényelne.

Új elemek a megye turisztikai kínálatában a tematikus, illetve szórakoztató parkok, létesítmények: Veresegyházi Medvepark (fejlesztés, marketing), az Emese Park Szigethalmon, valamint Abonyban a Szabadidő- és Vadaspark.

#### *Aktív turizmus*

A megye az aktív turizmus több fajtája szempontjából – elsősorban a kerékpározás, a víziturizmus, a lovaglás, a természetjárás, horgászat, vadászat – jó adottságokkal rendelkezik. A lehetőségek jobb kihasználása jól haladt az elmúlt években, azonban jelenleg is még sok helyen egyáltalán nem, vagy nem az optimális mértékben vannak kihasználva az adottságok az infrastrukturális kiépítettség hiányosságai miatt.

A meglévő kerékpárutak nem képeznek egybefüggő rendszert és nem csatlakoznak a nemzetközi kerékpárút hálózatokhoz. Ennek tulajdonítható, hogy – a jól érzékelhető fejlődés ellenére – még sok helyen nem épültek ki a kerékpározást segítő kiegészítő szolgáltatások, mint például a táblarendszer, a pihenőhelyek, a kerékpárkölcsonzók, a kerékpár szervizek és a kerékpározók fogadására szakosodott vendéglátóhelyek.

A kerékpározás egyre népszerűbb irányzata a hegyi és erdei kerékpározás, melynek legjobb adottságokkal rendelkező helyszínei a Pilis és a Börzsöny hegységek, amely igényre már a nemzeti parkok is reagáltak - útvonalak kijelölésével és a kapcsolódó jelzések kihelyezésével.

A megye vízi turizmusa elsősorban a Duna főágára, a Szentendrei-Dunára, a Ráckevei-Soroksári Duna-ágra, a Duna-Tisza csatornára és néhány mesterséges tóra alapozódik. A megye vízi turisztikai infrastruktúrájának kiépítettsége sokat fejlődött a 2005. és 2011. közötti időszakban, de még mindig sok lehetőséget rejt: több színvonalas kikötőre, csónakházra, kempingre és pihenőhelyre, a vízi járművek kölcsönzési lehetőségére lenne szükség. A Duna, mint nemzetközi víziút alkalmas szállodahajó-, motorcsónak- és jachtforgalom lebonyolítására is. A motorcsónak- és jachtforgalmat a vízi határátlépés nehézségei, továbbá a jachtkikötők kis száma és alacsony színvonala hátráltatják.

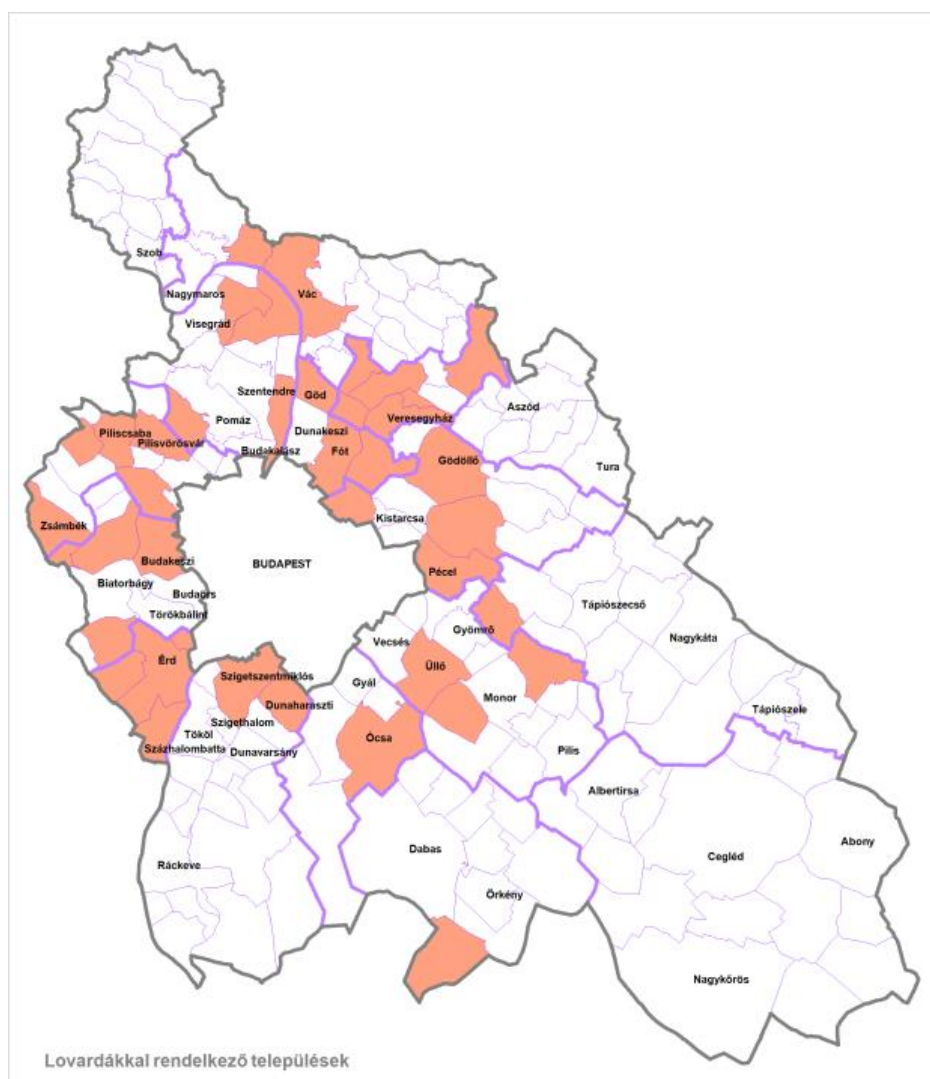
*Fejlődő, de részben kihasználatlan aktív turizmus*

*Fejlődő vízi infrastruktúra*

Hazánkban és Pest megyén belül is igen komoly hagyományai vannak a lovas turizmusnak, amely önmagában komoly vonzerőt jelent, illetve alkalmas arra, hogy komplementer termékként az aktív szabadidő eltöltés lehetőségeit kiegészítse. Hazánk kiváló terepviszonyai és kedvező árfekvése további kedvező adottságokat jelentenek a lovas turizmus számára.

*Erősödő lovas  
bázisok*

Pest megyében ismert 54 lovas bázis található. A szolgáltatások között megtalálható a lovas oktatás, a fogathajtás, a díjlovaglás, a díjugratás, a terep- és túralovaglás, valamint a bemutatók megtekintése is. Országos hírv lovas centrumok Tápiószentmárton (Kincsem Lovaspark), Domoniyvölgy (Lázár Lovaspark), valamint Apajpuszta. A megye néhány településén magasabb színvonalú lovasversenyeket rendeznek, ilyenek például Sós-kúton és Fóton a Military-versenyek és Apajpusztán az Apaji Lovas napok.



A megyében több új lovas bázis alakult, és a régiéek megújulása, folyamatos fejlesztése is megfigyelhető. Kitörési pont a gyógy-lovagoltatás megszervezése, hiszen Magyarország nagy hírnévvvel rendelkezik az alternatív gyógypedagógia területén, és erre adott az igény, valamint a fizetőképes kereslet is.

*A nemzeti parkok  
és tájvédelmi  
körzetek nagy  
területeket ki-  
emelt turisztikai  
célpontok*

A túrázó és természetjárók számára fontos vonzerő, hogy a megyében található az 1997-ben alapított Duna-Ipoly Nemzeti Park, amely a Duna-kanyart övező hegyeket és az Ipoly völgyének még viszonylag érintetlen szakaszát foglalja magába. 60 ezer hektáros területe kiterjed Budapestre, Komárom-Esztergom megyére és

Nógrád megyére is. Turisztikailag jelentős értékek gondozója a Pilisi Parkerdőgazdaság: hozzá tartozik a Budakeszi Vadaspark és Erdészeti Arborétum.

A Kiskunsági Nemzeti Park területéből 6600 hektár Pest megye déli részébe nyúlik, és négy települést érint: Kiskunlacháza, Apaj (tanösvény is található itt), Bugyi, Tatárszentgyörgy. Északi része a Felső-Kiskunsági puszta, ahol a hagyományos állattartás – régi magyar házi állatfajtákkal – ma is fontos szerepet játszik a táj arculatának megőrzésében. A megye legnagyobb szürkemarha állománya Apaj környékén található.

Az említettek mellett a Budai, a Gödöllői-dombság, az Ócsai és a Tápió-Hajta Vidéke Tájvédelmi Körzetek, továbbá a természetvédelmi területek és értékek jelentik a megyében a természetjárás további színtereit. A Börzsönyi túrázást segítik az erdei kisvasutak, mint pl. a Kemence-Hajagos, a Nagybörzsöny-Nagyirtáspuszt, a Szob-Márianosztra és a Kismaros-Királyrét közötti vasútvonalak. A nemzeti parkok vezetői egyre inkább nyitnak a turizmus felé: tanösvényeket alakítanak ki, erdei iskolákat szerveznek, melyhez a szükséges infrastruktúrát is kialakítják, számos ismeretterjesztő és egyben szórakoztató programot, tematikus hétvégét, vezetett túrát szerveznek.

A horgászat turizmusba való intenzívebb bekapcsolódását gátolja, hogy a horgász-egyesületek által üzemeltetett tavak közvetlenül nem érdekelték a profit maximalizálásában, a magánkezelésben álló tavak pedig általában nem rendelkeznek a szükséges tőkével a színvonalas szolgáltatások kiépítéséhez. A megye kis tavai mellett jó horgászati lehetőséget nyújt a Duna, a Soroksári Duna-ág és az Ipoly, azonban ezeken a helyeken is kevés még a színvonalas horgászközpont, amely megfelelő szolgáltatásokkal sikeresen bekapcsolható lenne a turisztikai kínálatba. A közelmúlt fejlesztéseinek eredménye a színvonalas horgász szolgáltatásokat nyújtó Préri-tó Dömsöd mellett.

*Kevés a színvonalas horgászközpont*

A megye megközelítőleg 700 ezer hektár vadászterülettel rendelkezik. A hegyvidéktől az Alföldig, változó természeti környezetben, az ország valamennyi vadászható apró- és nagyvadja megtalálható. A megyében évente átlagosan 10 ezer nagyvad kerül kilövésre, melynek közel felét kül- és belföldi bér vadászok ejtik el.

*A vadászok jellemző módon külföldiek*

Télen a Börzsönyben több helyen lehetőség van síelésre: Kemencén, Nagy-hideghegyen és Zebegény mellett található sípályák. Visegrád mellett a közelmúltban megnyílt sípálya jól kiegészíti Visegrád és térsége komplex kínálatát. A Szokolyán és Visegrádon található gyepsí- és bobbapályák a nyári sportolást is lehetővé teszik.

*A sport turizmus sokat fejlődött, már az extrém sportoknak is vannak bázisaik*

A megye további adottságokkal rendelkezik a teniszezés, a golfozás, a sportrepülés és az erdei strandolás területén, valamint egyre több helyen van lehetőség quadozásra, jet-skizésre és paintball játékokra is.

### *Rendezvények*

A megye számos rendezvénye közül a legjelentősebb a Hungaroringen évenként megrendezésre kerülő Forma-1 Magyar Nagydíj nemzetközi autóverseny, amelyre több mint kétszázezer vendég látogat el évente.

### *Egészségturizmus*

A megye turizmusának nagy fejlődési lehetőséggel rendelkező területe az egészségturizmus. A megye nemzetközi összehasonlításban is nagyszámú, bővizű, magas hőfokú termálvizet kínáló fürdőkkel rendelkezik, azonban az adottságok jelenleg elsősorban szezonálisan és alacsony színvonalon vannak kihasználva.

*Szezonális és változó színvonalú egészségturizmus*

A megye északi részén Gödön, Leányfalun, Szentendrén, Vácott, Veresegyházon és Visegrádon (jelenleg zárva); a megye déli részén pedig Abonyban, Albertirsán, Cegléden, Nagykátán, Nagykőrösön, Ráckeven, Tápiógyörgyén és Tápiószentmártonban található fürdők. Ezek közül turisztikai és egészségügyi szolgáltatásokkal bővült és megújult a nagykőrösi fürdő, és egy új fürdő nyitott nemrég Cegléden.

#### Falusi turizmus

A megye Budapesthez való közelsége ellenére is alkalmas arra, hogy a falusi turizmus normáinak és elvárásainak megfelelő vendéglátást nyújtson. Erre leginkább alkalmas helyszínek az Ipolymente térsége, a Zsámbéki medence, a Galga mente, a Ráckevei-Soroksári Duna-ág, a Kiskunsági Nemzeti Park területe, a Tápió völgye, valamint Dél-Pest megye. Az elmúlt évek folyamatai megmutatták, hogy az egyszerű „szobakiadás falun” többé nem életképes, a vendégeknek ennél színvonalban és szolgáltatásokban, élményben és hangulatban jóval több kell.

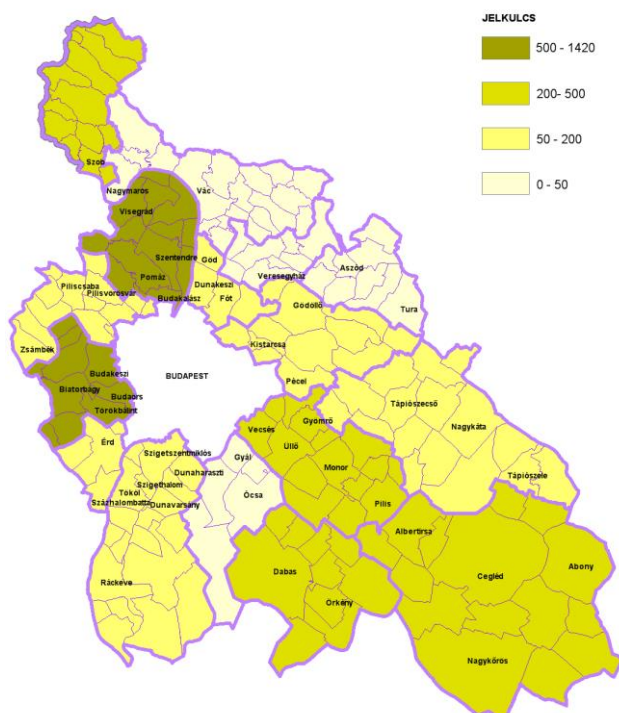
*Megújulást igénylő falusi turizmus*

#### Bor- és gasztronómiai turizmus

A bor- és gasztronómia a turizmus szinte valamennyi formájához kapcsolható. A turisták valamennyi csoportja számára élményt jelentenek a borhoz és étkezéshez kapcsolódó programok. A magyar konyha és borászat nemzetközi hírnevének köszönhetően önálló vonzerőként is megjelenik a megye turisztikai kínálatában. A nemzetközileg is elismert éttermek kínálatán túl számos rendezvény segíti a magyar gasztronómia iránt érdeklődő turistákat. A megye területét három borvidék is érinti: az Ászár-Neszmélyi, az Etyek-Budai és a Kiskunsági. A megyében több gasztronómiai és borfesztivált tartanak. A megye gasztronómiai specialitásai a Dunamenti településeken a halászlé és a tejfölös pontypaprikás, a vecsési pecsenyekacsa és káposzta, a gödöllői töltött csirke, a dömsödi májas, a töki kuglóf, továbbá a nemzetiségi falvak német, szláv és szerb eredetű ételkülönlegességei.

*A magyar konyha továbbra is vonzó*

#### Üzleti és konferencia turizmus



*Növekvő számú szállodai szobák, népszerűbb konferenciaturizmus*

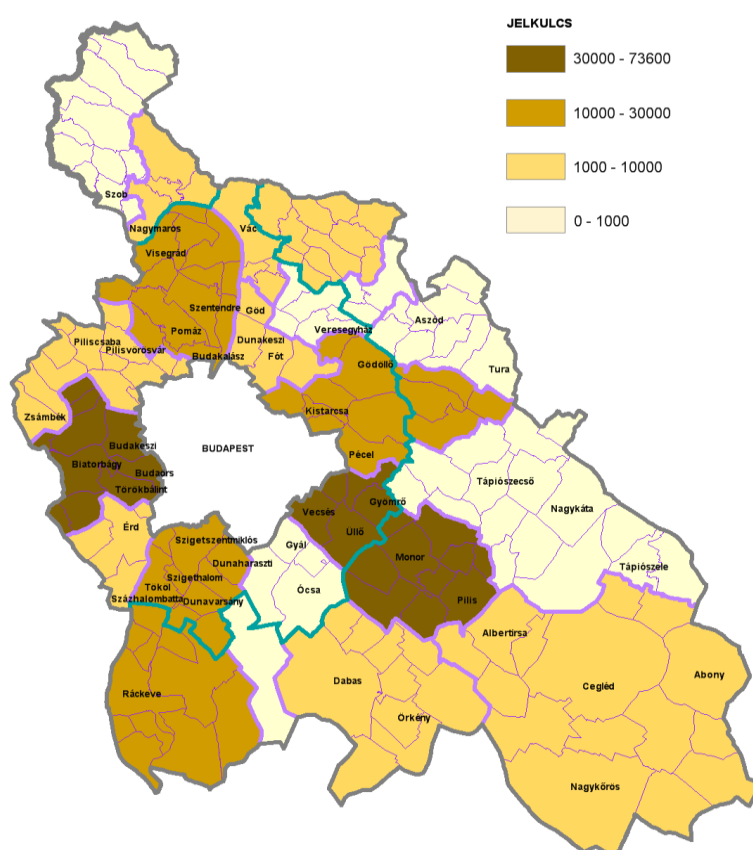
Szállodai férőhelyek száma a szálláshelyekből, 2010 (TEIR adatok alapján)



A növekedési tendencia azonban a megye kistérségeinek vonatkozásában egyáltalán nem egyöntetű: nyolc kistérségben (Dunakeszi, Érdi, Gyáli, Nagykátai, Ráckevei, Szobi, Váci, Veresegyházi) kereslet-visszaesést mutatnak a statisztikák, mely visszaesés mértéke és nagyságrendje azonban jóval kisebb a növekedést mutató térségeknél, így a folyamatok eredője pozitív. A teljesség kedvéért jegyezzük meg, hogy az Aszódi kistérség a kereskedelmi vendégéjszakák tekintetében stagnálást mutat.

*Budaörs a megyei üzleti turizmus egyik főszereplője*

A legtöbb külföldi vendég a Budaörsi kistérség kereskedelmi szálláshelyein szállt meg (46.274), ami javarészt a térség üzleti turisztikai vendégforgalmának tudható be, és szintén Budaörsön töltötték 2011-ben a legtöbb külföldi vendégéjszakát, összesen 73.514-et. A külföldi vendégek számát tekintve sorrendben Monor (32.370) térsége következik, majd tőle jelentősen lemaradva Ráckeve, Szentendre és Gödöllő kistérségei következnek nagyságrendileg 7-8000-es vendégszámokkal, melyektől a többi kistérség igen erőteljesen lemarad.



Kereskedelmi szálláshelyek vendégforgalma a külföldiek vendégéjszakáinak száma szerint, 2011 (KSH)

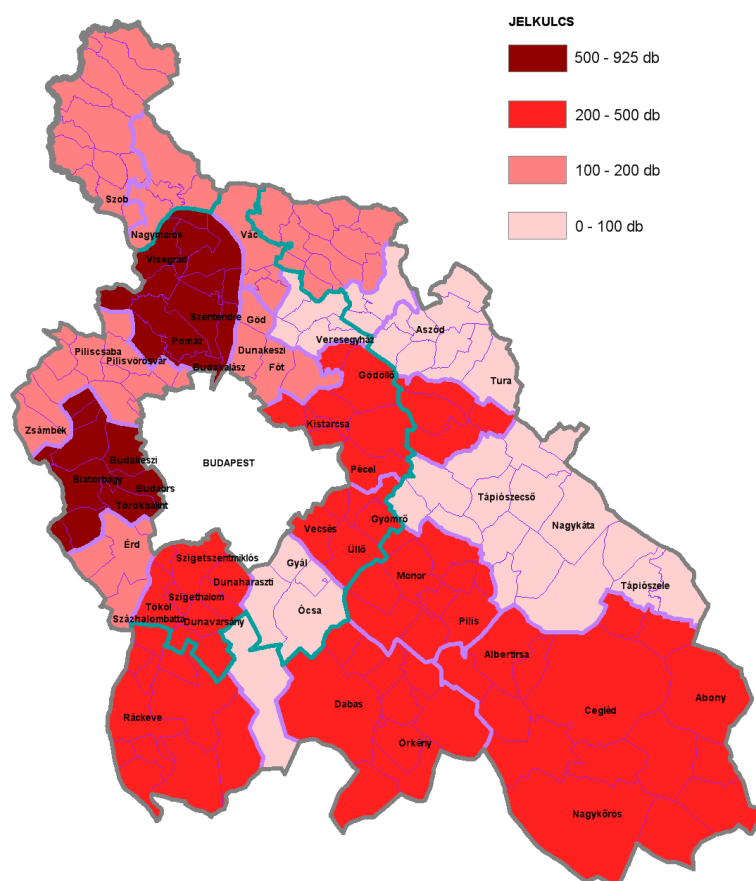
A külföldiek Budaörs után a legtöbb vendégéjszakát – a vendégszámokhoz hasonlóan – a Monori kistérségben töltötték (55.921), de sorrendben utánuk Szentendre (24.904) és Gödöllő (21.241) kistérségei következnek, így Ráckeve térsége (14.010) az élboly végére szorult. A rangsor élén álló kistérségekben a külföldi vendég- és vendégéjszakák tekintetében egyaránt erős pozitív tendencia figyelhető meg, egyetlen kivétellel: Budaörs külföldi vendégeinek száma 2005. óta összességében 20%-kal, vendégéjszakáinak száma pedig 27%-kal esett vissza (a mélypont 2009. volt), de a romló tendenciát sikerült megállítani, illetve visszafordítani.

A legdinamikusabban növekvő külföldi vendégéjszaka számmal a Ceglédi kistérség büszkélkedhet, ahol csaknem 18,5-szeresére ugrott a forgalom, igaz, meglehetősen alacsony bázisértékről (484) indulva 2005-ben. A rekorderek közé tartozik még Vác térsége, ahol csaknem ötszörösére nőtt a külföldiek vendégéjszaka forgalma, majd a rangsorban csaknem négyszeres növekedéssel a Gödöllői és 2,5-szeres növekedéssel a Dunakeszi kistérségek következnek. Érdekes tendencia, hogy a külföldi vendégéjszaka szám - a Nagykátai és a Szobi kistérség kivételével - minden kistérségben nőtt, ami a nemzetközi kapcsolatok erősödését, az ismertség növekedését mutatja.

### Térségi szálláshely kapacitás

A legtöbb kereskedelmi szálláshely sorrendben a Szentendrei (30), a Budaörsi (20), a Dunakeszi (14), a Monori (13), a Ráckevei (12), a Dabasi (11) és a Szobi (10) kistérségekben található. A legkevesebb kereskedelmi szálláshely a Gyáli (1), az Aszódi (3) és az Érdi (4) kistérségben üzemel. Az egységszámokban bekövetkező változások eredője pozitív, azonban a megyében stagnálás (Váci kistérség) és csökkenés (Érdi és Gyáli kistérségek) is megfigyelhető 2005-höz képest.

*Általában növekvő szálláshely kapacitás*



Kereskedelmi szálláshelyek szobaszáma, 2011 (KSH)

A legnagyobb kereskedelmi szálláshely egységszám növekedés a Monori kistérségben volt megfigyelhető (+6 db), de a Veresegyházi, a Nagykátai és a Dunakeszi kistérségben is 5-5 egységgel bővült a kínálat (nyitások és esetleges bezárások eredményeként). Öröndetes tény, hogy az újonnan nyíló létesítmények többnyire a magasabb színvonalat képviselő négycsillagos szállodai kategóriába tartoznak, melyek üzemeltetésének jövedelmezősége nagyobb az alacsonyabb kategóriáké-

nál. Ugyanakkor a méretgazdaságosság szempontjait is egyre inkább figyelembe veszik a tervezéskor, így a közepes és nagyobb szobaszámú egységek száma nőtt. Az egy egységre jutó kiadható szobák száma 2011-ben 25 volt, ami azonban országos (28 szoba/egység) és régiós (56 szoba/egység) viszonylatban továbbra is alacsonynak mondható.

A kereskedelmi szálláshelyek szobakapacitási rangsorában a Szentendrei (925) és a Budaörsi (760) kistérségek állnak az élen, melyeket csak messze lemaradva követnek a Monori (336), a Ráckevei (269) és a Dabasi (266) kistérségek. A legkevesebb kiadható kereskedelmi szálláshelyi szoba a Gyáli (14) és az Aszódi (56) kistérségben várta a vendégeket. Ami a fejlődés tendenciáját illeti, az igen kedvező 50%-os megyei kereskedelmi szállás-kapacitás bővülés mögött kistérségenként igen eltérő mértékű és irányú változások húzódnak meg. A legnagyobb mértékű szobakapacitás bővülés a Veresegyházi (+294%), a Pilisvörösvári (+288%), a Monori (+163%), a Gödöllői (+141%) és a Ceglédi (+123%) kistérségeket jellemezte, de jelentős volt a Budaörsi és a Nagykátai kistérségeké is. Stagnálás jellemezte az Érdi kistérséget, és erőteljes visszaesés a Gyáli (-46%), a Váci (-28%) és a Dunakeszi (-19%) kistérséget a 2005. és 2011. között eltelt időszakban.

#### *Turisztikai szempontból legjelentősebb kistérségek*

Pest megye kistérségeiben a turizmus fejlődése, fejlesztése 2005. és 2011. között eltérő ütemben, irányban és jelleggel zajlott. A turizmus alakulására számos tényező hatott és hat folyamatosan mind a keresleti, mind a kínálati oldalon, melyek felsorolására itt nem térhetünk ki. Az eddig ismertetett statisztikai adatok mögötti változások közül azonban a legfontosabbakat – a megye kereskedelmi vendégéjszaka forgalmának 80%-át kitevő – hat kistérségben mindenképpen be szeretnénk mutatni.

##### Szentendrei kistérség

Vendégéjszaka szám: 208.278, kereskedelmi szálláshelyek szobaszáma: 925

Szentendre a művészek és művészetek városa a Duna partján, mely nemzetközi jelentőségű kulturális és építészeti értékekkel, különleges egyházi műemlékekkel, számos színvonalas nyári és téli rendezvénnyel, múzeumok és galériák sokaságával várja látogatóit. Az elmúlt időszakban megújult a Belváros, és új, sokkal szebb és frekvenciáltabb helyre költözött a turisztikai információs iroda. Turisztikai desztináció menedzsment szervezet alakult a város és térségének turisztikai fejlesztésére és professzionálisabb marketingjének megszervezésére. Megújult több múzeum a kistérségi székhelyen (Ferenczy és Kovács Margit Múzeumok, Skanzen), és korszerűsödött, bővült a szálláshely kapacitás (pl. Hotel Waterfront) európai uniós források felhasználásával. E fejlesztések hatása a vendégéjszakák számának 25%-os növekedésében mutatkozott meg.

*Szentendre kulturális és építészeti értékei vonzó turisztikai célpontok*

##### Budaörsi kistérség

Vendégéjszaka szám: 143.720, kereskedelmi szálláshelyek szobaszáma: 760

Budaörs turizmusában az üzleti forgalom a meghatározó, melyet a környéken megtelepült nemzetközi cégekhez érkező vendégek, szakértők, vezetők hoznak. A külföldi érdekeltségű cégek azonban folyamatosan adják át a vezető pozíciókat magyar vezetőknek, illetve arra törekednek, hogy helyi szakemberekkel oldják meg a feladatokat. Ez a tendencia negatívan hatott a vendég- és vendégéjszaka forgalomra egyaránt, de az új cégek betelepülése és a tranzitforgalom révén ke-

*Budaörsön az üzleti forgalom a turizmus közép-pontjában*

letkező szállásigények ezt ellensúlyozták. A 2005-2011. időszakban ezért enyhe forgalomnövekedés mutatkozott (+6,6%), ami azonban inkább stagnálásnak tekinthető, mivel éves átlagban nem éri el az 1%-ot sem.

#### Monori kistérség

Vendégéjszaka szám: 81.400, kereskedelmi szálláshelyek szobaszáma: 336

A Monori kistérség a megye egyik rekordere: kereskedelmi szobakapacitása és vendégéjszaka forgalma is nagyjából a két és félszeresére nőtt. E dinamikus fejlődés mögött új szállodák átadása, régebbiek korszerűsítése és bővítése áll (pl. Airport Hotel Stáció, és Airport Hotel és Konferenciaközpont Vecsésen, Bagoly Fogadó Gyömrőn). Az új szállodák a legpiacképesebb négy csillagos kategóriában várják vendégeiket, főképp a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér vendégforgalmára építve. Új attrakciókkal is bővült azonban a kistérség turisztikai kínálata (pl. quadpálya Maglódon). A fejlesztésekhez uniós pályázati pénzeket is lehívtak a beruházók.

*Monor térségében a négycsillagos szállodák a repülőtér közelében jelentősen vonzerőt*

#### Ceglédi kistérség

Vendégéjszaka szám: 61.955, kereskedelmi szálláshelyek szobaszáma: 227

A Ceglédi kistérség vendégéjszaka-szám növekedésében a megyén belüli csúcstartó: csaknem meghatszorozta turisztikai forgalmát a 2005. és 2011. közötti időszakban, s ezáltal a megye sereghajtói közül az élbolyba került. A robbanásszerű növekedés mögött komoly turisztikai attrakció- és infrastruktúrafejlesztések állnak: a ceglédi fürdő korszerűsítése, a nagykőrösi termálfürdő és strand felújítása és szolgáltatásainak bővítése, valamint szállodák és más szálláshelyek bővítése és építése (pl. ceglédi Hotel Aquarell és a fürdőhöz tartozó apartmanok). E turisztikai fejlesztésekhez a beruházók igénybe vettek Uniós támogatásokat is.

*Cegléden a fürdő-korszerűsítések robbanásszerű növekedést eredményeztek*

#### Ráckevei kistérség

Vendégéjszaka szám: 49.691, kereskedelmi szálláshelyek szobaszáma: 269

A Ráckevei kistérség hagyományosan a fővárosiak kedvelt üdülőtérülete, azonban az üdülőforgalom jelentős része a turisztikai vendégforgalmi statisztikákon kívül esik, mert a vendégek saját tulajdonú hétvégi házaikban, saját telkeiken töltik idejüket, éjszakáikat. Turisztikai és egyéb szabadidős szolgáltatásokra azonban így is van igényük, és ezzel hozzájárulnak a kistérségi bevételek növeléséhez, munkahelyek létrehozásához, még ha csak szezonálisan is. A kereskedelmi szálláshelyeken megvalósuló vendégéjszaka forgalom 20%-kal esett vissza a kistérségben, annak ellenére, hogy több új szálloda-beruházásnak is színtere volt a kistérség: a Hotel Termálkristály Aqualand és a Kék Duna Wellness Hotel is ebben az időszakban nyitott meg Ráckeven, valamint a Gastland Csoport is egy új szállodával bővítette létesítményeinek sorát az M0-as körgyűrű mellett, Szigetszentmiklós területén. A kistérségben több turisztikai attrakciófejlesztés is megvalósult: turisztikai látogatóközpont létesült Dunavarsányban, kikötő Majosházán, és egy élménypark nyitott Szigethalmon (Emese). A fejlesztésekhez itt is igénybe vették a beruházók az Európai Unió társfinanszírozási lehetőségét. A vendégforgalom csökkenését tehát a reálfolyamatok nem támasztják alá, ezért további vizsgálgódás szükséges.

*Jelentős fejlesztések ellenére csökkenő a vendégéjszakák száma a Ráckevei kistérségben*

#### Gödöllői kistérség

Vendégéjszaka szám: 42.978, kereskedelmi szálláshelyek szobaszáma: 241

*Gödöllő központjának és kastélyának megújulása megkétszerezte a vendégéjszakák számát*

---

Gödöllő kistérségében folyamatosan zajlottak fejlesztések, különösen a kistérség központjában volt látványos a változás: megújult a város főtere, a Királyi Váró, és a Kastély rekonstrukciója, parkjának, környezetének, turisztikai szolgáltatásainak fejlesztése is tovább folytatódott, valamint befejeződött az Erzsébet Szálloda újjáépítése. Uniós támogatással két lovas turisztikai fejlesztés is elindulhatott (Csömör, Pécel). Az eredmények a vendégéjszaka szám csaknem 50%-os növekedésében mutatkoznak meg. A Gödöllőhöz tartozó Máriabesnyő fontos állomása lett a sok szervezőmunkával elindított első hazai hivatalos zárandokútnak, a Mária útnak, melynek turizmusra gyakorolt hatása a jövőben válik majd érzékelhetővé.

### 3.5. A megye turizmusának szervezeti háttere

A megfelelő szervezeti háttér meghatározó jelentőségű abban a tekintetben, hogy a területen lévő jelenlegi és potenciális turisztikai vonzerők és szolgáltatások komplex turisztikai terméké válnak, továbbá együtt, egységes arculattal jelennek meg a hazai és a külföldi turisztikai piacon. Ezen alapelv mentén kerültek kialakításra a helyi turisztikai desztináció menedzsment (TDM) szervezetek Szentendrén, Vácon, Visegrádon és a Zsámbéki medencében, de ezek száma még messze nem elegendő a megyében.

*Növekvő igény a TDM szervezetekre*

A megye marketingtevékenységét a Magyar Turizmus Zrt. kötelékében működő Budapest-Közép-Dunavidék Regionális Marketing Igazgatóság látja el Budapesttel és a Dunakanyar Kiemelt Üdülőkörzet Pest megyén kívüli területeivel együtt. A szervezet együttműködik az önkormányzatokkal, a szakmai szervezetekkel, a TDM szervezetekkel és a Tourinform irodákkal, mely utóbbiak jelenleg kilenc településen, Zsámbékon, Szentendrén, Vácon, Visegrádon, Ráckevén, Rétságon, Ócsán, Cegléden és Gödöllőn működnek.

### 3.6. Pest megyére vonatkoztatható turisztikai trendek

Az emberek egyre többször és egyre rövidebb időre utaznak el, ami az egy-egy utazásra vetített átlagos tartózkodási idő csökkenését eredményezi. Ma már minden valamirevaló desztináció nyújt gyógy- és wellness, kulturális, bor- és gasztro-nómiai, valamint aktív időtöltést lehetővé tevő szolgáltatásokat. Turisták részéről erősödik a környezet- és egészségtudatosság, illetve eleve nehezebbé vált a gyengébb ár-érték arányú termékek értékesítése. Egyre meghatározóbb az idős korosztály jelenléte az utazási piacon (silver segment).

## 4. MEZŐGAZDASÁG

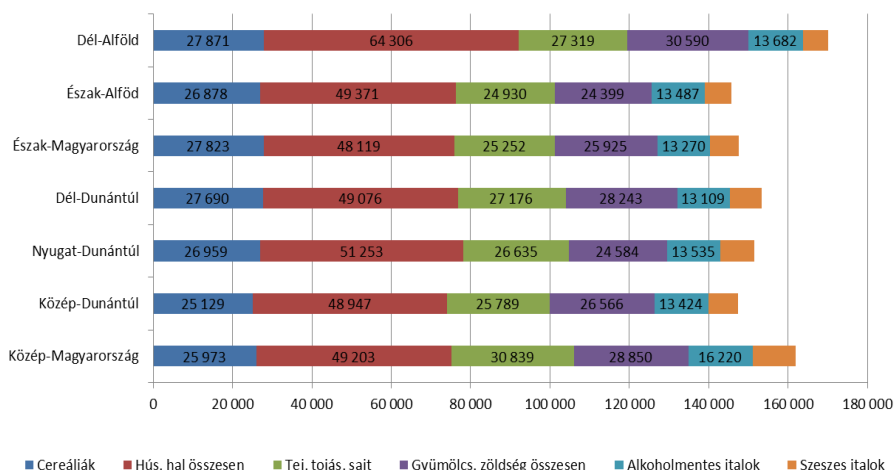
### 4.1. A legnagyobb hazai élelmiszer fogyasztói piac

A **Közép-magyarországi régió** a lakosság szám és az egy főre eső élelmiszer kiadások alapján a **legnagyobb hazai fogyasztói piac**. A régió éves élelmiszer fogyasztása egy főre vetítve 161 965 forint volt 2009-ben. A teljes éves élelmiszer vásárlás a régióban 468 milliárd forint, dohányárak nélkül.

Az élelmiszer kiadás összetétele nem tér el jelentősen a többi régiótól. Az adatok alapján a tej, sajt, tojás és a gyümölcs-zöldség, valamint az alkoholmentes italok fogyasztása nagyobb a többi régiónál. A fogyasztási szerkezet eltérése azt mutatja, hogy a régióban (beleértve Budapestet is) nagyobb a kereslet az egészségesebb életmód iránt, illetve az itteni lakosok saját termelési kapacitás hiányában csak vásárlás útján jutnak ezekhez a termékekhez.

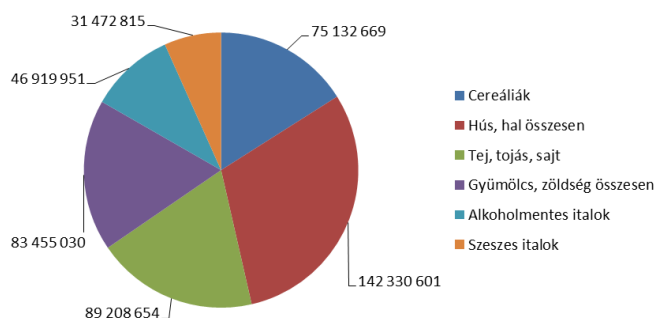
A fogyasztási szerkezet elemzése azt mutatja, hogy a Pest megyei mezőgazdaság földrajzilag egy hatalmas, 468 milliárdos élelmiszer fogyasztói piac mellett termel. Az adott piacon a friss termék (tej, sajt, tojás, gyümölcs-zöldség) beszerzésére vonatkozó igény éves szinten 172 milliárd forint.

*A régió a legnagyobb fogyasztói piac is egyben, az átlagnál tudatosabb vásárlási szokásokkal*



Egy főre jutó évi élelmiszer kiadás főbb csoportonként, régióként, 2009 [Ft/fő]

A régió lakosságának teljes éves jövedelméből 15,52%-ot költenek élelmiszerre. A fogyasztás aránya tartalékokat rejt magában a vásárlói erőt tekintve. Az élelmiszer fogyasztás tekintetében a tartalék bevonása elsődlegesen a minőség, hozzáadott

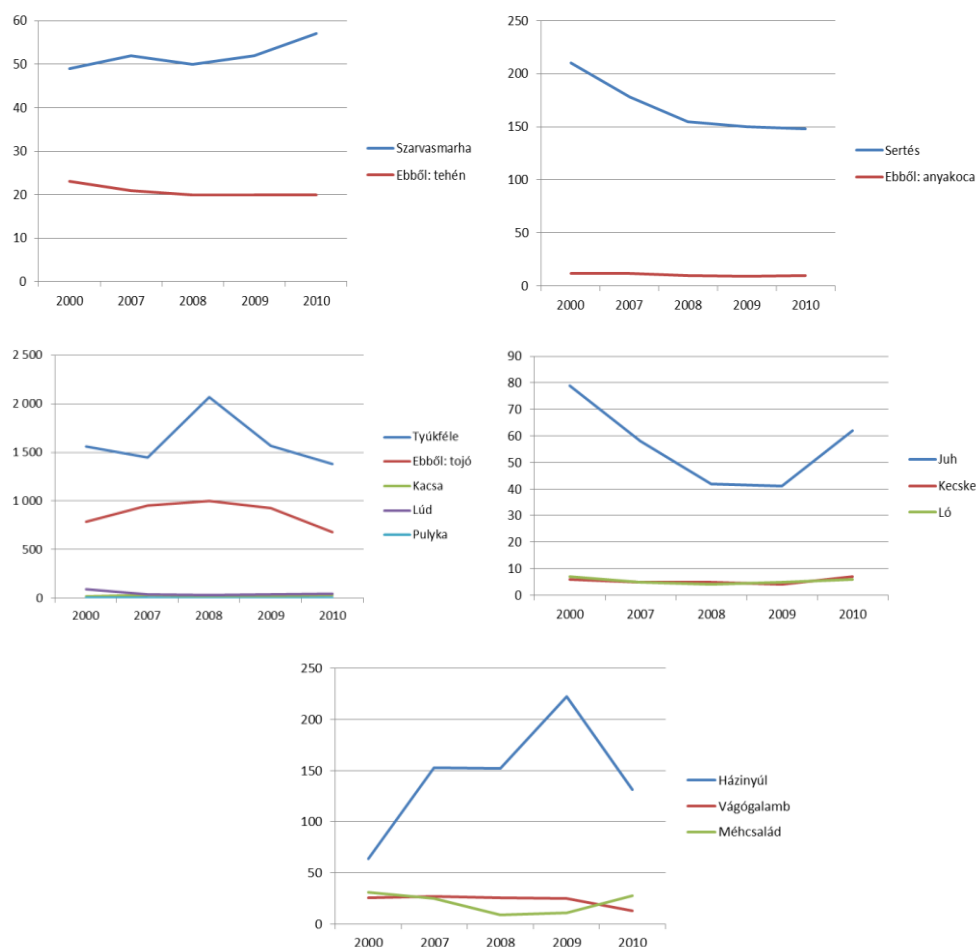


Közép-Magyarország teljes lakosságának teljes éves vásárlása árucsoportonként, 2009-ben, ezer forintban (KSH)

érték növelésével lehetséges. Ehhez viszont ismerni kell a tartalékkal rendelkező fogyasztói csoportok elvárásait, piaci igényeit, amelyek teljesítésével lehetőség nyílik a tartalék felszabadítására.

## 4.2. Állattenyésztés

## Pest Megyei Területfejlesztési Kon koncepció– egyeztetési változat



Pest megye állatállományának alakulása (ezer darab)

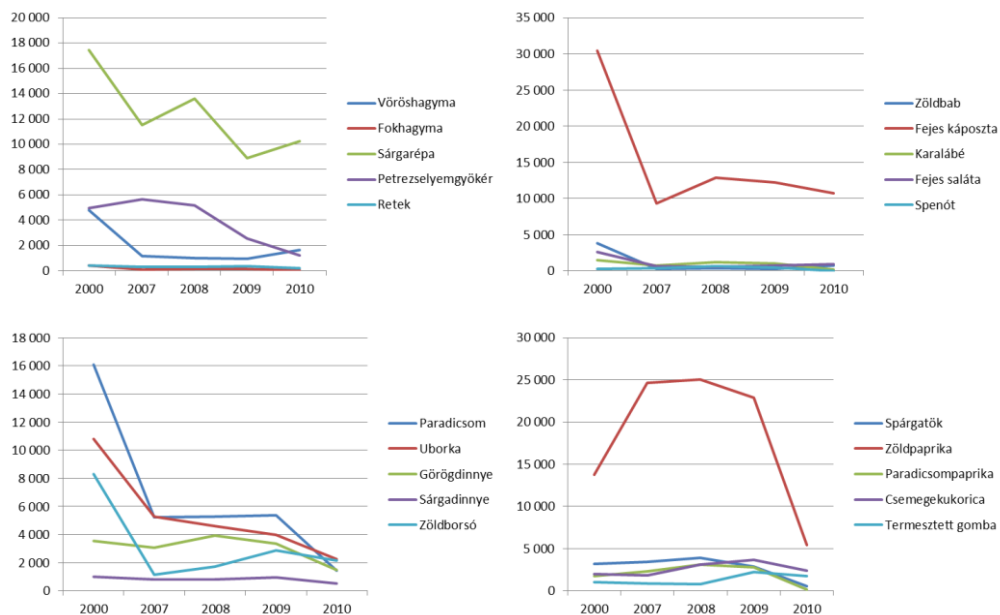
A kivételek között említhetjük meg a megye juhállományát amely egy jelentős csökkenést követően újra növekedésének indult. A növekedés oka között szerepel egyrészt a bányakereslet, másrészt a juh teje és tejtermékei iránti kereslet növekedése. A juhtartás alacsony beruházás-igénye következtében gyorsan reagált a keresletben beállít változásokra.

A házinyúl állomány csökkenése jelzi egyrészt a fogyasztói piac változásait, másrészt az agglomeráció lakosságának változását is. A házinyúl-hús fogyasztás nem tartozik a „divatos” gasztronómiai termékek közé. A hazai nyúlfogyasztás évi 2 dkg körül van.

Az agglomerációban lakók többsége nem rendelkezik alapvető mezőgazdasági ismeretekkel, így sem a baromfitartás, sem a nyúl tartás nem jellemző ezeken a településeken.

A méhcsaládok számának lassú emelkedése a hazai mézpiac viszonyosságai közepette a helyi, regionális piac keresletének, továbbá a célzott támogatásoknak köszönhető.

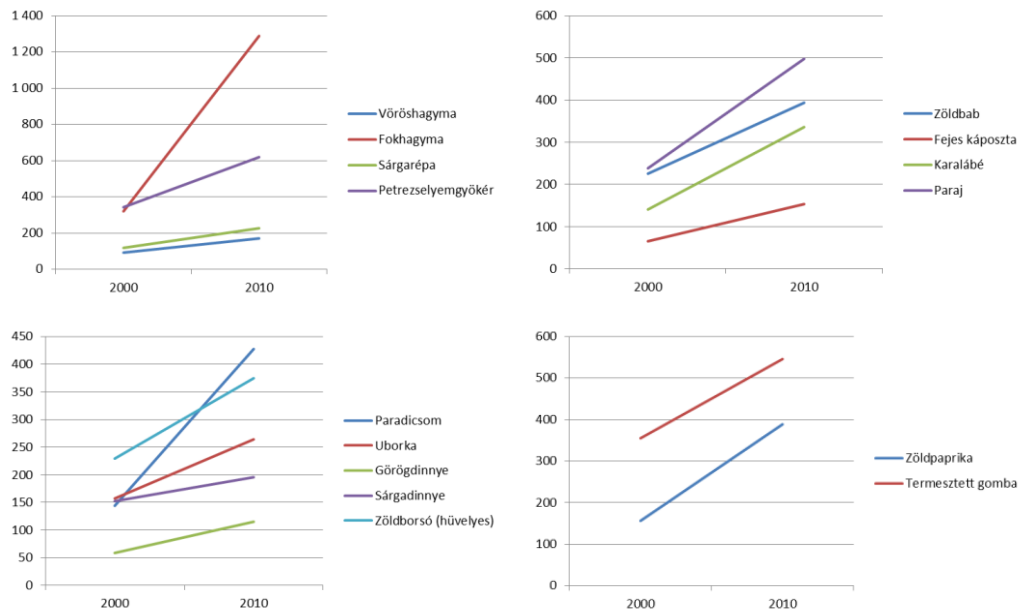
### 4.3. Zöldségtermesztés



A zöldségfélék összes termésmennyiségének alakulása [tonna]

A zöldségfélék termékmennyiségében kivétel nélkül jelentős csökkenés tapasztalható a megyében. A jelenség különösen érdekes a jelentős méretű helyi fogyasztói piac jelenléte mellett. A grafikonok alapján megállapíthatjuk, hogy a termelés és a fogyasztói piac közötti kapcsolat, a megyei termelők pozíciója az élelmiszer értékláncban igen jelentősen meggyengült. A csökkenés mértékét sem a földhasználat, sem az időjárás-változás, sem demográfiai okok nem támasztják alá.

*Visszaeső termelés, jelentősen növekvő árak a zöldség- és gyümölcs-termesztésben*



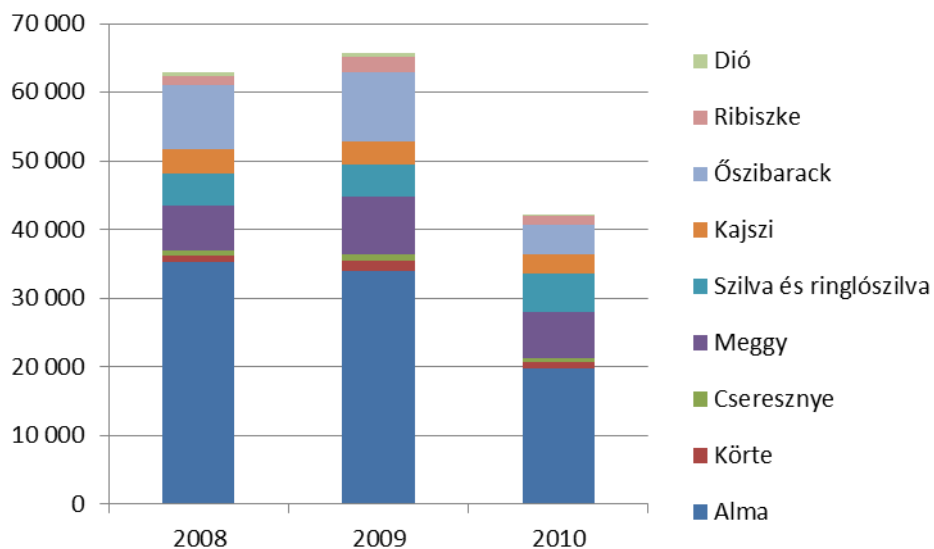
Az egyes zöldségfélék kínálati átlagárának változása a megfigyelt piacokon [Ft/kg]

#### 4.4. Gyümölcsstermesztés

A csökkenő termékmennyiségek jelentős kínálati átlagár növekedéssel jártak együtt. Az egyes zöldségeknél akár 300%-os kínálati áremelkedés volt tíz év alatt. A közvetlen értékesítési csatornák bővítése jelentős árbevételhez juttatná a megye termelőit, ugyanis a helyi, regionális piac nagysága biztosítja, hogy a bővülő csatorna kínálatát felszívja.

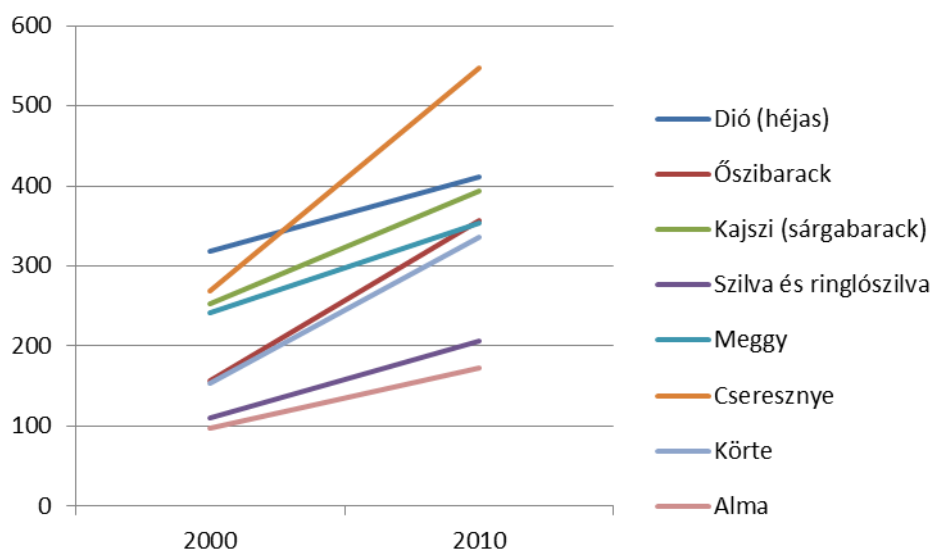
*Az árak emelkedése mellett a gyümölcsstermelés mennyisége csökkent*

A gyümölcsstermesztésben tapasztalható trendek hasonlóak a zöldségstermesztés trendjeihez. Folyamatosan csökken a termelés, folyamatos kínálati áremelkedés mellett.



Gyümölcsstermesztés Pest megyében [tonna]

A gyümölcspiac árai is jelentősen emelkedtek az elmúlt 10 évben, ami itt is a kereslet növekedését jelenti.



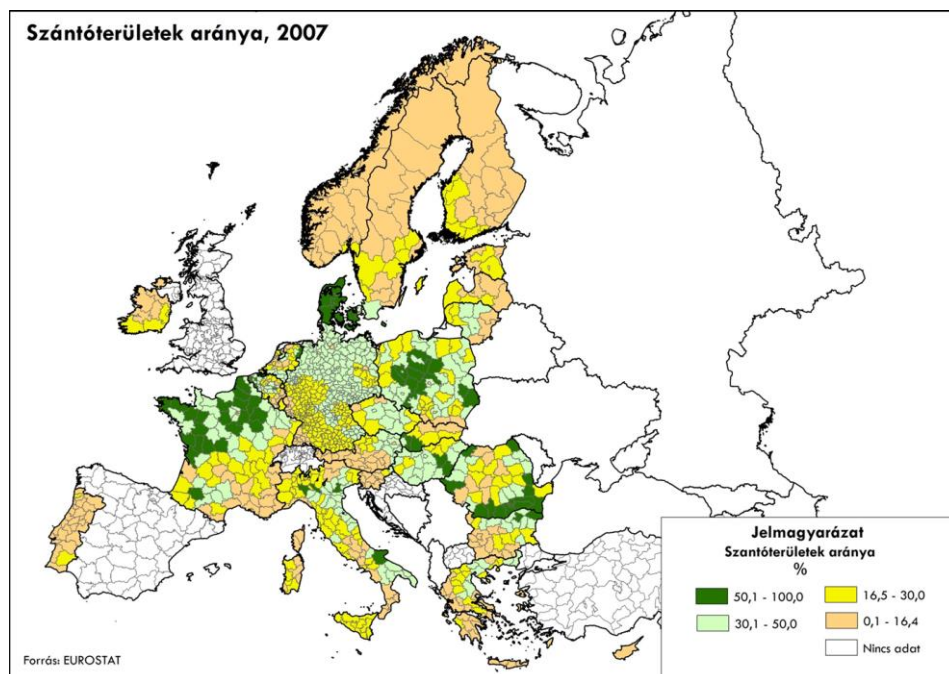
Az egyes gyümölcsfélék kínálati átlagárának változása a megfigyelt piacokon [Ft/kg]

#### 4.5. Szántóföldi növénytermesztés

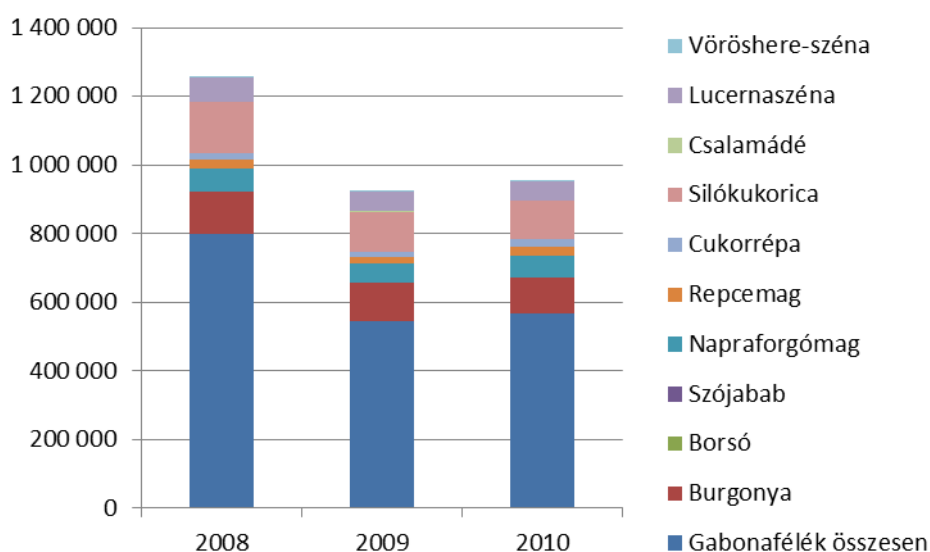
2010-re a szántóföldi növénytermesztésben az 1996-2000 közötti átlagosan megművelt területek nagysága 20%-kal csökkent (266 512 ha-ról 219 402 hektárra).

Európai összehasonlításban Pest megyében a szántóterületek aránya viszonylag magasnak mondható. Ennek ellenére a szántóföldi növénytermesztés területén is tapasztalható termésmennyiség csökkenés.

*Jelentős szántóterületek európai viszonylatban is, de csökkenő termelési volumen*



A csökkenés főleg a gabonafélék termesztésében tapasztalható, illetve kisebb mértékben a silókukorica termesztésben. A silókukorica termesztés csökkenése vélhetőleg az állattenyésztés csökkenésével járt együtt. A gabonafélék csökkenése a vizsgált években főleg az időjárás változásával magyarázható. A megye szántóföldi növénytermesztésében tapasztalható trendek megegyeznek az ország többi részében tapasztalható trendekkel.



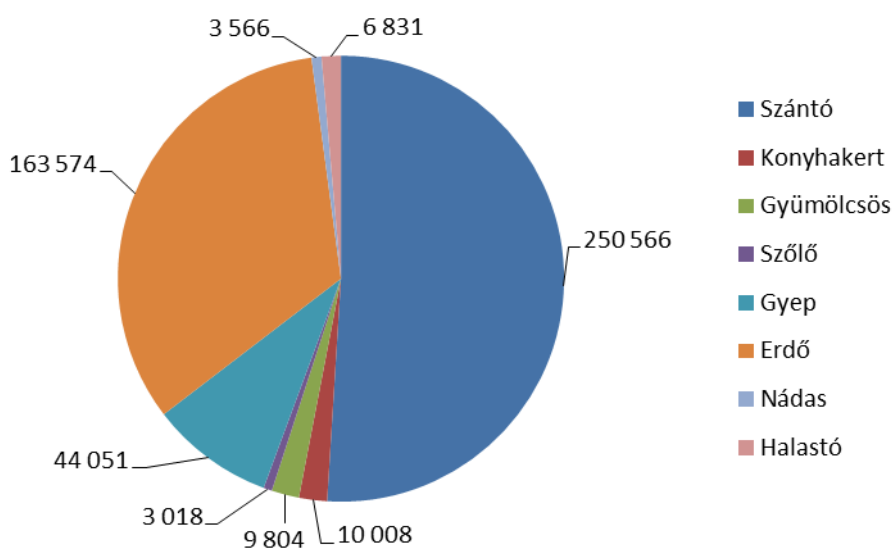
A szántóföldi növények összes termésmennyisége [tonna]

#### 4.6. Termőföldhasználat

A termelésből kivont terület nagysága növekedett, 2010-ben a teljes terület több mint negyedét tették ki ezek a területek. Pest megye ezzel együtt az ország összes termőterületének 6,2%-ával rendelkezik, amelynek több mint fele szántó, 3,9 %-a kert, 2,2 %-a gyümölcsös, 11,1 %-a gyeperdő és 24,3 %-a erdő.

A megye termőföldhasználatát szintén leképzi az országos átlagot. A földhasználat kissé több mint felét a szántóföld teszi ki, amelyen szántóföldi növénytermesztést és zöldségtermesztést folytatnak. A földterület közel harmada az erdő. Jelentős a gyepterület is, amely a takarmánytermelést és a legeltetési állattartást szolgálja.

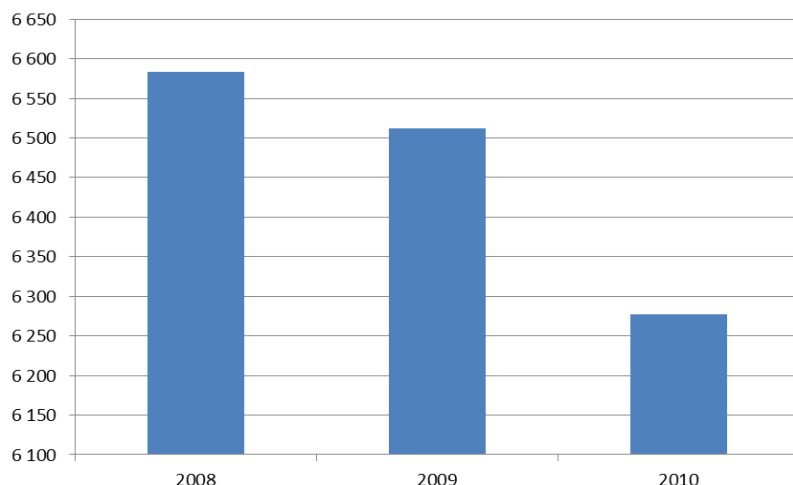
*Elaprózott, az országos átlagnál is kisebb birtok-szerkezetek*



A földterület művelési ág szerint, 2010 [hektár]

Az egy gazdaságra jutó termőterület a régióban az országos átlagnál (1,5 ha) alacsonyabb, 0,9 ha. A termőterület így igen elaprózott, ami a termelők horizontális integrációját teszi szükségessé. A horizontális és vertikális integrációra irányuló aktivitás kismértékű. Az összes vállalkozáshoz viszonyítva a szövetkezetek aránya 2,8%, ami csökkenést jelez az 1998-as 4,8%-hoz képest.

#### 4.7. Mezőgazdasági foglalkoztatás



*Csökkenő foglalkoztatás és jövedelemszint*

Az alkalmazásban állók száma a mezőgazdaságban, erdőgazdálkodásban és a halászatban (fő)

---

A mezőgazdasági foglalkoztatás folyamatosan csökken a megyében. A mezőgazdaságban, erdőgazdálkodásban, halászatban alkalmazásban állók száma 2010-ben a teljes foglalkoztatási létszám 2,23%-a volt. A létszám csökkenése egyértelműen a termelés csökkenésével és így a fogyasztói piaci és a termelők közötti kapcsolat távolságával magyarázható. A mezőgazdaságból származó jövedelmek a megyében is alacsonyok. A mezőgazdaságban alkalmazásban állók havi bruttó átlagkeresete az összes gazdasági szektor átlagának csak mintegy 63%-át teszi ki, ami még így is javuló tendenciát jelez a 2004-es 54 %-hoz képest.

Pest megye 6,3%-kal részesedik a magyar mezőgazdaság által megtermelt GDP-ből (2009), amely egy folyamatosan csökkenő tendenciát jelez a 2000-es évek elejét jellemző 10%-os részesedéshez képest.

A megye mezőgazdasággal kapcsolatos környezeti problémái: elsősorban a talajvízszint süllyedése, a belvíz, a defláció (szél általi erózió), valamint a lakott területen belüli, üzemi állattartás. A mezőgazdaságban foglalkoztatottak aránya az összes foglalkoztatotthoz viszonyítva 1,9%, ami csökkenő tendenciát mutat és országos viszonylatban az egyik legalacsonyabb (országos átlag: 5,5%).

A régió mezőgazdaságának területi szerkezetéről általánosságban elmondható, hogy a főváros közelében, az intenzív kertészeti kultúrák dominálnak, a távolabbi, elsősorban alföldi területeken pedig a hagyományos állattartás és szántóföldi növénytermesztési kultúrák.

## 5. VIDÉKFEJLESZTÉS

A szolgáltatások innovációja, a mind rétegzettebb piaci kereslet, az egyre csökkenő piacra-lépési költségek, továbbá a helyi gazdaságban rejlő érték elismerése új alapokra helyezi a vidékfejlesztést is. Továbbra is fontos pillére a vidéki gazdaságnak a mezőgazdaság – s egyre nagyobb a jelentősége az igényes, minőségi, magasabb hozzáadott értéket képviselő termelési kultúrák fejlődésének, a helyi gazdaság és a helyi fogyasztás közötti szervezettebb kapcsolatnak, a nagy piacokon történő szervezett, közös fellépésnek. A „Főváros éleltára” számára az elmúlt 10 év kudarcnak tekinthető ebből a szempontból. Ezért Pest megye különösen érdekelt a diverzifikáltabb, kisebb, de rugalmasabb termelési ágak, kultúrák honosításában, a Pest megyei tájegységek, illetve a Hungaricum márkaértékének növelésében, továbbá a piaci verseny szabályozásában, a verseny hatékonyságának növelésében, a kisebb termelők piaci erejét növelő összefogás fejlesztésében, a nagykereskedelmi és kiskereskedelmi csatornák újragondolásában, a helyi piac és közösségek egységének helyreállításában.

Legalább ilyen fontos kérdéseket vet fel azonban a fenntartható települések koncepciója (mely az erőforrások felhasználását, a keletkező hulladék hasznosítását, és a termelés tekintetében is jelentős hatékonyságnövekedést eredményez), valamint a kistépülések energiahatékonysága, a biomassza termelése és hasznosítása.

Kedvező lehetőséget hordoznak az olyan, egyelőre fejlett országban megfigyelhető trendek, mint a „rural sourcing”. Ez utóbbi azt jelenti, hogy érezhetően nő a hajlandóság arra, hogy üzleti szolgáltató központokat telepítsenek kisvárosokba, vidéki településekre. Ez a trend az agglomerációt kevésbé, a távolabbi térségeket, különösen a Ceglédi kistérséget, illetve Pest megye dél

keleti területét, továbbá a Galga-mentét érintheti, míg az Ipoly-mente továbbra is elzárt, demográfiai viszonyait tekintve igen kedvezőtlen helyzetű települései esetében kisebb az esély a kibontakozásra.

Összességében megállapítható, hogy a **vidék fejlődése egyre inkább a diverzifikációra, a szolgáltató vállalkozások visszatelepítésére, az egyedi, megkülönböztető erővel bíró technológiák kisléptékű honosítására, adaptálására épül.** Helyreállítja a kapcsolatokat a vidék és a hazai, valamint nemzetközi piac, illetve értékláncok között. Több lábon álló gazdasági teljesítményt alapoz meg, amely csökkenti a kockázatokat, a kiszolgáltatottságot, és biztosabb jövedelmet, perspektívát kínál az ott élő emberek számára, nem elfelejtve azt a tényt, hogy a vidék megélhetése továbbra is nagyrészt a mezőgazdaságon alapul.

Pest megye vidékies térségének közös problémáit a következők szerint foglalhatjuk össze:

- kevés a helyi munkalehetőség, ezért a kvalifikált munkaerő máshol kamatoztatja tudását;
- a munkába járás közlekedési feltételei sok helyen nem megfelelőek;
- nő az álláskeresők száma, miközben az országos átlagot jelentősen meghaladó munkanélküliséggel sújtott település a 240/2006. (XI. 30.) Korm. rendelet jegyzéke szerint nincs a megyében. A társadalmi-gazdasági és infrastrukturális szempontból elmaradott települések közül is mindössze öt található megyénkben: Ipolytölgyes, Jászkarajenő, Kocsér, Mikebuda, Tápiószőlős;
- a vállalkozások többsége forráshiányos;

*Új alapokra helyező, diverzifikáltabb vidékfejlesztés*

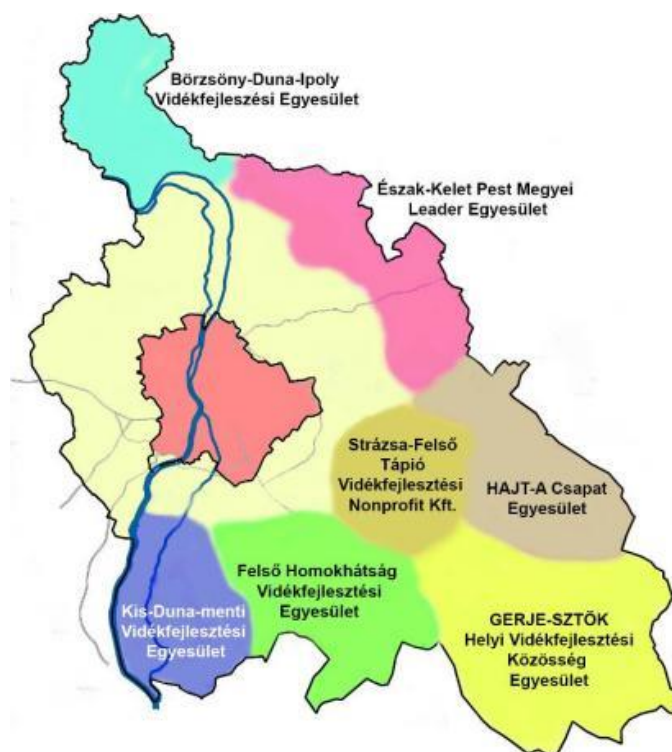
- kevés a szolgáltató jellegű vállalkozás;
- a termelési infrastruktúra alacsony fejlettségű;
- a helyi termékek piacra jutása nehézkes;
- a települések előregedő tendenciát mutatnak, népességmegtartó-képességük gyenge;
- a fiatalkorúak helyi kulturális, sportolási, szórakozási lehetőségei erősen korlátozottak, az ehhez tartozó létesítmények leromlottak;
- a helyi közösségek forráshiányosak, nem elég aktívak.

A 2007-2013-as programozási időszak ÚMVP LEADER fejezetének végrehajtása érdekében Pest megyében 2007-ben és 2008-ban szervezetek, egyesületek alakultak, szám szerint hét helyi akciócsoport (HACS), amelyek a megye agglomeráción kívüli részét teljes egészében lefedték. A Helyi Vidékfejlesztési Stratégiák megalkotása után a lemaradt falvak is elindulhattak a fejlődés útján. (2012-től már csak egyesületi formában működhetnek a LEADER szervezetek.)

*A LEADER helyi akciócsoportok a vidékfejlesztés alulról szerveződő szereplői*

A Börzsöny-Duna-Ipoly Vidékfejlesztési Egyesület területének legjelentősebb gazdasági ágazata az ingatlanokhoz kapcsolódó építési és forgalmazási tevékenység. Meghatározó még a kereskedelem és a különböző szolgáltatások is. Kitűnő turisztikai lehetőségekkel rendelkezik a terület, ezért itt kiemelt célként jelenik meg a minőségi turizmus fejlesztése.

Az Észak-Kelet Pest Megyei Leader Egyesület területén több település rendelkezik egy-egy jellegzetes növényvel, amellyel a település neve szinte összeforrott (pl. turai savanyított káposzta, püspökszilágyi málna). A lokális termelők a minőségibb árujuk ellenére sem tudják felvenni a versenyt a nagyáruházakkal, így cél a helyi piacok kialakítása, fejlesztése.



Pest megye alakuló akciócsoportjai (2008)

---

A HAJT-A Csapat Egyesület területe, a Tápió-mente növényföldrajzi szempontból Magyarország egyik legváltozatosabb, egyben legbonyolultabb vidéke. Itt találkozik a középhegységi zárt lombos erdők öve a ligetek és gyepterületek váltakozásával jellemezhető erdős sztyeppekkel. Átmeneti jellegénél fogva növényvilágának változatossága országos viszonylatban is egyedülállónak mondható. A Tápió-mente életében mindig meghatározó szerepet játszottak a vizek, jelentős madárvilággal. Ezért az öko-turizmusra is épít ez a vidék.

A Felső-Homokhátság Vidékfejlesztési Egyesület területén az akácerdő-művelést nagy tapasztalatokkal rendelkező erdészek végzik. Az egyesület ösztönzi a nemzeti együttműködések a tapasztalatok megosztására.

A GERJE-SZTŐK Helyi Vidékfejlesztési Közösség Egyesület a helyi, fenntartható gazdálkodási módokat bemutató mintagazdaságok létrehozását is célul tűzte ki.

A Kis-Duna-menti Vidékfejlesztési Egyesület területén a Kis-Duna, illetve a szigeti fekvés köti össze a településeket. A térség identitását meghatározza a „szigeti-lét” és a természet-közelség, mely megjelenik az itt lakók mindennapjaiban, életmódjában. Fontos szerepet tölt be a helyi identitásban a Kis-Duna, melyhez kötődnek a térség hagyományai, épített, természeti és kulturális öröksége. A térség fekvéséből fakadó természeti, közlekedési, közigazgatási, gazdálkodási és ezekhez szorosan kapcsolódó kulturális hagyományok alapozzák meg a térségi identitást. Így kiemelt célként jelenik meg annak megalapozása, hogy a térség hosszú távon a főváros ökológiai alapokon nyugvó rekreációs központjává váljon. *Az egyesület 2012 augusztusában megszűnt, területének sorsa még bizonytalan.*

A Strázsa-Felső Tápió Vidékfejlesztési Nonprofit Kft. a főváros közelségére építve borturisztikai és kerékpáros turisztikai fejlesztésekben, termékház létrehozásában is gondolkodott. *A szervezet 2012-ben megszűnt, volt „területe” a HAJT-A Csapat Egyesülethez csatlakozott.*

Az akciócsoportok megalkotásánál a HACS-ok alapvetően arra törekedtek, hogy térségük minden településén a helyi adottságoknak és lehetőségeknek megfelelő fejlesztések valósuljanak meg. A LEADER közösségek a további delegált feladataik keretében (amely az ÚMVP III. és IV. (LEADER) tengely helyi koordinálását jelentette) már nem csak az együttműködés további fenntartását segítették elő, hanem térségeik tényleges fejlődéséhez és fejlesztéséhez is hozzájárultak. Első elemként 2008-ban elkészültek a Helyi Vidékfejlesztési Stratégiák (HVS), melyek ténylegesen megfogalmazták azokat a jövőképeket, célkitűzéseket és konkrét megoldási javaslatokat, amelyek együttesen szolgálták a térségek gazdasági és társadalmi erőforrásainak mozgósítását a gazdaság fejlesztése, a társadalomépítés és az élhetőbb vidék érdekében. A HVS egy komplex, megvalósítható programot jelentett az adott HACS számára a vidékfejlesztési célkitűzések III. és IV. tengelyében megjelölt céljainak elérése érdekében, amely a helyi erőforrásokra és eszközökre támaszkodva kívánta egyre hatékonyabbá tenni a gazdaságfejlesztést és ennek megerősödésén keresztül a közösségfejlesztést. A HVS-ben megfogalmazott célok tényleges megvalósítását és a pályázatok benyújtását (a III. és IV. tengelyben) a térség településein tartott szakmai fórumokkal, konzultációs lehetőségekkel, valamint a szükséges dokumentumok folyamatos közzétételével biztosította az adott HACS.

A III. és IV. tengelyben is többszörös igény mutatkozott a fejlesztési forrásokra.

A LEADER 1. és 2. körében több száz nyertes pályázat született Pest megyében, amelyek a HVS-ekben megfogalmazott intézkedéseknek megfelelően szolgálják a vidékfejlesztési célokat, a helyi termékfejlesztést, azaz a gazdaság fellendülését, a szolgáltatások fejlesztését, a hagyományok, a kézműves hagyományok megőrzé-

sét, elsajátítását, a települési sportlétesítmények fejlesztését, a vidéki fiatalok sport és szabadidős igényeinek kielégítését, a polgárőr egyesületek eszközfejlesztését, vagyis a lakosság biztonságérzetének megteremtését, a civil szervezetek támogatását, kapcsolatépítését.

A III. tengely nyertes támogatási kérelmeinek megvalósulásával mikrovállalkozások, turisztikai vállalkozások indultak el vagy léptek tovább. Bár nem jelentős számban, de új munkahelyek is születtek. A falumegújítás és a vidéki örökség jogcímeket a települések zöme kamatoztatta. Védett és nem védett, a településképet meghatározó, vagy a település mindennapi életében jelentős szerepet betöltő épület, intézmény, templom és park szépülhetett meg, válhatott korszerűbbé. Biztonságos játszóterek, piacok létesültek.

A megyében 10 település kapott jogot arra, hogy Integrált Községi és Szolgáltató Teret (IKSZT) hozzon létre. A legtöbb IKSZT-nyertes (6 település) a Börzsöny-Dunapoly Vidékfejlesztési Egyesület területén található. Láthatunk már átadott közösségi teret, vannak folyamatban lévő fejlesztések, és sajnos előfordul olyan eset is, hogy bizonytalan a beruházás megvalósítása.

Azt külön meg kell említeni, hogy a fiatalok helyben tartása olyan nagyhatású törekvés, amely a HVS keretein túlmutat, mindazonáltal minden intézkedés hozzájárult ahhoz, hogy vidéken a fiatalok megélhetést, megfelelő szabadidő eltöltési lehetőséget, valamint olyan közösséget találjanak, amelyhez tevételes módon tudnak kapcsolódni. A fiatal felnőtt nők, különösen a kisgyermekesek számára szinte megoldhatatlan problémát jelent a helyi munkahelyek hiánya, ezért a HVS-ek szellemében megvalósuló pályázatok által teremtetett néhány munkahely is sorsdöntő. A hátrányos helyzetűek lehetőségeit bővítette, esélyegyenlőségüket javította a közösségi kapcsolatok élénkítése, a szabadidős programok szélesedése.

*Fő törekvés a nők, a fiatalok helyben tartása és a hátrányos helyzetűek támogatása*

A hazai LEADER-rel kapcsolatos viták évek óta nem csitulnak. Számos kritika érte a rendszert. 2011-ben a HACs-ok felülvizsgálták HVS-üket, módosították célterületeiket, azonban a lebonyolítás folyamatát további bírálatok érték (érik). A közigazgatási hatósági eljárás szabályainak alkalmazási kényszere kifejezetten bonyolulttá, s nem utolsó sorban időigényessé teszi a LEADER pályáztatást. A kusza, menetközben megváltozó jogszabályi környezet számos félreértés forrása, nem nevezhető ügyfélbarátnak. A helyi döntéshozó testületek igen korlátozott jogokkal rendelkeznek, csak a minimum-pontszámok meghatározásáról dönthetnek, a nyertesek tényleges kiválasztása nem az ő feladatuk. A jobb pályázatíróval, nagyobb tőkével rendelkezők előnybe kerülnek, függetlenül pályázatuk tartalmától. Nem egyszer „kívülről” telephelyet létrehozó cégek viszik el a pályázati forrást, nem pedig a helyben lakók lesznek a kedvezményezettek. Azt is meg kell említeni, hogy több nyertes pályázat balsorsáért az utófinanszírozási rendszer a „felelős”. Nem minden pályázó képes arra, hogy hosszú hónapokra megelőlegezze fejlesztési összegét. Ezzel kapcsolatban pozitív változás is történt, mivel a kifizetési kérelem benyújtási időszakát megnyújtották, ezáltal már évi kilenc hónapon keresztül lehet kifizetési igényekkel élni, tehát valamelyest meggyorsult a forráshoz jutás.

A legutóbbi (2012. szeptember) regionális értekezleten világossá vált, hogy az évek óta tartó, megnyugtató megoldást nem hozó viták után egyre inkább indokolttá válik a LEADER pályáztatási rendszer (központilag is támogatott) gyökeres átalakítása. Az ehhez szükséges társadalmi viták és egyeztetések még hátravanak, az új jogszabályi környezet megalkotása pedig csak később következhet. Időigényes munka előtt állunk tehát, amelyből az is következik, hogy a LEADER 3. körének megnyitására 2013 tavasza előtt nem számíthatunk. Az új elképzelések

---

szerint az akciócsoportok helyi döntési jogköre jelentősen kibővül, valódi beleszólásuk lesz a nyertes pályázatok kiválasztásába. Egyszerűsödik a pályázati rendszer, nem lesznek külön célterületek, a jogcímrendelet pedig csak azt szabályozná, mire nem lehet pályázni. A HACS egy külön elkészített akciótervben szabna pontos keretet (a területére érvényes fejlesztési célok mentén) pályázói számára. Az előzetes visszhangok alapján rendkívül kedvező fogadtatásra találtak az új tervek a vidékfejlesztésben érdekelt körében.

A jövőben erősen építeni kell azokra a vidékfejlesztőkre, akik nagy tapasztalatokkal rendelkeznek, térségükben elismertek. Ők a biztosítékai annak, hogy a megindult közösséggé kovácsolódás tovább folytatódik, a LEADER szemlélet a gyakorlatban is kiterjedélyesedik. Tudásukat felhasználva kiforrottabb fejlesztési tervek születhetnek, nem csak folyamatos kísérletezésnek lehetünk tanúi.

### *Társégi szemlélet, partnerség*

A LEADER közösségek már a megalakulásukkor célul tűzték ki, hogy küzdenek a településeken elterjedő közönyösség, elidegenedés ellen, aktivizálják a közösségeket települési, majd térségi szinten. Partnerség kialakítására törekedtek egészen nemzetközi szintig. A célok elérésének gyakorlati színterét jelentették a falunapok, a helyi termékes rendezvények és természetesen a regionális és országos rendezvények (Magyar Vidék Napja, LEADER Expó, Hungaroring Feszt stb.). Néhány Pest megyei akciócsoportunk példaértékű nemzetközi kapcsolatokat épített ki.

*A partnerség  
kiemelt szempont  
a vidékfejlesztés-  
ben is*

A megye összes LEADER egyesülete azért dolgozik, hogy biztosítsa az adott térség közösségeinek összetartozását, a partneri kapcsolatok ápolását, s kifejezetten arra törekszik, hogy a települések megváltozott helyzetének figyelembevételével az új fejlesztési igények beépítésre kerüljenek. Lehetőséget biztosít a különböző szférák közötti együttműködésre, az innováció növelésére és a hálózatépítésre. A tapasztalatok mindenesetre árnyaltak. Vannak akciócsoportok, ahol kifejezetten erősödött a tagok közötti összetartó erő, szívesen egyeztetnek és vállalnak feladatokat térségük jövőképe formálása, megvalósítása érdekében. Ugyanakkor vannak térségek, ahol nem sikerült az elveket gyakorlati szintre ültetni, a bizalmatlanság szele lengi körül a LEADER misztikumot, a nyertesekkel kapcsolatban a „sógor, koma, jóbarát” elv érvényesülését sejtik. Szükség van tehát a program hatékonyabb népszerűsítésére, melyhez a működési költségen kívüli keretet is biztosítani kellene.

### *Fejlesztések, minták*

Minden megvalósult fejlesztést sikerként él meg az akciócsoport, kivált akkor, ha a pályázati elszámolás (ez a korántsem egyszerű művelet) is rendben lezajlik. Örövendetes a tapasztalt, jelentős vállalkozásfejlesztési igény, a sok nyertes pályázat, amellyel munkahelyteremtő beruházások indulhattak, indulhatnak el.

A Börzsöny-Duna-Ipoly Vidékfejlesztési Egyesület (BDIVE) a működési költségéből minden évben pályázatot ír ki közösségei számára, hogy a közösséggé formálódást, az egymásra figyelést erősítse. A nyertesek szimbolikus ajándékot vagy serleget kapnak, amellyel az egyesület bizonyítja, hogy nem az anyagi, hanem az erkölcsi elismerés a fontos. Ugyancsak a BDIVE rendszeresen hirdet rajzpályázatot gyermekek számára vidékfejlesztés témakörben. Ezen kívül saját pályázatot írt ki „Börzsöny szépségéért küzdök táborába tartozom” címmel, hogy a legszebb helyi védelem alatt álló épületet díjazza, valamint azokat a vállalkozókat, turisztikai szolgáltatókat, akik településeikért még segítségnyújtást is vállalnak. Egy másik akcióban a „Tiszta udvar – rendes ház” mintájára keresték térségük legtakarosabb

---

(nem a „pénz beszél” jellegű) portáit, amelyben a „Börzsöny-Duna-Ipoly Vidékfejlesztési Egyesület legtakarosabb portája címet lehetett elnyerni. A táblák ma is ott díszelnek a díjazott házakon. A BDIVE nagy eredménynek tekinti, hogy sikeres a helyi termékek piacra jutásának ösztönzése, így egyre több helyi piac nyílik az egyesület területén. Kíváncsok a korábban nagy területeken termesztett bogyós gyümölcs, alma, barack termőterületének növelése, illetve a gyümölcs helyi feldolgozása.

A HAJT-A Csapat Egyesület (HCSE) területén munkahelyteremtés szempontjából kiemelkedik az a III. tengelyes fejlesztés, melynek során piaci pozíciója erősítése mellett kilenc új munkahelyet tudott létrehozni Tápiószentmártonban a FER-ÉPSZER Hungary Kft. Famegmunkáló üzemépület létesült a legkorszerűbb technológiával rendelkező asztalosipari gépekkel felszerelve. A HCSE területének LEADER-nyertes rendezvényei közül kiemelkedett a „Tápió Expo”, amelyen a térség településeinek őstermelőivel, gazdálkodóival, családi-, mikro- és kisvállalkozásaival, termékeivel, kereskedőivel, illetve kulturális csoportjaival ismerkedhettek meg a látogatók. A rendezvény több ezer érdeklődőt vonzott, kiváló terepet biztosított a kulturális és gazdasági kapcsolatépítésre, az identitástudat erősítésére. A „Tápió-menti Kvízfesztivál” különleges, hiánypótló, a tíz-tizennégy éves korosztály általános műveltségét próbára tevő rendezvénysorozata volt a térségnek. A vetélkedő sorozat a tények, az adatok, a hétköznapi élet összefüggései, a tudományok, a történelem, az irodalom, anyanyelvünk páratlan gazdagsága, játékosága mellett kiemelten a Tápió-vidék értékeire fókuszált, amely a fiatalok identitástudatának erősítését is szolgálta. Sikeres folytatás várható. A lakosság biztonságérzetének erősödését jelentette az, hogy LEADER forrásból több polgárőr szervezet is térfigyelő kamerarendszerhez jutott.

A GERJE-SZTŐK Helyi Vidékfejlesztési Közösség Egyesület területén III. tengelyes forrásoknak is köszönhető, hogy európai színvonalon működhet tovább a történelmi háztészta-gyártó kisüzem és a csemői Orlov-Fa Kft. fűrészüzeme.

Az Észak-Kelet Pest Megyei Leader Egyesület minden támogatott és megvalósított fejlesztésére büszke. Területének vállalkozói igen aktívak a pályázatokban és a közösségi életben is. Vállalkozásfejlesztő tevékenységükkel munkahelyeket teremtenek.

### *Nemzetközi kapcsolatok*

A Börzsöny-Duna-Ipoly Vidékfejlesztési Egyesület már 2008-ban kapcsolatba lépett egy észtországi akciócsoporttal, akik már többször vendégeskedtek itt. Folyamatban van egy finnországi és egy romániai kapcsolat elmélyítése is. A 2009-es LEADER Expón Szlovákiából, egy földrajzilag közeli terület akciócsoportja ajánlott fel partnerséget, s 2010-ben nemzetközi együttműködési megállapodás aláírására is sor került. A megállapodás fő mozgatórugója az a közös cél volt, hogy a fiatalok ne vándoroljanak el, illetve csökkenjen az elvándorlás mértéke a városok irányába. A fiatalok osszák meg egymással tapasztalataikat, terveiket, a tradíciókat felhasználva a falvakban képzeljék el további életüket, mellyel erősíthetik az idősök és a fiatalok közötti egyre gyérülő párbeszédet.

A Felső-Homokhátság Vidékfejlesztési Egyesület (FHVE) kiváló nemzetközi együttműködést folytat a Francia Bordeaux-Medoc-i Magánerdő Tulajdonosok Szövetségével, és ez a kapcsolat jelentős gazdasági eredményeket hozhat. A maga több mint 415.000 ha akácosával Magyarország az első helyet foglalja el Európában az akáctermesztés terén. Az akác mezőgazdasági, erdészeti, tájépítészeti, környezetvédelmi, kulináris és műszaki értékei, valamint művészi lehetőségei még

---

nagyon kevésbé ismertek és ritkán hasznosulnak Franciaországban. Ezért a francia partner, amelynek alapvető célja az új erdészeti termelési technológiák népszerűsítése és elterjesztése Médocban, úgy látta, elengedhetetlen, hogy a médoc-i erdőtulajdonosok belekezdjenek egy figyelemfelkeltő akcióba, amely felhívja a figyelmet az akácra. Ugyanakkor szükség van arra is, hogy az erdőtulajdonosok Magyarországon közvetlenül tanulmányozhassák az akác kutatásában elért eredményeket, az akácerdő művelést és fájának feldolgozását. A célok elérésének érdekében több csereutazásra került sor. A FHVE delegációja a franciaországi útjai során bepillantást nyerhetett az öröklődések vagy vásárlások miatt végletekig felaprózódott, sok esetben osztatlan közös tulajdonban lévő erdőbirtokok adminisztratív és szakmai kezelésének francia módszereibe, valamint tájékoztatást kapott az erdőtüz elleni védekezésre létrejött, önkéntes egyesületek szervezeti formáiról és működéséről. Ezeknek a szakmai találkozóknak a célja a szakemberek látókörének kiszélesítése, a szervezetbe tömörülés elősegítése, szakmai támogatás nyújtása.

A Strázsa-Felső Tápió Vidékfejlesztési Nonprofit Kft. (amely 2012 áprilisában megszűnt) egy szlovák-magyar munkaügyi együttműködés létrehozásánál játszott közvetítő szerepet, így nagy segítséget nyújtott a képzési lehetőségek feltérképezése (szakmunka, nyelv stb.), cégalapítás, vállalkozások betelepülésének lehetőségei és a kölcsönös munkaerő áramlás feltételeinek tisztázása terén. Cél, hogy a két ország szervezetei között jó kapcsolat, a bevált, jó gyakorlatok átadása és a jövőben történő szorosabb munkaügyi együttműködés alakuljon ki.

A GERJE-SZTŐK Helyi Vidékfejlesztési Közösség Egyesület egyéb pályázati rendszerben (HU-SK határon átnyúló együttműködési program) valósított meg nemzetközi együttműködési projektet.

---

## 6. KÖZLEKEDÉS

### 6.1. A megye kapcsolati, közlekedési struktúrája

#### 6.1.1. Pest megye pozíciói

Pest megye térségi, hazai és nemzetközi helyzetét alapvetően az határozza meg, hogy mint – Budapesttel együttesen – központi szerepű nagyvárosi régió, saját lokális térségszervező és adminisztratív feladatai mellett egyfelől országos felelősségű funkcióknak is meg kell feleljen, másfelől sajátos szerepkörével az európai nagyvárosi régiók hálózatának is potens kapcsolati pontja kell legyen.

*A közlekedési pozíciókat a központi szereppel rendelkező régió határozza meg*

A megye e háromrétegű feladatköréhez geopolitikai, gazdaságföldrajzi pozíciói kiválóak. Európa közepén, kontinensrészeket összekapcsoló makro-tengelyek metszésében, népek, kultúrák, értékek találkozásánál, napjaink globális – gazdasági áramlatainak súlyvonalában kínál gazdag természeti, fizikai és humán adottságokkal rendelkező stratégiai jelentőségű helyszínt.

**Alapozva a kitüntetett adottságokra, a megye egyedi és legfontosabb feladata a kapu pozíciójára alapozott híd szerep betöltése a térségszerveződés két horizontális szintje, az európai (globális) és a hazai (regionális) szintek között.** E szerepkör igényli, hogy adottságainak jobb hasznosításával alkalmassága növekedjék a tágabb – globális – szintből merített erőforrások fogadására és továbbítására az ország más térségei felé, azok fejlődése érdekében. A fejlesztési tényezőket a világból a térségbe vonzó, és az ország más területei felé továbbító transzfer szerep napjaink regionalizált gazdasági rendszerében Pest megye – mint metropolisz térség – sajátos, ország-szervezési legitimitást biztosító új szerepköre.

*A megye célja kapu (HUB) szerep betöltése*

E szerepkör napjainkra még nem, vagy csak csíráiban működik. A térség egyenlőre saját kapu szerepe felépítésének és rész-eredményeinek fázisában van, továbbító feladatköréhez még nincs kellő ereje. A 2013-al végződő fejlesztési ciklus pozíciókra és célokra vonatkozó, a közlekedést érintő vezérszavai: centrális helyzet; kapu és híd szerep; magisztrális tengelyek; négyzethálós szerkezet; megújuló struktúrák; pólusok és policentrumok; mikrotérségi elérhetőségek; településközi hozzáférések; élhetőség; belső kohézió; külső versenyképesség; kívülről érkező impulzusok befogadására való felkészülés; tökmozgások területgazdák általi motiválása; vonzerő és életminőség javítása; kiemelt földrajzi helyből fontos stratégiai helyé válás.

A pozíciók érvényesülése és a célok megvalósulása a szükséges eszközök hiányából vagy elmaradottságából, illetve pótlásának, fejlesztésének elégtelenségéből eredően a 2013-mal záródó ciklusban az esélyektől és a lehetőségektől lényegesen elmaradt. A struktúrák megújítása, pólusok, policentrumok kialakítása, belső elérhetőségek, illetve külső versenyképesség javítása csupán kismértékben, részlegesen és területileg lokalizálva valósult meg. Holott Pest megyében a magisztrális közlekedési elemek országon belüli koncentrációja egyedülálló – és az ebből eredő forgalmi aránytalanságokat az M31 autópálya, valamint az M0 autópálya keleti, déli szektorainak megépítése jelentősen enyhítette –, a megye nem tudta kihasználni helyzetének, pozícióinak előnyeit. Ennek legfőbb oka a térségi szereplők kellő együttműködésének, a térségi folyamatok, illetve eszközök kellő integráltságának hiánya.

### 6.1.2. Kapcsolati, közlekedési szegmensek

A megye sajátos feladatköréből következően a térség kapcsolati, közlekedési viszonyainak alakulása kiemelt jelentőséggel bír. A kapcsolati alkalmasság javítása érdekében történt beavatkozások eredményessége három közlekedési szegmens folyamatai alapján ítéltethető meg. Ezek:

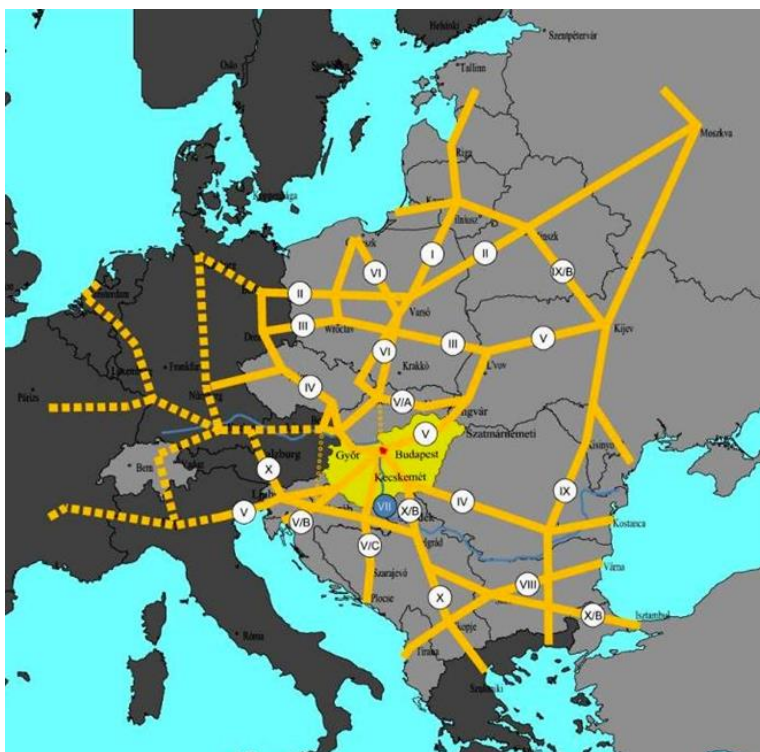
- a nemzetközi és országos kapcsolatok (elérhetőség) alakulása – a megye, mint jó földrajzi hely,
- a fővárossal való kapcsolatok alakulása – a megye, mint erős, kooperatív, együtt-működő térség,
- a belső térségi kapcsolatok alakulása – a megye, mint hatékony, erős kohéziós tér.

A megfogalmazott feladatok nyomán az elmúlt években történt beavatkozások ugyan részeredményeket hoztak, azonban a már említett menedzselési, szervezési és koordinációs hiányosságok akadályozták mind a hiányosságok elvárható mértékű felszámolását, mind a megvalósult fejlesztések hatásainak optimalizálását. Összességében megállapítható, hogy a beavatkozások fenti szegmensek minőségét, felsorolásuk sorrendjében, csökkenő mértékben javította. A legnagyobb adósság ebből következően a belső térségi kapcsolatok szintjén alakult ki. A jelen állapot fő hiányosságaira az alábbi megállapítások tehetők.

#### Pest megye, mint jó földrajzi hely

- A nemzetközi repülőtér nem tudott intermodális gócponttá válni, földi megközelítése nehézkes, nem épültek ki sem városi, sem térségi vasúti kapcsolatai, az utóbbi időkben a MALÉV megszűnésével korábbi jelentősége, gyűjtő-elosztó szerepe is csökkent.

*Hiányzó repülőtéri fejlesztések, elmaradt vasúthálózat, kihasználatlan dunai hajóút, túlszűfolt úthálózat*



Pest megye pozíciói a Transzeurópai közlekedési rendszerben

- A megyei vasúthálózat a XIX. század óta lényegében változatlan, a nemzetközi vasúti pályák megyei szakaszai a főhálózat legszűkebb, és néhány elem esetén

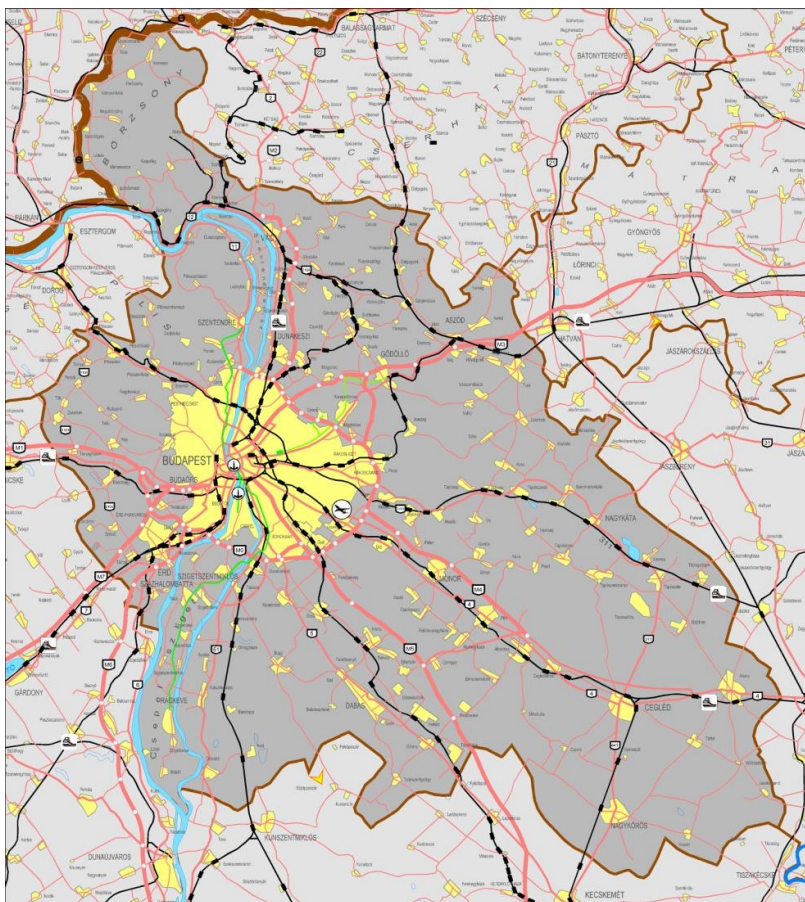
a legkorszerűtlenebb elemei, a vasúti pályaudvarok állapota kevés kivételtől eltekintve drámai színvonalú.

- A térségbe érkező autópályák, nemzetközi főutak érintett útpályái a megyei úthálózat legzsúfoltabb, legkritikusabb forgalmú elemei, amelyek mentén nem épült ki a forgalmat egy fenntartható térségi közlekedésbe illesztő eszközváltási infrastruktúra (illeszkedő, jó minőségű mellékhálózat, P+R, kapcsolódó közösségi hálózat) sem.
- Európa legfontosabb nemzetközi vízi útja, a Duna lehetőségei kihasználhatatlanok, nemzetközi személyforgalma jelentéktelen, a nemzetközi hajóállomás méltatlan nevéhez, az áruszállítás gazdasági hatásaiból a térség a kapcsolódó logisztika hiányosságai miatt minimálisan részesedik.

#### Pest megye, mint kooperatívan együttműködő nagyvárosi térség

- A megye és a főváros integrált közlekedési rendszerének hálózati adottságai jók, de hiányoznak mind a kapcsolati, mind az intézményi feltételei, az e kérdésben érintett szereplők között nincs, vagy alig van érdemi párbeszéd.

*Hálózati fejlesztések hiánya, nem létező koordinációs és információs központ, széttagoltan működő közösségi közlekedés*

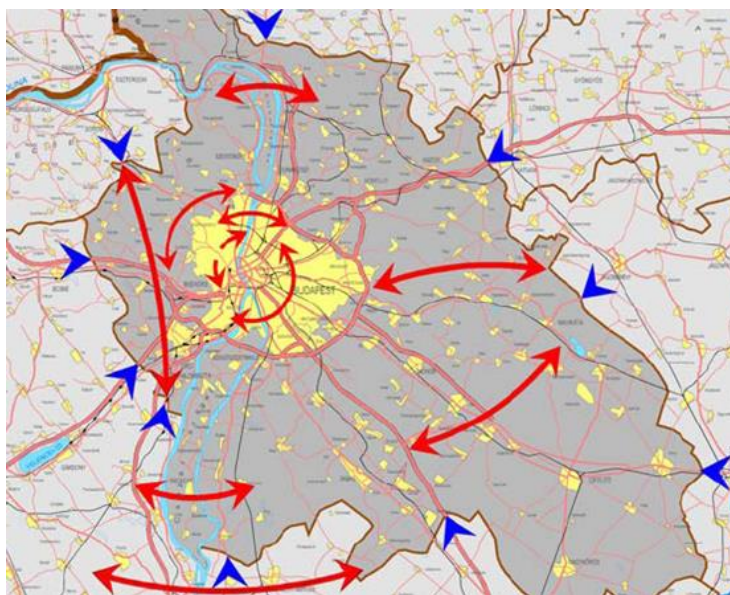


Pest megye közlekedéshálózati struktúrája

- Az elővárosi és a városi közlekedési hálózatok nem alkotnak integráns rendszert, hiányos az eszközváltási infrastruktúra és szinte teljesen hiányzik az intermodalitás, valamint az interoperabilitás infrastruktúrája.

- A közlekedési szolgáltatók között nincs menetrendi harmonizáció, nincs, és jelei sem láthatók az egységes jegy- és tarifa rendszernek, a közös információs rendszernek és marketing tevékenységnek.
- Az intézményi feltételek megteremtésére hivatott Budapesti Közlekedési Szövetség megszűnt, a MÁV, a VOLÁN és a BKV együttműködését, a rá- és elhordásban a munkamegosztás egyeztetését kényszerítő mechanizmusok mára teljesen hiányoznak.

#### Pest megye, mint erős kohéziós tér

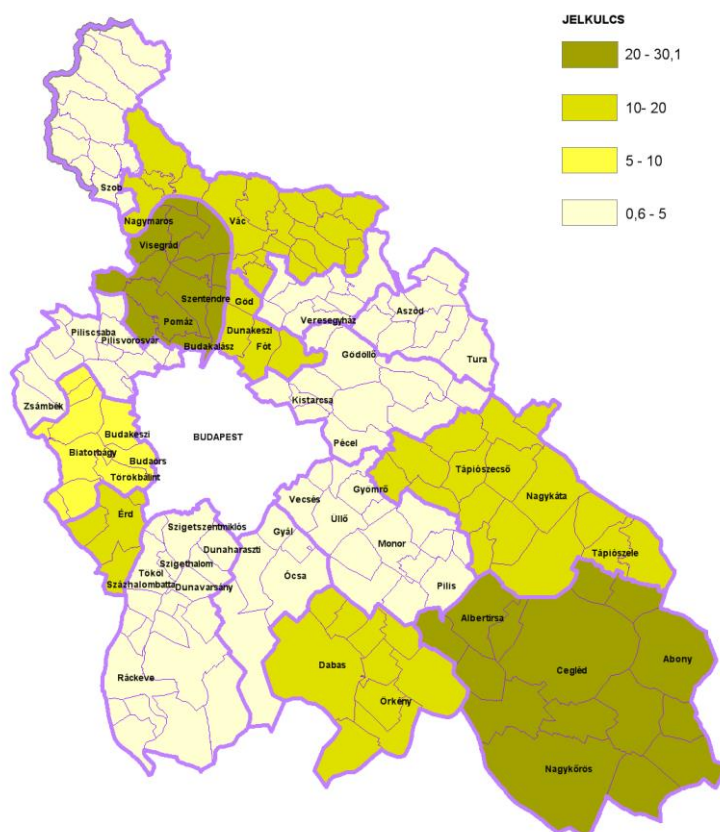


*A kohéziós tér kialakulásához hiányoznak a haránt irányú közlekedési kapcsolatok*

Pest megye közlekedési kapcsolati hiányai

- A megye közlekedési szerkezete alapvetően sugaras szerkezetű és főváros irányú, hiányosak a harántoló kapcsolatok, amelyek hozzájárulnak ahhoz, hogy a megye települései és kistérségei között nem kellő mértékű az együttműködés.
- A harántoló kapcsolatokat az M0 autópálya kivételével szinte kizárólagosan mellékutak biztosítják, amelyek állapota, burkolatminősége, keresztmetszeti és vonalvezetési adottságai alacsony szolgáltatási szintet és elégtelen forgalombiztonságot eredményeznek.
- A közösségi közlekedés kötőtpályás hálózata (MÁV és HÉV vonalak) fejlett, de kizárólagosan főváros irányú, a harántoló közösségi kapcsolatokat biztosító autóbusz-közlekedés a közúthálózaton zajlik, ami megbízhatóságát kedvezőtlenül érinti.
- A Duna megyén belüli közösségi szolgáltatásokat csak kereszt irányban bonyolít (kompközlekedés), ugyanakkor a keleti és nyugati területek közötti kapcsolatokban markáns akadályt jelent, mivel az M0 autópálya határolta közvetlen főváros-térségen kívül a megyében nincs Duna híd.
- Tekintettel arra, hogy a hosszabb utazásokhoz még nem épült ki a közösségi közlekedésre ráhordó kerékpáros infrastruktúra, a megyén belüli kerékpáros közlekedést elsősorban a szabadidős kerékpározás jelenti, koncentrálva elsősorban a Duna menti északi zónára.

Összességében és fent említett szerkezeti hiányok ellenére is megállapítható, hogy a **megye közlekedésének legfőbb hiányosságai nem mennyiségi, hanem inkább minőségi hiányosságok**, bár az északnyugati térségben a sugárirányú 10. számú főút hiánya mennyiségi hiányt képez, illetve működtetési, együttműködési, intézményi, szabályozási hiányosságok. Ezek megszüntetése jelenti Pest megye közlekedési rendszerének legnagyobb tartalékát.



Kerékpárutak hossza Pest megyében, kistérségenként, km, 2010  
(TEIR adatok alapján)

## 6.2. A megye közlekedését jellemző néhány fontosabb mutató

### 6.2.1. Területi jellegzetességek, adatok

**Pest megye vándorlási mozgásait, ehhez kötve települései szerkezetének alakulását elsősorban az autós közlekedésre alapozott szuburbanizáció alakította,** amelynek következményeként a települések szerkezete a vasútvonalaktól egyre jobban elfordult. E koordinálatlan folyamatok következménye egyfelől a napi utazások mennyiségének és hosszának növekedése, másfelől az utazások összetételében a modal-split arány kedvezőtlen alakulása, az autóhasználat előtérbe kerülése. A főváros határát 100 utazásból 65-en autóval lépik át, a megye területén ez az arány még kedvezőtlenebb.

Hasonlóan kedvezőtlennek, illetve a lehetőségek kihasználatlanságának minősíthető, hogy miközben az autópálya fejlesztések jelentős logisztikai szolgáltatásokat vonzottak a megye térségébe, aközben egy tudatos fejlesztési politika hiányában azonban erre nem épült rá a megfelelő feldolgozó, összeszerelő, szortírozó háttér-  
ipar. Pedig a másutt előállított, de a megyében megállított áru nagy lehetőségét adja a megyei hozzáadott érték realizálásának.

A közlekedési rendszer infrastruktúráját és teljesítményeit leíró mutatók Pest megyét majd minden vonatkozásában országos átlag fölé emelik, azonban ezeket az adatokat egyfelől a megye előzőekben említett sajátos szerepe, másfelől a markáns területi különbségek árnyékában kell értelmezni.

A megyén belül a közutak teljes hossza 2707 km, ebből 233 km gyorsforgalmi út, 257 km elsőrendű, 270 km pedig másodrendű főút. A megye valamennyi felsorolt adatával első helyen áll a megyék között országos szinten, gyorsforgalmi hálózat-hossza nagyobb, mint a GDP-ben öt megelőző, három megyét egyesítő Nyugat-Dunántúli régió megyéié. A 100 km<sup>2</sup>-re eső közúti hossz fajlagos értékében (42 km) viszont a megye csak harmadik, Zala megye és Vas megye megelőzi (46 km).

A megyei közforgalmú vasútvonalak hossza 576 km, ebből mindössze 2 km az üzemén kívüli vonal. E vonalhossz szintén a legnagyobb a megyék rangsorában.

A motorizációs szint (szgk/1000 lakos) nagyságában Pest megye a Fővárost is megelőzve (331) áll az első helyen (338), míg a legkisebb ellátottságú Borsod-Abaúj-Zemplén megyében ez az érték csupán 240 szgk/1000 lakos.



A BKSZ területi lehatárolása (Forrás: S-bahn koncepció)

A foglalkoztatottak területi mozgására vonatkozó 2005 évi adatok alapján a megye helyzete egészen sajátos. Ingázási különbsége (eljáró és odajáró dolgozók) -30%, ezzel Nógrád megyével együtt a legrosszabb az országban, miközben a megyén belül foglalkoztatottak 43%-a máshonnan jár a megyébe dolgozni és csak 57% lakik is, dolgozik is a megyében.

a Fenti adatok Pest megye kiemelt mobilitási aktivitását,

közlekedési rendszerének kiemelt terhelését igazolják. Különösen, ha figyelembe vesszük a gazdasági szerkezet összetételét, tehát hogy 100 munkahelyből 67 munkahely a fokozott utazási, szállítási igényű szolgáltatási szektorban van, valamint ha figyelembe vesszük a megye nagy tranzitforgalmi terhelését.

A megye közlekedését leíró mutatók és adatok szűk értelmű megyére vonatkoztatását nehezíti, sőt torzíthatja az utazási, szállítási teljesítmények főváros térség általi befolyásoltsága, valamint a közlekedési érintettség többféle területi értelmezése.

A megye közúti és kötöttpályás személyforgalmának jelentős része, áruforgalmának nagyobb része a megye közlekedési pályáin csupán áthaladó, a **térség számára inkább terhelést, mint hasznot jelentő tranzitforgalom**, amely vagy a fővárosba irányul, vagy a teljes térség szempontjából idegen átmenő forgalom. A megye ez utóbbi forgalmi terheléstől való mentesítése – vagy fent jelzetten e forgalom logisztikán át történő térségi gazdasági tevékenységekbe vonása – a jövő egyik fontos és összetett fejlesztési feladata.

A megye területe közlekedési értelemben többféle térségi lehatárolás része. Így része a Közép-magyarországi régió területének, a szobi kistérség kivételével (!) része a Budapesti Közlekedési Szövetségnek (amelynek intézményi háttere jelen-

*Pest megye, mint a legtöbb autópályával, a legrövidebb vasúthálózattal és legnagyobb motorizációs fokkal rendelkező térség*

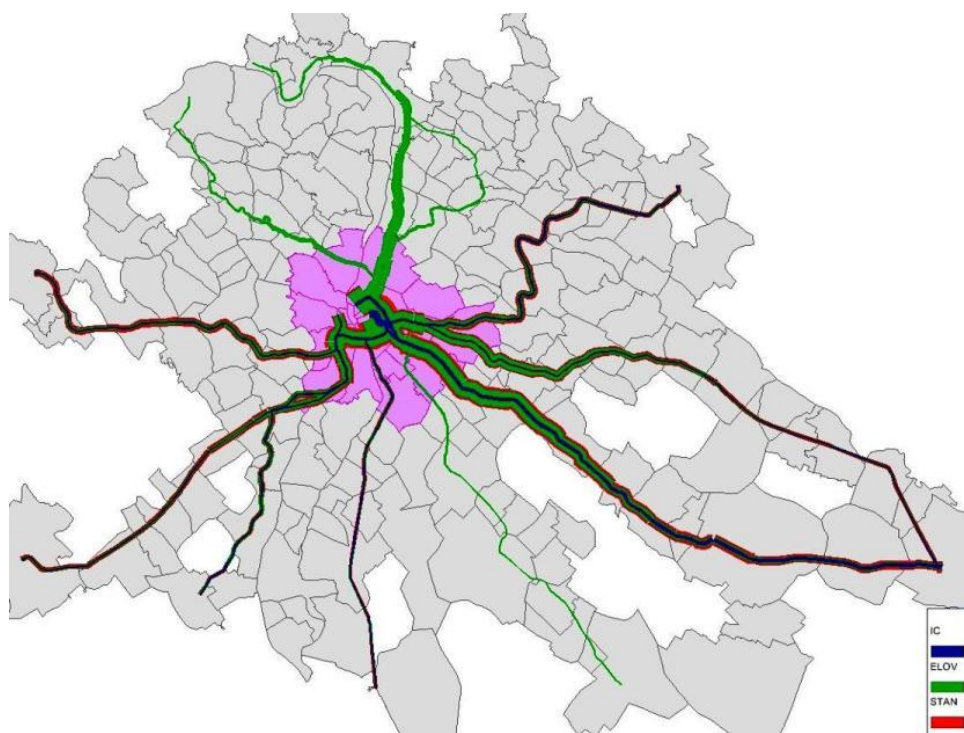
*A tranzitforgalom gazdaságba való integrálása vagy mentesítése összetett feladat*

leg bizonytalan), illetve a megye területének főváros közeli térsége része a Budapesti Agglomerációnak (amelynek intézményi háttere ugyancsak bizonytalan).

A többféle területi lehatárolásból eredő eltérő tartalmú adatgyűjtések, valamint a jelentős mértékű területidegen forgalom ellentmondásossá teszi a megye közlekedési folyamatainak mutatókkal, számokkal való leírását. A legmeghatározóbb személyforgalmi áramlatok leírására talán a megye területétől a Szobi kistérségen túl jelentősebben csak a nyugati zónában szélesebbre terjedő, de folyamataival ott is a megyét érintő, 188 települést magába foglaló BKSZ értelmezés a leginkább alkalmas. (A BKSZ (Budapesti Közlekedési Szövetség), mint intézmény működése jelenleg szünetel, de mint a Főváros valóságos vonzáskörzete, tervezési egységként való használata alapvetően indokolt.)

A 188 településsel érintett térségben Budapesttel együtt a lakónépesség száma mintegy 3.196.000 fő, a foglalkoztatottak száma 1.429.000 fő. A Budapesten kívüli 187 településről a foglalkoztatottak 47,5 %-nak a munkahelye nem esik egybe lakóterületével. Eltérő lakóterület és munkahelyi terület esetén a munkahelyi utazások (hivatásforgalom) 80-90%-a a fővárosba, vagy annak közvetlen közeli térségébe irányul.

### 6.2.2. A közlekedési hálózat jellegzetességei



*Zsúfolt és kapacitáshatáron működő a vasúti rendszer a főváros környékén*

Elővárosi kötőtpályás hálózat és forgalmi volumene

Az elővárosi és helyközi közösségi kötőtpályás közlekedést 11 vasútvonal és 4 HÉV-vonal biztosítja, közúton néhol párhuzamos, máshol kiegészítő szolgáltatást nyújtva a VOLÁN társaságok autóbuszai közlekednek. A kötőtpályás vonalak az esztergomi (2.sz.) és a lajosmizsei (142.sz.) vonal kivételével villamosítottak, a tervezési sebesség 50-160 km/h között változik. A városi, elővárosi kötőtpályás vonalak közötti integráció ma még hiányzik.

A vasútvonalak közül a hegyeshalmi (1.), székesfehérvári (30.), ceglédi (100.), újszászi (120.), hatvani (80.) bonyolít jelentős forgalmat, napi 140-180 vonat közlekedik két irányban. A váci vonal (70.) Vác és Budapest között szintén eléri ezt a

forgalomnagyságot. Általában ez a forgalom a pálya kapacitásának csupán 50-70%-át adja a fővároson kívüli szakaszokon. Kapacitása határán egyetlen vonalként az esztergomi vonal üzemel. Ennek ellenére a környéki forgalom lehetőségeit nagymértékben korlátozza, hogy az elővárosi- városközi- és nemzetközi személyforgalom, valamint a belföldi- és nemzetközi áruforgalom ugyanazon az általában rossz műszaki feltételekkel rendelkező pályatesten halad.

A külső szakaszokon mutatkozó esetleges kapacitástartalék a budapesti fejpályaudvarok (és az oda vezető vágányutak) kapacitás korlátai miatt elvész. A pályaudvarok közel 100%-os kapacitással üzemelnek, többlet vasúti forgalom fogadása a fejpályaudvarokon kapacitásbővítés (pálya- és biztosítóberendezés oldalról) nélkül nem oldható meg.

Szolgáltatás gyakoriságot tekintve, a HÉV-vonalakon csúcsidőben 5-10 perces követéssel közlekednek a szerelvények. Kedvező a szolgáltatás a váci vasútvonalon 15-20 perces követési idővel és ütemes menetrenddel. A többi vonalon jellemzően 20-30 percenként közlekednek az elővárosi vonatok csúcsidőszakban. A délutáni rendelkezésre állás kevésbé frekvenciált, napközben és este pedig gyakran az órák gyakoriság sem adott. Ez a rugalmatlanság rontja a kötőtpályás közlekedés megbízhatóságát.

A közúthálózat kapacitív, kedvező szolgáltatást nyújtó elemei sugár irányúak. (M1, M3, M5, M6, M7 autópályák; M2 autóút; 1., 2., 3., 4., 5., 6., 7., 10., 11., 31., 51. sz. főutak). Közöttük a haránt irányú kapcsolatok hiányosak. Harántoló kapcsolatot biztosít a 2012-ben a keleti szektorában teljessé váló M0 autópálya, amelynek térségi forgalomelosztó szerepét korlátozza, hogy viseli a helsinki IV. és V. transeurópai folyosó jelentős tranzitforgalmát. A környéken a napi ingázó forgalom keveredik a tranzitforgalommal, jelentősen túlterhelve és balesetveszélyessé téve az érintett útszakaszokat. A forgalom munkanapokon a sugár irányú elővárosi közlekedési pályákon torlódik, nagysága a motorizáció növekedésével évről-évre emelkedik. Az alternatív kapcsolatot biztosító utakon az eljutási idő egyensúlya kialakult, az ún. menekülő utak, mint lehetőségek, megszűntek.

*A főközlekedési utaknak egyszerre kell viselnie a transeurópai és az ingázó közlekedés terheit is*

Az elmúlt évek megyét érintő legjelentősebb fejlesztéseként elkészült az M0 autópálya keleti szektora és az M3-al kedvező kapcsolatot jelentő M31 autópálya, 2013-ban pedig végleges keresztmetszetére bővül az M0 déli szektora, de a térségi és távolsági kapcsolatok megfelelő biztosításához ma még komoly akadályt jelent az M0 autópálya északi, nyugati szektorának, a Tápiómenti feltárási útnak és az M4 továbbépítésének hiánya. Kiemelt problémaként jelentkezik az M0 környékű befejezésének elmaradása, amely késlelteti a nyugati szektor úthálózati elemeinek összekapcsolását, a térség átjárhatóságát. A fejlesztés során kiemelt figyelmet kell fordítani az ott élők érdekire, valamint a természeti környezet megóvására.

A vasúti és közúti közösségi szolgáltatások együttműködése kifejezetten klasszikus ráhordási szerep (ahol az utazáslánc: az autóbusz – MÁV – fővároson belüli utazás) markánsan csak a Ceglédi (100.) vonal mentén működik. Ezen a vonalon a kedvezőbb eljutási időt kínáló kötött-pálya versenyelőnyben van, a VOLÁN gyakorlatilag nem kínál párhuzamos utazási lehetőséget. Ehelyett – helyesen – településen belüli, és települések közti ráhordó szerepet tölt be.

A vasúti és az autóbuszos kiszolgálás összehangolatlanságára példa az esztergomi (2.) és lajosmizsei (142.) vonal térsége, ahol a ráhordás szerepe elenyésző, az autóbuszos kiszolgálás párhuzamos jellegű, a két üzemág verseng (forrás: S-bahn koncepció)

A megye egyetlen nemzetközi kapcsolódása északi, Szlovákia irányú. Rendkívül hátrányos, hogy éppen **az északi irányú kapcsolatokban van a legnagyobb mennyiségi és minőségi hiány**, amelyet a topográfiai kötöttségek is erősítenek. A magyar-szlovák napi – mintegy 21 000 jármű/nap – összes határforgalomból Pest megye ma egyetlen működő határátkelőhelye (Letskés) csupán 300 jármű/nap alatti forgalommal részesedik.

Szlovákiához kapcsolódó megyei kistérség az elérhetőségben és gazdasági dinamikában egyaránt hátrányos helyzetű Szobi kistérség, amelynek lehetőségeit a határon túli területekkel való szorosabb kapcsolat jelentősen javíthatná. E kapcsolat akadályai a ma még nem helyreállított térségi vasúti és közúti összeköttetések, kiemelten az Ipoly hidak. A megyében valamikor működő és a jövőben újjáépíteni tervezett 7 Ipoly-hídból a közeli jövőben várhatóan 2 híd készül el, ezek az Ipolydamásd-Helemba és a Vámosmikola-Ipolypásztó kapcsolatot állítják helyre.

### 6.2.3. Áramlási, forgalmi adatok

#### *Belső kapcsolatok (Forrás: S-bahn koncepció)*

A megye közlekedési rendszerének és fejlesztési törekvéseinek összehangolatlanságával, koordinátlanságával és az integráció hiányával függ össze, hogy a KSH 2001 évi népszámlálási adatai alapján a napi ingázók közül:

- 30 % lakik olyan településen ahol a vasúti közlekedés térbeni elérhetősége nagyon kedvezőtlen, a település és a kötöttpályás megálló kapcsolata nagyobb, mint 1500 m;
- 49 % ingázó esetében ez a távolság kedvezőtlen, 500 – 1500 m közötti;
- 6 % ingázó esetében a távolság megfelelő.

*Az ingázó utazások (hivatásforgalom) fele gépkocsival történik a kötöttpályás közlekedés nagy elérési távolsága miatt*

A megye területén összesen 99 MÁV és HÉV állomás, illetve megálló működik, ennek ellenére az elővárosi közlekedést igénybe vevő napi ingázók 15 %-a esetében közvetlen kötöttpályás kapcsolat nem áll rendelkezésre.

A napi bejárók (ingázók) eszközhasználatában – ellentétben a városkörnyéki modal-split arányával – 50 %-nál magasabb a közforgalmú eszköz részesedése.

A főváros határát naponta átlépő mintegy 600 000 utazásból 387 000 utazás ma személygépkocsival történik és az előrejelzések szerint pedig a 2015-re várható közel 800 000 utazásból – hatékony beavatkozás hiányában – a személygépkocsival történő utazások száma 530 000 is növekedhet.

A megye területei és a főváros közötti utas-áramok jellegzetességeit érzékeltetik az alábbi adatok.

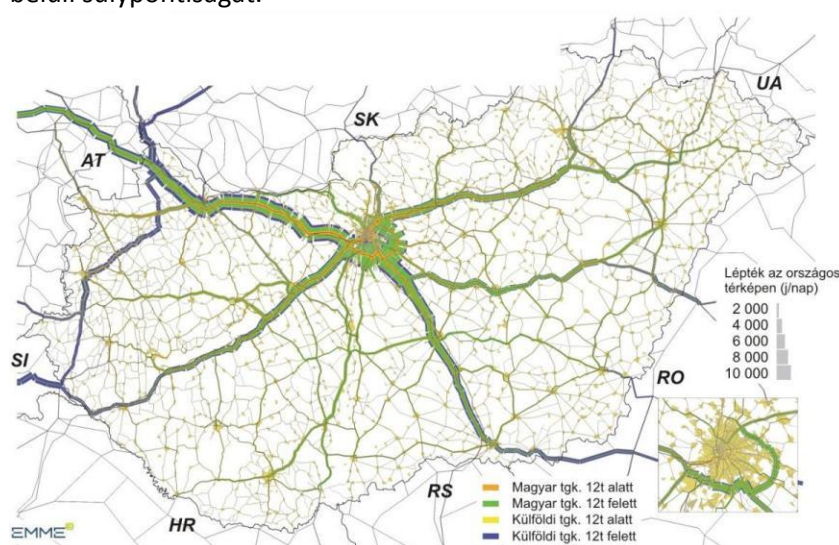
- A BKSZ 2006. évi számlálása alapján a MÁV esetében városhatárt átlépő utasokból 55% naponta lépi át a városhatárt (tehát ingázó), a VOLÁNBUSZ esetében ez az arány 67%. Az utasok további 16%-a, illetve 13%-a az utasoknak hetente többször utazik Budapestre.
- A városhatárt átlépő vasúti forgalom 66-71%-a tekinthető hivatásforgalomnak, a távolsági autóbusz forgalomnál pedig a beutazók 80-83%-a.
- A hivatásforgalmon belül a személygépkocsi használat részaránya 40-45% körüli értékre tehető.

A megye közlekedési rendszerének relatív jó fejlettsége és relatív rossz minősége közötti olló elsődleges okait az alábbi táblázat érzékelteti.

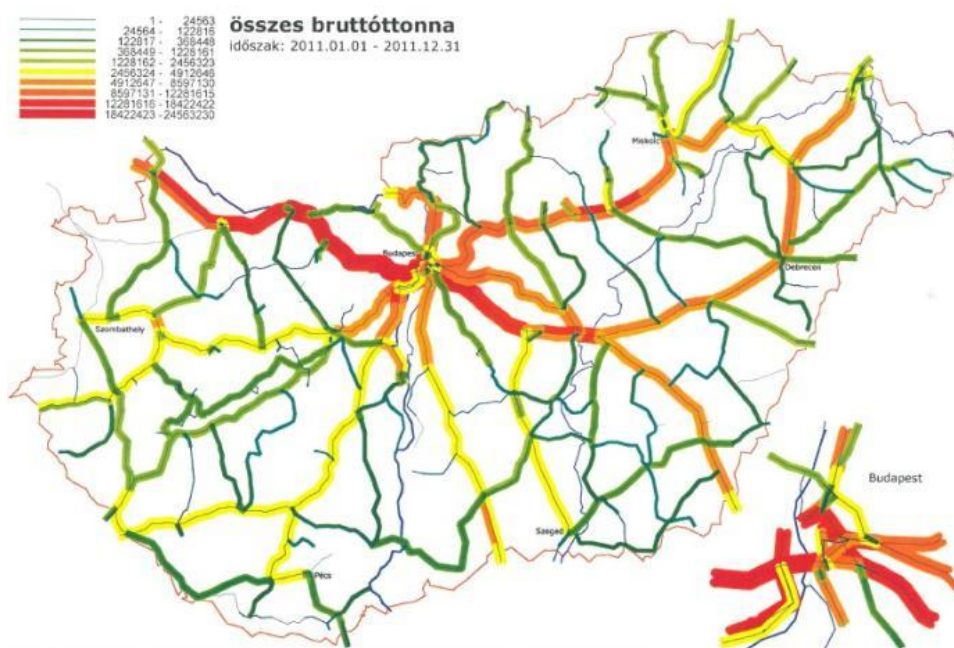
Forma	Eszköz, intézmény	Fejlettségi szint
Személyszállítás	Egységes jegy- és tarifarendszer	kezdetleges
	Egységes információs rendszer	nincs
	Menetrendi harmonizáció	nincs
	Intermodalitás, összközeledés létesítményei	kifejletlen
	Kooperativitásért felelős intézményi háttér	nincs
	Kooperativitást segítő szabályozási háttér	hiányos
Áruszállítás	Kombinált szállítás létesítményei	kifejletlen
	City logisztika létesítményei	kezdetleges
	Ösztönző tarifapolitika, pénzügyi szabályozás	kezdetleges
	Integrált szállítást koordináló intézményi háttér	nincs
	Integrált szállítást ösztönző szabályozási háttér	hiányos

### Külső kapcsolatok

A külső kapcsolatokban a megyébe irányuló, a fővárosba irányuló és a térségen csak áthaladó forgalom elkülönítése nehéz. A Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér utasforgalma 8,9 millió utassal, 2011-ben érte el csúcspontját. Megelőző évihez viszonyított növekedése az európai átlagot meghaladva 9%-os volt, ezen belül különösen öröndetes a hagyományos légitársaságok utasforgalmának 20%-os növekedése. Az átszálló utasok a teljes forgalom 17%-át képviselték, a MALÉV 200 ezer fővel növelte éves forgalmát. Bár 2012-es évben az utasforgalom – a MALÉV megszűnésének ellenére – nőtt, az igazi változást azonban nem az utasforgalom nagysága, hanem az összetétele jelenti, amelyet a járat-összetételben bekövetkezett változtatások jól érzékeltetnek. Míg 2011-ben az összes napi le - felszálló gép 82%-a volt hagyományos és 18%-a diszkont, addig 2012-ben csupán a 47% a hagyományos, és 48% a diszkont, illetve 4% a charter. A változás mutatja a tendencia legnagyobb veszélyét. Üzleti utasok ritkán utaznak diszkont légitársasággal. Budapest és Pest megye üzleti elérhetőségének viszonyai romlottak, az üzleti központ szerepkör hátrányba kerül. Az üzleti központ szerepnek a logisztikai, disztribúciós központi centrum kedvező háttérrel teremthet. Az alábbi két ábra a közúti és vasúti szállítások irányát és volumenét mutatja, jól érzékeltetve a megye országon belüli súlypontosságát.



Tehergépkocsik modellezett forgalomnagysága 2008-ban (jármű/nap) (KTI)



Tehergépkocsi modellezett forgalomnagysága 2008-ban (jármű/nap) (NKS)

### 6.3. Területi különbségek Pest megye közlekedésében

A megye egyes területeinek – topográfiától is függő – közlekedési feltártsága heterogén. A megye főváros környéki, a budapesti agglomeráció részét képező térségeinek kapcsolati, gazdasági feltételei kedvezőbbek, míg a délkeleti, távolabbi zónák és a hegyvidék által elzárt területek közlekedési ellátottsága eszköz, mennyiséget és minőséget tekintve kedvezőtlen. Nagyon a közlekedési különbségek az egyes kistérségek között is.

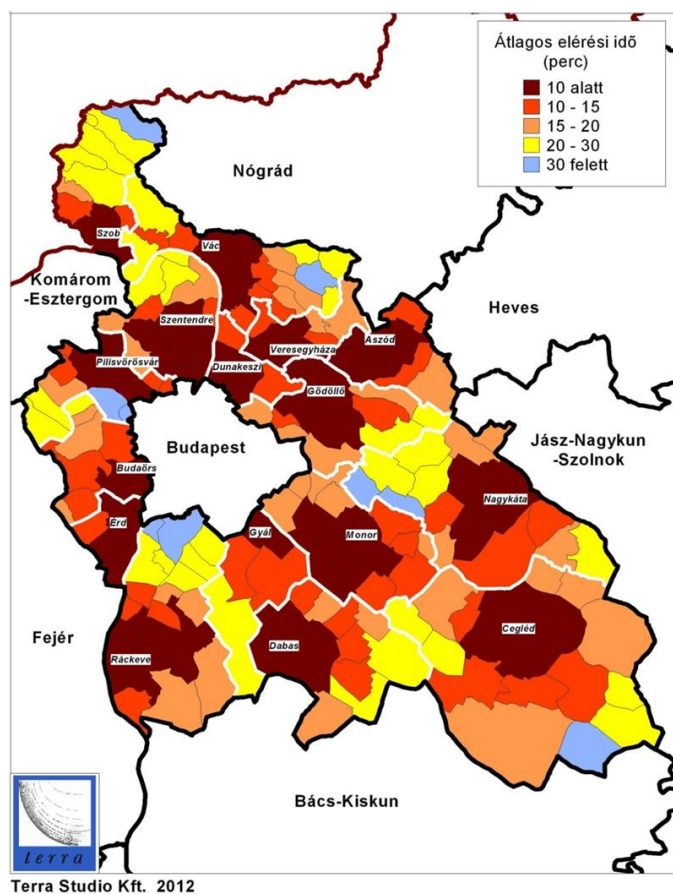
Legkedvezőtlenebbek a Szobi kistérség viszonyai, de komoly közlekedési szerkezeti hiánnyal terhelt a Duna és az M1 autópálya által határolt északnyugati zóna, valamint az M3 autópálya és a 4-es sz. főút által határolt keleti zóna fővárostól távolabbi térsége is (Ceglédi kistérség, Nagykátai kistérség). A Csepel-sziget településeinek elérhetőségét a Duna átjárhatóságának problémája (Duna híd hiánya) akadályozza.

Az egyes kistérség központok egymás közötti, és a saját kistérségi településekről való elérhetőségét a legtöbb esetben csak rossz minőségű mellékutak biztosítják, ezek fejlesztése a következő uniós tervezési ciklus legfontosabb feladata lehet. A harántoló autóbussz vonalak fejletlenek, viszonylat vezetése hiányosak, több esetben a kistérségi központ elérése is nehézkes.

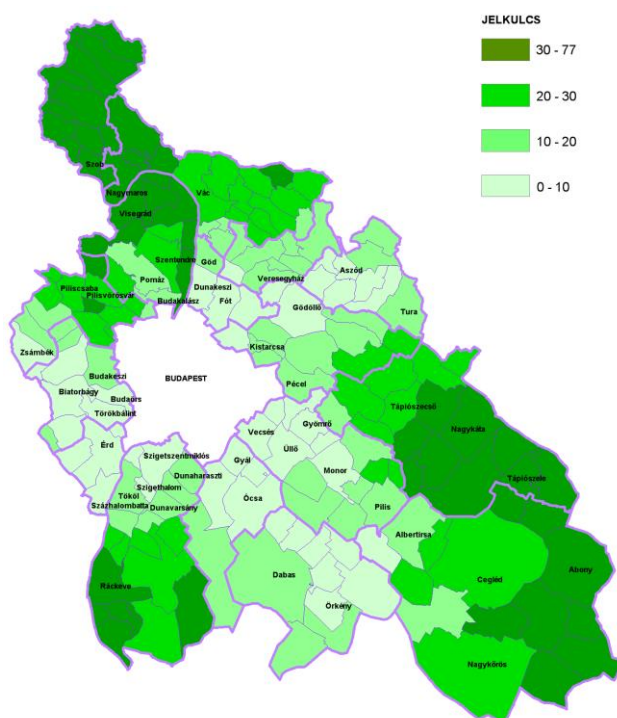
Gazdasági, életszínvonalbeli és mobilitás aktivitási különbségeket mutatnak a motorizációs adatok is (szgk/1000 lakos), amelynek egészen rendkívüliek a kistérségek közötti különbségei. A kistérségek közül egészen kiemelkedő, minden megyei és országos átlag feletti a Veregyházi (549), a Budaörsi (401) és a Szentendrei (362) kistérség motorizációs ellátottsága, míg minden átlag alatti a Szobi (254), a Nagykátai (263) és a Ceglédi (283) kistérség ellátottsága.

*Vegyes képet mutató kapcsolati feltételek*

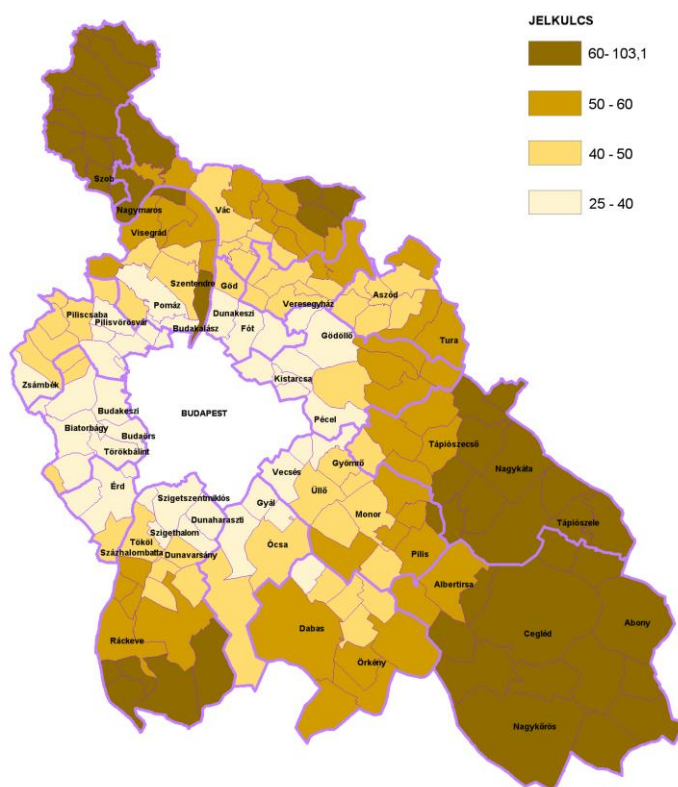
*A közlekedési kapcsolódásban fő probléma a rossz minőségű mellékutak*



Pest megyei települések saját kistérségi központhoz való átlagos elérési ideje, 2011 (Terra Studio Kft.)



Idő szerinti optimalizálás esetén a leggyorsabb út hossza percben autópálya csomópontig (perc), 2011 (TEIR adatok alapján)



A leggyorsabb út hossza percben Budapestig (perc), 2011 (TEIR adatok alapján)

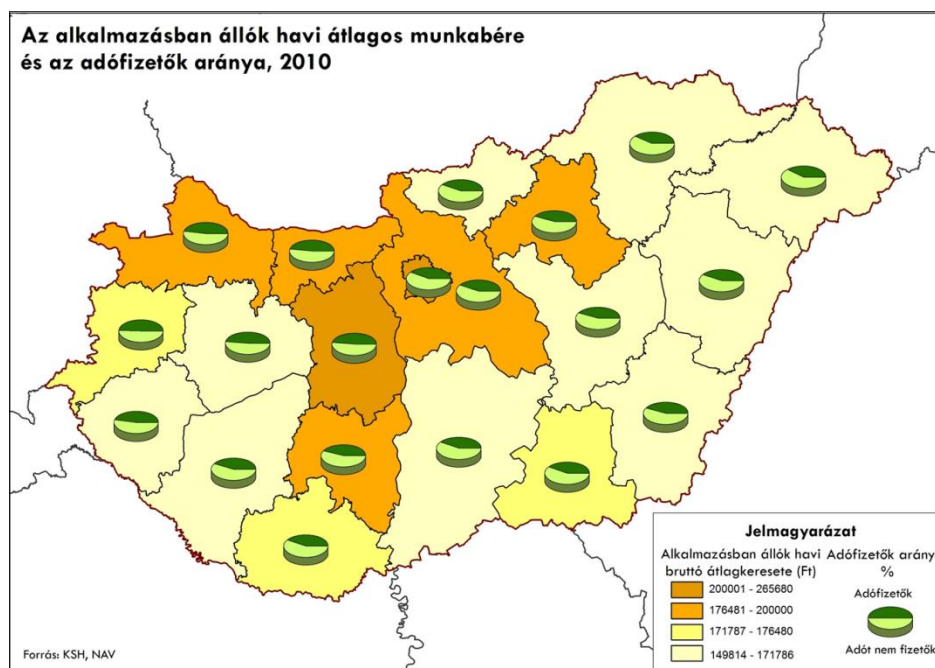
## 7. MUNKAERŐPIACI HELYZETKÉP, FOGLALKOZTATÁS

A 2008-ban kirobbanó gazdasági válságot 2009. közepéig tartó recesszió követte, mely a kibocsátás és a fogyasztás erőteljes csökkenésével, a külső és belső piacok szűkülésével járt együtt. A válság miatt kialakult csökkenő keresletre gyorsan reagált a munkaerő-piac, melynek fő jellemzője a foglalkoztatás csökkenése és a munkanélküliség növekedése volt. A munkaerő-piaci helyzet 2011-ben indult javulásnak: az előző évhez képest emelkedett a foglalkoztatottak, a gazdaságilag aktívak száma, míg a munkanélküliek száma csökkent.

Hazánkban a gazdaságilag aktívak száma 2001-2011. között 4,1-4,3 millió fő között mozgott. A Közép-magyarországi régióban a gazdaságilag aktívak 30%-a van jelen. A foglalkoztatottak száma 3779,0 ezer főt tett ki, amely egy 28,9 ezer fős bővülés eredménye. A foglalkoztatási ráta így 55,8%-nak felel meg.

Az inaktív 15-64 éves népesség aránya 2011-be 37,3%-ot tett ki Magyarországon, szemben az Európai Unió 28,8 %-os értékkel. A gazdaságilag nem aktívak számában igen magas arányt képviselnek a 30-55 év közöttiek, akik elsősorban az elmaradott, hátrányos helyzetű térségek lakói. Az inaktív munkaerő-piaci státussal rendelkezők között legnagyobb arányban azok vannak, akik nem dolgoznak (tanulók, nyugdíjasok) vagy nem tudnak dolgozni (egészségügyi problémák, nem megfelelő szakképesítés stb.), ennek mértéke 80% felett van.

*Az inaktívak aránya majdnem 10%-kal haladja meg az európai átlagot Magyarországon*



A megye fekvése azáltal, hogy teljesen körülöleli a fővárost, különleges jellemzőkkel szolgál. A munkaerő jelentős hányada ingázó, amelynek kb. 2/3-a fővárosi munkahelyre jár dolgozni. Az országon belüli vándorlás egyik meghatározó tényezője volt a Budapestre történő elvándorlás, amely főleg az agglomeráció települései felé irányult.

A Közép-magyarországi régióban a mezőgazdaságban foglalkoztatottak száma a harmadával, az ipari foglalkoztatottaké 13%-kal csökkent az elmúlt 10 évben, a szolgáltatás területén foglalkoztatottak száma azonban emelkedett, 842,4 ezer főről 953,8 ezer főre. 2011. évben Pest megyében a főbb nemzetgazdasági ágak többségében létszámnövekedés valósult meg. Több az alkalmazott az ipar, a szállí-

*Harmadával csökkent a mezőgazdaságban, 10%-kal az iparban foglalkoztatottak száma a régióban*

tás és raktározás, az oktatás, továbbá az egészségügyi szolgáltatás területén, mint egy évvel korábban.

A Pest megyei székhelyű szervezeteknél alkalmazásban állók havi bruttókeresete a 2011. évben 189 000 Ft volt, amely elmarad az országos értéktől (214 ezer Ft), viszont 4,0%-kal több mint az előző év azonos időszakában. A keresetnövekedés mértéke azonban elmaradt az országos átlagtól. A szellemi munkakörben foglalkoztatottak havonta átlagosan bruttó 264 ezer forintot, a fizikai foglalkozásúak 133 ezer forintot kerestek, 3,2%-kal, illetve 5,3%-kal meghaladva az egy évvel korábbi keresetet.

### 7.1. Foglalkoztatottak

Magyarországon a foglalkoztatottak száma 2008-ban és 2009-ben mintegy 150 ezer fővel esett vissza. A foglalkoztatási ráta értéke ugyan még nem érte el a válság előtti szintet, de már érzékelhető a javulás. 2011. évben a foglalkoztatási ráta értéke 55,8%-ot tett ki, a 2010. évben ez az érték 55,4% volt. Magyarország a foglalkoztatási ráta tekintetében az utolsó előtti helyet foglalta el a 2011. évben, Görögország után.

*Fokozatosan javuló foglalkoztatás*

Igaz, hogy Magyarországon uniós összevetésben a foglalkoztatottak aránya alacsonyabbnak számít, de közismert, hogy hazánkban kevesen, de sokat dolgoznak. Az egy főre eső ledolgozott heti munkaórák száma hazánkban 2 órával magasabb, mint az EU átlaga (37,5; 39,4 óra).

A hazai foglalkoztatottak 30-32%-a a Közép-magyarországi régióban van jelen, ebből Pest megyében van az érintettek 37-40%-a.

A foglalkoztatottak 60-70%-a a 25-64 éves korosztályból kerül ki a régióban, míg a 65-74 év közötti korosztály foglalkoztatási rátája 1,5-3% között mozog. A 25-64 év közötti korosztály 65-70%-a férfi, a többi női munkaerő.

A foglalkoztatottak 11%-a általános iskolával, vagy annál kevesebbel rendelkezik országosan. Ez az arány 2003-tól kezdődően fokozatosan csökken, hiszen egyre többen rendelkeznek érettségivel vagy szereznek diplomát. Az érintettek 29-30%-a szerzett valamilyen szakmát szakiskolában, vagy szakmunkásképző iskolában. Ennek a rétegnek az egyik része továbbtanul, másik része megszerzett szakmájában dolgozik.

*Egyre több állás-helyet diplomások töltenek be még akkor is ha, egyébként nem szükséges felsőfokú végzettség a pozícióhoz*

A foglalkoztatottak 33-34%-a érettségivel rendelkező. Az érettségivel rendelkezők elhelyezkedése közel olyan súlyos probléma, mint a nyolc általános vagy az annál kevesebbel rendelkezők elhelyezkedése, hiszen szakmával egyik sem rendelkezik, viszont az általuk betölthető álláshelyeket gyakran felsőfokú végzettséggel rendelkezők töltik be. A felsőfokú végzettség foglalkoztatási rátája 2011-ben 78,4%-ot jelentett, ettől csak 3,6%-ponttal több az uniós átlag.

Amíg összességében Magyarországon egészen 2010-ig a foglalkoztatottak számában csökkenés volt kimutatható, addig Pest megyében minimálisan, de növekedést mértek, amelynek oka leginkább abban keresendő, hogy a hátrányos helyzetű térségekben élők a gazdasági válság hatására a főváros közelében próbálták munkát keresni. 2001-ben a foglalkoztatottak száma 439,3 ezer fő volt, míg 2011-ben már 506,3 ezer fő. Ez a Közép-magyarországi régióban foglalkoztatottak 40%-a. A foglalkoztatottak 49%-a nő, 51%-a férfi munkaerő. Pest megyében a foglalkoztatottak 65-70%-a a 25-64 éves korosztályból kerül ki. Iskolai végzettség szerint legnagyobb arányt a középfokú iskolai végzettséggel rendelkezők képviselnek, az érintettek 60-70%-a tartozik ebbe a körbe.

Az atipikus (részmunkaidős, alkalmi, határozott idejű, illetve önfoglalkoztatás) foglalkoztatási formák súlya a válságot követő években megemelkedett. 2011-ben 18,1%-kal emelkedett a részmunkaidőben foglalkoztatottak (15-64 évesek) száma az egy évvel korábbihoz képest, ennek ellenére arányuk továbbra is alacsony a foglalkoztatottakon belül (6,4%), mely jóval alulmarad az unió átlagához képest (18,8%).

## 7.2. Regisztrált álláskereső

2011-ben a nyilvántartott álláskereső átlagos zárónapi száma 582,9 ezer főt tett ki, amely elsősorban 2009-ben ugrott meg csaknem 120 ezer fővel. A nyilvántartott álláskereső számában erőteljes területi különbségek mutatkoznak, hiszen a központi régióban a jobb munkaerő-piaci helyzet, az élénkebb munkaerőpiac, valamint a munkaerő-kínálat okán az állást keresők nagyobb eséllyel találnak munkát.

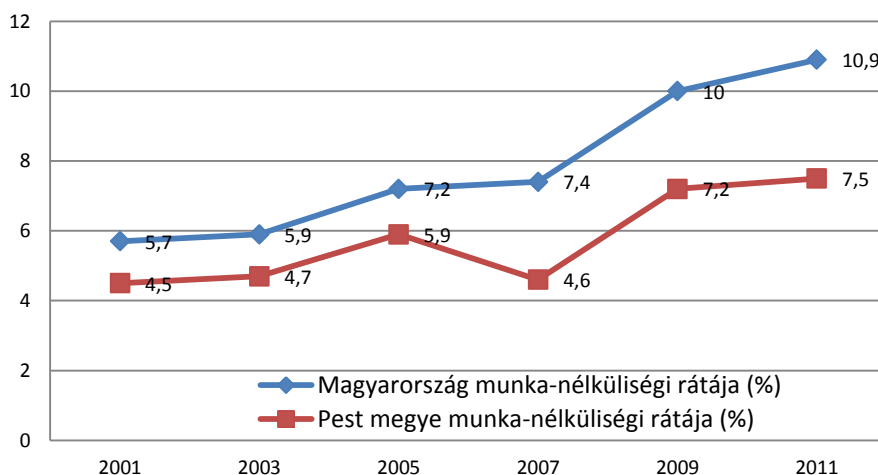
A nyilvántartott álláskereső korcsoportok szerinti összetételében jelentősebb eltolódás az idősebb korosztály esetén figyelhető meg, amely a nyugdíjba vonulás időpontjának kitolódásával magyarázható. 2011-ben az ötödük (21,0%) volt 50 évesnél idősebb. Munkaerő-piaci helyzetüket tekintve a hátrányos helyzetűek közé tartoznak.

Iskolai végzettség szerint továbbra is legmagasabb arányban a 8. általánost vagy annál kevesebbet végzettek vannak: a nyilvántartottak 40%-a tartozik ehhez a csoporthoz. Valamivel kevesebb (30%) végzett szakiskolát, vagy valamilyen szakmunkásképzőt.

A nyilvántartott álláskereső egyik kiemelt célcsoportja a megváltozott munkaképességűek. 2011-ben számuk 32,2 ezer főt tett ki, mely az összes álláskeresőhöz viszonyítva 5,5 %-os arálynak felel meg. Arányuk az elmúlt években fokozatosan emelkedett, elsősorban a nők körében.

*Magyarországon az idősebb korosztályt és a megváltozott munkaképességűeket fenyegeti legjobban a munkanélküliség*

Pest megyei és az országos munkanélküliségi ráta



A gazdasági válságot követően jelentősen megemelkedett az országban a regisztrált álláskereső havi létszáma, és ezen belül növekedett Pest megye munkanélküliségi rátája is. A regisztráltak 35%-a általános iskolával vagy annál kevesebbel rendelkezik, 25%-uk érettségivel, 30%-uk valamilyen szakmát szerzett és mindössz-

*Pest megyében az országos átlaghoz képest magasabb a diplomás álláskereső aránya*

szesen 10%-uk rendelkezik diplomával. A regisztráltak 14%-a 25 év alatti, 70%-a pedig a 25-54 év közötti korcsoportból kerül ki.

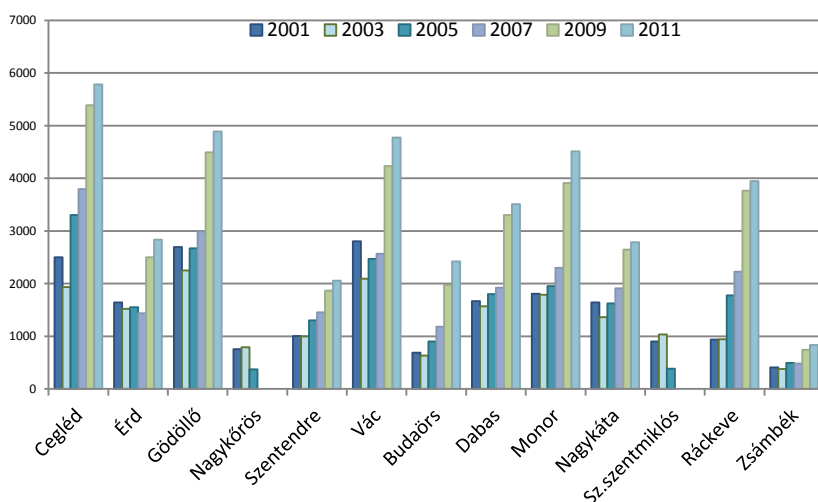
A Közép-magyarországi régióban jóval magasabb a diplomás álláskeresők száma, hiszen a felsőfokú intézmények többsége a fővárosban található, és a diploma megszerzése után elsősorban Budapesten és térségében próbálnak meg elhelyezkedni.

A munkanélküliségi ráta emelkedésének fő oka a nagyarányú inaktivitás. A munkaerőpiactól való tömeges távolmaradás miatt alacsony foglalkoztatás mellett közepes mértékű munkanélküliség jellemzi a magyar munkaerőpiacot.

Az országos rangsorban Pest megye a negyedik legkisebb rátaértékkel rendelkezett a 2011. évben. Térségen belül a jó közlekedési infrastruktúrával közvetlenül kapcsolódó térségekben a munkanélküliségi ráta 6% körüli, a távolabbi, rosszabb közlekedési lehetőségekkel rendelkező, kedvezőtlenebb infrastrukturális ellátottsággal bíró területeken a megyére számított 7,2%-os értéket jelentősen meghaladó arányú a munkanélküliség (pl. a Nagykáta 9,8%, a Ceglédi 9,2% és a Zsámbéki 9,4% körzetben).

*A rosszabb közlekedési kapcsolatokkal rendelkező térségekben magasabb a munkanélküliség aránya*

Regisztrált álláskeresők havi átlagos létszáma 2001-2011. közötti időszakban (NMH)



A nyilvántartott álláskeresők száma a válság előtti év azonos időszakához viszonyítva (2008. december) 160,1%-ra növekedett. Ilyen mértékű növekedés csak a fővárosban volt tapasztalható. 2010. évben már a regisztrált álláskeresők havi átlagos létszáma duplájára emelkedett, 38-42 ezer fő között mozgott.

A Pest Megyei Kormányhivatal Munkaügyi Központja nyilvántartása alapján Pest megye területén a regisztrált álláskeresők számát tekintve a legnagyobb emelkedés a ceglédi, dabasi, nagykáta és monori térségben történt. Ezeknek a térségeknek a megközelítése, ellátottsága jelentősen rosszabb, mint az agglomerációs kistérségeké.

2006-tól egészen 2010-ig a regisztrált álláskeresők több mint 50%-a részesült valamilyen ellátásban. 2011-től az újabb törvényi változások miatt (járadék mértékének lerövidítése 90 napra) csökkent a regisztráltakon belül az ellátásban részesültek aránya.

Térség	2005 (fő)	2006 (fő)	2007 (fő)	2008 (fő)	2009 (fő)	2010 (fő)	2011 (fő)
<b>Cegléd</b>	17	1278	1449	1475	2140	2182	1911
<b>Érd</b>	32	834	959	1003	1566	1650	1283
<b>Gödöllő</b>	40	1432	1650	1543	2491	2490	1964
<b>Szentendre</b>	33	792	907	802	1076	1259	984
<b>Vác</b>	27	1386	1741	1739	2421	2470	2189
<b>Budaörs</b>	19	680	849	855	1349	1606	1308
<b>Dabas</b>	28	929	1093	1076	1639	1737	1316
<b>Monor</b>	43	1088	1384	1389	2351	2536	1855
<b>Nagykát</b>	35	796	862	841	1273	1203	947
<b>Ráckeve</b>	40	1196	1359	1378	2573	2653	2023
<b>Zsámbék</b>	10	259	272	275	433	436	330
<b>Összesen</b>	<b>322</b>	<b>10667</b>	<b>12520</b>	<b>12376</b>	<b>19312</b>	<b>20220</b>	<b>16108</b>

Ellátásban érintettek havi átlagos létszáma 2005-2011. között (NMH)

### 7.3. Pályakezdő álláskereső

A legidősebbek mellett általában a legfiatalabb munkavállalói korosztály elhelyezkedési esélyei a legrosszabbak. A fiatalok munkanélkülivé válásának legfőbb oka az alacsony munkaerő-keresleten túl a munkaerő-piaci tájékoztatlanságból fakadó megalapozatlan pályaválasztás; az oktatásból képzettség nélkül kilépők magas aránya; az iskolarendszerű képzéseknek a gazdaság igényeit nehézkesen követő szakma-struktúrája, valamint az érintettek álláskeresői készségének, motivációjának alacsony szintje.

Magyarország az Európai Unió 27 tagállama között a középmezőnybe tartozik a NEET rátát figyelembe véve – amely azokat a fiatalokat fedi le, akik nem dolgoznak, és nem vesznek részt az oktatásban vagy a felnőtt képzésben. Magyarország esetében ez a mutató 12,4%, ami az EU-27 átlagától 0,4 % ponttal kisebb, azaz némileg kedvezőbb.

A regisztrált pályakezdő álláskereső havi átlagos létszáma országos szinten 40-50 ezer fő között mozgott, ebből Pest megyében az érintett létszám 4-6 %-a jelent meg a kirendeltségeken. Évek óta megfigyelhető az a trend, hogy az év elején, valamint a nyár végén megemelkedik az új (először regisztrált) belépők száma az iskolát befejezett, de a továbbtanuláshoz felvételt nem nyert pályakezdők miatt. Területi szempontból elmondható, hogy a fővároshoz közelebb eső települések esetében (Érd, Budaörs, Szentendre) minimális a regisztrált pályakezdő álláskereső létszáma, míg a legmagasabb a Ceglédi, Monori és Gödöllői kistérségekben.

Iskolai végzettség szerinti megoszlásukban a szakmunkások és szakiskolai végzettséggel rendelkezők gyakoriságának növekedése tapasztalható, a középiskolát végzettek arányának csökkenése mellett. A diplomás munkanélküliséggel összefüggésben általában nem csak a nem megfelelő diploma (pedagógus, bölcsész, jogász) jelent gondot, hanem a túlképzettség is. Pest megye vonatkozásában megállapítható, hogy a regisztráltak igen csekély száma rendelkezik diplomával: elsősorban alacsony-, illetve középfokú végzettséggel rendelkeznek a fiatal álláskereső.

*A pályakezdő álláskereső tekintetében Magyarország az Unió középmezőnyében helyezkedik el*

#### 7.4. Keresleti oldal

A Nemzeti Foglalkoztatási Szolgálathoz 2011. évben 52,7 ezer foglalkoztató 550 ezer darab új álláslehetőséget jelentett be a munkaügyi kirendeltségekhez, ami 53,5%-os (358 ezer) emelkedést mutatott az előző évhez képest. A támogatott állások elsősorban a hátrányos helyzetű térségekben jelennek meg, a fejlettebb megyékben a nem támogatott álláshelyek a jellemzőek. A külföldiek számára kínált állások több mint 70%-át a közép-magyarországi kirendeltségeken jelentették be, többnyire a szolgáltatási, a kereskedelmi és a vendéglátó-ipari munkakörökben. Pest megyében a gazdasági válság hatására a regisztrált álláskeresők számának növekedése mellett drasztikusan csökkent a munkaerő iránti kereslet. A legnagyobb visszaesés a feldolgozóipar, az építőipar, a mezőgazdaság, az ingatlanügyek és a gazdasági szolgáltatás területén következett be. Míg a 2004-2007-es időszakban 10-13 ezer között mozgott az érvényes állásbejelentések havi átlagos száma, addig a válságot követő időszakban 4-5 ezer közé esett vissza. A 2011-es időszakban csekély mértékű emelkedés volt tapasztalható.

*A gazdasági válság hatására drasztikusan csökkent a munkaerő iránti kereslet*

	2001. (fő)	2003. (fő)	2005. (fő)	2007. (fő)	2009. (fő)	2011. (fő)
Cegléd	1423	1052	1257	1306	923	1120
Érd	919	994	1122	426	300	368
Gödöllő	766	857	917	684	459	632
Nagykőrös	207	149	98	-	-	-
Szentendre	700	1019	1066	528	241	287
Vác	955	1191	776	728	419	607
Budaörs	1372	1471	2103	1356	838	413
Dabas	481	512	943	443	293	536
Monor	554	526	774	599	293	581
Nagykát	518	641	289	216	232	410
Sz. szentmiklós	714	590	209	-	-	-
Ráckeve	300	296	722	738	484	585
Zsámbék	338	531	361	208	67	87
Összesen	9247	9828	10638	7234	4549	5626

Érvényes állásbejelentések számának havi átlaga 2001-2011. között

A térségi adatokból látható, hogy a legnagyobb mértékű csökkenés a szentendrei, budaörsi, érdi térségben volt, ahol jellemzően multinacionális cégek vannak jelen a munkaerőpiacon, szemben a Budapesttől távolabb lévő térségekkel, ahol jellemzően mikro-, kis-, és középvállalkozások működnek. A munkaerőigények 90%-a középvállalkozásoktól érkezik. A felkínált munkahelyek betöltése 20,3%-ban szakképzettséget igényel. Állománycsoport szerint vizsgálva az összes állásbejelentés 88,6%-a fizikai munkaerőre vonatkozik, igen alacsony a szellemi munkaerő iránti kereslet. A leggyakrabban kínált munkakörök az elmúlt években nem változtak. Továbbra is a segédmunkás, a gyártósori összeszerelő, eladó munkakörökben kínálták a legtöbb munkalehetőséget. Iskolai végzettség szerint az üres álláshe-lyek 30%-a középfokú, 2,5%-a felsőfokú végzettséggel tölthető be, 67,5%-ához pedig elegendő a nyolc általános vagy annál alacsonyabb végzettség is.

*A multinacionális cégek csökkentették leggyorsabban a dolgozói állományukat*

2012. első félében összesen 10,5 ezer új álláshelyet jelentettek be a munkáltatók Pest megyében, az előző évhez képest 2,6 ezerrel kevesebbet, ami közel 20%-os csökkenést jelent. A 2011. évi 69,5%-ról 2012. első félévében 60,6%-ra csökkent a támogatott álláshelyekre benyújtott igények aránya. A nem támogatott állásigények legnagyobb része a kereskedelem (14,5%) az építőipar (7,8%), a feldolgozóipar (33,8%), az oktatás (10,9%), illetve az adminisztrációs (9,6%) ágazatból érkeztek.

A támogatott álláshelyek magas szinten történő realizálódásának oka a hazai recesszív gazdasági környezetben munkáltatói oldalon megnövekedett – elsősorban

az uniós forrásból finanszírozott programok keretében nyújtható – bér- és járulék-támogatások iránti igény.

A nem támogatott foglalkoztatásra irányuló bejelentések csökkenésének oka, hogy a térségekbe is besűrűdött gazdasági válság miatt nehéz helyzetbe került munkáltatók – elsősorban kis- és középvállalkozások az „életben maradásukhoz” a támogatott foglalkoztatási lehetőségeket keresik.

Az aktív foglalkoztatáspolitikai eszközök között például a képzési támogatások, a vállalkozóvá válás segítése és a bérjellegű támogatások jelentek meg. 2001-től szinte valamennyi aktív foglalkoztatáspolitikai eszközben csökkenés volt kimutatható. Növekedés 2011-ben jelentkezik, amelynek oka a kormány által elindított közfoglalkoztatási programokban keresendő.

## 7.5. Térségi munkaerőpiaci helyzet

Cegléd és térsége	
Általános jellemzők	
<p>Cegléd és térsége 15 településéhez kapcsolódóan a munkavállalási korú népesség száma 79 ezer fő. A foglalkoztatottak száma 54 ezer fő körül mozog, a közel 35 ezer inaktív mellett. A nyilvántartott álláskeresők száma mintegy 7 ezer fő. Pest megye legnagyobb kiterjedésű térségét hagyományos kapcsolatai erősen kötik a fővároshoz és a két szomszédos megyeszékhelyhez: Kecskeméthez és Szolnokhoz. A térségi foglalkoztatási helyzet fejlődésének kulcsa Abony, Cegléd, Nagykőrös városok fejlődése. Nagykőrös foglalkoztatásra gyakorolt hatása elsősorban Kocsér településére hat, ugyanakkor a nagykőrösi munkavállalók nagy számban ingáznak Bács-Kiskun megyébe.</p> <p>A térség mikro körzeteit vizsgálva egyértelműen látható, hogy a nagykőrösi központú (Nagykőrös, Kocsér, Nyársapát) mikrotérségek foglalkoztatási helyzete 2011-ben látványosan romlott.</p>	
Munkaerő-kínálat	Munkaerő-kereslet
<p>A térséghez tartozó települések mindegyikében 10% feletti a munkanélküliek számának emelkedése. A városok közül a legnagyobb százaléku növekedés Abonyban következett be, ahol duplájára emelkedett az álláskeresők átlagos létszáma. Ennek oka, hogy 2009-ben megszűnt az átlagosan 350 főt foglalkoztató abonyi Car-Oline Kft. Az inaktív állományra jellemző az alacsony iskolai végzettség, a „háztáji gazdálkodásra”, alkalmi munkavégzésre és a szociális ellátásokból történő megélhetésre történő berendezkedés, a halmozottan jelentkező egyéb (szociális, egészségügyi, mentális) hátrányok, a nyugdíjrendszerbe való „menekülés”, valamint az újratermelődés veszélye.</p>	<p>A körzetben a regisztrált vállalkozások száma 14 ezer, melyből közel 10 ezer egyéni vállalkozás. A térségben jelentkező munkaerőigények elsősorban az egészségügyi-, szociális ellátás területén jelennek meg, valamint a logisztika, kereskedelem, egyéb segédmunka (pl.: összeszerelői munka) területéről.</p>
Jelentősebb foglalkoztatók	
<p>Az élelmiszeripar területén a legjelentősebb a nagykőrösi Bonduelle Central</p>	

*Cegléd és térségére jellemző, hogy romló gazdasági környezetben egyformán erős kapcsolatrendszerrel kötődik Budapesthez, Kecskeméthez és Szolnokhoz is*

### Cegléd és térsége

Europe Kft. A nagykovácsi konzervipar világhírű hagyományaira építve 2011-ben magánvállalkozók új konzervüzemet hoztak létre, mely elsősorban a helyi, szakképzett munkaerő foglalkoztatását biztosítja, egyenlőre mikro szinten.

A gazdasági válság eredményeként az Elegant Mode Zrt. után a textilipar „legnagyobb helyi képviselője” a Pevdi Divat Kft. csoportos létszámleépítés hajtott végre 2009. év elején, melynek következtében a nőruha-készítő, szabó, varró nő képzettségek az elavult szakmák közé kerültek.

A gépipari jellegű üzemek változatos képet mutatnak. Előfordult létszámcsökkentés, jogutód nélküli megszűnés (pl.: HWB Irodaszer Kft.), gazdasági szervezetek összeolvadással és jogutódlással történő piaci pozíciójának megerősítése (ceglédi Laing – ITT Lowara Hungary Kft. – szivattyúgyártás), továbbá a kistérség munkaerő-piacát jelentős mértékben pozitív irányba befolyásoló foglalkoztató megjelenése (kecskeméti Mercedes-Benz Manufacturing Hungary Kft. – 2010. márciusától).

További 100 fő feletti foglalkoztatók a térségben: Infineon Kft., XylemWater System Kft., PracticeClean Kft., Faulhaber Motors Hungaria Kft., Crown Magyarország Csomagolóipari Kft.

### Érd és térsége

#### Általános jellemzők

Érd és térségéhez tartozó Százhalombatta, Pusztazámor, Tárnok, Diósd és Sós-kút munkavállalási korú népességének száma 73 ezer fő körül alakul. A népességre jellemző, hogy az aktív korú (16-55 év közötti) lakosok aránya csökken, a gyermekek száma évről évre nő.

Az állás keresők száma a 2007. évről (1433 fő) a 2010. évre (2967 fő) folyamatos növekedés eredményeként a duplájára nőtt. 2011. évben a nyilvántartott állás keresők száma 2816 fő.

#### Munkaerő-kínálat

Az állás keresők összetétele annyira sokrétű, hogy megtalálható a szak-képzettől a felsőfokú végzettségű, több diplomás állás keresőig szinte mindenféle végzettségű munkaerő. A regisztrált állás keresők 8,4%-a diplomás, 61,1%-a középfokú végzettségű, 28%-a általános iskolával, 2,5%-a pedig nyolc osztállyal nem rendelkező. Az állás keresők 53,9%-a nő, 6,1%-a pályakezdő, 25,9 %-a tartós munkanélküli.

#### Munkaerő-kereslet

Érden és térségében a munkaerőigények nagyrészt kereskedelmi (pl.: eladók, pénztárosok), vendéglátó-ipari (pl.: pultos, pincér stb.), építőipari (pl.: darukezelő, kőműves, hegesztő stb.), logisztikai (pl.: csomagoló, raktárkezelő, tehergépkocsi-vezető stb.) munkakörökre irányulnak. A foglalkoztatókról elmondható, hogy előnyben részesítik azokat az állás keresőket, akik utána valamilyen támogatáshoz juthatnak.

#### Jelentősebb foglalkoztatók

Érden a szolgáltató centrum megnyitásával a szolgáltatás területén növekedett a foglalkoztatás. A városközpont fejlesztéséből eredően, további bővülés ismételtén a szolgáltatás területén várható. Az autópálya mentén gazdasági fejlesztésre kijelölt területeken várhatóan megnő a különböző gazdasági-ipari tevé-

*Érd és térsége jellemzően sokrétű iparral rendelkező policentrikus térség*

### Érd és térsége

kenységeket végző, illetve raktározási, logisztikai területen működő vállalkozások száma. A közeljövőben várható az Érdi Gazdasági-Logisztikai Park bővítése is.

A térséghez tartozó Százhalombatta az ország egyik vezető vegyi és energetikai központja, dinamikusan fejlődő város. Két nagy stratégiai vállalat, a MOL Nyrt. Dunai Finomító és a Dunamenti Erőmű Zrt. idetelepítése a település olyan kedvező gazdaságföldrajzi helyzetének köszönhető, mint a főváros közelsége, a Duna, mint vízi út és vízbázis, a közúti és vasúti kapcsolat, továbbá az országon belüli centrális elhelyezkedés. A kedvező beruházásoknak és az azzal összefüggő munkahelyteremtésnek köszönhetően a város stabil, jó környezetet tud biztosítani az ott élőknek, a lakosság száma folyamatosan növekszik. Jelentős a Batta Ipari Park területén kialakult üzemek munkaerő-felszívó képessége is.

Diósd térségében jelentős többletfoglalkoztatást biztosító foglalkoztató betelepülése nem valósult meg, és nem is várható. Sósút igazgatási területén megindult az ipari park infrastruktúrával ellátott részének beépítése, ahol számos cég telephelyet alakított ki az elmúlt évek során. E terület szomszédságában további jelentős, kijelölt gazdasági terület vár beépítésre az autópálya-csomópont-hoz kapcsolódóan.

Pusztazámoron létesült 2000-ben a Pusztazámori Regionális Hulladékkezelő Központ. A hulladékkezelő központ további fejlesztési elképzelései közt szerepel a komposztálótelep bővítése, az egész lerakóra kiterjedő depóniagáz hasznosítása, a hulladéklerakó bővítése és a csurgalékvíz tisztítás.

Tárnokon a tervezett ipari park kialakításához elengedhetetlen közműfejlesztés megvalósítására törekednek. Az önkormányzat szerződést kötött az eddigi mezőgazdasági művelésű terület átminősítésére. Az átminősítés célja kereskedelmi-, szolgáltatói- és ipari gazdasági területté nyilvánítás, mely új munkahelyek teremtését teszi lehetővé. A település készül a hulladékok újrahasznosításának lehetőségeit is kihasználni.

További 100 fő feletti foglalkoztatók a térségben: Kerox Ipari és Kereskedelmi Kft., GDF-Suez Energia Holding Zrt., West-Bridge Kereskedelmi Kft., Prettl Electronics Hungary Kft.

*Érd és térsége jellemzően sokrétű iparral rendelkező policentrikus térség*

### Gödöllő és térsége

#### Általános jellemzők

Gödöllő és térsége 27 településéhez kapcsolódóan a munkavállalási korú népesség száma 119 ezer fő. A nyilvántartott álláskeresők száma 6 ezer fő körül mozog. A térségben jelen vannak hátrányos helyzetben lévő települések is, így a Felső-Galga-völgye, illetve Verseg térsége, ahonnan a közlekedési nehézségek miatt a bejárás körülményes, a munkahelyek elérése meghaladja az előírt munkába járási időtartamot. Ezekben a térségekben továbbra sem létesülnek új munkahelyek, a korábbi jellemzően mezőgazdasági foglalkoztatók megszűntek, átalakultak.

#### Munkaerő-kínálat

A hátrányos helyzetű népesség körében még a fiatalabb (25 év alatti) korosztályban is gyakori a nyolc osztály

#### Munkaerő-kereslet

Dominánsan vannak jelen a térségben a feldolgozóiparhoz, gyógyszeriparhoz, kereskedelemhez köthető multi-

*Gödöllő és térsége kettészakadt erős központtal és közlekedési nehézségekkel küszködő periferiával rendelkezik*

Gödöllő és térsége	
alatti végzettség. A térségben lévő egyetem és főiskolák működésének köszönhető, hogy a fiatalabb korosztály magasabb iskolai végzettséggel rendelkezik, ugyanakkor az idősebbek a tanulási nehézségekre hivatkozva tudásukat nem fejlesztik.	nacionális vállalatok. A javuló gazdasági helyzet hatására a térség munkáltatói csomagoló, eladó-pénztáros, lakatos, ápolónő, gépészmérnök, NC-CNC esztergályos, lakatos és betanított munkás munkakörökben terveznek létszámfelvételt. Elhelyezkedési nehézséggel küzdenek a környezetvédelmi mérnökök, pedagógusok. A jó környezeti adottságoknak köszönhetően az 1990-es évektől létesített multinacionális nagyvállalatok egy kivételével a mai napig működnek. A Gödöllői Ipari Park folyamatosan bővül, az építkezések befejeztével várhatóan további munkaerőre lesz szükség.
Jelentősebb foglalkoztatók	
<p>A térségben igen magas arányt képviselnek az egyéni vállalkozások. Ezek zömével 10 fő alatti foglalkoztatók a kereskedelem és a szolgáltatás területéről.</p> <p>Említésre méltó ebben a térségben a Lear Corporation, a GE Hungary Kft., a TevaZrt., a Richard Fritz Kft., a Caterpillar Zrt. és a Sanofi Gyógyszercég, melyek 100 %-ban külföldi tőkeerős cégek. A főváros közelsége nagyban befolyásolja a térség lakosságának munkaerő-piaci pozícióját.</p> <p>További 100 fő feletti munkavállalókat foglalkoztatók a térségben: Szent István Egyetem, Hygiett Magyar-Amerikai Higiéniai Cikketek Gyártó Kft., Ganz Mérőgyár Kft., Avon Cosmetics Kft., HM Currus Gödöllői HarcjárműtechnikaiZrt.,Nordenia Hungary Csomagolóanyaggyárak Kft.</p>	

*Gödöllő és térsége kettészakadt erős központtal és közlekedési nehézségekkel küszködő periferiával rendelkezik*

Szentendre és térsége	
Általános jellemzők	
<p>Szentendre és térsége 13 településéhez kapcsolódóan a munkavállalási korú népesség száma 53 ezer fő körül mozog.</p> <p>A térség gazdaságát döntően meghatározza a főváros közelsége. A Szentendrei-sziget rész kivételével a térség minden települése könnyen megközelíthető. A térség földrajzi adottságai sem az ipar, sem a mezőgazdaság nagymértékű fejlődését nem teszik lehetővé, azonban nagyszerű természeti adottságainak (Pilis-hegység, Dunakanyar stb.) köszönhetően az idegenforgalom és az ezt kísérő vendéglátóipar a két kiemelkedő ágazat.</p>	
Munkaerő-kínálat	Munkaerő-kereslet
A regisztrált álláskereső (2125 fő) 24%-a nyolc osztállyal vagy annál kevesebb iskolai végzettséggel rendelkezik, 62%-a középfokú végzettségű és 14%-a pedig diplomás.	Az idegenforgalom és a vendéglátóipar mellett a térségben jellemző további ágazatok az építőipar, faanyagfeldolgozás, gépipar, irodaszergyártás. A foglalkoztatottság növekedése elsősorban a kereskedelemben, kisebb mértékben a fémfeldolgozásban,

*Szentendre és térségére jellemző a turizmus, kereskedelem és vendéglátás erőssége*

Szentendre és térsége	
	élelmiszer-gyártásban, szállítmányozásban prognosztizálható.
Jelentősebb foglalkoztatók	
<p>Jelentősebb ipari tevékenység Budakalász, Pomáz, Szentendre területén található (pl.: Auchan, Metro). A pilisi falvak, Csobánka, Pilisszentkereszt, Pilisszántó, Pilisszentlászló inkább lakótelepüléssé váltak, csak a helyi igényeket kielégítő szolgáltatást nyújtó vállalkozások lehettek fel.</p> <p>A Leányfalutól Visegrádig terjedő területre szinte teljes egészében jellemző, hogy a turizmusból, kereskedelemről és vendéglátásból élnek.</p> <p>A Szentendrei-sziget települései nem dicsekedhetnek munkalehetőségekkel. Egyéni vállalkozások, háztáji mezőgazdaságok, építőipar, bútorgyártás, feldolgozással foglalkozó kisebb vállalkozások működnek, melyek főleg a helyi igényeket elégíti ki.</p> <p>További 100 fő felett foglalkoztató munkáltatók a térségben: ICO Író- és irodaszereket Gyártó Zrt., OS Security Szolgáltató Kft., Thermal Hotel Visegrád</p>	

Vác és térsége	
Általános jellemzők	
<p>Vác és térségéhez tartozó 38 településen a munkavállalási korú népesség száma 113 ezer fő. A foglalkoztatottság tekintetében 2008-ig folyamatos és dinamikus volt a növekedés, azonban a válság hatására ez 2009-ben megtorpant és stagnálás, majd visszaesés következett be, mely jelenleg is tart. A regisztrált álláskeresők száma több mint 5 ezer fő.</p> <p>A foglalkoztatás szempontjából a terület nem egységes. A déli területek a főváros és a közlekedés kedvező hatását kihasználva munkahelyekkel viszonylag jobban ellátottak. A hagyományos mezőgazdasági termelésre alkalmas területek (Ipoly és Galga folyók völgyei) falvaiban munkalehetőséget csak korlátozottan, időszakos jelleggel találnak az ott élők.</p> <p>Pest megyében egyedül a Szobi kistérség minősül hátrányos helyzetű kistérségnek. E térségben a foglalkoztatási helyzet kimondottan kedvezőtlen. A térség számára nagy lehetőséget jelent a 2012-ben indított startmunka mintaprogram, mely 250-300 fő foglalkoztatását teszi lehetővé.</p>	
Munkaerő-kínálat	Munkaerő-kereslet
<p>A regisztrált álláskeresők száma meghaladja az 5 ezer főt, melynek 22%-a nyolc általánossal, vagy annál kevesebb iskolával rendelkezik, 68%-a középfokú végzettségű 10%-a diplomás. A nyilvántartott álláskeresők 20,7%-a legalább 12 hónapja regisztrált (tartós) munkanélküli.</p>	<p>A körzetben 18 ezer bejegyzett vállalkozás található. A dominánsan jelenlévő munkáltatók tevékenysége az elektronikai termékek gyártására, kereskedelemre, vendéglátásra, építőiparra, személy- és áruszállításra terjed ki. A térséget érintő előzetes prognózisok szerint elsősorban a gépkezelő, összeszerelő, járművezető, ipari és építőipari foglalkozásokban várható bővítés.</p>
Jelentősebb foglalkoztatók	

*A hátrányos helyzetű Szobi kistérség és a nehéz helyzetben lévő Vác fokozott odafigyelést igényel*

### Vác és térsége

Meghatározó, nagy létszámot foglalkoztató térségi munkáltatók a váci Zollner, Contitech, a gödi Samsung és beszállítói, a Dunakeszin lévő Bombardier-MÁV Kft. Ezek a cégek az elmúlt években, és remélhetőleg a jövőben is megőrzik állományi létszámukat.

A munkáltatók között kevés 100 főt meghaladó munkavállalót foglalkoztató cég található, ellenben sok a 300 főt meghaladó létszámú (Zollner, IBM, Lighttech Lámpatechnológia Phoenix Pharma, Bombardier Kft., Philip Morris Kft.), de elsősorban az 1-50 fő közötti munkavállalót foglalkoztató a jellemző.

A 4 főnél több munkavállalót foglalkoztató munkáltatók főként a feldolgozóipari ágazatban, a gép- és berendezésgyártás, fémtermék előállítás, járműgyártás és a műszergyártás ágazatokban működnek. Jellemző ágazat még a személyszállítás, kis- és nagykereskedelem, vendéglátás.

A munkavállalók nagy része (kb. 25%) naponta ingázik munkahelyére.

### Budaörs és térsége

#### Általános jellemzők

Budaörs és térségéhez tartozó 13 településen a munkavállalási korú népesség száma 56 ezer fő. Erről a térségről egyértelműen elmondható, hogy a térséghez tartozó települések nem „előregedő” települések, az elmúlt 5 évben nőtt az aktív korú népesség száma.

Az álláskeresők száma a 2008. évről (1229 fő) 2010. évre (2964 fő) a gazdasági válság következtében több mint a duplájára nőtt. 2011. évben 2057 fő volt a nyilvántartott álláskeresők száma.

A térség a főváros agglomerációs övezetének a része, a főváros nyugati kapuja. Évek óta töretlenül fejlődött, kereskedelmi, szolgáltató, szállítmányozó, logisztikai egységek sora települt ide. A települések viszonylag két, viszonylag jól elkülöníthető térségre oszthatóak, eltérő lehetőségekkel, eltérő adottságokkal. Budaörs és közvetlen környéke még mindig több munkalehetőséget kínál, mint a pilisi térség kisebb települései. Az itt élők általában Pilisvörösvárra és Esztergomba ingáznak. A térség kimagasló infrastruktúrájából adódóan sokan ingáznak Budapestre.

#### Munkaerő-kínálat

A regisztrált álláskeresők 16%-a diplomás, 65%-a középfokú végzettségű, 18%-a általános iskolával, 1%-a pedig nyolc osztállyal nem rendelkező. Az álláskeresők 53%-a nő, 0,03%-a pályakezdő, 23%-a tartós munkanélküli. Túlkínálat az építőipari szakmunkában, és a középfokú, de szakképesítéssel nem rendelkező adminisztratív területeken mutatkozik. Hátrányos helyzetűnek minősülnek a térséget illetően a 25 év alattiak és az 50 év felettiek. Előbbiek aránya a regisztrált álláskeresőkhöz viszonyítva 18%,

#### Munkaerő-kereslet

Budaörsön és térségében a munkaerőigények a kereskedelem, szociális ellátás, logisztika (raktáros, targoncavezető) sütőipar, vendéglátás (szakács) munkakörökre vonatkoznak. A pénzügyi tanácsadó, minőségbiztosítási mérnök és felsőfokú nyelvismeretet igénylő munkakörökre érkező igények kielégítése folyamatos nehézségekbe ütközik. Túlkínálat az építőipari szakmunkában és a középfokú, de szakképesítést nem igénylő adminisztratív munkakörökben mutatkozik.

*Budaörs és térségében Pest megye legjobb pozícióban lévő települései találhatóak jelentős aktív korú népességgel*

Budaörs és térsége	
utóbbiaké pedig 30%.	
Jelentősebb foglalkoztatók	
Számítalan 500 fő feletti foglalkoztató cég van jelen a térségben, ezek a következők, pl.: Tesco Global Zrt., Metro Kereskedelmi Kft., ALDI, Petroszolg Karbantartó és Szolgáltató Kft., WÜRTH Szereléstechika Kft., DM-Drogerie Kft., Magyar Hipermarket Kft., GTS Hungary Távközlési Kft., Tabaco stb.	

Zsámbék és térsége	
Általános jellemzők	
<p>Zsámbék és térségéhez 8 település tartozik. A munkavállalási korú népesség száma a térségben 45 ezer fő. A népesség száma folyamatosan növekszik, melynek oka elsősorban Budapest közelsége. Legnagyobb mértékben Telkin és Budajenőn nőtt a népesség száma. A Zsámbéki-mendence lakossága az elhelyezkedés szempontjából kedvezőbb helyzetben van, míg a térségben Tinnye, Piliscsaba, Pilisjászfalu területein kedvezőtlenebbek a foglalkoztatási viszonyok. A kiköltöző családok jelentős anyagi és szellemi tőkével rendelkeznek, de általában dolgozni a fővárosba járnak. A napi ingázás a térség egészét jellemzi.</p> <p>A regisztrált álláskeresők száma 2011-ben 1069 fő volt, 2012-ben csökkenés volt megfigyelhető az álláskeresők számában (838 fő).</p>	
Munkaerő-kínálat	Munkaerő-kereslet
<p>A zsámbéki térségbe kiköltöző családok jelentős anyagi és szellemi tőkével rendelkeznek, azonban általában a fővárosba járnak dolgozni. A regisztrált álláskeresők iskolai végzettségüket tekintve elsősorban közép- és alacsony iskolai végzettséggel rendelkeznek, csekély számot képvisel a felsőfokú végzettséggel rendelkezők száma. Jelenleg az építőiparból került ki a legtöbb munkanélküli.</p>	<p>A térségben a prognózisok szerint az elkövetkezendő időszakban pedagógusra, szociális gondozóra, kereskedelmi munkaerőre lesz szükség. A térség természeti adottságai, a közlekedés, a földrajzi elhelyezkedés nem tesz lehetővé olyan intenzív beruházásokat, amilyenek a nemzetközi jelentőségű főútvonalak mentén létesülnek. Ebből következően a térségbe új munkáltató betelepülése nem várható, a meglévő munkáltatók elsősorban lakatos, elektroműszerész, piacutató, ápoló, pedagógus, betanított munkás munkakörökben nyújtanak be munkaerőigényeket. Keresett szakmák közé sorolható a térségben a pék-táblás, műszerész, élelmiszer-csomagoló képesítések.</p>
Jelentősebb foglalkoztatók	
<p>A térségben idénymunkára alkalmi munkavállalókat foglalkoztat a Nyakashegy Kft., amely szőlőtermelésre, borfeldolgozásra specializálódott. Világhírűvé lett borait Japánba, Angliába exportálja.</p> <p>Az élelmiszeripari területén jelenlévő Ziegler édesipari termékeket gyártó cégnél, a húsipari termékeket gyártó Zimbo Kft.-nél, a Sváb pékségnél folyamatos a létszámmozgás. Munkaerő felvételük szinte folyamatos, mert a munka jellege miatt nagy a fluktuáció. Nagyobb létszámot foglalkoztat a műanyag alapanyag-</p>	

*Zsámbék és térsége jellemzően jómódú és kedvező körösszettel rendelkező, kiköltözők által befo-lyásolt lakott térség*

Zsámbék és térsége
gyártással foglalkozó Wawin Kft. Perbálon 2009-ben kezdte meg a működését az A.R. Hungaria Informatikai Rt, mely csak műszerészeket vesz fel.

Dabas és térsége	
Általános jellemzők	
<p>A térség munkaképes lakóinak száma meghaladja a 61 ezer főt, a regisztrált álláskeresők száma pedig a 4 ezer főt.</p> <p>A dabasi térségben Foglalkoztatási Paktum működik a térség munkaerő-piaci helyzetének javítása érdekében.</p>	
Munkaerő-kínálat	Munkaerő-kereslet
<p>Iskolai végzettség tekintetében csekély arányt képviselnek a felsőfokú végzettséggel rendelkezők (5%), jellemzően középfokú végzettséggel (54%) vagy alapfokú iskolai végzettséggel (41%) rendelkeznek az ebben a térségben élő munkavállalók.</p>	<p>Szinte minden ágazatból érkezik munkaerőigény a térségben. Főbb területek: mezőgazdaság, fémfeldolgozás, szállítmányozás, raktározás. Jellemző azonban a túlkínálat is a személy- és vagyonőr, varrónő, logisztikai ügyintéző, gépkocsivezető ágazatokban. Keresett foglalkozások közé tartozik az esztergályos, NC-CNC gépbeállító, lakatos, gépészmérnök, minősített hegesztő.</p> <p>Jellemző elvárás munkaadói oldalról a térségben a változó munkaidőhöz és munkafeltételekhez való alkalmazkodás. Kevés munkáltatónak fontos a magasabb iskolai végzettség, a térségben általában alacsonyabb a szellemi munkára vonatkozó munkaerőigény.</p>
Jelentősebb foglalkoztatók	
<p>A térségben több mint 5300 működő vállalkozás van, melynek 63%-át az egyéni vállalkozók teszik ki. Ők elsősorban a kereskedelem, vendéglátás, műanyag feldolgozás, szállítmányozás területén tevékenykednek. Alkalmazottként általában családtagjaikat foglalkoztatják.</p> <p>A középvállalkozások jellemzően a fafeldolgozás, sütőipar, takarmányozás, szállítmányozás, építőipar területén működnek.</p> <p>A térség „nagy” munkáltatói (200-600 fő közötti foglalkoztatók) a nyomdaipari, a húsipari, elektronikai alkatrészgyártás, összeszerelés, csomagolóipari termékek, vakolat gyártása, és egyéb feldolgozóipari ágazatokban működnek.</p> <p>Az egyéni vállalkozások elsősorban Bugyi, Alsónémedi, Újlengyel településén életképesek és hagyományosan a főváros friss zöldséggel, gyümölccsel történő ellátásában vesznek részt. Mezőgazdasági idénymunkában, napszámban, elsősorban külföldi (román) állampolgárokat alkalmaznak. Kismértékű elmozdulást jelent Örkény és Tatárszentgyörgy térségében a gyógynövénytermesztés (kamillavirág és homoktövis) fellendülése. Kitörési pontot jelenthet az energiafű nagyobb arányú termesztése. A térségben elterjedőben van a strucc és a szürkemarha tartása.</p>	

*Dabas és térségében alacsonyabb a felsőfokú végzettséggel rendelkezők aránya Pest megye átlagához képest, viszont a kisvállalkozások száma magas*

Dabas és térsége
<p>A piaci helyzet változása a feldolgozóipart érinti leginkább. A munkaerőmozgás jellemzi a nagyobb üzemeket, elsősorban a csomagolóanyag gyártás, elektronikai alkatrészek gyártása, húsfeldolgozás területén.</p> <p>A Penny Market központ a sikeres letelepedés után bővítette raktárbázisát Alsónémedi határában. A környező településekről 250 főt foglalkoztat. A Tesco Global Zrt. friss áru raktára Gyálon 850 főt foglalkoztat. Már meglévő és fejlesztést prognosztizáló cégek a térségben: Her-csi-Hús Kft. (húsfeldolgozó, gépkezelő, betanított munkás), Metal 99 Kft. (CNC forgácsoló, lakatos, hegesztő), Diego Kft. (targoncavezető, varrónő).</p> <p>További 100 fő felett foglalkoztatók a térségben: Vitafort Első Takarmánygyártó Zrt., Bonded Kereskedelmi Kft., Reálszisztéma Dabasi Nyomda Zrt., Richlik-Trans Szállító és Szolgáltató Kft., Nissho Hungary Kft.</p>

Monor és térsége	
Általános jellemzők	
<p>Monor és térsége 18 települése lakosainak száma több mint 125 ezer fő. A munkavállalási korú népesség száma 75 ezer fő. A nyilvántartott álláskeresők száma 4 ezer fő felett van. Monor kezdetben agártípusú település volt, majd fokozatosan ipari jellegűvé alakult. Meghatározóvá vált a feldolgozóipar. A térség gazdaságára jellemző, hogy jelentős ipartelepítés nem történt az elmúlt években, a munkaerő jelentős része ingázik, elsősorban a fővárosba. Jellemző a feldolgozóipar és a mezőgazdasági termékek feldolgozása.</p>	
Munkaerő-kínálat	Munkaerő-kereslet
<p>Budapest közelsége miatt a térségre a népesség növekedése jellemző. Az idősebb korosztályra az alacsonyabb iskolai végzettség, szakképzetlenség jellemző, a kitelepülő fiatalabb generációra pedig a középfokú, vagy magasabb iskolai végzettség a jellemző.</p>	<p>A munkáltatóktól érkező jelzések alapján a térségben a következő szakmák a legkeresettebbek: bolti eladó, árukiadó, tehergépkocsi vezető, fodrász, targoncavezető, villamos berendezés szerelő, könyvelő, recepció, takarító.</p>
Jelentősebb foglalkoztatók	
<p>A munkáltatók többsége egyéni vállalkozó. Az elmúlt években megindult külföldi tőkebeáramlás a térségen belül is érezteti hatását, elsősorban a közép- és nagyvállalkozások telepedtek meg, de a vecsési Market Central bevásároló központ megvalósulásával megjelent a nagyvállalkozói tőkebefektetés is. A térség foglalkoztatási helyzetén javíthat a további logisztikai központok építése és az atipikus foglalkoztatás terjedése is.</p> <p>Megtalálható azonban a térségben több olyan munkáltató is, aki 5 fő felett foglalkoztat munkavállalókat. Ilyen pl.: a süllyési székhelyű Jászplasztik Kft., ahol 84 fő van alkalmazásban és akkumulátor-gyártással foglalkoznak; Pilisen a Vasanferr Kft.-nél 83 fő dolgozik, profiljuk a fémszerkezet gyártása; Üllőn a Civil Nonprofit Kft.-nél 440 fő dolgozik, javarészt megváltozott munkaképességűek.</p> <p>További 100 fő feletti munkavállalókat foglalkoztatók a térségben: Rossmann Kft., Csemege-Match Zrt., Profi Magyarország Zrt.</p> <p>A mezőgazdaságból élő egyéni vállalkozók és gazdasági társulások száma alacsony, az őstermelők száma viszont magas.</p>	

*Monor és térsége átalakulóban van, több közép- és nagyvállalkozással és jelentős számú kisvállalkozással*

Nagykátai és térsége	
Általános jellemzők	
<p>A térségben a munkavállalási korú népesség száma mintegy 51 ezer fő. A 13 településből álló térségre nem jellemző, hogy egy meghatározott településre koncentrálódik a munkavégzés helye. A munkavállalók kb. 2/3-a fővárosi munkahelyre jár dolgozni, de Jászberényben, Jászfényszarun és Gödöllőn is sokan találnak munkát. A Tápió-mente térség elmarad a többi térségtől. Lényegesen kevesebb a működő vállalkozás, magasabb a munkanélküliek száma. A foglalkoztatók jellemzően 30-50 km távolságon belül vállalják az utazási költség megtérítését.</p>	
Munkaerő-kínálat	Munkaerő-kereslet
<p>A regisztrált álláskeresők száma a tavalyi évben mintegy 3 ezer fő. A regisztrált álláskeresők 4,9%-a általános iskolai végzettséggel sem rendelkezik, 44%-a semmilyen szakképesítéssel nem rendelkező általános iskolai végzettségű; 30%-a szakmunkás, 18%-a középfokú végzettséggel, 2,7%-a diplomával rendelkezik. 2011-ben a nyilvántartott álláskeresők száma megközelítette a 4 ezer főt. A regisztráltakon belül az iskolai végzettségek aránya nem változott. A gazdasági válság hatására megkezdődött az inaktív állományból a regisztrációba történő áramlás. Egyre több az együttműködést kérő ügyfél, akik a foglalkoztatás helyettesítő támogatást kívánják igényelni a helyi önkormányzatoktól.</p> <p>A helyi munkaerő jelentős része alacsony iskolázott vagy elavult képzéssel rendelkezik. Ez a vállalkozók és az egyének számára egyaránt kedvezőtlen.</p>	<p>A korábbi évekhez képest nőtt a pékek, adósságbehajtók, bérszámfejtők foglalkoztatására irányuló igénybejelentések száma. A szállítmányozás, logisztika területén jelentkeznek még munkaerőigények a térségben. Várhatóan a jövőben egy induló vállalkozáshoz kapcsolódóan különböző egészségügyi szakmákhoz (fogorvos, egészségügyi asszisztens stb.) tartozó munkalehetőségek jelennek meg.</p>
Jelentősebb foglalkoztatók	
<p>A tőkehiánnyal működő kisvállalkozások a nagyobb kereskedelmi láncokkal (Tesco, Lidl, CBA) nem tudják felvenni a versenyt, így a kisboltok sorra zárnak be.</p> <p>A CG Electric System Hungary Kft.-nél (volt Ganz Transelektro) jelenleg 440 fő dolgozik. A Clarion Elektronikai Kft. jelenleg 390 fővel dolgozik, azonban teljes a bizonytalanság, a cég kiszolgáltatta a világ autóiipari válságának.</p> <p>A Sca-Packaging Kft. svéd érdekeltségű európai színvonalú csomagolóanyag gyártással foglalkozó cég, kb. 180 fő, elsősorban helyi lakos számára biztosít munkalehetőséget.</p> <p>A térségben több húsfeldolgozó üzem is működik. Létszámuk jellemzően stag-</p>	

Nagykátai és vonzáskörzetében a munkavállalók meghatározó része ingázik

Nagykátá és térsége
<p>nál, termékeik iránt azonban csökkent a kereslet.</p> <p>A TÁPIÓ VIN Kft. (Tápiószentmárton) a környék legnagyobb szőlőtermesztője. A szőlő- és gyümölcsstermesztés Gombán folyik. Folyamatos gondot okoz a megbízható mezőgazdasági munkások hiánya. Szintén Tápiószentmártonhoz köthető a Kincsem Lovaspark területén található, gyógyító hatásáról híres Atilla domb szállodával, wellness részleggel. A tulajdonos újabb beruházásokat tervez, mely megvalósítás esetén elsősorban építőipari és vendéglátós szakmákban kínál majd munkalehetőséget.</p> <p>Nagykátán elkészült és átadásra került a gyógyfürdő, mely újabb munkalehetőséget nyitott meg az ott élők számára.</p>

*Nagykátá és vonzáskörzetében a munkavállalók meghatározó része ingázik*

Ráckeve és térsége
Általános jellemzők
<p>Ráckeve és térsége 20 településén a munkavállalási korú népesség száma 98 ezer fő. A kistérség eltérő adottságokkal rendelkezik. Sajátos fekvése a munkaerőpiac szerkezetére és struktúrája is rányomja a bélyegét.</p> <p>Az északi rész iparosodott, nagy ipari parkok vannak az M0-ás mentén. Ezen a részen magasabb a fejlettség szintje, a foglalkoztatottság a lakosság arányában, kedvezőbb a déli résznél.</p> <p>A déli térséget vizsgálva árnyaltabb képet kapunk. Két központú körzetet találunk, a ráckeveit és a kiskunlacházit. A Ráckeve központú a Csepel-sziget déli részén található, elsősorban idegenforgalmi centrum, valamint közigazgatási szempontból is jelentős szerepet tölt be. A kiskunlacházi központú térség Pest megye déli részén a Duna és a Tisza között helyezkedik el. Itt a mezőgazdaság és a feldolgozóipar a jellemző. Kiemelkedő a környékbéli sóderbányákra rátelepült betonüzemek szerepe is.</p>
Munkaerő-kínálat
<p>A regisztrált álláskereső száma 2011. januárjában 4862 fő volt, mely a decemberi hónapra 3995 főre csökkent. 2012. januárjában a regisztráltak száma szintén 4400 fő felé emelkedett. Iskolai végzettséget tekintve a középfokúak száma mutatkozik a legmagasabbnak. Jelentősebb létszámot képviselnek az alacsonyabb iskolai végzettséggel rendelkezők is. A diplomások száma 300 fő alatt marad.</p>
Munkaerő-kereslet
<p>A legnagyobb létszámingadozás az alacsony iskolai végzettséget igénylő munkakörökben figyelhető meg. Ezen a területeken nem ritka a munkaerő-kölcsönző cégek szerepe a foglalkoztatásban. A több műszakos munkarend, valamint az egyes munkák szezonális jellege szintén a jelentős létszámmozgás generálói.</p> <p>Túlkínálat mutatkozik ebben a térségben az építőiparhoz kapcsolódó szakmákban. A lakáspiac élénkülése azonban kedvezően hathat ezen szakmákkal rendelkezők foglalkoztatottságára. A biztonsági őr, vagyonőri képesítéssel rendelkezők között is jelentős az elhelyezkedési nehézséggel küzdők száma, nagy a túlkínálat. Keresett szakmák, hiányszakmák közé sorolható a gépész, villamosmérnöki szakirá-</p>

*Ráckeve és térsége sokarcú terület, ipari parkokkal az agglomerációban, turisztikával és mezőgazdasággal*

Ráckeve és térsége	
	<p>nyok, valamint az ezekhez kapcsolódó technikai képesítések, CNC gépkezelők. A nyelveket beszélők számára további lehetőséget kínál a térségben működő multinacionális vállalatok jelentős része a logisztikától a gépgyártáson át különféle munkaterületeken.</p> <p>A vállalkozások számára fontos a rugalmasság, gyors, megbízható munkavégzés és a céghez való lojalitás. A szakképzettséget nem minden esetben, de a szakértelmet mindig elvárják.</p>
Jelentősebb foglalkoztatók	
<p>Jelentős az olyan tevékenységet folytató cégek száma a környéken, amelyekre jellemző a szezonális foglalkoztatás (mezőgazdaság, külszíni bányászat, építőipar, vendéglátás, élelmiszer feldolgozás).</p> <p>Az északi területeken a gépiparhoz, járműiparhoz kapcsolódó vállalkozások (IBIDEN Hungary Kft., KUKA Robotics Hungary Kft.) a jellemzőek, melyekhez számos beszállítói cég is kapcsolódik. A fővároshoz való közelsége révén több logisztikával, szállítmányozással, valamint raktározással foglalkozó munkáltató is létesített telephelyet (RabenLogistics Hungary Kft., Schwarzmüller, Gebrüder Weiss osztrák cég). Az elmúlt évek egyik legnagyobb térségi beruházása a Lidl áruházlánc harmadik – egyben legnagyobb – magyarországi logisztikai központja. A német élelmiszerkereskedő cég Szigetszentmiklóson a Les-hegy Ipari Parkban húzta fel a 46 ezer négyzetméteres bázisát, mely a budapesti és a főváros környéki boltjait látja el áruval.</p>	

## 8. TÁRSADALMI KÖRNYEZET

### 8.1. Demográfiai szerkezet és prognózis

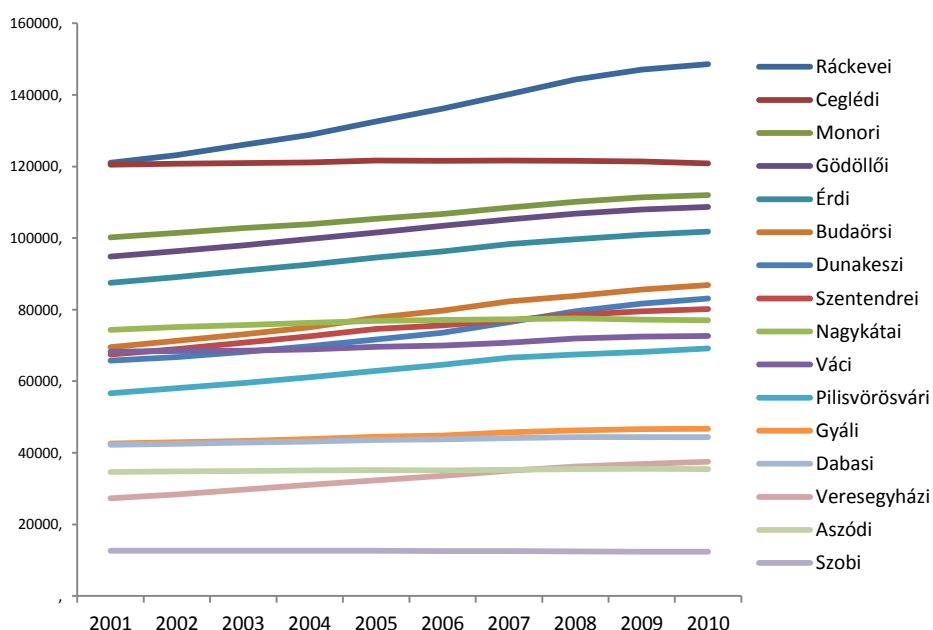
Pest megye népessége a legnagyobb az országban és – Győr-Moson-Sopron megyével együtt – **az ország növekvő népességű megyéje is, az elmúlt 10 év során itt nőtt legdinamikusabban a népesség.** A növekedés legnagyobb részét a fővárosból kifelé irányuló és az ország távolabbi térségeiből érkező bevándorlásból táplálkozik. Korstruktúrája kedvező, bár területileg differenciált.

#### 8.1.1. Népességszám, népsűrűség

A megye lakónépessége 2012 elején 1 245 048 fő volt. A megye népességszámának 2000-es évekbeli alakulását vizsgálva megállapítható, hogy a 2001-es népszámlálás óta 2012-ig eltelt egy évtized során mintegy 16,1%-os növekedés következett be. A megye lakónépessége 2001 és 2012 között majdnem 173 000 fővel nőtt. Összehasonlításképpen: ez azt jelenti, hogy a megye lélekszáma öt és fél (!) Gödöllő nagyságú város népességével növekedett az elmúlt évtized során. A '90-es évtizedhez hasonlítva a növekedés üteme az új évtizedre felgyorsult. Már a '90-es években is Pest megye volt szinte az egyedüli, amelynek népessége növekedett, viszont akkor még csak 100 ezer fő volt a 10 év alatti gyarapodás. A népességnövekedés üteme tehát megduplázódott egy évtized leforgása alatt.

A népességnövekedés megyén belüli területi megoszlása lényeges különbségeket mutat. Gyakorlatilag valamennyi kistérség növelte népességét, azonban az agglomerációs kistérségek nagyobb mértékben. A Ráckevei, Monori, Érdi, Gödöllői, Dunakeszi, Veresegyházi és Pilisvörösvári kistérségben a legdinamikusabb a növekedés. A többi kistérség növekedése kevésbé kiemelkedő, illetve stagnáló, és egyedülként a Szobi kistérségben csökkent – kismértékben – a népesség.

Állandó népesség alakulása Pest megye kistérségeiben, 2001-2010  
(jelmagyarázat a 2010. év sorrendjében)



*Pest megyére jellemző a dinamikus növekvő népesség, melynek növekedését az ország különböző részeiből irányuló beköltözések táplálják*

*A népességnövekedés dinamizmusa az agglomerációban nagyobb*

A megye népesedési helyzetét nem lehet a budapesti agglomerációs összefüggések ismerete nélkül vizsgálni. A megye országos szinten kimagasló dinamizmusa a

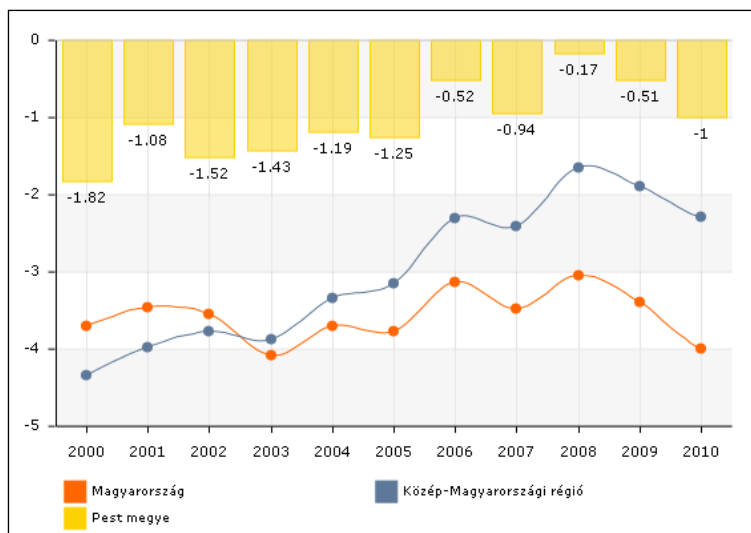
népességnövekedés terén javarészen az agglomerációs övezetben lévő települések tartós és erőteljes növekedésének köszönhető. Az agglomerációs településeken 791 ezer fő élt 2010-ben, a megye agglomeráción kívüli településeiben összesen ennek alig több mint a fele, 438 ezer fő. A népességnövekedés (10 év alatt évente egy kisvárosnyi népesség letelepedése) erőteljesen megterhelte az agglomerációs övezet települései intézményhálózatát, amelynek kapacitásbővülése a legtöbb helyen nem tudott lépést tartani a népességnövekedés dinamizmusával. A növekvő hiányok pótlása meghaladja a települések felhasználható fejlesztési forrásait, a mennyiségi hiányok pótlásának kényszere elveszi a forrásokat a minőségi fejlesztésektől, amely sajátos agglomerációs konfliktust generál a helyben élők és a betelepülők között.

Az átlagos népsűrűség a megyében 195 fő négyzetkilométerenként, ami a 107 fő/km<sup>2</sup>-es országos átlagnak közel kétszerese, ezzel az értékkel Pest megye az ország legsűrűbben lakott megyéje. A népesség területi elhelyezkedése a megyében – a sajátos településhálózati adottságok, azaz a legsűrűbben lakott agglomerációs gyűrű és a ritkán lakott borszönyi vagy alföldi területek egymásmellettiisége következtében – meglehetősen kiegyenlítetlen.

### 8.1.2. Természetes népmozgalom

A lakónépesség számának alakulását az élveszületések és halálozások különbségéből adódó természetes szaporodás, valamint az állandó és ideiglenes be-, illetve elvándorlások egyenlegeként előálló vándorlási különbözet határozza meg. Pest megye népessége a hatályos területrendezési terv demográfiai vizsgálatai óta eltelt időszak, valamint a 2001-es népszámlálás óta eltelt egy évtized során is folyamatos növekedést mutat. Ennek okai az összességében pozitív vándorlási egyenlegben keresendők.

#### Természetes szaporodás alakulása



*A természetes fogyás növekszik, melyre jellemző, hogy az agglomerációs térségekben valamivel kedvezőbben alakul a folyamat*

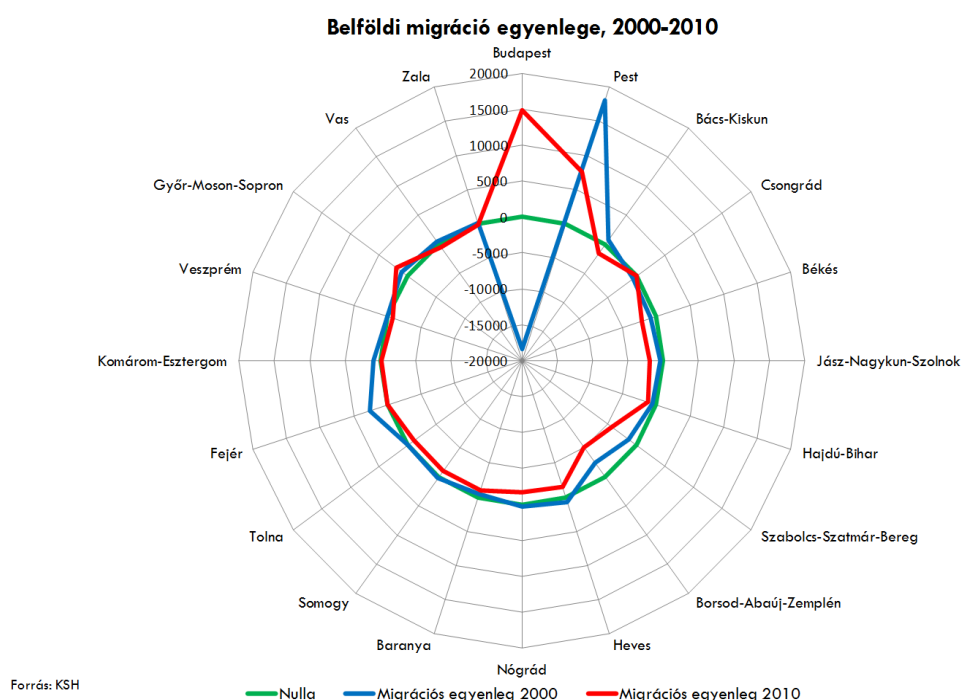
Természetes szaporodás alakulása (ezrelék) 2000-2010 (TEIR)

A természetes szaporodás (az élveszületések és a halálozások számának különbsége) a vizsgált időszak során negatív, mivel a halálozások száma évről-évre magasabb a születéseknél, ezért a megye népességének természetes fogyásáról beszélhetünk. A természetes fogyás éves értéke a vizsgált egy évtizedes időszak első felében volt rosszabb, 2002-2004 között a halálozások számának emelkedése és az ehhez társuló, csak kisebb mértékben növekvő születési arányszámok hatására. A

halálozások száma 13.500 fő körül stabilizálódott 2005-től egészen 2010-ig. Emellett a születések száma 2005-től tendenciáját tekintve növekszik, bár a folyamatban kisebb megingások látszanak. A természetes fogyás lelassult az évtized első felében tapasztaltnál képest. Mind a születések, mind a halálozások számának előző évhez viszonyított változása ingadozást mutat, sőt 2007-ben, 2009-ben és 2010-ben pedig a születések száma csökkent, ugyanezen években a halálozások száma viszont nőtt. A természetes fogyás 2008-tól ismét évről évre nő.

A természetes szaporodás mértéke nem teljesen homogén, e tekintetben jelentős területi differenciák léteznek a megye egyes térségei között. A kedvező népesedési mutatók elsősorban a megye agglomerációs településeit jellemzik. A megye periferiáin – Ipoly-völgy települései, Dél-kelet Pest megye, Felső-Galga-völgy – ezzel ellentétes trendek jellemzőek. A kistelepüléseket jellemzően az elöregedés és a csökkenő gyerekszám sújtja.

### Vándorlás



*Pest megye népesség növekedését napjainkban már nem a Budapestről kivándorlók indukálják, hanem az ország más tájairól beköltözők*

A megye külső – belföldi – vándorlási egyenlege, azaz a más megyékből történő beköltözések és a más megyékbe történő elköltözések egyenlege, valamint a nemzetközi vándorlási egyenlege a 2000-es évek során egyaránt pozitív.

A belföldi vándorlási nyereség azonban többszörösen felülmúlja a külföldiek beköltözéséből származó nemzetközi vándorlási értékeket.

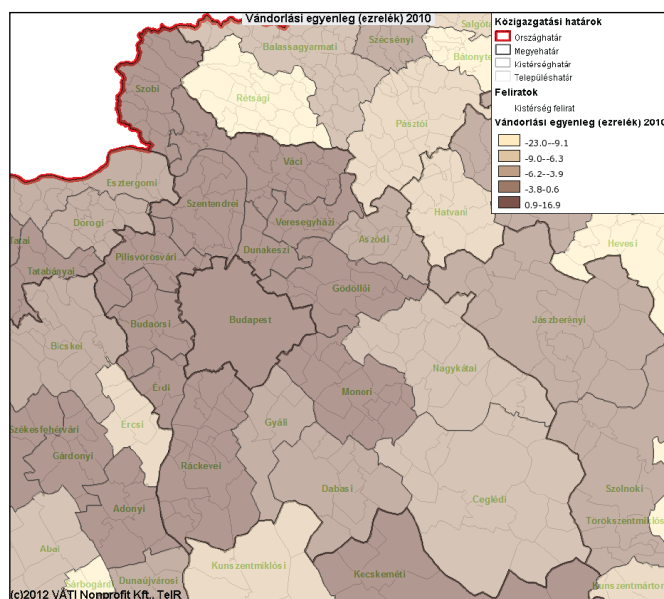
Azaz a megye vándorlásból (költözésből) adódó népességnövekménye egyaránt származik az országon belülről és a külföldről történő beköltözésekből.

A megye és Budapest között sajátos népességcsere zajlik. Az erőteljes és 2007-ig növekvő tendenciájú szuburbanizáció mellett (azzal egyidőben) tehát számottevő (és szintén 2007-ig növekvő) a Pest megyéből a fővárosba való beköltözés is.

A megyébe érkező bevándorlás elsődleges célterületei az agglomerációs települések. A megye a migrációs folyamatok terén megosztott, mivel a negatív elköltözési aránnyal leginkább sújtott települések többsége a megye északi, Börzsönyi és Ipoly-menti térségében, illetve délkeleti térségében, valamint a Galga felső folyása

*A megyébe beköltözők célpontjai az agglomerációs települések*

mentén, a Nógrádi megyehatárhoz közeli részen helyezkednek el. Az agglomeráció határán kívül csak elszórtan találni tartósan pozitív vándorlási egyenlegű településeket.

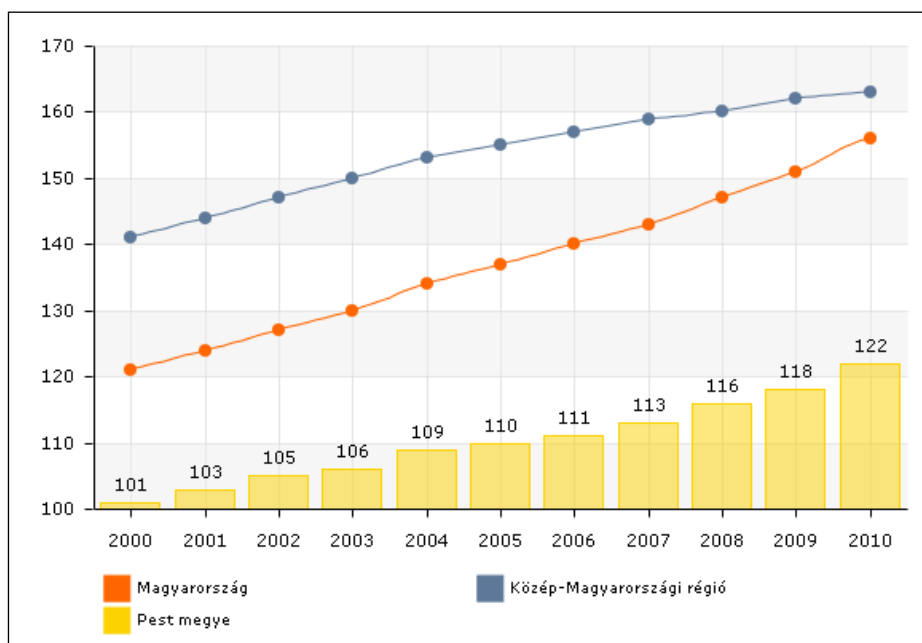


Vándorlási egyenleg Pest megye kistérségeiben 2010 (ezrelék, TEIR)

## 8.2. A népesség struktúrája

Összességében a megye népessége előregedő, annak ellenére is, hogy országos összehasonlításban a legjobb mutatójú (legfiatalabb korösszetételű) megyék közé tartozik. Az elmúlt 10 évben egyre inkább az öregedő korszerkezet válik dominánssá. Ugyanakkor az országos átlagnál, de a Közép-magyarországi régiónál is kedvezőbb a népesség korösszetétele, a fiatal és az aktív korúak magasabb aránya jellemzi a megyét.

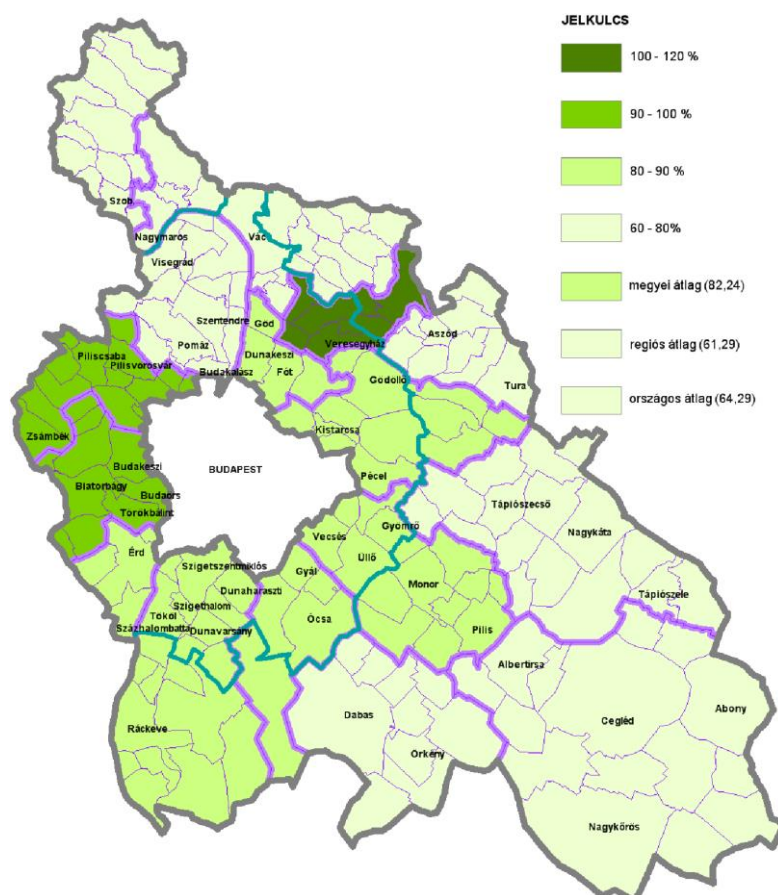
*Kettős arculatú  
korstruktúra*



Az időskorúak gyermekkorúakhoz viszonyított aránya 2000-2010

A népesség szerkezetének tekintetében a legfőbb sajátosság a megye korstruktúrájának kettős arculata. A megye egyes térségeiben – legfőképp az Ipoly mentén és a Börzsöny kistérségeiben – az országos szinten is magas előregedés jellemző.

*A népesség korösszetétele kedvezőtlenül alakul az agglomerációtól távolodva, különösen az Ipoly mentén és a Börzsönyben*



Vitalitási index a kistérségekben (TEIR adatok alapján)

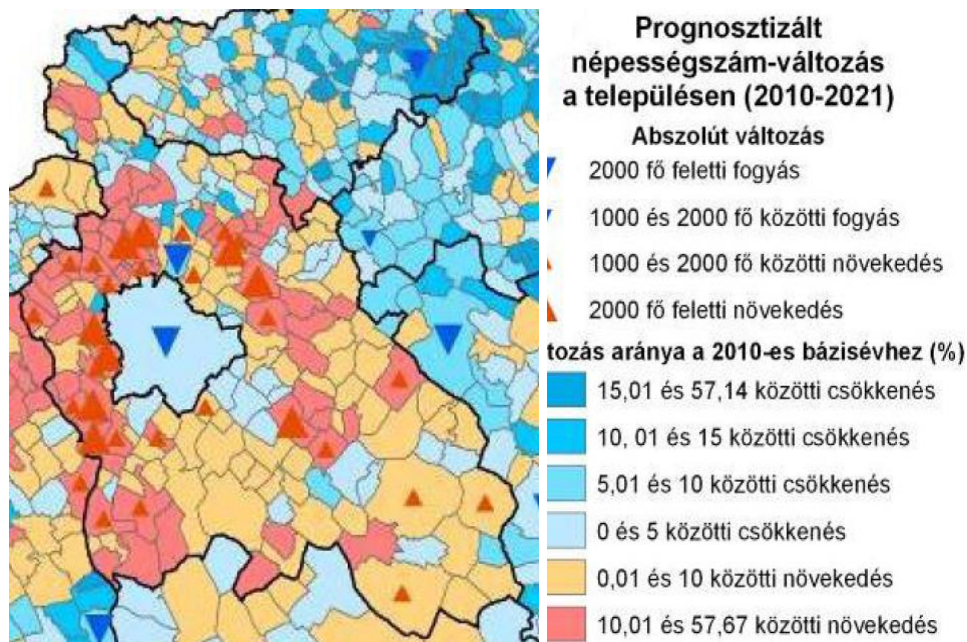
A fokozott előregedés, azaz az idősebb korosztályok teljes népességen belüli magas részaránya és a fiatal népesség relatíve kisebb részesedése az érintett települések reprodukciós képességének csökkenésével jár. Az e településekről elvándorló népesség javarészt a fiatal és középső korosztályok köréből kerül ki, ami népességen belüli részarányuk csökkenése mellett a települések demográfiai megújuló képességének esélyét is visszaveti. Ezzel szemben a pozitív migrációs mutatójú, népességüket a nagyszámú beköltöző révén dinamikusan növelő települések korösszetétele kedvező, mivel éppen a fiatal és aktív korú népesség teljes lakosságon belüli részaránya növekszik. E településcsoport az agglomerációs övezetben helyezkedik el.

### 8.3. Népességprognózis

Az Országos Népességkutató Intézet előrejelzése szerint a 2010-2021 közötti időszakban folytatódik a megye elmúlt évtizedben is tapasztalt növekedése. Pest megye az ország legdinamikusabban növekvő megyéje marad továbbra is. A megye szinte egészét a növekedés jellemzi majd, kivételt csak a Galga-völgy és az

*Várhatóan továbbra is növekedni fog a nyugati és déli agglomeráció népessége*

Ipoly-mente néhány települése jelent. Az agglomerációs övezet népességnövekedése marad továbbra is a legerősebb, azon belül is a nyugati és déli agglomeráció, valamint Gödöllő, Veresegyház térsége. A megye alföldi térségében is – néhány településtől eltekintve – mérsékelt növekedés várható, 10 százalékot meg nem haladó mértékben.



Forrás: Nemzeti Fejlesztés 2020

#### 8.4. Nemzetiségek Pest megyében

A jelenleg hatályos törvényi szabályozás alapján Magyarországon 13 nemzetiség van. Nemzetiségnek minősül: a bolgár, a görög, a horvát, a lengyel, a német, az örmény, a roma, a román, a ruszin, a szerb, a szlovák, a szlovén és az ukrán.

Pest megye sokszínűségét jól mutatja, hogy **megyénkben valamennyi nemzetiség megtalálható** és a szlovén nemzetiség kivételével valamennyi rendelkezik legalább egy településen önkormányzattal. Számos olyan település található a megyében, ahol 4 vagy több nemzetiség él együtt (Budaörs, Csobánka, Érd, Szentendre). A nemzetiségekhez tartozók számáról nagyon nehéz pontos adatokat kapni. A 2001-es népszámlálási adatok szerint Pest megyében mindösszesen 28.533 olyan ember él, aki valamely nemzetiségekhez tartozónak vallja magát. Valamivel kedvezőbb képet mutat a nemzetiségi kultúrához kötődők száma (33.529 fő), azonban becslések szerint ennél jóval magasabb, a hivatalos adatok 6-7-szerese ténylegesen a nemzetiségiak száma, csak a roma lakosság száma 80 ezer körülire tehető megyénkben. A jelentős eltérés egyik indoka a ciklikusan visszatérő bel- és külpolitikai okokon kívül, hogy a fiatalság körében igen erőteljes az asszimiláció, inkább vallják magukat magyarnak, mint valamely nemzetiséghez tartozónak. A hivatalos népszámlálási adatok szerint a megyében a legnagyobb nemzetiség a roma, számuk 11.252, a legkisebb nemzetiség pedig az örmény, számuk 52.

Az egyes nemzetiségek előfordulását tekintve egy adott területre történő koncentrációról nem beszélhetünk. Ugyan a német nemzetiségűek jelentős része a főváros körül található, de Ceglédbercelen ugyanúgy jelen vannak. A szlovákok jelentős része a Pilisben él, de a megye déli (Dabas) és keleti (Ecsér, Kistarcsa) területein szintén élnek szlovákok. Természetesen a legnagyobb szórást a legna-

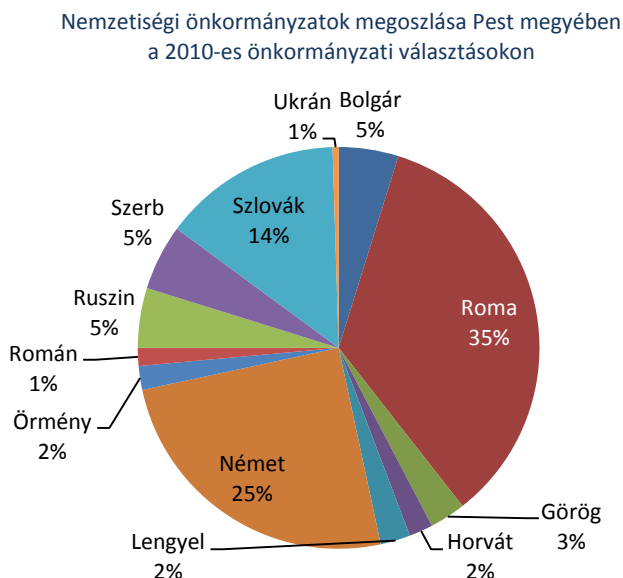
*Szinte minden nemzetiség rendelkezik kisebbségi önkormányzati képvisellel*

*A nemzetiségek nem koncentráltan jelennek meg a megye térszerkezetében*

gyobb lélekszámú roma nemzetiség mutatja, a kisebb létszámú nemzetiségek (ukrán, örmény) általában csak egy-egy településen vannak jelen.

#### Nemzetiségi önkormányzatok működése, feladata

2010-ben Pest megyében a 187 településen 208 nemzetiségi önkormányzat alakult. A nemzetiségi önkormányzatok aránya a megyében az alábbi:



A nemzetiségi önkormányzati rendszerben 2007-ben új elemként jelent meg a területi szint. 2007-ben 5 nemzetiségi önkormányzat tudott megyei önkormányzatot létrehozni: bolgár, német, szerb, szlovák, roma. A testület létszáma 9 fő volt. 2011-ben a megyei nemzetiségi önkormányzatok száma eggyel nőtt, a ruszin nemzetiségűek is létrehoztak önálló önkormányzatot.

A nemzetiségi önkormányzatok feladatai különösen:

- a nemzetiségi feladatokat ellátó intézmények fenntartásával kapcsolatos feladatellátás,
- a saját kezdeményezésére más önkormányzat által átruházott feladat- és hatáskör ellátása, ideértve az átvett intézmények fenntartásával kapcsolatos feladatellátást,
- a más szervtől átvett intézmények fenntartásával kapcsolatos feladatok ellátása,
- a képviselt közösség érdekképviselésével, esélyegyenlőségének megteremtésével kapcsolatos feladatok ellátása, különös tekintettel a helyi önkormányzatnak a nemzetiségek jogainak érvényesítésével kapcsolatos feladataira,
- a nemzetiségi önkormányzat illetékességi területén működő állami, helyi önkormányzati vagy más szerv által fenntartott intézmények működésével, feladatellátásával összefüggő, a nemzetiségi közösség kulturális autonómiája megerősítését szolgáló döntési, együtt döntési jogok gyakorlása,
- a képviselt közösség kulturális autonómiájának megerősítése érdekében a közösség önszerveződésének – szervezési és működtetési feladatok ellátásával – történő támogatása, kapcsolattartás a képviselt közösség helyi nemzetiségi civil szervezeteivel, szerveződéseivel, helyi egyházi szervezetekkel,

*A nemzetiségi önkormányzatok szerepe elsősorban a kultúra megőrzése és nemzetiségi in-*

- a nemzetiségi önkormányzat illetékességi területén lévő, a nemzetiségi közösséghez kötődő kulturális javak megőrzése érdekében szükséges intézkedések kezdeményezése,
- közreműködés a fejlesztési tervek előkészítésében,
- a nemzetiségi nyelven folyó nevelésre és oktatásra irányuló igények felmérése.

A helyi nemzetiségi önkormányzat – a rendelkezésére álló források keretei között – önként vállalt közfeladata különösen

- nemzetiségi intézmény alapítása,
- kitüntetés alapítása, odaítélése feltételeinek és szabályainak meghatározása,
- nemzetiségi pályázat kiírása, ösztöndíj alapítása,
- önként vállalt feladatot láthat el a nemzetiségi oktatási és kulturális öngazgatással összefüggő ügyekben, a helyi írott és elektronikus sajtó, a hagyományápolás és közművelődés, a társadalmi felzárkózás, a szociális, ifjúsági, kulturális igazgatás és a közfoglalkoztatás területén, valamint településüzemeltetési és településrendezési feladatok körében.

A felsorolt feladatokból látszik, hogy a nemzetiségek feladatai közül kiemelten hangsúlyos szerepet kap az oktatás, a kultúra megőrzése, a hagyományok ápolása. A közoktatási információs adatbázis szerint a megyében 37 nemzetiségi oktatási, nevelési intézmény található, ezek javarészt a német nemzetiséghez köthetőek. Emellett számos olyan intézmény található még, melyek a nemzetiségi általános iskolai oktatásban, óvodai nevelésben, vagy nyelvoktatásban vesznek részt.

A Magyarországon elismert nemzetiségek közül kettő kivételével (roma, ruszin) valamennyi rendelkezik anyaországgal, s ezek közül hét az Európai Unió tagja, egy pedig (Horvátország) hamarosan szintén az Unió tagja lesz.

Pontos felmérés nem készült a megyében lévő települések testvérvárosi kapcsolatairól, azonban a települések honlapjait nézve elmondható, hogy azon településeken, ahol nemzetiségi önkormányzat is működik, ott testvér települési kapcsolatot építettek ki valamely anyaországi településsel. Néhány esetben a kiválasztás szempontjánál is fontos volt az élő kapcsolat, pl. Szigetszentmiklós bolgár testvérvárosa az a település, ahonnan a Szigetszentmiklósi betelepült bolgárok származnak, vagy Budaörs német testvérvárosa az a település, ahova a 2. világháborút követően a budaörsi németeket kitelepítették. Ezeken a településeken általában jóval szorosabb az együttműködés, mind gazdasági, mind kulturális területen. Néhány esetben találni adatokat arra vonatkozóan, hogy közösen vettek részt Európai Unió pályázaton (pl. Tárnok), azonban a jövőben nagyobb hangsúlyt kell kapnia a határon átívelő együttműködésnek, a közös pályázati lehetőségek kihasználásának.

*A működő testvérvárosi kapcsolatok remek lehetőségeket jelentenek a határon átnyúló kapcsolatok további elmélyítésére*

### Nemzetiségek problémái

Minthogy területileg nem tekinthetők homogénnek az egyes nemzetiségek, úgy problémájuk sem tipizálható. Közös pont a nyelv megőrzésének nehézsége. Generációról generációra csökken azon személyek száma, akik az adott nyelvet vagy tájegységre jellemző nyelvjárását beszélik. Ebben nagyon fontos az oktatás szerepe is, a kis létszámú minoritásoknak nincs esélye a nyelvet, kultúrát szervezett oktatási keretek között átadni. Néhány nemzetiségnek (bolgár, szerb) a főváros-

*A nyelv megőrzése bizonyul a legnagyobb problémának*

---

ban van oktatási intézménye, azonban a gyerekek ide történő eljuttatása elsősorban szülői akarat és elhivatottság kérdése.

Ezen túlmenően – akár az egyes nemzetiségen belül is – eltérő problémákkal küzdenek. Működésüket tekintve jelentős előny vagy hátrány az elhelyezkedésük, egy jobb anyagi helyzetben lévő helyi önkormányzat jelentős kiegészítő forrást biztosít a működésükhöz.

#### Fejlődési lehetőségek

A hagyományok ápolása, nyelv megőrzése szempontjából fontos, hogy az egyes nemzetiségekhez tartozók megismerjék történelmüket, nyelvüket. Ehhez szükséges, hogy külön erre a célra készített könyvekből, folyóiratokból szerezzenek információt, tudást. Jelenleg is folyamatosan készülnek tankönyvek, ezen anyagok célzott támogatása fontos lenne a nemzetiségi hagyományok megőrzése szempontjából.

Szükséges lenne a meglévő nemzetiségi tájházakat, múzeumokat felújítani, a meglévő kiállítási anyagokat interaktívvá tenni, ezáltal a távolabb lévő kisebb településen élő nemzetiségiek is forrásul használhatják.

## 9. HUMÁN INFRASTRUKTÚRA

### 9.1. Oktatási intézmények

Iskolai végzettség szempontjából a Közép-magyarországi régió igen előkelő helyet foglal el az országban. A régióra jellemző – az országos átlagokat minden esetben felülmúló – végzettségi arányok egyértelműen a főváros jelenlétének köszönhetőek. Kiemelkedő pozícióval rendelkezik a főváros a közép- és felsőfokú végzettségűek tekintetében: a 18 évesnél idősebb népesség 54,1%-a végzett középiskolát (ez az érték országosan: 34,7%), a felsőfokú végzettségűek aránya közel kétszerese az országos átlagnak (25%).

Pest megye lakosságának iskolai végzettségét az ezredfordulón az országos átlaghoz közelebb álló értékek jellemezték, sőt a felsőfokú végzettségűek aránya elmaradt az országostól. Az elmúlt 10 évben a képzettségi mutatók javulását tapasztalhatjuk, a felsőfokú intézmények hallgatói létszámnövekedésének és a fiatal, képzett munkavállalók betelepülésének köszönhetően.

A 2011/2012. tanévben feladatellátási helyenként 478 óvodában 47 010 fő óvodáskorút, 317 általános iskolában 95 119 főt, 73 gimnáziumi helyszínen 17 022 főt, a 60 szakközépiskolai feladatellátási helyen 12 196 tanulót, valamint 6 speciális szakiskolai helyszínen 458 tanulót láttak el.

Ezenkívül a megye feladatellátását színesítik az alapfokú művészetoktatási intézmények, valamint a nemzetiségi intézmények, amelyek az óvodától a középfokú képzésig megtalálhatók, különösen a német és a szlovák nemzetiségek esetében.

Figyelembe kell venni a főváros közelségét, amely olyan oktatási kínálatot jelent a Pest megyei gyerekeknek, ami sokakat az ottani szolgáltatások igénybevételére ösztönöz. Ennek a jelentősége a tanulók életkorával egyre jelentősebbé válik. A Budapest Főváros Önkormányzat által eddig fenntartott oktatási nevelési intézményekben tanulók 34,5%-a Pest megye településéről ingázott naponta a fővárosba.

#### 9.1.1. Óvodai ellátás

A 2011/2012. tanév adatai alapján a megyében 485 óvodaegység (önálló, vagy tagóvoda) működik, 46 899 gyermek óvodai ellátása valósul meg. A megye egész területén azonban nem megoldott az óvodai ellátás. Sajnos nálunk – Magyarországon és a megyében is – pontosan azokban a körzetekben, régiókban a legkevésbé hozzáférhető az ellátás, ahol a legnagyobb szükség lenne rá.

Az óvodák esetében a létszámnövekedés különösen jelentős volt a 2000. év elején, ez az óvodai igények növekedését hozta magával. 2006 óta jelentős területi átrendeződést figyelhetünk meg, amelynek intézményi kiszolgálása az önkormányzatokra róta a legnagyobb terhet. Akkor a megyében működő óvodák 80,7%-a önkormányzati fenntartású volt. Azóta 156 óvodával bővült a térség ellátása, amelynek 82%-a változatlanul önkormányzati fenntartású.

Pest megyében 2001 és 2011 között a Szentendrei (+2709 fő), a Ráckevei (+3336 fő), a Váci (+1519 fő), a Monori (+1944 fő), a Gödöllői (+1869 fő), a Veresegyházi (+679 fő) és a Dunakeszi (+1112 fő) kistérségekben lévő óvodai ellátásban részesülők létszáma emelkedett a legnagyobb mértékben. A fenti területek tekinthetők talán a jövő nyerteseinek, amennyiben a munkahelyek kínálata, infrastrukturális fejlesztések, intézmények, szolgáltatások követni képesek ezeket a változásokat.

*A régió kiváló oktatási ellátottsága miatt jelentős növekedés tapasztalható a közép- és felsőfokú végzettségűek arányában*

*Az óvodai férőhelyek számának hiánya gátolja a nők munkába állását*

*Az agglomerációba ki- és beköltözők száma jelentős terhet ró a fogadó települések intézményeire*

2001 és 2006 között már a leszakadó területek között volt a Szobi kistérség, és ez a helyzet ma már drámai: 1971 fővel, vagyis 83,3%-kal csökkent az óvodáskorúak száma, amely részben az elvándorlásnak és részben az iskola-összevonásoknak is betudható. Ugyancsak jelentősen csökkent az utóbbi 5 évben a Gyáli (-1589 fő, -49,5%), Pilisvörösvári (-1610 fő, -37%) kistérségek óvodásainak a száma, a csökkenés Nagykáta környékére is igaz.

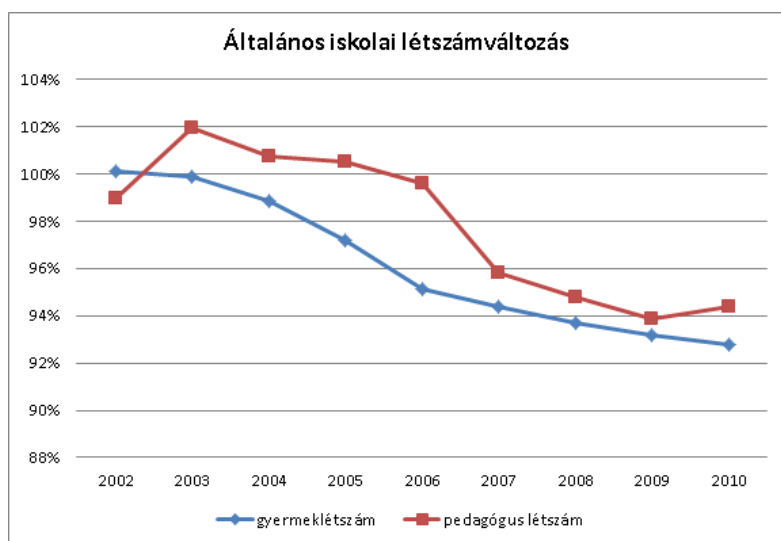
Az adatok szerint az óvodapedagógusok számának emelkedése nem követte a gyerekek létszámának a növekedését. A 3 éves kötelező óvodai felvételhez meg kell teremteni a megye térségeiben a képzett humánerőforrást is.

### 9.1.2. Általános iskola

2005 óta az általános iskolás tanulók létszáma csak minimális (- 3,9%) csökkenést mutat, azonban ez kistérségenként jelentékenyen eltérő adatokból átlagolódik. A 317 általános iskolában 95 119 gyermek tanul. Nincs minden településen általános iskola. Megszüntetésük sok esetben összefügg az óvodai ellátás hiányával is. Megfigyelhető, hogy ahol nincs általános iskola, ott óvoda sem, így például a Nagykáti kistérségben 3, a Ráckevei kistérségben 4 település esetében. Több esetben az önkormányzatok intézményfenntartó társulást hoztak létre a fenntartási nehézségek megoldására.

Az utóbbi 10 évben – bár nem olyan mértékben, mint a tanulói létszám, de – csökkent a pedagógusok létszáma is.

*Az intézmények centralizált át-szervezése tovább fog folytatódni*



### 9.1.3. Sajátos nevelési igényű tanulók ellátása

A sajátos nevelést igénylő tanulók ellátását nem lehet csak megyei szinten értékelni, hiszen sok megyei tanulót fővárosi intézmények látnak el. A kiegészítő normatívát azonban az utolsó 2 évben – ellenőrzötten – csak a fővárosi lakhellyel rendelkező tanulókra engedtek kiutalni, így a megyéből érkező tanulók térítésdíj mellett jutottak csak a szolgáltatáshoz.

A megyében a gyógypedagógiai ellátás keretében többnyire a települési önkormányzatok szerveznek külön csoportokat az enyhe, illetve a közép súlyos értelmi fogyatékosok részére. A tanulók utaztatása, a feladattal foglalkozó iskolák kis száma, illetve elhelyezkedése a megyében a feladatellátást nem teszi teljessé. Ebben az ellátásban segít az integráció, amelynek eredményességével szemben azonban számos kétség is felmerült.

*A sajátos nevelésű tanulók ellátása Budapest köz-ponttal történik, a térségi tanulók díj ellenében vehetik igénybe a fejlesztéseket*

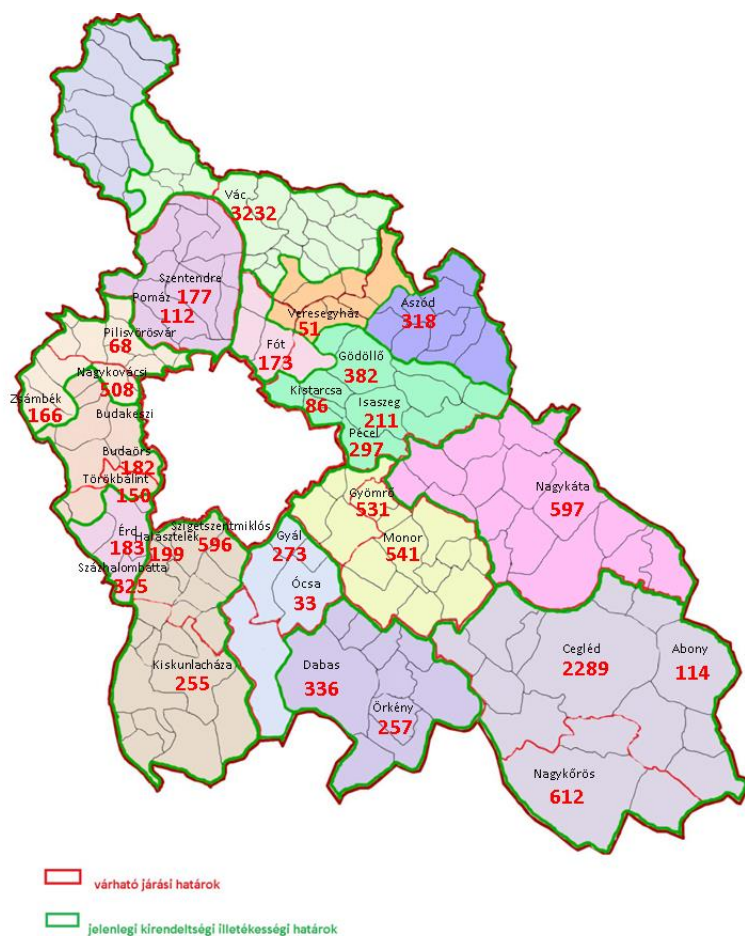
A logopédiai szakszolgálat a megyében a 2011/2012. tanévben 38 helyszínen 11 052 gyermeket látott el. A Nagykátai kistérség kivételével mindenütt van logopédiai szakszolgálat. A súlyos beszédhibás gyermekek fejlesztése a fővárosban a Fővárosi Beszédjavító Intézet feladata.

A konduktív pedagógiai ellátást a fővárosban a Pető Intézet mellett a IV., X., XII. és a XVIII. kerületekben szervezték meg. A megyében ilyen fejlesztés nincsen. Nevelési tanácsadó azonban működik a kistérségek többségében, a Szobi, Nagykátai és Pilisvörösvári kivételével.

#### 9.1.4. Középfokú oktatás, szakiskola és speciális szakiskola

A középiskolai oktatás 133 feladatellátási helyen valósul meg, mintegy 17 022 gimnazistát és 12 196 szakközépiskolást érint.

*Az ország gimnazistáinak egynegyede Pest megyében tanul*



A megye gimnáziumaiban tanulók létszáma (9-13. évfolyam)

Ellentétben Budapesttel, Pest megyében a gimnazisták száma több mint 2.000 fővel (14%-kal) nőtt az elmúlt négy évben, míg a szakközépiskolások száma csökkent 803 fővel (6%-kal).

A lakosság számának a növekedésén túlmutat a gimnáziumok népszerűségének a növekedése a fiatalok körében, hiszen az országban inkább a szakképzés felé mozdult el a beiratkozási arány az utóbbi 10 évben. Mindez azt eredményezte, hogy ma az ország gimnazistáinak 25%-a Pest megyébe jár.

A gimnáziumok 3493 tanulólétszámos növekedése (2001-2011 között) maga után vonta a feladat-ellátási helyek növekedését is. Napjainkban 53 intézmény 73 „telephelyén” folyik gimnáziumi oktatás. A gimnáziumi képzésen belül a 4 évfolyamos gimnáziumi képzés a jellemző, azonban az arányok a fenntartó típusa szerint eltérőek. A nem önkormányzati intézmények esetében magasabb a 6 és 8 évfolyamos képzések aránya. Az esti-levelező képzés kétharmada nem önkormányzati fenntartású intézmények keretén belül zajlik.

Kistérségek szerint vizsgálva a gimnáziumi ellátás adatait, megállapítható, hogy mindegyik kistérségben növekedett a gimnáziumi tanulók száma az utóbbi 5 évben, legjelentősebben a Ráckevei, a Váci, a Dunakeszi, az Érdi, valamint a Gödöllői és a Dabasi kistérségben.



A megye szakközépiskolaiban tanulók létszáma (9-13. évfolyam)

A középfokú képzés másik fontos ága a szakképzés, amely a megye területén 47 feladat-ellátási helyen 13 252 tanulót lát el. Az utóbbi 5 évben jelentős összevonás, tagosítás történt ezen a területen, így bár a tanulólétszám 12,7 %-kal több mint a 10 évvel ezelőtti, a feladatellátási helyek száma csökkent. Napjainkban a főváros által fenntartott intézményekben a tanulók 36%-a megyei lakos.

Az utóbbi 10 évben létrejöttek a Térségi Integrációs Szakképző Központok (TISZK), azonban a kapacitások így sincsenek kihasználva, a párhuzamos képzések változatlanul fennállnak, és valójában nincs párbeszéd a TISZK-ek iskolái között sem. A megyében létrejött 3 TISZK iskoláiban (Cegléd, Dabas, Vác) a megyei középfokú oktatásban résztvevők több mint 30%-a jár. A helyi gazdaság, azon belül az ipar

*A szakképzésben tanulók létszáma nőtt, a budapesti iskolákban tanulók harmada megyei lakos*

munkaerő-felszívó képessége jelentős mértékű és igen sokszínű, így nem csak a nappali rendszerű szakképzés fontos a megyében, de előtérbe kerülnek a továbbképzések, átképzések is.

A kistérségi megoszlás és létszámalakulás tekintetében a helyzet a gimnáziumi képzéshez hasonló. A szakképzés vonatkozásában azonban a legnagyobb nyertes a Monori kistérség, 2,2-szer több tanulójuk van, mint 10 évvel ezelőtt. A szakközépiskolai képzésnek 2 nagy centruma továbbra is a Váci és a Ceglédi kistérség.

A szakképzés struktúrája visszatükrözi a térség gazdaságának a szerkezetét, mivel a szolgáltatási ágak kiemelkedő szerepe a szakmacsoportos képzésen belül is kimutatható. A legtöbb képzés a közgazdaságtan (5292 fő), a kereskedelem-marketing (5637 fő), az informatika (4443 fő) szakmacsoportban van, de jelentős a mezőgazdasági szakmacsoport ereje is (2667 fő). Javult a vendéglátásban résztvevők száma (3423 fő), ugyanakkor az élelmiszeripar, faipar szakmacsoportja kisebb jelentőségű, mint azt a megye helyzete indokolná.

A régió munkaerőpiacán megjelenő hiányszakmák jelentős részét a szakiskolákban oktatott szakmák teszik ki (kőműves, ács, villanyszerelő, gépi forgácsoló). A hiányszakmák keletkezése nem csak az iskolarendszeren belüli képzés rugalmatlanságából adódik, hanem a szülők-tanulók beiskolázási szándékától is függ. Sajnos egy hosszú folyamat eredménye, hogy Magyarországon a kétkezi munka nincs megbecsülve, és ez befolyásolja a továbbtanulás irányait.

A középfokú oktatás értékelésénél szót kell ejtenünk – a beiskolázáskor tapasztalható – Budapest elszívó hatásáról, amely bár sokszínű kínálatával kivételes adottságot jelent a megyének, ugyanakkor nagy terhet is egyben, az intézményhálózat működtetésének a kiszámíthatósága terén. Megfigyelhető ez a 6. évfolyamos létszám és a 8. évfolyamos létszám különbözőségénél is.

A csökkenő általános iskolai tanulólétszámon belül, azzal ellentétesen évről évre jelentősen emelkedik a hátrányos<sup>2</sup>, és a halmozottan hátrányos helyzetű tanulók létszáma. Az óvodáskorúak közül hátrányos helyzetű gyermek 17,6%, az általános iskolás korosztály 18,7%-a (az országos adat itt 33%!), a középiskolai korosztály 9,9%-a.

Nagyfokú heterogenitás jellemzi azonban a megye területét. Különösen hátrányos helyzetű térség a Nagykáta kistérség, ahol az óvodáskorúak 42,1%-a!, valamint a Ceglédi kistérség 35,7%, és a Dabasi kistérség, ahol az óvodáskorúak 34,2%-a hátrányos helyzetű. Az általános iskolai korosztálynál a fentiekén túl az átlagosnál magasabb a hátrányos helyzetű tanulók száma az Aszódi, Gyáli, Szobi kistérségben. A többi, főként a főváros agglomerációjába tartozó kistérségek az átlagosnál kedvezőbb képet mutatnak. A legkevesebb hátrányos általános iskolás a Szentendrei kistérségben van.

#### 9.1.5. Felsőoktatás

A megye felsőoktatási helyzetképét a főváros közelsége befolyásolja. A felsőoktatás feladatellátása Budapesten koncentrálódik, ugyanakkor különböző nagy egyetem karai is megjelennek a megye területén: Budapesti Műszaki és Gazdaságtudományi Egyetem (Törökbálint, Göd), Pázmány Péter Katolikus Egyetem (Piliscsaba), Szent István Egyetem (Gödöllő), Eötvös Loránd Tudományegyetem (Göd, mely

*A szolgáltató ágazatok oktatása kiemelt figyelmet kap, míg a „kétkezi” jellegű szakmák iránti érdeklődés tovább csökken*

*Budapest elszívó hatást, de egyben lehetőséget is teremt*

*A felsőfokú intézményekben végzettek száma elmarad a térség lehetőségeitől*

<sup>2</sup> Hátrányos helyzetű gyermek az, aki a családi körülményei, szociális helyzete miatt rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, ezen belül halmozottan hátrányos helyzetűek azok, akiknek szülei csak nyolc osztály iskolai végzettséggel rendelkeznek.

telephely, ahol csupán kutatás és gyakorlat folyik egy biológiai állomáson, a Botanikus-kertben).

Az egyházi főiskolák jelentős számban képviseltetik magukat:

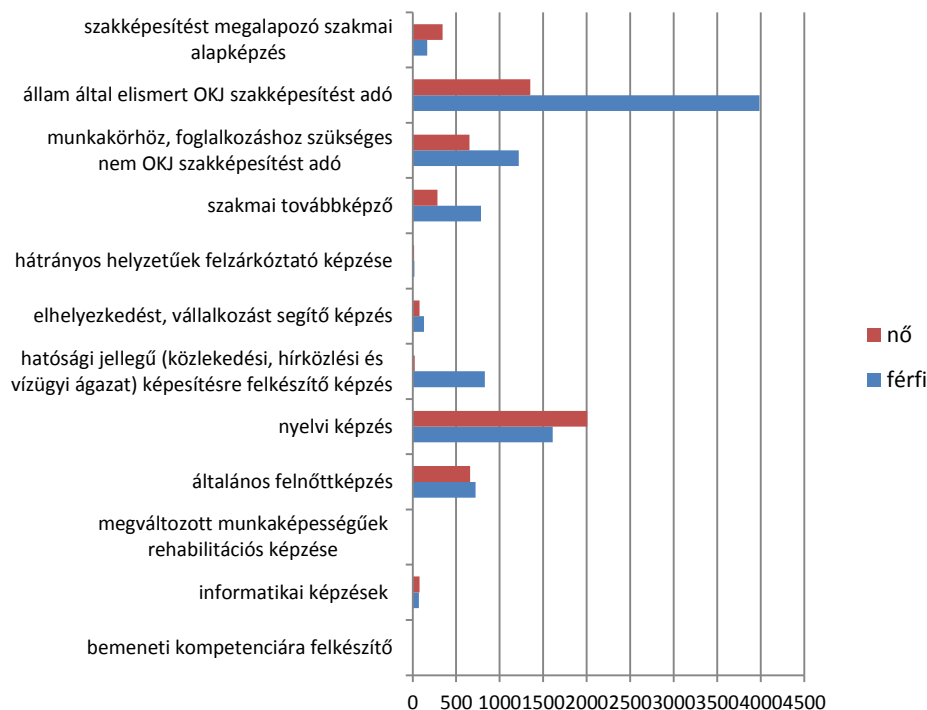
Adventista Teológiai Főiskola (Pécel), Apor Vilmos Katolikus Főiskola (Vác), Egri Hittudományi Főiskola (Vác), Sola Scriptura Teológiai Főiskola (Herceghalom), Károli Gáspár Református Egyetem (Nagykőrös).

A legtöbb helyszínen gazdaságtudományok (Piliscsaba, Göd, Gödöllő, Törökbálint), bölcsészettudomány (Vác, Piliscsaba, Göd, Gödöllő, Nagykőrös), pedagógusképzés (Piliscsaba, Piliscsaba, Gödöllő, Törökbálint, Nagykőrös) oktatására van lehetőség. Ezen kívül agrár: Gödöllő, informatika: Piliscsaba, Göd, Törökbálint, jog- és igazgatás: Piliscsaba, Göd, műszaki: Piliscsaba, Gödöllő, Törökbálint, művészetközvetítés: Göd, orvos – és egészségtudomány: Gödöllő, sporttudomány: Göd, társadalomtudomány: Piliscsaba, Göd, Gödöllő, Törökbálint, Vác, természettudomány: Piliscsaba, Göd, Gödöllő, Törökbálint, Nagykőrös képzésre van lehetőség. A képzés helyszíne gyakran azonban Budapest.

Gödön működik a Budapesti Műszaki és Gazdaságtudományi Egyetem egy mérőtelepe, ahol a műszaki képzésen résztvevők időszakos kihelyezett gyakorlatait végzik. Az egyetem a mérőtelep fejlesztését tervezi.

A felsőfokú képzésben végzettek száma tekintetében négy megye és Budapest előzte meg Pest megyét 2010-ben. Budapest közelségével – a képzési kínálat bősége miatt – indokolt elvárás lehet, hogy Pest megye e téren vezető szerepet foglaljon el a megyék között.

#### 9.1.6. Felnőttképzés



*A megyei felnőttképzésben résztvevők inkább férfiak és magasabb iskolai végzettséggel rendelkeznek*

A hazai Diplomás kutatás 2010 eredményei szerint (OFI), a pályakövető vizsgálatok arra is rámutattak, hogy a diplomás fiatalok nagy arányban (35%) terveznek továbbtanulást, az alábbiak szerint: a főiskolások egyetemi, az egyetemet végzettek doktori fokozatot, szakirányú továbbképzést szeretnének szerezni. Az európai

---

tendenciával megegyező folyamat, hogy hazánkban is a magasabb végzettséggel rendelkezők vesznek részt aktívabban a képzésben.

Nemek szerint a magyarországi adatok különböznek az európaiktól, mert a nők részvételi aránya megelőzi a férfiakét, míg Európában éppen fordított összefüggés figyelhető meg. Pest megyében azonban az országos tendenciáktól eltérő képet mutatnak az adatok: itt az OKJ-s képzésre beiratkozók között jóval magasabb a férfiak aránya.

## 9.2. Szociális ellátás, gyermekvédelem

### 9.2.1. Szociális alapellátások

A szociális alapellátás rendszerét és az egyes ellátásokat 2011-ben igénybevevők számát az alábbi ábra tartalmazza:

Pénzbeli ellátások	Természetbeni ellátások	Személyes gondoskodást nyújtó ellátások
időskorúak járadéka 358 fő	egyes pénzbeli ellátások 17.576 fő	falugondnoki és tanyagondnoki szolgáltatás n.a
foglalkoztatást helyettesítő támogatás 8857	közügyellátás 36.995 fő	étkeztetés 7.195 fő
rendszeres szociális segély 3.245 fő	köztemetés n.a	házi segítségnyújtás 2.893 fő
lakásfenntartási támogatás 18.765 fő	egészségügyi szolgáltatásra jogosultság n.a	családsegítés 36.880 fő
ápolási díj 6.270 fő	adósságkezelési szolgáltatás n.a	jelzőrendszeres házi segítségnyújtás 1.907 fő
átmeneti segély 27.617 fő	energiafelhasználási támogatás n.a	közösségi ellátások 447 fő.
temetési segély 3.786 fő		támogató szolgáltatás 1.131 fő
		utcai szociális munka 739
		nappali ellátás 1.905 fő

Forrás: KSH

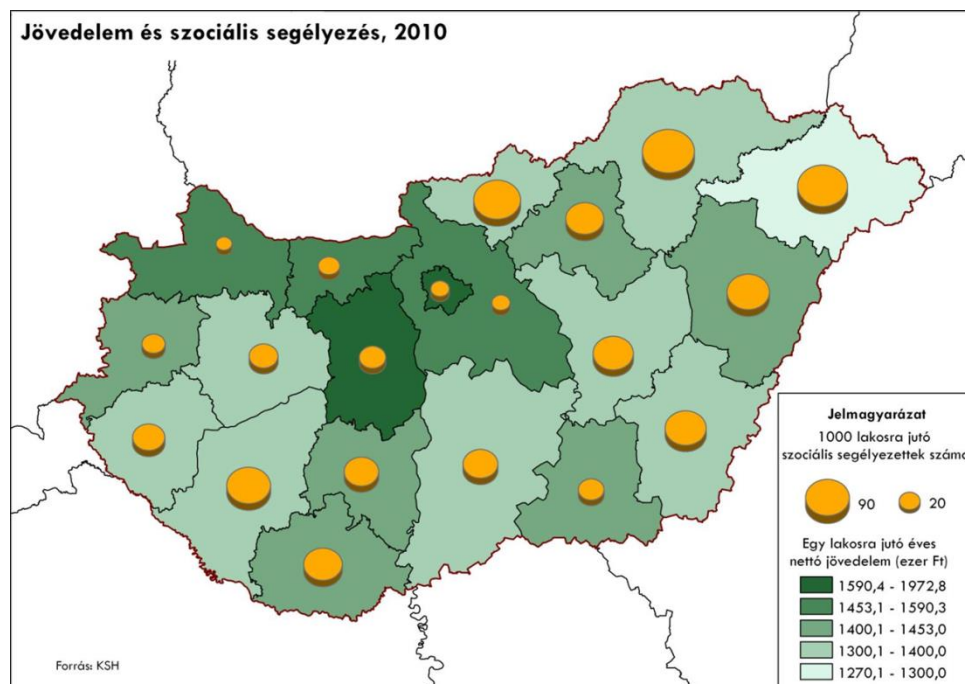
A pénzbeli ellátások közös jellemzője, hogy rászorultsági alapon határozzák meg a jogosultak körét.

Az ábrában jelzett pénzbeli támogatások közül az aktív korú nem foglalkoztatottak részére nyújtott, különböző elnevezésekkel illetett támogatást mindenképpen ki kell emelni. Korábban rendszeres szociális segélyben részesültek. Majd 2009. január 1-jétől a rendszeres szociális segélyben részesülőket két csoportba sorolták: a rendszeres szociális segélyezettek, valamint a rendelkezésre állási támogatottak. 2011. január 1-jétől a rendelkezésre állási támogatás helyébe új ellátási forma, a bérpótló juttatás lépett. 2011. szeptember 1-jétől pedig a bérpótló juttatás elnevezés foglalkoztatást helyettesítő támogatásra változott. Ez a támogatás jelenti a szociális háló legalsó szintjét egy tartósan nem foglalkoztatott személy részére. Aki nem felel meg a jogosultsági kritériumoknak, az tulajdonképpen rendszeres ellátás nélkül marad, kiszolgáltatott helyzete súlyosbodik.

Az ellátásban részesülők számát nem szabad összetéveszteni a tartósan nem foglalkoztatottak számával, mert nem mindenki válik jogosulttá az ellátásra. Ez az

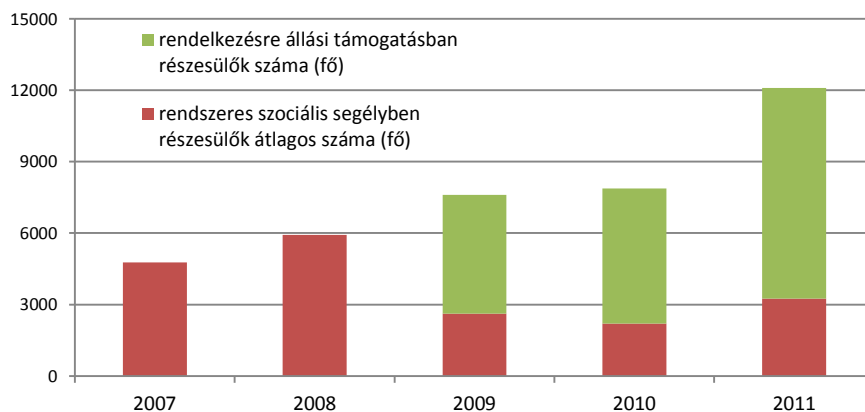
*A szociális segélyezés volumene alacsonyabb az országos átlagnál*

ellátás kifejezetten azokat a személyeket célozza meg, akik a járulékfizetési alapon járó munkanélkülieket célzó támogatásokat már kimerítették, vagy eleve nem vehették igénybe.



**Az ellátásban részesülők száma erőteljes növekedést mutat,** de még így sem olyan ijesztő a kép, mint az országos helyzetet tekintve, mert négy megyében is meghaladja a 10.000 főt az ellátottak száma, azonban az országos átlagot (11.075 fő) nem éri el Pest megye:

Az aktív korú nem foglalkoztatottak ellátásának alakulása Pest megyében, 2011, KSH



*Többben részesültek kevesebb összegű segélyben*

Fel kell hívni a figyelmet még az önkormányzati rendeletekben szabályozott átmeneti segélyezés alakulására, amely ellátás elméletileg azt a célt szolgálja, hogy a létfenntartást veszélyeztető, rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek rendkívüli támogatása biztosított legyen. Az átmeneti segélyben részesülők száma nem mutat jelentős ingadozást az elmúlt években, ami korántsem jelenti azt, hogy ne lenne egyre szélesebb az a réteg, amely rászorul. Lényeges mutató az átmeneti segélyben részesültek számához viszonyítva az egy főre jutó évi átlag, amely a megyében 2010-ben 15.807,-Ft volt. Ez azt jelenti, hogy nagyon sokan kisebb összegű segélyben része-

sültek, amely azt a célt szolgálta, hogy a létfenntartást veszélyeztető körülményt megszüntesse.

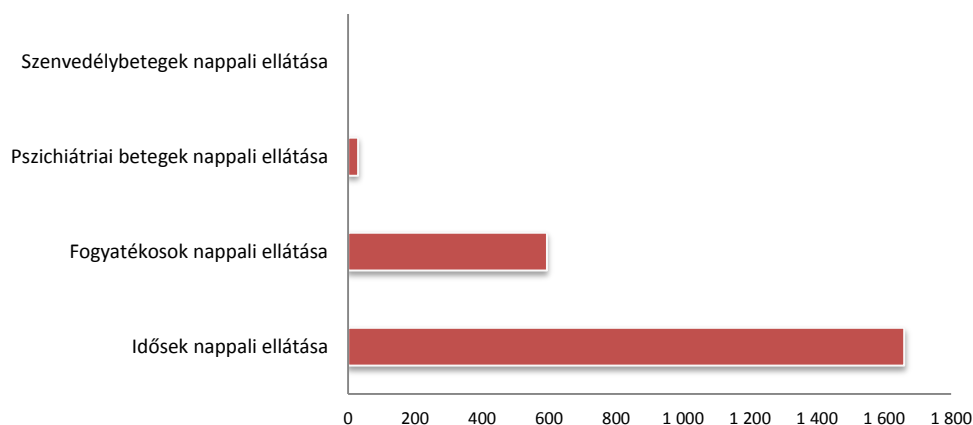
A személyes gondoskodást nyújtó ellátások, mai fogalomhasználattal alapszolgáltatások megszervezésével az állam és a települési önkormányzat segítséget nyújt a szociálisan rászorulóknak részére saját otthonukban és lakókörnyezetükben önálló életvitelük fenntartásában, valamint egészségi állapotukból, mentális állapotukból vagy más okból származó problémáik megoldásában.

Az alapszolgáltatások közül a nappali ellátás mutatószámait érdemes megvizsgálni, mert bár a vonatkozó jogszabályok tartalmazzák, mint lehetőséget, nem mindegyik típus található meg a megyében.

A nappali ellátásban részesülhetnek a hajléktalan személyek (népkonyhák, nappali melegedők), a nagykorú fekvőbeteg-gyógyintézeti ellátást nem igénylő pszichiátriai betegek, szenvedélybetegek, az önmaguk ellátására képtelen személyek (idősek, megromlott egészségi állapotú nagykorúak), továbbá a három év feletti fogyatékosok, autisták.

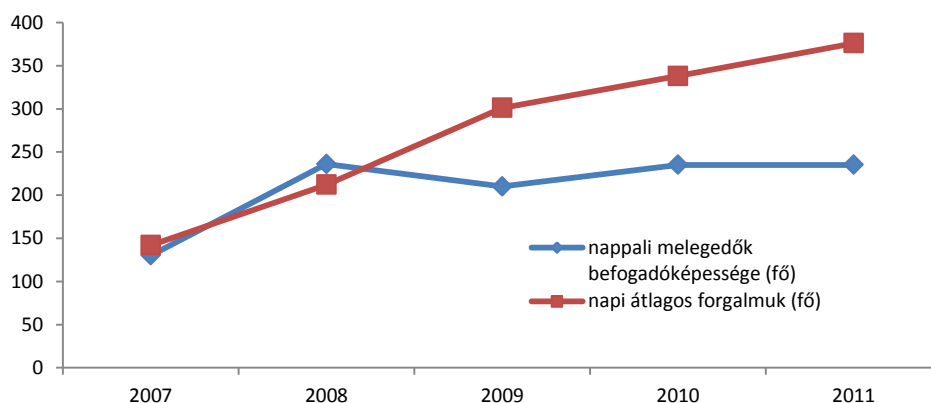
*Állami és önkormányzati szociális alapszolgáltatások*

A nappali ellátást nyújtó intézmények férőhelyei, 2011 (KSH)



A megyében 2010-ben működő két népkonyha összesen 43 fő befogadására volt alkalmas, amely a napi átlagos forgalmat tekintve elegendőnek bizonyult. A nappali melegedők napi átlagos forgalma azonban évek óta meghaladja a befogadóképességet.

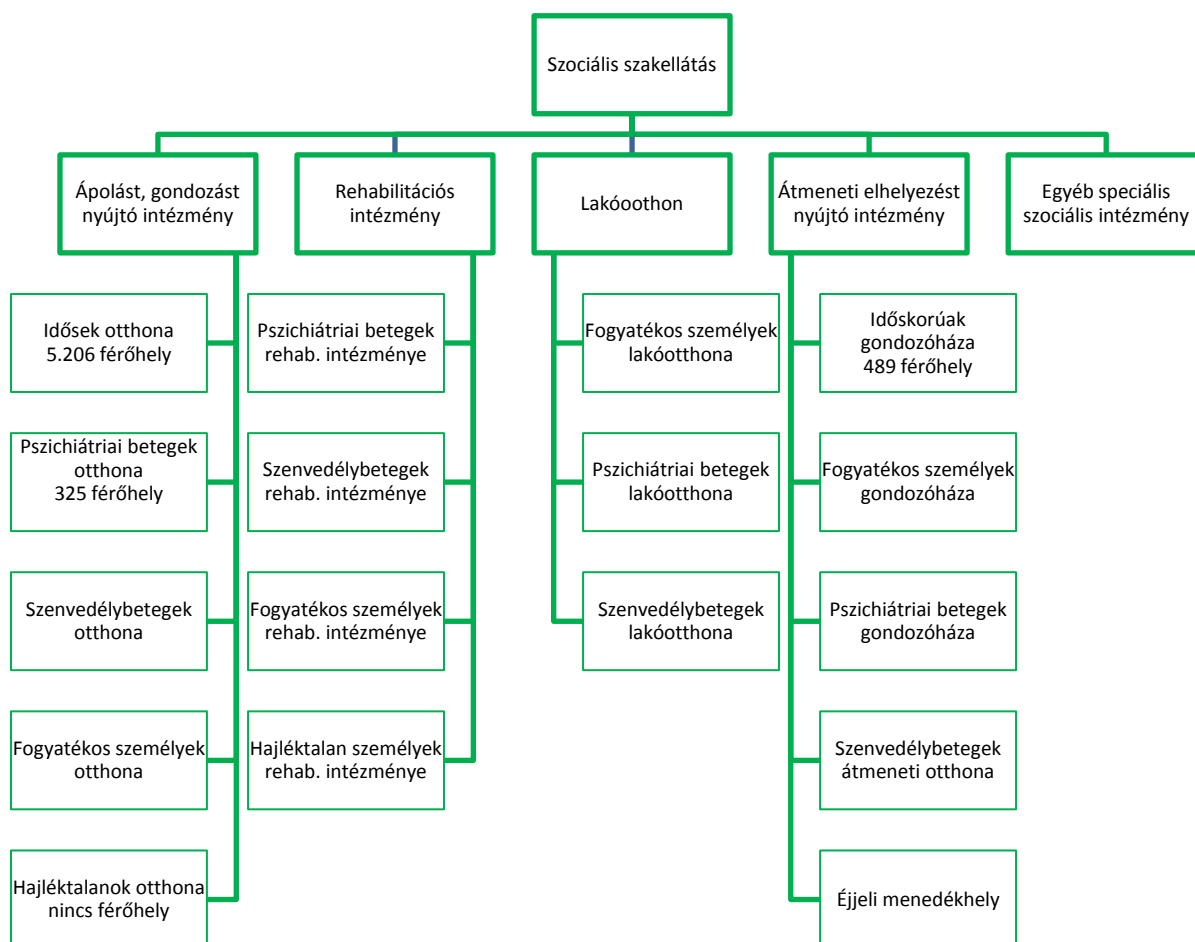
A nappali melegedők napi átlagos forgalma és befogadóképessége, 2011, KSH



### 9.2.2. Szociális szakellátás

Ha az életkoruk, egészségi állapotuk, valamint szociális helyzetük miatt a rászorult személyekről az alapszolgáltatások keretében nem lehet gondoskodni, a rászorultakat állapotuknak és helyzetüknek megfelelő, szakosított ellátási formában kell gondozni.

A szociális szakellátás rendszere:



Az ápolást, gondozást nyújtó intézményekben az önmaguk ellátására nem, vagy csak folyamatos segítséggel képes személyek ellátása történik. A rehabilitációs intézmény a bentlakók önálló életvezetési képességeinek kialakítását vagy helyreállítását szolgálja. Az átmeneti intézmények legfeljebb egyévi időtartamra biztosítanak ellátást.

A tartós bentlakásos és átmeneti elhelyezést nyújtó otthonokban 9127 férőhely állt rendelkezésre a megyében 2010-ben, ez az országban található férőhelyek közel 10%-át jelentette. A férőhelyek kihasználtsága nem érte el a 100%-ot, ami azért félrevezető adat, mert egy intézmény kihasználtságát, az általa nyújtott szolgáltatásra való igény mértékét leginkább a felvételre várók száma mutatja meg. A mindenkori gondozotti forgalomjelentések alapján nyilvánvaló a férőhelyhiány a pszichiátriai betegeket ellátó ápolást, gondozást nyújtó intézmények férőhelyszámaiban.

A vizsgált időszakban 250 állami fenntartásban lévő férőhely állt rendelkezésre, amelyre átlagosan 189 fő várakozik egyidejűleg.

2009 és 2012 között a megyében egyetlen nem állami fenntartásban lévő otthon létezett ugyanezen célra, 75 férőhellyel, amelyre a várakozók száma átlagosan 50 fő volt. 2012. januárjában ez az otthon is állami fenntartásba került.

Az ábra kizárólag a fenntartói típusok jelenlétének mértékét érzékelteti az ellátórendszerben, de nem tükrözi a fenntartók közötti színvonalbeli különbséget, amely egyrészt a finanszírozási háttérben, az ellátotti körben található különbségekben keresendő. Ezek a különbségek kihatnak a tárgyi, szakmai feltételek jelentős eltérésére.

*Fenntartótól függően különbségek vannak az ellátó intézmények színvonalában és működési feltételeiben*

A területen dolgozó szakemberek véleménye megegyezik abban, hogy a legjobb feltételeket az egyházi fenntartásban lévő intézmények nyújtják. A civil szervezetek között nem ritka a működési engedély nélkül működő intézmény, és a csőd-helyzet sem. Ezek a körülmények rendkívüli veszélyeket rejtenek magukban, mert az ellátottak a magasabb szintű ellátás reményében komoly anyagi ráfordítás ellenében veszik igénybe a szolgáltatást. Amennyiben egy civil szervezet által fenntartott intézmény megszűnik, a feladatellátást az állami fenntartásban lévő intézmény köteles megoldani. Az állami fenntartásban lévő intézmények rendkívül rossz személyi, tárgyi feltételeit azonban mi sem mutatja jobban, mint az a tény, hogy a fenntartásukban lévő intézmények több mint 75%-a határozott idejű működési engedéllyel rendelkezik. A feltételek hiányához a szférára jellemző alacsony munkabérek és a finanszírozási hiányosságokon túl a feladatellátás kötelező jellege is hozzájárul, amelynek következtében az adott intézménynek nincs mérlegelési lehetősége az ellátotti kör tekintetében. Az alacsony jövedelemmel rendelkező, de ellátásra jogosult személyeket ugyanúgy köteles ellátni, mint a magas jövedelműeket, a különbözet a fenntartó költségvetését terheli.<sup>3</sup>

### 9.2.3. A gyermekvédelmi alapellátás

A pénzbeli és természetbeni ellátások elemzése során kiemelendő támogatások:<sup>4</sup>

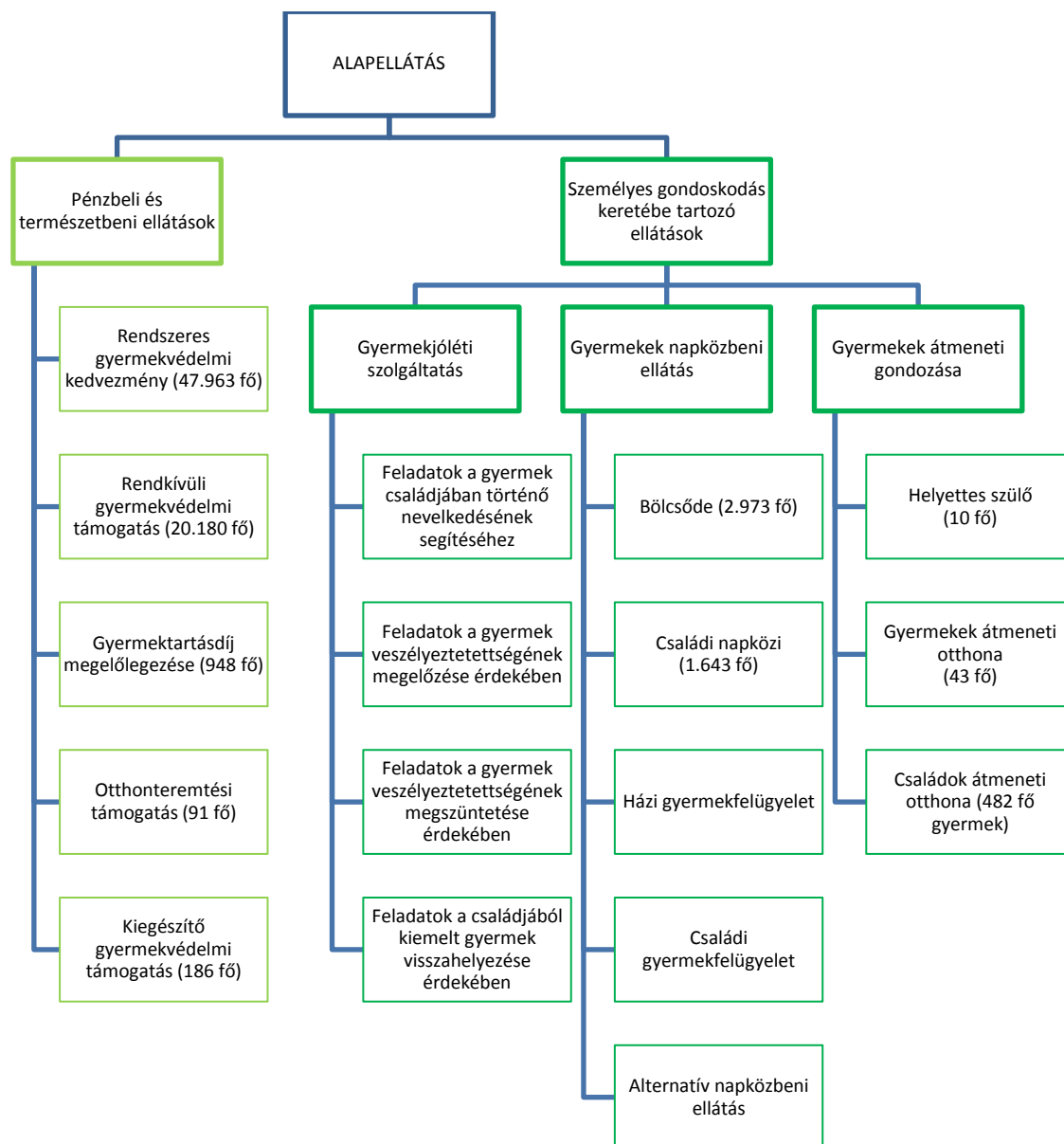
A rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény szociális rászorultság alapján tesztelt jogosulttá a gyermeket gyermekétkeztetési kedvezmény igénybevételére, valamint fogyasztásra kész étel, ruházat, tanszer vásárlására feljogosító eseti támogatás igénybevételére, utalvány formájában. Az ellátásra jogosultak számának egyetemes emelkedése állapítható meg az elmúlt évek adatai alapján.

A személyes gondoskodás keretébe tartozó ellátások köréből kiemelendő a gyermekjóléti szolgáltatás, amely alapvetően az ábrában részletezett feladatok ellátása érdekében működik. A megyében 2010-ben 69 gyermekjóléti szolgálat működött, 183 településen láttak el feladatokat, a vizsgált évben 10.318 családnak nyújtottak segítséget. 2010-ben Pest megyében 16.786 gyermeket tartottak nyilván veszélyeztetettként (ez 8.175 családot érintett), ezzel a megyék között (a fővárost is beleértve) a negyedik. Kevésbé szomorú képet mutatnak azok az adatok, amelyek az ezer megfelelő korú személyre jutó arányokat vizsgálják, mert így Pest megye a 15. helyet foglalja el. Hangsúlyozandó, hogy a gyermekek más és más

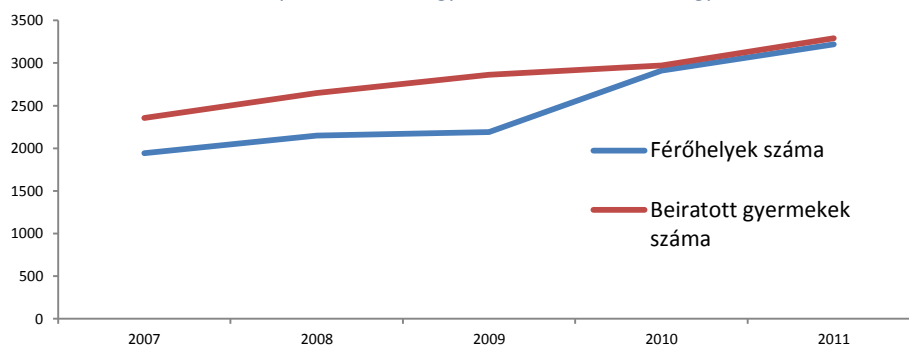
<sup>3</sup> Pest Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámhivatalának tájékoztatása alapján

<sup>4</sup> Az elemzés nem érinti az otthonteremtési támogatást (gyermekvédelmi gondoskodásból kikerült fiatalok lakáshoz jutását segíti elő), a kiegészítő gyermekvédelmi támogatást (nyugdíjban vagy nyugdíjszerű ellátásban részesülő gyámok részére megállapítható juttatás), és a gyermektartásdíj megelőlegezését, amelynek oka, hogy rendkívül szűk réteget céloznak meg ezen ellátások, a megyei helyzetre vonatkozó következtetések nem célszerűek.

okból veszélyeztetettek, például környezeti okból, magatartási okból, anyagi vagy egészségi okból. A legmagasabb arányt Pest megyében az anyagi okból veszélyeztetett gyermekek érik el, az összes veszélyeztetett gyermek 38%-a tartozik ebbe a csoportba.

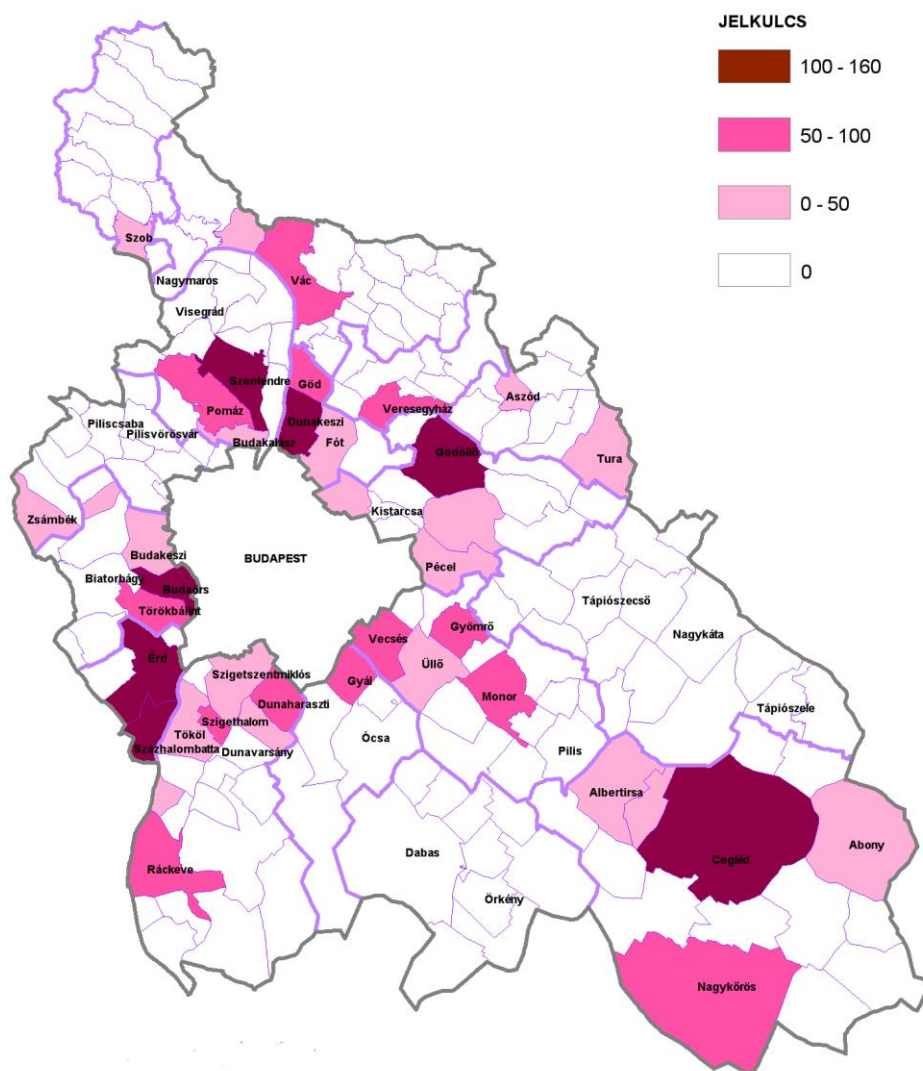


Bölcsődei férőhelyek és beíratott gyermekek száma Pest megyében, 2011



*Fejlődő bölcsődei ellátás*

A gyermekek napközbeni ellátását biztosító intézmények közül pozitív változás tapasztalható a bölcsődei ellátás területén, amely az elmúlt években újonnan létrejött intézményeknek köszönhetően még több gyermek számára elérhető. Pest megyében az utóbbi 10 évben 46-ról 64-re emelkedett a bölcsődék száma, amelynek következtében a száz férőhelyre jutó beírt gyermekek száma évről-évre csökkent. Az országos adatokat áttekintve kijelenthető, hogy a fővárost követően a megyében működik a legtöbb bölcsőde. A 2. hely a férőhelyszámok és a beíratott gyermekek számának alakulásában is tetten érhető.



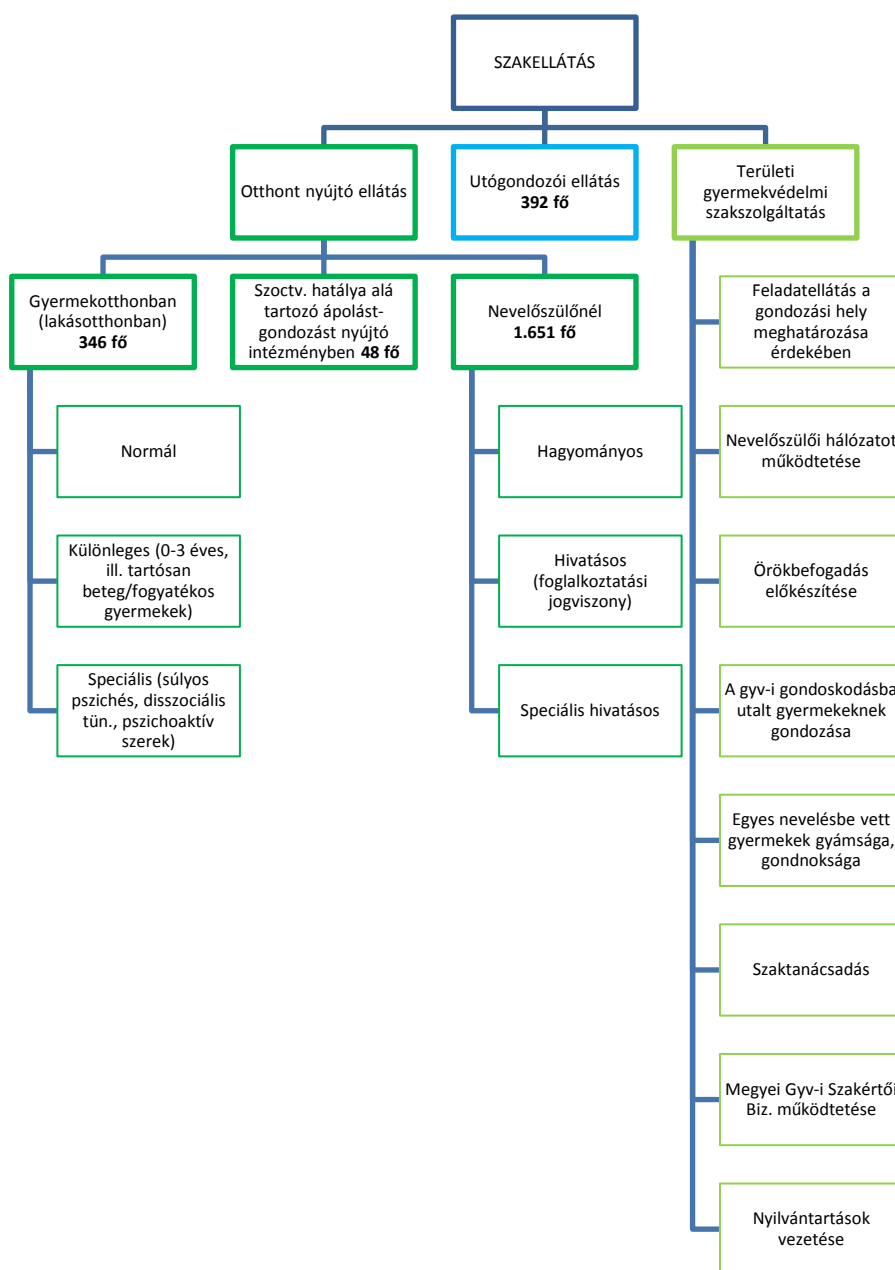
A megyében működő bölcsődei férőhelyek száma (2009)

A pozitív változások ellenére is elérhetetlen ez a szolgáltatás a családok jelentős részének, tekintettel arra, hogy a férőhelyek számának növekedése nincs összhangban a területi lefedettséggel.

Jellemzően a nagyobb városokban található bölcsőde, amelynek oka elsősorban az, hogy 10.000 fő állandó lakosságszámot meg nem haladó településen nem kötelező bölcsődét működtetni. Az ellátási terület természetesen túlnyúlhat a település határain, de a férőhelyek számára nincsenek előírások, az mindig a települési önkormányzat teherbíró képességétől függ. Az alábbi térképen jól látható, hogy egyes területekről teljesen hiányzik ez az ellátás, amely körülmény jelentősen befolyásolja a kisgyermekes szülők munkavállalási lehetőségeit.

*A bölcsődéssel le nem fedett területeken a kisgyermekes szülőknek nehezebb visszalétszkelni a munka világába*

#### 9.2.4. A gyermekvédelmi szakellátás



Az ábra bemutatja a gyermekvédelmi szakellátás rendszerét, valamint 2010.12.31-i állapot szerint a gyermekvédelmi gondoskodásban lévők számát. Az otthont nyújtó ellátás arányaiban az országos adatokhoz képest nem mutat eltérést.

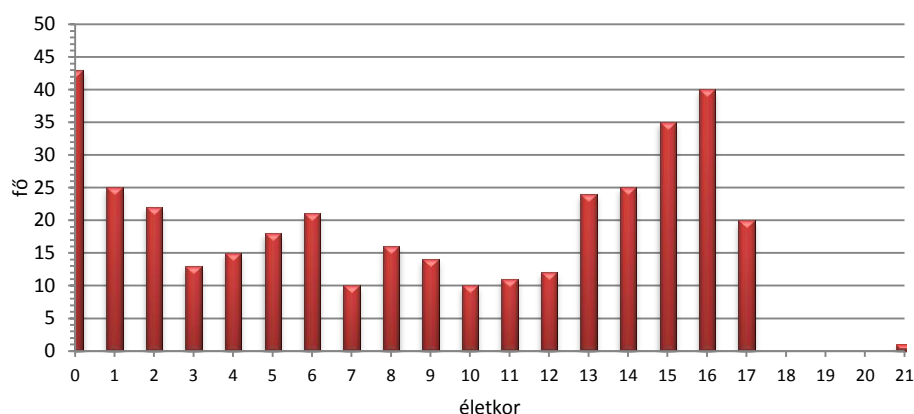
Pest megyei sajátosság a kiterjedt nevelőszülői hálózat, a vizsgált időpontban a gyermekek 81%-a nevelőszülőnél került elhelyezésre. A nevelőszülői hálózatban elhelyezett 1.651 gyermek gondozását 40 hivatásos és 463 hagyományos nevelőszülő látta el. Speciális hivatásos nevelőszülő országszerte nem létezik a megfelelő képzés hiánya miatt, ezért a speciális ellátási igényű gyermekek ellátása kizárólag gyermekotthonban történhet.

A vizsgált időpontban a speciális ellátási igényű gyermekek száma 84 fő volt, ugyanerre az ellátásra 15 megyei fenntartású férőhely állt rendelkezésre, a megfelelő elhelyezés többnyire megoldhatatlan.

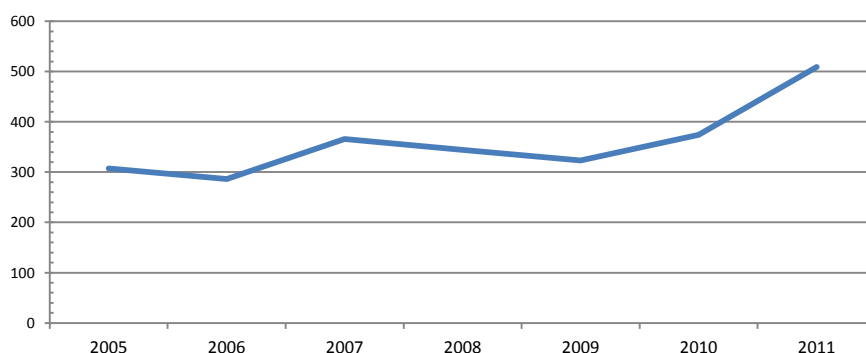
*Kiterjedt nevelőszülői hálózat*

A gyermekvédelmi szakellátásba a leggyakoribb bekerülési okok 2010-ben a következők voltak rangsor szerint: a szülő elmulasztotta a gondozást, akadályozta a fejlődést, nem tudta ellátni a gyermekét, a szülőnek lakásproblémái voltak, a gyermek felügyelet nélkül maradt, csavargó életmódot folytatott, a szülő jövedelem nélkül maradt, italozott vagy bántalmazta a gyermeket.

A beutalások életkor szerinti felbontása megmutatja, hogy különösen a 6 év alatti és a 12 év feletti gyermekek kerülnek nagy számban a gyermekvédelmi szakellátásba. A vizsgált szakmai beszámolók általános problémaként jelenítik meg a kamaszkorosztály tekintetében felmerülő elhelyezési gondokat, amelynek oka, hogy ez a korosztály viszonylag rövid időt tölt a rendszerben, így a nevelőszülőknél történő elhelyezésük ritkán indokolt. A gyermekotthoni férőhelyek ugyanakkor szűkösen állnak rendelkezésre.

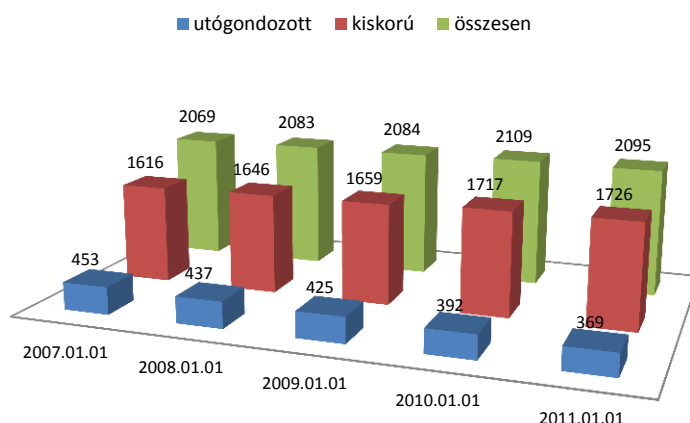


A gyámhivatali beutalások száma a vizsgált években viszonylag kiegyenlített mértéket mutat. A megyén belüli különbségek azonban szembeötlőek, ha azt nézzük, melyik kistérség területéről került be a legtöbb gyermek a gyermekvédelmi szakellátásba. Kiugróan magas a beutalások száma a ceglédi (16%), a nagykátai (14%) és a monori (14%) kistérség területéről. Jelentős még a ráckevei (9%), a gödöllői (8,5%), és a váci (6%) kistérség területéről érkező beutalások száma.



A gyermekvédelmi szakellátásba történő gyámhivatali beutalások számának alakulása  
(a rendszerbe újonnan bekerülő gyermekek), KSH

A létszámadatok változásait áttekintve kijelenthető, hogy az egy adott évben a gyermekvédelmi gondoskodásban részesülők száma nem mutat jelentős ingadozást. Az utógondozói ellátottak száma csökkenésének oka jogszabályváltozás, amelynek eredménye a 2011. évben a legszembetűnőbb, ezért az értékelés nem mellőzhette a legfrissebb adatokat.



Felbontás a gondozottak gyermekvédelmi státusza alapján

### 9.3. Egészségügyi ellátórendszer

Pest megye egészségügyi ellátórendszere szempontjából mindig is meghatározó volt a központi régióban való elhelyezkedése, azaz Budapest közelsége, valamint a XX. század első felében kialakult intézményi struktúra és kapacitás.

Elemezve az elmúlt 20 évet, lényeges változások nem következtek be sem a mortalitási, sem pedig a morbiditási adatokban, mivel a halálokok tekintetében továbbra is első helyen szerepelnek a szív- és érrendszeri betegségek, illetve a daganatos megbetegedések. Ha a betegségstruktúrát elemezzük, akkor a leggyakoribb megbetegedések az alábbiak: magasvérnyomás-betegségek, cukorbetegség, szív-koszorúér eredetű szívbetegségek, idült alsólégúti betegségek, agyi keringési zavarok, gyomor-, nyombél- és májbetegségek, rosszindulatú daganatok. Örömdetes viszont, hogy a TBC előfordulása egyre csökkenő mértékű.

A várható élettartam a nőknél 78,37 év, a férfiaknál 71,84 év, amely a budapesti értékeknél kissé alacsonyabb, viszont az országos átlagnál magasabb értéket mutat. Elemézve a környező megyék hasonló adatait, elmondható, hogy Pest megye valamennyinél magasabb értéket mutat.

Az új területi ellátási kötelezettség 2012. július 1-jei bevezetését követően Közép-Magyarországon kialakult egy nagytérség – több mint 4 millió lakost bevonva –, melynek területei Budapest, Pest megye és a környező megyék szomszédos kistérségei. E területen élő lakosság számára valamennyi területen lévő egészségügyi intézmény – és ezáltal az ellátás – is elérhető. Bizonyos szempontból csak a progresszivitási szintek jelenthetnek kötöttséget.

Egyértelmű tény, hogy az agglomeráción belüli települések lakosainak rendelkezésre álló ellátórendszer a szükségleteknek megfelelő ellátást biztosít. Az agglomeráción kívüli települések lakosainak tekintetében a szakorvosi, azaz a járóbeteg ellátás feltételei biztosítottak és elégségesek. A kórházi ellátás a Váci és Ceglédi térségekben alapszinten megoldott, a progresszivitás magasabb szintjei esetében, egyrészt Budapest, másrészt a környező megyékben működő megyei kórházak szintjén megoldottak. Az ellátottság szempontjából meghatározó az egészségügyi intézményektől való távolság mértéke. Ebből a szempontból külön figyelmet és

*Eltérő fejlettségű, de elégséges ellátórendszer az agglomerációban és azon kívül*

elemzést igényelnek a Szobi, a Ráckevei, a Dabasi, illetve a Nagykátai kistérség települései.

Pest megye egészségügyi ellátórendszere magába foglalja a fekvőbeteg ellátást (kórházak), a járóbeteg ellátást (szakrendelők, gondozók) és az alapellátást, mely a felnőtt háziorvosi, a gyermek háziorvosi, a fogorvosi és a védőnői ellátásból áll.

### 9.3.1. Fekvőbeteg ellátás

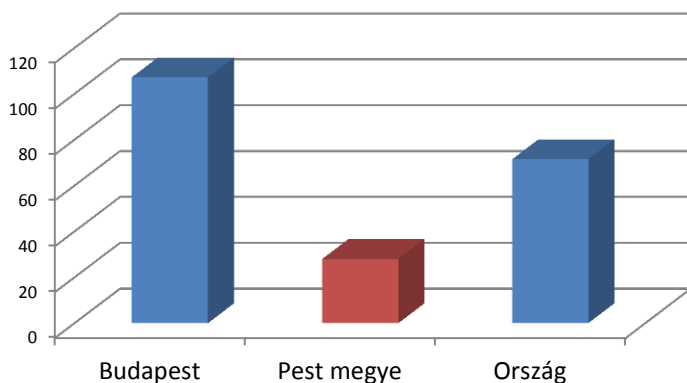
Intézet	Aktív ágyszám	Krónikus ágyszám	Ágyszám összesen
<b>Flór Ferenc Kórház, Kistarcsa</b>	725	85	810
<b>Toldy Ferenc KH Kft., Cegléd</b>	468	272	740
<b>Jávorszky Ödön Kórház, Vác</b>	442	123	565
<b>Gálfi Béla Gyógyító és Rehabilitációs Nonprofit Kft., Pomáz</b>	42	420	462
<b>Szent Rókus Kórház és Intézményei, Budapest</b>	0	350	350
<b>Tüdőgyógyintézet, Törökbálint</b>	223	85	308
<b>Szent Kozma és Damján Rehabilitációs Szakkórház, Visegrád</b>	0	230	230
<b>Nagykőrösi Rehabilitációs Szakkórház és Rendelőintézet</b>	0	195	195
<b>Misszió Egészségügyi Központ Nonprofit Kft., Veresegyház</b>	0	30	30
<b>ÖSSZESEN:</b>	<b>1 900</b>	<b>1 790</b>	<b>3 690</b>

Pest megye területén 8 állami fenntartású fekvőbeteg szakellátó intézmény működik. Aktív fekvőbeteg ellátást végző intézményeink: Kistarcsa, Cegléd, Vác, Törökbálint; döntően krónikus-rehabilitációs ellátást nyújt: Szent Rókus Kórház, Nagykovács, Visegrád, Pomáz, Veresegyház. Ezen kívül Telkiben, a Pest megyei betegek ellátása szempontjából nem számottevő, kis ágyszámú magánkórház működik. A fekvőbeteg ellátó intézményekben jelentős kapacitással rendelkező járóbeteg szakellátó helyek működnek.

Pest megye az 1970-es évek elejéig nem rendelkezett számottevő fekvőbeteg ellátó kapacitással, a budapesti fekvőbeteg Szent Rókus Kórház kivételével. Az akkori döntéshozók úgy gondolták, hogy mivel Budapesten jelentős fekvőbeteg ellátó kapacitás áll rendelkezésre, ezért nem szükséges Pest megye fekvőbeteg és részben járóbeteg ellátó rendszerének dinamikus fejlesztése. Az 1970-80-as évekre tehető a jelenlegi kapacitás és struktúra kialakítása. Bár ezen időszakban jelentős ágyszám kapacitásbővítés történt, ennek ellenére, döntően a folyamatos lakosságszám növekedés miatt a tízezer lakosra jutó ellátó kapacitás csak kis mértékben javult, sőt az ismert 2007-es ágyszám revízió (Szent Rókus Kórház 562 aktív ágyának megszüntetése) miatt inkább csökkent. Jelenleg is, naponta mintegy 3500-3600 Pest megyei beteg részesül fekvőbetegként ellátásban a főváros különböző kórházaiban (országos intézetek, egyetem, honvédségi, fővárosi és egyházi fenntartású kórházak). Az 1990-es évek – a mennyiségi fejlesztések hatására – országos szinten 100 ezer fölé emelkedett az aktív és krónikus fekvőbeteg ágyak száma. Egyértelművé vált, hogy a kapacitások túlzóak, ezért egyre nagyobb hangsúlyt kapott az ésszerű, az igényekhez jobban igazodó kapacitások meghatározásának szükségessége és a helyes struktúra kialakításnak igénye.

Ennek hatására, 1996-ban és 2007-ben jelentősen, mintegy 30 ezer ágygal csökkent a fekvőbeteg ellátás kapacitása. Tényként kell megállapítani, hogy a Pest megyei ellátórendszer helyzete – ezen változások ellenére is – tovább romlott.

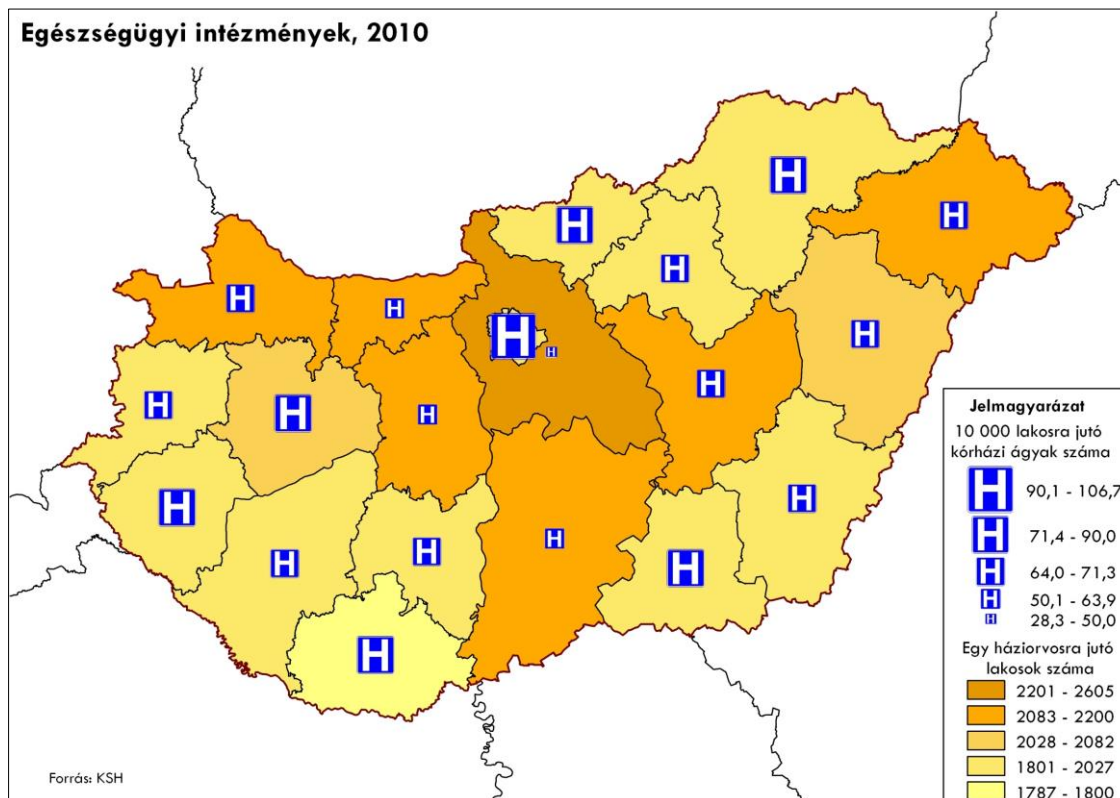
10 ezer lakosra jutó kórházi ágyak száma (db)



Az elmúlt 20 évben nagyobb részt ésszerűtlen, meggondolatlan kapacitáscsökkentések történtek a fekvőbeteg ellátás területén, emellett folyamatos volt a forráskivonás is. Ezek következtében az ágazat anyagi és szakmai lehetőségei jelentősen romlottak, sőt ma már egyértelműen megállapítható, hogy a jelenlegi keretekkel (és a jelenlegi ellátási csomaggal) nem lehet fenntartani a rendszert. Ezen belül a Pest megyei ellátórendszerben (illetve a Közép-magyarországi régióban) történt kapacitáscsökkentések miatt a lakossági szükségletek egyre nehezebben elégíthetők ki.

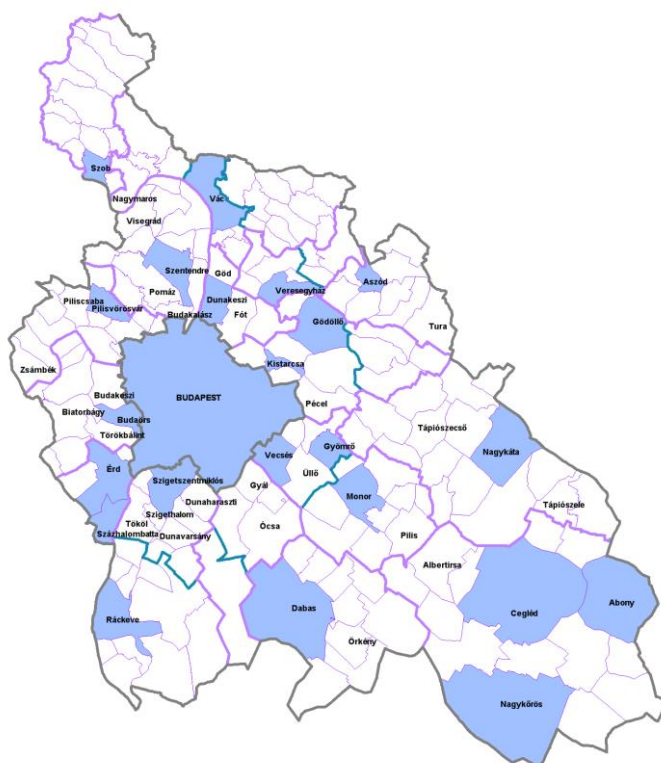
*A régióban történt kapacitáscsökkentések miatt az ellátási rendszer akadózik*

Egészségügyi intézmények, 2010



### 9.3.2. Járóbeteg ellátás

*A járóbeteg ellátó  
intézmények kel-  
lően lefedik a  
megye területét*



## Járóbeteg-ellátó intézmények Pest megyében

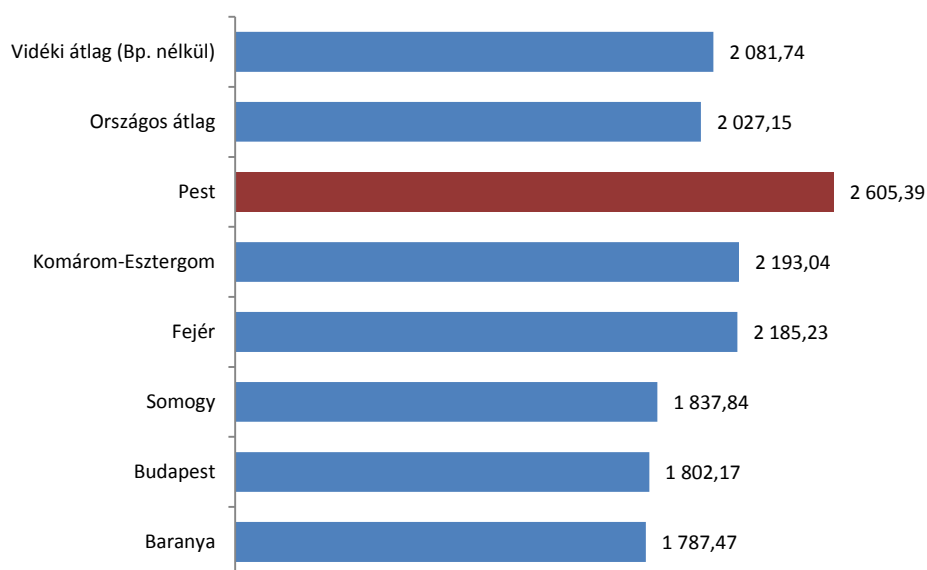
Járóbeteg ellátás területén a kialakult ellátórendszer képes kielégíteni a megyei lakosság igényét az alapszakmákban. A speciális igényeket döntően a fekvőbeteg ellátó intézmények szakambulanciái látják el, azonban néhány szakmában (pl. ortopédia, érsebészet, hematológia, kardiológia, illetve a gyermekszakellátás: gyermekkardiológia, gyerek-tüdőgyógyászat stb.) a főváros intézményei, valamint három Pest megyei kórház: a budapesti Szent Rókus Kórház és Intézményei, a kistarcsai Flór Ferenc Kórház és a törökbálinti Tüdőgyógyintézet nyújtanak ellátást.

### 9.3.3. Alapellátás

Egy felnőtt háziorvosi körzetre Pest megyében mintegy 2605 lakos jut, az országos átlag viszont 2027 fő, a budapesti átlag 1802 fő. Ez jelentős elmaradást mutat mind az országos, mind a budapesti átlaghoz képest. A háziorvosok száma 475 fő, a házi gyermekorvosoké 190 fő. Ha a felnőtt háziorvosok esetében az ellátott lakosságszámból levonjuk a gyerekorvosok által ellátottak körét, akkor egy háziorvosra átlagosan 2310 lakos jut (az ellátott gyerek lakosság nélkül). Jelentős számú az ún. vegyes körzet, ahol a felnőtt háziorvos ellátja a gyerek lakosságot is. Elmondható, hogy még így is jelentős az elmaradás az országos átlagtól.

*Az egy háziorvos-  
ra jutó lakosok  
száma Pest me-  
gyében a legked-  
vezőtlenebb*

Egy háziorvosra jutó lakosok száma (fő), 2010. év



#### 9.3.4. Gondozóintézeti ellátás

Ebbe a körbe tartoznak a tüdőgondozók, az ideg-elme gondozók, a bőr- és nemibeteg gondozók, az onkológiai gondozók. Pest megyében a gondozóintézeti ellátás kiépített, további működtetésük – az onkológiai gondozó kivételével – indokolt. Az onkológiai hálózat átszervezése folyamatban van. A gondozók biztonságos működtetése a fix díj megszüntetésével bizonytalanná vált.

#### 9.3.5. Védőnői szolgálat

Pest megye teljesen lefedett, talán néhány helyen túlzott is a kapacitás. 2010-ben Pest megyében az élveszületések száma 12.427 volt. A betöltött védőnői állások száma 546, így egy védőnőre mindössze 23 újszülött jut évente, amely kiemelkedően jó arányt mutat. Szakértői vélemények szerint az egy védőnőre jutó újszülöttek számát célszerű 32-38 közé emelni. A ma még meglévő területi egyenlőtlenségek rendezése a fő cél.

#### Összegzés

Megállapítható, hogy Pest megye jelenlegi ellátórendszerére kettősség jellemző. Egyrészt a 10 ezer lakosra jutó kórházi ágyak száma rendkívül alacsony, mely a történelmileg ismert okok miatt alakult ki. A legutóbbi ágyszám csökkentések nem csak szakmai alapon történtek (lásd Szent Rókus Kórház), ezért tovább romlott az addig is alacsony fajlagos kapacitás.

A járóbeteg és alapellátásban a helyzet már pozitívabb összképet mutat, azonban az egy háziorvosra jutó lakosságszám még mindig jelentősen magasabb, mint az országos, és főként a budapesti átlag. Fellelhető a humánerőforrás hiány, elsősorban az orvosoknál, de néhány területen a szakdolgozói hiány is jelentős. Kiemelkedő még a hiány – főleg a nagyobb intézményekben – a gazdasági-műszaki ellátás területén, döntően az alacsony bérek miatt.

A fekvő- és járóbeteg ellátás működésének nélkülözhetetlen feltétele a diagnosztikai terület folyamatos fejlesztése, és a meglévő műszerpark csere-pótlása. Napjainkban e terület rendkívül kaotikus képet mutat, megtalálhatóak a gyógyítás

*Megoldásra vár az orvosi és szakápolói kapacitás fenntartása és pótlása, továbbá az elavult műszerek cseréje is indokolt lenne*

legmodernebb eszközei, de többségében jelen vannak még az elavult, 10 évet meghaladó életkorú műszerek is. A jövőben feltétlenül indokolt a jelenlegi műszerpark felülvizsgálata és mielőbbi cseréje, illetve az új megjelenő modern technológiák alkalmazási feltételeinek megteremtése. Fejlődés szempontjából igen nagy veszteséget jelentett a Közép-magyarországi régió, így Pest megye egészségügyi szolgáltatói számára, hogy az EU-s források elosztásánál hátrányos megkülönböztetésben részesültek. Továbbá kiteljesedhet – az Európában már széles körben elterjedt – egynapos és kúraszerű ellátás köre.

Pest megyében – mint ahogyan országosan is – egyre nagyobb teret nyer a külföldi munkavállalás, mind az orvosok, mind pedig a szakdolgozók körében. Különösen jellemző ez a fiatalabb, 25-45 év közötti korosztályra. E témával foglalkozó elemzők szerint ez a tendencia súlyos veszélyeket hordoz, mivel az a korosztály távozik külföldre, amelyik a legfogékonyabb a legújabb technológiák és eljárások meghonosításában. Indokolt a jövőben az egészségügy területén a méltatlanul alacsony bérek mielőbbi rendezése.

#### 9.4. Kulturális adottságok, értékek

A megye történelmi emlékei, kulturális értékei, népművészeti hagyományai a múltban és a jelenben is polgárainak alkotó erejét tanúsítják, melyek visszatükröződnek a megye kulturális életében. A településeken felgyűlt értékek, az ezeket ápoló és teremtő közösségek, intézmények és önkormányzatok fontos részét alkotják a megye kulturális és társadalmi értékeinek, amelyek közül számosan országos és nemzetközi jelentőséggel bírnak.

*Sokszínű kulturális és népművészeti hagyományok*

A megye területe északon egybeesik a magyar-szlovák államhatárral, a határ túlsó oldalán magyarok lakta települések vannak. A megye kulturális, idegenforgalmi, gazdasági értékeit, vonzerejét növelik, színesítik az itt élő kisebbségek (német, szlovák, szerb, horvát, örmény, bolgár nemzetiségek és a cigány etnikum).

Pest megye kulturális életében meghatározó a főváros szerepe, amely legszembe-tűnőbben a színházak hiányában érzékelhető. Míg az ország szinte valamennyi megyéje rendelkezik épülettel és színtársulattal, Pest megyében ez nem alakult ki. A rendszerváltás óta Budaörsön alakult ugyan színház, de nem állandó társulattal, ezen kívül nyári színházak működnek („Szentendrei Teátrum”, a „Zsámbéki Nyári Színház”).

A megyei múzeumi feladatkör 1972-ben a szentendrei Ferenczy Múzeumhoz került, építve a meglévő képzőművészeti hagyományokra. Ennek köszönhetően az 1970-től sorra létesítettek életmű-gyűjteményeket, múzeumokat Szentendrén, és Vácott (Anna Margit, Ámos Imre, Barcsay Jenő, Czóbel Béla, Ferenczy Károly, Kovács Margit). A megye másik képzőművészeti központja, Gödöllő – a Nagybányáról érkezett művészek révén – a szecesszió fellegvára volt, de csupán az 1990-es években jött létre gyűjtemény. A Dunakanyarban, Zebegényben Szőnyi István festőművész, Verőcsemaroson Gorka Géza keramikus alkotómunkája révén jött létre múzeumi emlékhely. A megyében tájmúzeumok alakultak, a hely szellemiségét hangsúlyozva (Aszódon Petőfi Sándorról, Cegléden Kossuth Lajosról, Nagykőrösön Arany Jánosról, Ráckeven Árpád Fejedelemtől, Vácon Tragor Ignácról neveztek el a múzeumot) ápolják a hagyományokat.

*A megyei múzeumok rendszere Szentendre, Vác, Gödöllő központok mellett tájfelvető bementő emlékhelyekből állnak*

A megyei levéltári központ kezdetben a Megyeháza épületében volt elhelyezve, majd a korszerű, modern levéltár épülete 2001-re készült el Budapest IX. kerületében. Az országban a harmadik legnagyobb terjedelmű irat-együttesét kezeli. Két jelentős alközpontját Nagykőrösön és Vácon alakították ki.

A főváros kiemelkedő szerepe az országban a könyvtár-fejlesztés területén is háttérbe szorította a Pest megyei települések lehetőségeit. A települési könyvtárak munkájának pillére változatlanul a folyamatos és tervszerű állománygyarapítás volt. A költségvetési források szűkülése következtében azonban számos nehézséggel küzdöttek. A városokban pályázatok és központi források segítségével nem jelentős mértékben, de nőtt a megvásárolt könyvek száma, addig a községekben súlyosabb a helyzet. Az elektronikus információs szolgáltatások eredménye, hogy a könyvtárak iránti érdeklődés nem csökkent, az olvasók számát sikerült megtartani.

Pest megye közművelődési intézményrendszere tevékenységének bemutatása a közelmúlt számaival az alábbiakban olvasható:

- Pest megye 124 közművelődési intézményében 1.878 főfoglalkozású közalkalmazott, ebből 1.308 fő közművelődési szakember dolgozik;
- az intézményekben több mint 3.000 közösség működik, melyből 1.800 alkotócsoporthoz közel 30.000 fő taggal;
- 870 klub és szakkör több mint 80.000 taggal;
- 277 tábor 7.000 résztvevővel;
- 177 képzési alkalom 3.500 tanulóval;
- 1.500 előadás, konferencia közel 52.000 résztvevővel;
- 11.000 rendezvény több mint 2 millió látogatóval (kiállítások, fesztiválok, színháztermi előadások, szabadtéri rendezvények, versenyek, minősítők).

## 9.5. Közbiztonsággal kapcsolatos kérdések

Az összes regisztrált (ismertté vált) bűncselekmény dinamikáját az utóbbi öt teljes évben a viszonylag szűk határok közötti ingadozás jellemzi Pest megyében. Abszolút értékben a 2011. évi legmagasabb (43.383) és a legalacsonyabb 2009. évi (36.656) között 18,4% a változás mértéke. (Megjegyzendő, hogy 2011-ben került először regisztrálásra 8019 ún. járulékos bűncselekmény a kötelező érvényű legfőbb ügyészi állásfoglalás alapján, amely a vagyoni elleni bűncselekményekhez kapcsolódó „okirattal való visszaélés” és „készpénz-helyettesítő eszközzel való visszaélés” bűncselekményeket jelenti.)

### A bűnözés struktúrája

A bűnözés terjedelmét alapvetően meghatározó vagyoni elleni bűncselekmények öt éves átlagban az összes bűncselekmény 65,9%-át tették ki. E bűncselekmények dinamikája a 2007-es bázisévhez viszonyítva folyamatos, mérsékelt mértékű csökkenő tendenciát mutat.

A személy elleni bűncselekmények emelkedő tendenciát mutattak 2010-ig abszolút számukat és a bűnözésen belüli arányukat tekintve is (3% és 6,5% között), majd 2011-ben mindkét szempont szerint csökkenés következett be.

A közlekedési bűncselekmények a vizsgált időszak első három évében ingadozó, majd a következő két évben csökkenő tendenciát mutatva 4,1% és 6,8% között részesedtek az összes bűncselekményből.

A gazdasági bűncselekmények száma ingadozó, de határozottan emelkedő tendenciájú volt az elmúlt öt évben, részesedésük pedig 2% és 4,5% közötti részesedést jelentett.

*Valamennyi bűncselekménytípus csökkenő tendenciát mutat, kivéve a gazdasági bűncselekmények számát*

### Közlekedés-biztonság

Pest megye közlekedésbiztonsági helyzete 2008-2012 évek viszonylatában kedvezően alakul. A 2008-2009-ben a személysérüléssel járó balesetek száma és a halálos balesetek száma egyaránt csökkent.

A 2010. évben 13 %-os (-272) csökkenés volt tapasztalható a PMRFK illetékességi területén. Ekkor az 1861 személyi sérüléssel járó balesetből 71 volt halálos eredményű, míg 536 súlyos és 1254 pedig könnyű kimenetelű. Az elmúlt évben további 14 %-os csökkenést regisztráltunk a személysérüléssel járó balesetekben. Az 1601 balesetből 76 halálos, 399 súlyos és 1126 könnyű sérüléssel járó baleset következett be.

Pest megye közúthálózatának baleseti kockázatát tekintve megállapítható, hogy a legtöbb közlekedési baleset – a forgalom sűrűségével egyenes arányban – jellemzően az egy- és kétszámjegyű főútvonalakon következik be. A főútvonalak tekintetében kiemelten balesetveszélyes a 4-es számú főút és azon belül is Cegléd és Abony közigazgatási területéhez tartozó külterületi része, továbbá Monor belterületi szakasza.

A baleseti kockázat vonatkozásában a 4-es számú főutat az 51-es számú főút követi. Ezen közlekedési útvonalon a legtöbb balesetet Kiskunlacháza belterületén és Dunavarsány külterületén regisztráltunk.

A fenti két főút mellett – baleseti szempontból – a 3-as számú főút a következő. Ezen az útvonalon a legtöbb baleset Gödöllő és Aszód belterületi szakaszán következett be.

*Baleseti szempontból a legveszélyesebb útvonalak a 4-es, 51-es és 3-as főutak belterületi szakaszai*

#### *Közterületi és közrendvédelmi szolgálatok*

A megye infrastruktúrájának alakulását – elsősorban az agglomerációs övezetben – meghatározza az a tény, hogy a megye „körülöleli” a fővárost. Az egyre növekvő lakosság számának determináns tényezője a rendőrség tevékenységének. Az új, rohamosan épülő lakóparkok potenciális célpontjai lehetnek a bűncselekmények elkövetőinek.

*Kedvezőtlen az egy lakosra jutó rendőrök száma, melyben lassú javulás tapasztalható*

Pest megyében az egy rendőrré jutó lakosok száma több éve rendkívül kedvezőtlen. A 2008-ig rendelkezésre álló adatok alapján ez az alábbiak szerint alakult:

- 2008. évben a rendőr-lakos arány: 650 lakos/1 rendőr.
- 2009. évben a rendőr-lakos arány: 663 lakos/1 rendőr.
- 2010. évben a rendőr-lakos arány: 647 lakos/1 rendőr.
- 2011. december 1-jén a rendőr-lakos arány: 554 lakos/1 rendőr.

Az adatokból látható, hogy a rendőr-lakos arány évek óta a 650-es átlag körül volt. A 2011-2012 évek jelentős létszámfejlesztésének köszönhetően ez az arány jelentősen javult, de így sem közelíti meg a 2010. évi országos átlagot, amely 358 lakos/rendőr volt.

Változatos képet mutat a közrendvédelmi szolgálati forma a megyében. Egyes városokban, nagyközségekben több körzeti megbízott is lát el szolgálatot, míg a kisebb lélekszámú településeken egy rendőr több falu körzeti megbízotti teendőit is ellátja.

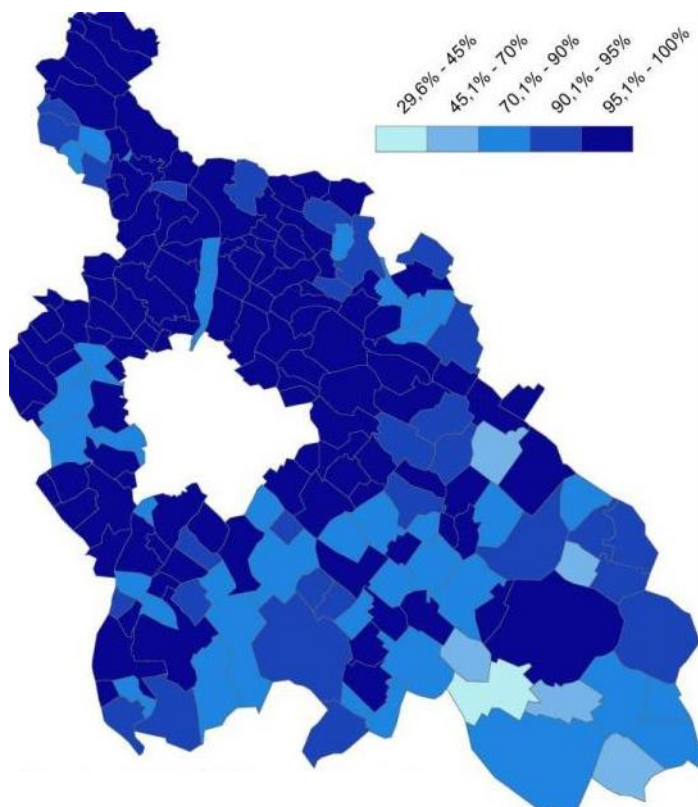
A társadalom elvárásai is jelentősen megváltoztak a rendőrséggel szemben. Előtérbe került az az igény, hogy a nagyobb városokban élők helyi rendőri szervek létrehozását, illetve megerősítését várják, amelyek közelebb viszik a rendőröket az állampolgárokhoz, és ezáltal a lakosság szubjektív biztonságérzete javul.

## 10. KOMMUNÁLIS INFRASTRUKTÚRA

### 10.1. Vízellátás

**A vízellátás az elmúlt évtizedekben megvalósított fejlesztések eredményeként teljes körűnek nevezhető. Valamennyi településen kiépítésre került a vezetékes ivóvíz ellátás.** Ma megyei szinten a lakások vezetékes ivóvíz bekötöttsége 94,6 %-os, amely jelzi, hogy néhány település kivételével a lakosság számára az egészséges ivóvíz szinte teljes körűen rendelkezésre áll.

*A vezetékes ivóvízellátás szinte valamennyi településen elérhető*



Háztartások vezetékes ivóvíz-ellátottsága

A megye vizekben gazdag, a vízigények kielégítése felszín alatti vízkészletekből történik. Legjelentősebb a Szentendrei- és Csepel-szigeti parti-szűrészű kutak vízkészlete (csaknem 90%-át biztosítják az igényeknek), emellett kisebb részben rétegvizekből (9%), talajvízből és karsztvízből biztosított a vízellátás. A vízkészletek jelentős részénél azonban a vízminőség kifogásolt (vas, mangán, ammónia, nitráttartalom).

A kommunális, az ipari és mezőgazdasági célú ivó- és iparivíz minőségű vízellátás részben helyi vízkivétellel, helyi kutakkal, részben regionális vízbeszerzési lehetőséggel regionális gerinchálózat segítségével történik. A helyi, megfelelő vízminőségű vízbeszerzést a helyi bázis elszennyeződése esetén a regionális rendszerek fejlesztésével lehet pótolni. A regionális vízbeszerzés lehetősége ezért különös figyelmet érdemel. Az ellátás biztonsága érdekében a kistérségi-, térségi szolgáltató művek összekapcsolása, a regionális rendszerek kialakítása növeli az ellátás biztonságát.

*Regionális rendszerek működtetésével, azok összekapcsolásával javítható az ellátás biztonsága*

A települések vízellátása a megye északi és nyugati részén jellemzően regionális vízellátó rendszerről biztosított. A regionális hálózatra nem csatlakozó települések a megye keleti, déli részén találhatók. A megye északi területén a vízellátást a regionális vízellátó hálózatokat üzemeltető Duna Menti Regionális Vízmű Zrt. (DMRV Zrt.) biztosítja (összesen 64 településen).

Szintén több település vízellátó rendszerét üzemelteti a Galgamenti Víziközmű Kft., az Érd és Térsége Víziközmű Kft., valamint a Fővárosi Vízművek Zrt., amelyeknek szolgáltatási területe az érvénybelépő új szabályozás alapján változhat. A megye további településeinek vízellátását 65 kistérségi és önálló települési szolgáltató biztosítja, amelyek közül 32 kizárólag a vízellátást biztosítja, míg 33 a szennyvízelvezetést, kezelést is megoldja.

A víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény meghatározza a szolgáltatók által minimális ellátandó fogyasztószámot, amelynek hatására a jelenleg országosan 400 szolgáltatóból megközelítőleg 30 maradhat meg. A törvény az előírt minimális szolgáltatói méretet szakaszosan vezeti be. Az első és legintenzívebb társulási időszak 2013. május 31-ig lezárul. Ezt követően is várhatók átrendeződések az ellátási területekben. A közel végleges állapotot 2016. december 31-ig szükséges kialakítani.

A jó minőségű ivóvíz biztosítása egyre komolyabb vízkezeléssel oldható meg, a kitermelt víz romló minősége miatt, amely az ivóvíz értékét egyre jobban emeli. Ezért a nem ivóvíz minőséget igénylő vízfogyasztások igényének megfelelő minőségű vízellátására egyre nagyobb az igény. Az ehhez szükséges iparivíz ellátás a megyében közüzemi szolgáltatásként egyedül Vácon épült ki, amely jelenleg nem is üzemel. Egyes nagyobb iparivíz igényű ipari üzemek saját vízkivételt és ellátási rendszert üzemeltetnek a fenntartási költségeik csökkentésére. A kisebb ipari üzemek ipari célra is a település ivóvizét használják.

A mezőgazdaságban a közelmúltban lezajlott átalakulási folyamat hatására a korábbi öntözőrendszereket felhagyták. A korábbi nagyfogyasztók lemondták a vízhasználatot, különösen sok állattartó telep szűnt meg. Az öntözéshez, és az állatok itatásához szükséges vízellátás felszíni vízkivétellel biztosítható. A felszíni, vagy felszín közeli vízbeszerzést az igénylők várhatóan egyedileg fogják megoldani.

## 10.2. Gyógy- és termálfürdők

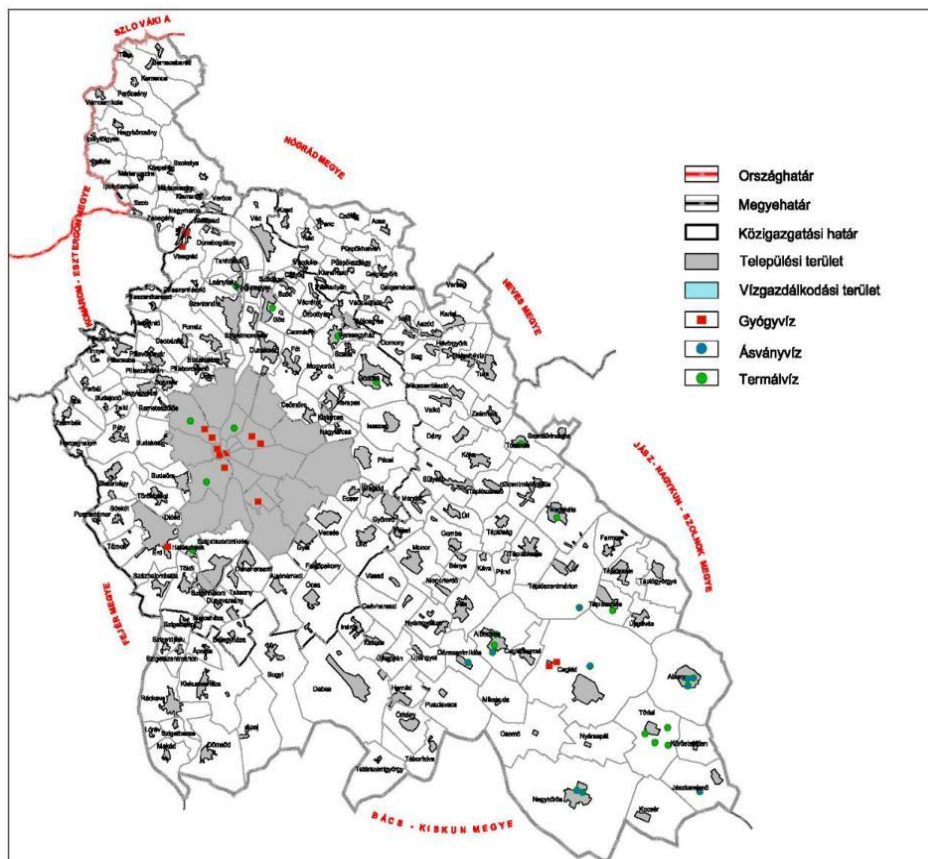
A vízellátás fejezetében is rögzíteni kell a megye természeti adottságaként kezelendő, fejlődését segítő hévízkincsét. Jelentősebb gyógyvíz minősítésű termálvíz, gyógy- és ásványvíz kincssel rendelkezik Albertirsa, Cegléd, Érd, Göd, Leányfalu, Nagykáta, Ráckeve, Tápiószentmárton, Tóalmás és Visegrád, amelyet mindegyik település fürdési célra hasznosít, illetve hasznosíthat.

További települések is rendelkeznek termálvíz kúttal, amelynek hasznosítása jelenleg még csak szűk körű, általában a település strandfürdője üzemeltet egy-egy termálvizes medencét, de léteznek üzemén kívüli kutak is. Kivételként a közelmúltban épített Ceglédi Termálfürdő és Szabadidőközpontot lehet kiemelni, ahol már a kor igényének megfelelő, színvonalas fürdőt helyeztek üzembe. A többi termálvíz hasznosítású fürdő saját termálkúttal rendelkezik, ezeknek vízgazdálkodást érintő hatása nincs, a hasznosítása elsődlegesen idegenforgalmi célú. A megyében üzemelő strandok, fürdők közül a mogoródi AQUARÉNA Vízpark is kiemelendő, amelyet szintén a közelmúltban építettek, és jelenleg a megye legkiemelkedőbb vizes szabadidős létesítménye. Saját vízbeszerzéssel biztosítja vízellátását, a vízkivétele hidegvíz, amelyet fűtéssel melegítenek.

*A vízbázisok elszennyeződése miatt egyre értékesebb az ivóvíz*

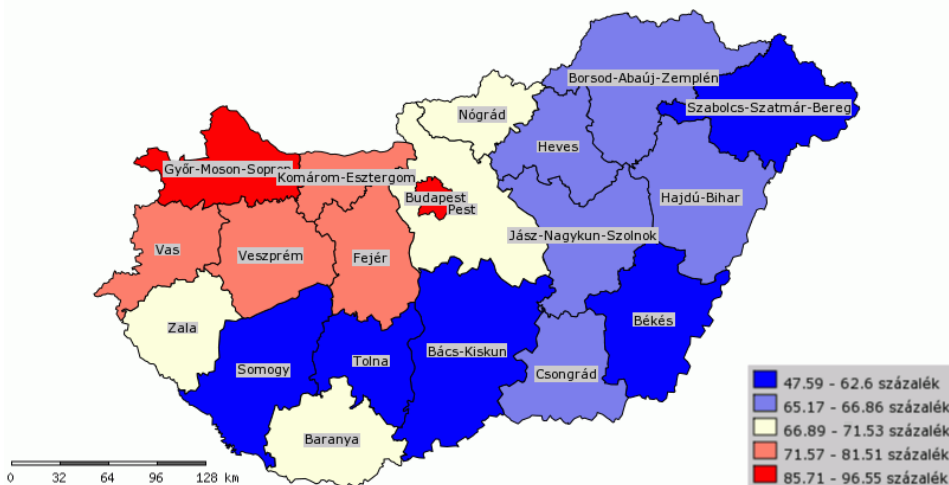
*Pest megye egyik természeti kincse a termálvíz első-sorban idegenforgalmi szempontból kerül felhasználásra*

Elismert ásványvízzel 16 település rendelkezik, amelyek közül több kereskedelmi forgalomba bevezetett termékként van jelen az ásványvizek hazai piacán.



### 10.3. Szennyvízkezelés

Közsztorna hálózatra bekapcsolt lakások aránya [Adatforrás: KSH] Magyarország megyéi (2010)



*A közműolló fokozatosan záródott az elmúlt évek fejlesztéseinek köszönhetően*

Pest megye csatornázottsága fejlődött az elmúlt 10 évben a legtöbbet, itt épült a legtöbb km csatorna és itt került csatorna bekötésre számszerűen a legtöbb ingatlan. A fejlődés is értékelendő, 2000-ben a megyék közötti ellátottsági rangsorban a 14. helyről 2005-re a 11. helyre, 2010-re pedig a 8. helyre lépett előre. Így a megye ez irányú hátrányairól nem lehet beszélni.

A megye csatornázottsága a 2001-es évi 38 %-ról 2005-re 55 %-ra, 2010-re pedig 67,3 %-ra nőtt. A fejlődés, a szennyvízhálózat építések folyamatosan zajlanak, így az ellátottság már jelenleg is ezt meghaladó lehet.

*Dinamikusan  
növekvő csatornázottság*

Az elmúlt évtizedekben kiépített vezetékes ivóvízellátással párhuzamosan lényegesen megnőtt a fajlagos vízfelhasználás, s ezzel együtt a keletkező szennyvíz mennyisége is. Az elhasznált víz a környezet egyik alapvető szennyező eleme, amelynek megfelelő elhelyezése nagyon fontos feladat.

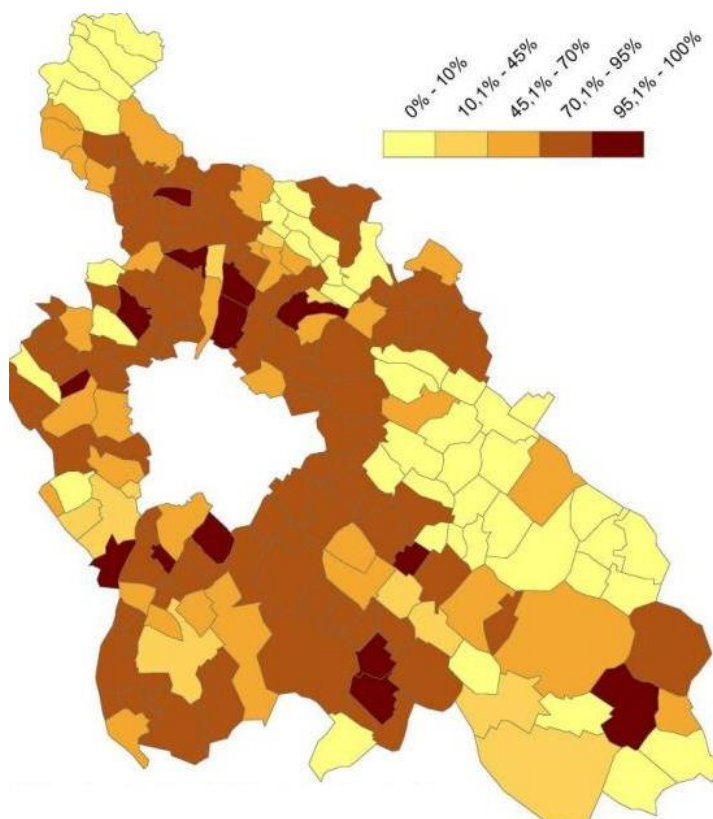
A szennyvízgyűjtés és -kezelés problémájának megoldatlansága, valamint a keletkezett szennyvizek jelentős hányadának még ma is kezeletlenül a talajba szikkasztása az ivóvízkészlet vízminőségének egyik legnagyobb veszélyeztető forrása. A vízügyi ágazat a közelmúltban a korábbi vezetékes ivóvízellátás kiépítéséhez hasonlóan, hazai és nemzetközi támogatás segítségével bonyolította a szennyvízhálózat és szennyvíztisztítás létesítésének intenzív fejlesztését. Ennek hatására számos szennyvíztisztító telep létesült és több települési csatornahálózat került kiépítésre, illetve jelenleg is a megvalósítás különböző fázisaiban van.

Ma már Pest megyét kizárólag dunántúli megyék előzik meg a csatornázottság terén, amelyeknél a csatornahálózat fejlesztése a helyi gazdasági lehetőségek hatására korábban indult el, mint ahogy – felismerve a szennyvíz okozta szennyezés vízbázis-felszíni vizeket veszélyeztető hatását – az országos szennyvízhálózat építési fejlesztési program elindult. A közelmúltban kiemelt támogatást élvezett a csatornahálózat fejlesztésénél a Balaton vízminőség védelme, a Velencei-tó vízminőség védelme, a dunántúli karsztvíz bázis védelme, a szigetközi vízbázis védelem. Ez felgyorsította Győr-Moson-Sopron, Veszprém, Komárom-Esztergom, Fejér és Zala megyékben a csatornázási beruházások megvalósítását. Az ebből a körből kimaradók közül Pest megye ellátottságát mindössze két megye előzi meg, Vas és Baranya megye.

*A csatornázás  
fejlesztése országos szinten a  
kiemelt vízbázisok  
környékén volt a  
legintenzívebb*

Érdemes az egyes megyék csatorna-ellátottság fejlődését is mérlegelni. A 2010-es rendelkezésre álló adatok alapján a 19 megye közül az országban a 8. legcsatornázottabb megye Pest megye. A megyét csatornázottsági szempontból most megelőző Győr-Moson-Sopron, Veszprém, Komárom-Esztergom, Vas, Fejér, Baranya, Zala megyék már az ezredfordulón is megelőzték Pest megyét. Az ezredfordulón viszont Pest megye csatornázottságában még csak 14. volt a megyék közül az országban. Pest megyétől rosszabbul ellátott megye, csak Bács-Kiskun, Békés, Szabolcs-Szatmár-Bereg, Jász-Nagykun-Szolnok és Nógrád megyék voltak. Ezek közül a megyék közül 2005-ig egyetlen megye előzte meg Pest megyét, Nógrád megye, amely az ivóvíz készletének teljes elnitratósodása miatt kiemelt támogatási helyzetet élvezhetett. 2010-re Pest megye már Nógrád megyét is megelőzte.

A megvalósított csatornázási és szennyvíztisztító telep, létesítési beruházások ellenére azonban a rendelkezésre álló 2010-es statisztikai adatok alapján a megye 187 településéből még mindig 43 település nem rendelkezik közcsatornás szennyvízelvezetéssel, és a már csatornahálózattal rendelkező településeken sem településszintű a csatornázottság. Öt település (Tápiószentmárton, Érd, Pócsmegyer, Csemő, Nagykőrös) ellátottsága nem éri el a 30 %-ot. Érdén és a környező településeken jelenleg folyik a csatornahálózat kiépítése és a megfelelő szennyvíztisztítási kapacitás kiépítése.



*Pest megyében a legkedvezőbb csatornázottsági arány az agglomerációban található*

Háztartások szennyvíz-csatornázottsága

95 %-ot meghaladó csatornázottsággal 14 település jellemezhető: Göd, Hernád, Dunakeszi, Kisoroszi, Örkény, Százhalombatta, Monorierdő, Csobánka, Dunaharaszti, Leányfalu, Szigethalom, Telki, Törtel, Veresegyháza. A megye átlagában a csatornahálózatra kötött ingatlanok aránya 67,3 %.

Az ellátottságot bemutató ábra jelzi, hogy a budapesti agglomeráció területén kedvezőbb a csatornázottság, míg a megye északi és keleti oldalán sokkal hiányosabb, miközben a vízbeszerzés itt helyi vízbázisról történik, amelynek védelme különösen indokolná a szennyezés kizárását.

Kedvezőbb a helyzet, ha az is mérlegelésre kerül, hogy bár a csatornázatlan települések a megye településeinek majdnem 23 %-át képezik, de abban a megye lakosságának mindössze 8,3 %-a él. A népesebb települések csatornázottsága kedvezőbb.

A vízellátáshoz hasonlóan Pest megyében a már csatornázott települések döntő hányadának szennyvíz elvezetését, kezelését, elhelyezését négy jelentősebb, több települést ellátó szolgáltató: DMRV Zrt., Fővárosi Vízművek Zrt., Érd és Térsége Víziközmű Kft., Galgamenti Víziközmű Kft. biztosítja. A nyilvántartás szerint a csatornázott településeken (144) a szennyvíz elvezetését és kezelését 46 szolgáltató biztosítja, amelyből 13 kizárólag a szennyvízelvezetést, kezelést üzemelteti, 33 szolgáltató a vízellátás mellett végzi a településen a szennyvízhálózat üzemeltetését.

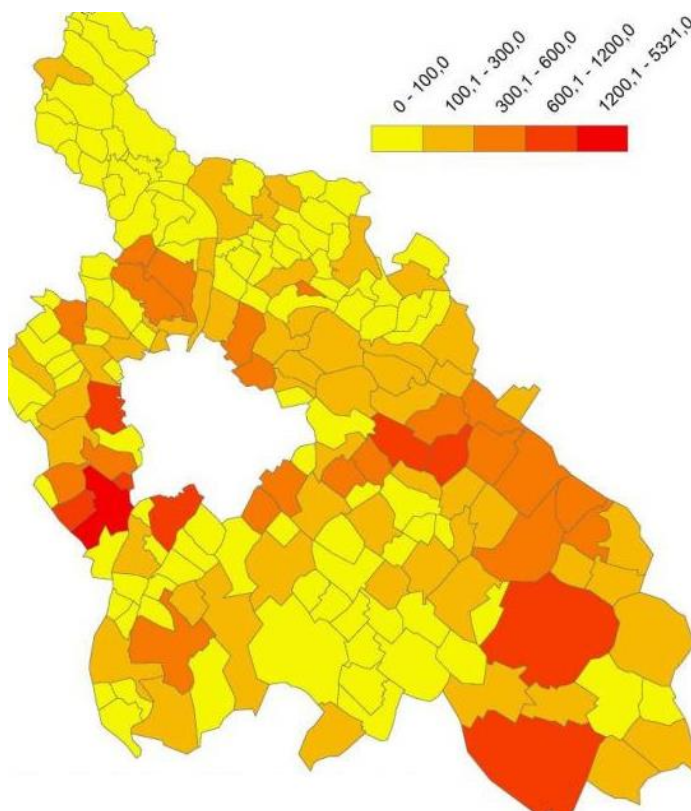
A szennyvízelvezetés, tisztítás, elhelyezés kérdésének a rendezésében az elmúlt két évtizedben lényeges előrelépések történtek. Ennek ellenére hangsúlyozni kell a hiányosságokat, hisz a nem csatornázott településeken és az ugyan csatornázott, de az egyes közcsontrákra nem csatlakozó ingatlanokból Pest megye területén jelenleg naponta átlagosan 37 422 m<sup>3</sup> szennyvíz szikkad a talajba, amely veszé-

lyezetteti a helyi vízbeszerzés lehetőségét, de valamennyi vízbázisból kinyert víz vízminőségét és a felszíni vizeket is.

A meglévő csatornahálózat és szennyvíztisztító telepek elsősorban a kommunális szennyvizeket gyűjtik össze és tisztítják. A nagyobb ipari üzemek saját ipari szennyvíztisztítóval rendelkeznek, melynek üzemeltetését is maguk végzik.

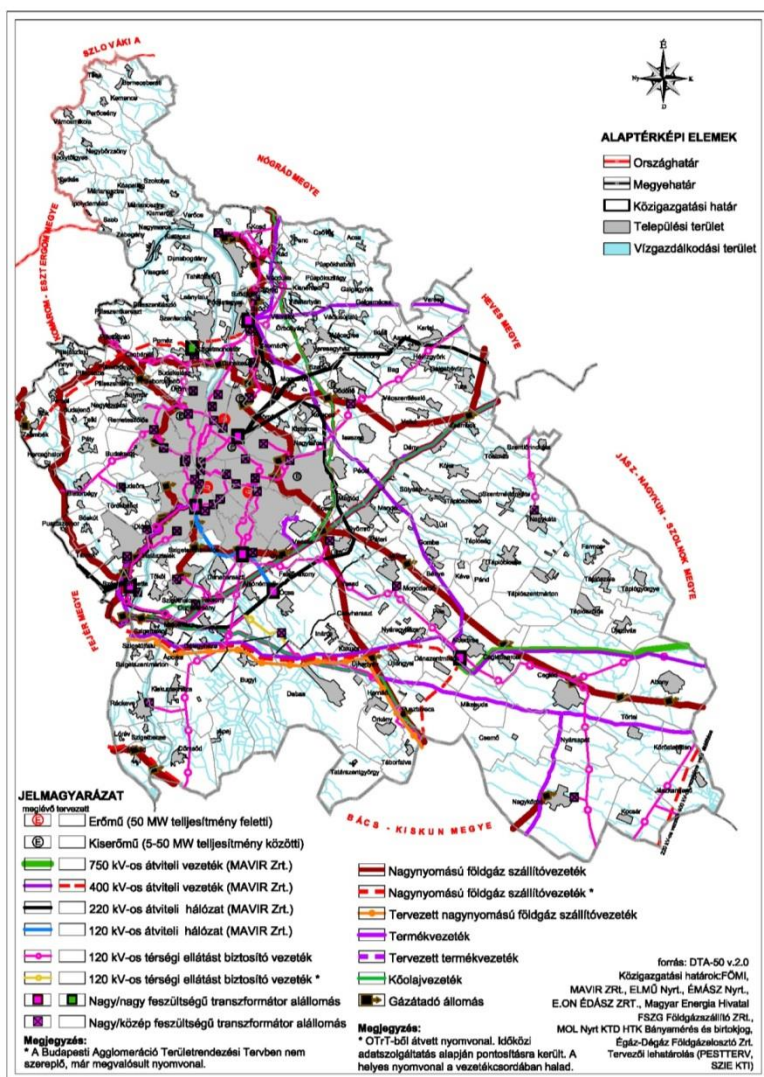
A szennyvíztisztítás egyik végtermékének, a tisztított víznek a befogadói a felszíni vizek. A másik a végterméknek, a szennyvíziszapnak az elhelyezése jellemzően még ma is mezőgazdasági területen történik, de biomasszaként feldolgozva az energiatermelési hasznosítása egyre növekvő tendenciájú.

Meg kell említeni, hogy vannak településrészek, amelyeknek jól és gazdaságosan működtethető közhálózati csatornázását pl. alacsony beépítési intenzitás, vagy az ingatlanok időszakos hasznosítása nem teszi lehetővé. Az elmúlt időszakban jelentős kutatások-fejlesztések alapján fejlesztették ki azokat a szakszerű szennyvízkezelő házi berendezéseket, amelyekkel a szennyvizeket –természetesen, ha azt egyéb helyi, természeti, hidrológiai, geológiai adottság nem akadályozza – lehet helyben kezelni és elhelyezni. Természetesen ennek alkalmazását csak ott szabad megengedni, ahol azt kockázatmentesen az állampolgárra lehet bízni, azonban a jelenlegi helyi építési szabályzatok ezt többnyire nem teszik lehetővé.



Közcsonnával nem gyűjtött szennyvíz, talajba szikkadó szennyvíz napi mennyisége (m<sup>3</sup>)

## 10.4. Energiaellátás



A megye egyetlen jelentősebb erőműve Százhalombattán működik

Pest megye területén, mint „művi” energiaforrás, egy jelentősebb közcélú energiatermelő bázis üzemel Százhalombattán. A Dunamenti Hőerőművet a múlt század második felében építették elsősorban villamosenergia-termelésre, de Százhalombattán kommunális hőenergia és az iparterület hőenergia igényeinek kielégítésében is részt vesz, részben tüzelőolaj, részben földgáz tüzeléssel.

A megyében üzemelő további kisebb teljesítményű, helyi jelentőséggel bíró hő- és energiatermelő bázisok, a helyi kazánházak, fűtőművek, fűtőerőművek, valamint a megújuló energiaforrások közül a nap és a föld energiájának a hasznosításával közvetlen helyi energiaigényeket elégítenek ki.

Bár nem közvetlen a megyében „keletkező” energiaforrás, de az energiaellátás biztosításához forrásként kezelhetők a megye területén áthaladó országos alaphálózati rendszerhez tartozó energiaszállító hálózatok is. Ezek a megye területén áthaladó villamos energia átviteli hálózatok és a földgáz szállító, illetve egyéb szénhidrogén szállító hálózatok. A villamos energia átviteli hálózati rendszeréhez tartozó 750 kV-os, 400 kV-os és 220 kV-os nagyfeszültségű országos villamosenergia-ellátó átviteli hálózatok, valamint a 132 kV-os főelosztó hálózat megye területét érintő szakaszai. A megyében Albertirsán, Százhalombattán és Gödön üzemelnek a magyar villamosenergia-rendszer jelentős csomópontjai. Al-

Az áthaladó országos villamos energia és gázszállító rendszerek több állomással is rendelkeznek a megye területén

bertírsán 750/400 kV-os, Százhalombattán 220/10 kV-os, Gödön 400/220/120 kV-os alállomás üzemel, amelyek, mint energiaforrások kezelhetők.

Az országos nagynyomású földgáz, valamint szénhidrogén szállító hálózati rendszereknek is vannak a megye területét érintő szakaszai. A megyében Zsámbékon, Vecsésen, Százhalombattán, Dunakeszin üzemelnek a magyar földgáz, és egyéb szénhidrogén alaphálózati rendszer jelentős csomópontjai. Ezek, mint energiaforrások vehetők figyelembe a megye energiaellátásában.

#### 10.4.1. Energiaközmű infrastruktúra-ellátás helyzetértékelése

Pest megye energiaigényeit primer energiahordozó vonatkozásában, ahogy az országban mindenhol, döntően import, és csak részben hazai energiahordozókkal elégítik ki. A megyében egy közcélú erőmű üzemel Százhalombattán, amely a villamosenergia-termelés egyik bázis létesítménye. Az országon belül az energiaszétosztás a kiépített egységes országos alaphálózati rendszerek segítségével megoldott, amelyekhez tartozó hálózati nyomvonalakból Pest megye területén is áthalad néhány.

A megye településeinek korszerű energiaellátására a vezetékes energiahordozók közül a villamos energia, a földgáz és néhány településen a távhő áll rendelkezésre. A megye településeinek vezetékes energiaellátása a 80-as évektől vált majdnem településszintűvé. A villamosenergia-ellátás teljes körű, és a földgázellátás – Pilisszentlászló kivételével – valamennyi településen biztosított. Tíz településen üzemel távhőszolgáltatás. A statisztikai nyilvántartás alapján a megye lakásállományának 90,6%-a rendelkezik vezetékes gázellátással és 4,4%-a rendelkezik távhő-ellátással. A földgázellátás és a távhő-ellátás hasznosításával a megye lakásállományának kb. 95%-ában az automatikus üzemvitelű összkomfortos, komfortos termikus hőellátás lehetősége biztosított.

A megye energiaigényeinek a kielégítésére a megújuló energiahordozók is rendelkezésre állnak. Ezek közül a napenergia helyi jelentőséggel bíró természeti adottság. A hasznosítása ma még ugyan nem jelentős, de várhatóan növekedni fog, mivel az ingatlanok fenntartási költségeit csökkenti. A geoenergia (földenergia), valamint közvetve a biomassza hasznosítása is csak helyi jellegű a megyében.

A vezetékes energiaellátással nem rendelkező és megújuló energiahordozót igénybe nem vevő ingatlanok termikus célú energiaellátásában a nem vezetékes energiahordozók jelenleg is meghatározó szerepet töltenek be.

A kommunális fogyasztók energiafelhasználását az alábbi táblázatban foglaltuk össze:

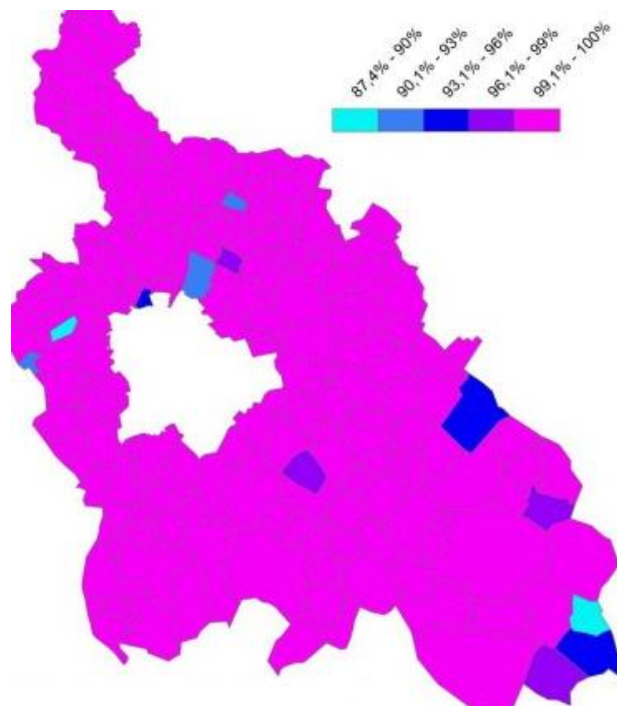
		2000	2010
Villamosenergia-fogyasztók száma	db	529 091	611 969
ebből háztartási	db	503 866	579 664
Villamosenergia-felhasználás	GWh	2 820	3 404
ebből háztartási	GWh	1 180	1 452
Egy háztartási fogyasztás	kWh/év	2 375	2 575
Gázfogyasztók száma	db	313 545	433 724
ebből háztartási	db	299 666	411 876

*A villamosenergia-ellátás és vezetékes gázellátás szinte a teljes megyében elérhető*

*A megújuló és szolár energiák felhasználása még nem jelentős*

Értékesített gáz	em <sup>3</sup>	840 074	1 948 088
ebből háztartás- nak	em <sup>3</sup>	533 430	595 527
Egy háztartási fogyasztó	m <sup>3</sup> /év	1 816	1 462

#### 10.4.2. Villamosenergia-ellátás



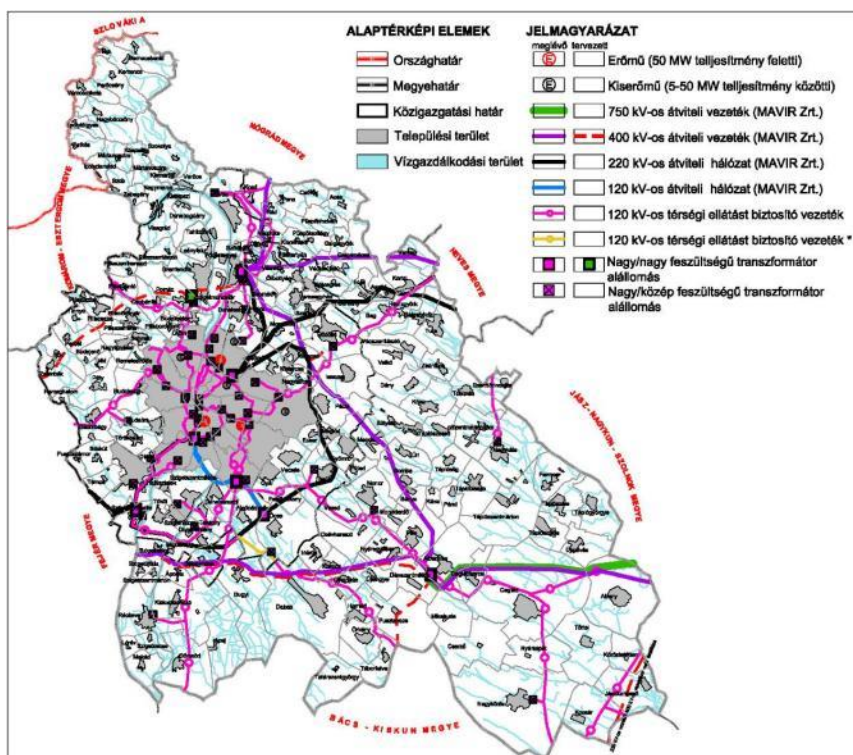
Villamos-energia ellátottság aránya (TEIR)

*A települések villamosenergia-ellátása teljes körű, a külterületek lefedettsége az igénylők szá-*

A villamosenergia-ellátás valamennyi településen, település-szintű kiépítettséggel rendelkezésre áll. Megfelelő számú igény esetén a beépítésre nem szánt, vagy külterületi területeken is kiépítésre került. A kiskertes mezőgazdasági ingatlanok és üdülők ellátása miatt a nyilvántartásban egyes települések ellátottsága meghaladja a 100%-ot. A valóságban a szolgáltatók jelzése a meghatározó, miszerint minden településen van 1-2% ellátatlan lakóingatlan, amit a kiskertes ingatlanok és üdülők eltakarnak.

Az ellátottságot műszaki értelemben kell kezelni, mivel a szolgáltatásból kizárt nem fizető fogyasztók ugyanúgy előfordulnak Pest megyében, mint bárhol az országban.

A megye villamos energia igényét az országos egységes hálózati rendszerről vételezett villamos energiával elégítik ki, amelyet kis mértékben a saját ellátást szolgáló termelés egészít ki. Területén áthaladnak a nagyfeszültségű 750, 400 és 220 kV-os átviteli hálózatok és a 120 kV-os főelosztó hálózat távvezetékei. A MAVIR Zrt. által üzemeltetett csomópontok Albertirsán, Gödön, Ócsán és Százhalombattán üzemelnek; ezek a megye villamosenergia-ellátásában bázis, „energiaforrás” szerepet töltenek be. Az innen induló 120 kV-os főelosztó hálózatok képezik a megye villamosenergia-ellátásának gerincét.



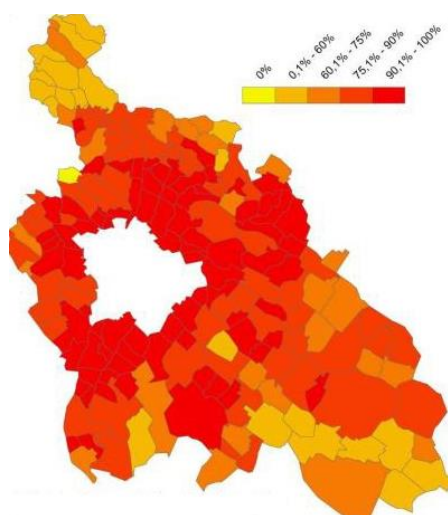
Villamos-energia hálózatok és alépítményeik

Az alállomásokot és a főelosztó hálózatokat döntő hányadában az ELMŰ-ÉMÁSZ Zrt., a megye délkeleti szélén üzemelő főelosztó hálózatot az EDF-DÉMÁSZ Zrt. üzemelteti. Az alállomásokról induló közpfeszültségű (35, 20, 10 kV-os) gerinchálózat táplálja az egyes településeken belül elhelyezett fogyasztói transzformátor állomásokot, amelyekről induló kisfeszültségű elosztóhálózatról elégitik ki az egyes fogyasztók igényeit.

#### 10.4.3. Földgázellátás

A földgázellátás Pest megyében már a múlt században kiépült, egyetlen település, Pilisszentlászló kivételével. A vezetékes gázellátás kiépítésének társadalom-politikai hatása is van, mert az előregedő társadalomban az egyes települések népességmegtartását segíti. A villamosenergia-ellátáshoz hasonlóan, a megfelelő igény esetén a szolgáltató nemcsak a lakóépületek, hanem az üdülők ellátására is kiépítette a hálózatot. Ennek eredményeként mindössze két településen (Mikebuda és Ipolytölgyes) nem érte el az ingatlanok bekötöttsége a 30%-ot, míg 140 településen meghaladta a 75%-ot.

*A gázellátás biztosítása az országos szállítórendszerrel történik*



Földgáz ellátottság aránya

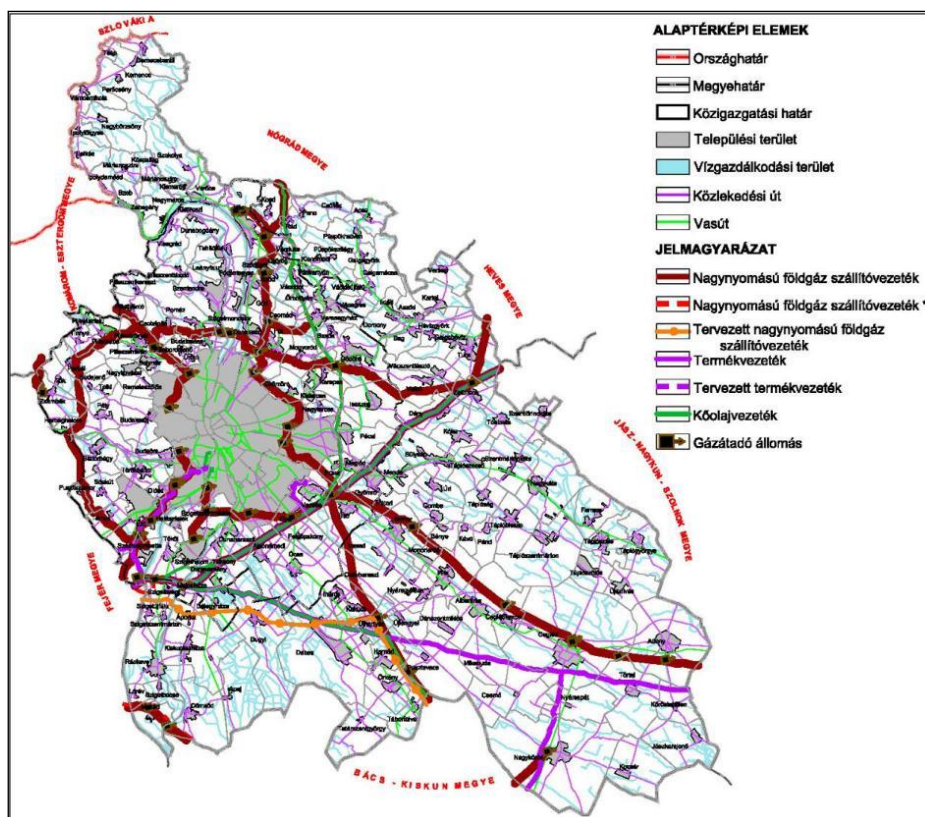
A megye gázellátását a területén áthaladó országos földgáz szállítói hálózati rendszerről történő vételezéssel, mint bázisról biztosítják. A szénhidrogén szállító hálózatokat a Földgázszállító Zrt. üzemelteti.

A földgáz szállítói hálózati rendszerek közül a következő nagynyomású földgázvezetékek érintik Pest megye területét.

A megyében a Százhalombattán üzemelő erőmű primer energiaellátására kiépítésre került olajszállító hálózat is, továbbá jelentősebb olaj- és termékvezeték szállítói hálózatok is érintik a megye területét. A megye területén áthaladó jelentősebb országos gázszállító vezetékekre telepített gázátadók táplálják a gázfogadó nyomáscsökkentő állomásokat, ahonnan indul a megye településeinek ellátását biztosító nagy-középnomású gázelosztó gerinchálózat. A fogyasztók földgázellátása szolgáltatási szempontból a TIGÁZ Zrt. és néhány település vonatkozásában a Fővárosi Gázművek Zrt. szolgáltatási területéhez tartozik.

A megyében a fogyasztók földgázellátására egységes hálózati rendszert építettek ki, amelynek betáplálása az országos nagynyomású szállító távvezeték hálózatról biztosított. A betáplálás több helyen történik, a nagynyomású szállítóvezetékre telepített átadó állomások segítségével. A gázátadó-nyomáscsökkentőkön keresztül nagy-középnomású vezetékek szállítják a földgázt a településekig, általában a települések határába telepített gázfogadóig és a nagy-közép/középnomású nyomásszabályozóig.

A megye vezetékes gázellátással nem rendelkező településein, településrészein az ellátás – igény esetén – egyedi tartályos, vagy palackos gázzal megoldott.



#### 10.4.4. Távhő-ellátás

A megyében a hőszolgáltatás részben ipari, részben kommunális célra került kiépítésre. Az ipari célú hőszolgáltatás jellemzően adott iparterületen belüli ellátásként üzemel, főként saját célokat, legfeljebb szomszédos vállalkozások ellátását biztosítják. A lakossági fogyasztók ellátására tíz településen (Budaörs, Cegléd, Dunakeszi, Érd, Gödöllő, Nagykörös, Százhalombatta, Szentendre, Szigetszentmiklós és Vác) üzemel távhő-ellátás, amely a megye lakásállományának 4,4%-ának ellátását biztosítja.

A távhő-ellátás hőbázisai helyi kazánházak-fűtőművek, fűtőerőművek. A kazánházak primer tüzelőanyaga jellemzően a földgáz, néhány közülük korábban olajtüzelésű volt, azonban törekedtek azok földgázra való átállítására. A hőbázistól primer gerincvezeték épült, amelyről a helyi hőközpontok ellátása történik. A hőközpontokból induló szekunder hálózatokról történik a közvetlen fogyasztói hőellátás.

#### 10.4.5. Nem vezetékes energiahordozók hasznosítása az energiaellátásban – a megújuló energiahordozók

A nem vezetékes energiahordozók közé tartozik a szén, a fa, az olaj, a PB, valamint a megújuló energiahordozók.

A megyében a közvetlen lakossági célú nem vezetékes energiahordozók használata még meglehetősen általános, és ezek hasznosítása hosszabb távon is fennmarad, különösen a vezetékes gázellátással nem rendelkező településeken.

Pest Megye III. Környezetvédelmi Programjában (2009-2013) stratégiai programként szerepelt a megújuló energiaforrások felhasználásának elterjesztése és az energiahatékonyság (MEF) növelése, amihez két fontos intézkedést fogalmazott meg a Program. Az egyik a Megyei Megújuló Energia Stratégia kidolgozása lett volna azzal a céllal, hogy a megújuló energiaforrások hasznosítását elősegítse Pest megyében, valamint a Stratégia koncepcionális kereteit, a megújuló energiaforrások stratégiai, jogi, pénzügyi, műszaki, környezetvédelmi feltételrendszerét határozta volna meg annak érdekében, hogy az önkormányzatok és vállalkozások nagyobb figyelmet fordítsanak a megújuló energiaforrások felhasználására. A másik intézkedés a Pest Megyei Bioenergetikai Klaszter létrehozása lett volna az integrált mezőgazdasági termékpályák elvével, a biomassa előállítók, elsődleges feldolgozók és a bioenergia-előállítók között együttműködés felépítésével.

A települési energiagazdálkodás körében elsősorban mitigációs, azaz megelőző jellegű intézkedések szükségesek. Az intézkedéseknek főként az energiahatékonyságra és a megújuló energiák előtérbe helyezésére kell törekedniük. Az adaptációs lehetőségek köre szűkebb a települési energiagazdálkodás esetén. Pest megye települései különböző szinten és mértékben tettek meg intézkedéseket az elmúlt időszakban e téren, elsősorban pályázati lehetőségek kihasználásának ösztönzésére. Többnyire biogáz üzemek, geotermikus energiát vagy földhőt hasznosító fűtési rendszerek, néhány szélgenerátor, szélérőmű és egy fotovoltaikus naperőmű épült.

#### Fűtés – melegvíz-készítés, hűtés

Az elmúlt évek során az energiatudatos szemlélet leginkább a fűtési energiafogyasztás csökkentéséről és a szoláris hőnyereség nagyfokú hasznosításáról szólt. A felmelegedési folyamat azonban előtérbe helyezte a hűtési igényt is, így fontos

*Távhő-szolgáltatás a megye lakásállományának kevesebb mint 5 %-ában érhető el*

*Pest megye stratégia szinten fogalmazta meg a megújuló energiaforrások elterjedésének elősegítését*

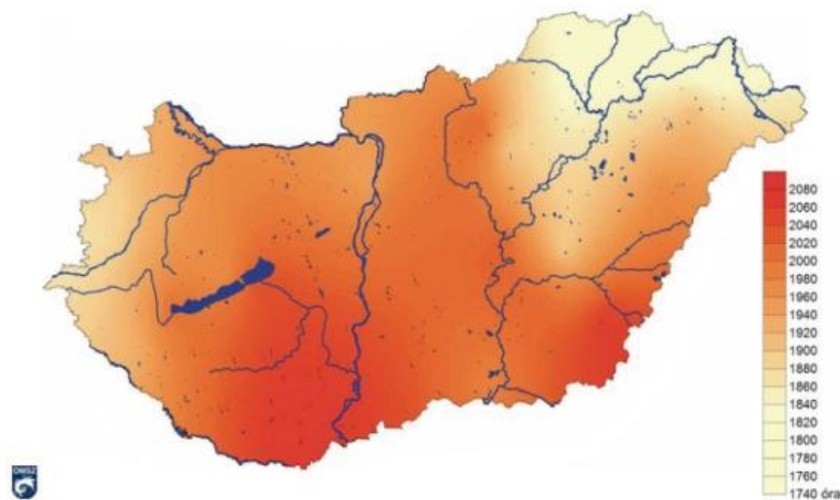
*Az alacsony energiaigényű épületeknek már a tervezés során is szerepet kell kapniuk*

hangsúlyozni, hogy mind energetikai, mind hőérzeti szempontból a teljes év időjárási viszonyait figyelembe kell venni ahhoz, hogy az egész év folyamán felhasznált primer energiaigényt csökkenteni lehessen egész éven át kellemes hőkomfort biztosításával.

Meglévő épületek esetében korlátozott számú lehetőség áll rendelkezésre az energia-fogyasztás csökkentésére (épületek hőszigetelése, nyílászáró-cserék homlokzatok hőveszteségének csökkentése érdekében, valamint épületgépészeti korszerűsítés), új épületek esetében azonban számtalan lehetőség közül lehet választani az energiafelhasználás mértékének leszorítására. A tervezés során olyan, a terület adottságaihoz alkalmazkodó megoldást kell keresni, ami a fűtési hőenergia-igény komponenseinek mérlegét (az épület szerkezeteitől független fűtési energia mellett egész évben), az állandó melegvíz-igényt (HMV), valamint az épület szerkezetétől és a szoláris terheléstől jelentősen függő hűtési energiaigényt is figyelembe veszi.

Pest megyében épültek példaértékű passzív házak (PH) (Szada, Isaszeg stb.), alacsony energiafelhasználású házak (AEH) is, de nincs tudomásunk energetikailag önellátó, aktív vagy autonóm házak (AUH) meglétéről. Egyre több a melegvíz-ellátást biztosító napkollektor a házak tetején a fűtési rendszertől függetlenül, és egyre többen hasznosítanak megújuló energiát a fűtési rendszer ellátására is új építésű házak esetében.

#### Napenergia-hasznosítás



Évi átlagos napfénytartam (óra) Magyarországon (OMSZ)

*A területi adottságok alapján a szoláris energia gazdaságosan hasznosítható lenne a megyében*

Az országra készített korábbi napenergia hasznosítási tanulmányok Pest megyét a napenergiát gazdaságosan hasznosítható területek közé sorolták. A napsütéses órák száma a kedvező fekvésű területeken, akár az 1900-2000 órát is elérheti, ami a napenergia passzív és aktív hasznosítására is gazdaságos lehetőséget biztosít. Megyei szinten 1800-1900 óra hasznosítható napenergiával lehet számolni.

Az aktív napenergia hasznosítása napkollektor, naperőmű vagy napelem segítségével lehetséges, ami a benapozás mértékétől függően változó kihasználtságú lehet. A magas beruházási költségekből adódó, a termelt napenergia átvételi nehézségei és átvételi ára mellett hosszú megtérülési idő miatt csak nagyon nehezen terjed a napenergia hasznosítása hazánkban. Remélhetőleg a napenergiát

*Unió támogatásból valósult meg Újszilváson a naperőmű beruházás*

termelő berendezések technológiai fejlődésével egyre alacsonyabb lesz a beruházási költség, ami a napenergia hasznosításának elterjedését fogja elősegíteni. Hasznosítására Budaörsön, a közintézményeknél pozitív példák találhatók. Ceglédbercel Község Önkormányzata is Közép-magyarországi Operatív Program keretében pályázatot nyert megújuló energiahordozó felhasználásra. Ennek keretében három intézményét korszerűsíti. Sikeres naperőmű beruházás valósult meg továbbá Újszilváson, az egyébként nehezen hasznosítható volt hulladéklerakó rekultivált területén, amelynek következtében e beruházás nem csökkenti a termőföld felületét, a biodiverzitást és az állatok életterét. A 470 millió forintos beruházás eredményeként felépült új létesítmény segítségével a 2700 lakosú település az önkormányzat intézményeinek energiaszükségletét csaknem teljes egészében megújuló forrásokból tudja fedezni.

A napenergia hasznosítása – a néhány uniós forrásból támogatott projekten felül – jelenleg csak szóróványosan fordul elő, egyedileg hasznosítják az egyes ingatlan-tulajdonosok. Energetikailag hatékonyabbak azok a napkollektorok, amelyek intenzívebb hasznosítású ingatlanok ellátására létesültek. Az üdülön, kempingben üzemelő, használati melegvíz-termelést szolgáló napkollektorok legintenzívebb hasznosítása egybeesik a létesítmény intenzívebb igénybevételével, mivel mindkettő időjárásfüggő.

#### *Geotermikus energia-hasznosítás*

Pest megye geológiai adottságai lehetővé teszik több településen is a geotermikus energia kihasználását. A geotermikus hőszivattyú a földhő hasznosításának egyik formája, ami egy-egy épület fűtési és melegvíz-igényeinek kielégítésére alkalmas, és kizárólag hőtermelést szolgál a talaj 0,80 -1,0 m mély rétegeiből. A talajszondás hőszivattyú a legelterjedtebb típus annak ellenére, hogy az illetékes bányakapitányságtól engedély szükséges a használatához, mert a rendszer vertikális talajszondákkal 20 m-nél mélyebbről, 80-150 m mélységről biztosítja a hőt. A föld talajvizének hőjét 15-20 m mélyről a víz hőszivattyú rendszer tudja hasznosítani fűtésre.

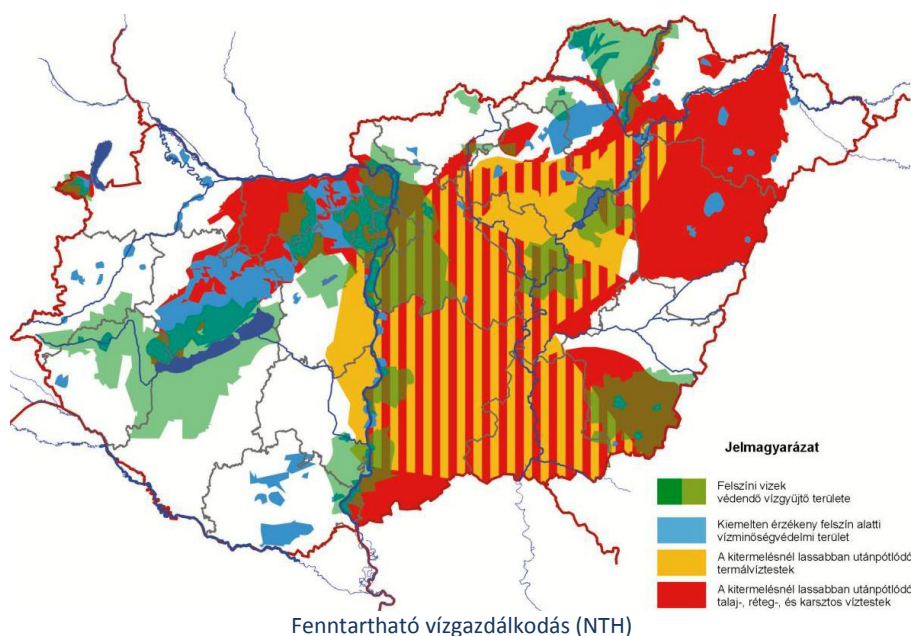
A geotermikus energia azonban nagyobb léptékben is felhasználható. Annak ellenére, hogy az ország és Pest megye egyes területei is jó földtani adottságokkal bírnak a termálvíz kitermelésének szempontjából – ami alkalmas geotermikus erőmű létesítésére (Veresegyház, Újszilvás, Gödöllő, távhőellátás korszerűsítéseként), egy település távhőellátására, vagy kapcsoltan hő- és villamosenergia-termelésre is – Pest megyében jellemzően a kitermelt geotermikus energiát nem hasznosítják komplexen, így a pl. fürdőre hasznosított geotermikus energia nagy része elfolyik, és csak töredéke hasznosul.

Továbbra is a turisztikai, termálfürdői hasznosítás az elsődleges, és még a kiegészíthető mezőgazdasági hasznosítás (pl.: fóliasátor) is csak alig valósult meg eddig a tetemes beruházási költségek miatt. Az elmúlt pár évben több ígéretes projekt is megvalósult, így például 2011-ben elkészült a legújabb veresegyházi termálprojekt, a General Electric, valamint kilenc másik üzem és közintézmény fűthet októbertől az olcsó energiával. A fenntartható fejlődés érdekében azonban a továbbiakban is meg kell gondolni a geotermikus energiák közül a termálvíz kihasználását annak korlátozott kapacitása miatt. Turán van kezdeményezés fóliasátrak termálvízzel való fűtésére a fürdési célok mellett. A meglévő kút rekonstrukciója és új kút kialakítása már folyamatban van.

*Egyedi fűtési rendszereknél gazdaságos a hőszivattyúk alkalmazása*

*A termálvízkúttal rendelkező településeken jellemzően nem komplex hasznosítás folyik*

A fenntartható fejlődés érdekében azonban a továbbiakban is meg kell gondolni a geotermikus energiák közül a termálvíz kihasználását annak korlátozott kapacitása miatt. Annak ellenére, hogy kedvezőek az adottságaink, termálvizeink egy-egy talajrétegben – úgynevezett lencsékben – találhatók, amelyek adott méretűek. Egy térségben/kistérségben azonos lencse vízkészletét használják a „szomszéd” települések, lecsökkentve ezzel a felhasználás lehetőségét. Sajnos ez ideáig nem törődtek a települések azzal, hogy ezt a csodás lehetőséget összefogva, és nem egymás ellenére kell hasznosítani. Ennél a technológiánál a tisztított vizet kötelező visszasajtolni, de ennek ellenére a felhasználható vízkészlet korlátozott és a visszasajtoló víz a meglévő vízbázis minőségét módosíthatja.



### Levegő hőszivattyús rendszerek

Kevésbé elterjedtek – a kezdeti technológiák alacsony teljesítménye miatt – a levegő hőszivattyú rendszerek, amelyek nem a föld, hanem a nap energiáját hasznosítják, mert a levegőből nyerik ki a fűtéshez szükséges energiát. A beruházási költségek új fűtésrendszer kiépítésénél a földgázrendszerekével csaknem azonosak. A befektetési költsége így a leghamarabb megtérülő és ma már a téli -25 – -30 fok hideg alatt is biztosítani tudják a megfelelő komfortot.

A hőszivattyús rendszerek telepítése különösen ott tudna tért hódítani, ahol a földgáz-hálózat még nincs kiépítve, de villamos energia rendelkezésre áll. A vezetékes villamosenergia-felhasználásban jelentős megtakarítást eredményezhet a napelemek vagy a szélművek alkalmazása.

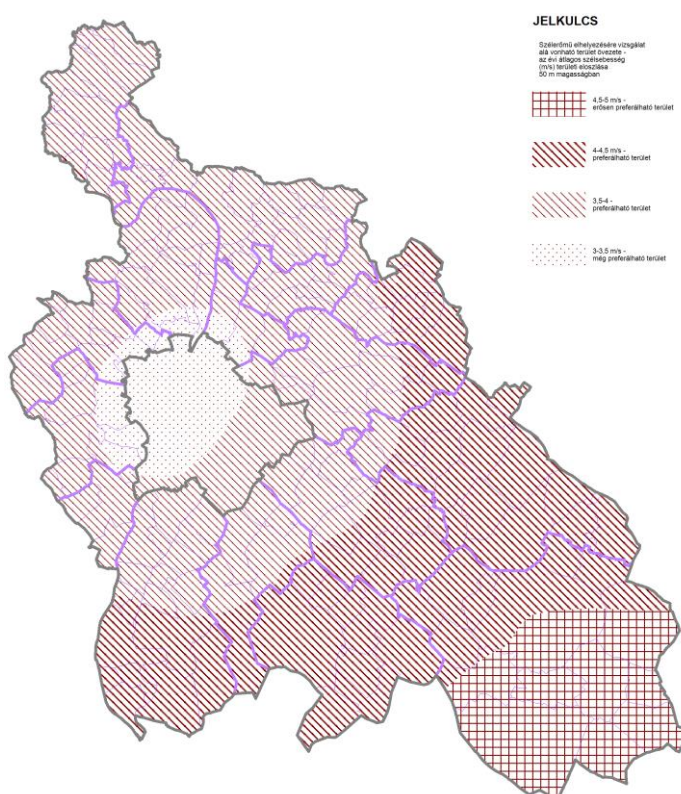
Sajnos a hőszivattyú rendszerek fenntarthatósági szempontjait és környezetükre gyakorolt hatását kevesen vizsgálják, amikor döntenek a használatukról. A geotermikus hőszivattyú a talaj felszíne alól nagy felületen gyűjti az energiát, ami a talaj felső rétegének lehűlését gyorsíthatja, és ezáltal a felszínen található, illetve a felszín alatti fauna és flóra életfeltételeit módosítja. Hátránya még, hogy csak ott alkalmazható, ahol megfelelő szabad terület áll rendelkezésre a felszín alatt futó csövek számára. Sűrűn beépített területeken nem alkalmazható. A levegős hőszivattyúk kompresszorainak zaja ellen védelmet kell biztosítani. Előny viszont valamennyinél, hogy a nyári hűtési igény is megoldható ezekkel a rendszerekkel.

*A levegő-levegő és levegő-föld hőszivattyús rendszerek elterjedtsége alacsony, gazdaságosságuk kevésbé vizsgált*

### Szélerő energia hasznosítás

Annak ellenére, hogy Pest megyében energetikai szempontból a folyóvölgyek kedvező szélcsatornák, a tájképi és természetvédelmi értékek védelme miatt csak kevés helyen van lehetőség szélörrművek elhelyezésére. Pest megye keleti és déli, kevésbé beépített sík területei azonban alkalmasak a szélerő energia hasznosítására, mert a szükséges, viszonylag állandó szélerősség, illetve szélirány a 75-100 m-es magasságban biztosított. Feltétele a telepítésnek, hogy a villamosenergia-hálózat képes legyen kiegyensúlyozni a jelentős teljesítmény-ingadozásokat.

*A szél energetikai hasznosítására nincs példa még a megyében*



Szélerőmű elhelyezésére vizsgálat alá vonható terület övezete

Pest megyében, Albertirsán és Ceglédbercelen évek óta tervezik a szélerő energia hasznosítását, de a megvalósítás támogatás hiányában ez ideig megghiúsult. Albertirsán egy szélkerék beruházása már megtörtént, de még nem üzemel, Ceglédbercelre évek óta megvannak az engedélyezett tervek.

Kevésbé terjedt el Pest megyében a települések energiaellátásában igen jól hasznosítható, szélfokozóval ellátott függőleges tengelyű szélmű, ami bármilyen irányú szelet tud hasznosítani, szinte tetszőleges helyre telepíthető; magánszemélyek, közösségek, társasházak részére is megfelelő megoldást kínál a biztonságos áramellátás biztosítására.

Nem ismerünk adatot arra vonatkozóan, hogy a szélerő energia szélkerekekkel való hasznosítására van-e példa a megyénkben. A szélkerék közvetlenül valamilyen gép (pl.: szivattyú) meghajtására szolgál, egyedi alkalmazásra alkalmas.

### Biomassza hasznosítás

Pest megyében is a legjelentősebb megújuló energiaforrásnak tekinthető a szilárd biomassza (pellet, brikett, energianövények, települési szilárd hulladék), amely „az

*A mezőgazdasági melléktermékek biomasszájával és az energetikai célú ültetvények felhasználásával környezetbarát energia állítható elő*

EU teljes megújuló energiatermelésének több mint 63%-át adja. Rendelkezésre álló potenciálját a fenntartható módon előállítható alapanyag mennyisége határozza meg, ami szoros összefüggésben áll egy terület mezőgazdasági potenciáljával. A szilárd biomassa a mezőgazdaság, az erdőgazdálkodás vagy a faipar melléktermékeként, hulladékaként, továbbá erre a célra termesztett energianövényként áll rendelkezésre, de ide sorolható – és a többi szilárd biomassa fajtához hasonlóan hasznosítható – a települési szilárd hulladék is.” A hagyományos fosszilis energiahordozókhoz leginkább hasonlító energiahasznosítás erős intenzitású, aminek súlyos veszélye, hogy az erdészeti és mezőgazdasági alapanyagok károsodhatnak, csökkenhet a biodiverzitás, sérülhet a természeti környezet, a biztonságos élelmiszertermelés, a termőföld tápanyagtartalma kiürülhet és magas a CO<sub>2</sub> kibocsátása. Ezért csak ott szabad energetikai növénytermesztést folytatni (energiafű, energiaültetvény), ahol a gyengébb minőségű talaj nem teszi lehetővé a megfelelő színvonalú élelmiszernövény termelését, erdő telepítését, nem érintkezik kiemelt természetvédelmi oltalom alatt álló területtel. Hangsúlyozni kell, hogy az energetikai hasznosítás szempontjából a legideálisabb biomassa-források a mezőgazdasági termelés melléktermékei és hulladécai. Ott érdemes ilyen energiaforrást alkalmazni, ahol a beszállítási távolság 20 km-es körzetből megoldható. Előnye abból is származik, hogy hasznosítható közvetlenül égetéssel hőenergia-termelésre, valamint közvetve is. Kémiai átalakítás után alkohollá erjesztéssel bioetanol, vagy növényi olajok észterezésével biodízel gépjármű hajtóanyag, anaerob fermentálással pedig biogáz formában. Pest megyei biogáz üzemek Abonyban, Dömsödön találhatóak, de kisebb biogáz termelő berendezések szennyvíztisztító telepeknél is előfordulnak, önfogyasztás csökkentésére, a telep gazdaságosságának növelésére.

**Pest megye biomassa potenciálja**

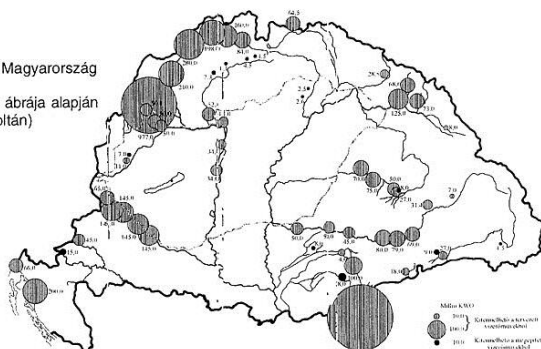
Pest megye	Terület (ha)	Arány (%)	Országos arány (%)
<b>Terület</b>	639.300	100,0	6,9
<b>Termőterület</b>	467.617	73,1	6,0
<b>Mezőgazdasági terület</b>	328.947	51,5	5,7
<b>Erdőterület</b>	128.000	20,0	7,2
<b>Kedvezőtlen adottságú területek</b>	Nincs adat		

Forrás: KSH (2007)

Leggyakrabban a mezőgazdasági és élelmiszeripari üzemek melléktermékeit, illetve hulladékait, valamint szennyvíziszapot használnak fel a biogáz előállításához. A települési energiagazdálkodási rendszerekben főként a különböző kommunális szolgáltatók (szennyvíztelep, hulladékkezelő, kertészet) melléktermékei és hulladécai képezhetik a biogáz-gyártás alapját, de a jelentős mezőgazdasági termeléssel rendelkező területeken a települések környékéről származó mezőgazdasági hulladékok és melléktermékek is hasznosíthatóak. Pest megyében rengeteg szennyvíztisztító épült, amelyek potenciális biogáz termelők, fejleszthetők. Sajnos egyelőre nem kihasználtak, pedig a szilárd biomassához hasonlóan a biogáz kogenerációs hő- és villamosenergia-termelő erőművekben való felhasználása a legelőnyösebb, ami meghatározó részét képezheti egy autonóm települési energetikai rendszernek, és a fűtés mellett biztosíthatja a melegvíz-igények kielégítését is.

*A szennyvíztelepek, hulladékkezelők melléktermékei hasznosíthatóak biogáz előállítására*

Kogutowicz K.  
Vízumkálátok Magyarország  
területén, 1921  
(Kogutowicz két ábrája alapján  
szerk. Hajdú Zoltán)



Az EU teljes megújuló energiatermelésének közel 20%-át adó vízenergia-termelésben nem mutatható jelentős bővülés az elmúlt években, pedig a világon a kis- és törpe vízerőművek használata elterjedőben van. Magyarország műszakilag hasznosítható

*Magyarországon a Dunakanyarban létesítendő vízierőmű iránt jelentős ellenállás mutatkozott*

vízerő-potenciálja elméletileg kb. 1000 MW, amely természetesen több mint az optimálisan hasznosítható energia. A Duna 72%, a Tisza 10%, a Dráva 9%, a Rába, a Hernád 5%, az egyéb folyók 4% potenciális energiatermelésre foghatók. Pest megyében sem korábban, sem jelenleg nem üzemel vízierőmű. A korábbi kutatások a megyében csak a Dunát vizsgálták vízierőmű-létesítési szempontból. Egy 1921-ben készített tanulmány Pest megye területét érintően négy telepítési lehetőséget jelölt, elsődlegesen a Dunakanyarban, a Szentendrei-sziget északi csúcsának környezetében és a Csepel-sziget északi, vagy déli csúcsánál. Későbbi vizsgálatok Pest megye területét érintően Nagymaros térségét jelölték vízlépcső létesítésére alkalmasnak.

Mint tudjuk, Magyarországon a Bős–nagymarosi vízlépcső lett volna a megépítendő legnagyobb vízierőmű, ami környezet- és ivóvízvédelmi okokból, valamint a dunakanyari települések védelme érdekében nem valósult meg. A Bős–nagymarosi vízlépcsőt a Duna magyarországi és szlovákiai közös szakaszának komplex hasznosítására tervezték. A vízlépcső létesítésének célja az energiatermelés, a hajózhatóság biztosítása, az árvízvédelem és a területfejlesztés volt. A létesítmény tervezett főbb egységei közül Pest megye területét a Nagymaros térségébe tervezett vízlépcső érintette volna. A bősi erőmű első ütemét 1986-ban, a nagymarosi erőmű utolsó egységét pedig 1990-ben tervezték üzembe helyezni. Eredeti formájában a beruházás nem valósult meg, mivel a magyar kormány a környezetvédők és civilek tiltakozásának hatására 1989-ben leállította a magyar oldalon ezt a beruházást. Az északi országhatáron 1992 októberében szlovák területre terelték a Duna vizének 83%-át. Magyarország nemzetközi bírósághoz fordult, a jogvita még mindig fennáll.

*A nagymarosi vízlépcső az energiatermelés, hajózhatóság, árvízvédelem és területfejlesztés terén jelentős beruházás lett volna*

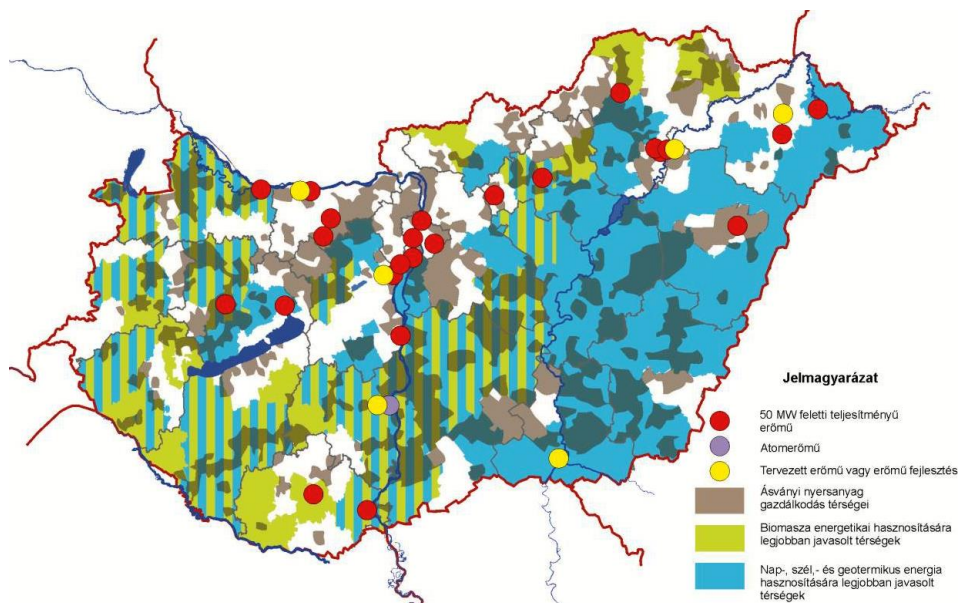
Érdekes viszont áttekinteni a kisvízierőmű hasznosításának lehetőségeit. A teljesítképesség szerint 3 kategóriába sorolhatók az erőművek. Az I. kategóriába sorolhatók az 500 kW fölötti erőművek, a II. kategóriába a 100-500 kW teljesítménytartományba eső erőművek, a III. kategóriába pedig a 100 kW alatti lehetőségek.

A hazai kis- (100 kW – 25 MW) és törpe vízierőművek (100 kW alatti) vízgazdálkodási és energetikai célokat egyaránt szolgálhatnak, környezeti hatásuk általában nem jelentős. Nagy részük a kedvezőbb hidrológiai és topográfiai adottságokkal rendelkező vidékeken üzemel.

*A törpe vízierőművek terén lehetséges további fejlesztés Pest megyében is (Ráckevei-Dunaág)*

A vízenergia hasznosítása során nemcsak az energiatermelési, hanem egyéb más helyi és általános vízügyi érdekeket is figyelembe kell venni. Elsősorban a jelenlegi duzzasztóműveknél, ipari vizek visszavezetésénél, tározóknál érdemes az energiatermelés lehetőségét is megvizsgálni, hiszen ilyen helyeken többnyire adott az infrastrukturális háttér, azaz minimális költséggel és építési munkával lehet ered-

ményt elérni. (pl. Százhalombattán a Dunai Hőerőmű hűtővíz visszavezetése a Dunába, Soroksáron a Ráckevei-Dunaág vízszintjének tartására két vízlépcső kiépítése 4,6 m maximális magassággal (nagyvíznél Budapesten, kisvíznél Tassnál jelentkezhet  $Q = 30\text{--}50\text{ m}^3/\text{s}$  hasznosítható vízmennyiség).



Bányászat és energetika (NTH)

### 10.5. Hulladéklerakók, hulladékgazdálkodás

A 2002-ben elfogadott I. Országos Hulladékgazdálkodási Tervre (HGT) alapozva 2003-ban készültek el az ország hét régiójának Területi Hulladékgazdálkodási Tervei. Majd 2009-ben elkészült a II. Országos HGT is. Pest megye 2009-2014 -es időszakra vonatkozó Hulladékgazdálkodási Terve 2009 októberében készült el. A Terv részeként Pest Megye Önkormányzata számára olyan Cselekvési Program is készült, mely konkrétan megfogalmazza a megyei önkormányzat szerepét és lehetőségeit a megyei hulladékgazdálkodási célok megvalósításában és támogatásában.

#### *Szilárd hulladékgazdálkodás helyzete és fejlesztése*

Pest megye településeinek többsége csatlakozott egy-egy regionális hulladékgazdálkodási programhoz. Így a térségben keletkező szilárd kommunális hulladék ártalommentes elhelyezése a programokban foglaltak megvalósításával várhatóan megoldódik.

Azonban továbbra is gondot jelent „a szennyező fizet” elv elfogadtatása a hulladékot termelők (gazdasági társaságok, intézmények, lakosság) körében. A fizetési szokások alapvetően befolyásolják a fejlesztések végrehajtását és azok finanszírozását. A lakosság az utóbbi években induló marketing kampány eredményeként hajlandó a szelektív hulladékgyűjtésre, ám az ezzel járó díjakat nem kívánja megfizetni. A csomagolási hulladékok visszagyűjtésének aránya jónak mondható, de még mindig számos település nem rendelkezik szelektív gyűjtési rendszerrel.

Ahogy az egész országban, úgy a megyében is gondot okoz továbbra is a bezárt, elavult hulladéklerakók jogszabály szerinti rekultivációja. A 2013-ig terjedő idő-

*A megyében keletkező kommunális hulladék rendezett módon gyűjtésre kerül*

szakban a bezárások és rekultivációk nagy hányadának kellene megvalósulnia úgy, hogy a környezeti terhelés csökkenjen ebben a vonatkozásban. A rekultivációk részben már megtörténtek, részben jelenleg folynak, általában a regionális hulladékgazdálkodási rendszerek keretein belül.

További problémaként jelentkezik az illegálisan lerakott hulladékok elterjedése. Az elhanyagolt, szemetes területek (erdők, mezők) mennyisége is növekszik. A szemetes területek általában az önkormányzatok tulajdonai, így azok tisztántartása is a kötelezettségeik közé tartozik.

„Pest megye 2009-2014. évekre szóló Hulladékgazdálkodási Terve az alábbi tendenciákat állapította meg az egyes hulladékfajták gyűjtésének, ártalmatlanításának, hasznosításának helyzetéről.

#### *Szilárd hulladékok*

A települési szilárd hulladéklerakók hatalmas lerakó kapacitással üzemelnek a 2006. óta 30%-kal megnőtt hulladékmennyiség mellett is. Tehát az ártalmatlanítási és kezelési kapacitások a hulladéklerakókban megfelelőek, viszont a lerakási arány 30%-kal magasabb a tervezettnél, és a hasznosítási arány pedig csak 10%-a a tervezettnél. Az átrakó és válogató kapacitás viszont alacsony, és a szelektív gyűjtések aránya is kevesebb a tervezettnél. Az elmúlt években pedig számos hulladékgyűjtő udvar, hulladékgyűjtő sziget és komposztáló telep épült.

*A települési szilárd hulladék fogadók gyorsabban telítődnek a vártnál, a hulladék hasznosítás pedig elmarad a tervezettől*

#### *Folyékony hulladékok*

A keletkező mennyiség a településeken évről évre csökken. Pozitív tendencia a területen kezelt szennyvíziszap hasznosításának növekedése (50%). Fontos minden település Nemzeti Települési Szennyvíz-elvezetés és- tisztítás Megvalósítási Programhoz történő csatlakozása. A szennyvízkezelési mérleg a legnegatívabb, kb. 20%-a az átadott mennyiségnek. Ennek jelentős része is Budapest területének szennyvizét érinti.

#### *Inert hulladékok*

Az egy építési engedélyre jutó inert hulladékok mennyisége évről évre fokozatosan nő. Az inert hulladékhasznosító létesítmények száma és hasznosító kapacitása is kevésnek bizonyul. Az inert hulladékok fele Budapestre érkezik a megyei befogadó helyekre és 0%-os hasznosítással kezelik.

#### *Biológiai lebomló hulladékok*

A megyében jelentős hiány mutatkozik biohulladék-kezelő kapacitásból, de az anyagában hasznosított hulladék (komposzt) felvevő piaca is még kialakulatlan.

#### *Hulladékgyűjtő udvarban (is) gyűjthető hulladékok*

A „Hulladékgazdálkodási Rendszer Projektek” (HRP) között számos hulladékgyűjtő udvar létesítése történt és várható még. A kezelési mérleg pozitív, többletkapacitással rendelkezik. A közszolgáltatás keretében a hasznosítási és ártalmatlanítási arány közel megegyezik a szilárd hulladékok arányaival.

#### *Hulladékgyűjtő szigeten (is) gyűjthető hulladékok*

A közterületen, szelektív gyűjtőedénnyel gyűjtött mennyiség növekszik. Valamennyi szelektív gyűjtő begyűjtési és kapacitási aránya alacsony. A begyűjtött mennyiségből a papír hasznosítási aránya viszonylag magas (19 %), a műanyagé 5 %-os, a

*A hulladékgyűjtő szigetekről gyűjtött hulladék újrafeldolgozása nagyon alacsony mértékű*

---

kompozit 0 %-os, az üveg 0 %-os. A HRP-k keretében nagy begyűjtő és kezelő központok létesítése, fejlesztése várható a megyében és a régióban is az elkövetkezendő években.

### *Kommunális szilárd hulladéklerakás*

Az EU-s szabályozás, kötelezettségvállalás miatt 2009. július 15. óta a hulladéklerakóknak szigorúbb szabályoknak kell megfelelniük, csak az EU normáknak megfelelő, műszakilag korrekt kialakítású hulladéklerakók működhetnek. A követelményeknek való megfelelésre a hulladéklerakók többsége nem tudott felkészülni, így többségüket bezárták. 2009. július 15. után hivatalosan működő – „regionális” kommunális – lerakók a megyében: Cegléd, Csömör, Dabas, Dömsöd, Dunakeszi, Kerepes, Pustazámor, Tura, Gyal.

A Pest megyét érintő szilárd hulladékgazdálkodási és rekultivációs projektek:

- Észak-Kelet Pest és Nógrád megyei Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer
- Duna-Tisza közti Nagytérség Regionális Települési Szilárdhulladékgazdálkodási Rendszer
- Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Rendszer
- Közép-Duna Vidéke Hulladékgazdálkodási Rendszer
- Tura és térsége Települési Szilárdhulladék-gazdálkodási Rendszer
- Szolnok-Törökszentmiklós térségi Hulladékgazdálkodási Rendszer
- Komplex építési és bontási hulladékgazdálkodási rendszer Kecskemét és térsége részére
- Mintaprojekt regionális állati hulladékgyűjtő központ létesítésére és dögművek rekultivációjára

Egyikben sem vesz részt: Csepelváros, Dabas, Inárcs, Kakucs, Monorierdő, Örkény, Pusztavacs (kiv. 8.), Táborfalva, Tatárszentgyörgy, Újhartyán, Újlengyel, Verőce, Verseg.

A hulladékgazdálkodási és rekultivációs projektek (1-6.) keretében

- hulladékátalakító állomások,
- hulladékkezelő művek,
- hulladékvalókató létesítmények,
- hulladékgyűjtő udvarok és
- hulladékgyűjtő szigetek kialakítását, valamint
- felhagyott hulladéklerakó telepek rekultivációját (kiv. 5., 7., 8.) végzik.

### *Illegális hulladéklerakás*

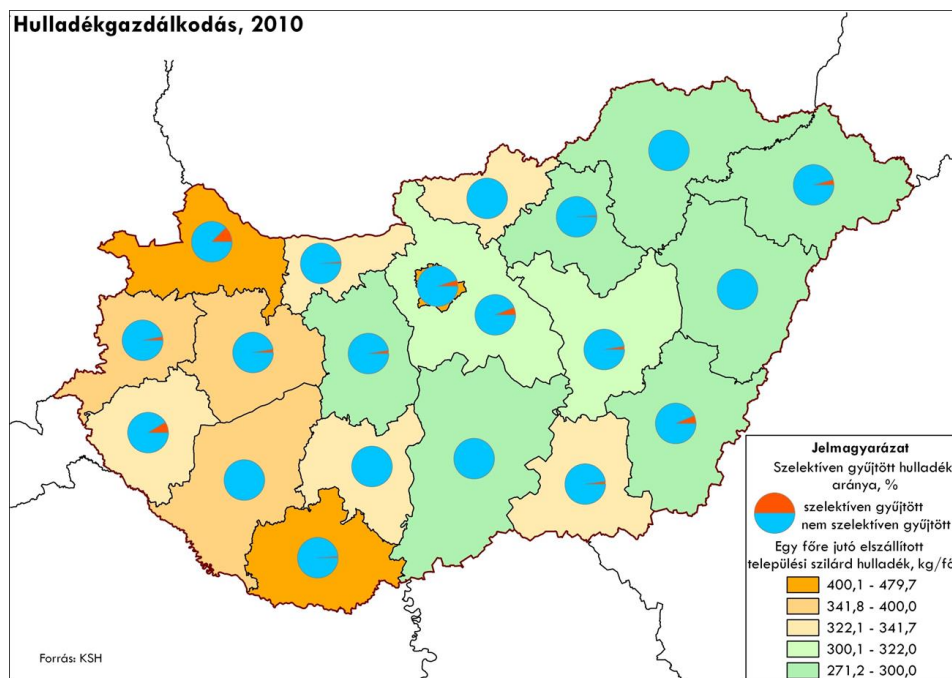
Nem áll rendelkezésre naprakész és teljes körű adatbázis a megye területén található illegális lerakóhelyek pontos számáról és helyéről. Amellett, hogy tájképileg, esztétikailag zavaróak, a környezetre is veszélyt jelenthetnek, pl. illegális autóbontók. Több, védett természeti területen lévő illegális lerakó is ismert a megyében, amelyek felszámolásáról és rekultiválásáról gondoskodni kell.

### *Szelektív hulladékgyűjtés*

Az utóbbi évek sok pozitív, de negatív tapasztalatot is hoztak a szelektív gyűjtéssel kapcsolatban. Van, ahol a szelektíven begyűjtött mennyiség változatlan gyűjtőkapacitás mellett nő, de olyan is, ahol csökken. Ezeken a helyeken a hulladék minősége is romlik, mivel a lakosok nem tartják be megfelelően a szelek-

*A szelektív hulladékgyűjtést vonzóvá kell tenni a lakosság számára*

tív jelzéseket a gyűjtőszigeteken. Ezért a szelektív hulladékgyűjtést minden lehetséges módon reklámozni kell és a lakosságot - akár anyagilag, akár erkölcsileg - érdekeltté kell tenni benne. Tapasztalat szerint a problémás helyeken jobban működik az ún. „házhoz menő” szelektív hulladékgyűjtés, vagyis amikor a szemetet a lakosság helyben gyűjti szelektíven és a „lakásokból” a rendszeres városi szemétszállítás keretein belül viszik el, általában a hét különböző napjain a különböző típusú szemetet. Ezért a hulladékgazdálkodás fejlesztésénél ezt a típusú hulladékszállítási rendszert lehetőleg előtérbe kell helyezni.



### Veszélyes hulladékok elhelyezése

Veszélyes hulladéklerakónak minősített telep van

- Galgamácsán (aszódinak nevezett), ill.
- Püspökszilágyon a Radioaktív Hulladék Feldolgozó és Tároló (RHFT), ahol radioaktív hulladékok kezelése is folyik.

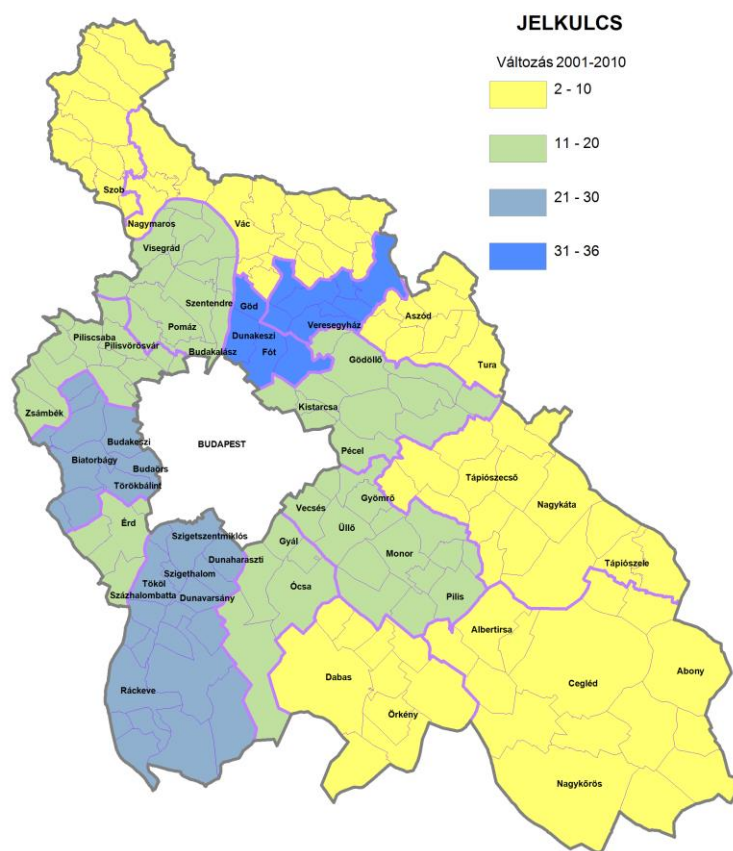
### 10.6. Lakásvizonyok

A kommunális infrastruktúra egyik eleme a lakásállomány, lakásellátottság, amely a megyében – messze meghaladva az országos átlagot – az elmúlt 10 évben évről évre erőteljesen gyarapodott. A lakásállomány növekedése országos viszonylatban a 2001-2012 közötti időszakban 7,2%-os volt, Pest megyében ennek több mint duplája, 16,3%-os. A megyében található 458 ezer lakás az országos lakásszám mintegy 10,5 %-át teszi ki.

*Pest megyében az országos átlagot meghaladó mértékben nőtt a lakásállomány*

Jelentős eltérések adódnak a megye egyes településeinek lakásállományai között, de az új építkezések jellemzően az agglomerációs településekre összpontosulnak. Kiemelkedő, 50 százalék feletti állománynövekedést mutató település Csomád, Herceghalom, Telki, Szada, Veresegyház és Üröm. A települések sorrendjében első nem agglomerációs települések Szigetszentmárton és Vasad 18, illetve 17 százalékos növekedéssel. A megye agglomerációs kistérségei járnak élen a lakásépítések számát tekintve. A Veresegyházi és a Dunakeszi kistérségben a lakásállomány a 10 év alatt egyharmadával nőtt, előbbiben 35,6,

utóbbiban 31,6 százalékkal. A Szobi kistérségben 3 százalék alatti, a Dabasi és a Nagykátai kistérségben 5 és 6 százalék közötti volt csupán a gyarapodás.



A lakásállomány változása 2001-2010 között (százalék)

A növekedés mellé társul azonban, hogy az építkezések száma kezdetben évről évre növekedett, a válság hatására viszont a növekedés megtorpant, és az időszak végén kevesebb lakás épült, mint 2001-ben. Míg 2001-ben a megyében 5602 db lakás épült, 2010-ben már csak 4690 db, mely csökkenés az országos visszaesésénél (26%) jóval kisebb mértékű.

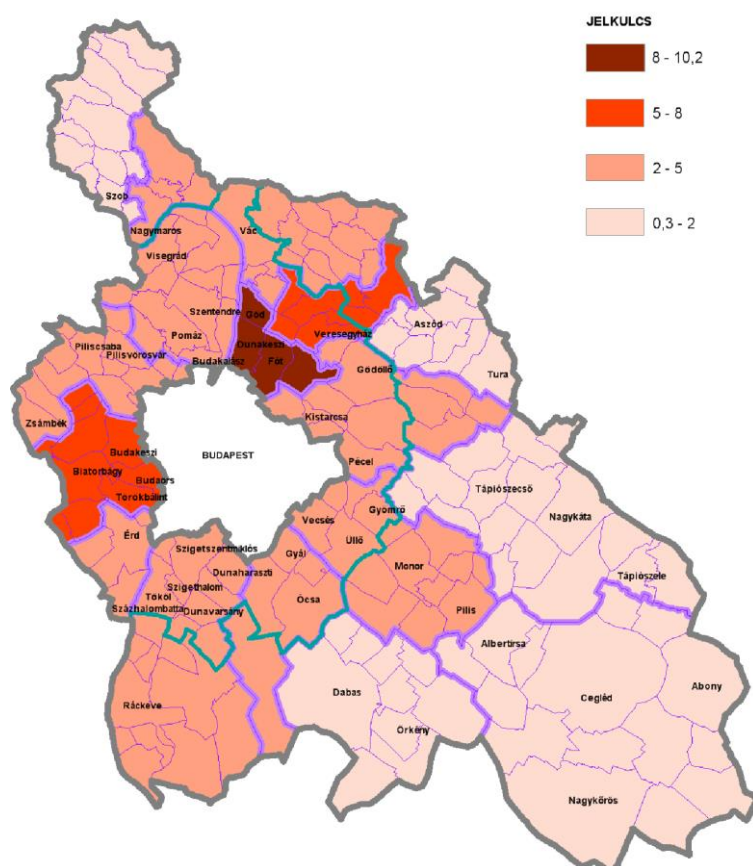
*A válság hatására visszaesett a lakásépítés, bár kisebb mértékben, mint az országos átlag*

A népesség lakásellátottságát tekintve az 1000 lakosra jutó épített lakások száma csökkenő tendenciát mutat. 2001-ben – az országos 2,75-ös értékhez képest – a megyében 4,9 volt, 2010-ben – az országos 2,06-os értékhez képest – Pest megyében is már csak 3,5 érték körül alakult, bár ez az érték országos viszonylatban még mindig kimagasló.

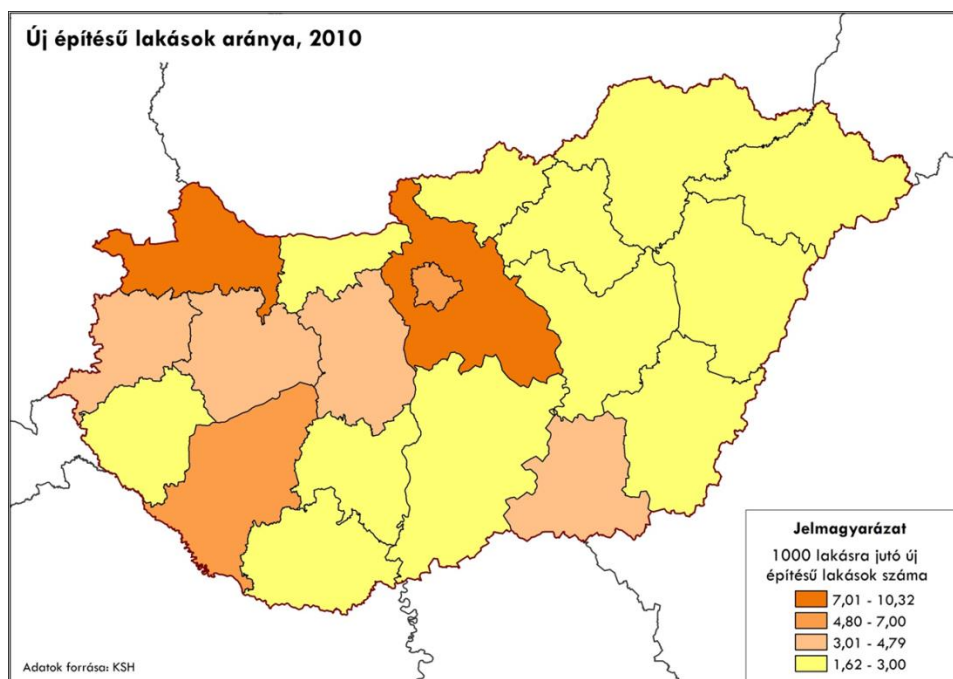
A népesség lakásellátottságát tekintve az 1000 lakosra jutó épített lakások száma csökkenő tendenciát mutat. 2001-ben – az országos 2,75-ös értékhez képest – a megyében 4,9 volt, 2010-ben – az országos 2,06-os értékhez képest – Pest megyében is már csak 3,5 érték körül alakult, bár ez az érték országos viszonylatban még mindig kimagasló.

Legnagyobb változás az Érdi, Pilisvörösvári és Budaörsi kistérségben következett be, ahol az 1000 főre jutó 8 feletti épített lakásértékek a felére estek vissza 2010-re. Ezekben a kistérségekben tehát az évtized első felében lezajlott a nagy lakásépítési időszak, azóta mérséklődés tapasztalható, bár a 2010-ben 4 körüli értékek még mindig jóval magasabbak a többi kistérségben regisztrált-

nál. A Veregyházi kistérségben viszont az évtized elején szintén 8 feletti érték 2010-re is csak 7-re esett vissza, vagyis a kistérségben még jelenleg is kitart a lakásépítési hullám. A Dunakeszi kistérségben a legmagasabb az épített lakások lakosságra vetített száma 2010-ben.



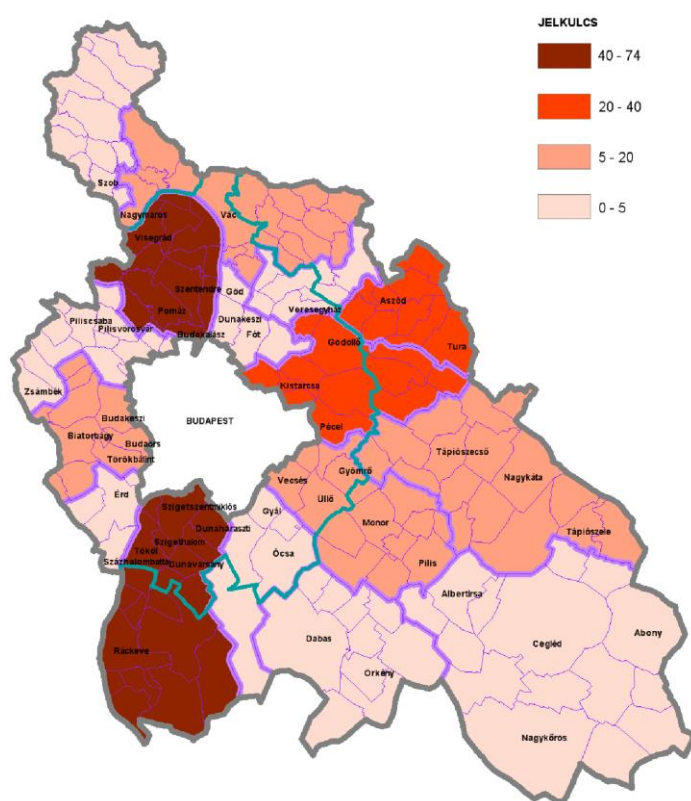
Az 1000 főre jutó épített lakások száma, 2010 (TEIR adatok alapján)



A lakások közműekkel való ellátottsága alapján a megye lakásállománya az átlagosnál lényegesen jobb összképet mutat. A vezetékes gázt fogyasztó háztartások arányát tekintve Pest megye 87,8 %-kal az élen jár, az országos átlag 75,9%, míg a megyék átlaga 74,0%. A közüzemi szennyvíz-gyűjtőhálózatba bekapcsolt lakások aránya a megyében 67,3 %, ami a Közép- és Nyugat-dunántúli megyék mutatójánál rosszabb, de az ország többi régiójánál kedvezőbb képet nyújt. A vízvezeték-hálózatba bekapcsolt lakások száma az országos átlagnak megfelelő, de a megyén belül egyenetlen eloszlású.

A megye sajátos beépítési formájává váltak a szuburbanizáció intenzív időszakában elterjedt lakópark típusú lakóterületek. Ezek közé tartoznak a meglévő beépítésekhez nem szervesen kapcsolódó, önálló településrészekben kijelölt új lakóterületek, de a sűrű, társasházi típusú új beépítések is. Sok esetben környezeti konfliktusokat és intézményellátottsági problémákat generálnak ezek a típusú fejlesztések, mivel a többletnépesség szükséges műszaki infrastruktúrával való ellátása nem, vagy csak késve épül ki, a befogadó települések közintézményei pedig nem képesek az ugrásszerűen megnövekedett ellátási és férőhely igények kielégítésére. Ezekkel a típusú problémákkal leginkább a megye frekvenciált agglomerációs településeiben találkozni. Az új építésű lakásoknál az energiahatékonyság egyre inkább gyakorlattá válik. Emellett már középtávon is megoldandó probléma a megye meglévő épületállományának felkészítése a klímaváltozás hatásaira.

*A kiköltözők nagy számát nem tudta időben lekövetni az intézmények kapacitásfejlesztése*



*A Duna melletti kistérségekben magas az üdülő-épületek száma*

Az épített üdülőegységek száma, 2010 (TEIR adatok alapján)

Pest megye kiterjedt üdülőterületeinek köszönhetően nagy üdülőállománnyal rendelkezik. A kistelkes üdülésnek több évtizedes hagyománya van a megyében. Az üdülők építése még 2010-ben is a megye hagyományos – Duna-menti – üdülőterületein volt a legintenzívebb. A Dunakanyart és a Ráckevei-Dunaágot

magába foglaló Szentendrei és Ráckevei kistérségben épült a legtöbb üdülő 2010-ben. A Gödöllői-dombvidék nagy részét lefedő Gödöllői kistérség következik a sorban.

Az országos átlaghoz hasonlóan, Pest megyében is az épületállomány a legnagyobb energiafogyasztó. A végeenergia közel 40%-át az épületek fűtése, használati melegvíz-készítése és a villamosenergia-ellátás adja. Az épületek több, mint 90%-a igen rossz épületfizikai állaggal jellemezhető, ami a régi épületek esetében 220-260 kWh/m<sup>2</sup>,év fajlagos energiafogyasztásnak felel meg.

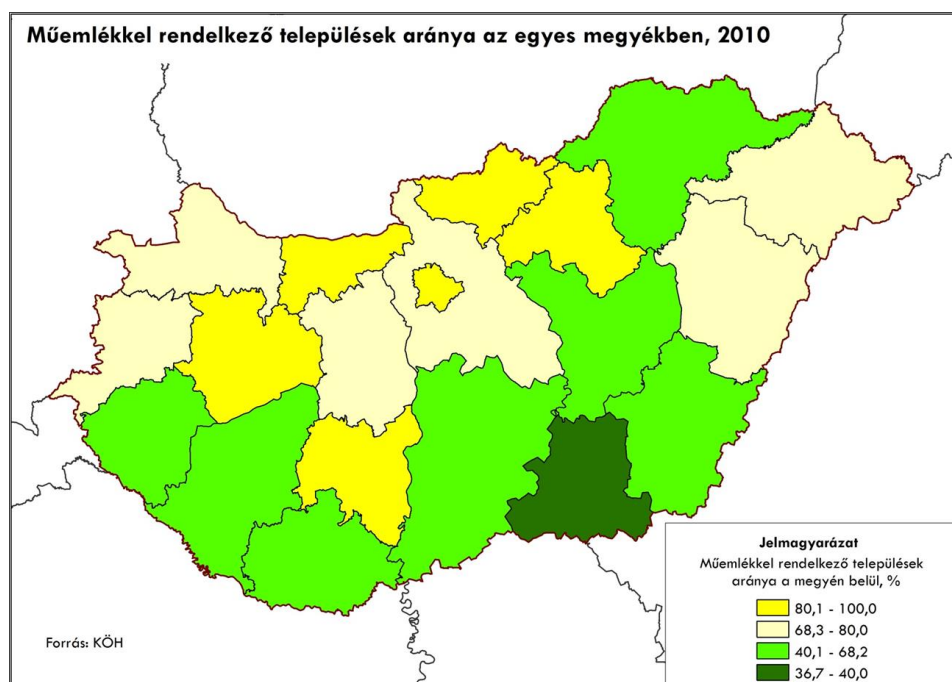
Az új családi házak már részben energiatakarékosak, hőszigetelésük azonban nem elég vastag, a hőátbocsátásuk a mai előírt értékeknél nagyobb. A meglévő épületekben a padlásterek sok esetben nincsenek hőszigetelve és a nyílászárók cseréje is kevés helyen történt meg. Mesterséges szellőzés csak a legelegánsabb irodaházaknál található, az iskolák, középületek nem rendelkeznek hővisszanyerős mesterséges szellőzéssel. Az iparosított technológiával épült lakóházak hőszigetelése csekély mennyiségű, és a javítás, korszerűsítés minősége sokszor nem megfelelő. Kevés ingatlan és épület rendelkezik még épületenergetikai tanúsítással.

A megyében a legnagyobb energia-megtakarítási potenciált az épületek korszerűsítése jelentené, amire cselekvési tervek nem készültek még.

### 10.7. Az épített környezet és a kulturális örökség védelme

Pest megye területén a területrendezési terv készítéséhez a Kulturális Örökségvédelmi Hivatal által nyújtott adatszolgáltatás alapján világörökségi, világörökség-várományos és történeti települési terület is található. A területek ismertetésére az alábbiakban kerül sor.

#### *Világörökség és világörökség-várományos területek*



*A Dunakanyar térsége és a volt LIMES területei várhatóan a világörökség részét fogják képezni*

A Nemzeti Erőforrás Minisztériumának Koordinációs Főosztálya és a Kulturális Örökségvédelmi Hivatal (KÖH) a megyei területrendezési terv felülvizsgálatának és módosításának megalapozására 2011-ben meghatározta a világörökség és világörökség-várományos, illetve a történeti települési területeket. A KÖH a

Pest megyei települések közül a „Világörökség és világörökség-várományos terület övezete” által érintett településként jelölte meg az alábbi településeket: Budakalász, Dunabogdány, Dunakeszi, Göd, Kisoroszi, Leányfalu, Százhalombatta, Szentendre, Szigetmonostor, Szigetújfalu, Szob, Tahitófalu, Vác, Verőce, Visegrád.

Világörökség várományos területként vizsgálandók a megye területén

- a római LIMES védvonal létesítményei által érintett területek,
- valamint a „Dunakanyar kultúrtáj” területe.

A Dunakanyar kultúrtáj területe

- a Dunakanyar együttlátható és tájképvédelmi területéből,
- valamint az egykori királyi vadászterületek területéből tevődik össze.

A BATrT törvény a lehatárolt területet, mint a világörökségi területek lehatárolása során vizsgálat alá vonható területet határozta meg, amelyen belül kell keresni a távlati világörökség magterület és puffer-terület határait.

*A dunai LIMES, mint világörökség várományos terület*

A római limes hazánk legnagyobb kiterjedésű, területileg összefüggő kulturális öröksége. A védettségre váró objektumok között katonai létesítmények, erődök, őrtornyok, utak, mesterséges gátak, sáncok és polgári létesítmények lehetnek. Az egyes különálló helyszínek közötti „kohéziós erő” a határvonal mentén haladó limes-út. Ennek ismert szakaszai adják nálunk a világörökségi helyszín nyomvonalát, gerincét. A limes út, illetve a Duna nyomvonalát követve kijelölhetők azok a települések, amelyek kül- vagy belterületei érintettek lehetnek a projektben.

A Dunai limes által érintett települések körét a területrendezési tervek lehatárolták, a Budapesti Agglomeráció Területrendezési Terve a világörökség várományos területet kijelöli. Ennek nem része Pilisvörösvár, de a Dunai limes programhoz kapcsolódva érdemes megemlíteni Pilisborosjenő, Csobánka és Pilisszántó területén található római emlékek, valamint a Pilisvörösvár területén is keresztfutó római út maradványainak bemutatását. A Brigetio-Aquincum olyan átlóirányú összekötő út, amely a két légiótábor védelmében a mai 10-es főút vonalában levágja a Dunakanyar háromszögét és lerövidíti a limes utat, tehát valójában szorosan kapcsolódik a limeshez.

A római limes az UNESCO által kijelölt egységes világörökségi területet fog alkotni, amely 8 országot érint, a Magyarország részvételével jelenleg is folyamatban lévő projektben pedig 5 ország vesz részt. A világörökségi cím egyrészt rangot, elismerést, pezsgő kulturális turizmust és ezzel gazdasági fellendülést hozhat, másrészt azonban olyan kötelezettségeket, megszorításokat is jelent, melyek a világörökségi helyszín megmaradását és fejlesztését szolgálják. A védelem tehát bizonyos kötöttségeket jelent az ott élők és gazdálkodók számára.

A Duna Stratégia akciótervében és a magyarországi programban is szerepel a Dunai Limes és az azzal összefüggő feladatok (örökségvédelmi és turisztikai).

*A Dunakanyar, mint világörökség várományos történeti táj*

A történeti táj fogalma már a középkorhoz kötődik. A középkori királyi erdőterületek a királyi birtokok egy speciális csoportját alkották, és ezek minden esetben egy erdőterület és egy királyi rezidencia, vagy rezidenciák együttesét

*A dunai LIMES  
kiemelt világörök-  
ségi program  
Magyarország  
számára*

*A középkori királyi  
birtok máig meg-  
maradt értékei és  
az együttlátható  
tájkép méltók a  
további megőrzés-  
re*

jelentették. A középkori Európában Királyi Erdőnek hívták az ilyen területi egységeket. Európa sok száz királyi erdejéből mára alig néhány maradt meg integráns formában.

A Pilis történeti táj a középkori királyi birtok és erdőterület kiemelkedő jelentőségű, európai viszonylatban is egyedülállóan megmaradt példája. Kialakulása a magyar államszervezés idejére tehető, és a királyi központok (Esztergom, Visegrád) épített örökségével együtt a középkor teljes időszakában egységes szervezeti formával és területi elhatárolással rendelkezett. Középkori település- és tájtörténete a speciális királyi erdőbirtoklás következménye, és a területén létrejött középkori kolostorok is a királyi hatalom különleges megjelenési formájaként jelentkeztek. Újkori története során ez az erdőterület továbbra is speciális védelem és hasznosítás alatt állott, településszerkezetében nem következtek be a modern iparosítás és tömeges betelepülés romboló tényezői. A történeti táj fennmaradása indokolja, hogy a természeti tájban olyan elemek (növényzet és állatvilág) maradtak fenn, amelyek érdemessé tették a legmagasabb szintű természetvédelmi besorolásra (nemzeti park). Ez a védelem azt is biztosította, hogy a történeti tájértékek a középkorig visszamenően, döntő többségében háborítatlanul megmaradtak, a hozzájuk kapcsolódó királyi műemlék-együttesek pedig reprezentálják a hazai műemlékvédelem és régészeti kutatás minden jelentős fázisát a 19. századtól kezdődően. A királyi központok és a királyi erdőterület egysége a modern örökségvédelemben is indokolt, ezért szükségesnek látszik, hogy az együttes a természeti, épített örökség és régészeti védelem mellett a történeti táj védelmével is rendelkezzen.

A világörökségi védelmet igénylő terület a Duna mentén húzódik. A táj védelmének egyik legfontosabb eleme a feltároló látvány, amit nem lehet a Dunával lehatárolni, az kiterjed a balpartra is. A védendő táj így magában foglalja a Visegrádi hegység nagy részét, az egész Szentendrei-szigetet, valamint a balparti látképet is, a hegyek gerincéig. A térség egésze messze túlnyúlik a budapesti agglomeráció határain. E tervben az agglomeráció területét érintő javaslatok szerepelnek, de a történeti táj védelmére egységes tervet kell kidolgozni, majd egységes eszközként is kezelni.

A legtöbb helyszín élvez már valamilyen védettséget – műemléki, régészeti, természeti, helyi, ill. vízbázis –, némelyik egyszerre többfélét is. A térséget a központi előírásokon túl helyi eszközökkel is meg kell őrizni a további tájidegen beavatkozásoktól.

#### *Történeti települési területek és régészeti lelőhelyek Pest megyében*

A KÖH a Pest megyei települések közül a „Történeti települési terület övezet” által érintett településként jelölte meg az alábbi településeket a BATrT törvény, illetve Pest megye területrendezési terve készítése során: Abony, Aszód, Biatorbágy, Budakeszi, Cegléd, Dabas, Érd, Fót, Gomba, Göd, Gyömrő, Kiskunlacháza, Márianosztra, Nagyörzsöny, Nagykőrös, Ócsa, Páty, Pécel, Pilis, Pilisszentkereszt, Pomáz, Ráckeve, Süllyás, Százhalombatta, Szentendre, Tápiószéle, Tura, Vác, Visegrád, Zsámbék.

A Budapest – Főváros Kormányhivatala Műemlékvédelmi és Régészeti Örökségvédelmi Szakigazgatási Szerve által üzemeltetett közhiteles régészeti lelőhely nyilvántartásban 4761 azonosított régészeti lelőhely szerepel, melyek ex lege a kulturális örökségről szóló a 2001. évi LXIV. törvény alapján általános régészeti védelem alatt állnak. Ezekben belül 84 darab egyedileg, jogszabály által külön védett régészeti lelőhely található. Közel kétszáz lelőhely ezek mellett ex lege

*Pest megye gazdag történeti hagyományai miatt védett településrészekben és régészeti lelőhelyekben is gazdag*

természetvédelmi terület hatálya alá esik az 1996. évi LIII. természetvédelmi törvény alapján.

Pest megye geográfiai helyzetéből adódóan, annak területén az ország régészeti emlékeinek szinte teljes vertikuma megtalálható az őskőkortól az újkorig.

A megyében található ismert régészeti lelőhelyek területi számaránya igen eltérő. Pest megye területének több részén az 1970-es évek óta folyik topográfiai kutatás, melyek közül hat korábbi járás emlékei három kötetben meg is jelentek a Magyar Régészeti Topográfia 7., 9., 12. köteteként. Ez a topográfiai kutatás elsősorban a megye Ny-i, É-i és K-i felét fedte le, a déli területén ez sajnos eddig nem valósult meg. Azonban a korábban már kutatott területek is folyamatos felülvizsgálatra szorulnak az elmúlt évek nagyberuházásai és a településrendezések kapcsán készített örökségvédelmi tanulmányok tanulsága miatt. A megye lelőhelyeinek hatósági revíziója sajnos még várat magára.

Legnagyobb számban lelőhelyek a Dunától keletre fekvő alföldi területeken találhatóak, ahol nem ritka, hogy egy-egy településen száznál nagyobb számban is előfordulnak. Ez az alföldi települések egykor gazdag vízhálózatával és a jól művelhető földek gazdagságával indokolhatóak. A megye földrajzilag tagoltabb északi és a Dunától nyugatra fekvő dombvidéki és hegyvidéki, erdősültebb területein kevesebb régészeti lelőhelyről van adatunk, ugyanakkor mégis a legtöbb egyedileg védett, illetve a világörökségre felterjesztett régészeti lelőhely ott található. Ennek oka a Duna folyó vonzása. A nagy bronzkori és vaskori erősített települések, valamint a római-kori Limes határvédelmi vonal, a Ripa Pannonica a Duna mentén húzódott végig. Ezekhez hasonlóan a megye jelentősebb középkori történeti központjai (Visegrád, Nagymaros, Vác, Szentendre, Ráckeve, Érd) is elsősorban a Dunához települtek. A Dunakanyar királyi központjai körül a Budai- és Visegrádi hegységek, valamint a Pilis és a Börzsöny ősi történeti erdői, és a Duna keleti partján a Gödöllői dombság kisebb-nagyobb összefüggő erdeiben egyedülállóan fennmaradt ősi tájak számos fontos, látványos értéket (földvárakat, várakat, kastélyokat, templomokat, kolostorokat, falvakat, halomsírmézőt, halastavakat, malmokat, földművelés nyomokat, bányákat) őriztek meg.

A természetvédelmi terület hatálya alá eső földvárak elsősorban a dombvidéki és hegyvidéki területeken találhatóak, leszámítva a legnagyobb földsáncot, a római-kori szarmata Limest, az ún. Csörsz-árkot, amely Dunakeszi határától indul a Dunától, és halad végig a megye északi felén a Ny-K-i irányban több párhuzamos sávban. A kunhalmok a Százhalombattán és Érden fekvő vaskori halomsírmézőt leszámítva, elsősorban a Dunától keletre fekvő alföldi területeken találhatóak meg. A legkevesebb lelőhelyet, meglepő módon, a Csepel-sziget területén és vele szemben a Duna keleti partján ismerünk, melynek oka nem a terület földrajzi jellegzetességeiben, hanem a kutatás hiányában keresendő.

#### *A régészeti lelőhelyek kezelésének lehetősége*

Pest megye nagyszámú, és sok kiemelt értéket tartalmazó régészeti öröksége egyszerre jelent nagy feladatot és lehetőséget a területfejlesztés, a településfejlesztés és -rendezés szempontjából. Fontos feladat a régészeti emlékek megóvásának biztosítása, úgy, hogy az egyben ne fojtsa meg a települések fejlődését. Ezt csak a településrendezés és az örökségvédelem eszközeinek kiegyensúlyozott együttműködésével lehet megvalósítani. A hangsúlyt a szakmailag kiemelten értékes, és a turisztikai hasznosítás, valamint az egyes helyi

*Jelentős lelőhelyek találhatóak a Dunától keletre fekvő területeken*

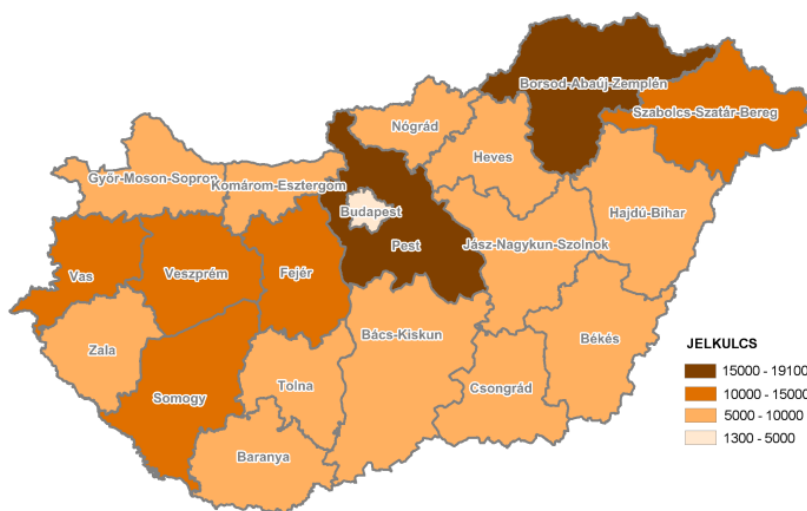
*A nagyszámú örökségre való tekintettel a településfejlesztésnek és örökségvédelemnek egyen-súlyban kell lennie*

közösségek szempontjából fontos épített, vagy felszín felett látható emlékekkel rendelkező régészeti lelőhelyek megóvására kell helyezni. Az országos szintű egyedi régészeti védelem és a természeti védelem mellett a jelenleg erőtlén helyi szintű védelem jövőbeni lehetőségeit kell megerősíteni, amely esélyt adhat arra, hogy a helyi közösségek a számukra fontos régészeti emlékeket saját igényeik szerint is kezeljék.

A bemutatásra is alkalmas régészeti emlékek különböző szintű hasznosítása az információs táblától kezdve a tanösvényen és a bemutatóhelyeken át a régészeti parkokig egyszerre járulhat hozzá a régészeti örökség népszerűsítéséhez és az idegenforgalom fejlesztésének lehetőségeihez. Ezek a szemléletalkításra alkalmas megoldások a folyton változó jogszabályok helyett hosszútávon hatékony és értékteremtő módon tudják elősegíteni a régészeti örökség védelmét. Erre igen jó példa a százhalombattai Matrica régészeti park, a közelmúltban Dunakeszin magánfejlesztésként helyreállított és bemutatott római kikötői erőd és az Érden, a Fundoklia-völgyben kialakított tanösvény. Sajnos ezek a fejlesztések csak kivételes, követendő példákat jelentenek ma még.

A fentebb említett kiemelt jelentőségű régészeti emlékek állapotának fenntartását és hasznosíthatóságát a településrendezési eszközökkel is elő kell segíteni. Ezt elsősorban – a lelőhelyek megóvását és hasznosítását biztosító – megfelelő területhasználati besorolásokkal és azok körütekintő szabályozásával lehet megvalósítani. Ezeket a régészeti emlékeket a természeti értékekkel együtt integráns módon kezelve érdemes fejleszteni a legtöbb esetben. A lelőhelyek folyamatos topográfiai jellegű felmérése és azok állapotának nyomon követése a helyi közösségek és a természetvédelmi hatóságok bevonásával lehetséges, valamint a kiemelt lelőhelyek tervszerű tudományos kutatása is nélkülözhetetlen azok megóvásának biztosításához és megfelelő turisztikai célú hasznosításához.

## 10.8. Infokommunikáció



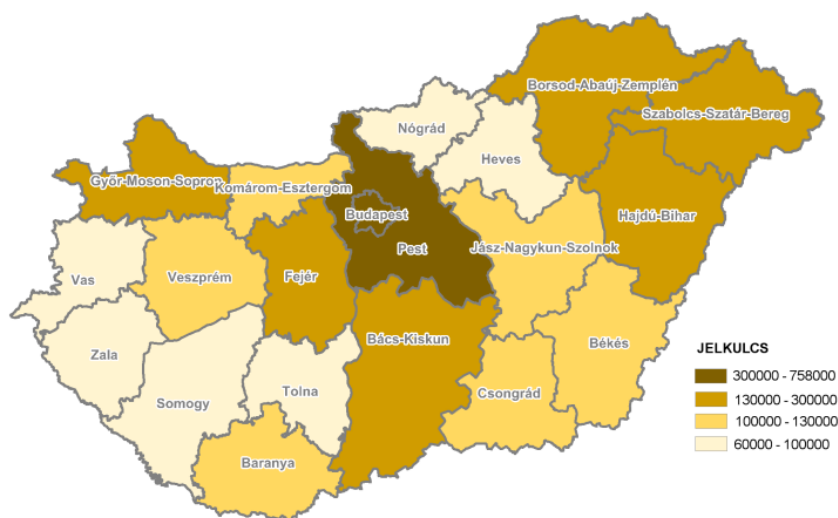
*A mobiltelefon és internet-ellátottság kiemelkedően magas a megyében*

Mobiltelefon-előfizetések száma, 2010 (TEIR adatok alapján)

Pest megyében az infokommunikációs hálózatok ugrásszerű fejlődésen mentek keresztül az elmúlt tíz év során. A még a 90-es évekre is jellemző telefon és internet elérhetőségek terén meglévő szűk keresztmetszetek felszámolódtak. A vezetékes telefon előfizetések száma jelentősen csökkent, ugyanakkor az ezer főre eső mobil előfizetések terén Pest megye Budapestet is megelőzte. A szolgáltatási piacra az éles verseny a jellemző a térségben is, az egyes szolgáltatók

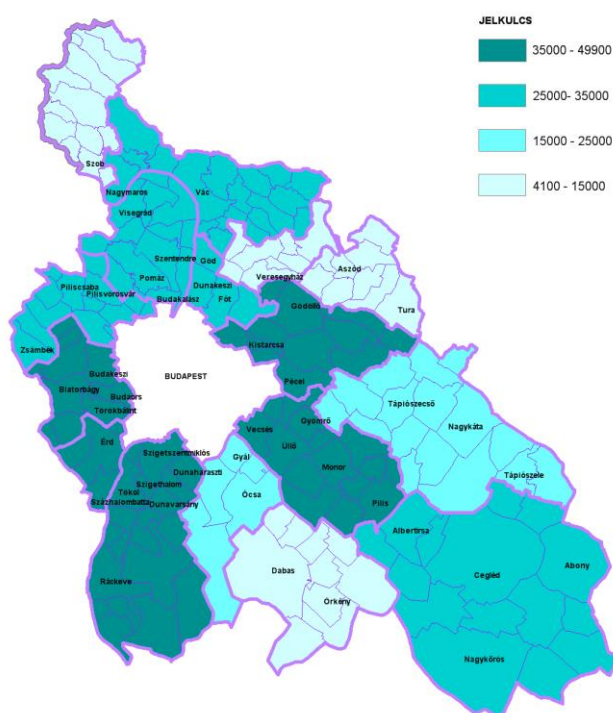
esetenként a piacszerzés érdekében irreálisan alacsony szolgáltatási csomagokat is kiajánlanak.

Az internet előfizetések számát tekintve Budapestet követve a második helyen áll a megye, ugyanakkor a kistérségek közötti eloszlásban nagyok a különbségek. Jól kivehető az összefüggés a térségek gazdasági fejlettsége, a vállalkozások száma, a társadalmi összetétel, a jövedelmek és az innovatív tevékenységek, valamint az infokommunikációs hálózatok használata között.



Internet-előfizetések száma, 2010 (TEIR adatok alapján)

*A megye eltérő fejlettségű térségeiben jelentős különbségek vannak az infokommunikációs hálózatok használatában*



Internet-előfizetések száma Pest megye kistérségeiben, 2010 (TEIR adatok alapján)

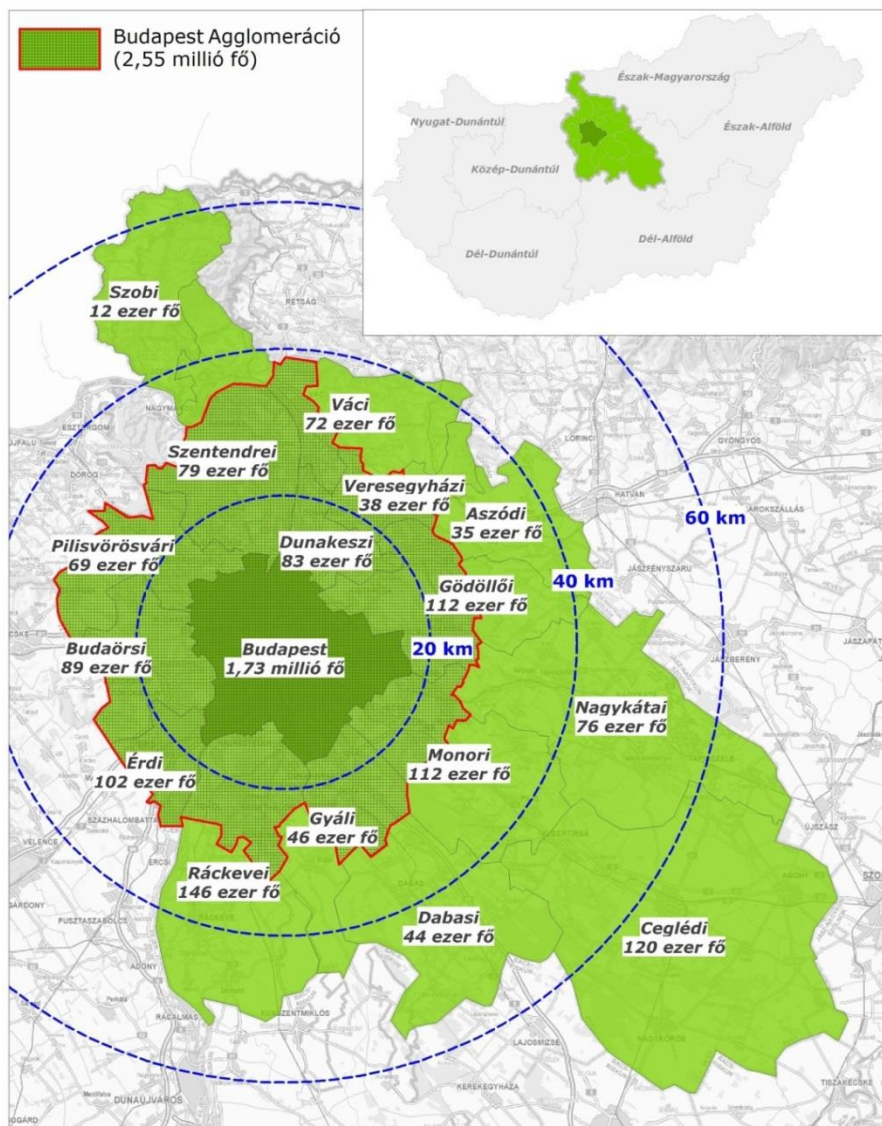
## 11. TELEPÜLÉSHÁLÓZAT, TÉRSZERKEZET

### 11.1. Településhálózat

A megye településhálózatának alakulására, fejlődésére a természetföldrajzi adottságok mellett a gazdaságföldrajzi tényezők szerepe – ezen belül is a főváros körüli helyzet, és az ország főváros-centrikus fejlődése, a közutak, a vasúthálózat Budapest centrikussága – a meghatározó. Pest megye településhálózata – fenti tényezőkkel összefüggésben – több egyedi jellegzetességgel bír. Az egyik, hogy nincs önálló megyeközpontja, a megyeközponti intézmények az ország fővárosában vannak, ami viszont nem képezi a megye közigazgatási területének részét.

A másik sajátosság, hogy a főváros közvetlen környezetében található települések a budapesti agglomeráció részét képezik. E terület a megye közigazgatási területének szerves része, fejlődése mégis erősen kapcsolódik Budapesthez. Az agglomeráción belül Budapest körül a várossá nyilvánított településekből egy kertvárosi gyűrű alakult ki.

*Pest megye Budapest-centrikus fejlődése a településszerkezet, a közlekedés és közigazgatás területén is megmutatkozik*



*A legtöbb városi rangot agglomerációs települések nyerték el az elmúlt 15 évben, azonban központi funkciókkal jó részük nem rendelkezik*

A Közép-Magyarország régióit alkotó kistérségek és a Budapesti agglomeráció területéhez tartozó települések. (forrás: NFÜ)

---

Az agglomerálódott települések köre (elsősorban délkeleti irányban) már jelentősen túlterjed a hivatalosan lehatárolt agglomeráció határán.

Az elmúlt másfél évtizedben Pest megyében 21 (többségében agglomerációs) település nyerte el a városi rangot. Az újonnan várossá nyilvánított települések még nem mindenütt rendelkeznek regionális szerepkörrel, központi funkciókkal. (Várossá nyilvánításukat a középfokú ellátást igénylő nagyságú népességtömörülés, a bővülő települési funkciók regionális szerepkörök nélkül is indokolták).

#### **Pest megye városai (48):**

Érd (megyei jogú város), Abony, Albertirsa, Aszód, Biatorbágy, Budakalász, Budakeszi, Budaörs, Cegléd, Dabas, Dunaharaszti, Dunakeszi, Dunavarsány, Fót, Göd, Gödöllő, Gyál, Gyömrő, Halásztelek, Isaszeg, Kistarcsa, Maglód, Monor, Nagykáta, Nagykőrös, Nagymaros, Ócsa, Örkény, Pécel, Pilis, Pilisvörösvár, Pomáz, Ráckeve, Százhalombatta, Szentendre, Szigethalom, Szigetszentmiklós, Szob, Tápiószéle, Tököl, Törökbálint, Tura, Üllő, Vác, Vecsés, Veresegyház, Visegrád, Zsámbék.

A Budapesttel határos települések összenövése a fővárossal, illetve az agglomerációs övezet településeinek összeépülése növeli az urbanizált tér terjedését. A térség egésze gyorsan urbanizálódó, belső része gyorsan városiasodó.

Pest megyén belül hiányoznak az 50 ezernél nagyobb lélekszámú települések (egyedül Érd haladja meg ezt a lélekszámot), a térséget az 1000-4999 népességszámú települések túlsúlya (122 település) jellemzi, a 10 ezer fő feletti települések száma mindösszesen 38. A régió településeinek 25%-a városi ranggal rendelkezik, szemben az országos átlagnak tekintethető 11%-kal.

A megye egészében érvényesülő fővárosi hatás következtében gyengébb a megye városhálózata, mint amit a népességtömörülés indokolna, emiatt kevésbé fejlettek – és több vonatkozásban funkcióhiányosak – a térségi, kistérségi központok. A népesség egy jelentős hányada nem kielégítő módon jut hozzá a szolgáltatásokhoz, különösen a Budapesttől távolabbi, illetve rosszabbul megközelíthető térségekben.

*Budapest központosító hatása miatt a térség városhálózata funkcióhiányos*

A megyében számos markánsan eltérő településfajta található meg, mint például az aprófalvak (a Pilisben és a Börzsönyben), a nagy kiterjedésű tanyás térségek (elsősorban Cegléd-Nagykőrös térségében), és az ország más részén ritka óriásközségek (a Tápiómentén, illetve az agglomerációban). Az urbanizálódás eredményeként is eltérő karakterű városok fejlődtek ki: mezővárosok (Nagykőrös, Cegléd), ipari újvárosok (Százhalombatta), vagy az agglomerálódási folyamat eredményeként várossá fejlődött települések (korábban Érd, Dunakeszi, Budaörs, azt követően pedig többek között Pécel, Gyál, Pilisvörösvár, Göd, Veresegyház, Dunaharaszti, Pomáz, Visegrád).

A főváros erőteljes központi szerepe már a korábbi századokban is akadályozta igazi városi központok kifejlődését. A XIX. században létrehozott járási székhelyek (pl. Nagykáta, Monor, Ráckeve) – éppen a túlsúlyos központ közelsége miatt – nem váltak sokfunkciós városi központokká. A fővároshoz közeli, illetve a meghatározó infrastrukturális tengelyen fekvő települések fejlődését – bár csökkenő mértékben – de még ma is Budapest határozza meg. Az önálló, regionális szintű városfejlődés lehetősége a fővárostól mintegy 50 km-es körön kívül található.

Budapesttől távolodva a településsűrűség csökken. Az erdősült hegyvidéki területeken és a megye délkeleti síkvidéki térségében elsősorban a fő közlekedési folyosók közé eső területeken a legkisebb a településsűrűség.

A megye legfejlettebb és periférikus területei több helyütt közvetlenül egymás mellett helyezkednek el. Ilyen az északi és északkeleti agglomerációs szektor és az Ipoly-mente, illetve a felső Galga-völgy, továbbá a déli, délkeleti szektor és a megye délkeleti rurális térségeinek találkozása.

A megye központi térségei (pl.: Ipoly-mente, felső Galga-völgy) – ezek közül is főként a rossz közlekedési helyzetben lévő területek települései – nem tudják biztosítani népességük számára a biztonságos, kiegyenlített és elvárt színvonalú, teljes körű ellátást.

Az agglomeráció területén kívüli városok közül Nagykőrös és Cegléd rendelkezik a legtöbb városi funkcióval, illetve tevékenységgel. Pest megye alföldi részén található, komplexebb funkciójú városokra jellemző, hogy Dabas, Nagykatá, Ráckeve már az ezredforduló előtt komplex városi funkciójú település volt.

Az Ipoly mente városhiányos volta viszont hangsúlyos maradt, Szob csak jogállását tekintve város, funkcióját tekintve nem az. Ebben a határ menti térségben a határok „lebontása” után felértékelődnek és bővülnek a külső funkcionális kapcsolatok.

Pest megye településeinek alapellátottsága tartósan jobb, mint az ország más településeit, itt mindig kevesebb volt az alapellátási intézmények mindegyikét nélkülöző funkciószegény falu, mint az ország más területein. A települések igazgatási-irányítási funkcióját a minden településen működő polgármesteri hivatalon kívül igen sok intézmény reprezentálja. Az ellátási intézményekkel ellentétben ezek rendeleti úton lehatárolt vonzáskörzettel rendelkeznek. A lakosság számára kényelmetlenséget és többlet utazásokat jelent, ha ezek az intézmények nem egy-egy központban koncentrálnak, magukban a központokban pedig a szükséges komplexitás hiányát keltik.

Pest megye településeinek döntő többsége olyan méretű, hogy – szemben az ország jelentős kiterjedésű aprófalvas térségeivel – az alapfokú ellátást helyben képes biztosítani lakói számára. Ahol ez nem megoldott, (vagy a magas fenntartási költségek az intézmények racionalizálását teszik szükségessé), ott eddig a többcélú kistérségi társulások, a járásrendszer kiépítésével pedig a járási központok biztosítják majd az intézményellátást.

A funkcionális központok nem minden esetben vannak megfelelésben a területfejlesztés jelenlegi – és 2013 után kialakuló járási – intézményrendszerében a térségi- kistérségi központként meghatározott települések körével. Budakeszi és Vecsés kivételével valamennyi új járásközpont egyúttal funkcionális központ is, de vannak olyan központi, vagy társközponti szerepkört betöltő települések, amelyek nem válnak járásközpontokká.

**Pest megye járási székhelyei 2013-tól (18 város):** Aszód, Budakeszi, Cegléd, Dabas, Dunakeszi, Érd, Gödöllő, Gyál, Monor, Nagykáta, Nagykőrös, Pilisvörösvár, Ráckeve, Szentendre, Szigetszentmiklós, Szob, Vác, Vecsés.

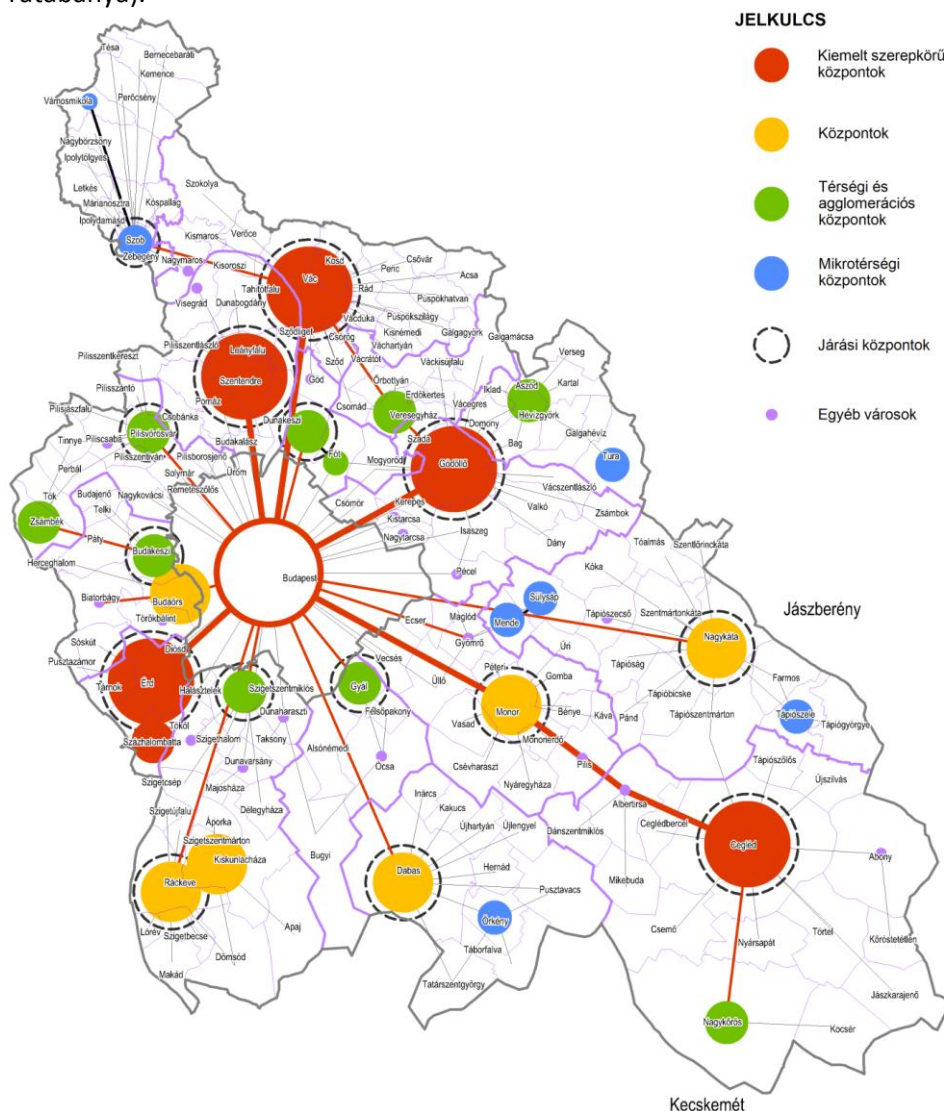
A megye térszerkezetét is meghatározó településrendszerére (települései fejlődésére) kihatással vannak a főváros körül mintegy 60 kilométeres körben kialakult (már önálló gazdasági térrel rendelkező) középvárosok, „csapágyvárosok”. (Hatvan-Jászberény, Szolnok, Kecskemét, Dunaújváros, Székesfehérvár,

*Az agglomerációs zónán kívüli városok már rendelkeznek valódi városi funkciókkal is*

*Kedvezőbb alapellátottsági feltételek Pest megye településeiben*

*A policentrumok felé való elmozdulás első jelei a csapágyvárosok kialakulása, melyek már saját gazdasági térrel rendelkeznek*

Tatabánya).



Pest megye településeiben élők ellátását biztosító település(központok) térbeli rendszere sajátosan – Pest megye főváros körüli elhelyezkedésének figyelembevételével – alakul:

- részt vállalnak – elsősorban az agglomeráció településeiben élők ellátásában – a budapesti városrészközpontok,
- bővülnek és erősödnek az agglomeráció belső ellátó központjai, de az ellátott területek több vonatkozásban átfedésben vannak,
- Vác és Gödöllő központi szerepe és hatása az agglomeráción kívülre is kiterjed,
- városiasodik a megye településhálózata, nő a jó ellátást biztosító, városi településekben élők aránya,
- az agglomeráción kívüli térségekben egyértelműbb az ellátó-központok vonzáskörzete,
- erősödnek és funkciókban gazdagodnak a megye tradicionális térségi- és kistérségi központjai,
- funkcióhiányosak a területfejlesztési intézményrendszer fejlesztése keretében létrehozott kistérségi központok

A megye központrendszerének alábbiakban bemutatott szintjeit az egyes központok népességi súlya, foglalkoztatásban betöltött szerepe és térségi ellátó szerepköre határozzák meg.

Fentiek figyelembevételével **Pest megye funkcionális központjai:**

- kiemelt szerepkörű központok: Cegléd, Érd-(Százhalombatta), Gödöllő, Vác, Szentendre;
- központok: Budaörs, Dabas, Nagykáta, Monor, Ráckeve-(Kiskunlacháza);
- térségi és agglomerációs központok: Aszód, Budakeszi, Dunakeszi-Fót, Gyál, Nagykőrös, Pilisvörösvár, Szigetszentmiklós, Veresegyház, Zsám-bék;
- mikrotérségi központok: Mende-Sülysáp, Örkény, Szob-(Vámosmikola), Tápiószele, Tura.

## 11.2. Térszerkezeti elemek azonosítása, a térszerkezet időbeli alakulása

### 11.2.1. Általános jellemzés

Az ország centrális szerkezete miatt a műszaki infrastruktúra hálózatok sűrűsége a megye területén, annak is belső, agglomerációs övezetében a legnagyobb. A térszerkezetet meghatározó sugaras elemek mindegyike kiépült, a megye területei ezzel kellően feltártak. A fő sugárirányú elemek közül kivételt az M4 autópálya hiánya jelent. A megye egyes területrészeinek közúthálózata erősen különböző, változatos képet mutat.

A szerkezet jellegzetessége, hogy a kör- és haránt irányú útvonalak hiánya a megye területén fokozottabban jelentkezik. Az M0 autópálya még ma sem alkot teljes gyűrűt, az égetően szükségessé vált keleti szektor is csak a közel-múltban készült el. Az M0-n kívüli második haránt irányú elem hatékonyan nem képes betölteni szerepét. A Pest körül kijelölt Kiskunlacháza - Ócsa - Gyömrő - Gödöllő - Vác elkerülő útvonal hossza és kiépítettsége miatt nem alkalmas erre a funkcióra, a hasonlóan rossz vonalvezetésű, de rövidebb szakaszon a fővárost elkerülő forgalom a Dunaharaszti - Gyál - Vecsés - Ecser, illetve a Fót - Dunakeszi szakaszokon bonyolódik le.

A főváros határán áthaladó 30 országos útvonal közül a 17 autópálya és főút bonyolítja le a kétirányú forgalom háromnegyedét. Az agglomeráció külső határán átlépő forgalom a főváros határát keresztező forgalomnak kb. 60%-a, tehát a megye Fővárostól távolabban fekvő területei már inkább a szomszédos megyék forgalomsűrűségét mutatják. A főváros környéki települések igen jelentős budapesti célú forgalma az országos közutakon kívüli. Helyi szerkezeti kapcsolatok hiányában az agglomerációs forgalom – a távolsági forgalom mellett – szintén elsősorban a főutakat terheli. A közlekedési hálózat alapvetően a legfejlettebb az országban, de a megye egyes részein ennek ellenére (legerőteljesebben a Nagykáta és a Dabasi kistérségekben) a városok és várostérségük (várostérségeik) megfelelő kapcsolatrendszerét lehetővé tevő hálózatok esetenként nem megfelelőek, vagy hiányoznak.

A budapesti agglomeráció térségében erőteljes a biológiaiilag aktív területek fogyása. A megye agglomeráción kívüli térségeiben még fennáll a biológiaiilag aktív, és a már beépített urbanizált területek megfelelő aránya.

*A térszerkezet sugaras összekötő útjai kellően feltárták a megyét, de a haránt irányú összeköttetések sok esetben hiányoznak, vagy nem megfelelőek*

### 11.2.2. A megye térszerkezete

A térszerkezet szempontjából meghatározóak a közlekedési hálózat elemei, valamint az ökológiai hálózat területei.

Az Ipoly-völgy és Börzsöny vidék a megye műszaki térszerkezeti elemekkel kevésbé feltárt területe. A művi és az ökológiai szerkezeti elemek aránya a megyében itt a legkedvezőbb. A Börzsöny zárt hegyvidéke a megye legnagyobb összefüggő erdőségeinek egyike. Az Ipoly völgyében vezetett út a kistérség fő ütőerének tekinthető. Az országos mellékút-hálózat fontos szakasza a Letkés és a szlovákiai Ipolyszalka közötti nemzetközi kapcsolatot biztosító elem az Ipolyon közelmúltban megvalósított – visszaállított – közúti hídval.

*A Börzsöny vidéke szinte zárt tömböt alkot, melyet az Ipoly völgyében vezetett út tár fel*

A Börzsöny fejlesztése Budapest viszonylatában, mint a legkönnyebben elérhető rekreációs háttér vetődik fel, amire, ha kiépül, egy jól működő és ökológiai szempontokat is kezelő turisztikai (öko-, egészség, stb.) szolgáltatási háló, valamint meglehetősen sok szolgáltató bázis épülhet, ezáltal számos munkahely létesülhet.

A térség ökológiai hálózatának markáns eleme a Börzsöny kiterjedt, zárt erdősége, amelyet urbanizált terület csak a hegységperemen szakít meg, a központi térség (Magas-Börzsöny) egységes. A Börzsöny megyébe eső részét rétek, mezőgazdasági területek csak a hegység nyugati és déli előterében tagolják. A hegység túlnyomórészt részét képezi az országos ökológiai hálózatnak, illetve a Natura 2000 területeknek. Az ökológiai térszerkezet másik meghatározó eleme az Ipoly mentét kísérő ligeterdősáv, amely szintén országos ökológiai hálózati elem, másrészt Natura 2000 terület. A mezőgazdasági művelés elsődleges és összefüggő területe az Ipolyt kísérő ligeterdősáv és a hegység zárt erdőségei között elterülő sík-, illetve hegységperemi terület marad továbbra is.

A Gödöllői-dombság, Cserhátalja és a Felső Galga-völgy területén a táj és a kialakult területfelhasználás egyaránt változatos képet mutat. E térség legjelentősebb térszerkezeti eleme az M3 autópálya és a 3. sz főút, továbbá a Budapest-Miskolc vasútvonal alkotta közlekedési folyosó. A Gödöllői, illetve Csömöri HÉV-vonal is szerkezetformáló a főváros közelében. A települések közötti összeköttetéseket az alsóbbrendű úthálózat biztosítja. A térség meghatározó térszerkezeti északkeleti irányú szerkezeti eleme a Galga-völgyben futó Aszód-Balassagyarmat közút és vasútvonal párhuzamosan futó megyei szakasza.

*A mezőgazdaság és erdők hasznosítása egyenlő arányú a Gödöllői-dombság területén*

A térség ökológiai hálózatában a Gödöllői-dombság erdőségei meghatározóak. Jelentősek továbbá a Cserhát déli előterének a tájban mozaikszerűen elhelyezkedő erdőterületei. Ökológiai szerkezeti vonalak a vízfolyásokat kísérő völgyek. Az erdőterületek túlnyomó többsége része az országos ökológiai hálózatnak és – az Accsa környéki erdők kivételével – egyben Natura 2000 terület is.

A Gödöllői-dombság vizeit levezető Szilas- és a Rákos-patak, a Cserhát déli előterében a Cselöte-patak, a Kosdi-patak, a Rádi-patak, a Penci-ág, a Gombás-patak, délebbre a Bara- és Hartyán-patakok völgyei és a vízfolyásokat kísérő partmenti ligeterdők, rétek alkotják a térségi ökológiai hálózat összekötő elemeit. A Galga vízgyűjtőterületén a Némedi-patak, a Megyerke-patak, az Egres-patak, a Breda- és az Arany-patak völgyei, valamint a Galga-völgy alkotják az erdők mellett a fontos ökológiai hálózati elemeket.

A térségben a mezőgazdasági hasznosítás és az erdőgazdálkodás hozzávetőlegesen egyező súlyt képvisel a területfelhasználásban. A térség északi, a Cserhát előteréhez tartozó részén az erdők kiterjedtebbek, délebbre Iklad, Aszód, Kartal és Verseg környékén a mezőgazdasági területhasználat az uralkodó. A me-

gyei terv a területfelhasználásban ezeknek az arányoknak a jelentős módosítását nem tervezi.

Az Alsó Galga-völgy, a Gödöllői-dombság keleti előtere, a Monor-Irsai dombság és a Tápió-vidék térségét két erőteljes térszerkezeti elem fogja közre, északon az M3 autópálya, délen pedig a 4. sz. főút. A térség jelentős szerkezeti eleme a 31. sz. főút. A térség belső úthálózata fejlett. A vasúti hálózatnak három fővonala, a Budapest – Hatvan – Miskolc, a Budapest – Újszász – Szolnok, illetve a Budapest – Cegléd – Szolnok vonal érinti a térséget.

A térség területfelhasználásában a mezőgazdasági használat és az erdőgazdálkodás egyaránt nagy összefüggő területeket foglal el, a mozaikos jelleg csak kevésbé – elsősorban a Tápió-mentén, illetve a Monor-Irsai-dombság területén – jut kifejezésre. Jelentős kiterjedésű erdőterület húzódik a Gödöllői-dombságtól egészen Abonyig, amely a dombsági területeken inkább egybefüggő, délkeleti irányban pedig mezőgazdasági területekkel tagolt. Az ökológiai hálózat részét képezik az erdőterületek egy részén túl a nagyobb egybefüggő rét-legelő területek is, továbbá a Galga, az Alsó- és Felső-Tápió, a Hajta és mellékágai, a Csincsa- és a Sági-patak völgyének, illetve a Monor-Irsai-dombság vízfolyásainak ligetes és réti területei is. A térségben található több jelentős állóvíz is része az ökológiai hálózatnak, közülük is kiemelkedő a Famosi nádas térségében lévő terület, amely az országos ökológiai hálózatnak is része, és egyben Natura 2000 terület is. A megyei szerkezeti terv elsősorban az országos ökológiai hálózaton kívüli területen tervez új erdőtelepítéseket, legnagyobb területen a Galga-menti településsávtól délre.

A települési területek egyenletesen, egymástól néhány km távolságban, mezőgazdasági, vagy erdőterületekkel tagoltan helyezkednek el. Ez alól a Bagtól Turáig tartó, egymáshoz épült településlánc jelent kivételt. E településeken a kertgazdálkodásnak nagy hagyományai vannak. Kivétel nélkül valamennyi településen tervezett a beépítésre szánt területek bővítése, néhol kifejezetten jelentős mértékben is. A települési térség növekedése Kókán, Sülysápon, Tápiószecsőn, Szentmártonkátán a legszámozottabb.

Dél-kelet Pest megye két legjelentősebb térszerkezeti tengelye a 4. sz főút és M4, illetve az 5. sz. főút és M5 alkotta közlekedési folyosók. Ebben a térségben az M5 autópálya 405. sz. főút és Főváros közötti szakasza jelentős forgalmat bonyolít le, szerepe egyaránt fontos a nemzetközi és a belföldi, agglomerációs forgalom levezetésében. Az M0 keleti szektor megvalósítása a megye egyik legfontosabb szerkezeti fejlesztése volt. Az M4 autópálya hiányában a 4. sz. főút jelenti a megye délkeleti térségének fő szerkezeti elemét. Az átkelési szakaszok túlterheltsége miatt kiépült az Albertirsát, Ceglédet és Abonyt elkerülő nyomvonal. Vecsés és Üllő elkerülését az M4 autópályaként kiépült bevezető szakasza biztosítja.

A térség településsűrűsége kisebb, de azok összekötő utakkal jól feltártak. Két vasútvonal érinti a térséget, délen a Budapest - Cegléd - Kecskemét - Szeged fővonal megyei szakasza és az 5. sz. főúttal közel párhuzamosan a Budapest - Lajosmizse - Kecskemét mellékvonal.

A megye e délkeleti térségében az országos ökológiai hálózatnak is részét képező erdőgazdasági területek túlsúlya jellemző, főként Vasad, Csévharaszt, Nyáregyháza, Pusztavacs, Mikebuda területén. A mezőgazdálkodás területei a Cegléd – Törtel vonaltól keletre összefüggőek. A Körösteretlen, Jászkarajenő, Kocsér térségében lévő füves puszták az ökológiai hálózat értékes elemeit alkotják. A síkvidék kisvízfolyásai is értékes ökológiai hálózati elemek, amelyek a

*A Monor-Irsai dombság területén kevésbé összefüggő, inkább mozaikosan elhelyezkedő erdő és mezőgazdasági területek találhatók*

*Délkelet-Pest megyében tájegységenként különülnek el az erdőgazdasági, tanyás mezőgazdasági és pusztás részek*

mezőgazdasági térséget színesítik. A Cegléd-től délre nagy területen elterülő tanyás mezőgazdasági térség húzódik. A megyének ezen a részén (az agglomerációs övezet délkeleti településeiben) vannak a legnagyobb kiterjedésű gazdasági és – részben – a településfejlesztésre előkészített (de még nem igénybevett) területek.

A Csepel-sziget és a Pesti-síkság a megye fővárostól délre elterülő, a Duna vonala alkotta megyehatár és az 5. sz. főút közötti térsége. E két nagy szerkezeti vonal mellett a térség jelentős műszaki-szerkezeti eleme a Duna irányát követő 51. sz. főút. Dunaharaszti és Taksony belterületének elkerülésére kiépült az 51. sz. főút, forgalma az 510. sz. út forgalmát már meghaladja. Az útvonal további részén az átkelési szakaszok (különösen Kiskunlacháza esetében) már igényelnék az elkerülő nyomvonal kialakítását. A Csepel-sziget forgalmát – az M0-on kívül – Budapest felé a két észak-déli országos közút biztosítja. A Csepel-szigeti települések az Alföld felől a Taksonyi és Ráckevei hídon keresztül megközelíthetők, a Dunántúl felé csak kompkapcsolat van.

A térség főúthálózatának fejlesztése az M0 déli szektor építésével folyamatban van. A térség sajátos egységét képezi a Csepel-sziget. A településsűrűség a szigeten és az 51-es út vonalában nagyobb, az 51-es-től keletre kisebb. A településközi kapcsolatokat biztosító mellékúthálózat megfelelő. A térséget a Budapest – Kunszentmiklós – Tass vasútvonal szeli át észak-déli irányban, illetve a ráckevei Hév-vonala.

A térség északi – agglomerációhoz tartozó – felében a lakó és gazdasági, továbbá a Ráckevei Duna térségében az üdülési célú hasznosítás, délebbre a mezőgazdasági célú területfelhasználás a domináns, a Csepel-sziget belsejét, valamint a Ráckevei-Soroksári Duna-ágtól keletre eső síkvidéki területet is összefüggő mezőgazdasági területek uralják. Az erdőterületek gyakorlatilag csak a Dunát és a Ráckevei Duna-ágot kísérő galériaerdőkre szorítkoznak, illetve Bugyitól északra, továbbá Dabas térségében jellemzőek az erdőfoltok. A két Duna-menti erdősáv teljes egészében része az országos ökológiai hálózatnak is. A Kiskunsági Nemzeti Park gyepterületei és a Dabas környéki területek ugyancsak ökológiailag értékes területek.

A megye Dunától nyugatra fekvő része teljes egészében a budapesti agglomerációhoz tartozik. A délnyugati agglomerációs terület bonyolítja le a legnagyobb forgalmat, mivel három országos szerkezeti elem, az M1 és M7, valamint az M6 autópálya lép a megye területére. Ezek mindegyike – nemzetközi és országos közlekedésben betöltött szerepe mellett – agglomerációs kapcsolatot is biztosít. A Dunántúl legnagyobb forgalmú vasútvonalai, a Budapest-Győr-Hegyeshalom, a Budapest-Székesfehérvár-Nagykanizsa és a Budapest-Pécs vonalak ebben a térségben érintik a megyét. Az agglomeráció délnyugati térsége a megye legintenzívebben hasznosított közlekedési területe. Az északnyugati agglomerációs térség gyorsforgalmi utakkal nem rendelkezik, két főúti kapcsolata – a 10. sz. és 11. sz. főút – rendkívüli módon túlterhelt. A Pilis, illetve a Dunakanyar térségét feltáró főútvonalak alapvetően az agglomerációs kapcsolatokat biztosítják.

A térség ökológiai térszerkezetében a Budai-hegység és a Pilis, a Visegrádi-hegység természetvédelmi oltalom alatt álló erdőterületei meghatározóak. A tartósan jelentkező beépítési igények miatt az erdőterületek és az egyéb biológiailag aktív felületek rohamosan fogyatkoztak az elmúlt évtizedekben.

Településhálózatát északon és nyugaton a kis- és közepes méretű, döntően lakó, illetve üdülő funkciójú települések hálózata jellemzi. A délnyugati térség-

*A Csepel-sziget agglomerációtól távolabbi részében a mezőgazdasági tevékenység jellemző*

*A megye dunántúli része intenzív közlekedési terület, az intenzív beépítési igények miatt a biológiailag aktív felületek megfogyatkoztak*

ben a lakófunkció mellett a gazdasági, ezen belül is a kereskedelmi és logisztikai terület-igénybevételek magas aránya jellemző. Az északnyugati térség területfelhasználásában a lakóterületek, az üdülők, valamint az erdőterületek dominálnak. A Zsámbéki-medence alapvetően mezőgazdasági hasznosítású térség. A délnyugati agglomerációban a lakó, közlekedési és gazdasági terület-használat mellett szintén a mezőgazdasági hasznosítás uralkodó.

### 11.2.3. A térszerkezetben közelmúltban bekövetkezett legfontosabb változások

A legjelentősebb térszerkezeti változások a megye gyorsforgalmi úthálózatát érintették. Ez mindenképp nagy jelentőségű és kedvező körülmény, hiszen a megye – annak is elsősorban a fővárost övező belső része – forgalmilag túlterhelt. Ezen enyhítettek a közelmúltban megvalósult fejlesztések.

Pest megye (és Budapest) szempontjából a legjelentősebb fejlesztés az M0 autópálya 4. sz. főút és M3 közötti szakaszának, tehát az M0 keleti szektorának kiépülése. Ezzel párhuzamosan átadásra került az M0 északi szektorában az addig hiányzó Megyeri híd is. A megvalósult új térszerkezeti elemek nyomán az összes sugárirányú autópálya és elsőrendű főút kapcsolata létrejött a települések belterületének elkerülésével.

Az M0 keleti szektorához kapcsolódó új elem, hogy elkészült az M31 autópálya az M3 gödöllői szakaszának és az M0-nak az összekötésével. A megyét érintő tranzitforgalom gyorsabb levezetése érdekében megvalósult új elem az M0 keleti szektor térségében épült ki, lerövidítve a kelet-nyugati irányú, fővárost elkerülő útvonalat.

A megye délnyugati térségében átadták az M6 autópályát az V/C európai folyosó részeként. Ezzel megvalósult Budapest és Pécs, illetve a Dél-Dunántúl gyorsforgalmi feltárása.

Főúti fejlesztések sorában a közelmúltban egy lényeges fejlesztés valósult meg: a 4. sz. főút Abony belterületét elkerülő szakaszát 2006-ban adták át.

### 11.3. Pest megye megyehatáron átnyúló kapcsolatai

Pest megye centrális elhelyezkedésénél fogva a szomszédos megyékkel való kapcsolatrendszer terén is speciális helyzetben van.

A Duna az országhoz hasonlóan a megyét is kettéválasztja, és merőben eltérő a dunántúli és a keleti oldal kapcsolódása a tágabb környezethez. Pest megye az egyetlen a megyék között, amely a folyó két partján terül el. A két oldal kapcsolata ma meglehetősen hiányos, a budapesti hidakon kívül egyedül a nemrég megépült M0-ás északi híd jelent közúti kapcsolatot Pest megye két területre-sze között, amely nehezíti a szerves fejlődést megyei és országos szinten egyaránt.

A megye egyetlen országhatárral érintkező térsége az Ipoly folyó mentén elhelyezkedő Szobi kistérség. A kistérségből az átjárhatóság ugyancsak korlátozott a szlovák oldal felé. Bár korábban számos fából készült híd volt található az Ipoly két partja között, lehetővé téve a szerves térségfejlődést, évtizedek óta csak a Letkésnél található közúti Ipoly-híd az egyetlen lehetőség a szlovák oldalra való átjutáshoz. Ennek is köszönhetően az együttműködés, a társadalmi és gazdasági kapcsolatok igen meggyengültek az Ipoly túloldalán lévő településekkel. Mivel a szobi kistérség közlekedési kapcsolatai a megye egészével – és így az ország egyéb területeivel – gyengék, és az elérhetőség csak a 2A út meg-

*Az M0 keleti szektorának kiépítésével a megyébe beérkező valamennyi autópálya települési belterületeket elkerülve kapcsolódik egymáshoz*

*A megye területének feltáródását nehezítik a hiányzó hidak a Dunán és az Ipoly folyón*

építésével javult valamelyest, a térség nem csak a szlovák, hanem a megye déli területeitől is nagyban elkülönülten fejlődik, inkább a Nógrád megyei trendeket követve. Hátrányos helyzete az elmúlt másfél évtized felzárkóztatási törekvései ellenére sem javult. Pest megye országhatáron átnyúló kapcsolatait Szlovákia irányába ez a helyzet alapvetően meghatározza.

A szlovák határral szomszédos térség alacsony népsűrűségű, kis lakosságszámú, előregedő korösszetételű, s páratlan természeti adottságai ellenére hanyatló, és elhanyagolható gazdaságú. Az együttműködés esélyeit rontja, hogy a szlovák oldal települései sincsenek sokkal jobb helyzetben.

Fentiek miatt a szlovák-magyar határon átnyúló kapcsolatok mélyítését szolgáló, a határon átnyúló kezdeményezésekre rendelkezésre álló Uniós forrásokból (CBC) sem tudott igazán a térség, illetve a megye profitálni, a megyéből viszonylag kevés, és sokszor még a formai követelményeknek sem megfelelő pályázatok érkeztek. Pest megyének megyei szinten sincsenek érdemi szlovák kapcsolatai. Bár a korábbi években Nyitra megyével volt együttműködés, ez azonban döntően megmaradt a protokolláris szinten. Ennél előbb a megye szlovák nemzetséghez tartozó lakosainak kapcsolatrendszere, azonban az elsődlegesen a kulturális kapcsolatok terén mutatkozik meg.

A határ átjárhatóságának javulásával (a tervezett Ipoly-hidak megépítésével) és általában véve az infrastruktúra javításával a helyzet valószínűleg változni fog. A kistérség helyi gazdaságának célirányos – döntően a Dunára, a turizmusra, a vadászatra, a tradicionális gyümölcstermesztésre és feldolgozásra épített – tudatos fejlesztése meg fogja teremteni a határ másik oldalával való érdemi együttműködések számára is a lehetőséget, ezért a megyei fejlesztési programok tervezésekor erre a térségre kiemelt figyelmet kell fordítani. A térségen belül előremutató kezdeményezések alakulnak, ilyenek az Ipoly-Csarnavölgyi mikrotérségi együttműködés, illetve a határ túloldalán lévő testvér településekkel való együttműködés mélyítése, az Ipoly-Garam menti települések együttműködésének közös Fórum működtetésével való segítése, valamint a Börzsöny-Ipoly völgye (öko) Turisztikai Régió megalapításának kezdeményezése. Feltétlenül említést érdemel az Ister-Granum EGTC, amely több megye településeit és térségeit is érintve jó keretet adhat a Pest megyei kezdeményezéseknek és a megyék közötti párbeszédnek is.

Szintén érintett a kistérség a felső Galga-mentével, és az Aszódi térséggel közösen a **Nógrád megyével** való kapcsolatrendszerben. Pest megye ezen kistérségei sok tekintetben a nógrádi adottságokhoz hasonló paraméterekkel bírnak. A kistérségek fejlesztését érdemes a szomszédos Nógrád megyei fejlesztési elképzelésekkel összhangban tervezni. Nógrád és Pest megye viszonylatában az onnan hozzánk áramló munkavállalói kapcsolatok a legjellemzőbbek, naponta ezrek ingáznak a megyébe, döntően Vácra, Dunakeszire dolgozni.

A legrövidebb közös megyehatár **Heves megye** irányában alakult ki. Pest megyének Heves megyével alapvetően szintén a munkahelyteremtés, illetve az egészségügyi ellátás terén vannak, és lehetnek szorosabb kapcsolatai a jövőben is.

**Jász-Nagykun-Szolnok** megyével a Tápió-menti kistérségek határain érintkezik Pest megye, s szintén a munkahelyteremtés, az egészségügy, a rekreáció és a természeti értékek védelme lehetnek a közös felületek, az együttműködés területei. Közös probléma a 4-es gyorsforgalmi út lassú fejlesztése. A hosszú idő óta csak a tervekben szereplő Tápió-menti feltáró út mindkét megye közlekedését, s a kapcsolatrendszert is javíthatná a határ menti térségekben.

*Az államhatár menti térség Pest megye legnagyobb válságban lévő területe*

*Szükséges a megyehatárokon átívelő együttműködés Nógrád megyével a szomszédos kistérségek fejlesztése során*

*A Tápió-menti kistérség fejlődését egy Jász-Nagykun-Szolnok megyével közös feltáró út segítheti*

Megyénknek **Bács-Kiskun megyével** az átlagosnál szorosabbak a kapcsolatai, a két megye viszonylag nagy, hasonló adottságú és problémákkal küszködő területekkel érintkezik. Kecskeméthez a Ceglédi kistérség települései fizikailag jóval közelebb vannak, mint Pest megye centrális területeihez, ez érvényes a gazdasági és a társadalmi kapcsolatokra egyaránt. Kecskemét, mint „Csapágyváros” gyors fejlődése erőteljes húzó hatást gyakorol Pest megye érintett, Kecskemét vonzáskörébe tartozó települései és az ott lakók életére.

*Kecskemét fejlődése erőteljes hatást gyakorol Pest megye déli térségeire*

Több mint húsz Pest megyei, s közel ötven Bács-Kiskun megyei települést érint a Homokhátság komplex problémaköre, melynek megoldását elősegítendő a két megye és régió már 2004-ben térségi fejlesztési tanácsot hozott létre. Az első évek kezdeti kormányzati támogatása után azonban források hiányában a tervezett programok elakadtak. Nagy reményeket fűzünk közösen a következő tervezési időszakhoz ezen a téren, folyamatban van a Duna-Tisza Közi Homokhátság Térségi Fejlesztési Tanács felállítása, s a közös programozás megkezdése. Nemcsak a vízgazdálkodás, hanem a vidéki térségek megújításának minden vetülete szerepet kap majd az érintett területek közös fejlesztésében.

*Pest megye a Homokhátság fejlesztését Bács-Kiskun megyével közösen kívánja megvalósítani*

A Budapesti Agglomeráció 1996-ban lehatárolt hivatalos kiterjedése az elmúlt évtizedben nem változott, határai nyugaton egybeesnek Pest megye és a Közép-magyarországi régió határával. Ez a lehatárolás természetesen már meglehetősen elavult, nem veszi figyelembe az utóbbi évek során a térségünkben megfigyelhető fejlődési folyamatokat, irányokat. Budapest ugyanis jelentős vonzást gyakorol **Fejér megye** szélső területeire is, ami Székesfehérvár központi pozícióit gyengíti. A főváros hatása már nem csak a statisztikai alapon kijelölt agglomeráció térségére terjed ki, hanem azon messze túlnyúlva kihat a szomszédos megyékre, Pest megye területi kiterjedésének sajátosságaiból adódóan elsősorban a nyugatról határos Fejér, illetve Komárom-Esztergom megyére.

A Pest és Fejér megye közötti összefonódások több téren megfigyelhetők. Az elmúlt évek során jelentős volt a fővárosból történő kiköltözések következtében megjelenő lakóterület-fejlesztési igény a budapesti agglomeráció határain kívül is, illetve a főváros közvetlen környezetének telítettsége és az agglomerációs törvény korlátozásai miatt ez a fejlesztési igény folyamatosan jelentkezik a nyugatról határos szomszédos megyék keleti sávjában.

*Fejér megye keleti területe az agglomerációs települések jegyeit viseli Budapest erőteljes vonzása miatt*

A lakásépítésen túlmenően a gazdasági terjeszkedés is jelentős területigénnyel jelent meg az elmúlt időszakban, elsősorban a Duna menti települések környezetében az M6-os, valamint az M1-es és M7-es autópályák vonzásának „köszönhetően”. E fejlődés ugyan az elmúlt évek gazdasági folyamatainak következtében ugyan lassult, de e fejlődés koordinációja, megfelelő keretek közé szorítása elsőrendű feladat, amelyben elengedhetetlen a megyehatárokon átnyúló kapcsolatok erősítése.

A két megye kapcsolatait alapvetően az úthálózatok, a vasútvonalak és a mindkét megyét érintő hajózási útvonal, a Duna biztosítják. A szoros együttműködés alapja a közlekedési infrastruktúra, amelynek legfőbb összekapcsoló elemei a megyéinken keresztülmenő IV. számú Helsinki Folyosó (Berlin / Nürnberg – Prága – Pozsony / Bécs – Budapest – Kostanca / Szaloniki / Isztambul), az M1-es autópálya, az V és V/B. számú Folyosó (Velence – Trieszt / Koper Ljubljana – Budapest – Ungvár – Ljív), az M7/M70-es gyorsforgalmi út, a V./C. számú Helsinki Folyosó (Ploce – Szarajevó – Eszék – Budapest), az M6/M56 utak, valamint a VII. számú Folyosó, amely maga a Duna. Az autópályákon túlmenően a 6. sz. és a 7. sz. főút jelent fontos közúti összeköttetést a két megye között.

---

A szinte kizárólag főváros-centrikus úthálózati fejlesztések miatt a két megyében szükséges belső kapcsolatok hiányából adódóan a megyék, kistérségek (járások), települések közötti kapcsolatok alapját képező egyik legfontosabb alapelv, a kohézió szenved csorbát. A két megyére jellemző térszerkezeti megosztottság – amely a fő közlekedési- és a településhálózati rendszerek ellentmondásaiból adódik – enyhítése érdekében fontos, és csak közösen megvalósítható feladat a megyehatárok menti települések közötti összeköttetésének elősegítése.

**Komárom-Esztergom megye** vonatkozásában a fent említetteken túlmenően elsősorban a Dunában, és a Dunakanyarban rejlő lehetőségek közös kiaknázása, illetve az egyre inkább nyilvánvalóvá váló, s adatokkal is alátámasztható Győr-Komárom-Pest megyei térség – mint gazdasági övezet – egymásra épülő fejlesztése lehet a közös cél.

*Komárom-Esztergom megyével közös gazdaságfejlesztés valósítható meg*

Ez előbbi vonatkozásában 2004-ben az érintett megyei és regionális fejlesztési tanácsok, illetve kistérségek létrehozták a Dunakanyar Térségi Fejlesztési Tanácsot, források hiányában azonban a Tanács – bár az első években több programot is kidolgozott – érdemi eredményeket, megvalósult fejlesztéseket, programokat nem tudhat maga mögött.

Valamennyi környező megyével kapcsolatban elmondható, hogy a közlekedési kapcsolatok javítása, a Dunán való átkelési lehetőségek számának növelése közös érdek, hiszen a szomszédos megyékből, az ország távolabbi területeiről, valamint a környező országokból jelentős számú gépjármű halad át Pest megyén naponta tranzit forgalomként, ezzel is fokozva a közlekedési és a környezeti terhelést a térségben.

## 12. PEST MEGYE BELSŐ ADOTTSÁGAI, BELSŐ ERŐFORRÁSOK

### 12.1. Természeti adottságok

Magyarország földrajzi helyzetének egyik legfőbb jellemvonása az átmeneti jelleg, mivel különböző morfológiájú, éghajlatú, növényzetű és talajú tájak találkoznak ebben a térségben. Ez az összetett táji arculat az ország középső részén fokozottan érvényre jut. A megye területe természeti, táji szempontból rendkívül változatos: megtalálhatók itt a karbonátos és vulkáni eredetű közép-hegységek, a törések, illetve vízfolyások formálta dombvidékek, folyóvízi feltöltésű síkságok. A táj meghatározó eleme a Duna folyó.

#### 12.1.1 Éghajlat, éghajlatváltozás elleni védelem

A megye területére elsődlegesen a mérsékelt hűvös - mérsékelt száraz éghajlati vonások jellemzők. Az éghajlat és a domborzat következtében Pest megyében egyaránt előfordul meleg, mérsékelt meleg és hűvös éghajlatú terület, ami alapján a síksági részek évi középhőmérséklete meghaladja a 10°C-t, a dombsági területeken 9-10°C, a legmagasabb részekeken már csak 7°C körüli középhőmérséklet a jellemző. A hegységekben a júliusi középhőmérséklet nem éri el a 19°C-t sem, miközben a megye déli területein 21°C-nál is magasabb. A megye déli peremén a napsütéses órák száma évi 2100, az északi és magasabb területeken viszont csak 1950-2000 óra a mutató értéke.

*A megye területén a változatos domborzat miatt eltérő hőmérsékleti és csapadékviszonyok találhatók*

Jelentős különbség van a lehullott csapadék mennyiségében a megye egyes részei között. A középhegységeken átlagosan 750-800 mm, az alacsonyabb síksági és dombsági területeken már csak 500-600 mm csapadék hull évente. Ennek eredményeként a megye jelentős része aszályos vagy aszályra hajlamos. Az éghajlatot is befolyásoló természetes növényzet és talajtakaró tekintetében a terület erősen differenciált. A városi hatás az agglomeráció sűrűn beépített területein jelentősen módosítja a helyi klimatikus viszonyokat.

Ma már bizonyított, hogy az éghajlatváltozás az egyik legfontosabb hatás, amely társadalmi és gazdasági életünket befolyásolja, ezért szükség van kidolgozni olyan, a megváltozott éghajlathoz való alkalmazkodási stratégiát, amely lassíthatja a változás előrehaladását, illetve olyan szakmapolitikai feladatokat kell megfogalmazni és végrehajtani, ami minden szinten – egyénileg, települési, járási, megyei szinten és országosan is – az éghajlatváltozás megfékezésének irányába hat.

Ez két nagy területen lehetséges:

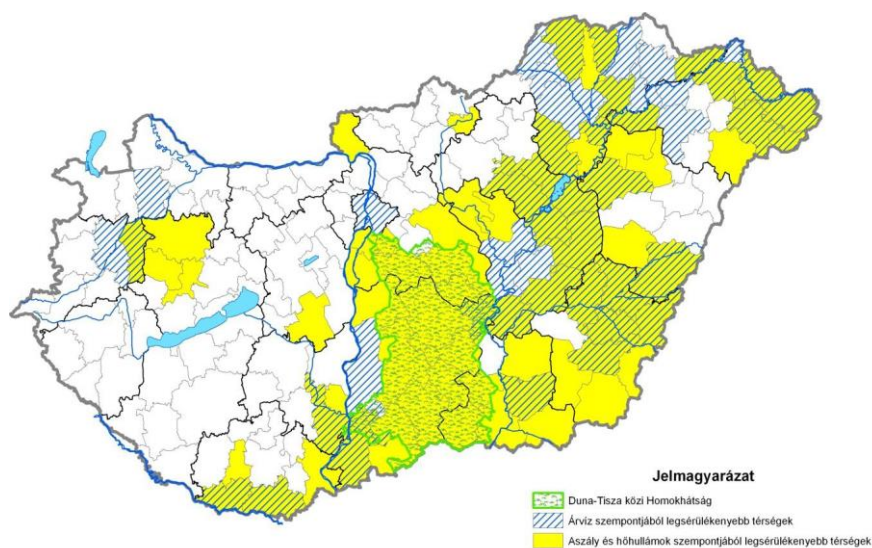
1. Energiafelhasználás, energiahasznosítás
2. Környezetgazdálkodás, környezet- és természetvédelem

Ezért az éghajlatváltozás lassítására vonatkozó Pest megyei helyzetértékelés az Energiaellátás és a Környezetgazdálkodás, Környezeti elemek állapota, Felszíni és felszín alatti vizek minősége, valamint a Közlekedés fejezetekben kerül részletezésre.

Pest megye földrajzi helyzetéből és a fővároshoz kötődő kapcsolatából adódóan sajátos helyzetben van a klímaváltozással szembeni érzékenység szempontjából is. A klímaváltozás következtében gyakoribbá és hosszabbá váló nyári hőhullámok az agglomerációban intenzívebben beépített és nagyobb népsűrűséggel bíró területeken fokozottabb hatást fejtenek ki az ország és a megye kevésbé beépített részeihez képest. A csökkenő és rendszertelenebbé váló

*Az éghajlatváltozás kiemelt módon érinti Pest megye agglomerációs térségét és a Homokhátságot*

éves csapadékmennyiség nehezíti a megye mezőgazdasági szerepének megerősödését.



A klímaváltozás hatásaival szemben leginkább sérülékeny térségek (NTH)

A nagy intenzitású csapadék, zivatarok, jégesők gyakoriságának növekedése mind a hegyvidéki, mind a síksági területeken fokozódó erózióhoz, löszös területeken suvadáshoz, deflációhoz vezet, ami súlyos környezeti katasztrófák veszélyét hordozza magában. A változékonyabb időjárás, az erős széllel járó viharok gyakorisága mind a mezőgazdaságban, mind az erdőgazdálkodásban új kihívásokat jelent a gazdálkodók számára. Amíg a folyók – általában – csökkenő vízhozama növeli az aszályos időszakok hosszát; addig a hirtelen bekövetkező felhőszakadások következtében az árvizek csúcsmagasságának emelkedése – felkészületlenül – lokális elöntéseket, belvizeket okoz a sűrűn beépített területeken a Duna, az Ipoly és a Tisza vízgyűjtő területén egyaránt. A gyakran változó talajvízszint miatt a talaj teherbírása, tápanyagtartalma csökken. A téli hőmérséklet-emelkedés a hideget kevésbé tűrő élőlények térhódításának kedvez a honos fajokat kiszorítva, ami teljes populációk pusztulásához vezethet mind a növény, mind az állatvilágban.

### 12.1.2. Felmelegedés elleni védelem

Az egyre melegedő nyarak – különösen a települések központjában, a beépített, nagy burkolt felületekkel rendelkező településrészekben – egyre nehezebben elviselhetők. Az épületek klimatizálása tovább melegíti a beépített területek hőmérsékletét, aminek csökkentéséhez már most lépéseket kell tenni. Sajnos a települések anyagi lehetőségei korlátozottak, és bár az elmúlt évtizedben sok városközpont újjáépült, a klímaváltozás elleni védelemre csak kevés település gondolt, és még kevesebb tudott e nagy költségigénnyel rendelkező tevékenységre anyagi forrásokat biztosítani.

*A klímaváltozás hatásainak mérséklésére, a szélsőséges meleg enyhítésére nincsenek felkészülve a települések*

A növekvő hőmérséklet ellensúlyozására szükséges minél nagyobb felületek – ezekből minél nagyobb közterületek – árnyékolása (aszfalttal burkolt felületek, házfalak). A friss levegő áramlásának segítése és a helyi mikroklíma javítása érdekében újra kiemelt szerepet kell biztosítani a tereken és utcákon a fáknak, a növényzetnek, ugyanakkor számos építészeti megoldás is használható kiegészítésként. A lombhullató fákkal szembeni, egyre inkább tapasztalható ellenérzés helyett fel kell értékelni a nyári hónapokban nyújtott pozitív szerepüket a napsütés káros hatásainak kiküszöbölése tekintetében. Ezen túlmenően a

lehulló falevelek komposztként történő felhasználása a talaj tápanyag-utánpótlásában jelentős szerepet kaphat.

A klímaváltozás növeli a víz jelentőségét is. A víz megjelenése a köztereken, játszótéren ivó kutak, mosdók, szökőkutak, nagyobb vízfelületek formájában jelentősen javíthatja a mikroklimát kedvező hűtőhatásával. A zöldfelületek öntözése is elengedhetetlen, mivel a közterületi növények víz nélkül nem képesek feladatukat ellátni, de a vízkészletek védelme érdekében az öntözés során is víztakarékos megoldásokat kell alkalmazni.

A településfejlesztési koncepciókban és településrendezési tervekben sem került hangsúly eddig a zöldfelületek növelésére, és tudatos kialakítására. Jobb esetben papíron ugyan megfogalmazásra kerülnek a védőerdősávok, közparkok és fasorok telepítésének, az összefüggő zöldfelületi rendszer kialakításának szándékai, de a valóságban – mind a település vezetőinek, mind a területfejlesztőknek – csak gondot és akadályt jelent e feladatok teljesítése. A zöldfelületi célra szánt területek beépítése a felmelegedés megakadályozásának egyik fontos esélyét lehetetleníti el, de rontja a területek vízgazdálkodását és a viharos szelek erejének csökkentési esélyét is.

### 12.1.3. Viharok elleni védelem

Felkészületlen Pest megye – de az ország is – a hirtelen kitörő, nagy erejű viharokkal, esőzésekkel és szellőkésekkel szemben. Abban a tudatban élünk, hogy a Kárpát-medence mentes az időjárási szélsőségektől. A medence védettsége ellenére egyre erősebb viharok alakulnak ki lokális szinten, amelyekre ugyanúgy tudatosan fel kell készülni, mint a felmelegedés elleni védekezésre. Mind az épületek és burkolatok anyaghasználatának kiválasztásakor, mind a növénytelepítésben a fajok, fajták kiválasztásában tudatosan, előre átgondoltan kell alakítani környezetünket.

## 12.2. Földtani és talajadottságok

### 12.2.1. Földtani adottságok

Természetföldrajzi szempontból eltérő arculatú tájak találkoznak a megye területén. Legnagyobb részét az Alföld 100-200 méter tengerszint feletti magasságban fekvő, délkeleti területei teszik ki: a Dunamenti síkság jellemzően sík, folyóvízi feltöltésű, a Duna-Tisza köze döntően szélformálta, homokkal fedett. A Dunai teraszokban felhalmozott kavicsvagyron fontos építési alapanyag. A tengerszint felett 250-900 m magasságban található hegyvidékek közül a Pilis és a Budai-hegység döntően üledékes kőzetekből épül fel, a fiatalabb, vulkáni eredetű Visegrádi-hegység és Börzsöny jelenlegi felszínét döntően eróziós völgyhálózat jellemzi. A 150-300 m tengerszint feletti magasságú Gödöllői dombvidék – a Cserhát folytatásaként – délkeleti irányban fokozatosan alacsonyodó eróziós-deráziós völgyekkel tagolt felszíne mélyen benyúlik az Alföld síkvidékébe.

#### Ásványkincs-vagyon

A megye ásványkincs-vagyonja jól tükrözi a térség geológiai változatosságát. A kavics és homokbányák a Csepel-szigeten és tőle keletre találhatók, Délegyháza, Kiskunlacháza, Bugyi, Dabas környékén, míg Abonynál agyagot bányásznak. További jelentős építőanyag előfordulások vannak Zebegényben mészkőből, Szobon, Márianosztrán andezitből, Szokolyán andezittufából, ezek kitermelése

*Az aszályos időszakok és erős viharok gyakorisága növekedni fog*

*Pest megye változatos földtani adottságokkal rendelkezik*

*A megyében működő bányák építőanyag alapanyagot termelnek*

azonban csak hasznosítás, valamint a természet- és tájvédelem szempontjainak együttes érvényesítésével lehetséges.



Bányák Pest megyében

Megemlítendő még Nagyörzsönyben a nemes és színesfémérc, Galgagyörk, Püspökszilágy, illetve Szokolya térségében az andezit előfordulása. A szénhidrogén kutatás az egész megyét lefedi, kivéve az Acsa-Püspökszilágy vonaltól északnyugat felé elkeskenyedő nyúlványt.

### Energiaforrások

Pest megye természeti adottsága, hogy nem rendelkezik energiaforrásként kezelhető, energiatermelésre alkalmas, kitermelhető ásványi nyersanyagokkal.

Természetes energiaforrások közül elsősorban a napenergia hasznosítható, amely a megye természeti adottságaként 1900-2000 hasznosítható napos órát jelent. A napenergia hasznosítása napkollektorok, napelemek alkalmazásával jellemzően azonban csak helyi, házi jelentőségű. A napkollektorok jellemzően ingatlanon belüli energiatermeléssel és energiahasznosítással főként termikus célú, fűtési és használati melegvíz-termelési energiaigények kielégítésében vesznek részt. A napenergiát hasznosító villamosenergia-termelésre alkalmas napelemek is főként helyi jelentőségűek, a termelt villamos-energiát, részben saját fogyasztásra hasznosítják, részben az „ad-vesz” módszerrel, elosztóhálózattal kooperálva értékesítik. A megye területének geotermális adottságai jók, amit a számos termálforrás és fúrás bizonyít.

*Kitermelhető energiahordozó nincs a megyében, de geotermális adottságai és a magas napos órák száma alapján rendelkezik hasznosítható energiaforrással*

## Domborzat

A megye Duna által kettészelt területét a Budai hegység, a Pilis mészkő és dolomit, illetve a Börzsöny és a Visegrádi-hegység vulkanikus hegyvidékei, illetve nagyobb részt az alföldi síkságok, a Kiskunság, a Solti síkság, a Mezőföld északi térségei alkotják. Itt található emellett a Duna-ágak által közrezárt, tökéletes síkfelszínű két legnagyobb sziget: a Szentendrei- és a Csepel-sziget. A megye keleti felét a Gödöllői-dombság foglalja el, mely délkelet felé mélyen benyúlik az Alföld síkvidékébe.

## Talajviszonyok

A középhegységi területeken a változatos mikroklimatikus, kőzet és lejtőkiettségi viszonyoknak megfelelően a talajtakaró nagy heterogenitású. Legjellemzőbb talajféleségek a löszös üledékeken kialakult, vályogos mechanikai összetételű, agyagbemosódásos barna erdőtalajok, homokos-vályog barnaföldek és a mészkövön kialakult rendzinák. A Visegrádi-hegységet nagyrészt andeziten, andezittufán kialakult vályog mechanikai összetételű agyagbemosódásos erdőtalajok fedik. A barna erdőtalajok és barnaföldek kedvező vízgazdálkodásuk és termékenységük miatt – ahol a domborzat lehetővé teszi – szántóként hasznosulnak, másutt erdővel borítottak. A rendzinák igen gyenge termőképességűek, nagyrészüket erdőszült.

A Duna hordalékán futóhomokok és gyenge termékenységű humuszos homokok képződtek. A talajpusztító tényezők közül a defláció szerepe jelentős. A déli területeket löszös és homokos üledékeken kialakult, szikesedésre hajlamos hidromorf talajok jellemzik. A Dunamenti-síkságon szikes talajok is előfordulnak. Legnagyobb kiterjedésben a homokos-vályog mechanikai összetételű, gyenge termékenységű réti öntés és lápos réti talajok fordulnak elő a terület vízfolyásai mentén, a Duna árterén és a nem szikes, felszín-közeli talajvízű területeken.

A fővárostól délnyugatra löszös üledékeken képződött, vályog mechanikai összetételű, termékeny mészlepedékes csernozjomok alakultak ki. Az agyagos, homokos üledéken főként barna erdőtalajok, a mészkövön rendzinák alakultak ki. A Zsámbéki-medencében leginkább a löszön képződött kedvező víz- és tápanyag-gazdálkodású, jó termékenységű mészlepedékes csernozjom talajok fordulnak elő. Szántóként hasznosulnak, hasonlóan a magasabb, dombsági térszínnek vályogos mechanikai összetételű, közepes termékenységű barnaföldeikhez.

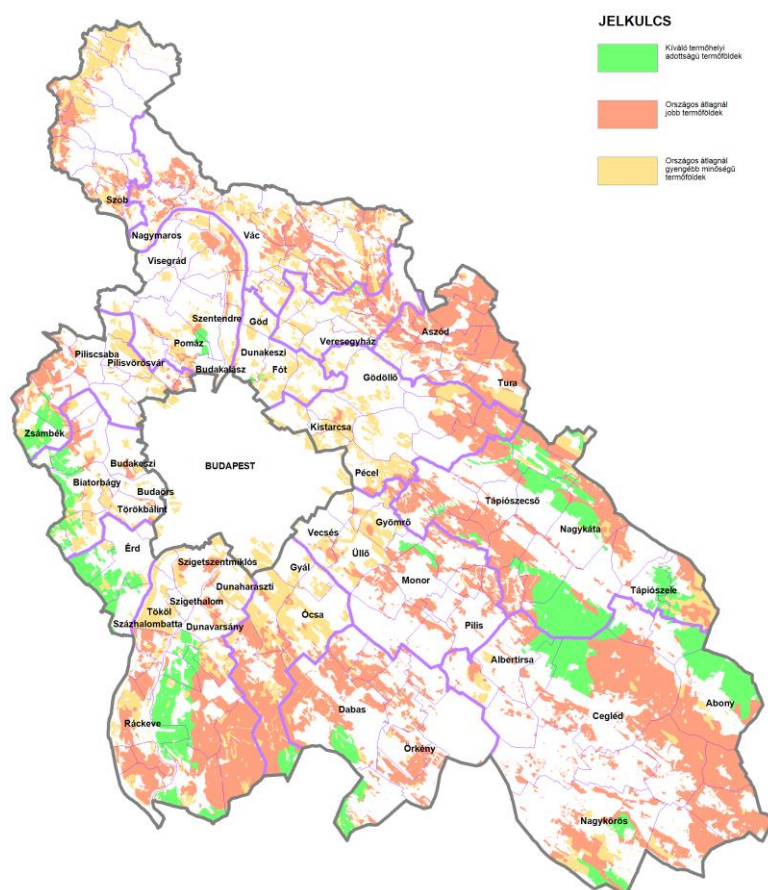
A megye alföldi részein változatosak a talajviszonyok. A két uralkodó talajtípust a gyenge termékenységű homoktalajok és a löszös altalajon képződött kedvező termékenységű és vízháztartású réti csernozjomok alkotják. Mellettük azonban számos egyéb talajtípus fordul elő, így a barnaföldek, a mészlepedékes csernozjomok, a réti talajok, de a futóhomok is nagy területeket foglal el.

A megye termőföldjei a termőhelyi adottságaik osztályozása alapján kerülnek értékelésre. A megye termőföldjeit három kategóriába sorolva megkülönböztethetők:

- a kiváló termőhelyi adottságú termőföldek,
- az országos átlagnál jobb termőföldek,
- és az országos átlagnál gyengébb minőségű termőföldek.

*Hasonlóan a földtani adottságokhoz a talajviszonyok is változatosak*

*Az agglomerációt kivéve az országos átlagot meghaladó minőségű szántóterületek találhatóak a megyében*



Termőföldek minőségi jellemzői

A megye legjobb termőhelyi adottságú szántóterületei a megye délkeleti, alföldi és alacsony dombosági területein helyezkednek el. Nagyobb összefüggő ilyen területek a Tápió mentén, Cegléd és Abony térségében és a Pesti-síkságon találhatók.

A megye dunántúli részén a Mezőföld térsége a legjobb adottságú termőterület. A kiváló termőhelyi adottságú termőföldek összesen 45 857 hektárt tesznek ki, ami a megye területének 7%-a.

A megye igazi potenciálját ezen a téren a legkiválóbbaknál gyengébb, de az országos átlagnál jobb adottságú termőföldek képezik. A megyében gyakorlatilag – az agglomerációs övezetet leszámítva – mindenütt előfordulnak nagy kiterjedésben ezek a területek. A Dunától nyugatra csak a Zsámbéki-medencében fordulnak elő, de a Galga-völgy térsége, a megye délkeleti alföldi vidéke, a Gödöllői-dombság keleti előtere és a Pesti-síkság nagy része országos átlag közeli vagy afeletti adottságú termőföld. Az egyéb, azaz országos átlagnál – különböző okok miatt – gyengébb minőségű termőföldek legnagyobb részt a megye belső, fővárost övező térségében jellemzőek nagyobb kiterjedésben.

### 12.2.2. Vízrajz és élővilág

A megye legnagyobb felszíni vízfolyása a Duna, amelynek mintegy 100 km-es szakasza esik a megye területére. A Duna egyetlen jelentős Pest megyei mellékfolyója az Ipoly, ami egyúttal a nagy folyam egyetlen baloldali mellékfolyója Magyarországon. A Tisza vízgyűjtő területéhez tartozó megyei vízfolyások közül legjelentősebbek a Galga és a Tápió. A hegyvidéki, dombosági területeken természetes patakok, a síkvidéken csatornák találhatók nagyobb számban. Természetes tavak hiányában nagy a mesterségesen kialakított tavak, tározók

*A Duna alakító munkája a talajvíz elhelyezkedésében és ivóvízbázisok kialakulásában is fontos szerepet játszott*

száma a megyében. A délegyházai tórendszer, amely közel 50 hektáros területet foglal el, mind közül a legnagyobb.

A Duna-völgy területén a talajvízszint 2-4 m mélyen húzódik, de szoros összefüggésben áll a Duna vízállásával. A talajvíz mennyisége jelentős (a Szentendrei-szigeten 7 l/s.km<sup>2</sup>), a minőségét a csatornázatlan települések kommunális szennyvizei és mezőgazdasági kemikáliái veszélyeztetik. Különleges adottság a Dunát kísérő nagyszerkezeti vonal, melyhez jelentős hévíz-előfordulás kapcsolódik. A hegyekben számos forrás ered. A Dunától északkeletre fekvő teraszrendszer településein a talajvíz kb. 5-6 m mélyen helyezkedik el, mennyisége jelentős (2-3 l/s.km<sup>2</sup>). A Dunától délkeletre is jelentős talajvízkészletek tárolódnak a kavicsos rétegben, átlagosan 2-4 m mélységben. A Dunai vízbázisok a megye egyik legnagyobb jelentőségű természeti kincsei. Az alföldi területek talajvízben szegényebbek.

A természetes növénytakaró és a talajviszonyok tekintetében a megye középső része erősen differenciált, a délkeleti területen az alföldi flóraelemek viszonylag összefüggő területet foglalnak el. Az északnyugati hegyvidéki terület potenciális erdőtársulásai a cseres kocsánytalan tölgyesek, a gyertyános kocsánytalan tölgyesek, a tölgy-kőris-szil ligeterdők és a karsztbokorerdők. Jelentős felületen találunk sztyeppréteket. Az erdőgazdasági területeken vegyeskorú keménylombos és fenyőerdők díszlenek. Az alföldi területek potenciális erdőtársulásai között a gyöngyvirágos tölgyesek, a borókás-nyárasok, az alföldi gyertyános tölgyesek és tölgy-kőris-szil ligeterdők az elterjedtebbek. Jelentős felületeket borítanak nyílt társulások. A Dunától nyugatra sajátos színfoltot képviselnek a Tétényi-fennsík főbb potenciális erdőtársulásai, a karsztbokorerdők és a tatárjuharos tölgyesek. A nyílt társulások között elterjedtek a sziklagyepek és a pusztafüves lejtős sztyepprétek.

A megye budapesti agglomerációhoz tartozó része az ország legintenzívebben hasznosított és legsűrűbben beépített területe. A mesterséges felszínek – legyenek azok lakóterületek, gazdasági, vagy egyéb különleges területek – nagyrészt kiszorították a természetes vegetációt a területről. Az eredeti növényzet itt foltokban és elsősorban a természetvédelmi oltalom alatt álló területeken lelhető fel.

Az ország egész területén és Pest megyében is az erdőszéleken, az utak mentén és a parlag területeken különösen elterjedtek, de a gyepterületeket és legelőket is évről évre intenzívebben szennyezik az invazív fajok. Az *Ambrosia artemisiifolia* – ürömlevelű parlagfű, a *Solidago canadensis* – kanadai aranyvessző, a *Solidago gigantea* – magas aranyvessző, az *Asclepias syriaca* – selyemkóró, az *Echinocystis lobata* – süntök, az *Impatiens glandulifera* – bíbor nebáncsvirág, az *Ailanthus altissima* – bálványfa, a *Robinia pseudoacacia* – fehér akác, *Amorpha fruticosa* – gyalogakác, a *Fraxinus pennsylvanica* – amerikai kőris, az *Acer negundo* – zöld juhar, a *Prunus serotina* – kései meggy jelentősen károsítják a magyarországi erdőket, tisztásokat, réteket, legelőket, vízparti ligetes sávokat. Bírják a szárazságot, a hideget és a szennyezést, kiszorítják az őshonos erdei élővilágot, hatalmas területeken alakítják át az őshonos ligeterdőket. Csaknem kiirthatatlanok, ráadásul a bálványfa gyökérzete rongálja az árvízvédelmi töltéseket. Idővel mérgező vegyületek halmozódnak fel az általa elfoglalt talajban. Semmilyen kórokozója és kártevője nem ismert Magyarországon, és fűtőértéke is csekély. Az invazív fajokkal szennyezett területek elsősorban a Gödöllői dombságban találhatók Pest megyében, de valamennyi település közigazgatási területén megtalálhatók a belterületekhez és utakhoz

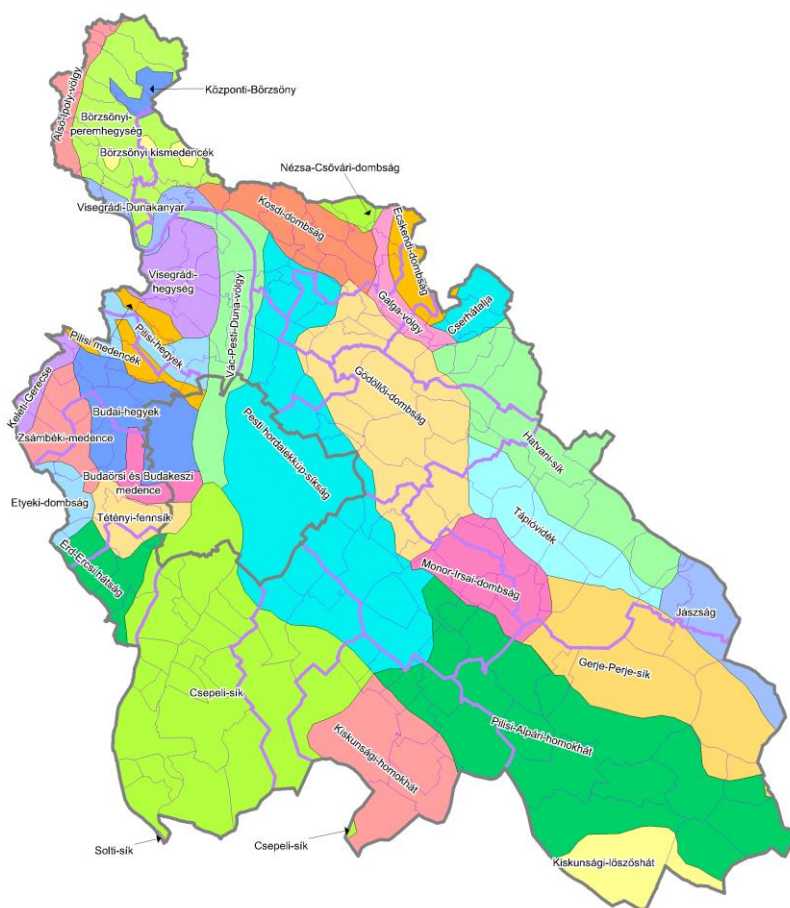
*A megjelenő idegen fajok kiszorítják az őshonos növényfajokat*

közelebb fekvő területeken, az új beépítéseknél, vagy a felhagyott gazdálkodású területeken a hegyvidéktől az alföldi területekig.

A megye természetes állatvilága az intenzíven hasznosított területektől távolabb, a zavarással kevésbé terhelt területekre húzódott vissza. A Börzsöny, a Pilis és a Gödöllői-dombvidék erdőségei gazdag nagyvadállománnyal rendelkeznek. A Börzsöny és a Pilis erdeiben az őz, a gímszarvas, a vaddisznó és a hatvanas években betelepített muflon él nagy számban. Mindkét hegységben előfordul a hiúz és a vadmacska. A Gödöllői-dombságban az egykori kormányzati vadászterület állatvilága is igen gazdag. A Börzsöny belső területeinek zavaratlanságát jól jelzi, hogy számos, zavarásra fokozottan érzékeny, a kipusztulás szélén álló madárfajnak nyújt menedéket. A megye ragadozómadarai közül a kékvércse, kabasólyom, az egerészölyv, a héja és a karvaly a legelterjedtebb, de a kerecsensólyom is előfordul. Az alföldi szikesek és vizes területek madárvilága gazdag.

### 12.2.3. A táj jellemzői

*Pest megye változatos arculatú tájképe a terület-használatot nagyban befolyásolja*



Pest megye kistájai

A megye északnyugati része a Pilishez tartozik, ahol a táj felszíne egységesen karbonátos kőzetű, sasbérc vonulatokból álló alacsony középhegység. Az északnyugati tájrészt túlnyomóan erdők borítják, a keleti tájrészen 1/3-os megoszlásban rétek-legelők; cseres-tölgyes erdők; valamint szántók, szőlők és kertek osztoznak. A völgyek aljának réti öntéstalajain húzódnak a települések, míg a többi terület réti, legelő, illetve szántó. A terület Budapest és a népességüket, így lakóterületeiket is rohamosan növelő agglomerációs települések lakóterületének és hétvégi kiránduló övezetének része, emiatt jelentős a táj

közlekedési igénybevétele. A Pilisi medence a Budai-hegység és a Pilis között húzódik. Nagyobb összefüggő zöldfelületeit a két hegység peremén húzódó, azok jellegzetességét magukon viselő erdőterületek alkotják. A Pilisi medence meghatározó eleme a 10. sz. út, amely kettészeli a térséget és egyben összeköti a fővárossal. Mára a főút által feltárt térségben a lakóterületek uralják a beépített területek túlnyomó részét.

A Pilisi medencétől kelet felé, a Duna irányába haladva a táj képét a Duna vízparti jellege és a főváros közelsége határozza meg. A Duna-menti sáv a főváros hétvégi vízisport és rekreációs igényeit elégíti ki, míg a kavicsos altalajú háttérterületek az ivóvízbázis funkcióját látják el. A Dunára néző eróziós-deráziós völgyekkel tagolt hegyláb felszín túlnyomóan kertgazdasági, üdülőterületi hasznosítású, a magasabb térszíneken erdőgazdálkodás jellemző. A Pilis keleti vidéke, a Visegrádi-hegység és a Szentendrei-sziget életében a turisztika és az idegenforgalom nagy szerepet játszik.

A Börzsöny a harmadidőszaki vulkáni tevékenység nyomán jött létre. Önálló hegycsúcsok rendszere, amelyek a belőlük kiinduló gerincekkel és "V" alakú völgyekkel együtt adják tájképi értékét. A Börzsöny összefüggő, nagy erdőségeit – a Pilissel, Visegrádi-hegységgel összehasonlítva – kevésbé érték az urbanizációs hatások. Kiránduló turizmusban betöltött szerepe kimagasló. Települési területek a hegységhez csak annak peremén csatlakoznak, másik csoportjuk az Ipoly mellett fekszik, de ezek is jobbára alacsony lélekszámú kistelepülések.

*A Börzsöny Magyarország leg-  
érintetlenebb,  
erdővel borított  
vidéke*

A Dunától keletre fekvő kavicssteraszok településeinek területén a lakóterületek növekedése mellett a nagy helyigényű gazdasági, kereskedelmi funkciók, az intenzív urbanizálódás és a mezőgazdasági területek magas kihasználtsága jellemző. Északról dél felé közeledve fokozatosan csökken az erdők, rétek, patakparti fásítások területi részaránya. A településcsoport életében meghatározó szerepű a 2. sz. főút, az M2 gyorsforgalmi út és a Budapest-Vác-Szob vasútvonal. A táj szervesen kapcsolódik a Börzsöny összefüggő erdőterületeihez és a Cserhát-alja erdős vonulataihoz. A táj jelentős részét a főváros és a Duna bal parti beépített területek foglalják el. Vác környékén elsősorban a hétvégi, kiskertes üdülési igények realizálódnak. A fővárostól távolodva a táj arculatára a nagy kiterjedésű szántók, a tölgyesek és rétek, legelők jellemzőek. A maradék területen a települések és kertek osztoznak.

A Gödöllői-dombságot két jelentős főközlekedési útvonal szeli át, az M3 autópálya és a 3. sz. főút. A települések az elmúlt évtizedekben dinamikusabban fejlődtek, mely kezdetben a hétvégi pihenést szolgáló zártkerti területek terjeszkedésében, majd később a fővárosból kitelepülők számának gyarapodásával a lakóterületek növekedésében is megmutatkozott. Ez a folyamat maga után vonta az ipar, kereskedelem és szolgáltatások fejlődését is. Gödöllő térsége zöldfelületi szempontból viszonylag kedvező adottságokkal rendelkezik. A Dunától keletre, a pesti oldalon a legjelentősebb, összefüggő erdőterületek találhatók. A táj legjelentősebb és legértékesebb zöldfelületi állományát a Gödöllő körüli nagy kiterjedésű, korábban elsődlegesen vadászati rendeltetésű erdőterületek alkotják. A térség jó közlekedési adottságokkal rendelkezik, települései jól megközelíthetők. A terület kedvező természeti adottságait elsősorban a mezőgazdaság hasznosítja, de rekreációs potenciálja is jelentős.

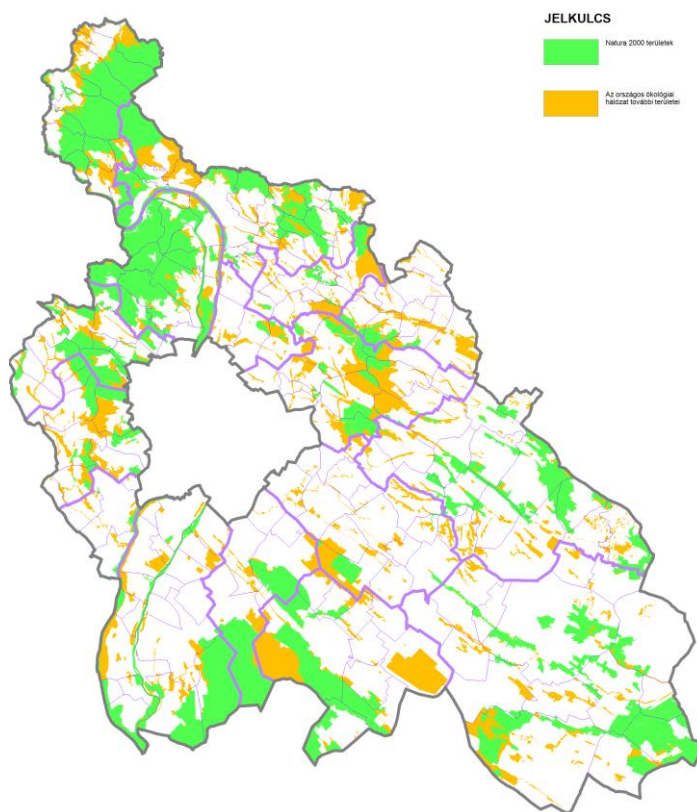
A Galga-völgy jellemző tájhasználati módja a mezőgazdaság. A táj alacsony dombság, gyepek, illetve szántók uralják. A települések megélhetésében hagyományosan a kertgazdálkodás szerepe kimagasló. A kertészeti hasznosítás az

*A Galga mentiek  
megélhetésében a  
kertészet kiemel-  
kedő fontosságú*

Alsó Galga-völgy tájképi arculatát is meghatározza a Domonytól Turáig terjedő térségben.

A Gödöllői-dombság Alföldbe mélyen benyúló déli felén az erdők mellett nagyobb teret foglalnak el a szántók, melyet akácos és tatárjuharos tölgyes erdőmozaikok és erdőgazdasági területek tarkítanak. Az itt található települések növekedése az utóbbi néhány évben vált különösen intenzívvé. A terület-felhasználásban bekövetkezett változások, átstrukturálódások a mezőgazdasági területek, azon belül is főként a kertgazdálkodási területek és gyümölcsösök rovására mentek végbe. A térség fontos szervezője a Budapest-Újszász-Szolnok vasútvonal és a 31. sz. főút.

A fővárostól délkeletre fekvő Pesti-síkság csekély relatív reliefű hordalékkúp-síkság területén kb. 1/3-1/3 részt foglalnak el a szántók, illetve a homoki tölgyesek a humuszos homok talajú területeken. A tájat patak völgyek ártéri jellegű sávjai tagolják, ahol a szántók, ártéri ligeterdők mellett rét-legelő területek is találhatóak. Jelentős és egyre növekvő részt foglalnak el a beépített területek. A Csepel-szigeten, a Ráckevei-Soroksári Duna-ág mindkét partján már évtizedek óta fejlődő üdülési infrastruktúra és üdülőkörzetek alakultak ki. A táj sajátos elemei a kavicsvagyron kitermelését követően visszamaradt bányatavak, amelyek környékei korábban üdülési célú fejlődésnek indultak, az elmúlt években pedig több helyütt új lakóterületek jöttek létre a tavak közelében. Az üdülés környezeti terhelést okoz a településeken.



Natura 2000 és az országos ökológiai hálózat területei

A megye déli, délkeleti alföldi területeinek legnagyobb része kultúrtáj. A tájhasználatban a síkvidéki jellegnek megfelelően a nagy kiterjedésű szántók, gyepek az uralkodók, melyeket csak kisebb erdőterületek szakítanak meg. A Felső-Kiskunsági puszta változatos mikro-domborzatú terület, amely összességében "tökéletes" síkság. A térség vizes élőhelyeinek mai arculatát a múlt szá-

zadban kezdődött vízrendezések eredményezték, melyek utolsó fázisa az 1920-as években épített Duna-völgyi Főcsatorna (DVCS) volt. Ez a tájalakító munka a valamikori mocsárvilágot a mai, nagyrészt szikes pusztai gyeppe alakította át. A Peszéradacsi rétek területe tipikus kiskunsági mocsár-, láp- és kaszáló rétek, valamint természetközeli erdők együttese.

A megye délnyugati térségében a műszakilag igénybe vett művi felületek dominanciája jellemzi a tájat. A térség sűrűn beépült. Meghatározó szerepűek a lakóterületek, a kereskedelmi, gazdasági és logisztikai terület-igénybevétel sajátos beépítési formái és a sűrű közlekedési hálózat. A térség tájkarakteréhez tartoznak a jelentős zártkerti területek. Ökológiailag értékes, helyi védettségű terület is csak elvétve fordul elő.

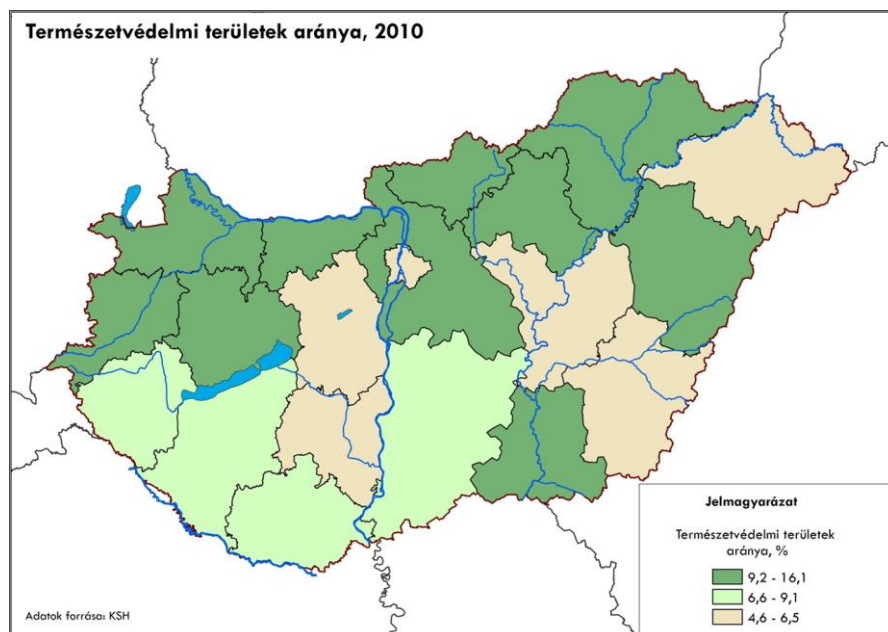
A Budai-hegység területén a főváros, és – kisebb részt – Pest megye osztozik. Főváros közeli, illetve fővároson belüli elhelyezkedéséből adódik, hogy több helyen lakóterületek fogják közre, melyek állandó nyomással nehezednek a területre. Jelentős természeti értékei a változatos felszíni formák, a ritka fajokban gazdag állat- és növényvilág, valamint a barlangok. A hegység elsősorban a fővárosiak kirándulóterületének számít. A Budai Tájvédelmi Körzet az agglomeráció leglátogatottabb és egyben legterheltebb zöldfelületi eleme.

A Zsámbéki-medencében a jó minőségű talajnak köszönhetően jelentős a mezőgazdasági termelés, azon belül is a szántóföldi növénytermesztés. Erős kultúrhatásnak kitett a terület, sok a volt zártkerti és üdülőterület. Számottevő környezetterhelő tevékenységet a térségben nem folytatnak. A térség nagyobbik részét alapvetően lakófunkciójú, a tájba illeszkedő – agglomerációs mércével mérve – kisebb települések uralják. A települések körül túlnyomóan szántók, illetve erdőfoltok adják a táj változatosságát. Az elmúlt tíz évben a tartósan nagy arányú betelepülés következtében nőtt a művelésből kivett területek nagysága. Az ökológiailag értékes területek (erdő, rét, legelő, nádas) aránya egyharmad körüli.

*A Duna-völgyi főcsatorna megépítése lecsapolta a mocsarakat és átalakította a táj hagyományos arculatát*

*A Budai-hegységet jelentős környezeti terhelés éri a beépítettség növekedése és a jelentős kirándulóforgalom miatt*

### Természet és tájvédelem



*Pest megye területének több mint tíz százaléka áll természetvédelmi oltalom alatt*

A különböző életközösségek, geológiai, vízrajzi, tájképi értékek megóvásának leghatékonyabb eszközei a természetvédelmi területek. A védettségi kategóriák egyrészt az élővilág táj- és természetvédelem szempontjából legértékesebb

területeit jelölik, amelyek a területi érzékenységi kategóriarendszerben a leg-érzékenyebbek.

A megye területét érintő országos jelentőségű védett természeti területek – kettő nemzeti park és négy tájvédelmi körzet – összes területe 74 ezer hektár, a tizenkettő természetvédelmi területét meghaladja az 1000 hektárt, együttesen a megye területének mintegy 12%-át teszik ki. A 81 helyi jelentőségű védett természeti terület csaknem 12 ezer hektárnyi területe a megye területének 1,8%-át foglalja el. A volt megyei jelentőségű természetvédelmi területek a megyei hatáskörből települési önkormányzati hatáskörbe kerültek át. Az így kialakult helyi jelentőségű védett természeti területek fenntartásáról vagy megszüntetéséről, új területek kialakításáról a helyi önkormányzat rendelkezik.

Országos jelentőségű védett természeti területek:

- Duna-Ipoly Nemzeti Park
- Kiskunsági Nemzeti Park
- Budai Tájvédelmi Körzet
- Gödöllői-dombvidék Tájvédelmi Körzet
- Ócsai Tájvédelmi Körzet
- Tápió-Hajta vidéke Tájvédelmi Körzet
- Budakalászi Kemotaxonómiai Botanikus Kert Természetvédelmi Terület
- Peregi parkerdő Természetvédelmi Terület
- Csévharaszi borókás Természetvédelmi Terület
- Dabasi turjános Természetvédelmi Terület
- Ceglédi-rét Természetvédelmi Terület
- Érdi Kakukk-hegy Természetvédelmi Terület
- Fóti-Somlyó Természetvédelmi Terület
- Gödöllői Királyi Kastélypark Természetvédelmi Terület
- Magyarország Földrajzi Középpontja Természetvédelmi Terület
- Szentendrei rózsza termőhelye Természetvédelmi Terület
- Turai legelő Természetvédelmi Terület
- Vácrátóti Botanikus Kert Természetvédelmi Terület

A megye területén számos védett és fokozottan védett barlang található.

A megye területét érintő nemzeti parkok és tájvédelmi körzeteket az alábbiakban röviden ismertetjük.

#### *Duna-Ipoly Nemzeti Park*

A Duna-Ipoly Nemzeti Park térségének egyedi sajátosságát a folyóvölgyek, a hegységek és a síkság találkozási adja, s az ebből eredő nagyfokú változatossága, kiegészülve természeti és kultúrtörténeti értékekkel egyedülálló értéket képvisel. A Pilis-hegység mészkőből és dolomitból álló, tektonikusan formált táj, ahol a meredek és sziklás hegyoldalakat csak néhol borítja erdő, jellegzetesek a kopár mészkő és dolomitletjtők. Vízszegénysége átlagon felüli, kevés az állandó vízfolyás, a karsztosodás nagymértékű. Sok és nevezetes barlang található a hegységben, és jelentős a Pilis karsztvíz-készlete is. A Visegrádi andezithegység fiatal endemikus felhalmozódás, fő kitörési központjai Dobogókő, Nagy Csikóvár és Visegrád környéke volt. A vulkáni kőzetből enyhébb formák keletkeztek. A növényvilág nagyon változatos, a Pilisre a karsztbokorerdők, a Visegrádi-hegységre a sztyepprétek jellemzőek. A terület a jégkorszak óta lakott, történelmi eseményekben, értékes középkori (Árpád-kori) műemlékekben rendkívül gazdag.

*A nemzeti parkban egyszerre található meg a síkság, hegyek és folyóvölgyek találkozásakor kialakult változatos*

A turisztika és idegenforgalom nagy szerepet játszik a térség életében. A belső pilisi úthálózatot – a mindenféle tiltás ellenére – ellepő egyéni autós turizmus jelentős károkat okoz (illegális szeméttlerakás, védett értékek eltulajdonítása, stb.). A felhagyott bányák tájrendezésére, illetve az engedély nélküli hétvégi házasparkok kialakulásának megakadályozására különös figyelmet kell fordítani.

A Szentendrei-sziget jelenlegi tájképi arculatának, a területén lévő növény-, állat-, földtani és kultúrtörténeti értékeknek a megőrzése, valamint a térség vízellátását biztosító vízbázis megóvása indokolja a védettséget. Különösen értékesek a futóhomokok, gyepek, és zátonyvegetációk. A nem megfelelő gazdálkodási gyakorlat, a földhasználat módja veszélyezteti a területet. A váci Kompkötő-sziget és a Gödi-sziget egyaránt a még nagyrészt természetközeli állapotú folyóparti társulások miatt élvez védelmet.

#### *Kiskunsági Nemzeti Park*

A megyét csak kisebb területen érintő mozaikos Kiskunsági Nemzeti Park megyei részén a szikes élőhelyek, és a homokpuszta-gyepek jelentik a fő értéket.

#### *Budai Tájvédelmi Körzet*

A Budapestet nyugatról övező, erdőborította hegyvidék sajátos táji keretet ad a kétféle városnak. A kiterjedt erdőségek jelentős környezetvédelmi szerepük mellett a főváros lakóinak pihenését és felüdülését szolgálják, a táj szépsége, kedvező természeti tulajdonságai a látogatók százezreit vonzza.

A Budai-hegység változatos felszíni formái, a dolomithegyek, szurdokvölgyek, sziklaalakzatok jelentős természeti értéket képviselnek. A karsztosodásra alkalmas kőzetekben mintegy 160 barlang ismert. Botanikai szempontból legjelentősebb terület a Szénás csoport, amely a pannon flóra bölcsőjének tekinthető. Népszerű kirándulóhely a Budakeszi Vadaspark, mely számos látogatót vonz.

*A pannon flóra bölcsője a Budai-hegységben található*

A főváros és a települések fokozatos terjeszkedése, a hegység beépítése, a javuló közlekedési feltételek, a növekvő autós turizmussal természetszerűen együtt járó zavaró hatások könnyörtelenül feldarabolják a tájat, veszélyeztetik a védett értékeket. Káros hatásnak tekinthető – a védetté nyilvánítás előttről – a kiskertek terjedése, illetve a fenyvesítés. A parkerdei munkáknál fontos szempont a túlzott feltártság elkerülése. Ennek ellenére a látogatottság eléri a 130 ezer fő/napot, ami a közkedvelt kirándulóhelyeken fokozott igénybevételt jelent.

#### *Gödöllői-Dombvidék Tájvédelmi Körzet*

A dombság – bár nem túl magas –, a Duna és a Tisza vízválasztója. Völgyei kétféleképpen. A déliekbe meleg, az északi fekvésűekbe pedig hideg levegő áramlik. Ez adja növény- és állatvilágának változatosságát. A dombság területét a gyakran meredek letörésű löszdombok és az enyhén hullámos homokbuckák teszik változatossá. A növénytakarót az egymást váltó, különböző erdőtársulások élénk mozaikja jellemzi. A térségben évezredekre visszamenőleg megtalálhatók az emberi tevékenység nyomai.

*A tájvédelmi körzetek őrzik a térségükre jellemző, sokszor évezredek történelmi emlékeket és ősi táji jellemzőket*

Veszélyt jelent a meredek oldalakon kialakult gyepek feltörése. Ennek következményeként megindul az erózió, a termőtalaj elhordódik, vízmosások kelet-

keznek. Jellemző folyamat, hogy a terület forrásainak, patakjainak a vízhozama csökken.

#### *Ócsai Tájvédelmi Körzet*

A Tájvédelmi Körzet elsődlegesen a Duna-völgye és a homokterületek közé ékelődik. A védett terület a régmúlt idők Alföldjének egy-egy sajátos formációját, a láprétek (turjánok) gazdag növény- és állatvilágát, az Ócsai-medence tájképi és kulturális értékeit őrzi. Természetvédelmi oltalom és műemléki védelem alatt áll a község régi településmagja, a mintegy 60 portából álló öregfalú és templom közvetlen környezetében.

A védett értékek fennmaradását leginkább a terület kiszárítása, kiszáradása veszélyezteti a talajvízszint csökkenés hatására. Az öregfalú és a pincesor csak a tulajdonosok és az önkormányzat segítő együttműködésével óvható meg, amely idegenforgalmi vonzerőt jelenthet.

#### *Tápió-Hajta vidéke Tájvédelmi Körzet*

A két Tápió és a Hajta által felépített kistáj igen változatos vidék. Alapvetően síkság, jellegzetes alföldi táj, amelyen tavak, halastavak, tározók, mocsarak, vizenyős rétek váltogatják egymást, míg Farnosnál, Tápiógyörgyénél szikes puszták maradványait; Nagykáta és Egreskáta környékén löszpusztafoltokat; Tápiószecsőtől Nagykátaig homokpusztagyepet találunk. A Hajta-patakot kísérő homokbuckavidék a Duna-Tisza közti buckavidék legészakibb, tipikus része. Ez továbbá a Pest megyei sík vidék legjobban erdősített tája, melynek nagy része telepített, de találhatunk fűz-nyár ligeteket, égeres láperdő foltokat, gyöngyvirágos tölgyeseket is. Az alföldi füves puszták szárazsággal szembeni életképességei, a réti, lápi és vizes élőhelyek hajdani, szabályozások előtti vízivilágot idéző maradványai, a szikes puszták jellegzetes társulásai egyaránt védelem alatt állnak. A mesterséges vízfelületek, nedves és kiszáradó láprétek, bokorfűzések, ligeterdő és égeres láperdő maradványok, homokpusztagyep foltok komoly botanikai és zoológiai értékeket rejtnek.

Pest megye területén – a korábbiakon kívül – számos érzékeny természeti terület található, mint például a Turjánvidék, a Gerje-perje sík, vagy a Szentendrei-sziget.

Pest megye területén a 2/2002. (I.23.) KöM-FVM együttes rendelete az alábbi érzékeny természeti területeket (ÉTT) jelöli ki:

1. Kiemelten fontos ÉTT-ek térségei: Turjánvidék, Gerje-perje sík, Szentendrei-sziget
2. Fontos ÉTT-ek térségei: Hajta és Tápió-mente, Gerecse és Pilis közti dombvidék
3. Tervezett ÉTT-ek térségei: Ipoly-völgy, Csepel-sziget és környéke, Monor-Irsai halomvidék.

#### **12.2.4. A táj terhelésének és terhelhetőségének meghatározása**

A tájterhelhetőségi értékelés célja a táji, természeti értékek megőrzése és a szerkezeti változtatások tájba illesztésének elősegítése, továbbá, hogy iránymutatást nyújtson a területfejlesztés célterületeinek meghatározásához az érzékeny és védendő, illetve a terhelésre nem, vagy kevésbé érzékeny területek meghatározásával.

*A nemzeti parkok és tájvédelmi körzetek területei fokozottan érzékenyek a föld és területhasználatra*

A megye tájhasználati módjai közül elsősorban az ökológiai szempontból alapvető mezőgazdasági és erdőgazdasági használat által érintett területek differenciált értékelése történt meg, a meglévő ökológiai hálózat védelme és fejlesztése érdekében. Ezek közül a legértékesebbek, legérzékenyebbek természetvédelmi oltalom alatt állnak, amelynek területeit a Természet- és tájvédelmi fejezet ismerteti. Az ökológiai hálózat ezeken kívül magában foglalja az ezeket összekötő zöldfolyósókat, védett területeken kívüli jelentősebb erdő és nedves-vizes területeket, természetközeli területeket és extenzív hasznosítású mezőgazdasági területeket.

A megye meglévő ökológiai hálózatának alappillérei elsődlegesen a magasan erdősült hegy- és dombvidéki területek, valamint a felszíni vízrendszer elemei, a patak- és folyóvölgyek, a hozzájuk kapcsolódó vizenyős és vízparti területekkel és ártéri erdőterületekkel.

A legkitettebb hegy- és dombvidéki területek nagyrészt a megye agglomerációhoz tartozó területein (Budai-hegység, Pilis, Visegrádi-hegység, Börzsöny, Gödöllői-dombság) vannak. Jelentős táji, természeti értékű területek találhatók az agglomeráció határain túl is: a Börzsöny hegység gerincein és lejtőin, az Ipoly-völgyben, a Duna mentén, az alföldi régióban (Tápióság, Ócsa - Dabas vidéke, stb.) valamint a Gödöllői-dombság és a Cserhát alja területein. Ezek részben a Duna-Ipoly Nemzeti Park, részben tájvédelmi körzetek (Budai TK, Gödöllői-dombvidék TK, Tápió-Hajta vidéke TK, Ócsai TK) országos védettség alatt álló területei.

A Duna folyóvölgye és a kapcsolódó kisvízfolyásai a mélyebben fekvő területekkel – ideértve a valamikori dunai vízrendszer táji nyomait, emlékeit is – a megye legkevésbé terhelhető tájai. Ezen egységes, összefüggő hálózatot alkotó természetes és természetközeli zöldfelületi rendszert kiegészíti néhány szigetszerűen fennmaradt, ökofolyósóval már részben összekapcsolt természetközeli terület egység, jellemzően intenzív mezőgazdasági területek szomszédságában lévő extenzív gyepek területei vagy erdőfoltok. Ezek többsége védett természeti terület.

A tájterhelésre leginkább érzékeny területek az ökohálózat legértékesebb területei, magterületei. Ezek részben országos szintű védettség alatt is állnak, közülük területileg legjelentősebbek a Duna-Ipoly Nemzeti Park nagyrészt összefüggő foltjai (pl. Pilis, Börzsöny) vagy jellemzően sávyszerű területei, valamint az országos ökológiai hálózat és a Natura 2000 hálózat jóval nagyobb és kontinuosabb területei. Jellemzően itt a legalacsonyabb szintű a tájterhelés, összhangban e területek terhelhetőségi (érzékenységi) mutatóival.

A megye egyes mező- és erdőgazdasági jellegének köszönhetően elsődlegesen az intenzív szántóföldi művelés a legfontosabb tájterhelő tényező. A megyét országos átlag körüli termőhelyi mutatói csak a legjobb termőképességű részterületein predesztinálják a nagy területeket igénybevevő, és minél hatékonyabb haszonnövény-termesztés és élelmiszer-előállítás ágazatainak fenntartására és fejlesztésére. Agronómiai szempontból a megye legterhelhetőbb térségei a domborzati és terepadottságok szempontjából is legkedvezőbb, legjobb termőképességű talajadottságokkal és síkvidéki jellemzőkkel rendelkező déli, délkeleti, keleti területei.

Az intenzívebb terhelésre javasolható, belterjes mezőgazdasági térségek területét jórészt átfedik a kiváló termőhelyi adottságú szántóterületek (amelyeket a megyei területrendezési terv lehatárolt). Ezek a legjobb termőképességű szántók, amelyek földvédelmi szempontból kiemelt szabályozás alá esnek,

*Intenzív mezőgazdasági művelés gazdaságosan a megye déli, délkeleti, keleti területein folytatható*

ugyanakkor agrár- tájterhelhetőségi szempontból a leginkább hasznosítható területek. Cél, hogy ezeken a területeken más célú terheléssel járó tájhasználat (pl. beépítés, erdősítés, vízfelület létesítése) ne valósulhasson meg.

A külterjes tájgazdálkodásra elsődlegesen alkalmas, kevésbé terhelhető területek: a mélyebben fekvő, erősebb közvetlen vízhatású területek, a nád- és gyeptájkázás, az extenzív vegyszermentes szántóföldi gazdálkodás, valamint a biogazdálkodás elsődleges területei; továbbá a hegy- és dombvidéki erózióveszélyes területek, elsősorban a talajvédő gyeptájkázás és az ökológiai ültetvényművelés (biogyümölcsös) területei.

A legintenzívebb tájterheléssel az urbanizációs folyamatok járnak, amelyek a beépítések révén természetes felszínek effektív megsemmisítésével és átalakításával, mező- és erdőgazdasági művelés alóli kivonással járnak. Ezek a megyében jellemzően koncentráltan, urbanizációs övezetekben és sávokban jelennek meg (leginkább az agglomerációban, de azon túl főleg az alföldi és halomvidéki, valamint folyómenti területeken), de szórványban, pontszerűen is előfordulnak (főleg a domb- és hegyvidéki területeken). Az alföldi részeken a kevesebb, nagyobb határú település mellett általában nem jellemző az aprófalvas településszerkezet, míg a tagoltabb domborzati alapokon szórványosabb, kisebb méretű települések alakultak ki, ami megfelel a táji adottságoknak. Ez alól az agglomerációs települések többsége kivételt jelent, mivel az évszázados településhálózat fejlődési folyamat a szuburbanizációval addig nem látott ütemben felgyorsult. Ennek nyomán olyan intenzív és a természetes településszerkezethez nem, vagy kevésbé illeszkedő beépítések keletkeztek nagy számban, amelyek veszélyeztetik a környező védett területek megőrzését, és az érintett területek terhelhetőségét meghaladják.

A bányaművelés okozta tájsebek a megye sajátos tájterhelési problémáját jelentik. A bányatáj-rekultivációs problémák /Délegyházi, Szigetszentmiklósi bányató rendszerek, Váci Naszály kő- és agyagbányák/ a megye belső, agglomerációs övezetében jelentkeznek koncentráltan. A megyében meglevő további külszíni fejtések - jellemzően felhagyott homok és kavicsbányák - tájképi megjelenése és környezeti hatásai jellemzően csak helyi szinten okoznak problémát, kiterjedésüknek, sűrűségüknek, jellegüknek köszönhetően.

Jellemzően csak lokális hatásokkal rendelkeznek a műszaki infrastruktúrahálózat elemei, illetve ezek együttese. A megye periférikus északi és délkeleti részein az műszaki infrastruktúra-hálózatok sűrűsége jóval kisebb, elhelyezkedésük, jellegük következtében kisebb terhelést jelentenek. A terhelési szempontból legkritikusabb autópályával jelenleg több hosszabb szakaszon is rendelkezik a megye, az M0 körgyűrű menti sáv a megye legterheltebb közlekedési területe. Több logisztikai központ is kialakult, illetve településrendezési tervekben már kijelölésre került, elsődlegesen az autópálya csomópontok környezetében, amelyek fejlesztését - fejleszthetőségét célszerű terhelhetőségi vizsgálatokkal is megalapozni, csakúgy, mint a tervezett autópálya és gyorsforgalmi úthálózati fejlesztéseket is.

A tájterhelési vizsgálatok összefoglaló értékeléseként megállapítható, hogy a megye táji-környezeti helyzete összességében differenciált. A Budapestet övező agglomerációs települések táji szempontból túlterheltek mind a beépítések, mind a közlekedési hálózatok területfoglalása, mind a fogyatkozó természetes felszínek tekintetében. A megye kevésbé urbanizált és gazdaságilag fejletlenebb térségeiben kevesebb a konfliktus, a táji, környezeti állapot kedvezőbbnek minősíthető, lokális szinten azonban itt is vannak a tájterheléssel összefügg-

*Az intenzív urbanizáció hatására az agglomerációs települések túlnőtték a táji adottságaik alapján elérhető méreteket*

*A centrális főközlekedési úthálózat sűrűsége, a frissen épült lakóparkok és logisztikai központok fokozottan terhelik a környezetet*

gő, rekultivációt, illetve tehermentesítést igénylő problémák, de regionális szinten speciális, különös beavatkozást igénylő tájrendezési konfliktusterületek nem határozhatók meg.

#### 12.2.5. Területfelhasználás

A térségi területfelhasználás alakulása szempontjából kiemelkedő jelentőségű az új területek igénybevétele. Ezért a vizsgálat elsődleges szempontja a mezőgazdasági művelésből kivonásra került területek kiterjedésének alakulása az elmúlt évtizedben. E vizsgálat keretében a Pest megyei Földhivaltól származó, 1996-2009 közötti időszakot felölelő településsoros adatok alkalmasak

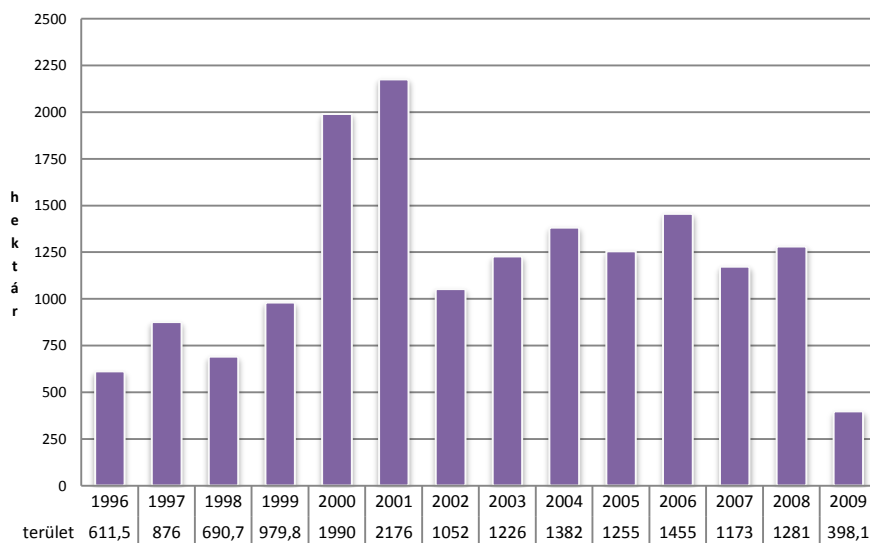
- a lakáscélú fejlesztésre,
- a gazdasági célú fejlesztésre,
- és az egyéb célú fejlesztésre (bányanyitásra, közlekedési hálózat fejlesztésére, stb.)

kivont mezőgazdasági területek kiterjedésének értékelésére.

Az alábbi diagramok pontos képet adnak e terület-igénybevételek nagyságrendi és időbeli alakulásáról. A területkivonási intenzitás a fővárostól és az agglomeráció belső – intenzíven fejlődő és átalakuló – térségeitől távolodva Pest megye hagyományosan vidéki térségei felé csökken. A térségi területfelhasználás alakulására a mezőgazdasági területek (lassuló mértékű) fogyása és a beépített, illetve a beépítésre szánt területek dinamikus növekedése jellemző.

*A művelés alól kivont földterületek mennyisége az agglomerációtól távolodva csökken*

Területigénybevétel évenkénti bontásban Pest megyében



A vizsgált több mint egy évtizedes időszak során a művelésből kivont területek legnagyobb részét (5885 hektárt) különböző gazdasági funkciók foglaltak el. A legnagyobb terület-igénybevétel gazdasági területfelhasználás céljára sorrendben a Dunakeszi (947 hektár), a Ráckevei (869 hektár), a Budaörsi (830 hektár) és a Gyáli kistérségben (692 hektár) valósult meg. A lakóterületek céljára összesen kivett területek nagysága a megyében 4720 hektár volt. A lakóterület kijelölések terén a Pilisvörösvári kistérség jár az élen (1069 hektár), ezt követi a Budaörsi (855 hektár), a Ráckevei (553 hektár) és a Gödöllői kistérség (458 hektár). Az egyéb célra igénybe vett területek kivonása (4057 ha) a legnagyobb területen a Ráckevei (606 hektár) és a Budaörsi kistérségekben (558 hektár)

érintett. Az új igénybevételek legnagyobb része tehát egyértelműen gazdasági célú.

#### *Felhasználatlan települési és gazdasági területek a budapesti agglomerációban*

A megye legintenzívebben hasznosított és igénybe vett agglomerációs övezetében az alábbiak szerint alakul a településrendezési tervekben kijelölt lakó, illetve gazdasági célú fejlesztési területek tényleges igénybevétele.

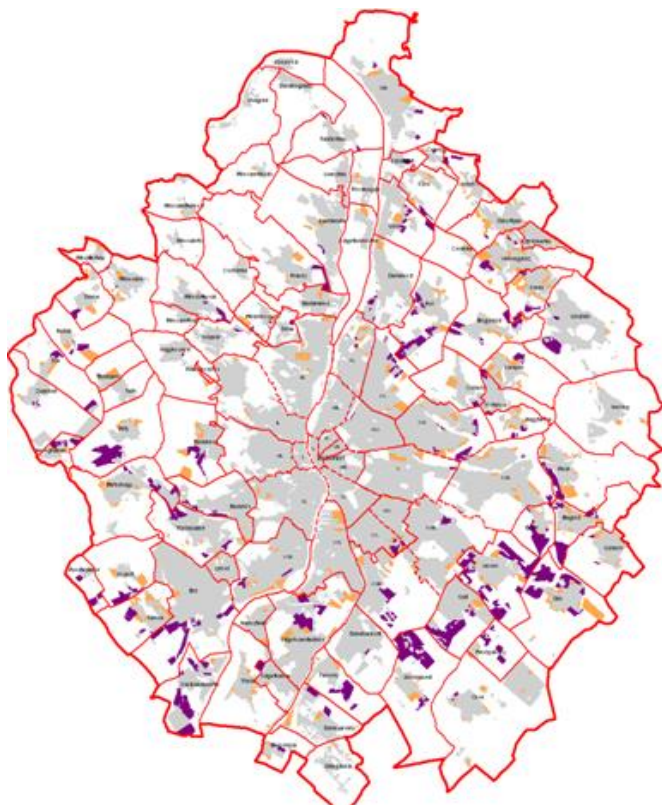
A budapesti agglomeráció településrendezési terveiben kijelölt, de a valóságban még felhasználatlan területei:

Felhasználatlan területek	Kijelölt városi/vidéki térség (ha)	Kijelölt gazdasági térség (ha)	Ebből felhasználatlan városi/vidéki (ha)	Ebből felhasználatlan vár/vid % (a teljes településhoz viszonyítva)	Ebből felhasználatlan gazdasági (ha)	Ebből felhasználatlan gazdasági % (a teljes gazdasághoz viszonyítva)
Budaörsi kistérség	4711,5	2614,3	723,8	15,36%	942,3	36,04%
Budapest	29609,6	4797,8	1533,0	5,18%	653,7	13,63%
Dunakeszi kistérség	3186,0	1291,4	348,5	10,94%	659,9	51,11%
Érdi kistérség	4508,1	1772,1	261,7	5,81%	883,1	49,84%
Gödöllői kistérség	5603,4	1139,5	882,8	15,76%	530,2	46,53%
Gyáli kistérség	2108,8	2330,9	292,1	13,85%	626,2	26,86%
Monori kistérség	3127,2	2150,7	629,5	20,13%	1757,2	81,70%
Pilisvörösvári kistérség	4269,1	1007,0	543,0	12,72%	379,1	37,65%
Ráckevei kistérség	5953,0	2029,8	637,9	10,72%	603,2	29,72%
Szentendrei kistérség	5146,5	627,2	266,9	5,19%	129,5	20,66%
Váci kistérség	1856,8	713,8	165,7	8,93%	130,5	18,29%
Veresegyházi kistérség	2767,4	263,1	455,3	16,45%	159,2	60,52%
<b>Összesen</b>	<b>72848,0</b>	<b>20738,2</b>	<b>6740,8</b>	<b>9,25%</b>	<b>7454,7</b>	<b>35,95%</b>
	Összes települési terület (ha) (Vár/vid+gazd)	93586,263	Összes felhasználatlan terület (ha) (Vár/vid+gazd)	14195,5436	Összes felhasználatlan terület % (összes települési területhez viszonyítva)	15,17%

Jól látszik az agglomeráció délkeleti szektorában (pl. Monori kistérség) a felhalmozott, de még fel nem használt, főleg gazdasági funkcióra szánt területek nagysága, valamint az északnyugati szektor (pl. Pilisvörösvári kistérség) visszafogott fejlesztési potenciálja. A térképi ábrázoláson szintén nyilvánvalóvá válik, hogy míg a felhasználatlan gazdasági területek tekintetében a délkeleti szektor a vezető, addig a felhasználatlan lakóterületek szempontjából a keleti, északkeleti agglomeráció jár az élen. A pilisi területek ebben a vonatkozásban is kevés fejlesztési lehetőséggel bírnak.

#### 12.2.6. A környezeti elemek állapota

*Környezeti határ-  
érték feletti káros  
anyag kibocsátás  
nincs a megyében*



A település-szerkezeti tervekben kijelölt, de még fel nem használt lakóterü-  
letek nagysága (barna színnel), illetve gazdasági területek nagysága (lila  
színnel) (Google Earth alapján, 2009)

A nagyobb városok, illetve nem városi rangú nagyobb települések gazdasági létesítményeitől eltekintve jelenleg szinte nincs a megye területén jelentősebb környezeti terhelésű ipari-kereskedelmi, gazdasági létesítmény. Északnyugaton és északon inkább az erdőgazdálkodás, keleten és délen inkább a mezőgazdasági termelés dominanciája mellett, elsősorban a feldolgozó- és könnyűipar jelenléte jellemző a megyére, és az új termelőkapacitások kialakítása során – köszönhetően az utóbbi években hatályba lépett szabályozók előírásainak – fokozottan érvényre jut a károsanyag-kibocsátás minimálisra szorítása, a környezeti kockázat összességében alacsony szinten tartása. A termelő ipari-gazdasági létesítmények környezeti terhelése az „elérhető legjobb technológia” alkalmazása mellett a megengedett környezeti határértékek alatt tartható.

Sajnálatosan megállapítható, hogy a megye agglomeráción kívül eső része környezeti állapotának differenciált értékelésére gyakorlatilag nem állnak rendelkezésre területileg és ágazatilag homogén – mérésekre alapozott – összehasonlítható információk, míg az agglomeráción belül a legveszélyeztetettebb részeken a mérések gyakorisága kielégítő. Ezért a megye környezeti állapot-változásainak bemutatására csak az országos, „régiós” környezeti információs rendszerekből nyert adatok, valamint a megyére a közelmúltban készült környezetvédelmi helyzetértékelések felhasználásával van lehetőség.

A környezeti monitoring (pl. vízminőség, levegővédelem, zaj) létrehozása a Pest megyei III. Környezetvédelmi Programjának (2009-2013) is kiemelt eleme,

a megvalósításhoz szükséges források azonban hiányoznak és a tervezett rendszernek csak egyes elemei vannak kiépülőben.

### *Levegőtisztaság-védelem*

Pest megye területén az Országos Légszennyezettségi Mérőhálózat (OLM) 6 db automata (3 db Százhalombattán, 1 db Tökölön, 2 db Vácon) és 5 db manuális mérőállomást (1 db Budaörsön, 1 db Cegléden, 1 db Szentendrén, 1 db Vácon, 1 db Százhalombattán) üzemeltetett 2012-ben. Ezek különböző jellegű légszennyezettségeket mérnek: városi háttér, lakó és ipari övezet, illetve olyan területeket, ahol a közlekedés a meghatározó. 2011. évben a mérőállomások értékelése szerint a szállópor (PM<sub>10</sub>) szennyezettség tekintetében a 24 órás egészségügyi határérték (PM<sub>10</sub>: 50 Jg/m<sup>3</sup>) átlépés minden állomáson előfordult. A levegő minősége valamennyi településen kiváló vagy jó, egyedül Százhalombattán „csak” megfelelő az 1. sz. mérőállomás környezetében megfigyelhető szállópor szennyezőanyag jelenléte miatt.

A környezeti levegő tényleges állapotára vonatkozó immissziós adatok hiányában a levegőminőségre vonatkozó vizsgálati megállapításokat csak az emittáló légszennyező-források (pl. ipari, közlekedési, kommunális), valamint a területi adottságok (pl. beépítettség, mezőgazdasági műveltség, térszerkezeti adottságok, klimatikus viszonyok) vizsgálata és értékelése alapján lehet megtenni. A legfontosabb tényezőket összefoglalva: Pest megyében a nagyobb forgalmú útvonalak mellett a nitrogén-oxidok és a szállópor jelent levegőminőség szempontjából immissziós problémát. A megye emissziós légszennyezettségének alakulásában viszont jelentős szerepet játszanak az ipari kibocsátók is. Az agglomerációs övezet fejlett sokrétű gazdaságú, de környezetet terhelő iparral is bíró településeinek levegőjét nagyobb terhelés éri. A megye agglomeráción túli része gazdaságilag kevésbé erős, csak kisebb terheléssel üzemelő gazdasági létesítmények jellemzők rá (feldolgozó, elektronikai, könnyűipar), nem üzemelnek a legnagyobb légszennyező iparok (vegy-, és nehézipar, ill. hőerőművek), úthálózata országosan tekintve sűrű, erdősültségének mértéke pedig rendkívül változó, így levegőminőség szempontjából inkább átlagos légállapotú térségnek tekinthető (bár területrészenként ez rendkívül eltérő lehet).

Magyarország legmagasabb és legalacsonyabb pontja közötti magassági szintkülönbség nem éri el az 1000 métert, sem az országban, sem Pest megyében nincsenek olyan hegyek, hegyláncok, amelyek akadályoznák, lassítanák a szél által hordott por terjedését. A természetes növénytakaróval borított területek alacsony és egyre csökkenő aránya miatt a talaj felső rétege a szélereziónak kevésbé áll ellen, aminek következménye az igen gyakori porképződés. A por lehet talajfelszíni (városi, mezőgazdasági) és növényi eredetű (pollenek) is. A szállópornak 10 µm-nél kisebb frakciója igen nagy távolságokról érkezik. Becslések szerint az agglomeráció szállópor szennyezettségének legalább a fele nem helyi, hanem regionális eredetű. A PM<sub>10</sub> napi határérték-túllépések nagy része télen, valamint a szárazabb, hűvösebb tavaszi és őszi inverziós időszakokban történik.

A levegő minőségét a kibocsátásokon és az időjáráson kívül a földrajzi fekvés is jelentősen befolyásolja. Kedvező hatású, hogy a területre jellemző északi és nyugati szelek viszonylag tiszta levegőt szállítanak. Az átszellőzést a Duna és a Budai hegység völgyei is elősegítik. Kedvezőtlen hatású, hogy déli légáramlás esetén a szennyezett levegő a budai hegyvidéken feltorlódik. Keleti, délkeleti szél esetén a Szilas- és a Rákospatak völgyén érkezik a hűvös levegő. A fővárosra jellemző önálló légcirkuláció azonban gyakran megakadályozza, hogy

*A levegő tisztasága Százhalombattán kivételével valamennyi településen jó, vagy kiváló*

*A szállópor mértéke az erózió növekedése miatt várhatóan emelkedni fog*

ezek a légtömegek továbbjussanak a belvárosba, így az átszellőzés ilyen szél-irányok mellett a belső területeken általában nem valósul meg, sőt az agglomeráció nyugati oldala is terheltebb ilyenkor.

Mivel az ország teljes lakosságának nagyjából negyede itt él az agglomerációban, a közlekedésből eredő terhelés is jelentős, főleg naponta két időintervallumban. Az agglomeráció központi elhelyezkedése miatt, az úthálózat sugaras szerkezete következtében, a közlekedésből eredő szennyezettség koncentrációja is többnyire sugarasan növekszik a főváros irányába. Ezt növeli a megyében megfigyelhető célforgalom is. Elmondható, hogy az elmúlt 10 évben a gazdasági növekedéssel, majd recesszióval párhuzamosan az agglomerációban a célforgalmi utazások mennyisége is növekedett, illetve csökkent. Ezzel ellentétben, a megyében ez a mennyiség állandónak tekinthető.

A megye közúthálózatának sűrűsége a változatos domborzat, illetve település-szerkezet miatt az országos átlaghoz közeli, az agglomeráció területén viszont az országban a legsűrűbb. A közlekedésből eredő légszennyezés ezért szintén eltérő, mely szennyezés viszont kiemelkedik az országon átmenő forgalmú útvonalak mentén, ott is a városokban, nagyközségekben sűrűsödik, a jelentős (helyi és átmenő) teherforgalom miatt. Ezért ezen utaknak a védendő épített környezet és a természeti értékek területét érintő útszakaszainak kiváltása hosszútávon elkerülhetetlen fejlesztési, illetve rendezési feladat. Ugyanakkor arról sem szabad elfeledkezni, hogy a lakott vagy védett területeket „elkerülő” utak forgalmának szennyezése nem tűnik el, csak máshova „kerül”.

Hiába nő a burkolt utak száma és hossza, még mindig jelentős arányban fordulnak elő Pest megyében burkolatlan utak, amik kis forgalmuk ellenére is – az útfelszínről felferődő por mennyiségének nagysága miatt – jelentősen hozzájárulnak a porterheléshez. Szerencsére a települések központjában a burkolt utak előfordulási aránya közel 100%-os, de a külterületeken, illetve a belterületek külső részein 50-60%-os az előfordulásuk. A megye déli és keleti részein jellemző, hogy a nagyobb agrárterületeket megközelítő/átszelő mezőgazdasági utak nagyarányú burkolatlansága, illetve maga a mezőgazdasági területek deflációja is jelentősen megnöveli a porszennyezést, amely a megye nagy erdősültségű területein (pl. Börzsöny, Pilis, Gödöllői-dombság) gyakorlatilag nem jelentkezik.

Az országos jogszabályoknak és adatszolgáltatási kötelezettségeknek köszönhetően Pest megyében is érvényesül a „legjobb technika” (BAT) alkalmazása, aminek látványos eredménye, hogy az emisszió jelentősen csökkent az elmúlt 15 évben. Az országos kén-dioxid és szilárd anyag kibocsátást, a nitrogén-oxid emissziót a növekvő gépjárműforgalom ellenére is sikerült szinten tartani. Ám az is tény, hogy különösen egyes nyári napokon, vagy őszi inverziós időszakokban Budapest határainál, az agglomeráció szélén sokszoros túllépések is előfordulnak a csúcsforgalom időszakai alatt, különösen nitrogén-monoxid (NO) és kén-dioxid (SO<sub>2</sub>) esetében.

A megye levegőminőségéhez jelentősen hozzájárulnak a megyében és a Budapestben működő ipari létesítmények is, bár a jelentős környezeti terhelést okozó ipari létesítmények száma folyamatosan csökken és a meglévő létesítmények egyre korszerűbb technológiát alkalmaznak, részben a fejlesztéseik, részben a jogszabályoknak és ellenőrzéseknek a következtében.

(Pest megyében: Szentendrei Papírgyár Zrt. – Szentendre, FÉG Konvektorgyártó Zrt. – Ócsa, MOL Nyrt. Dunai Finomító – Százhalombatta, Dunamenti Erőmű Zrt. – Százhalombatta, Wienerberger Zrt. – Solymár, DDCM Kft. Váci cement-

*A közlekedési hálózatok sűrűsége miatt az agglomerációhoz tartozó településeken koncentrált légszennyezés keletkezik*

*A Pest megyében működő üzemek emissziójuk csökkentésére kötelezően alkalmazzák a „legjobb technika” elvet*

gyár; Budapesten: Főtáv Zrt., Budapesti Erőmű Zrt., Atel Zrt. budapesti erő- és fűtőművei, az FKF Zrt. Rákospalotai hulladékhasznosítója, Euro-Metall Kft. Öntöde, Rába Kíspesti Öntöde és Gépgyár Kft., Mü-Gu Kft., Eresco Zrt., felszíni kavicsbányászat az agglomeráció déli részén stb.)

Szintén jelentősen hozzájárulnak a porkibocsátásához az építési és bontási hulladékokkal foglalkozó tevékenységek, a különböző hulladéklerakók, valamint az építési alapanyag gyártó, raktározó és értékesítő telephelyek (Cegléd, Gödöllő, Gyömrő, Nagytarcsa, Ócsa, Pilisvörösvár, Sósút, Tárnok, Vác).

További jelentős levegőszennyező forrás a fűtés, amelynek két nagy összetevője a lakossági és az intézményi fűtés. Bár még jellemzően földgázalapú fűtési rendszerek üzemelnek, és egyenként csekély mennyiségű a légszennyezőanyag kibocsátásuk, összességében mégis jelentős terhelést eredményeznek a téli hónapokban. Az alacsony kéménymagasság miatt a légzési zónában feldúsulhatnak a légszennyező anyagok. Ezek mértéke az energiaárak emelkedése okán újra előtérbe kerülő szilárd fosszilis alapú (kiegészítő, vagy helyettesítő) tüzelők használata miatt újra emelkedik. Ezt a lassan növekvő megújuló energiahasználat sem tudja még ellensúlyozni.

Jelentős terhelést eredményeznek a pollenek, amelyek közül elsősorban a parlagfű (*Ambrosia artemisiifolia*) okoz kellemetlen, allergiás tüneteket. Pest megye különösen terhelt az invazív faj által, ami a felhagyott és a nem gondozott mezőgazdasági, illetve erdőterületeken jellemző, de laza talajokon természetközeli élőhelyeken is megjelent.

Lokálisan kis mértékben javította a levegőminőséget, hogy sok helyen megújultak a települési központok és növekedett a közparkok zöldfelülete. Továbbá kedvező, hogy a felhagyott mezőgazdasági területek egy részén gyepgazdálkodás folyik és növekedett az erdővel borított felületek száma is. A települések beépítésének megfontolására és korlátozására irányuló jogszabályok, valamint országos és megyei területrendezési tervek alapján készült/készülő településrendezési tervek is hozzájárulnak ahhoz, hogy a védett területek nem csökkenthetők, az erdők, parkok, fásított területek, fasorok hálózata megőrzésre kerül és a fejlesztési területeken magas zöldfelületi arány kerül megvalósításra.

Összességében megállapítható, hogy a nagy termelőiparok termelésének csökkenése és a szennyezéseik határérték alá kényszerítése, illetve a közlekedési szennyezéseknek az elkerülő utak miatt a lakott területekről való kiszorítása általánosságban a légállapot javulását eredményezte az utóbbi években. Ugyanakkor nem szabad eltekinteni attól a – ma már egyre inkább kimutatható – energiafelhasználási szerkezetváltásról, mely a gáz- és villamos energia drágulásának következményeképpen a fosszilis (szén és olaj) energiafelhasználásra tér át (és nemcsak a lakossági, hanem egyes gazdasági felhasználóknál is), főleg a szegényebb kistérségekben. Ez, amennyiben újraterjedését nem tudják gazdasági szabályozókkal elérni, előrevetítheti a levegőminőségnek a közlekedésből eredő felüli romlását.

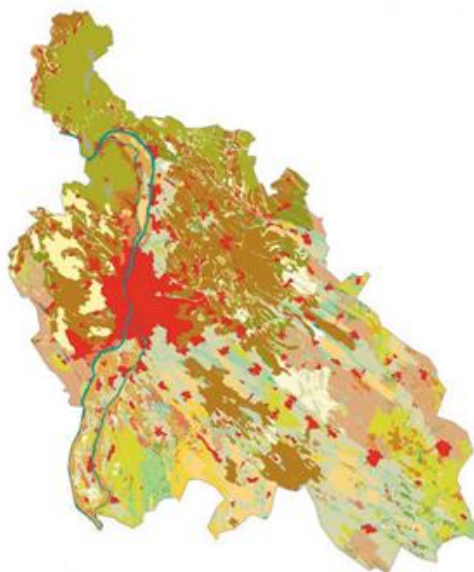
### *Talaj- és földvédelem*

E témakör talán a legszorosabban függ össze a vízvédelem témakörével, hiszen a talajszennyező tevékenységek akár közvetlenül, akár közvetetten is hozzájárulnak mind a felszíni, mind a felszín alatti vizek szennyezéséhez is.

*Az szilárd tüzelőanyagok újra növekvő felhasználása a levegőszennyezés növekedését fogja okozni*

*A jogszabályi környezet nem engedi a védőterületek további csökkentését*

Pest megye talajadottságai jók. A megye és Budapest hegyvidéki részein elsősorban a barna erdőtalajok jellemzőek. A déli területeken a humuszos homok, a Duna mentén a réti talajok fordulnak elő legnagyobb arányban. Pest megye talajainak 1%-a savanyú, területének 30%-án találhatóak gyengén savanyú talajok. Talajainak 11%-a erősen kedvezőtlen, 26%-a kedvezőtlen és 25%-a kedvező talajminőségű, 38%-a művelés alól kivett, illetve erdő terület.



A talajok mezőgazdasági hasznosíthatóságát számos eredendő és „szerzett” talajhiba (kövesség, sekély termőréteg, erős víz-, ill. sóhatás, savanyúság stb.)

Pest megye genetikai tájtérképe ([www.terinformatika-online.hu](http://www.terinformatika-online.hu))

korlátozza; mindezekhez a lejtős mezőgazdasági területek talajainak – éppen a művelés következtében felgyorsult – lehordása (erózió), valamint a homokvidékek anyagának szél általi mozgása, folytonos áthalmozása (defláció) társul.

A talajok fizikai és kémiai tulajdonságaira a legnagyobb mértékű, s gyakran regionális kiterjedésű befolyást a nagyüzemi mezőgazdaság gyakorolta. Alig van a megyének olyan mezőgazdasági területe, ahol a nagy gépek, művelő eszközök szerkezetromboló, talajtömörítő, a lejtőkön intenzív talajeróziót indukáló hatása ne lenne észlelhető. Másutt az ésszerűtlen öntözés vagy a „luxusműtrágyázás” kedvezőtlen fizikai, kémiai, sőt a környezet más tényezőire is kiható, egyéb következményei is megtapaszthatók (vízenyősödés, savanyodás, másodlagos szikesedés, a nyílt vizek eutrofizációja, a talajvizek nitrátosodása stb.). A talajok termékenységét gyors ütemben csökkentő talajerózió – kisebb-nagyobb mértékben – Pest megye lejtős mezőgazdasági területét veszélyezteti; a szél okozta erózió (defláció) pedig a homokterületek talajaiban és növényzetében okoz károkat. A csapadék- és lejtőviszonyoktól, valamint a talajszint-tagozódásától, genetikai szintjeinek fizikai, vízgazdálkodási tulajdonságaitól, pillanatnyi nedvességtartalmától, a növényborítás sűrűségétől és egész sor más tényezőtől függő folyamat-együttes tevékenységéről, az erózióveszély országos helyzetéről – éppen e tényezők lehetséges kombinációinak nagy száma miatt – nem könnyű árnyalt képet adni.

Országos probléma, de Pest megyében különösen nagy károkat okoz a csapadékvíz mind belterületen, mind külterületeken. Ennek oka részben az intenzíven beépített területek megnövekedett aránya, a csapadékvíz felvenni képes növényzettel borított (ligetes-fás területek, erdők, rétek, legelők) területek csökkenése, hiánya; de a csapadékvíz elvezetésének hiánya is, illetve a már meglévő, de a mai csapadékmennyiségekhez képest alulméretezett, nem karbantartott, vagy megszüntetett (betömött) csapadékelvezető rendszerek is. A csapadékvizek elvezetése a vízkárok – vízelöntés, belvizek – megelőzésére és elhárítására hivatott. Az elmúlt időszakban – különösen a hirtelen, nagy menny-

*A csapadék intenzitásának változására nem kellően készültek fel a települések*

nyiségű esők következtében – gyakran volt tapasztalható, hogy a meglévő rendszerek nem tudták ellátni a feladatukat, és településrészek kerültek víz alá. Ez különösen veszélyes a löszös területeken, ahol nemcsak vagyunk lehet a következménye a csapadékvíz-elvezetési hiányoknak. Gyakran a csapadékvizek azért okoznak elöntéseket, mert a befogadó élővizek, vízfolyások állapotának felülvizsgálata és szükséges karbantartása maradt el. Probléma az is, hogy a csapadékvíz belterületi elvezetése több településen még egyesített rendszerben, a szennyvízcsatorna hálózaton keresztül történik. Ezáltal nemcsak a csatornahálózat méreteit, szállító kapacitását kell megnövelni, hanem a befogadó szennyvíztisztító telepet is fölöslegesen terhelni.

Részben a vízelvezetési rendszerek hiányosságából, részben a gyorsforgalmi utak megépítésével kialakult zárványterületek vízlefolyásának lassulásából adódóan növekedtek a belvízzel sújtott területek, amelyek a belvízi károkon túl a talaj szikesedéséhez vezetnek.

A szilárd biomassza növelésére termesztett energianövények (fák, fűvek) intenzív növekedésűek, amelyek a talaj tápanyagtartalmát gyorsabban használják fel, mint a „hagyományos” növények. Ezáltal talaj és a környezet biodiverzitása is csökkenhet.

Pest megye ásványkincsekben szegény. Az építőiparban használatos anyagok közül azonban nagy mennyiségben bányásznak mészkövet, homokot, építési kavicsot. Vácon és környezetében működik az ország egyik legnagyobb cement- és mésztermeléssel foglalkozó gyára. A Duna hordalékkúpjára települő, a kavicssterasz anyagát kitermelő bányák végigkísérik a folyam partját, de legnagyobb kiterjedésben a Pesti-síkság, Dunaharaszti, Dunavarsány, Bugyi, Dabas, Délegyháza, Kiskunlacháza települések által határolt területen találhatók. Jelentős méretűek a Csepel-szigeten, Szigetszentmiklós közigazgatási területén lévő bányatavak is. A bányászat nemcsak a termőföldek méretét csökkenti, hanem megváltoztathatja környezete vízháztartását is. A talajvízáramlás a folyótól a kavicssteraszokon keresztül történik a vízállástól függően. A korábban nagy kavicsos területek kapillárisaiban megtartott vízkészlet a kisebb felületű, de mély tavakban gyűlik össze, csökkentve a Dunától távolabb lévő területek vízellátását. Talajba jutott szennyeződés esetén a bányatavak is jelentősen szennyeződhetnek a vízáramlástól függően. Továbbra sem megoldott a területek összehangolt rekultivációja, tájrendezése. A bányatavak esetében sokkal körültekintőbben és központi irányítással kellene a fenntartást, hasznosítást tervezni, kivitelezni.

*A felszíni kavics, homok és agyag-bányák átalakítják a talaj vízháztartását, mélységük miatt veszélyeztetik az ivóvízbázisok tisztaságát*

Ipari környezetszennyezésből származó talajterhelés és talajszennyezés, elsősorban a nehézipari és energiatermelési technológiák működési körzetében jellemző. A talaj fémekkel, olajjal, vegyi anyagokkal kisebb-nagyobb környezetben – ipari tevékenységtől függő hatásterülettel és intenzitással – történt. Ezeknek a hatásoknak a részletes felmérése és feltárása csak részben történt meg.

A megyében sok felszíni művelésű bánya működik, melyekben túlnyomórészt homokot, kavicsot, de agyagot is bányásznak. A bányaművelés felhagyása után visszamaradó bányatavak további hasznosítása csak horgásztóként vagy csónakázó tóként lehetséges. E tavakban az intenzív haltenyésztés, vízi szárnyas tartása nem engedélyezhető a felszín alatti víz minőségének védelme miatt.

A felszín alatti talajszennyeződések kb. 50%-a szénhidrogén eredetű, kb. 40 % a állattartási eredetű és a fennmaradó kb. 10% növényvédő-szer, állati hulla-

dék vagy nehézfém tartalmú hulladék, illetve technológiai eredetű szennyvíz-szikkasztásból adódik.

A talajba ellenőrizetlenül kerülő – főleg a települések közcsontra hálózatra nem csatlakozó beépített területein keletkező – szennyvíz a megye egyik legjelentősebb szennyező forrása, amely veszélyezteti a megye ivóvíz bázisait. Az engedély nélküli lerakások és az elhagyott hulladékok a megye több településén okoznak talajszennyezést, illetve potenciálisan veszélyeztetik a felszín alatti és a felszíni vizeket is. Jelentős terhelést okoz a mezőgazdasági tevékenység is. A talajszennyezéssel kapcsolatos folyamatok szoros összefüggésben, kölcsönhatásban vannak a vizek állapotával is.

A beépített területek növelése nem járt együtt a zöldfelületek, erdőterületek szisztematikus fejlesztésével, ez a térszerkezet tagoltságának csökkenését, a biológiai aktivitásérték romlását, közvetve a települési környezet minőségromlását eredményezi, elsősorban a megye délkeleti térségében.

A lakó- és üdülőterületi beépítés terjeszkedése sok esetben hagyta figyelmen kívül az altalaj adottságaiból adódó kötöttségeket. A műszaki létesítmények helytelen kialakítása, a lejtésviszonyok figyelmen kívül hagyása, a rossz útvezetés, a túlzott beavatkozás a felszínbe, domborzatba, a korábbi növényzet kipusztítása/kipusztulása mind visszafordíthatatlan eróziós és/vagy deflációs folyamatokat indít el.

#### *Szennyezett területek*

Budapesten és térségében, elsősorban az agglomerációs övezet egyes településein a rendszerváltást megelőző környezetszennyező tevékenységek nyomán több környezeti szempontból erősen terhelte területet tartottak számon a 90-es évek elején. Köszönhetően egyrészt a korszerűbb technológiáknak, a jogszabályi kötelezettségeknek és a környezettudatosság térnyerésének, a környezetkárosítás mértéke mára számottevően csökkent. A korábban kialakult szennyezett területeken a szennyezés felszámolása és a területek rehabilitálása megtörtént.

A megyében három olyan terület emelhető ki, ahol korábban komoly környezetszennyezés folyt: a Tököli volt szovjet katonai repülőtérén történt talajszennyezés, az Ürömon található Csókavár barlangban a gázmassza lerakás, és a Ráckevei/Soroksári Duna-ág környezeti problémája. A tököli repülőtérén a szennyezőanyagok eltávolítása megtörtént. Ürömon a csókavári gázmasszakerakot felszámolására a közelmúltban került sor Európai Unió források igénybevételével. A Ráckevei Duna-ág vízminőségének javulása terén a néhány éve megvalósult Csepeli szennyvíztisztító eredményezhet javulást.

Megyei léptékben is jelentős szennyezett területek jelenleg nincsenek a megyében. Fenti területeken a szennyezések felszámolása és a rehabilitáció megtörtént, illetve folyamatban van. Újabb szennyezett területek az utóbbi években nem alakultak ki.

#### *Zaj és rezgés elleni védelem*

Pest megye környezeti zajhelyzetének áttekintésére sajnos nem állnak rendelkezésre tematikusan rendszerezett mérési adatok. A megye környezeti zajhelyzetét alapvetően és folyamatosan a közúti közlekedés (kb. 50-55%-ban) befolyásolja. A közúti közlekedésből eredő zaj szintje általában a nappali és az éj-

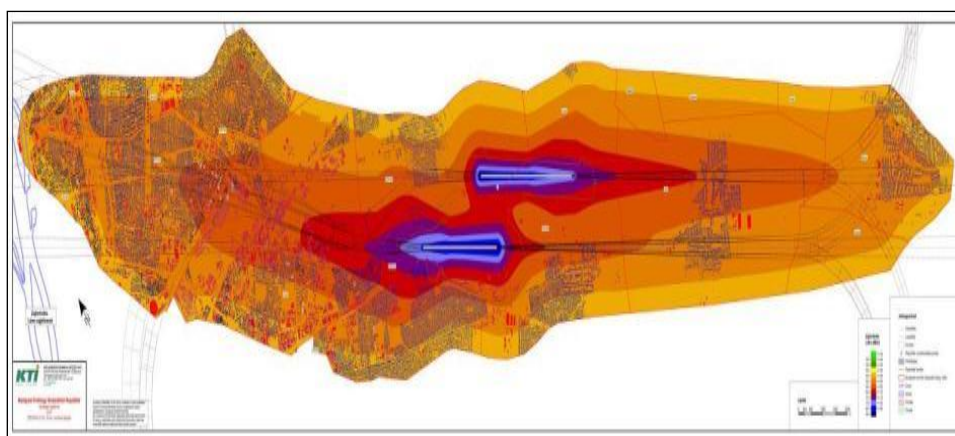
*A rendszerváltás előtti környezet-szennyezések felszámolása és rehabilitálása megtörtént*

*A települési elkerülő utak kiépítésével és forgalomtechnikai beavatkozások segítségével jelentősen csökkent a lakott területek zajterhelése*

szakai időszakban is meghaladja a megengedett határértéket a nagyobb városok forgalmasabb területein.

Néhány nagyobb település [Újhartyán, Bugyi, Vecsés, Üllő, Abony, Cegléd, Ceglédbercel, Albertirsa (részben a 4-es út)] belterületi elkerülő szakaszainak átadása az elmúlt években jelentősen csökkentették a védendő lakóterületeken az átmenő forgalom okozta zaj- és rezgésterhelést. A megvalósult közúti fejlesztés is bizonyítja, hogy a közúti forgalomból eredő zajterhelés elleni védelemnek egyik leghatékonyabb eszköze, ha a forgalmas utak elkerülik a védendő területeket.

Zaj- és rezgéskeltő a vasúti közlekedés is, de az ilyen típusú szállítás fokozatos visszaszorulásával egyre kevésbé jelentős a zavaró hatása, és az is csak inkább éjjel érzékelhető. E szennyezésnél a kisebb zavarást az is jelenti, hogy a vasúti hálózat és a közlekedési sűrűség is értelemszerűen ritkább, túlnyomórészt elkerülik a lakott területek központjait, ugyanakkor a vonalak mentén mégis jelentős konfliktusokat (ritka, viszont erős zaj) okoz.



A Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér nappali zajterhelése, 2007

Az országban a legnagyobb, menetrend szerinti nemzetközi járatokat indító/fogadó légikikötő a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér. Az üzemeltetésével együtt járó zajhatások a megye Budapesttel szomszédos, délkeleti agglomerációs térségét érintik elsősorban, ezen belül Üllő, Vecsés környezeti zajhelyzetében meghatározó jelentőségűek. A le- és felszálló repülőgépek zaja – különböző mértékben – a repülőtértől 30-40 km-re is zajterhelés növekedést okoz.

*A Nemzetközi Repülőtér zajterhelése meghatározó a délkeleti agglomeráció zajtérképén*

A Budapest közigazgatási területén található Budaörsi Repülőtér és Tököli Repülőtér – a változó intenzitású repülési manőverektől függően – az érintett települések lakóterületein okoz ugyan zajterhelést, de annak mértéke és hatása nem vethető össze a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér okozta zajterheléssel. Bár a Kiskunlacházi Repülőtér az OTTrT 2008. évi módosítása szerint csak térségi jelentőségű ún. „kereskedelmi repülőtér” kategóriába került, működése azért erőteljesen befolyásolja szűkebb és tágabb környezete területfelhasználási lehetőségeit, e területek környezetminőségét.

A közlekedésen kívül az üzemi tevékenységek, illetve az építési tevékenységek is okoznak – olykor határérték feletti – zaj- vagy rezgésszennyezéseket, ezek mégsem relevánsak az összes zajszennyezést tekintve, mert általában csak pontszerűek és időszakosak. Az újonnan létesülő telephelyek pedig már csak akkor kapnak engedélyt, ha igazoltan határérték alatt maradnak az általuk keltett zajok.

Egyéb zajforrások közé sorolandók a szabadtéri, kulturális és sport tevékenységek, valamint a szolgáltató és kereskedelmi tevékenységek zajkibocsátásai. Ezeknek a zajforrásoknak a zajterhelése szezonális, inkább a nyári időszakban jelentős. Az egyéb zajforrások szabályozása az önkormányzatok feladat- és hatásköre.

#### 12.2.7. Felszíni és felszín alatti vízkészletek, árvízvédelem

##### *Felszíni vizek minősége*

Az állóvizek esetében a megyében a túl nagy tápanyag és/vagy szervesanyag-tartalom okozza a legjellemzőbb problémát, aminek egyik oka a kommunális szennyvíz bevezetésének módja. A halászat és horgászat tápanyag-bevitele, valamint a strandok terhelése szintén fontos tényező. Diffúz telephelyi szennyezésként kerül a vizekbe a mezőgazdasági és egyéb eredetű hulladék. Természetesen az állóvizeket tápláló folyóvizek magas szervesanyag-tartalma is rontja a tavak állapotát.

A felszíni vízfolyások állapotának legjellemzőbb kedvezőtlen adata szintén a túl nagy tápanyag és/vagy szervesanyag-tartalom. A problémás állapot okaként megjelölhető tényezők:

- kommunális szennyvíztelepek, szennyvízbevezetések,
- belvízlevezetések,
- halastavi vízleeresztések,
- mezőgazdaságból a szántóföldi műtrágya- és trágyahasználat,
- a tápláló vízfolyásokon érkező túl nagy koncentrációjú hozzáfolyások.

A Duna tápanyagtartalma magas és bakteriológiai szempontból is szennyezett, annak ellenére, hogy egyes paraméterei javultak. A megye víz- és szennyeződésválasztója a Duna folyam. A Duna – Pest megye északkeleti részét leszámítva – begyűjti a térség összes szennyeződését. A dunai vízminőség monitoring adatai szerint a folyó szennyeződése nem a Pest megyei, Dunába befolyó élővizektől származik. A felszíni vizek minőségének vizsgálatánál külön kell választani a vízfolyásokat és az azokhoz csatlakozó tározókat a bányatavaktól. A Duna jobb parti patakok szennyezőanyag szállítása – a patakok vízminőségét tekintve – nem jelentős. A bal parti vízfolyások közül az Ipoly folyó vízminősége nem állandó, mivel jelentős mezőgazdasági/ipari területeken halad keresztül. Pest megyei szakaszán nincs olyan szennyező forrás, ami a vízminőséget alapvetően befolyásolhatná. A Pesti-síkságról érkező patakok vízminősége fokozatosan javuló tendenciát mutat, az ipari termelés hanyatlásának, az újonnan telepített környezetkímélő technológiáknak, illetve a műtrágya kihelyezés csökkenésének köszönhetően.

A Ráckevei-Soroksári Duna-ág (RSD) vízminősége messze nem éri el a kívánatos szintet, amiben a legfontosabb szerepet a Duna vízminősége játssza, amely éppen a beömlésnél, a Kvassay-zsilipnél mutatja a legkedvezőtlenebb értékeket. Ugyancsak rontja a vízminőséget a Dél-Pesti Szennyvíztisztítóból, illetve az RSD budapesti szakaszán települt ipari üzemekből bevezetett tisztított szennyvíz. A mellékág tervszerű kotrása, illetve revitalizációja ennek javítását is célozza.

A bányatavakban a talajvíz felszíni vízként jelenik meg, aminek minősége felülről és a talajon keresztül szennyeződhet. A fürdésre gyakran használt tavak minőségét többnyire rendszeresen ellenőrzik, de összefüggő adatsorok nem ismertek a bányatavak vízminőségére vonatkozóan. A működő bányák vizeinek

*Az álló és folyóvizek minőségét leginkább a mezőgazdasági művelés és kommunális szennyvíz bevezetésének módja határozza meg*

*A Ráckevei Duna vízminősége remélhetően javulni fog a Dél-Pesti Szennyvíztisztító modernizálása után*

minőségét is folyamatosan kell vizsgálni, azonban csak havária következtében van beavatkozási lehetőség. A lassú, fokozatos vízminőség romlás eleinte alig észrevehető, és amikor a szennyeződés a kritikus mértéket meghaladja, a rendkívül költséges beavatkozás már nem tud kellő javulást elérni. A bányák területi elhelyezésének, méretének, termelési technológiájának szabályozatlansága eredményezi, hogy a felhagyott bányák helyén visszamaradt tavak nem alkotnak egységes tórendszert és a talajvíztavak öntisztulása főleg a tófelület nagyságától, a vízmélységtől, illetve ezekkel összefüggésben a víztömegtől függ.

A jelentős ipari üzemek közcsatornás kibocsátással rendelkeznek, ill. szennyvíz-csatornával nem rendelkező helyeken saját szennyvízkezelővel, és tárolóban biztosítják a szennyvíz szennyezőanyagainak határértékek alá csökkentését és annak elszállít(ta)tását. Ennek következtében jelentős ipari szennyezés nincs. A jelentősebb közlekedési útvonalak csapadékvíz-elvezetése nem tekinthető jelentős veszélyforrásnak a keresztezett vízfolyásokra nézve.

A mezőgazdasági tevékenységek során jelentős terhelést okoz a szántóföldi növénytermesztés a műtrágyák és növényvédő szerek használata miatt. Az állattartó telepeken keletkező híg és almos trágya megfelelő műszaki védelemmel való tárolása EU-s támogatások felhasználásával egyre több helyen megvalósul. Problémát okoz a keletkező trágyának a földekre való kijuttatása is.

A megye településein számos termálstrand is üzemel (Cegléd, Érd, Nagykáta stb.), amelyek használt termálvizét általában valamilyen felszíni vízfolyás fogadja be. A termálvíz kémiai összetétele és hőmérséklete általában jelentősen eltér a felszíni víztől, pl. a sótartalom akár nagyságrendekkel is magasabb lehet, vagy sokszor gond a fenol, illetve a policiklikus aromás szénhidrogén (PAH) tartalom.

A vízminőség alakulását tekintve a szennyeződési folyamat kétirányú lehet a bányatavak esetében is: származhat a bányatóba közvetlenül bekerülő anyagtól, mely továbbszivárogva a felszín alatti talajvízbe, azt szennyezi, illetve fordítva is, pl. a környező mezőgazdasági területek talajvízbe és általuk a bányatóba bemosódó káros anyagaiból. Ezért a bányatavak utóhasznosítását különösen szigorúan kell kezelni és ellenőrizni.

Összességében megállapítható, hogy a felszíni vizeket tekintve lassú javulás érzékelhető, különösen kimutatható ez a Dunánál, ahol ez a nemrég üzembe helyezett központi szennyvíztisztító telephely és a közleműltban korszerűsített, valamint bővített két pesti tisztítóműnek is köszönhető. Az egyéb felszíni vízfolyások vízminőség-javulása pedig szintén a folyamatosan és viszonylag eredményesen zajló szennyvízkezelés fejlesztési beruházásoknak köszönhető.

#### *Felszín alatti vizek minősége*

A megye vízellátását jelentős mértékben a dunai parti szűrőszűk kutak biztosítják a Szentendrei- és a Csepel-szigetről. A kavicsrétegen átszűrődött víz minősége nagyságrendekkel jobb, mint a vízfolyásé, ugyanakkor a háttérszennyeződés hatása elhanyagolható mértékű. A szennyvíz-csatornázottság meglévő hiányosságai, illetve a védőidomokon belüli, nem megfelelő területhasználat következtében azonban e kutak esetében is egyre többször problémát jelent a vas-, a mangán- és az ammónia-tartalom növekedése, valamint az utóbbi időben megjelent nitrát.

*A felszíni vizek szennyeződését gyakran a túlzott műtrágyázás és szervesanyag-tartalom okozza*

*A bányatavak megfelelő rekultiváció nélkül közvetlenül szennyezhetik az ivóvízbázisokat*

*A Duna kavicsrétegen átszűrődő vizek és a mélyfúrású kutak rétegvizei állandó jó minőségű ivóvizet biztosítanak*

A Dunától távolabbi területeken a vízáadó rétegeket a mélyebben (100-200 m) lévő, ún. rétegvizek alkotják. E kutakból nyert víz – általában – közvetlenül, előkezelés nélkül használható ivóvízként. A kutak vízminősége ugyanis nem függ a felszíni vizek állapotától, sem a felszíni szennyeződésektől.

Pest megye területén a mélyfúrási kutakból általában termálvíz is nyerhető. A termálvizek egy részét gyógyászati célra hasznosítják, másrészt üdülés, strandolás eszközeként.

A Budai-hegység területén gyakori a karsztvízből táplált kút vagy vízbázis. A karsztvíz kutak vízhozama ingadozó, mivel a csapadékviszonyok is közrejátszanak a víz utánpótlódásában. A karsztvíz magas mésztartalma miatt a vízellátó rendszerek gyakori cseréjére van szükség.

A talajvíz a megye területén – a hegyvidéki területeket leszámítva – szinte egyenesen a felszíntől 2-5 m-en belül jelentkezik. A talajvíz magas nitrát szennyezettsége miatt ivóvízként nem használható, de az általában meglévő egyéb szennyeződések sem teszik erre alkalmassá. A települések beépített területén a talajvíz nagyrészt a kommunális szennyvíz-szikkasztások következtében szennyeződött el. A másik jellemző diffúz szennyezési forma a mezőgazdaság terhelése. A műtrágyák, trágyák, valamint a gyom- és rovarirtó szerek felhasználásának módja miatt a művelt területek alatt sok helyen a nitrát, ammónium és peszticid szennyezés határérték feletti, vagy a határérték közelében van.

#### *Ivóvíz-minőség*

A Dunától távolabbi területeken helyi vízgazdálkodási társulások alakultak a vezetékes vízhálózat kiépítésére és a vízigények kielégítésére. Az ellátást elsősorban a rétegvizek szolgálják. Pest megye településeinek döntő többsége az érzékeny, illetve a fokozottan érzékeny besorolású a felszín alatti vizek védelme szempontjából, amit a tervezés során és a területhasználatkor figyelembe kell venni. A jogszabályi háttérén kívül a víznyerő kutak védelmére vízbázisok kerültek kialakításra, amelyek fizikai védelme is biztosított. A tilalmak egyértelműen a vízbázisok védelmét, a kutak szennyeződésének megakadályozását célozzák. A tilalmak és védelmek ellenére a vízellátó kutak egy részében arzén és ammónium szennyeződés mutatható ki, amelyek közül az utóbbi emberi tevékenység eredménye. A nem megfelelően épített és működtetett házi szennyvízszikkasztók, illetve a mezőgazdasági termelés túlzott nitrogén műtrágya használatából következően szennyezhetik az ivóvíz-bázisokat is. Pest megye települései közül 26 település ivóvize nem felel meg a jogszabályi előírásoknak, arzén és ammónium szennyeződés miatt. Ezek közül 18 település (érintett lakosok száma: 87.326 fő) ivóvizében 0,03-0,01 mg/l közötti arzén koncentrációt mutattak ki. Ezek közül néhány településen az arzén szennyeződés mellett ammónium és vas szennyeződést is tartalmaz az ivóvíz. A megengedett 0,5 mg/l koncentrációnál nagyobb ammóniumtartalmú vízzel ellátott települések közé tartozik a megyéből 8 település (Dömsöd, Pilis, Kocsér, Szentlőrinc-káta, Tápiógyörgye, Tatárszentgyörgy, Újszilvás, Üllő; érintett lakosok száma: 40.025 fő), ahol az ammóniumtartalom mellett két településen (Kocsér, Tatárszentgyörgy; érintett lakosok száma: 3.891 fő) még >0,05g/l koncentrációjú mangán szennyeződést is tapasztaltak.

Az ivóvíz szennyezettség problémája négy kistérséget érint a megyében, elsősorban a Ráckevei kistérséget, amelynek 20 települése közül 11 település ivóvize arzénnal szennyezett, és egy település (Dömsöd) ivóvizének ammónium

*A rétegvizek minőségének megőrzését a jogszabályi háttér és a vízbázisok fizikai védelme is biztosítja*

*Pest megyében négy kistérségben nem megfelelő az ivóvíz minősége*

tartalma magas. Érintett még a Ceglédi kistérség 6 települése, a Dabasi kistérség 3 települése, valamint a Gyáli és a Nagykátai kistérség 2-2 települése.

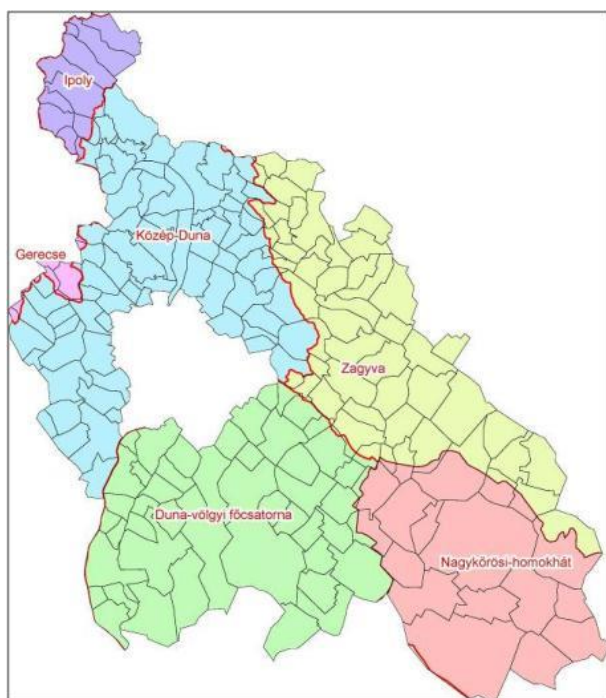
A megye településein a szennyvízhálózat kiépült, de a hálózatra való rákötés csak részlegesen valósult meg. Két település van a megyében, ahol a tisztított szennyvíz minősége nem felel meg az előírásoknak: Nagykörös és Ceglédbercel. Ezeken a településeken mechanikai tisztítás után kerül a befogadóba a szennyvíz, illetve a nagykörösi szennyvíztisztító telep biológiai tisztítókapacitása nem megfelelő, rekonstrukcióra szorul.

A feltárt szennyeződések ellenére a megyében egyelőre nincsenek megoldhatatlan ivóvíz-minőségi problémák. Az ivóvízkezelés a szükséges helyeken a vízminőségtől függő módon általában megoldott. A felhasználásra előírányzott talaj-, és parti szűrőszűrésű vízkészletek minőségének állandó biztosításához elengedhetetlen a megfelelő hidrogeológiai védőidomok kijelölése és védelme, a hatásterületeken az építési korlátozások elrendelése és szigorú vízminőségvédelmi intézkedések fogantatása (pl. mentesítés a szennyvizektől, hulladékoktól).

A felszín alatti vizek minősége általában jó, mert a szervesanyag-szennyezettség mértékét mutató KOI koncentrációk a térbeni eloszlás tekintetében különbséget nem mutatnak és szignifikáns időbeni változás sem állapítható meg. Az értékek általában 1 mg/l alattiak, ami jó minőségre, vagyis kismértékű szervesanyag-szennyezettségre utal. Az ivóvíztermelő kutak vízminőségét továbbra is viszonylag nagyfokú stabilitás jellemzi.

*Ahol szükséges, ott az ivóvizek helyszíni tisztítás és kezelés után kerülnek a fogyasztókhoz*

#### Vízrárt okozó elemek és vízkárelhárítással kapcsolatos helyzetelemzés



A megye területét érintő tervezési alegységek átnézeti vázlata

Az Európai Unió 2000/60/EK számmal elfogadott Víz Keretirányelvben (VKI) határozta meg a vízvédelmi politika kereteit, amely a magyar jogrendbe 2003-2004 során került átültetésre. A VKI célkitűzése, hogy a vizek jó állapotát helyreállítsa, megőrizze. Ez a felszíni vizek esetében a kémiai állapoton túlmenően az ökológiai állapotot is jelenti, míg felszín alatti vizeknél a kémiai állapot mellett a mennyiségi állapotot

*A Víz Keretirányelv célja a vizek kémiai és ökológiai állapotának védelme*

veszi figyelembe. Indokolt esetben a jó állapotnál enyhébb célkitűzés is lehetséges, ekkor a jó potenciál elérése a cél.

VKI szintjén önálló vízgyűjtővel azon vízfolyások rendelkeznek, amelyek közvetlenül a tengerbe torkollanak. Így Magyarország teljes területe a Duna vízgyűjtő-

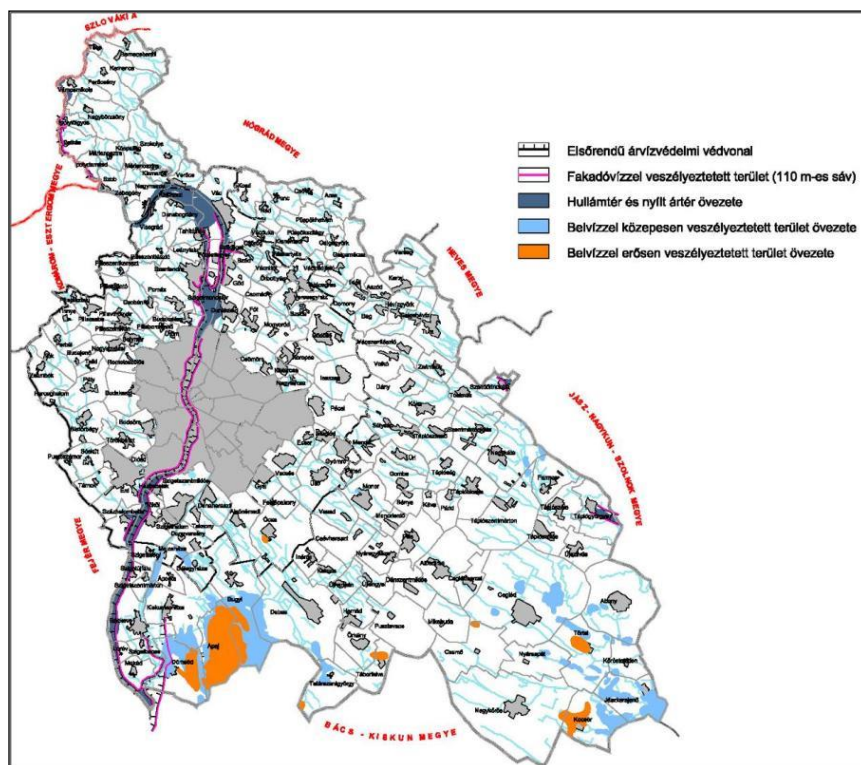
jén található. Természetesen a tervezési folyamat kezelhetőségéhez, az intézkedések végrehajthatóságához a vízgyűjtőt kisebb tervezési alegységekre bontották fel. A problémák, illetve a jelenlegi állapot felmérése ezeknél a tervezési egységeknél is részletesebb felbontás mellett, úgynevezett víztestenként készült.

A VKI végrehajtásának első lépéseként először az állapotfelmérés, majd az elérendő állapot meghatározása történt meg minden érintett víztestre. Ezt követően készült el az Országos Vízgyűjtő-gazdálkodási Terv (OVGT), amelyet 2010. májusában kormányhatározattal fogadott el a Kormány (OVGT az 1127/2010. (V.21.) Kormány határozat melléklete).

Pest megye két fő-részvízgyűjtőt (Duna, Tisza), illetve a teljes országot lefedő 42 tervezési alegységből hatot érint:

- 1-7 Gerecse
- 1-8 Ipoly
- 1-9 Közép-Duna vízgyűjtő
- 1-10 Duna-völgyi főcsatorna
- 2-10 Zagyva
- 2-12 Nagykőrösi-homokhát

#### *Vízkár-események, vízrendezés, árvíz- és belvízvédelem*



Forrás: KÉSZ Kft

A Duna és Tisza vízszintje is változó, amely jelentős árhullámokat okoz a hazai folyamszakaszokon. Ezek ellen a szárazföld védelmét biztosítani kell. Ezt részben a természet által kialakított, részben a művi kialakítású védvonal biztosítja. A védvonal a mértékadó árvízszinti árhullámok ellen biztonságos védelmet nyújt a mentett területnek.

A kisebb folyók-patakok is a vízgyűjtőikről ingadozó terhelést kapnak, amelyek a legkisebb patakon is tudnak árhullámot kialakítani. Az árhullámmal veszélyeztetett vízfolyások menti területek legbiztonságosabb árvízvédelmét a természet alakította ki, ahol a víz olyan bevágásban halad és akkora a medre, hogy a lefutó vízszint mozgása, az árhullámok nem érik el a terepszintet. Elsőrendű védvonal szerepét töltheti be művi kialakítású, kiépített gát is, amely lehet földgát vagy egyéb vízzáró építmény, melynek koronaszintje a mértékadó árvízszint felett van legalább 1-1,3 m-rel.

A Duna vízgyűjtője a budapesti központú KDV-KÖVIZIG-hez, a Tisza, amely közvetlenül nem is halad át a megye területén, csak vízfolyásainak közvetítésével kapcsolódik, annak vízgyűjtője részben a KDV-KÖTIVIZIG, részben a szolnoki központú KÖTI-KÖVIZIG-hez tartozik.

A településeken belüli csapadékvíz elvezetés és a kisebb vízfolyások kezelése a települések önkormányzati kompetenciájába tartozik, s egyben önkormányzati feladat a településeken összegyűlő vizek továbbvezetésének a megoldása a VIZIG, illetve a Társulati kezelésben levő befogadókig.

A befogadókba a csapadékvízviszonyok hatására változó vízmennyiségek érkeznek. A változó vízmennyiségek továbbszállítása a nagyobb távolságról, nagyobb vízgyűjtőkkel bíró, már a megye területére változó vízmennyiséggel érkező vízfolyásokon okoz nagyobb terhelést, így védekezési feladatok is ezen vízfolyásokon jelentkeznek. A tavaszi árhullámok különösen akkor veszélyesek, amikor a tavaszi esők az egyébként is olvadóban lévő hórétegekre esnek, ezzel gyorsítva az olvadást.

Veszélyesebb helyi vízkárok akkor keletkeznek, amikor heves záporokból néhány óra alatt 80-120 mm csapadék esik. A nagyobb vízgyűjtőjű vízfolyásokon komoly vízkárt okozhatnak a kisebb vízhozamú és hosszabb ideig tartó esők is, főleg akkor, ha a vízgyűjtőn a talajrétegek a korábbi esőktől már telítődtek.

A KDV-KÖVIZIG és a KÖTI-KÖVIZIG kezelésű, valamint a Társulati kezelésű befogadók jelentős része korábban – rövidebb szakaszok kivételével – a lezúduló csapadékvizek fogadására, továbbvezetésére megfelelő kiépítettségűek voltak, azonban a karbantartások elmaradása miatt, valamint a növekvő terhelési igények miatt ma már a kiépítettségük elégségesége is vizsgálendő. A KÖVIZIG kezelésű és a társulati kezelésű vízfolyások medrének, védművének körülbelül 2/3-a felújításra szorul. A közelmúltban ennek gazdasági háttere hiányzott. A karbantartás elmaradása esetén a lefutó árhullámok időszakában komoly védekezéssel kell az épített környezet védelmét biztosítani.

2005-ben készült el a megye veszélyelhárítási koncepciója és feladatterve, amely foglalkozik a megye víz általi veszélyeztetettségének helyzetével és a vízkárelhárítási feladatok meghatározásával, amely az alábbi három területen határoz meg feladatokat.

### *Árvízzel való veszélyeztetettség*

A megye területén az I. rendű védvonal a mértékadó, mely az árvízszint feletti 1,3 m magasságra kiépített védvonal, amelyből az ágazat a megye területén 113,6 km-t tart nyilván. Ebből 94,8 km a Duna menti fővédvonal hossza, amelyből az előírásoknak 9,4 km-nyi hossz nem felel meg az előírásoknak. Az Ipolyt 13,2 km fővédvonal védi, amely megfelel az előírásoknak és a Zagyva megyei szakaszát 5,6 km fővédvonal védi, amely szintén megfelel az előírásoknak.

*Pest megye területén árvíz, belvíz és a hirtelen lehulló nagy mennyiségű csapadékvíz okozhat veszélyt*

*Árvízi védekezés tekintetében a Duna mentén található olyan elsőrendű védmű, mely nem teljesíti az előírásokat*

## Árvízvédelmi, belvízvédelmi feladatokkal terhelt területek

Meg kell jegyezni, hogy a Duna mentén II. rendű töltések is vannak, amelyek a kisebb árhullámoknál az árterek, hullámterek egyes részeinek védelmét biztosítják, illetve biztosították. A nyárigátak kezelése elmaradt, üzemelési engedélyük többnyire visszavonásra is került, az egyetlen közülük, amely még kisebb árhullámoknál védelmet biztosít, a Fővárosi Vízművek üzemi töltése, amely ugyan megsérült a 2002. évi árvíz alatt, de helyreállították. A többi nyári gát jelenleg nem tölt be védelmi funkciót.

*A másodrendű árvízvédelmi töltések karbantartása elmaradt*

Az árvizektől az épített környezet védelme a védművekkel és megfelelő védekezéssel biztosítható. A vízfolyás medre és a védmű hiányában a természetes magaspartokig tartó, a nagy-vízi mederéig nyúló területsáv az ártér, a vízfolyás és az árvízvédelmi mű között elhelyezkedő sáv a hullámtér. Ezek magas vízállásnál elöntésre kerülnek.

Az árvízi elöntéssel veszélyeztetett területeket, az árterek és hullámterek használatát, illetve az azon történő építési lehetőséget szigorúan korlátozni/szabályozni kell. Az árvízi védekezésre szükséges mentett oldali sávokat, a Duna mentén a magaspart partélétől mért 10 m-es sávot, a védművek lábától szintén 10 m-es sávot, a folyók, patakok magas partjától 10 m-es, védművének lábától 10 m-es sávot árvízi védekezésre szabadon kell hagyni.

Fakadóvízzel az elsőrendű védvonal mentett oldali rézsútlábától számított 110 méteres sávon belül kell foglalkozni. Ez a sáv kiemelten érzékeny a töltések állékonysága miatt. Magaspart esetén is figyelembe kell venni, hogy az adott vízfolyás mértékadó árvízszintje alatti műtárgyak, épületek (mélygarázs stb.) az altalaj függvényében fokozzák, illetve kiterjesztik a fakadóvízes veszélyeztetés mértékét. A fakadóvíz veszéllyel a kisebb esésű folyóknál, töltéssel védett vízfolyásoknál, tározók esetében kell foglalkozni. Jelentősége fokozódik az altalaj vízvezető képességének függvényében. Kavicsos, homokos altalaj esetén akár 110 méternél nagyobb távolságban is problémát jelenthet. Az árvízzel együtt mozgó felhagyott vagy üzemelő kavicsbányák esetében ez további védekezést tehet szükségessé.

## Árvízi események

A Dunán levonuló árhullámok korábbi évszázadokban is jelentős elöntéseket okoztak Pest megyében is. Az árvizek ellen védelmet nyújtó gátrendszert a XIX. században építették ki, amely a legutóbbi évekig kellő védelmet nyújtott Pest megyében az épített környezet számára. Azóta a nagy árvízi katasztrófák Pest megye területét elkerülték. A nagy dunai árvizek közül az 1954-es a Szigetközt öntötte el katasztrófálisan, az 1965-ös árvíz Mohács térségében okozott katasztrófát. 1991-ben ugyan Suránynál volt gátszakadás, de ott is, és 1999-ben is helyi védekezéssel el tudták kerülni a komolyabb katasztrófát. Így ezeknél a Pest megyén is átfutó árhullámoknál a kiépített védműnek köszönhetően, helyi árvízvédelmi intézkedésekkel a komolyabb károk keletkezését el lehetett kerülni. A 2002-ben és 2006-ban a Pest megyén lefutó árhullámok minden időkhöz mért árhullámjainak méretét meghaladták. A 2006-os árhullám mérete a Budapest feletti Duna szakaszon meghaladta a 2002-es mértéket is. Komoly árvízvédekezéssel azonban a katasztrófát el lehetett kerülni. Helyi károk keletkeztek, pl. Sződligeten, de mértéke nem okozott katasztrófát. 2010-ben újabb jelentős árhullám vonult le a Dunán, de ez nem érte el a 2002-es, illetve a 2006-os árhullám méretét. Ezeknél a rendkívüli árvizeknél a védművek kitartottak, de felülvizsgálatuk igényére felhívták a figyelmet. A töltések legtöbbje az idők

*Az utóbbi években a mértékadó árvízszintnél magasabb árvizek veszélyeztették a lakott területeket, melyek hatására szükséges lenne a védművek felülvizsgálata*

során bizonytalan kivitelezési körülmények között épült, még a 40-es évek második felében, azok szerkezetére, építési technológiájára vonatkozó ismeretek nem állnak rendelkezésre. Az elmúlt időszakban a bizonytalan töltésszakaszokat megerősítették, így megerősítések történtek a Szentendrei és Csepel-szigeten is, amelyek nagyban hozzájárultak ahhoz, hogy a nagy árhullámok idején is biztosítani tudták a védelmet.

Az árvízi események azonban újabb, megoldandó gyengeségeket tártak fel. A problémás töltésszakaszok biztonságosabb kiépítése, megerősítése az Új Magyarország Fejlesztési Terv Környezetvédelmi és Energetikai Operatív Programjának a keretein belül, „Duna Projekt”-ként valósítandó meg. Ezen belül Európai Unió támogatással a Szentendrei-szigeten és a Csepel-szigeten levő védvonal több szakaszán megerősítések épülnek és épülhetnek, a tervek szerint kb. 12 km hosszon. A Projekt keretében az állami tulajdonban levő I. rendű árvízvédelmi védvonalak által nem kellően védett Duna-menti települések számára, a települések árvízvédelmi fejlesztésére vonatkozóan tanulmánytervek készültek, s annak megvalósítása szintén uniós támogatással biztosítható (pl. Sződliget).

Az ezredfordulótól napjainkig tartó időszakban eddig soha nem látott vízkárok sújtották az országot, és benne az Ipoly folyót és vízgyűjtőjét is. A 2000-2010 közötti években az Ipoly folyó vízgyűjtőjén több kisebb-nagyobb árhullám ugyan kialakult, amelyek egy-egy kisebb területet, térséget érintettek (Bernecebaráti, Kémence stb.). A 2010. évben azonban a rekordmennyiségű, csapadékokból addig soha nem látott méretű árhullámok sorozata alakult ki a folyón és mellékvízfolyásain. Az Ipoly és a kisvízfolyások vízmércéin szinte mindenhol felülíródtak a korábban mért legnagyobb vízállások, számos helyen súlyos, nehezen kezelhető problémák alakultak ki, a települések kül- és belterületén egyaránt. Letkés térségében a töltéskoronák szintjét meghaladó vízállás alakult ki a 2010. május-júniusi árhullám során. Az ilyen árhullámok elleni védelmet csak a medrek folyamatos karbantartásával, az évszázados gyakorisággal előforduló árhullámok esetén helyi védekezéssel (homokzsákolással) lehet biztosítani.

#### Belvízzel való veszélyeztetettség

A belvíz a megye síkvidéki jellegű, déli területeit veszélyezteti, ahol a terület topográfiai adottságaiból és geológiai adottságaiból eredően lefolyástalan területek alakulnak ki. A belvízrendszerek vízelvezetését nagyrészt mesterségesen épített csatornahálózattal oldják meg. A megye jelentősebb belvízgyűjtő rendszere a KDV-KÖVIZIG területéhez tartozó Gyáli, az Észak-Duna-völgyi, a Ráckevei Dunamente és az utóbbi időkben a Hajta patak és a Tápió, valamint a KÖTI-KÖVIZIG területéhez tartozó Gerje-Perje és a Körös-éri vízrendszere.

- A Nagykőrösi-homokhát tervezési alegység területén kiterjedt belvíz elvezetési csatornahálózat áll rendelkezésre.
- A Körös-éri belvízcsatorna vízgyűjtőjének északnyugati része a Duna-Tisza közti homokhátság nagy esésű területeihez kapcsolódóan már a sík- és dombvidék közötti átmenetet képviseli. A lefolyási viszonyok természetesek, a Tisza magas vízállása idején szivattyúval szabályozott.
- A Gerje és a Körös belvízcsatornák vízgyűjtőjének északi-északnyugati része a Duna-Tisza közti hátság jellemzően nagy esésű, a többi területen egyértelműen a síkvidéki jelleg dominál.

*A belvizekkel érintett települések felmérése megtörtént*

- A Perje belvízcsatorna vízjárását, a belvizek levonulását elsősorban a Hársas-éri dolinából kiinduló Perje-felső mellékcsatorna határozza meg, mely a tavaszi hóolvadások, nyári záporok és zivatarok alkalmával a Perjén gondot okozhat.
- A Peitsik-ér vízgyűjtője síkvidéki terület, Tisza-menti öblözetek mélyfekvésűek; vízjátéka természetes. Az ármentesítések után a belvízvédelem megoldására létrehozott belvízelvezető rendszerek öblözeteket alkotnak.

A Vízügyi és Környezetvédelmi Központi Igazgatóság által a megyei területrendezési terv számára rendelkezésre bocsátott, belvízzel közepesen, illetve belvízzel erősen veszélyeztetett területek 12 települést érintenek. Ezek a következők: Délegyháza, Majosháza, Ócsa, Csemő, Jászkarajenő, Kocsér, Nagykőrös, Abony, Cegléd, Törtel, Nyársapát, Kőröstetétlen.

#### Helyi vízkárrendezés

A helyi vízkárrendezés két előfordulási területe a dombvidéki adottságból eredő helyi vízkár és a síkvidéki területen kialakuló vízkár. A jelentősebb hányadot a dombvidéki adottságból kialakuló vízkár jelenti, ahol nagyobb zápor vagy gyors hóolvadás hatására nagy tömegű víz érkezik a vízfolyásba. A hirtelen érkező nagy mennyiségű víz árhullámot okoz olyan vízfolyáson is, amelynek medrében átlagosan alig csordogál a víz.

A vízkár kialakulását a síkvidéki területen is az intenzív csapadék okozza, de levonulása síkvidéken nem gyors, a víz tartósan, mint belvíz marad meg a mélyebb fekvésű területen. Úgy a dombvidéki, mint a síkvidéki vízkár előfordulását, illetve előfordulási valószínűségét növeli a beépítés növekedése, a burkolt felületek arányának változása, növekedése. Hatására a lefutó víz mennyisége is nő és a dombvidéki adottságú területen felgyorsul a befogadó vízfolyás eléréséig. A helyi vízkár rendezése az érintett önkormányzat, illetve a befogadót üzemeltető társulat feladata. A patakok-vízfolyások-csatornák döntő hányadának karbantartása hiányos, illetve mederrendezést igényel.

*A vízkárok megelőzése érdekében az önkormányzatoknak és üzemeltetőknek szükséges elvégezniük a karbantartási feladatokat*

## 13. A TÉRSÉGET ÉRINTŐ TERVEK ÁTTEKINTÉSE

### 13.1. Az Európai Unió területfejlesztési elképzelései

#### 13.1.1. EU2020 Stratégia (2010)

Az Európai Tanács 2010. júniusában hagyta jóvá az Európa 2020 stratégiát, amely három, egymást kölcsönösen megerősítő prioritást tart szem előtt: a tudáson és innováción alapuló intelligens növekedést, az erőforráshatékonyabb, környezetbarátabb és versenyképesebb gazdaságot létrehozó fenntartható növekedést és a magas foglalkoztatást, valamint szociális és területi kohézió erősödését ösztönző inkluzív növekedést. A fentiek megvalósítását szolgáló kiemelt uniós célok:

- a 20–64 évesek legalább 75%-os foglalkoztatottsága,
- EU GDP 3%-ának a kutatás-fejlesztésre fordítása,
- „20/20/20” éghajlat-változási/energiaügyi célkitűzések (üvegházhatású gázok 20%-os csökkentése, az energiafelhasználáson belül a megújuló erőforrások 20%-os részesedése, az energiahatékonyság 20%-os növekedése),
- az iskolából kimaradók arányának 10% alá csökkentése, ill. az ifjabb generáció 40%-ának felsőfokú végzettsége,
- a szegénység kockázatának kitett lakosok számának 20 millióval történő csökkentése.

Magyarország előzetes vállalásai az Európa 2020 stratégia végrehajtására (2020-ig terjedő célkitűzések):

- a 20-64 év közötti népességre vonatkozó foglalkoztatási ráta 75%-ra emelése, vagyis az uniós szintű céllal való teljes konvergencia,
- a kutatás-fejlesztési ráfordítások szintjének a bruttó hazai termék 1,8%-ára történő növelése (EU átlag 60%-a),
- a teljes ráfordítási szinten belül a vállalati ráfordítások arányának további növekedésével a megújuló energiaforrások részarányának 14,6 %-os növelése, 10%-os teljes energia-megtakarítás, továbbá az EU emisszió-kereskedelmi rendszeren kívül az üvegházhatású gázok kibocsátásának legfeljebb 10%-os növekedése a 2005-ös szinthez képest,
- az oktatással összefüggésben a korai iskolaelhagyók arányának 10%-ra csökkentése, ill. a felsőfokú, vagy annak megfelelő végzettséggel rendelkezők arányának 30,3%-os szintre történő növelése,
- a gyermekes családok szegénységi rátájának, a súlyos anyagi nélkülözésben élők, valamint az alacsony munkaintenzitású háztartásban élők számának 20-20%-os csökkentése (az átfedések figyelembevételével),
- a három indikátorral lefedett népesség arányának kb. 5 százalékpontos – mintegy 450-500 ezer fővel, 23,5%-ra történő – csökkentése.

#### 13.1.2. Az Európai Unió Területi Agendája 2020 (2011)

(a területi tervezésért és területfejlesztésért felelős miniszterek 2011. május 19-én, Gödöllőn tartott informális ülésén született megállapodás)

„A területi kohézió közös cél egy harmonikusabb és kiegyensúlyozottabb Európa megteremtése érdekében”. A TA2020 célja stratégiai iránymutatások biztosítása a területfejlesztés számára, elősegítve ezáltal azt, hogy a különböző politikákban valamennyi irányítási szinten megjelenjen a területi dimenzió, célja

*Az EU2020 stratégia célja a foglalkoztatottság és iskolázottság növelése, a középosztály erősítése, a K+F ráfordítások növelése és az energiagazdálkodás fejlesztése*

*A Területi Agenda 2020 megállapodás a területfejlesztés számára ad iránymutatásokat az EU 2020 stratégia megvalósítására*

továbbá annak biztosítása, hogy az Európa 2020 stratégia a területi kohéziós elveknek megfelelően valósuljon meg.

#### *Területi kihívások*

- a globalizáció erősödő hatásai: a globális gazdasági válságot követő strukturális változások,
- az uniós integráció kihívásai és a régiók növekvő kölcsönös függése,
- területenként eltérő demográfiai és szociális kihívások, a sérülékeny csoportok szegregációja,
- éghajlatváltozás és környezeti kockázatok: földrajzi régióként eltérő hatások,
- az energetikai kihívások erősödnek és veszélyeztetik a régiók versenyképességét,
- a biodiverzitás csökkenése, a természeti, táji és kulturális örökség veszélybe kerülése.

#### *Területi prioritások*

- a policentrikus és kiegyensúlyozott területi fejlődés elősegítése,
- az integrált fejlesztés ösztönzése a városokban, valamint a vidéki és sajátos adottságú régiókban,
- a határokon átnyúló és transznacionális funkcionális régiók területi integrációja,
- a régiók erős helyi gazdaságokon nyugvó globális versenyképességének biztosítása,
- a területi összeköttetés javítása az egyének, a közösségek és a vállalkozások érdekében,
- a régiók ökológiai, táji és kulturális értékeinek kezelése és összekapcsolása.

#### **13.1.3. A területi kohézió Zöld Könyve (2008) és a területi kohézióról szóló 2009. decemberi konferencia állásfoglalása**

- A Zöld Könyv uniós szintű közös gondolkodást indít a területi kohézió kérdéséről, amely a gazdasági és társadalmi kohézió céljainak a területi, földrajzi viszonyok figyelembevételével történő érvényesítése.
- Hozzájárul a gazdaság, a társadalom és a környezet közötti harmonikus, konfliktusmentes kapcsolatok kialakításához a térségeken belül, másrészt az egyes térségek közötti harmonikus és prosperáló gazdasági, társadalmi és környezeti kapcsolatok létrejöttéhez, illetve az anyag-, energia- és tudásáramlás optimális rendszerének kialakításával az erőforrások hatékonyabb felhasználásához.
- Ösztönzi a térségek belső erőforrásainak feltárását, fenntarthatóságuk megteremtését, helyreállítását, valamint versenyképességük feltételeinek megteremtését, fenntartását.
- Kiemeli az EU egyedülálló településszerkezetéből, vagyis a jellemzően kis- és középvárosi hálózathoz adódó sajátos feladatokat, így a gazdasági sűrűségbeli különbségek leküzdését, a távolságok áthidalásával a területek összekapcsolását, együttműködéssel a széttagoltság leküzdését (város-vidék kapcsolat). Ezek megvalósítása többszintű és többszereplős kormányzati tevékenységet tesz szükségessé, horizontális és vertikális koordináció által.

*A Zöld Könyv rögzíti, hogy az európai sokféleség a gazdasági fejlődés és versenyképesség fontos eleme*

## 13.2. Országos és térségi stratégiák megyei vonatkozásai

### 13.2.1. Az Országos Területfejlesztési Koncepció (2005)

#### *A térség egészére, és Pest megyére vonatkozó országos területi célok 2020-ig*

A 97/2005. (XII.25.) OGY határozattal elfogadott Országos Területfejlesztési Koncepció célja volt egy olyan harmonikus és fenntartható társadalmi-, gazdasági-, környezeti térszerkezet és területi rendszer kialakítása, amely a helyi adottságokra épülő, saját arculattal és identitással rendelkező térségekben szerveződik, amely szervesen és hatékonyan illeszkedik az európai térbe, s amelyben a társadalom számára az alapvető esélyeket meghatározó közszolgáltatások és életkörülmények tekintetében nincsenek jelentős területi egyenlőtlenségek. Az OTK kiemelt célja volt a természeti, táji környezet védelme, illetve a közlekedési és egyéb műszaki infrastruktúra fejlesztése a gazdaságfejlesztés, illetve a lakossági igények kielégítése szolgáltatásban.

*Az OTK 2005 Magyarországon az alapvető közszolgáltatások és életkörülmények tekintetében nincsenek jelentős területi különbségek*

#### *A területfejlesztési politika 2005-ben megfogalmazott átfogó céljai 2020-ig*

##### 1. Térségi versenyképesség

Hatékony, a növekedés területi terjedését ösztönző térszerkezet kialakítása országos, regionális és egyéb térségi szinteken. A térségi versenyképesség két pillére:

- jelentős gazdasági versenyképességi potenciállal rendelkező, tágabb térségüket dinamizálni képes centrumtérségek megerősítése, a nemzetközi elérhetőség javítása,
- valamennyi térség fejlesztésekor adottságaikra, erőforrásaikra és stratégiáikra építve életképes funkcióik megerősítése, erőforrásvonzó képességük javítása.

*Már 2005-ben megfogalmazódott a környezetiüket dinamizálni képes centrumtérségek szükségesége*

##### 2. Területi felzárkózás

A kohézió jegyében a társadalmi esélyegyenlőséget sértő, jelentős mértékű és a gazdaság hatékony működését korlátozó legsúlyosabb területi elmaradottságok mérséklése:

- fejlettségükben tartósan leszakadó térségek gazdasági-társadalmi felzárkóztatása, a külső és belső perifériák dinamizálása;
- az alapvető életesélyek feltételeinek biztosítása az ország valamennyi településén;
- a túlzottan egyközpontú térszerkezet oldása.

*A centrális térszerkezet oldása fejlődést biztosíthat a leszakadó térségeknek*

##### 3. Fenntartható térségfejlődés és örökségvédelem

Régióinknak, térségeinknek olyan fenntartható rendszerekké kell válniuk, amelyek értékeiket, örökségüket, erőforrásaikat és belső összetartozásukat nem csak megőrzik, hanem azokat tovább erősítik, a társadalom, a gazdaság és a természeti-környezeti, kulturális elemek összhangját helyi-térségi rendszereikben az átfogó környezetgazdálkodás és az integrált környezeti tervezés segítségével biztosítják.

##### 4. Területi integrálódás Európába

Az ország európai térbe való integrációjának elmélyítése érdekében szükséges a transznacionális közlekedési hálózatok, a határokon átnyúló gazdasági kapcsolatok, intézményi együttműködések bővítése, Budapest nemzetközi szerepkörének erősítése, valamint gazdasági-innovációs kapuszerep kialakítása Délkelet-Európa felé. A Kárpát-medencébe irányuló kapcsolatok élénkítése érdekében bővíteni kell a határ menti együttműködések, különös tekintettel a Magyarország gazdasági-kulturális integrációjára.

## 5. Decentralizáció és regionalizmus

A fejlesztéspolitikai és végrehajtási döntések, valamint a fejlesztési források jelentős részét decentralizálni kell. Ennek érdekében fontos a régiók fejlesztéspolitikai szerepének és az ehhez szükséges kompetenciáiknak megerősítése, a regionális identitás erősítésének, a gazdasági és intézményi hálózatok létrejöttének ösztönzése, valamint hosszú távon a regionális demokrácia feltételeinek megteremtése. Ugyanakkor szükséges a kistérségi szint térség-szervezési és fejlesztési szerepének megerősítése, ösztönzése.

### *Az agglomerációra, illetve a térségre vonatkozó országos területi célok 2013-ig*

(Mindaz a fejlesztési célrendszer, amelyet az OTK a „versenyképes metropolisz” címen megfogalmaz, nem szűkíthető le pusztán a Budapesti agglomeráció mai területére. Ez érvényes Pest megye-Budapest kapcsolatrendszerében fejlődő tágabb térségére is, a Börzsönyi, és a Cegléd-Nagykőrös közötti térség kivételével.)

Az OTK megállapítása szerint a budapesti agglomeráció, a fővárossal és az elővárosi gyűrűvel együtt az ország legversenyképesebb területe, az ország legfontosabb kapcsolódási pontja, amely egyedülállóan alkalmas arra, hogy rajta keresztül hazánk egésze bekapcsolódjon az európai, illetve a globális gazdasági, kulturális vérkeringésbe. Az ország egyetlen világvárosaként számos funkciójából adódóan nem a hazai térségekkel, hanem más, elsősorban közép-európai, nagyvárosi térségekkel kell versenyeznie, így versenyképessége, és a többi régióval való együttműködésének hatékonysága alapvetően befolyásolja az ország egészének fejlődési pályáját.

Az alapvető – stratégiai – célkitűzés, hogy ez a nagyvárosi agglomeráció a közép-európai térség meghatározó, a kelet-közép európai térség vezető szervezőközpontja, a Kárpát-medence gazdasági centruma legyen. Az információ-menedzselési és gazdaság-szervezési funkciói révén Nyugat-Európa számára a Balkán, és részben Kelet-Európa térségének legfontosabb gazdasági értelemben vett kapujává kell válnia. Ehhez elengedhetetlen, hogy nemzetközi téren is vonzó várossá váljon, lakóinak is élhetőbb városi környezetet biztosítson, illetve, hogy képes legyen megosztani a növekedés erőforrásait az ország többi részével.

Az OTK térségre vonatkozó rész céljai voltak

- Budapest gazdaság-szervező szerepének megerősítése;
- Budapest kapuvárosi szerepének erősítése;
- a központi szerephez szükséges infrastrukturális és szolgáltatási fejlesztések ösztönzése;
- a tudás-ipar és a magasan kvalifikált munkaerő megtartó képességének növelése nemzetközi viszonylatban;
- high-tech iparágak és a kiemelkedően magas hozzáadott értéket előállító tevékenységek budapesti koncentrálódásának ösztönzése;

*Az OTK megállapítja, hogy a metropolisztérség (Budapest és a vele együtt fejlődő gyűrű) Magyarország legversenyképesebb területe*

- nemzetközi turisztikai és kulturális központ szerep erősítése;
- az élhető város megteremtése;
- az agglomeráció települései fizikai összenövésének megakadályozása;
- harmonikusan működő agglomerációs rendszer megteremtése;
- közlekedési kapcsolatok modernizációja;
- a fővárosi agglomeráció az országra, annak regionális pólusaira ható ki-sugárzásának erősítése.

A 2005-ben elfogadott Országos Területfejlesztési Konceptió tartalmát és érvényesülését 2012-ben vizsgálva megállapítható, hogy az OTK érvényesülését – a célok eléréséhez szükséges eszközök meghatározásának hiánya mellett – több tényező nehezítette.

Nem definiálta egyértelműen az OTK az általa használt „téregységeket.” A dokumentum térségünkben tisztázatlanul (és definiálatlanul) keverte a metropolisz térség, és a budapesti agglomeráció fogalmát, amely a későbbiekben nehezítette csapágyvárosokat is magában foglaló nagyobb tér meghatározását – a lényegesen szűkebb tértől (a budapesti agglomerációtól) való elkülönítését – ezek tervezését, illetve a térségi együttműködés kialakítását.

A koncepció célkitűzései között – akkor, az Európai Unióhoz való csatlakozás időszakában – több olyan, mára már irreálissá vált célkitűzést is megfogalmazódott, amelyek elérése még több évtizedes távlatban sem reális (pl. nemzetközi pénzügyi szolgáltató központtá válás).

A térségre vonatkozó célkitűzések között egymásnak ellentmondó célok is szerepelnek (versenyképesség növelése – területi felzárkóztatás) anélkül, hogy azok célterületei differenciáltan és egyértelműen meghatározásra kerültek volna.

Nem alakult ki szoros kapcsolat az OTK, illetve az azt követően megfogalmazott és elfogadott regionális és kiemelt térségi koncepcionális célok és a különböző országos és regionális fejlesztési programokban támogatott konkrét fejlesztések között. Ennek következtében a megvalósult fejlesztések csak részben, illetve csak alacsony határfokkal járultak hozzá a hosszú távú stratégiai célkitűzések megközelítéséhez.

A kidolgozás alatt álló új országos területfejlesztési koncepció (Nemzeti Fejlesztés 2020) a Közép-magyarországi tér megítélése és pozicionálása vonatkozásában nem tartalmaz lényegi változást a hatályban lévő OTK-hoz képest. A térséget – és annak részeként Pest megyét – továbbra is egy Budapest központú gazdasági térként határozza meg.

### 13.2.2. A Közép-magyarországi régió Stratégiai Terve (2006)

A Közép-magyarországi régió (KMR) fejlesztésének jóváhagyott stratégiai célja:

A Közép-magyarországi régió legyen a minőség elvein nyugvó, élhető, az itt élők számára egészséges, lakó- és munkakörnyezetet biztosító, ugyanakkor a fenntarthatósági kritériumokat gazdasági, környezeti és társadalmi vonatkozásban egyaránt teljesítő, kreatív, nemzetközileg is vezető, regionális identitással rendelkező, a Kárpát-medence fő szervező erejét jelentő térség.

Ennek elérését 3 átfogó cél biztosítja.

#### *A Régió gazdasági versenyképességének növelése*

*Megállapítható, hogy a 2005-ös OTK célkitűzései nem voltak minden esetben reálisak, továbbá az célok eléréséhez szükséges eszközök sem egzakt módon kerültek meghatározásra*

*Az OTK és alsóbb rendű tervezési dokumentumok közötti összhang hiányos volt*

*A Közép-magyarországi régió a tágabb uniós térben megjelenő, hasonló adottságú régiókkal versenyez.*

A Közép-magyarországi régió vitathatatlan központi helyet foglal el Magyarországon: földrajzi fekvése mellett az élet minden területén vezető pozíció jellemzi. Nagytérégi viszonylatban, a hasonló adottságú nagyvárosi régiókkal összehasonlítva a régió pozíciója már veszélyben van. A régió egésze számára sorsdöntő kérdés, hogy a gazdasági életét meghatározó Budapest milyen szerepet tud betölteni az európai városhálózatban, hiszen a főváros fejlődése az egész régió és az ország jövőjét is meghatározza.

A gazdasági folyamatok kirajzolták azt az érdekeltségi területet, melyben a Régió az ország határain túlnyúlóan regionális funkciókat láthat el elsősorban a vállalati regionális központok letelepedése, az üzleti szolgáltatások, az innováció, kutatás-fejlesztés és logisztikai funkciók terén. A versenyképesség leginkább a tökevonzó képesség erősödésében, a húzóágazatok kiemelten gyors fejlődésében nyilvánul meg. A versenyképes gazdaság biztosítja azokat az eszközöket, amelyekkel – és a gazdasági eredmények ésszerű felhasználásával – kialakítható a Stratégia másik átfogó célja, az élhető régió megvalósítása. A régió így alkalmassá válik arra, hogy nemzetközi, európai uniós, politikai, kulturális, gazdasági intézmények települjenek ide, amelyek presztízsükkel és gazdasági, kulturális kisugárzásukkal további fejlődést generáljanak.

#### *A társadalmi kohézió erősítése*

A társadalom belső békéjének demokratikus eszközökkel történő biztosítása, az igazságosság, a szolidaritás, az esélyegyenlőség és a méltányosság értékeinek érvényesítése a demokráciáról szóló gondolkodás központi kérdése. A Közép-magyarországi régió szuburbanizációs folyamatai olyan népességi változásokat idéztek elő, amelyeket az ellátórendszer nem volt képes maradéktalanul követni. Jelentős hiányok tapasztalhatók a települések és kerületek oktatási intézményi ellátottságában, csakúgy, mint a meglévő intézmények infrastruktúrájának minőségében. A humán közszolgáltatást nyújtó közintézmények (szociális, egészségügyi, foglalkoztatási, kulturális) nem biztosítják kiegyenlítően, egyenletesen jó minőségben, és a társadalom minden csoportja számára egyformán hozzáférhetően a szolgáltatásaikat. A társadalmi kohézió feltételeinek biztosítása egyaránt fontos a másik két átfogó cél, a gazdasági versenyképesség és az élhető régió megvalósítása szempontjából.

*A régió akkor lesz gazdaságilag versenyképes és élhető, ha a társadalom számára kiegyenlítően rendelkezésre állnak a közszolgáltatást nyújtó intézmények*

#### *Az élhető régió megvalósítása*

Az élhetőség mindazon tényezők gyűjtőfogalma, amely a régió lakosságának életminőségére kihat. Ezen belül kiemelt összetevők az ember testi és mentális egészségét befolyásoló, környezeti és természeti tényezők. A Stratégia végrehajtásának operatív szintjén a környezetvédelmi szempontok horizontális érvényesítése szükséges. A többpólusú térszerkezet kifejlesztése az egyközpontúsággal szemben, az ehhez szükséges új közlekedési kapcsolatok kiépítése (elsősorban haránt irány), a közösségi közlekedés színvonalának és elérhetőségének nagymértékű javítása, az alternatív közlekedési módok lehetőségeinek megteremtése fontos lépés a Régió lakossága életminőségének javulásához.

*A régióban élők testi, lelki, szellemi egészségének megóvása a versenyképesség egyik alappillére*

#### **13.2.3. Pest megye Területfejlesztési stratégiája és operatív programja (2003)**

Pest megye Területfejlesztési Stratégiája és Operatív programja a térség struktúrájának megújítása érdekében az alábbi célokat rögzíti:

Pest megye Budapesttel együtt fejlődő térség, amely a központi helyzetéből fakadó előnyöket maximálisan kihasználja, ezáltal lakossága számára magas

*Pest megye nem homogén tér, emiatt a lemaradó térségek fejlődését külön elő kell segíteni*

színvonalú élet- és munkalehetőségeket nyújt a megye minden térségében egyaránt. A megye tervezési-, tudásbázis-, és partnerség-fejlesztési tevékenységének eredményeképpen a spontán szuburbanizációt tervezett, koordinált térségfejlesztés váltja fel az EU-s elveknek megfelelően, az EU-s támogatási pályázati forrásokat a lehető legnagyobb mértékben hasznosítva.

Pest megye fejlesztésének fő célja csakúgy, mint valamennyi térségi stratégiának, a lakosság életminőségének javítása. Ennek érdekében fel kell oldani a megye fejlődésének fő korlátait, meg kell oldani a fő problémákat.

Pest megye társadalmilag és gazdaságilag heterogén térségében a fő cél eléréséhez hármas út vezet. Egyrészt gyorsítani kell a lemaradó térségek fejlődését, másrészt el kell érni, hogy a szuburbanizáció spontán burjánzása helyett a térség fejlődése tervezetten menjen végbe, ezáltal a jövőben elkerülhető legyen a természeti és települési környezet további degradációja. Ezen túlmenően törekedni kell a megye egésze versenyképességének javítására.

A fenti célok csak akkor érhetők el, ha egyrészt sikerül előbbre lépni a tudásbázis és partnerség fejlesztésében, másrészt külső fejlesztési források igénybevétele válik lehetővé. A tudásbázis erősödésének meg kell jelennie az önkormányzatok vezetési színvonalának javulásában, aminek feltétele a lakosság általános képzettségi szintjének emelkedése. A tudásbázis növekedése megjelenik a gazdaságban, a fejlődés gyorsításában, az innovációban, a piaci rések megtalálásában, azaz a versenyképesség alakulásában. A partnerség erősödése – minden térségi, önkormányzati, intézményi szinten – a feltétele a kiegyenlítésnek, a fejlesztések szétterülésének, azaz hogy ne csak egy-egy hely, személy, intézmény gazdagodjon eredményük segítségével, hanem szélesebb térség, illetve réteg. A partnerség szolgálja továbbá a fejlesztések eredményességét és hatékonyságát. A partnerség révén való előrelépés egyszerre igényel tudati és intézményi fejlesztést.

A megye egészének problémája a forrásszűke. Az EU-s források bevonásával a megye fejlődése meggyorsítható, versenyképessége fokozható, hozzájárul az életminőség javítása átfogó cél eléréséhez. A forrásokhoz való hozzáférés felkészülést igényel, beleértve a tudásbázis fejlesztését és a partnerséget. Az átfogó és speciális célok elérését az ágazati célok megvalósítása szolgálja.

*Az uniós források beszükülése a fejlődést veszélyezteti*

Átfogó cél	Életminőség javítása
Alcél	Kiegyenlítés – Pest megye periferikus térségeinek felhúzása a fejlettebb kistérségek szintjére Versenyképesség javítása Irányított, tervszerű fejlesztés
Speciális célok	Tudásbázis-fejlesztés Partnerség fejlesztés EU források maximális hasznosítása a fejlődés meggyorsítása érdekében
Ágazati célok	Térségfejlesztés: település, környezet Gazdaságfejlesztés Humán erőforrás-fejlesztés Infrastruktúrafejlesztés

Prioritások/ Intézkedések	Térség- fejlesztés	Gazdaság- fejlesztés	Turizmus- fejlesztés	Humán erő- forrás	Infrastruk- túrafejlesztés
				Oktatás, egészségügy, szociális	
Speciális fejlesztési programok	Település-rehabilitáció	Befektetés-ösztönzés	Befektetés-ösztönzés, önkormányzati fejlesztés	Fizikai infrastruktúra-fejlesztés	Közlekedés-fejlesztés
	Térségi zöldterület-fejlesztés	KKV fejlesztés	Vállalkozás-fejlesztés	Szolgáltatás-fejlesztés	Közmű-környezet-fejlesztés
Intézményfejlesztés					
Tudásbázis fejlesztés					
Partnerségi programok					

#### 13.2.4. Pest megye Struktúraterve (2002)

Pest megye Struktúraterve a térség struktúrájának megújítása, integrált fejlesztésének megvalósítása érdekében az alábbi fő elveket, célokat rögzíti:

Pest megyének, mint (Budapest) Régió fejlesztésének – mint minden térségfejlesztésnek – a fő célja az, hogy az itt élők számára magasabb szinten újratermelje az életkilátásokat. A Stratégia készítése során kidolgozott forgatókönyvek lehetővé tették az egyes megoldási lehetőségek összehasonlító értékelését. Ezek során kikristályosodtak olyan közös értékek is, amelyek bármely forgatókönyv esetében is meghatározó döntési háttérrel, irányelvvel jelentenek egyrészt a fejlesztéspolitika kialakításához, a forgatókönyvek közötti választáshoz vagy a hibrid forgatókönyv kidolgozásához, illetőleg a megvalósítás során az egyes projektjavaslatokhoz való viszony meghatározáshoz, és/vagy projekt-meghatározáshoz.

- Meghatározó elv a versenysstratégiaira való áttérés, a regenerációs vagy átalakítási stratégia bevezetése. Ez azt jelenti, hogy az eddigi konszolidáció mellett (azt meghaladva) be kell vezetni azt a dinamikát, létre kell hozni azokat a struktúrákat, amelyek a térbeli versenyképesség érdekében átalakítják, újjáalakítják, azaz új pályára állítják a tér belső munkamegosztási viszonyait: a megyei, regionális (térbeli) gazdaságnak az új gazdaság igényei szerinti struktúraváltása, a térgazdaság modernizálása és dinamizálása érdekében.
- A gyors pozícióba kerüléshez ki kell használni az átalakulás impulzusát, annak kioltódása (kb. 6 – 10 év) előtt átfogó térségi innovációra van szükség, a térég "piacra vitelének", összetett és kiszámítható befektetési helyszíneként történő kialakítása érdekében. Tehát az átalakításnak a nagy programokkal egyszerre és távlatosan kell történnie, amelybe, mint átfogó keretbe kellene illeszkednie a mikro-innovációknak, megújítási és minőségjavítási akcióknak. A főcsapás a strukturális regeneráció, a jövő érdekében való átfogó szerkezetátalakítás kell, hogy legyen.
- A térségmegújításnak alapvetően két pilléren szükséges nyugodnia: a gazdasági regeneráció, megújulás, fejlesztés, illetőleg az életminőség

*Pest megye 2002-es struktúratervében több forgatókönyv került meghatározásra a fejlesztéspolitika teendőinek meghatározásához*

fejlesztése, a társadalmi regeneráció. Ezek között a pillérek között létrehozható együttműködés; interakciók fogják Pest megye, a régió újjászületését lehetővé tenni. A pillérek közötti szerves együttműködés, egymásra épülő és interaktív fejlődés a gazdasági regeneráció igényei által hajtott. A hajtóerőt a tér gazdaságának modernizációja és ezzel párhuzamosan a társadalmi szükségletek kielégítése teremti meg. E dilemmában a koncepció a voksát a gazdasági regeneráció primátusa mellett teszi le. A társadalmi regeneráció igényelte forrásokat a gazdasági regeneráció által látja előteremthetőnek. Ezért a makro-innovációkra fordított struktúra-átalakító erők termelhetik ki a mikro-innovációk, minőségjavítások forrásait. (Egyébként a mikro-innovációra, életminőség-javításra fordított forrásfelhasználás okán a nagy strukturális átalakítás elmaradna, megőrződne a régi centrális struktúra, amely mivel a hálózatok iránti igényt nem tudja kielégíteni, a térség gazdasági megújulásának korlátját jelentené, fenntartva a korábbi kiszolgáltatottság, függőség (térségi kizsákmányolás) viszonyait.

- A vidék, illetve a város fejlesztése közötti dilemmát a koncepció úgy fordítja le, hogy a dilemma a nagytérségi (egyben egyetlen entitásként) vagy a kistérségi (mikro-agglomerációs) kooperációk mentén oldható-e fel sikeresebben. Mivel mindkettőnek vannak előnyei és hátrányai, a koncepció egyértelmű választásra nem kényszerít, mégis az eddigi egyedüli nagytérségi kooperáció (Budapesti Agglomeráció) mellett bevezeti a mikro-agglomerációs kooperációk javaslatát. Ezzel egyben kifejezve, hogy a hibrid, azaz a megyei/régiós fejlődés elősegítése érdekében nagyprogramként a mikro-agglomerációkat helyzetbe hozva kell a nagytérségi struktúrákat fejleszteni. Ez az új típusú centralizáció (decentralizált koncentráció, vagy mono-policentrikus fejlesztési struktúra) egyszerre hozza helyzetbe a nagyvárost és a régiót (megyét).
- Végül, részben a fentiekkel is összhangban irányelve emelte a koncepció a térségi/regionális munkamegosztást az eddigi konkurencia helyett. Ez annyit jelent, hogy oly módon kell a térség struktúráit meghatározni, hogy azok egy kemény külső nagyvárosi konkurenciaharcban együtt, integráltan, egymást erősítve jobb eséllyel vegyék fel a versenyt. A belső konkurenciaharcot kiküszöbölve a város (Budapest) is sokkal hatékonyabban vagy költséghatékonyabban fog tudni fejlődni és a térségi munkamegosztás következtében, gyorsabban lehet eredményes a befektetési helyszínek közötti versenyben, mint csupán önmagában.

#### *A „trend folytatódik” forgatókönyve*

Ez a forgatókönyv abból a feltételezésből indul ki, hogy az elmúlt évtizedben regisztrált folyamatokhoz, változásokhoz (trendekhez) képest a következő (években) évtizedben nem történik olyan alapvető irányváltás, amely a megye térstruktúrájának (településhálózatának, térszerkezetének, területfelhasználásának) alakulását a jelenleg ismert trendtől és fejlődési iránytól eltérően befolyásolná.

*Erőteljes beavatkozás nélküli forgatókönyv*

#### *A gazdaságorientált forgatókönyv (a „konszolidáció”)*

A gazdaságorientált forgatókönyv a térség fejlesztésének olyan változatát képviseli, amelynek keretében az alapvető cél Budapest és Pest megye nemzetközi versenyképességének biztosítása. Ez a forgatókönyv egy rövid távú (5-10 év)

*Gazdasági versenyképesség fokozása*

operatív cselekvést jelent, nem elhanyagolható eszköztárral abban az átmenetben, amelyben a mai trendből középtávon (10-15 év) a poli-centrikus gazdaság felé el lehet mozdulni annak érdekében, hogy hosszútávon (15-20 év) a fenntartható fejlesztés realitásai is cselekvés-közelbe kerülhessenek.

#### *Az „információgazdasági átalakulás” forgatókönyve (Policentrikus „új gazdaság” fejlesztés)*

Míg az előző elővárosi fejlesztés forgatókönyve elsősorban a meglévő magisztrális infrastruktúrákra és a globális gazdaság felkelthető keresletére alapozza a fejlődést, addig a hozzá egyébként térbeli szervezésében hasonló monopolicentrikus fejlesztési forgatókönyv sokkal inkább a kaleidoszkópszerűen sokszínű tér térrészeiben élő emberekre, munkaerőre, gazdaságra, vállalkozásokra, illetve azoknak – az „új gazdaság”-nak – az információs- és tudástársadalom igényeinek a helyzetbe hozására épül. E forgatókönyv szerint a munkaerőnek a helyben tartására olyan pólusok alakulnak ki, amelyek egy kis-táj népességének, egy mikro-agglomerációnak biztosítanak munkaalkalmat.

*Hálózatos tér  
policentrumokkal*

#### *A fenntartható struktúra forgatókönyve*

A „Pest megye light / fenntartható fejlődés” forgatókönyv alapvető célja egy, az életminőséget, az ehhez tartozó környezeti és szociális stabilitás elérését középpontba állító fejlesztéspolitika felvázolása, ahol a gazdaság fejlesztése a célok elengedhetetlen tartozéka, de egyértelműen az előbb vázolt célok elérésének eszközeként, nem pedig önmagáért való célként megfogalmazva. A belső struktúra aktív fejlesztésével, tanulóképességének fokozásával kell egyensúlyban tartani a térség felszívóképességét, adaptációs képességét a külső változásokkal. A fejlődésnek harmonizálnia kell a környezeti értékek megtartásának az igényével.

*Életminőség, környezeti és szociális stabilitás*

#### **13.2.5. A Budapesti agglomeráció területfejlesztési tervei (2007)**

A Budapesti Agglomeráció Fejlesztési Konceptiót a Budapesti Agglomerációs Fejlesztési Tanács (BAFT) 2007-ben elfogadta, azt egyeztetésre és jóváhagyásra megküldte a Kormánynak, amely azonban nem döntött annak elfogadásáról. A Konceptió célrendszere azért fontos Pest megye számára, mert az tudatosan nem szűkítette le mondanivalóját az agglomeráció mai határai által lehatárolt területre, hanem a budapesti várostérség egészére fogalmazott meg – más ismert területfejlesztési koncepciók tartalmához képest talán kevésbé konkrét és kevésbé részletesen kimunkált, de iránymutatásában világos – célokat.

*Az agglomerációs terv megfogalmazza, hogy Budapest és környezete együttműködésben fejlődhet a*

A Konceptiója megállapította, hogy a fejlődés egyik legfőbb gátját továbbra is a kiegyensúlyozott térszerkezet hiánya jelenti. Ezért ez a koncepció a területfejlesztésben kiemelkedő jelentőségű feladatnak tekintette a térszerkezet fejlesztését, egy, a térség adottságaival, értékeivel, potenciáljával és távlati jövőképeivel egyaránt harmonizáló kiegyensúlyozott és strukturált térszerkezet kialakítását.

A Budapesti Agglomeráció Fejlesztési Konceptiójának legfőbb mondanivalója az, hogy Budapest és a körülötte lévő agglomerációs gyűrű együttműködő térségként fejlődhet a legjobban. Ez nem adminisztratív város-kibővítést, vagy egyesítést jelent, hanem arról szól, hogy a Budapestről a budapesti agglomerációra (metropolisz-térségre) való hangsúly-átolódásnak elsősorban a fejlesztés koncepcionális elemeiben kell megjelenie. A gazdaság- és területfejlesztési politika választása, hogy kialakul-e egy modern metropolisztérség Budapestből

és az agglomerációs gyűrűjéből, vagy a nagyváros dinamizmusának visszafogásával a folyamatok egy sokkal decentralizáltabb, strukturálatlanabb, és a nagyvárosi fejlődés konfliktusait feloldani képtelen útra terelődnek.

Ahhoz, hogy a térségnek ezek a szerepei a legnagyobb hatékonysággal működjenek, a koncepció megállapításai szerint az alábbiakra van szükség:

- a várostérségnek koordinált, harmonikus és vonzó kiépítésére, a különböző funkciók optimális elhelyezésével;
- a térséghez a fejlett nyugat-európai térből és a globalizálódó világból közvetlenül idevezető infrastruktúrák, kapcsolatok, intézmények fejlesztésére, a „kapu” szerep optimális kiépítésére;
- a térségből a nagyrégió felé vezető kapcsolatok (és ezeknek az országon belüli városok/régiók felé vezető részletei) kiépítésére, fejlesztésére, a „híd” szerep kiépítésére.

A koncepció célkitűzése volt, hogy ebbe a cseretérbe elsősorban innovatív funkciók, fejlesztéssel foglalkozó stratégiai beruházók/részlegek jöjjenek. A budapesti agglomeráció részleges pénzügyi központ, kereskedelmi centrum, a nagy nemzetközi vállalatok elosztó és piacszerző helye szeretne lenni, ahol erős az információ feldolgozás és közvetítés, jelentős az oktatás és a kultúra szerepe. Mindezen funkciók kielégítésére a metropolisz terének összehangolt, magas szintű életminőséget lehetővé tévő, a természeti környezetet megőrző és a társadalom kiegyensúlyozott átalakulását célzó fejlesztése a cél.

A koncepció kiemelt célként fogalmazta meg 2007-ben a kiegyensúlyozott térszerkezet fejlesztését az alábbi alapelvek szerint:

- mennyiségében és minőségében is megfelelő területkínálat biztosítása,
- a fejlesztések területi koncentrációja az urbanizált területekre,
- a szabad területek megfelelő hasznosításának megtalálása és azok ilyen irányú fejlesztése, a Zöldövezet filozófiája szerint.

### 13.3. Pest megye 20 ezer főnél népesebb városai településfejlesztési célkitűzéseinek összefoglalója

Az összeállítás célja Pest megye legnagyobb városai fejlesztési célkitűzéseinek összefoglalása Pest megye készülő területfejlesztési koncepciója megalapozásához.

A megye hosszú távú területfejlesztési célkitűzései meghatározásához nélkülözhetetlen a legnagyobb – többnyire térségközponti – városokban megfogalmazott, a helyi és térségi érdekeket kifejező, a helyi településfejlesztési célkitűzéseket megfogalmazó dokumentumok ismerete, ezek alapján a közös elemek és a közös érdekek meghatározása. A hivatkozott települések súlyát az is jelzi, hogy ezekben él a megye lakosságának harmada.

*A megyei fejlesztési koncepció készítése során a népesség harmadának lakóhelyet biztosító nagyobb városok fejlesztési céljai áttekintésre kerültek*

Pest megye 20 ezer főt meghaladó népességű települései:

⇒ Érd (65.034 fő)	⇒ Gödöllő (31.837 fő)
⇒ Dunakeszi (39.869 Fő)	⇒ Budaörs (28.525 fő)
⇒ Cegléd (37.865 fő)	⇒ Szentendre (26.363 fő)
⇒ Vác (35.158 fő)	⇒ Nagykőrös (24.625 fő)
⇒ Szigetszentmiklós (35.012 fő)	⇒ Gyál (23.714 fő)
	⇒ Dunaharaszti (20.607 fő)

⇒ Vecsés (20.348 fő)

Pest megye 20 000 főnél népesebb településeinek célkitűzései az önkormányzatok által elfogadott – utoljára az elmúlt években, az Integrált Városfejlesztési Stratégiák (IVS) készítése során újrafogalmazott – településfejlesztési célkitűzések összefoglalásával ismerhetők meg. Az összeállítás a jóváhagyott IVS-ek szövegelemeiből építkezik, annak érdekében, hogy hiteles kép rajzolódjon ki az érintett városi települések problémái kezelésének helyben megfogalmazott megoldásairól, valamint a városfejlesztés jóváhagyott stratégiai céljairól és operatív feladatairól.

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
<b>ÉRD</b>	
Érd, mint regionális és lokális szolgáltató és szabadidő központi funkciót ellátó kertváros, egy mikro-regionális információs, szolgáltató-transzfer, szabadidő és turisztikai központ	Erős helyi gazdasággal rendelkező település, mely elsősorban a szolgáltatások, kereskedelem, ipar és logisztika erősítésére törekszik, melynek gazdasága mindenkor kihasználja helyi adottságait és a térségi helyzetéből adódó lehetőségeket, a meglévő és fejlesztendő területi és infrastrukturális adottságokat. A térséggel együttműködő olyan helyi gazdaságra van szükség, amelynek különböző méretű egységei egyaránt képesek alkalmazkodni a változó piaci, kereskedelmi, szolgáltatási és gazdasági, valamint környezeti követelményekhez, ahol jó befektetni.
Városi PÓLUS-sá válás, lokális szolgáltatási szerep:	Gazdaságilag, társadalmilag egyaránt fenntartható emberi léptékű kertvárosias település; megfelelő életminőséget biztosító, lakható város. E stratégiai cél elérése érdekében kiemelt feladatok:
<ul style="list-style-type: none"> <li>új élettechnológiák elhelyezése,</li> <li>versenyképes kertvárosi, elővárosi miliő.</li> </ul>	Érd legyen a térrész szabadidő bázisa, alapozva a vízparti és természeti környezet adottságaira, kihasználva az ezzel létrehozható Duna-parti térségi vonzerőt. A stratégiai cél elérése érdekében kiemelt feladat: a tudatos, a vízre alapozott szabadidő fejlesztés a térségben. Hosszútávon egyfajta „kontra-dunakanyar” kialakítására van szükség.
Minőségi lakókörnyezet.	A kistérség, térrész idegenforgalmi (konferencia-, szolgáltatás) és sportközponti szerepe.
Mikrotérségi központ:	A kistérség, térrész, turisztikai és sportközpontja, a térség mikro-térségi központja.
<ul style="list-style-type: none"> <li>A város mikro-térségi szerepének erősítése és a központi, közvetítő városi szerep.</li> </ul>	A térség egyik erős intézményi és igazgatási központja, amely kitörési lehetőséget biztosít a város számára, mindenkor kihasználva hagyományait, lehetőségeit, meglévő és fejlesztendő adottságait, a rendelkezésre álló forrásait.
<b>DUNAKESZI</b>	
Agglomerációs alvóvárosból váljon élő várossá.	Infrastruktúra fejlesztés:
Legyen fenntartható, szolgáltató város, Budapest északi városkapuja.	<ul style="list-style-type: none"> <li>közműfejlesztés,</li> <li>közlekedésfejlesztés.</li> </ul>
Dunakeszi legyen egy élhető, otthonos, egyedi természeti, környezeti adottságait használó, gazdaságilag stabil, magas szolgáltatási színvonalú település.	Gazdaságfejlesztés:
	<ul style="list-style-type: none"> <li>a gazdasági versenyképesség megőrzése</li> <li>a meglévő vállalkozások megtartása,</li> </ul>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
<p>nalat nyújtó város.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>működésük hosszú távú biztosítása, a feltételrendszer javítása,</li> </ul> <p>Épített környezet fejlesztése:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>városközpontok,</li> <li>épített értékek védelme,</li> <li>meglévő lakóterületek minőségi környezeti fejlesztése,</li> <li>új lakóterület fejlesztés nagy zöldfelülettel,</li> <li>meglévő lakótelep minőségi fejlesztése.</li> </ul> <p>Természeti környezet fejlesztése:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>kedvező zöldfelületi adottságok megtartása,</li> <li>kedvezőtlen tendenciák megállítása,</li> <li>jobb környezeti állapotjellemzőkkel rendelkező települési környezet kialakítása.</li> </ul> <p>Városlakók identitás-tudatának emelése:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>találkozóhelyek, városi közösségi terek fejlesztése.</li> </ul> <p>Ellátás, szolgáltatás színvonalának emelése:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>bölcsődei és óvodai férőhely fejlesztés,</li> <li>egészségház fejlesztés,</li> <li>uszoda megépítése,</li> <li>városi Művelődési Ház működtetése.</li> </ul> <p>Turizmus fejlesztése</p>
CEGLÉD	
<p>A városfejlesztés stratégiai céljai:</p> <p>I. Cegléd távlatban legyen Dél-Pest megye erős helyi gazdasággal rendelkező, regionális központja, amely a városban és vonzáskörzetében élő mintegy 50 ezer fő számára munkalehetőséget, teljes körű és magas színvonalú városi szolgáltatásokat, a nagyobb térségben élők (mintegy 80 ezer fő) számára pedig – Nagykovácsalakkal együttműködésben – felsőfokú szolgáltatásokat nyújt.</p> <p>II. Cegléd távlatban legyen olyan – szép – alföldi kisváros, amely mintegy 40 ezer ember - XXI. századi követelményeknek megfelelő életminőséget biztosító - vonzó otthona, olyan, ahol jó élni és olyan város, amely egyaránt biztosítja:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>az egészséges életkörülmények,</li> <li>a lakás,</li> <li>a megélhetés, a jövedelemszerzés (a munka lehetősége, elérhetősége, illetve haszna),</li> <li>a városi színvonalú integrált ellátás,</li> <li>a helyi és térségi gazdaság követelményeinek megfelelő – a munkaerő-piaci igény</li> </ul>	<p>Az I. stratégiai cél érdekében cél és kiemelt feladat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a város elérhetőségének javítása: az S-8 megvalósításának támogatása,</li> <li>az É-D-i tengely várost elkerülő szakaszának megvalósítása,</li> <li>a vasút fejlesztése, hozzá kapcsolódva a logisztikai funkciók erősítése,</li> <li>a lakónépesség számának stabilizálása, a csökkenés megállítása a városfejlesztés komplex eszközeivel,</li> <li>a munkahelyteremtés, a térségi foglalkoztatás bővítése, melynek folyamán Cegléd gazdasági és gazdaság-szervező központtá, a térség gazdaságának meghatározó gerjesztőjévé, a térségen belüli gazdasági együttműködés egyik szervezőjévé, támogatójává válik,</li> <li>Cegléd a környék oktatási központja: ennek fenntartásához szükséges a képzés minőségének javítása, az iskolaválasztási lehetőségek további növelése, a „fél-felsőfokú” képzés feltételeinek megteremtése.</li> <li>Cegléd a kórházfejlesztéssel, valamint a termál- és gyógyfürdőfejlesztéssel váljon a régió egészségét meghatározó jelentőségű egészségmegőrző és gyógyító centrumává.</li> </ul>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
<p>nyekhez illeszkedő – képzés és továbbképzés,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• a kulturálódás,</li> <li>• az egészséges életmód,</li> <li>• és a városi biztonság,</li> </ul> <p>feltételeit és lehetőségét minden polgára számára.</p> <p>III. Cegléd legyen hosszútávon is fenntartható, emberi léptékű település, amely táji-, természeti-, települési- és társadalmi környezetével harmóniában fejlődik, ahol a területek urbanizálása és a helyi gazdaság fejlesztése miatt esetenként bekövetkező többletterhelés és a környezet átfogó fejlesztése során bekövetkező biológiai aktivitás és terhelhetőség növekedése összhangba kerül.</p> <p>IV. Cegléd legyen – a kialakult térszerkezeti adottságok keretei között – korszerű és fejleszthető szerkezetű, tagolt település (kisváros), ahol az egyes építmények és létesítmények – azon túl, hogy beilleszkednek az épített környezetbe – a használati értékükön túl építészeti értéket is képviselnek, hozzájárulnak a települési környezet pozitív irányú formálásához.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A kereskedelmi-, szolgáltatási ellátás jelentős bővítése. E cél szolgálatában kiemelt feladat: a városközpont területi kiterjedésének bővítése, a jelenlegi funkciók továbbfejlesztése, a termálfürdő fejlesztéséhez kapcsolódva a turizmus idegenforgalomhoz kapcsolódó szolgáltatásai bővítésének elősegítése.</li> <li>• A városi alközpontok funkcióinak bővítése elsősorban a helyben lakók alapfokú – lakóhelyhez közeli – szolgáltatásainak javítása érdekében.</li> </ul> <p>A II. stratégiai cél szolgálatában kitűzött célok és feladatok:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Értéknövelő város és közlekedésfejlesztés: <ul style="list-style-type: none"> <li>- az országos közlekedési rendszereket a város érdekeinek megfelelően formálja,</li> <li>- illeszkedik a nagytávú országos fejlesztési elképzelésekbe,</li> <li>- a fejlesztést a negatív környezeti hatások minimalizálásával oldja meg,</li> <li>- a városi hálózat továbbfejlesztésével szolgálja a differenciált közlekedési igényeket, valamint a környezetminőség javítását,</li> <li>- a gyalogos terek bővítésével és a parkolási rend újragondolásával szolgálja a kellemes, élhető, lakható és biztonságos város céljait.</li> </ul> </li> <li>• Differenciált – a lakást építők, fejlesztők igényeinek megfelelő – lakóterületfejlesztést, lakásépítést valósít meg, illetve támogat.</li> <li>• Előnybe részesíti a város belső tartalékának feltárását, a beépítési intenzitás kismértékű növelését mindaddig, amíg az nem jár a város belső részein a kialakult – és megőrzendő – építészeti karakter elvesztésével és ameddig biztosítható a teleknagyság és a beépítés közötti megfelelő arány.</li> <li>• A korábban épült lakótelepek a lakások iránti differenciált igények miatt – várhatóan még évtizedekig szolgálják a bennük lakók igényeit. Ezért revitalizációjuk – az erre vonatkozó országos programokhoz kapcsolódva – támogatott.</li> <li>• A város külterületén támogatott a tanyás térségek fejlesztése, új – lakást is tartalmazó – tanyák (gazdaságok) építése, ahol ez a mezőgazdasági művelés és a szorosan hozzá kapcsolódó tevékenységek miatt indokolt, illetve ahol biztosítható a szolgáltatások elérhetősége.</li> </ul> <p>A III. stratégiai cél érdekében cél és kiemelt településfejlesztési (és településrendezési) feladat a környezetállapot megóvása, tudatos javítása, az értéknövelő környezetfejlesztés,</p>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
	<p>amely</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• megóvja és továbbfejleszti a természeti környezeti értékeket,</li> <li>• megakadályozza az intenzitás indokolatlan növekedését,</li> <li>• új erdőterületek, mezővédő erdősávok kijelölésével és megvalósításával számol,</li> <li>• megfelelő környezetet biztosít a város lakók, fejlesztők, vállalkozók számára,</li> <li>• az új fejlesztésekhez olyan kiszámítható feltételrendszert állít, amely egyaránt alkalmas a tevékenység gazdaságosságának környezeti terhelésének meghatározására ugyanakkor környezetkímélő megoldások alkalmazására ösztönöz.</li> </ul>
VÁC	
<p>Vác város hosszú távú jövőképe és átfogó céljai szerint:</p> <p>Vác hangulatos, nyitott kisváros a Dunakanyar bal partján. A térség szellemi (tudományos, művészeti), ipari, kereskedelmi, idegenforgalmi, sport és nem utolsósorban egyházi központja (közel ezer éve a váci egyházmegye székhelye).</p> <p>A városfejlesztés stratégiai céljai: Vác város lakossága életminőségének javítása</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vác fenntartható fejlesztésének elősegítése,</li> <li>• Vác kistérségi központ szerepének erősítése,</li> <li>• Vác, mint a Dunakanyar és az észak – déli folyosó központi elemének fejlesztése.</li> </ul>	<p>Humán erőforrás fejlesztés megvalósítása, az oktatási infrastruktúra fejlesztése</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vác diákvárosi, iskolavárosi funkciójának erősítése, kiteljesítése.</li> <li>• A humán erőforrás-fejlesztés és a foglalkoztatási szint emelése a munkanélküliek és az inaktív népesség munkaerőpiacra való visszatérésének lehetővé tételével, főleg a munkahelyteremtés eszközével.</li> <li>• Felnőttképzés: az egész életen át tartó képzéshez szükséges tárgyi és szellemi infrastruktúra feltételeinek megteremtése.</li> </ul> <p>A közlekedési infrastruktúra fejlesztése</p> <p>Vác központi szerepéből adódóan elengedhetetlen a közlekedési infrastruktúra fejlesztése azért, hogy a város a régió szellemi, kereskedelmi és idegenforgalmi központjává nőjön, és ezáltal megtartsa vonzerejét a térségben:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vác és Gödöllő közlekedési kapcsolatának fejlesztése,</li> <li>• az M2 szélesítése, valamint a Duna menti nyomvonalhoz kapcsolódva a Vác és Gödöllő közötti regionális kerékpárforgalmi kapcsolat kialakítása,</li> <li>• új Duna híd építése.</li> </ul> <p>Duna Program huszonöt Duna parti település együttműködésében elemei:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• a természeti környezet védelme,</li> <li>• a Dunakanyar turisztikai, kulturális értékének növelése,</li> <li>• a váci Duna-part elhanyagolt területének rendezése, a Duna park koncepció,</li> <li>• a térség természeti-turisztikai vonzerejének növelése, egy vízisport centrum fejlesztése.</li> </ul> <p>Gazdaságfejlesztés</p> <p>Cél a város földrajzi helyzetéből, közlekedési lehetőségeiből és ipari tradícióiból adódó</p>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
	<p>potenciálok környezetkímélő kihasználása annak érdekében, hogy a város a Dunakanyar egyik ipari centruma maradjon. Eszközei:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• az ipari és kereskedelmi infrastruktúra fejlesztése,</li> <li>• valamint a távmunka támogatásában határozódtak meg.</li> </ul> <p>A közszolgáltatási rendszer fejlesztése Városi közműfejlesztés</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• A megújító városfejlesztési folyamat részeként a sok tekintetben hiányos közművek fejlesztése, egy infrastrukturális koncepció készítése, amely mérlegeli a megújuló energiafajták felhasználási lehetőségeit.</li> </ul> <p>Közlekedésfejlesztés</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• A város megújított fő terének használatát segítő felszín alatti központi parkoló létrehozása, amely lehetővé fogja tenni a gyalogos zóna kiterjesztését, a parkolás kiszorítását a szűk belvárosi utcákból.</li> <li>• A központi pályaudvar és környékének rendezése (intermodális csomópont), a város elővárosi helyzetéből fakadó helyzet megteremtése – peronosítás, a P+R rendszer kialakítása, a pályaudvar környezetének rendezése, a pályákkal párhuzamos közlekedési rendszer kialakítása, az új buszállomás elhelyezése.</li> <li>• További helyi közlekedésfejlesztési cél a lokális kerékpár-hálózati rendszer kialakítása, amely behálózza az egész várost és több helyen kapcsolódik majd a regionális rendszerhez.</li> </ul> <p>A városrészek rehabilitációja</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fontos a történelmi városközpont felújítása, helyreállítása, fejlesztése.</li> <li>• Az alulhasznosított és leromlott városrészek felújítása nemcsak az épített környezet minőségének javítása szempontjából fontos, de jelentős hatása lesz szociális téren is.</li> <li>• A város központi közterületei köz terévé – közhasználatú, életteli területté – alakítsa, az „alközpontok fő tereinek” kiépítése.</li> <li>• A várrekonstrukció folytatása összefüggésben a Duna-park fejlesztésével, illetve a városháza tömbjének új funkciókkal való gazdagításával.</li> </ul> <p>Panel program Az elmúlt rendszerben épült, mára már elavult építészeti megoldásokat felvonultató panel házak felújítása, az energiafelhasználás racionalizálása.</p> <p>Barnamezős beruházások elősegítése</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• A barnamezős, jelenleg alulhasznosított</li> </ul>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
	<p>területek fejlesztése a helyi gazdaságfejlesztési program keretében.</p> <p>Információs társadalomfejlesztés</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Vác célja az elektronikus ügyintézés kialakítása.</li> </ul> <p>Városi környezet és életminőség: Vác kulturális és szociális irányultságainak kiteljesítése</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a megalakult színház nemcsak Vác, hanem a térség kulturális életét is szolgálja,</li> <li>a városi hagyományok ápolása és újak teremtése a polgári öntudat megőrzése.</li> </ul> <p>Humán és szociális infrastruktúra fejlesztése a biztonságos, jó közérzetet nyújtó városi környezet megteremtése a polgárok számára.</p> <p>A környezet védelme</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>A fenntartható fejlődés szolgálatában a környezet védelme a természeti és épített környezet, valamint a városképvédelme érdekében,</li> <li>erdő- és zöldprogram véghezvitele,</li> <li>környezetbarát és hatékony hulladékgazdálkodás kialakítása,</li> <li>valamint egy hosszabb távú öko-város koncepció kidolgozása.</li> </ul>
SZIGETSZENTMIKLÓS	
<p>Központi funkciójú tartalmi elemekkel rendelkező, fejlett humán infrastruktúrára támaszkodva magas színvonalú oktatási, kulturális, és szociális, valamint igazgatási szolgáltatásokat nyújt a város és térségének lakói számára.</p> <p>Szolgáltató intézmények koncentrált jelenléte, a közösségi élet a helyi identitás erősítésének generálására a város lakosságának jelentős része helyben, vagy az agglomerációs hurokban dolgozik, a szolgáltatásokat helyben veszi igénybe.</p>	<p>Komplex társadalmi kommunikáció, erősödő városi identitás pozicionálása, a városiakok kötődésének megteremtése a város, mint áru „értékesítése”. A hagyományokhoz való kötődés átértékelése a régebb óta itt élők és az új beköltözők számára differenciálható szigetszentmiklósi identitástudat kialakítása.</p> <p>Tematikus célok:</p> <p>Szigetszentmiklós gazdasági vezető szerepének megtartása és igazgatási vezető szerepének kialakítása a kistérségben Szigetszentmiklós gazdasági vezető szerepének megtartása és igazgatási vezető szerepének kialakítása a kistérségben</p> <p>Komplex városi arculatfejlesztés</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Szigetszentmiklós városi arculatának fejlesztése, szolgáltatási színvonalának növelése, szabadidős, kulturális jellegének erősítése.</li> <li>Élhető kisvárosi környezet – agóra funkció – kialakítása.</li> </ul> <p>Magasan képzett helyi kötődésű lakosság</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Helyi identitás megteremtéséhez alkalmas hardware elemek kialakítása.</li> <li>Identitás-erősítő és versenyképes oktatás-fejlesztési komplex program a jövő nemzedéke számára.</li> </ul>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
	<p>Természeti környezet emberközpontú fejlesztése</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Szigetszentmiklós környezetének védelme.</li> <li>Turisztikai szolgáltatások pozicionálása.</li> <li>Táji-, természeti potenciál fenntartható fejlesztése és kihasználása.</li> </ul> <p>Minőségi, többpólusú városi közlekedés Szigetszentmiklós külső és belső közlekedési kapcsolatainak fejlesztése, az élhető városközpont megteremtése érdekében</p>
<b>GÖDÖLLŐ</b>	
A városfejlesztés stratégiai célja: Ökóvárossá válás, azaz a környezeti (ökológiai), a gazdasági (ökonómiai) és a társadalmi értékek fenntartható egyensúlyának biztosítása.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Városi központ funkciók megerősítése, vonzerő növelése.</li> <li>Humán közszolgáltatások fejlesztése.</li> <li>Helyi gazdaság minőségi fejlesztése.</li> <li>Közösségi terek humanizálása.</li> <li>Környezeti értékek fenntartható hasznosítása és gazdagítása.</li> </ul>
<b>BUDAÖRS</b>	
<p>Budaörs jövőképe, hogy a minőségi szolgáltatások városává váljon a köz- és az egyéb városi szolgáltatások terén egyaránt. A város jövőjét a meglévők mellett a magas hozzáadott értéket termelő vállalkozásokra tervezi alapozni. A város szeretné elérni a „több, mint bevásárlás” megítélést, és a helyi lakosokon túl, részben a környék (főváros) lakosai számára is megfelelő kapcsolódási, rekreációs lehetőségeket nyújtani, a hozzá tartozó igényes szolgáltatásokkal együtt.</p> <p>A cél tehát a gazdaság, a társadalom és a helyi épített (infrastrukturális) és természeti környezet élhető egyensúlyának megteremtése, fenntartása, ezen belül: az életminőség javítása az infrastrukturális fejlesztések, az intenzív gazdaságfejlesztés együttes, összehangolt és egymást erősítő fejlesztése.</p>	<p>A városfejlesztés kiemelt célkitűzései:</p> <p>Életminőség-javítás</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>A kiskereskedelmi vállalkozások minőségének javulása.</li> <li>A szociális és közszolgáltatások bővülése ill. minőségjavítása.</li> <li>A kulturális intézményhálózat bővülése.</li> <li>Zöldfelületek bővülése, minőségjavulása.</li> <li>Közbiztonság javulása.</li> </ul> <p>Infrastruktúra-fejlesztés</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>A tudás intenzív vállalkozások számának növekedése.</li> <li>Felsőoktatási intézmény megtelepedése.</li> <li>Idegenforgalmi rendezvények és vállalkozások meghonosítása.</li> </ul> <p>Intenzív gazdaságfejlesztés</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Az utazási idő csökkenése (Budaörs-Bp.).</li> <li>A gépkocsival ingázók számának csökkenése.</li> <li>A kerékpáros közlekedési hálózat kiépítése.</li> <li>Megújuló energiaforrások használata.</li> </ul>
<b>SZENTENDRE</b>	
Szentendre legyen egy olyan mikro-regionális központ, mely kulturális gazdagságával, művészeti hagyományaival, természeti szépségeivel, a kistérségi együttműködéssel sajátos, mediterrán jellegű városarculatát erősíti, vonzerejét növeli. Szentendre stratégiai célja régi fényének visszaállítása és megőrzése. Másképpen fogalmazva a páratlan örökség megújítása, fenntartható hasznosítása a 21. század igényei-	<p>Komplex minőségi turizmusfejlesztés</p> <p>„Látogatóbarát város” – „A kultúra városa”</p> <p>A turizmus Szentendre fontos meghatározó bevételi forrása, különösen a kulturális turizmus terén Szentendre hazánk emblematikus városa, és nemzetközi szinten is elsősorban öröksége és mai napig élő hagyományai, a szentendrei művészet és művésztelep ismer-</p>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
<p>nek megfelelően, annak érdekében, hogy Szentendre egy érdekes, egyben otthonos város legyen.</p> <p>Egy fenntartható, mediterrán hangulatú városi környezet és szolgáltatásrendszer kialakítása, mely egyaránt szolgálja a helyi és kistérségi lakosokat, valamint a turistákat úgy, hogy e három célcsoport igényeit egymással és a természeti-történelmi környezettel összhangban, szinergikusan elégíti ki.</p>	<p>tek. Szentendrén a kultúra nem csak a „falakon belül” jelenik meg, az utcákat járva nap, mint nap észlelhető a művészváros hangulata. A sajátos gasztronómiai hagyományok, a sokféle nép konyháját ötvöző konyhaművészete is külön értéke a Dunakanyar gyöngyszemeként is ismert város komplex kulturális kínálatának.</p> <p>Élhető és fenntartható városi környezet kialakítása</p> <p>„Megújuló város” – „Zöld város”</p> <p>E tematikus cél keretében arra törekszik a város, hogy a városi infrastruktúrát, és az épített környezetet úgy fejlessze, hogy az a város lakóinak igényeit 21. századi színvonalon, rugalmasan kiszolgálja, de közben a természeti környezetet minél kevésbé terhelje, megőrizze a jövő generációja számára. E komplex tematikus cél részévé kell tenni a lakosság szemléletformálását is.</p> <p>A város szellemi és gazdasági tőkéjének növelése.</p> <p>„Kreatív vállalkozóbarát város” – „Okos város”</p> <p>Ez a tematikus cél foglalja össze azokat a tematikus részcélokat, melyek a város gazdasági és kulturális életének szellemi, szervezeti és gazdasági alapját jelentik. Elsősorban az oktatás és a gazdaság fejlődéséhez vezető részcélokat foglalja össze, mert az oktatás a város jövőbeli gazdaságának megalapozója.</p> <p>A város térségi támogató szerepének megerősítése.</p> <p>„Kistérségi szolgáltató központ” – „Együttműködő közösség”</p> <p>A minőségi közszolgáltatások, a szabadidős kínálat és a szolgáltatói szektor fejlesztése. Ezeknek mind térben, mind időben könnyen elérhetővé tétele a kistérség és a város lakóinak életminőségét javítja és erősíti a város szerepét, funkciógazdagságát.</p>
NAGYKÖRÖS	
<p>„Nagykörös az optimális élettér”</p> <p>A városfejlesztés prioritásai:</p> <p>Működő gazdaság, foglalkoztatás – a megélhetés alapfeltétele</p> <p>Színvonalas városi szolgáltatások, és környe-</p>	<p>A városfejlesztés stratégiai céljai és programjai</p> <p>I. Biztonságosan működő gazdaság elősegítése, modern üzleti környezet megteremtése</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>A hagyományos agrárgazdaság sikereinek újjáélesztése, közös termelési, feldolgozási és értékesítési rendszer kidolgozása, termékvédjegy bevezetése.</li> <li>Többfunkciós mezőgazdaság kialakítása, az agrár-környezetgazdálkodás innovatív</li> </ul>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
<p>zet– a megélhetés minősége</p> <p>Összetartó közösség – kis-középvárosi társadalmi közeg</p>	<p>elemeinek bevezetése.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Turisztikai értéklánc kialakítása.</li> <li>• Ipari fejlesztések (ipari park, nagy beruházások) és a mikro-, kis- és középvállalkozói szektor megerősödésének elősegítése.</li> </ul> <p>II. Az emberi erőforrásokkal való gazdálkodás</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• A biztonságosan működő gazdaságnak megfelelő munkaerő képzése, aktivizálása.</li> <li>• A lakosság rekreálódásának biztosítása a munkaerő megújulásához.</li> <li>• Közösségformáló programok.</li> </ul> <p>III. A környezet és infrastruktúra, mint gazdasági hajtóerő, és a környezet, mint élettér fejlesztése</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Infrastruktúra javítása a lakosság szolgálatában – sürgős beavatkozást igénylő problémák, ill. tervszerű végrehajtás.</li> <li>• Infrastruktúra javítása a gazdasági környezet fejlesztése szolgálatában – kapcsolódva a modern üzleti környezet megteremtéséhez és az innováció átvételéhez.</li> <li>• Közlekedési és elérhetőségi feltételek fejlesztése.</li> <li>• Épített környezet fejlesztése és megőrzése, tervszerű zöldfelület-gazdálkodás.</li> <li>• A természeti környezet megóvása és fejlesztése.</li> </ul> <p>IV. Az önkormányzati fejlesztések hatékonyságának növelése</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Fejlesztésorientált vagyongazdálkodási tervezés.</li> <li>• Területi kohézió javítása – aktívabb részvétel a térségfejlesztésben, kistérségi szerepkör kialakítása.</li> <li>• A város kapcsolatrendszerének aktivizálása – partnerség a fejlesztésekben.</li> <li>• Kommunikáció javítása – belső és külső kommunikáció a lakosság szolgálatában és a gazdaság szolgálatában.</li> </ul>
GYÁL	
<p>A városfejlesztési stratégia alapja: a fenntarthatóság elve mentén, dinamikusan fejlődő gazdaságra és helyi identitástudatra alapozott értékteremtő urbanizáció.</p>	<p>Urbánus kistérségi központ kialakítása</p> <p>Gyál célja, hogy fenntarthatóan működő, a táji-, természeti-, települési- és társadalmi környezetével harmóniában fejlődő kisvárossá váljon, amelynek egyrészt beépített területei a központban kisvárosi, a lakóterületeken kertvárosi jellegűek; másrészt a gazdasági tevékenységek és a lakófunkciók területileg szeparáltak; továbbá a városközpont irányítási, közszolgáltatási és kereskedelmi funkcióit tekintve megfelel a város és a kistérség lakosai által támasztott igényeknek.</p>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
	<p>Társadalmi egyenlőtlenségek feloldása, társadalmi kohézió megteremtése</p> <p>Gyál mintegy 25 ezer ember otthona. Cél, hogy a város a Közép-magyarországi régió hasonló adottságú városaival legalább azonos színvonalon biztosítsa: (?)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• a lakás,</li> <li>• a munka,</li> <li>• az integrált közszolgáltatások,</li> <li>• az egészséges életkörülmények és életmód,</li> <li>• a kultúra és szabadidő eltöltés feltételeit, és elérhetőségét minden polgára számára.</li> </ul> <p>A lakosok igényeivel összhangban történő fejlesztések arra ösztönzik a város lakóit, hogy aktívan, a város további fejlődése iránt elkötelezve vegyenek részt a helyi döntések alakításában.</p> <p>Versenyképes helyi gazdaság fejlesztése:</p> <p>Cél: a gazdaság stabilitásának növelése, a geoföldrajzi helyzetből származó kivételes potenciálok hasznosítása, a fejlesztési területek alulhasznosításának megakadályozása.</p> <p>A város növekvő vonzereje a helyi kötődésű kis- és közepes vállalkozások számának és eredményességének, versenyképességének javulásában is jelentkezzen. A program célja ennek erősítése a város gazdasági fenntarthatóságának biztosításához</p>
DUNAHARASZTI	
Dunaharaszti független, önálló identitással rendelkező, dinamikus és fenntartható módon fejlődő gazdasággal rendelkező sokszínű kisváros.	<p>A városfejlesztés célkitűzései:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Térségi szerepkör – a régió kapuja szerep erősítése.</li> <li>• A városias településszerkezet kialakítása: városrészek megfelelő definiálása.</li> <li>• A városi főtér és helyi alközpontok kialakítása, zöldfelületek növelése.</li> <li>• Rekreációs területek megfelelő módozatú kialakítása, természeti területek rehabilitálása, fenntartható turizmus kialakítása.</li> <li>• Ipari területek vertikális, fenntartható fejlesztése.</li> <li>• A gazdaság fejlesztéséhez kapcsolódó humán erőforrás-fejlesztés.</li> <li>• Az egészségügyi ellátórendszer fejlesztése helyi és kistérségi szintű igények kielégítése okán.</li> <li>• Magas szintű kultúra és közművelődés lehetőségének biztosítása kistérségi együttműködéssel.</li> </ul>

JÖVŐKÉP, ÁTFOGÓ CÉLOK	TEMATIKUS CÉLOK
	<ul style="list-style-type: none"> <li>A szociális biztonság megteremtése.</li> </ul>

A városfejlesztés célrendszerének és prioritásainak áttekintése alapján meghatározhatók azok a közös elemek, amelyek – más-más megfogalmazásban – szinte valamennyi városfejlesztési dokumentumban fellelhetők. Ezek:

- a városfejlesztés és fenntartás gazdasági bázisának megteremtése, illetve erősítése a helyi gazdaság fejlesztésével;
- a helyi identitás erősítése;
- a városok élhetőségének, a népesség ellátottságának javítása, a szolgáltatások bővítése, az életminőség javítása;
- az oktatás fejlesztése;
- a közlekedés fejlesztése a munkahelyek és a szolgáltatások elérhetőségének javítása érdekében;
- funkcióbővítő városrehabilitáció, környezetfejlesztés, közterület-rendezés;
- a városok térségi szerepkörének erősítése (különösen azokban a városokban, amelyeknek gyenge a térségi szerepe, kialakulatlanok a térségközponti intézmények);
- a környezet védelme és fenntartható fejlesztése.

#### 13.4. Pest megyét is érintő szomszédos és egyéb kiemelt térségek területfejlesztési terveinek Pest megyére vonatkozó üzenetei

Jelen koncepcióval párhuzamosan készülnek a szomszédos megyék területfejlesztési koncepciói, ezért a Pest megyére vonatkozó célok az érvényben lévő és a készülő koncepciók ismert anyagai alapján lettek összefoglalva, kiegészítve a megyei területrendezési tervek Pest megyét érintő terveivel.

##### *Nógrád megye területfejlesztési koncepciója, területrendezési terve*

A 2011-ben készült Nógrád megyei területrendezési terv hangsúlyozza az OTK 2020-ig megfogalmazott céljait, mely szerint: az ország európai térbe való integrációjának elmélyítése érdekében szükséges a transznacionális közlekedési hálózatok, a határokon átnyúló gazdasági kapcsolatok, intézményi együttműködések bővítése; a Kárpát-medencébe irányuló kapcsolatok élénkítése érdekében bővíteni kell a határ menti együttműködések, különös tekintettel a magyarság gazdasági-kulturális integrációjára; de nem tervezi a Pest megyével való kapcsolat erősítését.

*Nógrád megye a problémái Pest megye északkeleti agglomerációs gyűrűn kívüli-térségének problémáival egyeznek meg*

Továbbra is számít a megye nyugati részén, a Pest megyei Duna-szakaszon kitermelt parti szűrésű vízre, amely biztosítja az ivóvízszükséglet jelentős részét.

Az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepcióban Nógrád megye székhelye, Salgótarján Budapest térszerkezeti összefüggésrendszerének megfelelően csapágyvárosként kap szerepet a főváros körüli belső városgyűrűben. Ettől a szereptől várja – állami segítséggel – a következő évtizedben a budapesti városrégiótól északkeletre eső, határon átnyúló fejletlenebb területekre is ható gazdasági fejlődést.

A megyei területrendezési terv szerint Pest megyét is érintő közös országos közlekedési elemek:

#### *„A gyorsforgalmi úthálózat elemei*

- M2: Budapest (M0) – Vác – Rétság – Hont – (Szlovákia) (a TEN-T hálózat része),
- M21: Hatvan (M3) – Salgótarján.

#### *A főúthálózat elemei*

- 2. sz. főút: Budapest – Dunakeszi – Vác – Rétság – Hont – (Szlovákia),
- 21. sz. főút: Hatvan (3. sz. főút) – Salgótarján – Somoskőújfalu – (Szlovákia),
- 22. sz. főút: Bánk (2. sz. főút) – Balassagyarmat – Salgótarján (M21),
- 23. sz. főút: Bátonyterenye (21. sz. főút) – Tarnalelesz (25. sz. főút).

*Az út a TEN-T európai úthálózat Kelet-Európa észak-déli kapcsolatait erősítő Budapest – Besztercebánya – Katowice – Varsó útvonalának része lesz. Tervezett csomópontok Nógrád megye területén (Pest megye közelében):*

- 2. sz. főúton Szendehely és Nőtincs között;
- 2. sz. főúton Rétság térségében;
- a tervezett Rétság – Gyöngyös főúton Rétság térségében;
- 22. sz. főúton Rétság térségében;

#### *Országos törzshálózati vasútvonalak:*

- Aszód – Balassagyarmat – Ipolytarnóc – (Szlovákia)

#### *Vasúti mellékvonalak*

- Vác – Balassagyarmat

#### *Országos kerékpárút törzshálózat Pest- és Nógrád megyét érintő elemei*

- 2.A: (Szlovákia)– Szob – Kémence – Balassagyarmat – Szécsény – Salgótarján – Cered – Ózd – Bánréve – Aggtelek – Jósavfő – Szalonna – Hidasnémeti – Gönc –(A 4. sz. Tiszamente kerékpárút Gönc és Sátoraljaújhely közötti szakasza)– Sátoraljaújhely – Pácin – Záhony – Zsurk – Lónya – Vásárosnamény – Tarpa – Szatmárcseke – Tiszacsécse – Tiszabecs – (Ukrajna)

#### *Térségi kerékpárút-hálózat elemei*

- Kémence – Hont – Drégelypalánk – Ipolyszög – Balassagyarmat
- Nagymaros – Kóspallag – Diósjenő
- Vác – Szendehely – Berkenye
- Acsa – Kálló – Palotás – Jobbágyi”

#### *Heves megye területfejlesztési koncepciója, területrendezési terve*

A 2013-ig tartó időszakra készült Heves megye területfejlesztési koncepciója is a saját gazdasági és természeti adottságaira, valamint a főközlekedési útvonalak mentén gyorsan elérhető régióközpontok piacára, logisztikai bázisára építi fejlődését, erősödését.

*Heves megye a saját régióközpontok piacára, logisztikai bázisára épít*

A megyei területrendezési terv szerint Pest megyét is érintő közös országos közlekedési elemek:

#### *„Nemzetközi – Pest és Heves megyét érintő - közlekedési folyosók*

- V. sz. „Helsinki közlekedési folyosó”: M3: M0 Budapest – Hatvan – Füzesabony – Emőd – Tisza-híd – Polgár – Görbeháza – Nyíregyháza – Vásárosnamény – Tisza-híd – Barabás térsége – (Ukrajna)

- Alternatív útvonal a nemzetközi tranzitforgalom számára: M8: M65/M8 kereszteződés – Dunaújváros – Duna-híd – Kecskemét – Szolnok – Füzesabony

#### *Pest és Heves megyét érintő gyorsforgalmi utak*

- M8 sz. gyorsforg. út: (Ausztria) – Rábfüzes – Veszprém – M7 keresztezése – (M65 keresztezése – Dunaújváros) – Duna-híd – Szolnok – Füzesabony

#### *Pest és Heves megyét érintő főutak*

- 3. sz. főút Budapest – Hatvan – Gyöngyös – Füzesabony – Mezőkövesd – Miskolc – Szikszó – Encs – Tornyosnémeti – (Szlovákia)
- 31. sz. főút Budapest – Nagykáta – Jászberény – 33. sz. főút Dormánd

#### *Nagysebességű vasútvonalak (a „Helsinki folyosók” hazai szakaszai)*

- V. sz. folyosó: Murakeresztúr – Budapest – Nyíregyháza térsége – Záhony – (Eperjeske)

#### *Nemzetközi törzshálózati fővonalak (A1)*

- Budapest – Hatvan – Miskolc – Nyíregyháza – Záhony

#### *Jász-Nagykun-Szolnok megye területfejlesztési koncepciója, területrendezési terve*

A hatályban lévő koncepció a regionális és térségi együttműködések erősítését célozza meg a gazdaság és közlekedés számtalan területén, mert a korábbi időszak tapasztalata rámutatott arra, hogy a regionális és térségi együttműködések sokkal hatékonyabban tudják az érdekeiket érvényesíteni, kezdeményezéseiket végigvinni, és a hazai illetve EU-s támogatásokat igénybe venni, mint a területileg elszigetelt és magukra utalt közösségek. A regionális és térségi együttműködések erősítését szolgáló – Pest megyét is érintő – legfontosabb feladatokként a következőket sorolja fel:

- a Szolnoki kistérség és a Tiszazug kapcsolatainak fejlesztése Kecskemét és Pest megye felé;
- a Jászság kapcsolatainak erősítése Heves és Pest megye szomszédos térségei felé;
- az M4-es és M8-as gyorsforgalmi utak megvalósítása nyomán adódó nagytérségi kapcsolatok kialakítása.

A koncepció szerint a budapesti agglomeráció relatív fejlettsége továbbgyűrűzésének hatása mind a Szolnok-Kecskemét várostérségre, mind pedig Jászberény-Hatvan-Gyöngyös térségére közvetlen húzó hatással lesz. Szolnok-Kecskemét vonzáskörzetében egy versenyképes nagyvárosi agglomerálódó térség alakul ki.

A készülő koncepció helyzetfeltárása elsősorban Budapesttel és a főváros várostérségével, illetve agglomerációjával, az elővárosi térséggel való kapcsolatát elemzi a gyorsforgalmi közlekedési adottságok és lehetőségek szempontjából. Mivel a megyében nincsenek jelentős vonzású, kisugárzó energiájú városok, a szomszédos Pest megye elszívó hatását kivédhetetlennek ítéli meg.

Pest megyével szomszédos – gazdaságilag a legerősebb – Jászberényi kistérséget a budapesti agglomeráció kisugárzás-vonzása eléri, sőt a Pest megyei kapcsolatai is erősek, elsősorban Nagykáta és Aszód felé. Szolnok városi térségének vonzó hatása is átnyúlik Pest megyébe. Amellett, hogy a közlekedési kap-

*Térségi együttműködésben gondolkodik megyehatár menti területek fejlesztésével*

csolatai a budapesti agglomerációval igen kedvezőek, sok évtizede jelen van a térségben a korszerű munkakultúra, a jól képzett munkaerő. Szolnok és térsége versenyképességéhez még mindig (bár csökkenő mértékben) hozzájárul a közlekedés-földrajzi elosztószerep.

A megye elérhetőségének érdekében Pest megyét is érintő – közös – fejlesztési szándékok:

#### *Gyorsforgalmi úthálózat*

- a 4. számú főút hiányzó Pest megyei szakaszainak négy-nyomtávosítása és gyorsforgalmi úttá fejlesztése;
- a Szolnokot északról elkerülő M4-es autópálya megépítése az új Tisza-híddal a magyar-román országhatárig, a megyét érintően Abony–Fegyvernek és Fegyvernek–Püspökladány ütemekre bontva;
- az M8-as gyorsforgalmi út megépítése Szolnok–Veszprém–Rábafüzes között, először a Szolnok–Kecskemét szakasz megvalósításával;
- a megye északi fele és az M3-as autópálya közvetlen összeköttetések bővítése;
- az M8-as gyorsforgalmi út Szolnok–M3-as közötti szakaszának megvalósítása.

#### *Főúthálózat fejlesztése, elkerülő utak építése*

- A 4.-es és a 44.-es számú főutak fejlesztése, hiányzó települési elkerülő szakaszainak megépítése;
- A másodrendű főutak teherbírásának növelése és a települési elkerülő szakaszok kiépítése.

#### *Vasúti fővonalak rekonstrukciója*

- A páneurópai IV. számú folyosóhoz kapcsolódó vasútfejlesztés (Budapest–Szolnok–Békéscsaba) és a 100.-as számú (Budapest–Szolnok–Nyíregyháza) vasúti fővonal rekonstrukciója.

#### *Bács-Kiskun megye területfejlesztési koncepciója, területrendezési terve*

A megye hatályos területfejlesztési koncepciója az „általános” fejlesztés stratégiai irányát a tranzit szerepkörre építi, azaz a Duna folyam tengelyére, a Bécs–Budapest–Belgrád komplex fejlesztési tengelyre (közút, vasút), valamint a határmentén jelentkező új lehetőségek feltárására. Bács-Kiskun megye számára meghatározó fontosságúak a vízrendszerek (a Duna és a Tisza tengelye, vízváltójukon a Homokhátság) problémái, amely megoldásához szükség van a komplex vízgazdálkodás új alapjainak megteremtésére, de a táji-történeti határon átnyúló sokoldalú társadalmi kapcsolatok lehetőségeinek kihasználására is, elsősorban Pest és Csongrád megyével.

A koncepció szükségesnek tartja a megye valamennyi fontos közútjának, vasútvonalának (különösen a Budapest–Kelebia vasúti fővonalnak) a sürgős fejlesztését, a közös közúti-vasúti hidak használati problémáinak megszüntetését és a városok elkerülő útjainak kiépítését.

A turizmus terén is fejleszteni kívánja kapcsolatait a fővárossal és szomszédos megyékkel – különösen Pest megyével – annak érdekében, hogy a korábbi egyoldalú „Budapest–Kecskemét–Bugac csomag” helyett olyan programok kerüljenek kialakításra, amelyekkel a vendégeket több napig, esetleg egy-két hétig is a területen lehet tartani. Az üdülés-idegenforgalom területén a Duna menti "idegenforgalmi folyosó", valamint a szomszédos (Pest megyei) idegen-

*Pest megyével közös pontként jelentkezik a Homokhátság fejlesztése*

forgalmi attrakciókhoz való kapcsolódást tartja meghatározónak. Ehhez kapcsolódóan a terv a polgári légiforgalomban a Pest megyei Kiskunlacháza repülőtérének kialakítása kapcsán is fellendülést vár.

A megyei rendezési terv szerint Pest megyét is érintő közös országos közlekedési elemek:

#### *„Főúthálózat elemek*

- 5 sz. főút: (Budapest – Dabas) – Kecskemét – Kiskunfélegyháza – (Szeged – Röske – Szerbia)
- 441. sz. főút: (Cegléd (4. sz. főút) – Nagykőrös) – Kecskemét (445. sz. főút)
- 51. sz. főút: (Budapest) – Kalocsa – Baja – Hercegszántó – (Szerbia)

#### *Tervezett nagysebességű vasútvonal*

- (Ausztria és Szlovákia – Hegyeshalom és Rajka – Budapest [Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér]) – (Röske és Kübekháza – Szerbia és Románia) (IV. sz. transzeurópai közlekedési folyosó hazai szakasza)

#### *A transzeurópai vasúti áruszállítási hálózat részeként működő országos törzshálózati vasútvonalak*

- (Cegléd) – (Szeged)
- (Budapest) – Kelebia – (Szerbia)

#### *Egyéb országos törzshálózati vasútvonalak*

- (Budapest) – Lajosmizse – Kecskemét

#### *Egyéb országos törzshálózati vasútvonalakhoz kapcsolódóan:*

- Bácsalmás – Csikéria – (Szerbia – Röske és Szeged – Nagylak – Románia) összeköttetés,

#### *Országos kerékpárút törzshálózat*

- 6. Alsó-Dunamente kerékpárút (6-os jelű Euro Velo <sup>®</sup>): 6. A: (Budapest – Dunaharaszti – Taksony – Dunavarsány – Majosháza – Ráckeve – Dömsöd) – Dunavecse – Dunaegyháza – Solt – Dunapataj – Ordas – Dunaszentbenedek – Uszód – Foktő – Fajsz – Baja – Szeremle – Dunafalva – (Mohács – Kölked – Horvátország)
- 32. Jászok, kiskunok földje kerékpárút: (Jászberény – Cegléd – Nagykőrös) – Kecskemét – Bugacpusztaháza

#### *Térségi kerékpárút-hálózat*

- Tass – Kunszentmiklós – Kunpeszér – (Dabas)
- Kiskunfélegyháza –Városföld – Kecskemét – Lajosmizse – Felsőlajos – (Budapest)
- Tiszaécske – (Nagykőrös)”

A megyei területrendezési terv javasolja az OTTr felülvizsgálatakor a törvényben rögzíteni a Duna- Tisza csatorna megépítését. Ennek megvalósítása a kapcsolódási pontok miatt jelentős előrelépést jelenthetne az Alföld vízmegtartása és szabályozása, a vidékfejlesztés, az öntözés és a turizmus terén is.

#### *Fejér megye területfejlesztési koncepciója, területrendezési terve*

A hatályos megyei koncepció többször hangsúlyozza a külső és belső integrációk és együttműködések fejlesztését. A külső kapcsolatok erősítését a közlekedési, földrajzi adottságokra építi, amelyek a megyét egyfajta „híd” szerepre

*Fejér megye Budapest előtere kíván lenni közlekedési csomóponti fejlesztéseivel*

---

predesztinálják, és ami a hazai valamint a nemzetközi innovációs tengelyekhez való kapcsolódásának lehetőségeit adják.

A terv támogatja a Budapestet délről elkerülő, a különböző tranzit útirányokat összekötő vasútvonal kiépítését a tranzitszállítások gyorsítása, a budapesti vasúthálózat tehermentesítése érdekében.

A megyei rendezési terv szerint Pest megyét is érintő közös országos közlekedési elemek:

#### *„Gyorsforgalmi utak*

- M1: Budaörs (M0) – Győr – Hegyeshalom – (Ausztria) (a TEN-T hálózat része)
- M11: Ercsi térsége (M6) – Zsámbék – Keszthely – Esztergom – (Szlovákia)
- M6: Budapest (M0) – Dunaújváros – Szekszárd – Bóly – Ivándárda térsége – (Horvátország) (a TEN-T hálózat része)
- M7: Törökbálint (M0) – Székesfehérvár – Siófok – Balatonszentgyörgy – Nagykanizsa – Letenye – (Horvátország) (a TEN-T hálózat része)
- M8: (Ausztria) – Szentgotthárd térsége – Veszprém – Enying térsége – Sárbogárd térsége – Dunaújváros – Kecskemét térsége – Szolnok – Füzesabony térsége (M3) (a Szentgotthárd és Szolnok közötti szakasz a TEN-T hálózat része)

#### *A főúthálózat elemei*

- 1. sz. főút: Budapest – Tatabánya – Tata – Komárom – Győr – Mosonmagyaróvár – Hegyeshalom – (Ausztria)
- 6. sz. főút: Budapest – Dunaújváros – Szekszárd – Pécs – Barcs – (Horvátország)
- 7. sz. főút: Budapest – Székesfehérvár – Siófok – Nagykanizsa – Letenye – (Horvátország)

#### *Új főúti kapcsolatok*

- Szabadegyháza (62. sz. főút) – Adony – Ráckeve – Dabas – Újhartyán (M5)

#### *Tervezett nagysebességű vasútvonalak*

- (Ausztria és Szlovákia) – Hegyeshalom és Rajka – Budapest [Ferihegy] – Röske és Kübekháza – (Szerbia és Románia) (IV. sz. transzeurópai közlekedési folyosó hazai szakasza)
- (Horvátország) – Gyékényes térsége – Budapest [Ferihegy] – Záhony térsége – (Ukrajna) (V. sz. transzeurópai közlekedési folyosó hazai szakasza)

#### *A transzeurópai vasúti áruszállítási hálózat részeként működő országos törzshálózati vasútvonalak*

- Budapest – Hegyeshalom – (Ausztria)
- Budapest – Székesfehérvár – Nagykanizsa – Murakeresztúr – (Horvátország)
- Budapest – Pécs

*Az országos vasúti törzshálózat tervezett eleme a transzeurópai vasúti áruszállítási hálózat részeként működő országos törzshálózati vasútvonalakhoz kapcsolódóan:*

- A Budapestet délről kerülő vasútvonal: Komárom, Kisbér, Mór, Bodajk, Székesfehérvár, Pustaszabolcs, Ercsi, Szigetújfalu, Áporka, Kiskunlacháza, Bugyi, Dabas, Újhartyán, Pustavacs, Cegléd településeket érintve, a Dunán és a ráckevei Duna-ágon új Duna-híddal

#### *Országos kerékpárút törzshálózat*

- 7. Délnyugat-magyarországi kerékpárút-7. A: Budapest – Biatorbágy – Etyek – Nadap – Sukoró – Pákozd – Székesfehérvár – Balatonfőkajár – Siófok – Szántód – Balatonföldvár – Balatonlelle – Balatonboglár – Fonyód – Keszthely – Sármellék – Zalakaros – Nagykanizsa – Kaszó – Nagyatád – Berzence – (Horvátország)

#### *Térségi jelentőségű kerékpárutak*

- Felcsút – Bicske – Zsámbék (Pest megye),
- Biatorbágy (Pest megye) – Mátyás – Tata (Komárom–Esztergom megye),
- Budapest – Érd (Pest megye) – Velence,
- Érd (Pest megye) – Dunaújváros – Dunaföldvár (Tolna megye) – Paks (Tolna megye) – Mohács (Baranya megye)”

#### *Komárom-Esztergom megye területfejlesztési koncepciója, területrendezési terve*

A 2007-2013 közötti időszakra szóló Területfejlesztési Koncepció általános célként fogalmazta meg, hogy szeretne – a társadalmi és környezeti értékek megóvása mellett a határ menti helyzetét kihasználva – húzóerejévé válni régiójának, és összekötő kapocssá válni Dél-Szlovákia, a Nyugat-Dunántúl északi része és a Budapest-környék pilisi, dunakanyari tájak felé is.

A terv fontosnak tartja a Budapest-Bécs közlekedési útvonal adta lehetőségeket. A közlekedésből (utazás, áruszállítás) eredő környezeti terhelések mérséklését – együttműködve Pest megyével és a fővárossal – elsősorban az M1 autópálya, az 1-es, 10-es és 81-es főközlekedési utak, valamint a Budapest – Hegyeshalom vasúti fővonal menti települések vonatkozásában tervezi megvalósítani.

A határ menti és régióközi együttműködések fejlesztése érdekében Komárom-Esztergom megye a két előd-vármegye Duna-jobbparti területeiből szervezett közigazgatási egységek felé, a mai Dél-Szlovákiához (Észak-Komárom és Érsekújvár, illetve Párkány és Zselíz térsége) nyit. A „történelem főutcáján”-ak nevezett Buda(pest) – Bécs irányú kapcsolatokat is kitüntettként szerepelteti, mert a győri, pannonhalmi, szigetközi térségek felé, illetve a fővárosi agglomerációhoz (Zsámbéki medence, Pilis, Dunakanyar) a megye legalább egy-egy harmada vonzódik. A Duna elválasztó szerepének leküzdése érdekében újabb nagykapacitású közlekedési átkelők létesítését javasolja. Szándéka erősíteni a szomszédos régiókkal való együttműködést. A Közép-magyarországi régióval való együttműködés nélkül megoldhatatlanok a Dunakanyarral kapcsolatos feladatok, mivel a Vág-Duna-Ipoly Eurorégió önmagában nem képes ennek a feladatnak a megvalósítására.

A megyei területrendezési terv szerint Pest megyét is érintő közös országos közlekedési elemek:

„Gyorsforgalmi utak

*Bécs-Budapest tengelyen elhelyezkedve a határ menti Dél-Szlovákiai térséggel együttműködve szeretne húzóerő lenni*

- M1: Budaörs (M0) – Tatabánya – Tata – Ács – (Győr – Hegyeshalom – (Ausztria)) (TEN-T hálózat része)
- M10: Budapest térsége (M0) – Keszthely térsége (M11)
- M11: (Ercsi térsége (M6) – Zsámbék) – Keszthely – Esztergom – (Szlovákia)

#### *Főutak*

- 1. sz. főút: (Budapest) – Tatabánya – Tata – Komárom – Ács-(Győr – Mosonmagyaróvár – Hegyeshalom – (Ausztria))
- 10.sz. főút: (Budapest – Pilisvörösvár) – Nyergesújfalú – Dunaalmás (1.sz. főút)
- 105. sz. főút: (Pilisvörösvár (10. sz. főút) – Piliscsaba) – Dorog – Tát (10. sz. főút)
- 11. sz. főút: (Budapest – Szentendre – Visegrád) – Esztergom (10. sz. főút)

#### *Térségi mellékutak*

- (Üröm (M0) – Budakalász - Pomáz - Pilisszentkereszt) - Esztergom - Tokod (új főúti kapcsolat) – Sárisáp – Úny – (M11)

#### *Tervezett település-elkerülő térségi mellékút (főúti paraméterekkel):*

- 11. sz. főút: Pilismarót

#### *Tervezett nagysebességű vasútvonal*

- (Ausztria és Szlovákia) – Hegyeshalom és Rajka – (Budapest [Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér] – Rózsa és Kübekháza) – (Szerbia és Románia) (IV. sz. transzeurópai közlekedési folyosó hazai szakasza)

#### *Transzeurópai vasúti áruszállítási hálózat részeként működő országos törzshálózati vasútvonalak*

- (Budapest) – Tatabánya – Komárom – (Hegyeshalom) – (Ausztria) - Komárom – Komárom – (Szlovákia)

#### *Egyéb országos törzshálózati vasútvonalak*

- Budapest – Esztergom

#### *Az országos vasúti törzshálózat tervezett elemei*

- A Budapestet délről kerülő vasútvonal: Komárom – Kisbér – (Mór – Bodajk – Székesfehérvár –
- Pusztaszabolcs – Ercsi – Szigetújfalu – Áporka – Kiskunlacháza – Bugyi – Dabas – Újhartyán – Pusztavacs – Cegléd településeket érintve, a Dunán és a ráckevei Duna-ágon új Dunahíddal

#### *Országos kerékpárút törzshálózat elemei*

- 1. sz. Felső-Dunamente kerékpárút (6-os jelű Euro Velo):
  - 1.A: ((Szlovákia és Ausztria) – Rajka – Bezenye – Mosonmagyaróvár – Halászi – Dar-nózseli – Hédervár – Ásványráró – Duna-szeg – Győrladamér – Győrzámoly – Győrújfalu – Győr – Vének – Gönyű) – Ács - Komárom – Almásfüzitő – Dunaalmás – Neszmély – Sütő – Lábatlan – Nyergesújfalú – Tát – Esztergom – Pilismarót – Dömös – (Visegrád – Dunabogdány – Tahitótfalu – Leányfalú – Szentendre – Budapest)
  - 1.C: Pilismarót – (Szob – Nagymaros – Verőce – Vác – Göd – Dunakeszi – Budapest)”

### Nyitra megye területfejlesztési koncepciója

Nyitra megye kiemelt céljai között a közlekedési kapcsolatok, elsősorban a közösségi közlekedés javítása szerepel.

Erősíteni szeretnék a régiók gazdasági fejlődését elősegítő, települések közti együttműködést a határ-menti és a határon átnyúló fejlesztések esetében is, valamint Leader programok kibontakozását, a kistérségek felzárkózási lehetőségeinek javítását.

Lényeges eleme a koncepciójuknak az idegenforgalomban is a határon átnyúló, határközi együttműködés, amelyek fontos elemei az integrációs folyamatoknak, és amelyekhez ki kell használniuk a természeti adottságokból és kulturális értékből adódó lehetőségeiket mind a cseh, mind a magyar és osztrák főváros felé. A határ menti együttműködés egyik legfontosabb feladata a szomszédos országok kölcsönös, jó együttműködésének javítása úgy a gazdasági, mint egyéb területeken, kormányközi, Eurorégiós, önkormányzati és kereskedelmi kamarai szinten egyaránt.

*Nyitra megye a közösségi közlekedés javításában és a határ menti Leader csoportok együttműködésében érdekelt*

### Duna–Tisza közti Homokhátság Fenntartható fejlesztése

A Terra Stúdió-ÁBK SZ Konzorcium által 2007-ben készített tanulmány az Országos Területfejlesztési Koncepcióban kiemelt térségként kijelölt Duna–Tisza-közi Homokhátság komplex fejlesztésének megalapozását szolgálja. A tanulmány szerint a Homokhátság legnagyobb kihívása a klímaváltozás, melynek hatására a térségben nemcsak az átlagnál nagyobb lesz a felmelegedés mértéke a nyári időszakban, de közel 10%-kal csökkenni fog a csapadékmennyiség is (évi 470–520 mm-re). Növekedni fog a száraz évek száma, lesznek olyan helyek, illetve évek, ahol az éves csapadékmennyiség a 300 mm-t sem fogja elérni. A nyáron ritkábban lehulló esők nagyobb intenzitásúak lesznek.

*A klímaváltozás által leginkább érintett Homokhátság területén az agrárgazdaság átalakítása és a szélsőséges időjárásra való felkészülés szükséges*

Az előzetes megvalósíthatósági tanulmány a vidékfejlesztést és a térség motorját jelentő városok fejlesztését, a kis- és nagyléptékű beavatkozásokat, a beruházás típusú fejlesztéseket és a szervezeti-intézményi háttér fejlesztéseit egy-egy rendszerbe foglalja. A célrendszer megvalósítását 8 prioritás fogalmazza meg:

1. agrár- és vidékfejlesztés (Agrár- és technológiai termékfejlesztés; Együttműködésben megvalósuló agrár- és élelmiszer-feldolgozó fejlesztések tanyasi térségekben);
2. településfejlesztés (Tanyás térségek társadalmi kohéziójának és ellátásának fejlesztése; Településközpontok és leszakadó településrészek rehabilitációja);
3. földhasználat (Környezeti adottságokhoz, illetve azok változásához alkalmazkodó földhasználat kialakítása);
4. természetvédelmi célú földhasználat-váltások védett területeken (Földvásárlás);
5. vízgazdálkodás (Vízutánpótlás; Vízvisszatartás);
6. gazdaságfejlesztés (Termelékenység és foglalkoztatás növelése; Élelmiszer-feldolgozóipar fejlesztése; Turizmusfejlesztés; Alternatív gazdasági lehetőségek kihasználásának fejlesztése);

7. műszaki infrastruktúrafejlesztés (Közlekedés; Elektromos hálózatos infrastruktúrafejlesztések; Megújuló energetikai rendszerek; Információstechnológiai fejlesztések; Települési vízi közmű fejlesztések);
8. humanerőforrás fejlesztés, Egyéb fejlesztések (intézményi, jogi háttér).

A térség problémáinak megoldása érdekében Pest megye, Bács-Kiskun megye és Csongrád megye közösen térségi fejlesztési tanács létrehozását határozata el (az időközben megszűnt megyei és a regionális fejlesztési tanácsok részvételével ténylegesen nem működő térségi fejlesztési tanács megszüntetése mellett).

### 13.5. A megye fejlesztése szempontjából releváns egyéb dokumentumok

#### *Új Széchenyi Terv céljai (2011-2013)*

Az Új Széchenyi Terv (ÚSZT) Magyarország gazdaságfejlesztési stratégiája. Az ÚSZT középpontjában a foglalkoztatás dinamikus bővítése, a pénzügyi stabilitás fenntartása, a gazdasági növekedés feltételeinek megteremtése, valamint hazánk versenyképességének javítása áll. A tízéves gazdaságstratégia kijelöli azokat a kitörési pontokat és a hozzájuk kapcsolódó programokat, amelyek biztosítják Magyarország hosszú távú fejlődését.

*Az Új Széchenyi Terv fő prioritásai a munkahelyteremtés és gazdasági növekedés beindítása*

Az Új Széchenyi Terv 7 programja a következő:

- Gyógyító Magyarország – Egészségipari Program
- Zöldgazdaság-fejlesztési Program
- Otthonteremtési Program
- Vállalkozásfejlesztési Program
- Közlekedésfejlesztési Program
- Tudomány – Innováció Program
- Foglalkoztatási Program

#### *A Nemzeti Stratégiai Referencia Keret célkitűzései (2007-2013)*

A Nemzeti Stratégiai Referencia Keret (NSRK) 2007-2013 közötti időszak egyik legfontosabb fejlesztési dokumentuma, mivel ez szabályozza az Európai Unió kohéziós politikai forrásainak (22,8 Mrd euró) hazai felhasználását.

Az NSRK átfogó célja: a foglalkoztatás bővítése és a tartós növekedés elősegítése.

A célokhoz kapcsolódó tematikus és területi prioritások:

1. prioritás: Gazdaságfejlesztés
2. prioritás: Közlekedésfejlesztés
3. prioritás: Társadalmi megújulás
4. prioritás: Környezeti és energetikai fejlesztés
5. prioritás: Területfejlesztés
6. prioritás: Államreform

*Az 2007-13 uniós költségvetési ciklus alapidokumentuma tartalmazza a kohéziós politika végrehajtásának koordinációjára vonatkozó rendelkezéseket*

A fenti prioritások megvalósítását 15 operatív program szolgálja. Az NSRK deklarálja azt is, hogy a fejlesztési célok megvalósítása során kiemelt figyelmet kell fordítani az alábbi horizontális politikák érvényesítésére:

- a fenntarthatóság feltételeinek biztosítására
  - környezet fenntartható használata;
  - társadalmi folyamatok fenntarthatósága;

- gazdasági folyamatok fenntarthatósága;
- a kohézió erősítésére (mind gazdasági, mind területi, mind pedig társadalmi értelemben)
  - a területi kohézió erősítése;
  - az esélyegyenlőség biztosítása, megkülönböztetés tilalma a társadalmi kohézió erősítése érdekében.

### *Új Magyarország Vidékfejlesztési Stratégiai Terv céljai (2007-2013)*

A stratégiai terv célja a mezőgazdasági és élelmiszeripari szektor, valamint a vidéki térségek fenntartható fejlesztésének megalapozása. Ennek érdekében öt nemzeti fejlesztési prioritás került meghatározásra, melyek specifikus beavatkozási akciók révén valósulnak meg.

A fejlesztési stratégiai átfogó- és specifikus céljai a következők:

- Fenntartható és versenyképes agrár- és élelmiszergazdaság megteremtése.
- A mezőgazdaság és az erdészet környezetbarát fejlesztése a terület agro-ökológiai adottságaihoz igazodó földhasználat térnyerésével, a természeti-táji erőforrások védelme, állapotuk javítása.
- A vidéki lakosság életminőségének, jövedelmi és foglalkoztatottsági helyzetének javítása.
- Az integrált szemléletű helyi vidékfejlesztési stratégiák megvalósításán és széleskörű partnerség működtetésén keresztül a belső erőforrások fenntartható és innovatív hasznosításának, a vidéki életminőség helyi megoldásokon alapuló javításának elősegítése.

*UMVP célja, hogy kijelölje az agrár-vidékfejlesztés irányait, célkitűzéseit és meghatározza a célok elérésének módját.*

### *Nemzeti Vidékstratégia (2012-2020)*

A stratégia fő célkitűzése olyan átfogó vidékfejlesztési program megvalósítása, amely a természeti erőforrás gazdálkodás, a mezőgazdaság és a nem mezőgazdasági tevékenységet folytató vidéki vállalkozások együttes fejlesztésén keresztül széles rétegeknek nyújt esélyt a felemelkedésre. Egyúttal lehetőséget teremt természeti és táji értékeink megőrzésére, egy élhető környezet fenntartására, a kistélepusulásokon élők életminőségének átfogó javítására, a vidéki élet becsületének és vonzerejének helyreállítására. Ezen fő stratégiai célkitűzés elérése érdekében az alábbi átfogó célokat fogalmazza meg:

- a vidéki munkahelyek megőrzése, gyarapítása;
- a vidéki népesség megtartása, a demográfiai egyensúly helyreállítása;
- az élelmezési és az élelmiszerbiztonság szavatolása, a kiszolgáltatottság megszüntetése;
- agrár és élelmiszergazdaságunk életképességének növelése, piaci pozícióinak javítása, a növénytermesztés és az állattartás egyensúlyi arányának helyreállítása;
- az ivóvízbázisok védelme, a vízkészletek, a talajok továbbá a természetes élővilág és a tájak megőrzése, a környezetbiztonság növelése;
- helyi erőforrásokra és rendszerekre is támaszkodó energiaellátás, energiabiztonság, a kiszolgáltatottság csökkentése;
- a vidéki életminőség javítása, a vidéki gazdaság több lábra állítása;
- a város és vidék szoros kapcsolatának helyreállítása.

*A nemzeti vidékstratégia az agrárgazdaságról, a vidékfejlesztésről, az élelmiszergazdaságról, valamint a környezet védelméről határoz meg tennivalókat*

A Nemzeti Vidékstratégia céljainak eléréséhez, programjainak végrehajtásához szükséges eszközöket és intézkedéseket a Darányi Ignác Terv foglalja keretbe.

A stratégia alappillérei, fő intézkedési területei az alábbiak:

▪ *A jogszabályi környezet megújítása, életszerűvé tétele*

A vidékstratégiai célok megvalósításához elengedhetetlen a szakmai és támogatáspolitikai célok érvényesülését segítő szabályozási környezet megteremtése, a helyi fejlesztéseket, az életképes agrár- és élelmiszer-termelés, a helyi gazdaság, a vidéki közösségek fejlődését gátló szabályok felszámolása.

A Nemzeti Vidékstratégia végrehajtásának sikerét nagymértékben meghatározó jogalkotási feladatok mindenek előtt a föld- és birtokpolitika, valamint a termelés- és piacpolitika, továbbá a környezetpolitika átfogó szabályozási területeit érintik.

▪ *Hatékony, ügyfélbarát támogatási és intézményrendszer kialakítása*

A Nemzeti Vidékstratégia végrehajtásához kiemelten fontos a mezőgazdasági támogatások igénybevételére vonatkozó eljárások ügyfélbaráttá tétele, a pályázatok, támogatási rendszerek egyszerűsítése. A Magyar Tervvel összhangban erősíteni kell a hivatalok és hatóságok szolgáltatásbarát jellegét. A kormányzat egyéb intézkedéseivel összhangoltan kell közreműködni a vállalkozások és a lakosság adminisztrációs terheinek csökkentésére, egyszerűsítésére irányuló kormányzati programban; a mezőgazdasági és élelmiszeripari vállalkozások számára a működést, fejlesztést ösztönző támogatási és intézményi környezetet kell biztosítani. A támogatási rendszer egyszerűsítése, ügyfélbaráttá tétele.

▪ *Szemléletformálási, képzési programok és akciók indítása*

A vidéki települések fennmaradásának és megújításának elengedhetetlen feltétele, hogy mind a vidéken élőknek, mind a városok lakóinak szemléletét áthassák a vidékfejlesztési célkitűzések, ezen értékek tisztelete és ismerete. Az intézkedések a fenntartható fogyasztással és termeléssel, az egészségbarát élelmiszerekkel kapcsolatos ismeretek bővítését, a környezettudatosság terjesztését, a vásárlói tudatosság, annak keretében a magyar termékek, helyi termékek és helyi piacok preferálását, a vidék értékeinek tudatosítását célozzák.

▪ *Unió és hazai társfinanszírozású programok kidolgozása és indítása*

Az NVS végrehajtási kereteit adó Darányi Ignác Terv forrásainak jelentős részét az európai uniós támogatások biztosítják. A 2014-ig, az újabb 7 éves uniós pénzügyi tervezési időszak indulásáig a le nem kötött EU források – mintegy 300 milliárd Ft – képezik a Darányi Ignác Terv uniós pénzügyi keretét. Fel kell gyorsítani a pályázati jogcímek meghirdetését és pályázatok lebonyolítását, törekedve a Nemzeti Vidékstratégia szakmai szempontjainak érvényesítésére.

▪ *Nemzeti finanszírozású programok kidolgozása és indítása*

Nemzeti Vidékstratégia átfogó célkitűzését és céljait hét stratégiai területen, nemzeti és térségi programok keretében kell megvalósítani. A

*A Darányi Terv az uniós vidékfejlesztési forrásokból és a nemzeti költségvetésből megvalósuló programokat, a jogi szabályozás korszerűsítését és az intézményi működés újjászervezését szolgáló eszközöket fogja össze*

hazai forrásokból megvalósuló nemzeti programok egyrészt meglévő programok folytatását, illetve továbbfejlesztését tartalmazzák (pl. az élhető vidékhez kapcsolódó infrastruktúra – ivóvízellátás, szennyvízelvezetés és -tisztítás – fejlesztése), másrészt új programok indítását jelentik.

A vidékstratégiai célok megvalósításához elsődlegesen az agrár- és vidékfejlesztést, környezet-, természetvédelmet és vízügyet szolgáló, az európai vidékfejlesztési, kohéziós és regionális politikához kapcsolódó uniós, valamint a nemzeti költségvetésben biztosított, hazai források összehangolt felhasználása szükséges. A stratégia megvalósítását segítő központi pénzügyi eszközöket a Közös Agrárpolitika, a Közös Halászati Politika, továbbá a kohéziós és regionális politika keretében Magyarország számára rendelkezésre álló források, egyéb nemzetközi források, valamint a nemzeti források jelentik. Ezeket a központi eszközöket helyi és térségi pénzügyi eszközök a vidéki települési önkormányzatok településfejlesztési, helyi gazdaságfejlesztési forrásai, továbbá az uniós kohéziós és regionális politika, valamint a hazai területfejlesztési politika keretében a vidéki térségek fejlesztését segítő decentralizált fejlesztési források egészítik ki.

#### *Nemzeti Fenntartható Fejlődési Stratégia (NFFS) céljai (2007)*

A természeti értékek védelme, (a természetes ökoszisztémák működőképességének megőrzése),

- felkészülés a klímaváltozásra, (az üvegházhatású gázok légkörbe való kibocsátásának csökkentése és a változó időjárási és éghajlati hatásokra való felkészülés),
- a fenntartható vízgazdálkodás (a takarékos, értékvédő gazdálkodás)

*Az NFFS valamennyi társadalmi, gazdasági és környezeti területre egy pozitív, fenntartható, társadalmisítható jövőképeknek megfelelő eszközrend-*

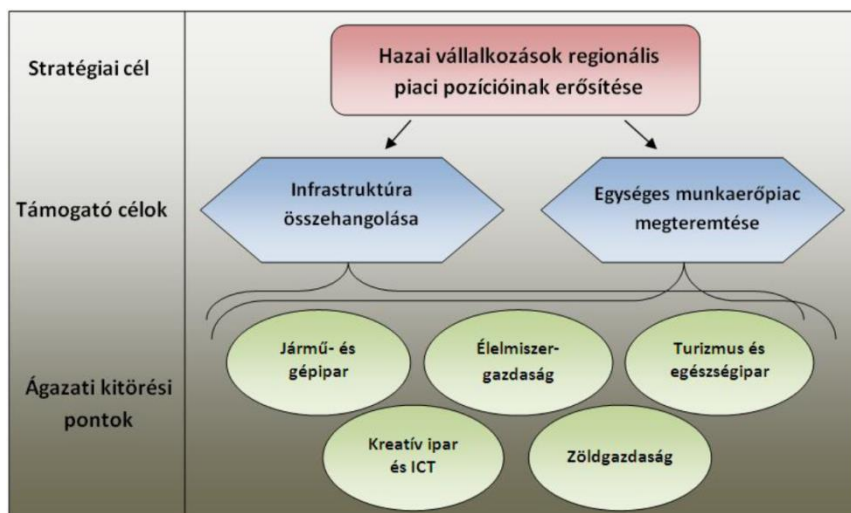
#### *Wekerle Terv (2012)*

A Wekerle Terv a magyar kormány Kárpát-medencei térséget érintő stratégiai szintű gazdaságfejlesztési dokumentuma 2020-ig jelöli ki céljait, amelyek a magyar gazdaság makroregionális léptékű célkitűzései, és az e célok elérését szolgáló partnerségi, intézményi és finanszírozási keretfeltételek kijelölése.

A Terv elsődleges célja a magyar gazdaság növekedési érdekeinek szolgálata azáltal, hogy hozzájárul annak Kárpát-medencén belüli pozícióinak erősödéséhez. A cél elérése érdekében törekszik a szomszéd országokkal való partneri viszony kölcsönös előnyök elvén alapuló elmélyítésére és a közösen támogatható és megvalósítható gazdaságfejlesztési programok azonosítására.

A magyar kormány Kárpát-medencei szintű célkitűzéseinek megvalósítása során stratégiai szövetségesként tekint a szomszédos országokban élő magyar nemzeti közösségekre, a szomszédos országokkal való kapcsolat szorosabbra fűzésében épít a magyar közösségek helyismeretére, tapasztalataira, a nyelvi akadályok leküzdésében nyújtott segítségére. Ezen a téren Pest megye, mint államhatár menti megye különös feladattal bír a szomszédos Komárom-Esztergom, Nógrád és — határon kívüli — Nyitra megyével együtt.

*A Wekerle Terv igyekszik integrálni a különböző ágazati stratégiákban megjelenő, Kárpát-medencei szempontból releváns elképzeléseket.*



A Wekerle Tervben testet öltő gazdaságfejlesztési szemlélet megalapozója az Új Széchenyi Terv Vállalkozásfejlesztési Programjának Kárpát-medencei Térség Gazdaságfejlesztési Övezet alprogramja. Szorosan kapcsolódik a kormány Külgazdasági Stratégiájához, és célkitűzései szerves részét képezik mind a Magyar Növekedési Tervnek, mind pedig a fenntartható fejlődéshez vezető növekedés és foglalkoztatás magyar útját kijelölő Nagy Reformkönyvnek.

#### *DUNA stratégia (2011)*

A térség fejlesztését érintő kérdés, hogy a Duna fenntartható fejlesztésére vonatkozóan az érintett tagállamok 2009-ben közös együttműködési nyilatkozatot fogadtak el Ulmban. A nyilatkozat célja olyan, a területi, gazdasági, kulturális kohézió fontosságát hangsúlyozó, a Duna-menti országokat érintő stratégia - az Európai Duna Régió Stratégia (a továbbiakban: EDRS) - összeállítása, amelynek alapján a kialakuló "Duna Régió" a 2014-ben induló új költségvetési periódusban közös európai fejlesztési és kutatási térségként kerülhet meghatározásra. Az EDRS magyarországi célrendszere meghatározásra került. Az EDRS nem korlátozódik a Duna folyamra, az egy makroregionális stratégia, különböző prioritásokkal tehát Pest megye egész térségét is érinti.

*A Duna medencét ölelő országok fejlesztési célú hosszú távú együttműködésének stratégiája*

#### *Nemzeti Környezetvédelmi Program (2009-2014)*

Az Országgyűlés 96/2009. (XII. 9.) OGY határozattal fogadta el a 2009-2014 közötti időszakra szóló Nemzeti Környezetvédelmi Programot.

A Program szerint annak átfogó célterületei nem valósíthatók meg a társadalom környezettudatosságának erősítése nélkül. Ezáltal biztosítható, hogy az életminőséget közvetlenül érintő tényezők mellett az emberi élet alapjait jelentő természeti erőforrások és értékek védelme és fenntartható használata, valamint az ezekkel szorosan összefüggő életmód, fogyasztási és termelési szokások együttesen szolgálják a társadalom hosszú távú jólétét. A Program átfogó célterületei, illetve a tematikus akcióprogramok keretében meghatározott célok és intézkedések egyaránt arra irányulnak, hogy hidat képezzenek a jelenlegi helyzet és a jövőképpen megfogalmazott fő irányok időarányos megvalósításához.

*Az ország fenntartható fejlődési pályára való átalakítását kívánja elősegíteni a sorrendben harmadik Nemzeti Környezetvédelmi Program*

1. A települési élet- és környezetminőség javítása, a környezetbiztonság erősítése.
2. Természeti erőforrásaink és értékeink megőrzése.

3. A fenntartható életmód, termelés és fogyasztás elősegítése.

## *II. Országos Hulladékgazdálkodási Terv 2014-ig (2009)*

A terv 2014-re elérendő átfogó hulladékgazdálkodási céljai számszerűsítve a következők:

1. **Megelőzés** - A hulladékképződés mennyiségi növekedésének megállítása, visszafordítása megelőzési intézkedésekkel: az évente képződő hulladék mennyisége 2014-re a 2008. évi mennyiséghez képest 12%-kal, 20 millió tonna alá csökkenjen, az 1000 Ft bruttó hazai termék előállításra jutó hulladékmennyiség 0,7 kg alá, az egy főre jutó hulladék-képződés 2000 kg alá csökkenjen.
2. **Hasznosítás** - A képződő hulladék minél nagyobb arányú hasznosítása: a képződő hulladék legalább 50%-ának hasznosítása, ezen belül az újrahasználatra történő előkészítés és az anyagában történő újrafeldolgozás összességében érje el a 40%-ot.
3. **Ártalmatlanítás** - A nem hasznosuló hulladék környezeti és egészségi szempontból biztonságos ártalmatlanítása, ezen belül a lerakásra kerülő hulladék mennyiségének minimalizálása az elkülönített gyűjtés és a hasznosítás növelésével, illetve más ártalmatlanítási módszerek alkalmazásával: a lerakással ártalmatlanításra kerülő hulladék mennyiségének 40% alá, az egyéb ártalmatlanítási módok 10%-ra szorítása.

*Az Országos Hulladékgazdálkodási Terv elsődleges célja a nemzeti hulladékgazdálkodási szakmapolitika kereteinek, középtávú irányainak és céljainak, a célok eléréséhez szükséges eszközök és intézkedések meghatározása*

## *Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia (2008-2025)*

A stratégia alapelvei és prioritásai az alábbiak:

1. **Fenntarthatóság elve:** a stratégia intézkedései figyelembe veszik a jövő nemzedékek életfeltételeit, igényeik kielégítésének feltételeit.
2. **Rendszerszemlélet:** a stratégia az éghajlatváltozást, a környezeti változást okozó hajtóerők, terhelések, állapot, hatás és válaszok dinamikus rendszerében értelmezi.
3. **Elővigyázatosság elve:** a stratégia az éghajlatváltozás hatásai, emberi, természeti és társadalmi-gazdasági veszteségek realitása esetén, megfelelő óvintézkedések bevezetésével számol akkor is, ha tudományosan még nem bizonyított az egyértelmű ok-okozati összefüggés vagy a várható veszteség mértéke.
4. **Közös, de megkülönböztetett felelősség elve:** az éghajlatváltozás globális természete valamennyi ország lehető legszélesebb együttműködését teszi szükségessé, és azok részvételét igényli a hatékony és megfelelő nemzetközi cselekvésben az adott lehetőségeiknek, valamint a társadalmi és gazdasági feltételeiknek megfelelően.
5. **Szolidaritás elve:** azon alapul, hogy az egyes ember és a társadalom lényegük szerint és tevékeny módon egymásra van utalva, és így a kölcsönös kötelezettségvállalás, illetve egymás megsegítésének szerepét hangsúlyozza.
6. **Megelőzés elve:** általános érvényű, egyben bizonyított elv, hogy a veszteségekkel fenyegető változások megelőzésének költsége akár több nagyságrenddel is kisebb, mint a bekövetkezett kár helyreállításának várható ráfordításai.
7. **Decentralizáció, regionalizmus elve:** a klímaváltozáshoz kapcsolódó intézkedések megvalósításának, a munka- és hatáskör megosztásának a szubszidiaritás elvén kell alapulnia, vagyis minden döntést azon a lehe-

*Az éghajlatváltozást tekintve Magyarország Európa legsérülékenyebb országa, mely társadalmat és nemzetgazdaságot is fenyegető veszéllyel jár*

tő legalacsonyabb szinten kell meghozni, ahol az optimális informáltság, a döntési felelősség és a döntések hatásainak következményei a legjobban láthatók és érvényesíthetők.

8. Környezeti igazságosság elve: korra, nemre, etnikumra és társadalmi-gazdasági helyzetre való tekintet nélkül biztosítani kell az egyenlő hozzáférés jogát a környezeti közjavakhoz és az egészséges környezethez, a környezeti károk terheit és felszámolásának költségeinek pedig méltányos módon kell elosztani a különböző érintettek között.
9. Környezeti átlóterhelések kiküszöbölése: csak olyan intézkedések elfogadhatók, amelyek nem okoznak összemérhető környezeti terheket más környezeti és természeti rendszerekben és térségekben.
10. Integráció elve: a környezet megóvása minden ágazati politika szerves részét alkotja. Ennek megfelelően, az éghajlatváltozási stratégia szempontjait és iránymutatásait be kell építeni valamennyi hazai kormányzati stratégiába, tervbe és programba, amelyek tevékenységei a klíma-változással – közvetlenül vagy közvetve – összefüggésben állnak.

### *Magyarország vízgyűjtő-gazdálkodási terve*

A 1127/2010. (V. 21.) számú kormányhatározattal került kihirdetésre Magyarország első vízgyűjtő-gazdálkodási terve. A Víz Keretirányelv (VKI) a felszíni vizekre a következő környezeti célkitűzések elérését tűzi ki:

- a víztestek állapotromlásának megakadályozása;
- a természetes állapotú felszíni víztestek esetén a jó ökológiai és jó kémiai állapot megőrzése vagy elérése (vagy a kiváló állapot megőrzése);
- az erősen módosított vagy mesterséges felszíni víztestek esetén a jó ökológiai potenciál (a hatékony javító intézkedések eredményeként elérhető állapot) és jó kémiai állapot elérése;
- az elsőbbségi anyagok által okozott szennyeződések fokozatos csökkentése és a kiemelten veszélyes anyagok bevezetéseinek, kibocsátásainak és veszteségeinek megszüntetése vagy fokozatos kiiktatása.

A felszín alatti vizekre a VKI-ban előírt célok kiegészülnek a felszín alatti vizek védelmére vonatkozó 2006/118/EK25 irányelvben foglaltakkal:

- a felszín alatti vizek szennyeződésének korlátozása, illetve megakadályozása;
- a víztestek állapotromlásának megakadályozása;
- a víztestek jó mennyiségi és jó kémiai állapotának elérése;
- a szennyezettség fokozatos csökkentése, a szennyezettségi koncentráció bármely szignifikáns és tartós emelkedő tendenciájának megfordítása.
- Mindezekon túlmenően a vizek állapotától függő, az egyes víztestekhez közvetlenül, vagy csak közvetetten kapcsolódó védett területeken kell a védetté nyilvánításukhoz kapcsolódó, speciális követelményekkel összefüggő célkitűzések eléréséhez szükséges intézkedéseket megtenni a vizeket, illetve a vízgyűjtőket érintően.

A VKI alapkövetelménye szerint a megállapított célokat 2015-ig el kell érni. A környezeti célkitűzés csak akkor érhető el, ha valamennyi intézkedés megvalósul és hatásuk meg is jelenik a vizek állapotában. Ez a gyakorlatban jellemzően így nem valósítható meg. Lehetnek olyan víztestek, ahol a jó állapot/potenciál csak a következő kétszer hatéves tervciklusban érhető majd el (2021-es vagy 2027-es határidővel), illetve lehetnek olyan sajátos víztestek is, amelyek ter-

*A víz más termékektől eltérően nem kereskedelmi termék, hanem örökség, melyet ennek megfelelően óvni, védeni és kezelni kell*

mésztes állapotra olyan, hogy hosszútávon is csak enyhébb környezeti célkitűzés megvalósításának van realitása. Emiatt a VKI lehetővé teszi mentességek alkalmazását megfelelő és alapos indoklás alapján.

Pest megyét érintő tervezési alegységek tervei:

- 1-7 Gerecse vízgyűjtő tervezési alegység
- 1-8 Ipoly vízgyűjtő tervezési alegység
- 1-9 Közép-Duna vízgyűjtő tervezési alegység
- 1-10 Duna-völgyi-főcsatorna tervezési alegység
- 2-10 Zagyva vízgyűjtő tervezési alegység
- 2-12 Nagykőrösi-homokhát tervezési alegység

Ezen kívül a megye fejlesztését érintik

- Közép-Duna-Völgyi Vízügyi Igazgatóság (KDV-KÖVIZIG),
- Közép-Tisza-Vidéki Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság (KÖTIV-KÖVIZIG),
- Alsó-Duna-Völgyi Környezetvédelmi és Vízügyi Igazgatóság (ADV-KÖVIZIG)

egyéb programjai, tervei

#### *A 2014-2020-as felkészülést is szolgáló futó és előkészítés alatt álló nemzeti és ágazati tervezési folyamatok*

1. Országos Területrendezési Terv megújítása
2. Nemzeti K+F+I Stratégia
3. Nemzeti Turizmusfejlesztési Konceptió
4. Magyar Iparstratégiák
5. Nemzeti Hajózási Stratégia
6. Magyar Kínai Stratégia
7. Nemzeti Közlekedésfejlesztési Stratégia
8. Nemzeti Logisztikai Stratégia
9. Nemzeti vízgazdálkodási, öntözési és aszálystratégia valamint ennek részletes cselekvési programja
10. ETE – tervezési és programozási előkészítések
11. Európai Duna Régió Stratégiához kapcsolódó előkészítések

#### *A Duna-Ipoly Nemzeti Park Igazgatóság hatéves fejlesztési terve (2009-2014)*

A nemzeti park egy olyan modern, európai követelményeknek megfelelő, a társadalom felé elsősorban szolgáltatásokat nyújtó szervezet, amelynek terve a természeti értékek megóvását táji léptékben megvalósító, az ökológiai rendszereket működésükben és kapcsolataikban megőrző, természetvédelmi tevékenység folytatása. „A Duna-Ipoly Nemzeti Park Igazgatóság stratégiájának alapja az ember és a természeti környezete iránt érzett felelősség. Általános célkitűzése, hogy a működési területén egyre inkább térségfejlesztő erővé váljon. Az intézmény érték- és célrendszerének középpontjában a védett természeti értékek, területek, Natura 2000 területek megőrzése, állapotjavítása, fenntartása, kezelése áll, ugyanakkor határozottan lép fel a természetvédelmi értékek veszélyeztetése, károsítása ellen.”

*A terv kijelöli a beérkező források stratégiai szempontból optimális felhasználásának irányait és prioritásait*

#### *Pest Megye III. Környezetvédelmi Programja (2009-2013)*

Pest megye közgyűlése is 2009-ben hagyta jóvá a Pest Megye III. Környezetvédelmi Programját a 2009-2013-as időszakra vonatkozóan. A környezet védel-

mének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény a megyei önkormányzatok részére előírja környezetvédelmi program készítését. Pest megye I. Környezetvédelmi Programját az ERM Hungária Kft. készítette el, és 2001. novemberében nyújtotta be a megyei önkormányzat részére. A 2004-2008-as időszakra készült a megye II. Környezetvédelmi Programja, amelyet a Pestterv Kft. dolgozott ki (2004. október). Jelen, a III. Környezetvédelmi Program a 2009-2013 időszakot fogja át. A megyei környezetvédelmi program megújításának céljai a következők:

- a környezet aktuális állapotának és állapotváltozásának részletes feltárása, a környezeti adatok számszerű, valamint Pest megye digitalizált térképén való bemutatása (beleértve a település szintű adatok begyűjtését és rendszerezését is),
- a jelenlegi környezeti állapotnak megfelelően elérni kívánt környezetvédelmi célok és célállapotok meghatározása,
- a célok és célállapotok érdekében végrehajtandó feladatok, azok megvalósítása sorrendjének és határidejének meghatározása,
- a kitűzött célok megvalósítása eszközeinek, ide értve a pénzügyi igények lehetséges forrásának megjelölése is,
- azon területek kijelölése, amelyekhez speciális környezetvédelmi intézkedések szükségesek, valamint az intézkedések tartalmának meghatározása.

*A megye környezeti állapotának helyzetértékelése, melynek alapján fejlesztési célállapotokat és fejlesztési irányokat jelöl ki*

#### *Pest Megye Önkormányzatának Hulladékgazdálkodási Terve (2009-2014)*

A hulladékgazdálkodásról szóló 2000. évi XLIII. törvény értelmében, 2009-től kezdődött meg a második hatéves tervezési időszak az ország hulladékgazdálkodásában. Pest megye településeinek is feladata volt elkészíteni a hatéves helyi hulladékgazdálkodási tervet, mely az akkor elkészítés alatt álló országos és területi terveken túl Pest megye tervén alapult, és a hulladékgazdálkodási tervek tartalmi követelményeiről szóló rendelet szerinti tartalmi követelményeknek megfelelően készült.

Az uniós, és az ezeken alapuló hazai jogszabályok minden egyes tagállamtól megkövetelik, hogy több szintű hulladékgazdálkodási tervezést végezzenek. Az uniós irányelvek alapelveinek alkalmazása a nemzeti hulladékgazdálkodási rendszer létrehozása során minden egyes tagállam felelőssége.

*A hulladékgazdálkodási terv elkészítésének alapvető célja, hogy segítse a megye településeinek munkáját a helyi tervezésben és megyei szinten irányt mutasson*

#### **13.6. A megye fejlesztése szempontjából releváns jogszabályok**

- 1996. évi XXI. törvény a területfejlesztésről és a területrendezésről
- 2003. évi XXVI. törvény az Országos Területrendezési Tervről (OTrT)
- 2005. évi LXIV. törvény a Budapesti Agglomeráció Területrendezési Tervéről (BATrT)
- 218/2009. (X. 6.) Korm. rendelet a területfejlesztési koncepció, a területfejlesztési program és a területrendezési terv tartalmi követelményeiről, valamint illeszkedésük, kidolgozásuk, egyeztetésük, elfogadásuk és közzétételük részletes szabályairól
- 5/2012. (V.10.) számú Pest Megye Önkormányzata Közgyűlésének rendelete Pest Megye Területrendezési Tervéről (PmTrT)
- 19/2012.(IV.27.) számú Pest Megye Önkormányzata Közgyűlésének határozata Pest Megye Területrendezési Tervéhez tartozó mellékletekkel javaslatok, ajánlások és információk a megye összes települése számára.

- 282/2009. (XII. 11.) Korm. rendelet a kiemelt térségi és megyei területrendezési tervek, valamint a településrendezési tervek készítése során az országos, a kiemelt térségi és a megyei övezetek területi érintettségével kapcsolatosan állásfoglalásra kötelezett államigazgatási szervek köréről és az eljárás részletes szabályairól
- 1997. évi LXXVIII. törvény az épített környezet alakításáról és védelméről (Étv)
- 253/1997. (XII.20.) Korm. rendelet a településrendezési és építési követelményekről (OTÉK)
- 147/2010. (IV. 29.) Korm. rendelet a vizek hasznosítását, védelmét és kártételeinek elhárítását szolgáló tevékenységekre és létesítményekre vonatkozó általános szabályokról
- 2011. évi CCIX. törvény a víziközmű-szolgáltatásról
- 93/2012. (V. 10.) Korm. rendelet az utak építésének, forgalomba helyezésének és megszüntetésének engedélyezéséről
- 37/2007. (XII. 13.) ÖTM rendelet az építésügyi hatósági eljárásokról, valamint a telekalakítási és az építészeti-műszaki dokumentációk tartalmáról
- 193/2009. (IX. 15.) Korm. rendelet az építésügyi hatósági eljárásokról és az építésügyi hatósági ellenőrzésről
- 85/2000. (XI. 8.) FVM rendelet a telekalakításról
- 2001. évi LXIV. törvény a kulturális örökség védelméről
- 2011. évi LXXVII. törvény a világörökségről
- 4/2003. (II. 20.) NKÖM rendelet az örökségvédelmi hatástanulmányról
- 10/2006. (V. 9.) NKÖM rendelet a Kulturális Örökségvédelmi Hivatal eljárásaira vonatkozó szabályokról
- 66/1999. (VIII. 13.) FVM rendelet az építészeti örökség helyi védelmének szakmai szabályairól
- 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról
- 314/2005. (XII. 25.) Korm. rendelet a környezeti hatásvizsgálati és az egységes környezethasználati engedélyezési eljárásról
- 1995. évi LIII. törvény a környezet védelmének általános szabályairól
- 1994. évi LV. törvény a termőföldről
- 21/2001. (II.14.) Korm. rendelet a levegő védelmével kapcsolatos egyes szabályokról
- 4/2002. (X.7.) KvVM rendelet a légszennyezettségi agglomerációk és zónák kijelöléséről
- 1995. évi LVII. törvény a vízgazdálkodásról
- 240/2000. (XII.23.) Korm. rendelet a települési szennyvíztisztítás szempontjából érzékeny felszíni vizek és vízgyűjtőterületük kijelöléséről (módosította a 93/2007. (IV.26.) Korm. rendelet és a 307/2010. (XII.23.) Korm. rendelet)
- 201/2001. (X. 25.) Korm. rendelet az ivóvíz minőségi követelményeiről és az ellenőrzés rendjéről
- 220/2004. (VII.21.) Korm. rendelet a felszíni vizek minősége védelmének szabályairól
- 275/2004. (X.8.) Korm. rendelet az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekről
- 30/2004. (XII.30.) KvVM rendelet a felszín alatti vizek vizsgálatának egyes szabályairól
- 31/2004. (XII.30.) KvVM rendelet a felszín alatti vizek megfigyelésének és állapotértékelésének egyes szabályairól
- 219/2004. (VII.21.) Korm. rendelet a felszín alatti vizek védelméről (módosította a 92/2007. (IV.26.) Korm. rendelet és a 302/2008. (XII.17.) Korm. rendelet)

- 27/2004. (XII.25.) KvVM rendelet a felszín alatti víz állapota szempontjából érzékeny területeken levő települések besorolásáról
- 6/2009. (IV.14.) KoM-EuM-FVM-KHVM együttes rendelet a földtani közeg és a felszín alatti vízszennyezéssel szembeni védelméhez szükséges határértékekről és a szennyezések méréséről 50/2001. (IV.3.) Korm. rendelet a szennyvizek és szennyvíziszapok mezőgazdasági felhasználásának és kezelésének szabályairól
- 25/2002. (II.27.) Korm. rendelet a Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési és -tisztítási Megvalósítási Programról (módosította a 30/2006. (II.8.)Korm. rendelet)
- 26/2002. (II.27.) Korm. rendelet a Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési és -tisztítási Megvalósítási Programmal összefüggő szennyvízelvezetési agglomerációk lehatárolásáról
- 2000. évi XLIII. törvény a hulladékgazdálkodásról (módosította a 2012. évi XXVIII. törvény)
- 126/2003. (VIII.15.) Korm. rendelet a hulladékgazdálkodási tervek részletes tartalmi követelményeiről
- 15/2003. (XI.7.) KvVM rendelet a területi hulladékgazdálkodási tervekről
- 213/2001. (XI. 14.) Korm. rendelet a települési hulladékkal kapcsolatos tevékenységek végzésének feltételeiről
- 98/2001. (VI. 15.) Korm. rendelet a veszélyes hulladékkal kapcsolatos tevékenységek végzésének feltételeiről
- 16/2001. (VII. 18.) KoM rendelet a hulladékok jegyzékéről
- 1996. évi LIII. törvény a természet védelméről (a természetvédelem és tájvédelem tárgykörét is szabályozza)
- 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (13. § (1) bek. 11. pontja és a 23. § (4) bek. 14. pontja (a természetvédelmi feladatok ellátásának kötelezettségéről)
- 34/1997. (XI. 20.) KTM rendelet a Duna-Ipoly Nemzeti Park létesítéséről
- 14/2000. (VI. 26.) KöM rendelet a Duna–Ipoly Nemzeti Park Igazgatóság illetékességi területén lévő egyes védett természeti területek erdőrezervátummá nyilvánításáról
- 6/1990. (III.31.) KVM rendelete természetvédelmi területek és tájvédelmi körzet létesítéséről, valamint természetvédelmi kezelő kijelöléséről

## 14. PARTNERSÉGI TERV

Pest megye komplex gazdasági és társadalmi fejlődése jelentősen megnehezíti a területfejlesztés alkalmazott eszközeinek, így a közösségi támogatások felhasználásának hatékonysága, eredményessége és hatásossága mérését, értékelését. A partnerség egyben alkalmas eszköz, illetve fórum, a jövőbeni versenyképességet meghatározó tényezők, szereplők és folyamatok megismerésére, továbbá a környezeti és társadalmi kihívások pontosabb megértéséhez, valamint az adekvát intézkedések – akár innovációs értékkel bíró megoldások – meghatározására.

**Pest megyében a partnerség súlypontját a társadalmi és gazdasági partnerek, valamint a közösségek aktív szerepvállalása jelentik – amely kiterjed a programok tervezésére, előkészítésére, szakmai és politikai irányítására, a fejlesztési programok nyomon-követésére.** A partnerség nem formális konzultáció, hanem a térségi és helyi fejlesztés, az innováció, a befektetés-ösztönzés, közszolgáltatások és a közintézmények fejlesztésének erőforrása.

### Célkitűzések

A partnerség általános célja egy megyei szintű stratégiai társadalom- és gazdaságfejlesztés megalapozása, amelynek hatása kiterjed a területén működő vállalkozások, intézmények és szervezetek, illetve az itt élő emberek és közösségek irányába; amely javítja a megyében megvalósuló fejlesztések és beruházások, valamint a fejlesztési források felhasználásának hatékonyságát és eredményességét.

**A partnerség konkrét célja a társadalmi és gazdasági partnerség megteremtése a megyében;** a megyei fejlesztési koncepció helyzetértékelése, a megye jövőképe, a 2014-2020 fejlesztési ciklus stratégiájának és fejlesztési programjának közös elkészítése a megye jelenlegi és jövőbeni fejlődését meghatározó, vagy a trendek alakulásáról tájékozott szereplők bevonásával.

További cél: A területfejlesztés középszintjének megjelenítése és pozicionálása, Pest Megye Önkormányzatának tervezési, monitoring és koordinációs képességének – kompetenciáinak – folyamatos bővítése, a térségek és települések együttműködését támogató szerepvállalás.

### Elvárt eredmények

A tervezési folyamatban létrejött fórumok, munkacsoportok tevékenységére, valamint más együttműködési platformokra alapozva javítani a tervezés eredményességén, valamint érvényességén, biztosítani a megye társadalmát érintő kihívások és lehetőségek, valamint adottságok széleskörű reprezentációját, és így az egyes területek fejlődési potenciáljának pontosabb megjelenítését, a meghatározásra kerülő területfejlesztési célok és eszközök elfogadottságát.

A scenáriókon alapuló tervezéssel, valamint a partnerség hosszú távú megőrzésével megteremteni a területfejlesztés eredményességének fenntarthatóságát, biztosítani a rugalmas alkalmazkodás lehetőségét úgy a stratégia, mint az operatív működtetése, a fejlesztési tevékenységek megvalósítása tekintetében.

### Alkalmazott módszertan

Pest Megye Önkormányzata nyílt és zárt egyeztetési formákat egyaránt alkalmaz a közösségek és a gazdasági, társadalmi szereplők hatékony megszólításá-

*A partnerség túlmutat az egyes szereplők összességén, egy olyan erőforrás, amely a közösségek aktív szerepvállalásán alapul*

*Fontos azoknak a szereplőknek a megtalálása és bevonása, akik elképzeléseikkel és aktív szerepvállalásukkal segíteni tudják a megye fejlődését*

*Az aktív szerepvállalás nemcsak a tervezés folyamatában, hanem a megvalósult programok értékelésében is visszacsatolást nyújt*

ra és bevonására. Tekintettel a megye méretére és rétegzettségére, a megfelelő mértékű reprezentáció különleges kihívást jelent.

A partnerség, a párbeszéd módja és eszköze időszakonként eltérő. Az első negyedévben kistérségi fórumok sorozata határozta meg az egyeztetések menetét – zárt, strukturálatlan formában. Ezután a Pest megye gazdasága és társadalma szempontjából fontos trendek és folyamatok bemutatását összegző vitaanyag vitája következett – nyílt és strukturálatlan formában, azaz online közzététel és véleményezés útján, amely a visszajelzések gyűjtésén túl lehetővé tette további szakértők, valamint a megyei tervezés közös megalkotásában érdekelt, potenciálisan aktív vállalatok, intézmények és önkormányzatok felkutatását, ezáltal a következő fázisban a szakmai munkacsoport, valamint az érdekeltek fóruma – 'stakeholders' munkacsoport – létrehozását.

A társadalmi egyeztetésben résztvevő szervezetek, intézmények és települések körét a 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet szabályozza; Pest megye sajátosságait figyelembe véve az időszak elején (a Vitaanyag kiküldéséhez) elkészül a lehetséges partnerek adatbázisa.

A munkacsoportok – amelyekben a részvétel együttműködési megállapodás alapján történik – zárt, valamint strukturált módon működnek (kiegészítve a folyamatos és informális szóbeli, valamint írásbeli egyeztetéssel). Meghívások alapján, a területen dolgozó szakemberek felkutatásával, továbbá a bevont szakértők és érdekeltek ajánlásai (piramis módszer), illetve a megszólított célcsoportok aktivitása alapján kiválasztódott személyek közreműködésével állnak fel.

A tervezés formálisan a Közgyűlés döntésével, a Vitaanyag közzétételével kezdődött, majd mérföldköve a 'stakeholders' munkacsoport megalakulása volt. A szakértői munkacsoport kéthetente ülésezik. A helyzetértékelés elkészítése jelenti a tervezés első időszakának végét.

A jövőkép és a koncepció elkészítése további kidolgozást igényel; így az egyes ágazatok, illetve az ágazati folyamatok területi dimenziójának meghatározását, s nem utolsósorban a Fővárossal közös témák – mélyebb (insight) elemzését teszik szükségessé. Ezért a következő időszakban a szakmai és a 'stakeholders' munkacsoport mellett gazdasági kerekasztal (ajánlás alapján, zárt, strukturálatlan egyeztetés), és kistérségi egyeztető fórumok (nyílt és strukturált egyeztetés) működnek. Különös jelentőséggel bírnak az Érd Megyei Jogú Várossal és a Budapest Fővárossal a jogszabályokban előírt módon létrehozott konzultációs fórumok (zárt, strukturált egyeztetési forma, illetve informális kapcsolattartás, dokumentumok kölcsönös véleményezése). Végül, de nem utolsósorban, a civil egyeztetés (nyílt és strukturálatlan) biztosítja a fenntarthatóság és a társadalmi kohézió szempontjából fontos ügyek megfelelő reprezentációját és képviselőségét a partnerségben.

Az informális kapcsolatteremtés és párbeszéd lehetőségét bővíti a folyamatos részvétel konferenciákon, szakmai és társadalmi eseményeken, a területfejlesztés megyei szintjének megjelenítése, pozicionálása, a partnerségben résztvevő társadalmi és gazdasági partnerek számának bővítése és a kapcsolat megerősítése érdekében. Továbbá, mivel Pest Megye Önkormányzata Közgyűlésének összetétele megfelelően reprezentálja a megye sokszínűségét, a képviselők révén formálisan és informálisan is érkeznek javaslatok, vélemények, kérdések, amelyek hatással vannak a tervezés menetére és tartalmára.

*A fejlesztési koncepció készítésének első fázisában kistérségi fórumok, majd az elkészült vitaanyag véleményezése zajlottak, melyek során a potenciális érdekeltek és szakértők bevonásra kerültek*

*A Budapesttel és Érddel történő konzultációs egyeztetések mellett a szakmai munkacsoportok végezték a koncepció kidolgozását*

A tervezés befejező (a jövőkép és a megyei területfejlesztési koncepció elkészítéséig tartó időszokról van szó) fázisának feladatát a koncepció munkaverziójának társadalmi vitája, azaz széleskörű közzététele és véleményezése, illetve annak kimenete határozza meg – így a munkaanyag koncepcionális, tartalmi és formai felülvizsgálata. Tekintettel a résztvevő partnerek nagy számára, a dokumentumok, tartalmak és a feladatokkal kapcsolatos kérdések és teendők megosztása, elérhetősége – valamint a hozzáférés aktív támogatása különös jelentőséggel bír. A nyilvánosan közzétett munkaanyagok és hírek folyamatosan elérhetőek a [www.pestmegye.hu](http://www.pestmegye.hu) honlapon; az aktív résztvevők közötti kapcsolatot, munkamegosztást, közös munkafelületet ftp szerver támogatja; és természetesen az elektronikus levelezés.

*A tervezési folyamat mindvégig transzparens módon történt, az észrevételek maximális figyelembe vétele mellett*

#### *Tevékenységek (2013. április 30-ig)*

- részvétel kistérségi társulások üléseiken, beszámoló (16 alkalom) ;
- vitaanyag elektronikus közzététele, közvetlen megküldése, írásos véleményezése (1 alkalom);
- szakmai munkacsoport felállítása, informális és formális ülések (havonta 2x);
- 'Stakeholders' munkacsoport ülései;
- Térségi fórum (4 alkalom/ 4 helyszín – Érd, Kistarcsa, Pomáz, Cegléd)
- Gazdasági kerekasztal ülései;
- Budapest Főváros Önkormányzata , illetve Érd Megyei Jogú Város – Pest Megye Önkormányzata Egyeztetési Fórumok.

A partnerségi tervnek nem része, de hatással van rá:

- Regionális fejlesztési ügynökség minőségbiztosítása, megfelelőségi vizsgálat (folyamatos);
- szakhatósági véleményezések (1 alkalom).

#### *A partnerség szereplői*

- Kistérségek és városok képviselői (helyi önkormányzatok); megyei önkormányzatok, Budapest Főváros Önkormányzata, Érd Megyei Jogú Város;
- Gazdasági érdekképviselők és egyéb ernyőszervezetek (munkaadók és munkavállalók); térségben meghatározó vállalatok, vállalkozások;
- egyetemek, tudomány; szakmai tanácsadó vállalkozások; turizmus ernyőszervezete, szolgáltatók;
- mezőgazdaság, vidékfejlesztés intézményei, Agrárkamara, LEADER-csoportok;
- közlekedési vállalatok;
- egészségügy; oktatás, foglalkoztatás intézményei;
- szakminisztériumok, Nemzeti Tervezési Hivatal, Fejlesztési ügynökség; Pest Megyei Kormányhivatal;
- civil szervezetek.

#### *Tapasztalatok összegzése*

A megszólított célcsoportok nyitottak az együttműködésre.

Az aktív résztvevők részéről határozott igény van a fejlesztési források elosztásán túlmutató, a megye gazdasági és társadalmi szereplőit megszólító stratégia elkészítésére. A partnerek a beruházási, befektetési és fejlesztési tervek kiszámíthatóságán túl a megye vállalkozásainak és közösségeinek hazai és nemzet-

*A koncepció készítése során együttműködő szereplők bíznak a további párbeszédben és folya-*

közi pozíciója, márkaértéke és együttműködési lehetőségeinek megerősítésében bíznak.

Az országos és a megyei tervezéstől elvárják, hogy a belső erőforrásokra alapozott növekedés tényezőinek szisztematikus feltárása megtörténjen. Határozott igény mutatkozik arra is – különösen az OTK készítésével kapcsolatban – hogy a nemzetközi gazdasági és társadalmi folyamatok részletesebben kerüljenek bemutatásokra, különös tekintettel azokra a makro léptékű változásokra, amelyek relevánsak a hazai területfejlesztés céljai és eszközei számára.

A társadalmi, kulturális és környezeti értékek, a természeti erőforrások megőrzése és hasznosítása sajátos feladatot jelent Pest megyében. E sajátosságok, mint ahogy az alulreprezentált társadalmi rétegek, folyamatok és kihívások megjelenítése is, rámutat a civil szervezetek bevonásának értékére.

Különleges kihívást jelent a Budapest és Pest megye, valamint a Pest megye (központi régió) és az ország többi vidéke közötti viszony megfelelő rendezése; a partnerség lehetőségének reprezentációja.

A résztvevők készek a közösen kialakított és elfogadott elvek mentén dolgozni; létrehozni és megosztani egymással a sajátos ágazati és területi megközelítésben készült tartalmaikat. Az ágazati megközelítések dominanciája továbbra is érezhető, a strukturált egyeztetések relatív súlya biztosítja az átjárhatóságot, a résztvevők elfogadása mellett. A helyi közösségek bevonása további kihívást jelent az elkövetkező időszakra (ld. térségi fórumok).

#### *Partnerség a programozásban – kitekintés*

A partnerségi terv jelen verziója, külső körülmények miatt, nem tartalmazza a programozás időszakára vonatkozó célokat és menetrendet. Amint lehet, ez elkészítésre kerül, hogy a Pest megyei fejlesztési programok hatékonysága, a majdani végrehajtás eredményessége, és a fejlesztésre fordított források hasznosulása a lehető legnagyobb legyen – a partnerség elvének alkalmazásával. Azaz, megtörténjen az erőfeszítések és erőforrások összpontosítása, a koordináció, a párhuzamosságok elkerülése, a projektgenerálás, és az abszorpciók képesség javítása, különös tekintettel az integrált fejlesztési stratégiák, valamint a funkcionális várostérségek elvének prioritására – a komplex területi fejlesztési programok várható előtérbe kerülésére.

A partnerségi terv várhatóan kiterjed majd a programkészítésre, a program tartalmának egyeztetésére, a projekt kiválasztási kritériumok meghatározására, az ex-ante értékelésre – a későbbiekben a projekt kiválasztás, menedzsment, monitoring és értékelés tevékenységeire.

A partnerség feltételei adottak Pest megyében. A még szorosabb együttműködés, a közös munka feltételeinek megteremtése azonban rámutat arra, hogy az aktív szerepvállalásra történő felkészítés és a közösen végzett munka előkészítése, irányítása – a résztvevők tevékenységének szükség szerinti támogatása – megkerülhetetlen feladat. A résztvevők aktivitása és elkötelezettsége a motorja a partnerségben résztvevők száma bővülésének; e körülmény a munkaszervezet működését, szerkezetét, illetve a dedikált feladatokat is szükségszerűen meghatározza.

*A partnerségi terv bővítésre fog kerülni a program előkészítés és megvalósítás, valamint projektek teljes életútjának tevékenységeire*

## 15. A TERÜLETFEJLESZTÉS ESZKÖZ- ÉS INTÉZMÉNYRENDSZERE

A területfejlesztésről és területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 2011. évi módosítása alapján jelentősen egyszerűsödött a területfejlesztési közép-szint intézményrendszere. A törvénymódosítás 2012. január 1-jével megszűntette a regionális fejlesztési tanácsokat és a budapesti agglomerációs fejlesztési tanácsot, a megyei szinten pedig a megyei közgyűlés számára delegálta a területfejlesztéshez kapcsolódó feladatokat. A törvény rendelkezései alapján a közgyűlés feladata a megye fejlődésének elemzése és a megyei tervek (koncepció, stratégiai és operatív program) kidolgozása, illetve a helyi és térségi fejlesztések összehangolása, továbbá a lehetséges fejlesztési források felkutatása, és elosztása.

A megyei fejlesztési és tervezési feladatokat – operatív szinten – a megyei Önkormányzat Hivatalán belül létrehozott Területfejlesztési Koordinációs és Irányítási Iroda (TEKI) látja el, amelyet a Pest Megyei Területfejlesztési Kft. segít. A tervezési munkát széles szakértői bázis támogatja. Az átalakuló intézményrendszerben 2013-tól a megyei szint partnere várhatóan a járási és a települési önkormányzati szint lesz.

A NUTS II-es szinten a Pro Regio Nonprofit Közhasznú Kft-vel, mint regionális fejlesztési ügynökséggel alakított ki a Közgyűlés hivatala szoros együttműködést, míg országos szinten a – területfejlesztési koordinációjáért felelős - Nemzeti Fejlesztési Minisztériummal. A regionális fejlesztési ügynökség a jövőben várhatóan tanácsadói, és befektetés-ösztönzési, illetve koordinációs feladatokat fog ellátni, amelyet a meglévő pályázatkezelési, közreműködő szervezeti feladatai egészítenek ki.

A területfejlesztési törvény továbbra is lehetővé teszi a települési önkormányzatok számára, hogy területfejlesztési társulásokat hozzanak létre, illetve a különböző ellátási feladatok megvalósítására társulásokat alakítsanak. Tényleges szerepük azonban csak a járási közigazgatási rendszer létrejöttét követően alakul ki.

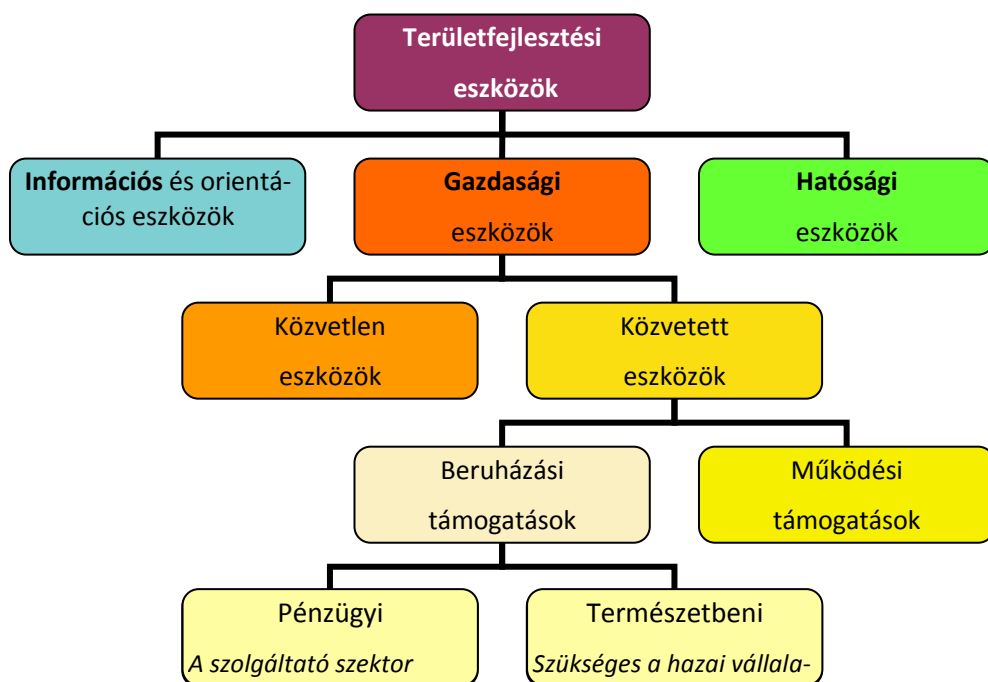
A területfejlesztés eszközei közül a Pest Megye Önkormányzata jelenleg elsősorban információs és orientációs eszközökkel rendelkezik, amelyek közül a jelenleg készülő hosszú távú megyei területfejlesztési Koncepció és a később ez alapján kidolgozandó stratégiai és operatív program bír meghatározó jelentőséggel. Mivel fenti tervek széleskörű partnerség keretében, a megye gazdasági és társadalmi szereplőinek, helyi önkormányzatainak bevonásával, részvételével készülnek, a hivatkozott tervek feladata, hogy informálják a fejlesztési szereplőket (önkormányzatok, magánbefektetők, kormányzati szervek) a megye fejlesztési céljairól, valamint térben, időben és tematikusan is orientálják a térségben végbemenő fejlesztéseket a közösen meghatározott szakmai és területi preferenciák mentén. A megye vezetésének deklarált célja, hogy a Koncepció ennek megfelelően, ne csak egy uniós forráslehívási eszköz legyen, hanem a térség fejlődését meghatározó, és a magánbefektetők számára a javasolt fejlesztési irányokat és területeket kijelölő dokumentum.

A megye hatósági eszközei jelenleg csak a területrendezéshez kapcsolódnak. A megyei területrendezési terv révén a megyei közgyűlés közvetett módon befolyásolni tudja a területhasználatot, és a fő infrastruktúra elemek telepítését, azonban a mozgásterét jelentősen behatárolja az országos szinten elfogadott

*Pest Megye Önkormányzata a területfejlesztés átalakítása kapcsán új feladatokat lát el*

*A területfejlesztés munkája jelenleg a megyei koncepció elkészítését, majd a stratégiai és operatív program kidolgozását foglalja magában*

Országos Területrendezési Terv, és a Budapesti Agglomeráció Területrendezési Terve, amely Pest megye területének felét lefedi.



A gazdasági eszközök a leggyakrabban alkalmazott fejlesztési eszközök. Ezek közé tartoznak a közvetlen támogatások (ingatlanjuttatások, képzések) és a közvetett juttatások (hitelek, vissza nem térítendő támogatások). A területfejlesztési politikát az elmúlt pár évtizedben a vissza nem térítendő pénzügyi támogatások dominanciája jellemezte, így 1996 és 2006 között a Pest Megyei Területfejlesztési Tanács (Tanács) is több milliárd forint fejlesztési forrás felhasználásáról dönthetett évente.

*A területfejlesztés megyei eszköz-rendszere jelenleg nem foglal magában pénzügyi eszközöket*

A gazdasági válság hatására azonban a Kormány 2009-től megszüntette a decentralizált területfejlesztési céllelőirányzatokat, így jelenleg a megyei szint nem rendelkezik – pályázati rendszerben elosztható – fejlesztési forrásokkal. Az EU Strukturális Alapok forrásai azonban jelentős mértékben helyettesíteni tudták ezeket a központi kormányzati forrásokat, azonban ezek felhasználásába a megyének kevés beleszólása volt.

Az elkövetkező pár évben elérhető hazai kormányzati és uniós források nagyságrendjét és felhasználási szabályait illetően nem lehet megalapozott előrejelzéseket tenni. Az azonban valószínűnek látszik, hogy a hazai források nagyságrendje jelentősen nem fog emelkedni, míg az uniós támogatások nagyságrendjében is inkább csökkenés várható, a 2014-2020-as időszak jogszabálytervezetei alapján. Pest megye számára a következő évtizedben komolyan felértékelődnek a magánbefektetők forrásai.

### 15.1 A területfejlesztés hatékonysága – forráshasznosítás hazai forrásokból

Érdekes tanulságokkal szolgálhat a korábbi időszak megyei és régiós forrásfelhasználásának elemzése, amelyet az alábbiakban foglalunk össze.

*A megye által kezelt források alig egy százalékát tették ki a megyében megvalósult*

A megyei területfejlesztési források elemzésénél alapvetően a megyei szervezetek által kezelt forrásokat érdemes első megközelítésben figyelembe venni. Ezek összege a Tanács 2006-os elemzése alapján egyetlen évben sem haladta

meg az 3 milliárd forintot, ez töredékét jelenti a megyében megvalósított összes beruházásnak, amelynek az értéke 2010-ben például a 300 milliárd forintot is meghaladta. A TEIR honlapon elérhető adatbázis szerint az összes a hazai támogatást figyelembe véve sem változik alapvetően az összkép: a támogatók a megyei beruházások töredékét tették ki.

Hazai támogatások Pest megyében, 2004-2011 között

Év	Hazai (db)	Hazai támogatás (Mrd Ft)	Összköltség (Mrd Ft)
2004	1 940	7,8	17,6
2005	406	8,8	15,0
2006	282	6,0	11,0
2007	160	1,0	2,0
2008	126	0,6	0,9
2009-2011	0	0,0	0,0
Összesen	2 914	24,1	46,5

Forrás: TEIR

Levonható az a következtetés, hogy a fejlesztések irányát és területi megoszlását alapvetően a piaci folyamatok határozták meg, ahogy országosan is, és a területfejlesztési források szerepe meglehetősen korlátozott volt a megyei térszerkezet, illetve gazdasági szerkezet alakításában. Az országos területfejlesztési politikában 2005-ig a kiegyenlítés, felzárkóztatás célja dominált, amelyet csak kis mértékben módosított a 2005-ben elfogadott új Országos Területfejlesztési Konceptió, amely a térségi versenyképességet is kiemelt céllá tette. Pest megye számára a területi kiegyenlítő megközelítés – szinte kizárólagos – alkalmazása két szempontból is hátrányosnak bizonyult. Egyrészt a források döntő hányadát a kevésbé fejlett megyékbe koncentrált, másrészt jelentős mértékben megkötötte Pest megye kezét a források felhasználásában (a TEKI forrásokat például a megye 3 kistérségében lehetett csak pályáztatni, míg a vele kb. azonos nagyságrendű CÉDE alapokért versenyzett a megye többi 13 kistérsége). A megyei, és később a regionális fejlesztési tanács által kezelt decentralizált források inkább csak nevükben tekinthetők decentralizáltak, hiszen az országos végrehajtási rendeletek szabták meg, hogy milyen célokra és mekkora összeget használhatott fel az adott területfejlesztési szervezet. A TEKI és CÉDE források alapvetően az önkormányzatok infrastrukturális fejlesztéseit támogatták, ami a megyében felhasznált támogatások megoszlásában is tükröződik, hiszen ezek adják az összes támogatás ¾-ét. Ezen kötöttségek ellenére számos sikeres fejlesztés valósult meg a megyében, amikről az alábbiakban részletes tájékoztatást adunk.

*A megyében lejátszódo fejlesztési folyamatok alapvetően a piaci szereplők által megvalósított beruházások voltak a területfejlesztési források elhanyagolható aránya miatt*

1996-2006 között a Pest Megyei Területfejlesztési Tanács 3 decentralizált kerettel gazdálkodott. A mindenkori kormányrendeletek összesen 14,2 milliárd forintot irányoztak elő Pest megye területfejlesztési céljainak megvalósítására és a megyén belüli fejlettségbeli különbségek mérséklésére.

1996-2006. évek (millió Ft)

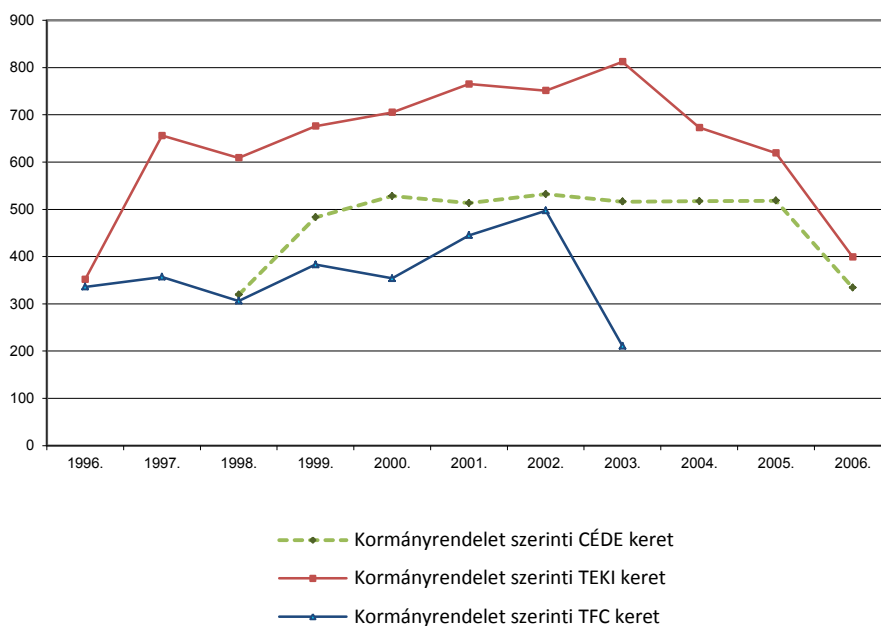
Keret	Kormányrendelet szerinti keret	Felosztott keret *	Támogatással megvalósult összberuházás
CÉDE+ vis maior	4.260	4.535	20.756
TEKI	7.017	7.205	19.871
TFC	2.889	3.231	35.129
Összesen	14.166	14.971	75.756

\* A felosztott keret rovatban szerepelnek a következő 2 évre megítélt támogatások is, mivel a mindenkori kormányrendelet lehetőséget adott rá, hogy az adott évi keret 30-, illetve 10%-át lehet kiosztani a következő 2 évre.

Az önkormányzatok és gazdasági társaságok számára is nyitott Területfejlesztési Célelőirányzat (TFC), valamint az elmaradott térségek és települések (Szobi, Nagykátai, Ceglédi) felzárkóztatását segítő Területi Kiegyenlítést célzó fejlesztési keret (TEKI) már 1996-tól hozzájárult a megye infrastrukturális, gazdasági és humánkapacitásainak fejlesztéséhez. 1998-tól a Céljellegű Decentralizált keret (CÉDE) egészítette ki a PMTT pénzügyi eszközeit, nagyobb teret engedve a helyi önkormányzatok által kezdeményezett és társfinanszírozott beruházásoknak.

*A megye által kezelt decentralizált források előbb regionális szintre kerültek át, majd meg-*

Kormányrendeletben meghatározott megyei decentralizált keretek alakulása 1996-2006.



A diagramból jól látszik, hogy a megyéhez decentralizált fejlesztési keretek nagysága 2003-2004-ig, kisebb hullámmal, de növekvő tendenciát mutat, majd a TFC keret hirtelen 2002-ben zuhan, 2003-ban pedig átkerül regionális kezelésbe a TRFC keretét növelve. 2003-tól a TEKİ, 2005-től pedig a CÉDE keret is drasztikus apadásnak indult. Itt jegyezzük meg, hogy a megyei TFC keret megszüntetését elhibázott döntésnek tartjuk, mivel gazdaságfejlesztési szempontból ez egy sikeresen működő fejlesztési forrás volt. A régió kezelésében lévő TRFC ugyan hasonló célokat szolgál, a pályázók köre azonban leszűkült a hátrányos helyzetű kistérségekben működő vállalkozásokra. A CÉDE és TEKİ keretek alakulását az az ellentmondás jellemzi, hogy míg az összes megyei forrás kb. 60%-át kitevő TEKİ keretre a megye kistérségeinek negyede (15 kistérségből 3 kistérség) pályázhat, addig a fennmaradó 40%-nyi CÉDE keret 12 kistérség fejlesztési igényeit kellene, hogy kielégítse.

Kérdésként merül fel, hogy a Pest Megyei Területfejlesztési Tanácshoz (és több dunántúli megyéhez) decentralizált keretek mértéke miért csökkent ilyen drasztikusan az utóbbi években? Az Európai Uniónak a területi kiegyenlítést és felzárkóztatást támogató regionális politikája meghatározó iránymutatást adott a hazai fejlesztés-politikának. Az elvek adaptálása természetesen és szükségszerűen az elmaradott régiók irányába hatott. Nem szabad azonban figyelmen kívül hagyni a gazdaságilag erősebb megyék, régiók országra gyakorolt húzó hatását, amely a Közép-magyarországi régió és Pest megye esetében még nyilván-

*A decentralizált források elsősorban a leszakadó és hátrányos térségekre kerültek összpontosí-*

vánvalóbb. Öröndetes, hogy már az új Országos Területfejlesztési Konceptió átfogó fejlesztéspolitikai céljai között is az első helyen a térségi versenyképesség fokozása áll, ennek megfelelően pedig a tágabb térségüket dinamizálni képes centrumtérségek (pólusok) megerősítése az első helyre került. Minde mellett, sajnos, a fejlesztés-politika régió-preferenciája is a megyei szerepkör szűküléséhez vezetett.

Lássuk tehát, hogy a decentralizált kereteket milyen célokra és milyen eredménnyel használta fel a Tanács az elmúlt 10 évben.

A beruházások jelentős részét, mintegy felét infrastrukturális fejlesztések tették ki. Kül- és belterületi utak, járdák és kerékpárutak felújítására és építésére megközelítőleg 2,5 milliárd forintot ítélt meg a Tanács 10 év alatt. Ez hozzávetőlegesen 210 km bel- és külterületi úthálózat megépítését vagy felújítását tette lehetővé. A belterületi termelő infrastruktúra-fejlesztéshez tartozó elektromos hálózat, ivóvíz, szennyvízelvezetés és –tisztítás, valamint a földgázhálózat rendszereinek kiépítésére szintén közel 2,5 milliárd forint jutott. Pest megyében – a rendelkezésre álló KSH adatok szerint – 1996. és 2004. között közel 913 km vízvezeték, 3457 km szennyvíz csatorna, 2041 km gázvezeték, közel 1710 km kifesztültségű villamoshálózat, 282 km közvilágítást szolgáló villamoshálózat épült ki, amelyhez kétségtelenül hozzájárultak a megyei fejlesztési keretek is. A legfontosabb beruházások között meg kell említenünk például Vecsés szennyvízcsatorna-hálózat fejlesztését, a Börzsönyi település-csoport gázvezeték-, valamint a Tápiómenti települések ivóvíz hálózatának kiépítését.

A támogatásoknak köszönhetően megszépülhetett, korszerűsödhetett, vagy éppen bővíthetett közel 430 önkormányzati intézmény: megyei-, városi- vagy községi- fenntartású iskolák, óvodák, szociális otthonok és egészségügyi intézmények. Pest megyében az alapfokú oktatási intézmények alapvetően kétféle problémával küzdöttek, küzdenek. A fővárosból történő nagyarányú kiköltözés miatt az agglomeráció településein működő iskolákban, óvodákban elsősorban a helyhiány okoz gondot, míg a megye távolabbi területein az intézmények leromlott állapota jellemző, az elavult berendezések, eszközök korszerűsítése a legfőbb feladat. A Tanács CÉDE és TEKI kereteinek minden évben közel felét „oktatás” célú beruházásokra, felújításra, bővítésre ítélte meg az infrastrukturális hiányosságok enyhítése érdekében. Támogatásban részesülhetett például a piliscsabai Pázmány Péter Katolikus Egyetem is, épületegyüttese megépítéséhez.

Az 1996-tól 2003-ig a TFC keretből megítélt mintegy 1,3 milliárd forintos támogatás közel 1500 munkahely megteremtéséhez vagy megtartásához járult hozzá. A nyertes pályázók között találunk multinacionális cégeket (pl.: SONY Hungária Kft. üzemcsarnok építése - Gödöllő), közepes méretű gazdasági társaságokat (pl.: Kenguru Gold Kft. bébiruha-készítő üzem – Farnos), és kisvállalkozókat (pl.: Klenáncz méhészeti üzem – Dömsöd) egyaránt, amelyek talán éppen a PMTT támogatásnak köszönhetik megerősödésüket, fejlesztéseik révén piac-képessé válásukat. Ipari park infrastrukturális beruházására az összes támogatás 1%-a jutott, sikeres beruházásnak tekinthető többek között a Ceglédi, és Ráckevei Ipari Parkok infrastrukturális előkészítése. Tanácsi támogatással újra elindulhatott a Nagy-Börzsöny-Márianosztra erdei kisvasút is.

A 2004. és 2011. közötti időszakban Pest megyében megítélt **hazai** támogatások **kistérségi eloszlását** vizsgálva a legmagasabb összegű támogatásban a – hátrányos helyzete miatt preferenciát élvező – Ceglédi (4,6 Mrd Ft) és Nagyká-

*A decentralizált források közel feléből infrastrukturális beruházások valósultak meg*

*A források alkalmaztak voltak munkahelyteremtésre és megőrzésre egyaránt*

tai (3,1 Mrd Ft) kistérségek részesültek, amelyeket a Ráckevei és a Monori térség követ.

Pest megyében is rendkívüli károkat okoz az ár- és belvíz. A Duna egyre gyakoribb áradása, a rendkívüli esőzések komoly vis maior forrásokat igényeltek az 1996-2006 közötti időszakban. Közel 1,5 milliárd forintot költöttünk kárenyhítésre és kármegelőzésre, amely a megyei és a BM vis maior keretet terhelte. A károk megelőzését szolgálná a felszíni és felszín alatti vízvezető árkok megépítése, amelyre a vizsgált 10 évben 1,4 milliárd forint jutott, és amelynél nagyságrendekkel több forrásra lenne szükség. A legnagyobb volumenű beruházások közül a kemencei és a törteli vízvezető rendszerek megépítését érdemes megemlíteni.

Elmondható tehát, hogy a megyéhez decentralizált források jól hasznosultak, hiszen a támogatásokból megvalósult beruházások összértéke körülbelül ötszöröse a megyei hozzájárulás értékének. Ugyanakkor látnunk kell, hogy az elmúlt 10 évben rendelkezésre álló mintegy 15 milliárd forintnyi keret a pályázatokban megjelenő támogatási igények harmadát is alig volt képes kielégíteni. Az önkormányzatok pályázataikban döntően a település életminőséget meghatározó szolgáltatásaihoz kapcsolódó műszaki háttér (épület, berendezés, út, szennyvíztisztító, stb.) szintre hozásához kértek támogatást, azok közül is a legfontosabb, legszükségesebb rekonstrukciókat, felújításokat, bővítést, pótlást tudták megvalósítani. Új iskola, óvoda, új szociális intézmény, új rekreációs-, kulturális létesítmény, településeket összekötő új út építése – mind a saját, mind a fejlesztési források szűkössége miatt – igen ritkán kaphatott támogatást. Az ún. soft fejlesztések közül a rendelkezésre álló forrásokból sajnos csak a fejlesztési koncepciók, programok, területrendezési tervek dokumentumainak elkészítésére jutott, az azokban megfogalmazott szociális, társadalmi problémákat enyhítő, a lakosság szellemi kapacitását erősítő, közérzetjavító programok, képzések, ösztönző rendszerek, tapasztalatcserék, pilot-projektek megvalósítása - forráshiány miatt - már a pályázati kiírások célkitűzései között sem kaphattak helyet.

Mindezek ellenére a Tanács által megítélt támogatások jelentős mértékben hozzájárulhattak a települések által nyújtott alapszolgáltatások és infrastruktúra minőségének javításához. A források felhasználása során jó és szoros együttműködés alakult ki a Tanács és munkaszervezete valamint a kistérségek és települések között. A források évről-évre történő csökkenése miatt azonban sajnos nem tudjuk kellő mértékben kihasználni a meglévő szaktudást, kapcsolati rendszert, bizalmi tőkét a megye gyorsabb ütemű fejlesztése érdekében.

## 15.2 A területfejlesztés hatékonysága – forráshasznosítás EU forrásokból

Az EU csatlakozás után folyamatosan csökkenő tendenciát mutattak a hazai forrású területfejlesztési források. 2007 után a megyei területfejlesztési tanácsok hazai területfejlesztési források forráselosztó szerepe gyakorlatilag megszűnt, majd 2010-től a regionális fejlesztési tanácsok sem írtak ki pályázatot. Mindezek a regionális szint erősödését és az uniós források meghatározóvá válását eredményezték.

A 2004-2006-os időszakban az EU strukturális alapok forrásai 691 milliárd forintot tettek ki, amelyből Pest megyébe összesen 42 milliárd Ft támogatás érkezett, amely alig több mint a keret 6%-a. Mindez elmarad Pest megye ~12%-os népességi részarányától, ami főleg annak tudható be, hogy környezetvédelmi

*A pályázatok által indukált beruházások ötszörös mértékben haladtak meg a hozzájárulást*

*A megvalósítás során komoly bizalmi tőkét szerzett a lebonyolító munkaszervezet a települési vezetők körében*

*Az EU források felhasználása során a támogatás által generált fejlesztés értéke kétszer akkora*

és infrastruktúra operatív program, illetve a regionális fejlesztés operatív program tekintetében a hátrányos helyzetű régiók jelentős preferenciát kaptak. A megyei pályázók azokban a programokban voltak sikeresek, ahol szabadon lehetett versenyezni a forrásokért (gazdasági versenyképesség, és humán infrastruktúra operatív program). Sokatmondó az a tény is, hogy a 42 milliárdnyi támogatással 89 milliárd forintnyi fejlesztést sikerült ebben a térségben megvalósítani.

Operatív program	Projektek száma	Támogatás (m Ft)	Költség (m Ft)	Arány (%)
Gazdasági Versenyképesség OP	872	15 157	47 099	35,5%
Humán Erőforrás Fejlesztés OP	235	8 443	10 866	19,8%
Környezetvédelmi és Infrastruktúra OP	9	7 507	9 453	17,6%
Regionális Fejlesztés OP	34	5 861	7 767	13,7%
Agrár és Vidékfejlesztés OP	297	5 754	14 338	13,5%
<b>Összesen</b>	<b>1 447</b>	<b>42 722</b>	<b>89 523</b>	<b>100,0%</b>

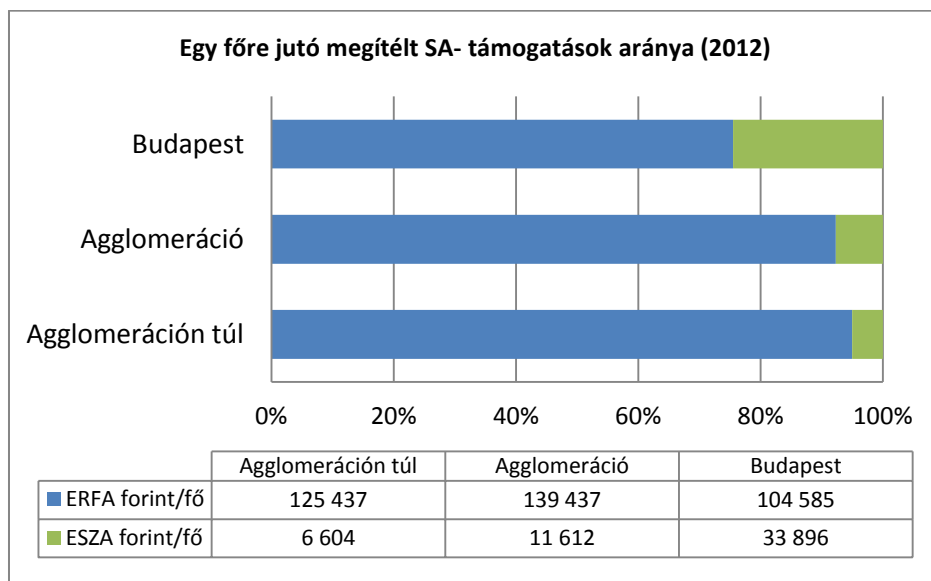
Uniós támogatások 2004-2006 (programok szerint) Pest megyében (TEIR)

A 2007-2013-as uniós programozási időszakban a rendelkezésre álló keret és a megye részesedése is megnőtt az előző tervezési ciklushoz képest. Országosan 6 800 milliárd forint áll rendelkezésre, azonban ennek mintegy 8%-a fordítható a Közép-magyarországi fejlesztésekre, a régió fejlettsége és a 2. célterületi besorolása miatt. A TEIR adatbázisa szerint 2011-ben **összesen 295 milliárd forintnyi forrás** Pest megyei felhasználásáról születette döntés, amelynek a zömét a Közép-Magyarországi Operatív Program támogatásai teszik ki (141,9 milliárd Ft). Ez az összeg 2012-ben várhatóan emelkedik, hiszen számos – a megyében megvalósuló – támogatásáról született döntés. A Közlekedés Operatív Programból 61,3 milliárd forintnyi fejlesztés valósul meg a megye területén, ebből a legfontosabb a Budapest - Esztergom vasútvonal rekonstrukciójának az I. üteme (59,3 milliárd Ft), és az M0 déli szektorának bővítése. Az utóbbi alapvetően a fővároshoz kapcsolódik, de a megye több települését is érinti. A Környezet és Energia Operatív Program forrásaiból (81 milliárd Ft) főleg szennyvízkezelési projektek kaptak támogatást a megyében, amelyből a legnagyobb összegű az „Érd és térsége szennyvíztisztító telep rekonstrukciója és bővítése” című projekt (24,4 milliárd forinttal).

A Strukturális Alapok (SA) közül az ERFA és ESZA alapokat figyelembe véve kijelenthető, hogy Pest megyében az ERFA-típusú beavatkozások játszanak döntő szerepet. Az ESZA-támogatások egy főre jutó értéke közel háromszorosa Budapesten, mint az agglomerációban, és az agglomeráción kívüli területeken szinte fele az agglomerációhoz képest. Az ilyen mértékű aránytalanság elsősorban a Budapesti felsőoktatási intézményekre jutó fejlesztési forrásoknak köszönhető, de láthatóan jobb a forrás abszorpciója az agglomeráció nagyobb településeinek gazdasági és intézményi struktúrájának, mint a peremterületeken lévő településeknek.

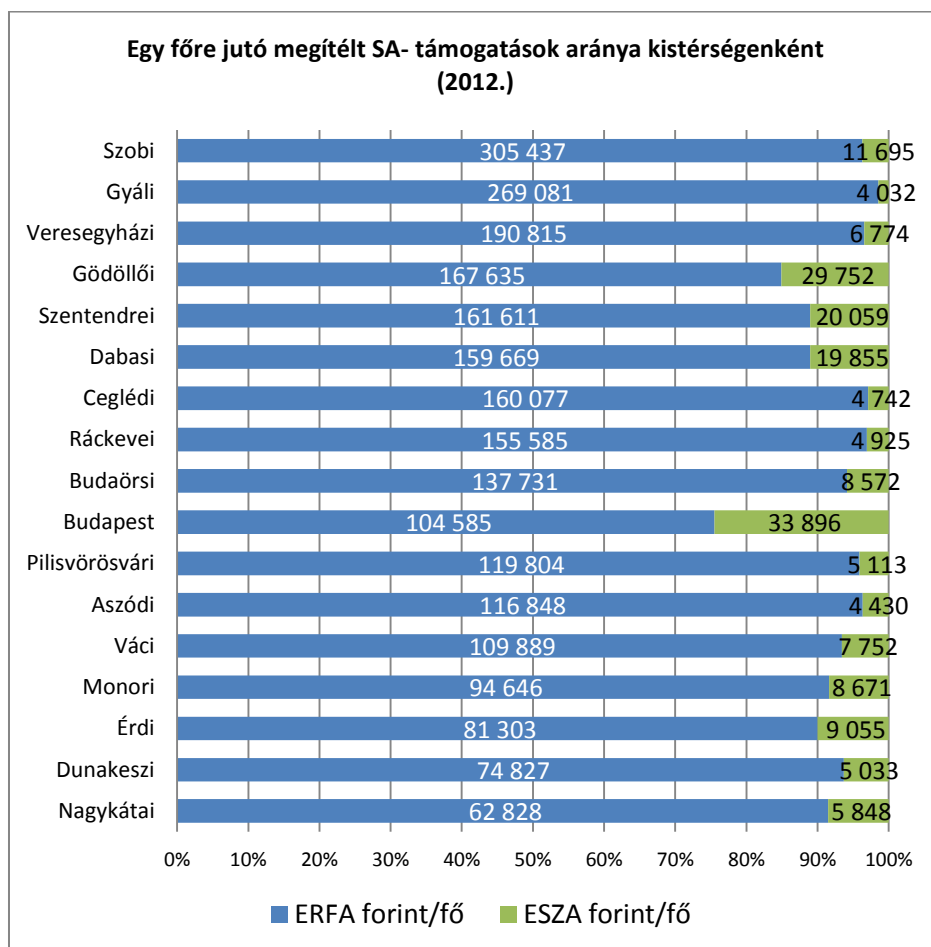
A jövőbe tekintve látható, hogy a Közép-magyarországi régióban lekötött ESZA források aránya 17% a régióra, 6,9% Pest megyére vetítve, mely jelentősen

elmarad a 2014-2020. évi uniós költségvetési ciklusban valószínűen elvárt arányoktól.



Forrás: NFÜ

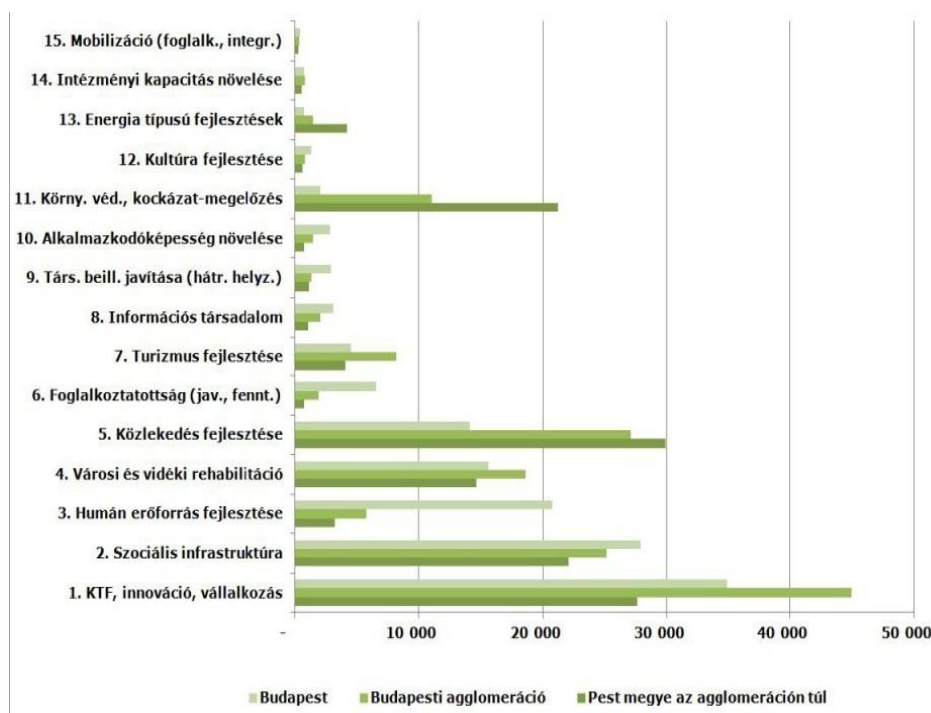
A régió Strukturális Alapokból származó egy főre jutó támogatásértékeit kistérségi bontásban láthatjuk a következő ábrán.



Forrás: NFÜ

A legalacsonyabb és legmagasabb összegekhez jutó kistérségek fajlagos támogatásértéke között több mint négyszeres különbség mutatkozik, ezt azonban nem magyarázza a kistérségek fejlettségi állapota, hiszen a két szélsőértéket éppen Pest megye két legkevésbé fejlett térsége adja.

Amennyiben prioritások szerint hasonlítjuk össze a támogatások fajlagos értékeit szintén arra az eredményre jutunk, hogy Pest megyén belül az agglomeráció és az agglomeráción kívüli térségek között jelentős különbségek vannak.



Megítélt ERFA és ESZA támogatások fajlagos értékei a Közép-magyarországi régióban prioritások szerint. (Forrás: NFÜ)

A **kutatás- és technológiafejlesztés, innováció és vállalkozás** témacsoportban az agglomeráció egy főre jutó támogatási értékei 63%-kal magasabbak, mint ahogy az Pest megye külső részén jellemző. A témacsoporton belül a kutatás és technológiafejlesztéshez, valamint az innovációhoz kapcsolódó támogatások területi eloszlása a leginkább egyenlőtlen: az agglomeráción belül háromszor annyi forrás jutott erre a célra, mint a Pest megye „távoli” térségeiben. Ennek oka döntő részben az innovatív vállalkozások egyenlőtlen területi eloszlása, ezek a cégek jellemzően a fővárosban és a főváros körüli szuburbán gyűrű leginkább prosperáló településein koncentrálódnak. A vállalkozásfejlesztési célú támogatások esetében az előzőeknél jóval kisebb a különbség a két terület között, azonban még mindig az agglomeráció javára. A fajlagos támogatások az agglomerációban 42%-kal magasabbak, mint a megye külső karéjában (azonban az utóbbi térségben is fajlagosan közel kétszer annyi forrás jutott vállalkozásfejlesztésre, mint a fővárosban).

A **szociális infrastruktúra** fejlesztését szolgáló források térbeli allokációja összességében kiegyenlítettebb, a források fejlesztési célok szerinti eloszlása azonban eltérő. Az agglomerációban számottevően többet költöttek oktatási és egészségügyi infrastruktúra-fejlesztésre, az agglomeráción kívül ugyanakkor

---

magasabb volt a gyermekgondozási és az egyéb szociális infrastruktúra-fejlesztési támogatások értéke.

A **humán erőforrás-fejlesztési** célokat támogató források aránya – a fentebb már részletezett strukturális okokból kifolyólag – Pest megye mindkét térségében alacsony.

A **városrehabilitációs** célú költségeket illetően nem találtunk nagyságrendi eltéréseket a két térség között, a projektszámok és a projektméretek ugyanakkor jelentősen eltérnek egymástól. Az agglomerációban jóval több projektet valósítottak meg, az agglomeráción kívül azonban nagyobb volt az átlagos projektméret. Az első sajátosságot részben indokolhatja a két térség eltérő település-szerkezete: az agglomerációban több nagyobb lélekszámú település, így potenciális projekthelyszín található, az átlagos projektméretben mutatkozó különbségek okai ugyanakkor további vizsgálatokat igényelnek.

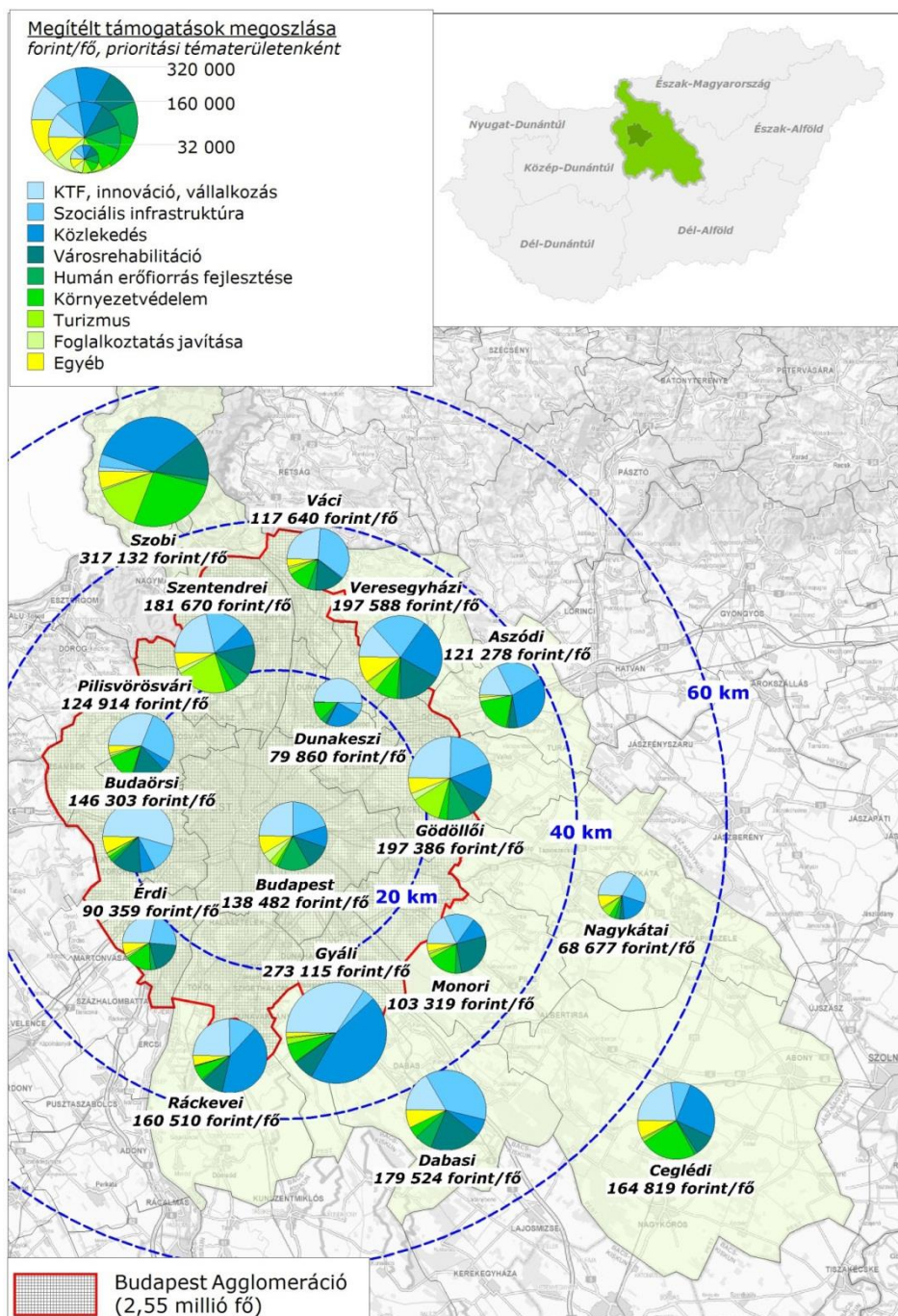
A **közlekedésfejlesztés** témacsoporton belül egyértelműen az agglomeráción kívülre jutott a legtöbb forrás és az SA-finanszírozású beavatkozásoknál ebben a témacsoportban mértük az agglomeráción kívüli térség legmagasabb fajlagos támogatási összegeit. Ez elsősorban a regionális és helyi utak fejlesztését, másodsorban a kerékpárutak fejlesztését célzó projektek eredménye.

A **foglalkoztatással, szociális típusú fejlesztésekkel** kapcsolatos beavatkozások támogatásai az agglomeráción kívül indokolatlanul alacsonyak, és ezt csak részben magyarázhatja, hogy az ilyen típusú projektek jelentős része nagyobb valószínűséggel jelenik meg az ellátókörzetek központjaiban, melyek a KMR esetében legnagyobb részt az agglomeráción belül találhatóak meg.

Az agglomeráción kívül kiemelkedő jelentősége van a **környezetvédelem és kockázat-megelőzés témacsoportnak**. Ebben a kategóriában a térség fajlagos támogatási összegei majdnem kétszer olyan magasak, mint az agglomerációra jellemző értékek. Az itt megvalósuló projektek legnagyobb részben a KMOP csapadékvíz-elvezetéssel és szennyvízkezeléssel kapcsolatos beavatkozásai közé tartoznak.

Az **energia típusú** fejlesztések támogatásai egyik vizsgált térségben sem túl magasak. Viszonylag jelentősebb megítélt támogatások Pest megye külső részében realizálódtak, a gyakorlatban megújuló energetikai projektek formájában.

Valamennyi **uniós forrást tekintve** (ERFA, ESZA, Kohéziós Alap) a legmagasabb összegű támogatás Pilisvörösvári (74,3 milliárd forint) és a Budaörsi (50,2 milliárd forint) kistérségbe érkezik, azonban az előbbinél a Budapest-Esztergom vasútvonal Piliscsabai szakaszának 59 milliárd forintos támogatása torzítja az adatot, míg az utóbbi értékei az érdi adatokat is tartalmazzák. A 25 milliárd forintnál magasabb támogatású csoportban a Ceglédi, Nagykátai, és Ráckevei kistérségek tartoznak, amelyeket a Gödöllői és Gyáli térség követ. Ezekből az adatokból messzemenő következtetést nem érdemes levonni, ugyanis erőteljes korrelációt mutatnak a népességszámmal, illetve a későbbi nagyprojekt döntések alapján jelentősen átalakulhat a sorrend.

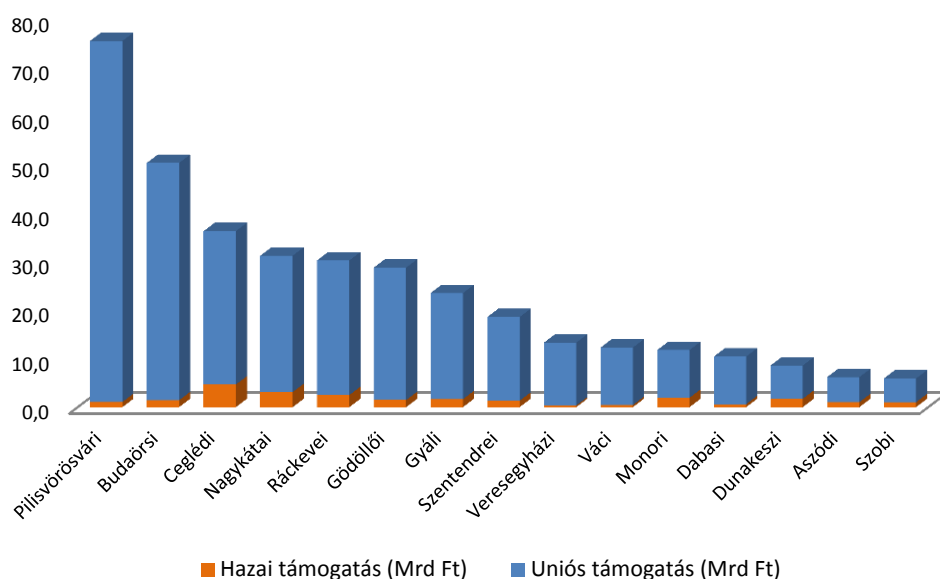


ESZA és ERFA források téma területenkénti megoszlása a KMR régióban 2012-ben (forrás: NFÜ)

Kistérség	Hazai támogatás (Mrd Ft)	Uniói támogatás (Mrd Ft)	Támogatás (Mrd Ft)	Arány (%)
Aszód	1,0	5,1	6,2	1,7%
Budaörsi	1,4	48,8	50,2	13,9%
Ceglédi	4,6	31,5	36,2	10,0%
Dabasi	0,6	9,8	10,4	2,9%
Dunakeszi	1,7	6,8	8,5	2,4%
Gödöllői	1,5	27,2	28,7	7,9%
Gyáli	1,6	21,8	23,4	6,5%

Kistérség	Hazai támogatás (Mrd Ft)	Uniós támogatás (Mrd Ft)	Támogatás (Mrd Ft)	Arány (%)
Monori	1,9	9,8	11,7	3,2%
Nagykátai	3,1	28,0	31,1	8,6%
Pilisvörösvári	1,0	74,3	75,3	20,8%
Ráckevei	2,5	27,7	30,2	8,3%
Szentendrei	1,3	17,2	18,5	5,1%
Szobi	1,0	4,9	5,9	1,6%
Váci	0,4	11,8	12,2	3,4%
Veresegyházi	0,3	12,9	13,3	3,7%
<b>Összesen</b>	<b>24,1</b>	<b>337,8</b>	<b>361,9</b>	<b>100,0%</b>

A Pest megyei kistérségekbe jutó támogatások összege, 2004-2011



Össességében elmondható, hogy **Pest megye jelentős forrás-abszorpciós potenciállal rendelkezik, amely éles ellentétben áll a hazai (decentralizált) kormányzati és uniós forrásokhoz való hozzáféréssel.** A megyei pályázók jelentős saját forrást mozgósítottak a támogatási források lehívása érdekében, ami ugyancsak a források hatékony felhasználására jelenthet garanciát a következő programozási időszakokban is. Fontos látni azt is, hogy – mindezek mellett – a megye fejlődésében az állami és közösségi támogatások csak kiegészítő szerepet játszhatnak, ezért meg kell erősíteni a megye tőkevonzó képességét (származzon az hazai, vagy külföldi forrásból).

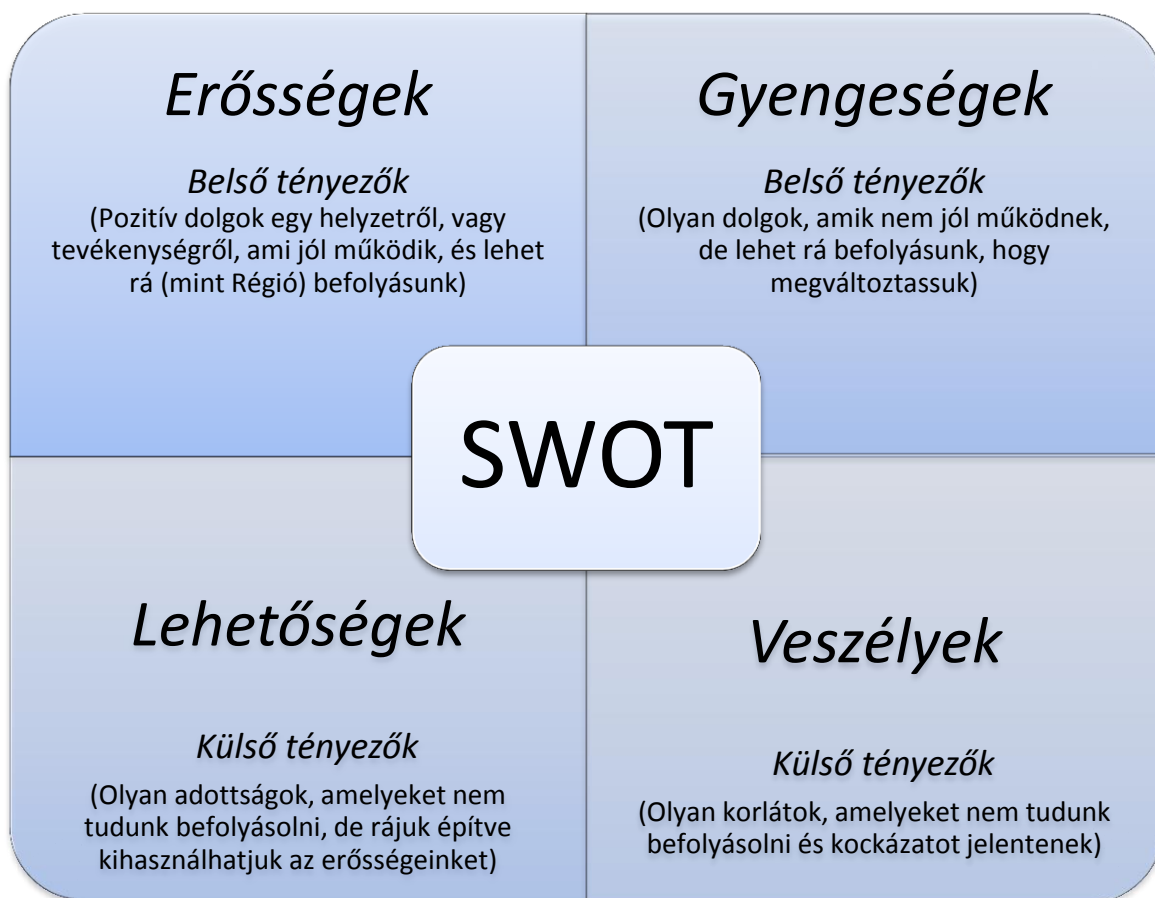
*Pest megye kitűnő forrás-abszorpciós képességgel rendelkezik*

## 16. HELYZETÉRTÉKELÉS, SWOT ANALÍZIS

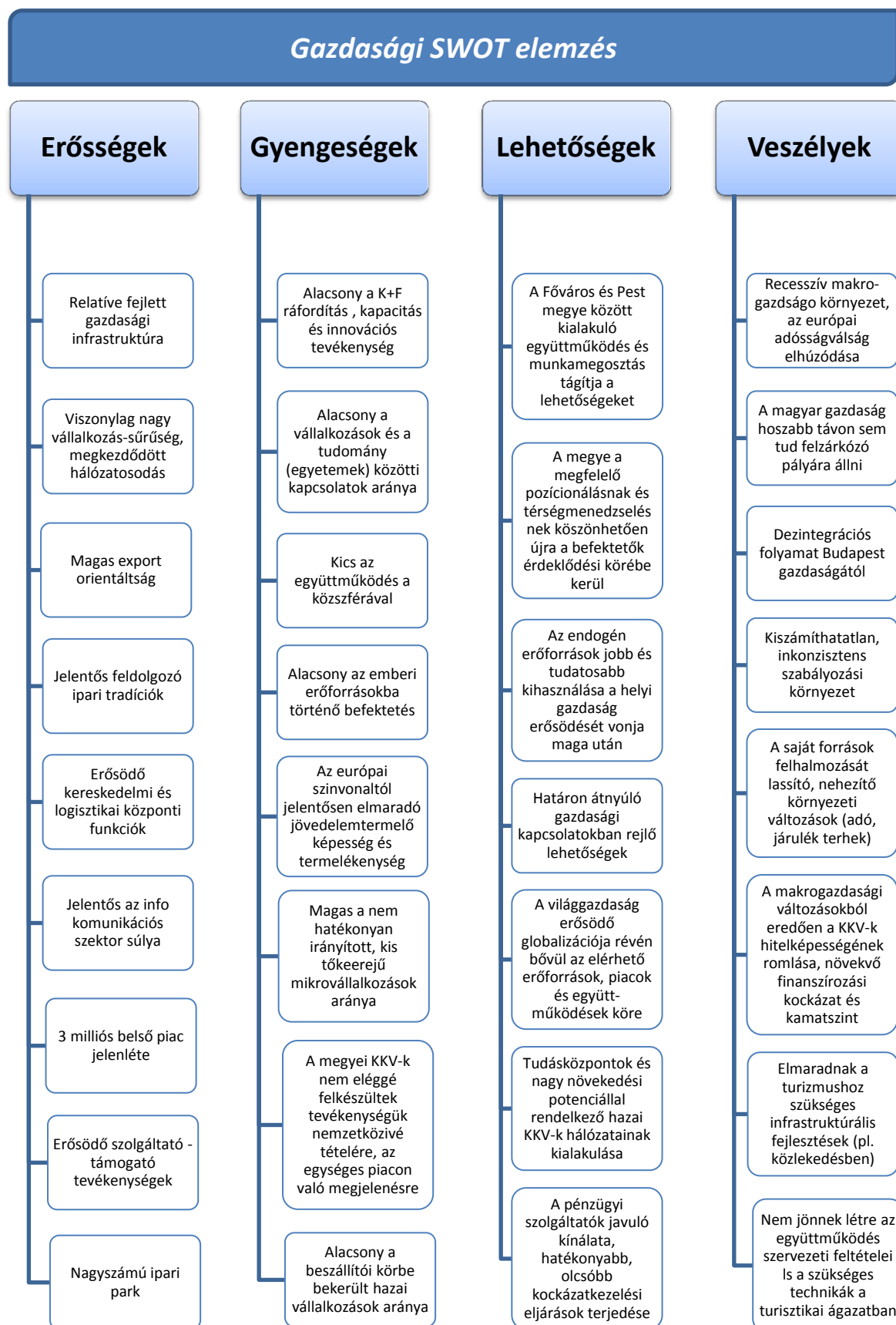
### A SWOT elemzésekhez alapul vett metodika

A statisztikai adatok és egyéb hozzáférhető információk feldolgozásán túl a helyzetelemzés elkészítése során figyelembe vettünk olyan tényezőket és információkat is, amelyek a fentiekén túlmutatnak, összetettebbek és a valós helyzetet jobban lefestik. Ennek megfelelően a SWOT-elemzéseket (témák: gazdasági állapot, környezeti, természeti állapot, közlekedés, humánerőforrás) tematikusan, moderált fókuszcsoportos módszerével számos szakértő bevonásával készítettük el.

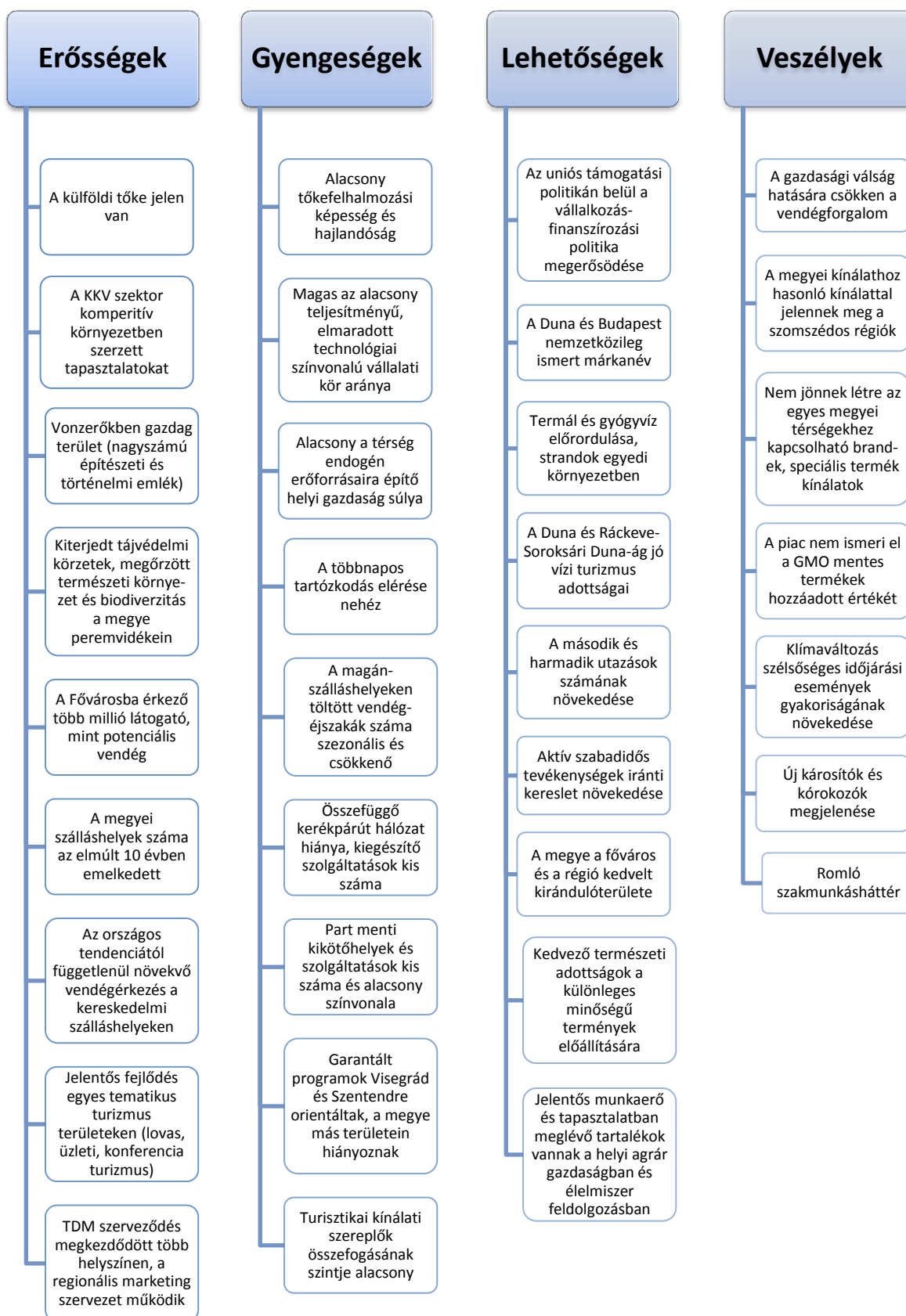
A SWOT elemzéseknek számos módszertana létezik, jelen esetben az Európai Unió által alkalmazott módszertant vettük figyelembe, amely a SWOT elemeit belső és külső tényezőkre osztja fel az alábbiak szerint:



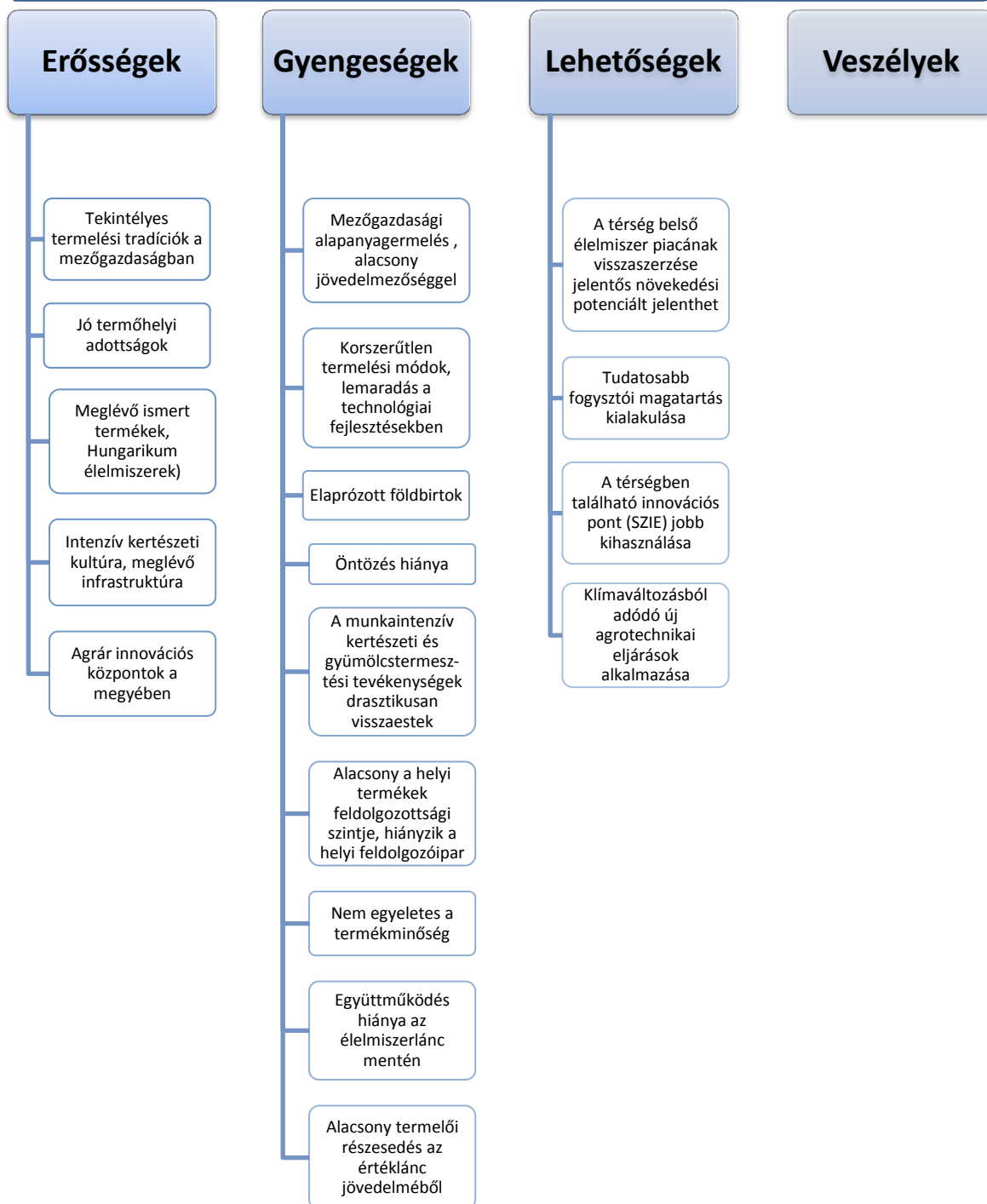
## 16.1. Gazdasági SWOT elemzés



## Gazdasági SWOT elemzés

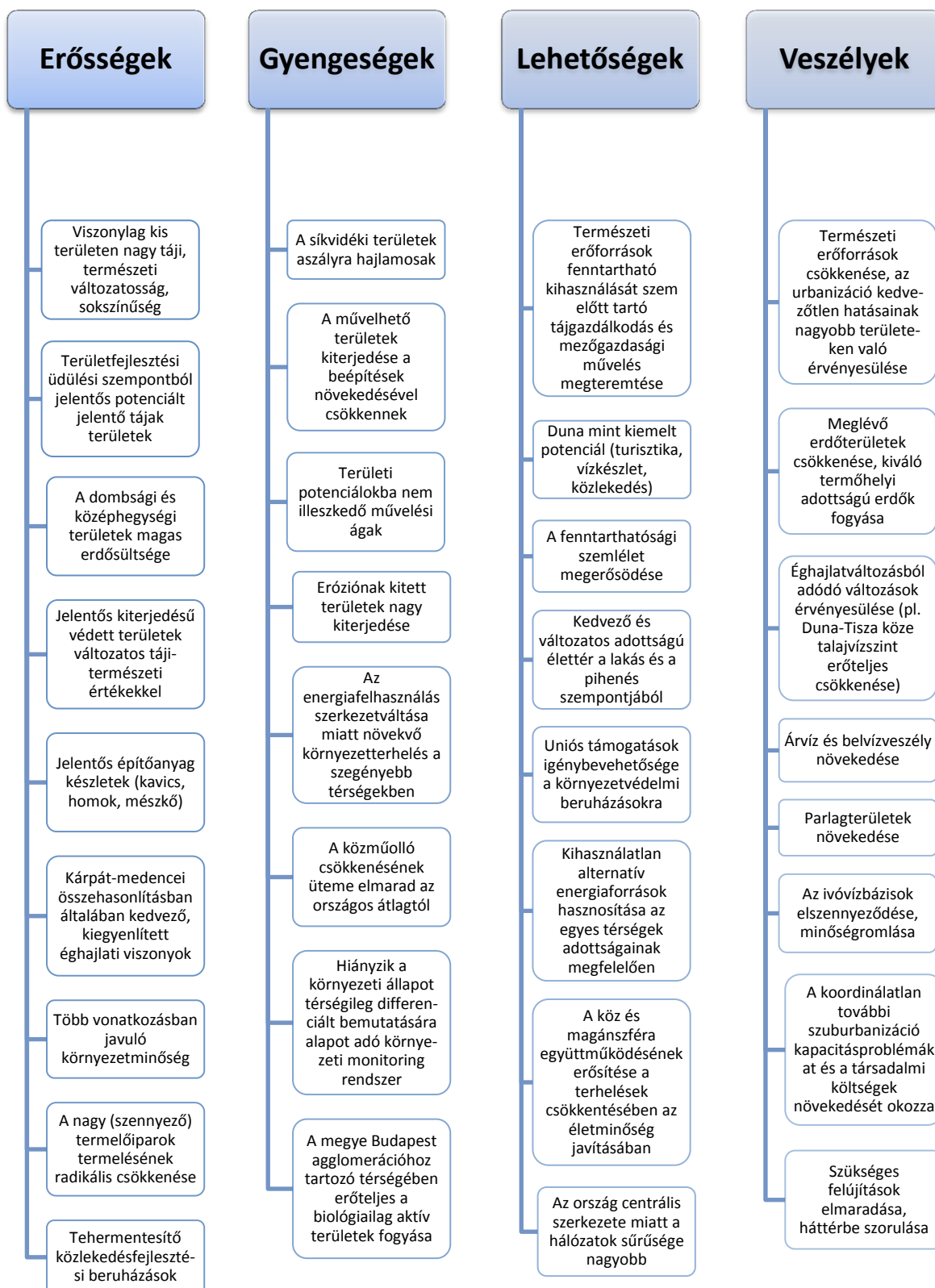


## Gazdasági SWOT elemzés

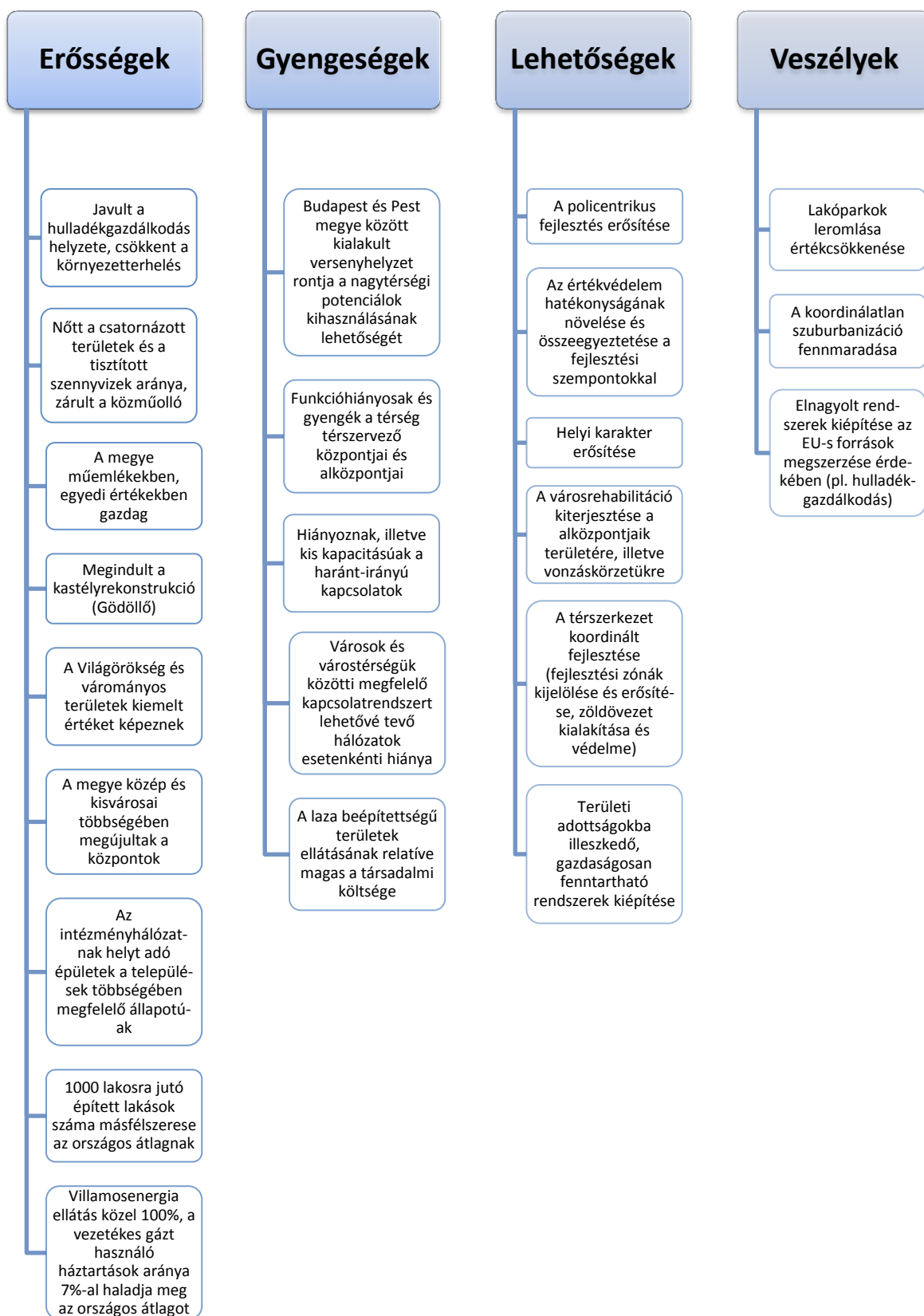


## 16.2. Természeti és települési környezet állapot SWOT elemzés

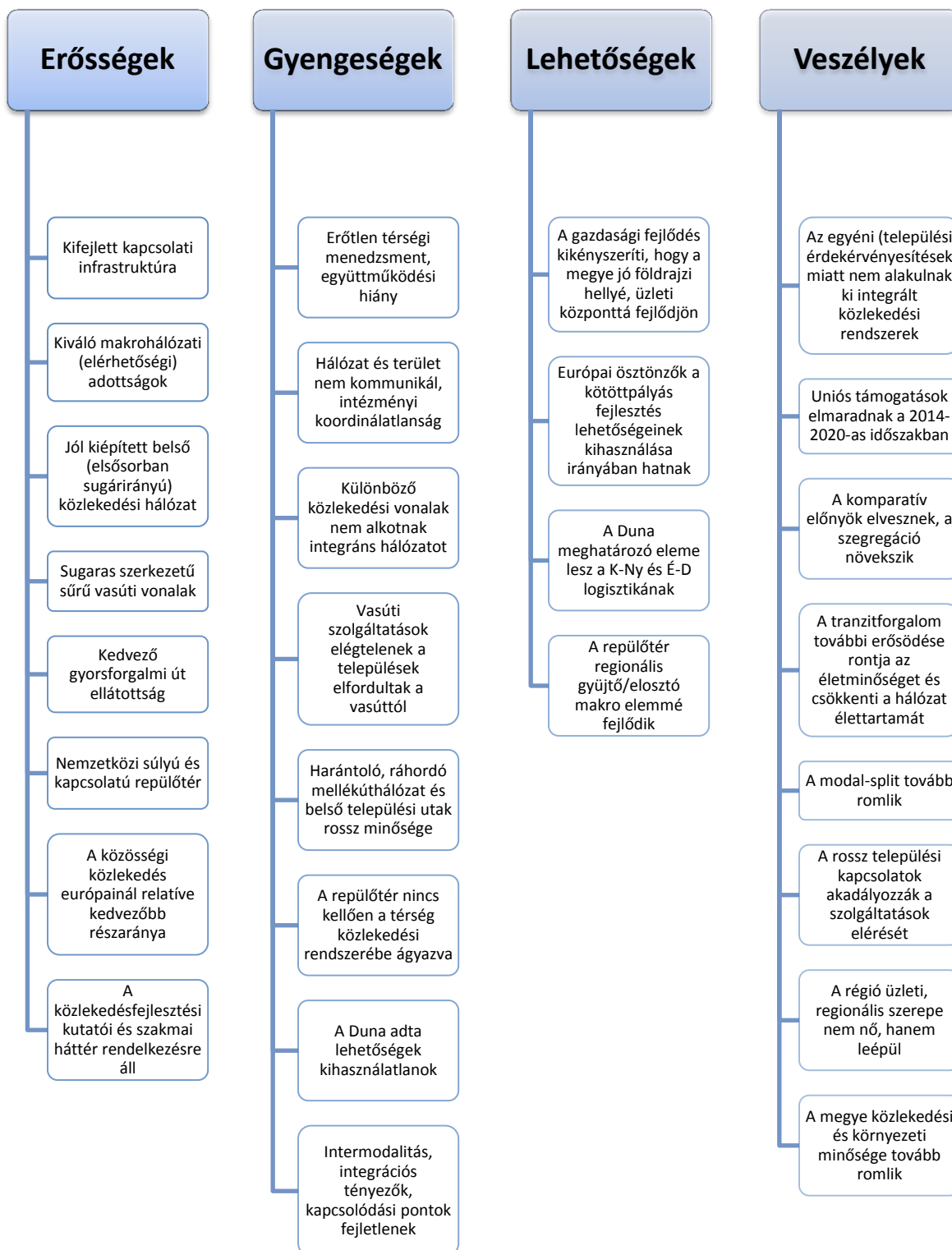
### Természeti és települési környezet SWOT elemzés



## Természeti és települési környezet SWOT elemzés

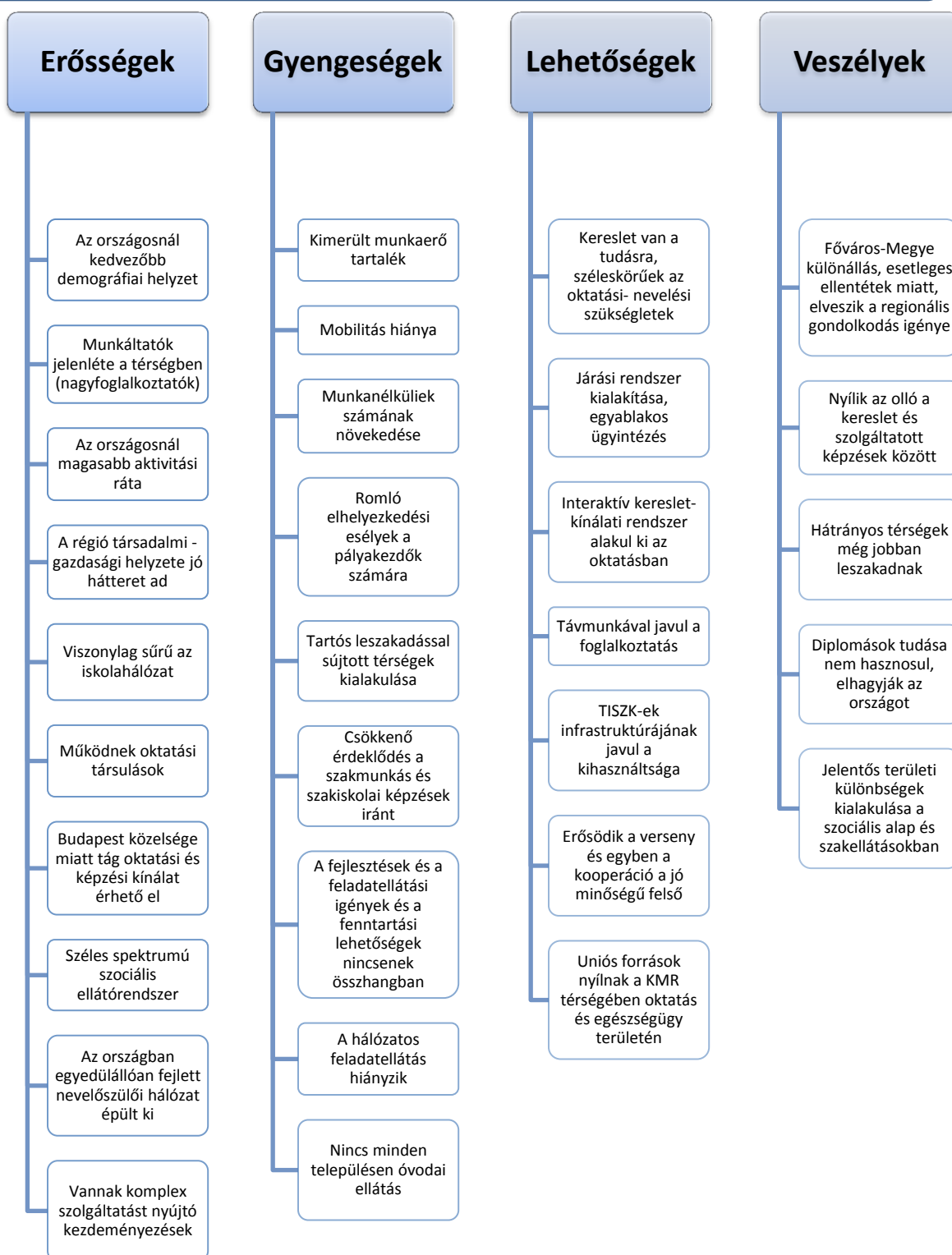


## Közlekedési környezet SWOT elemzés

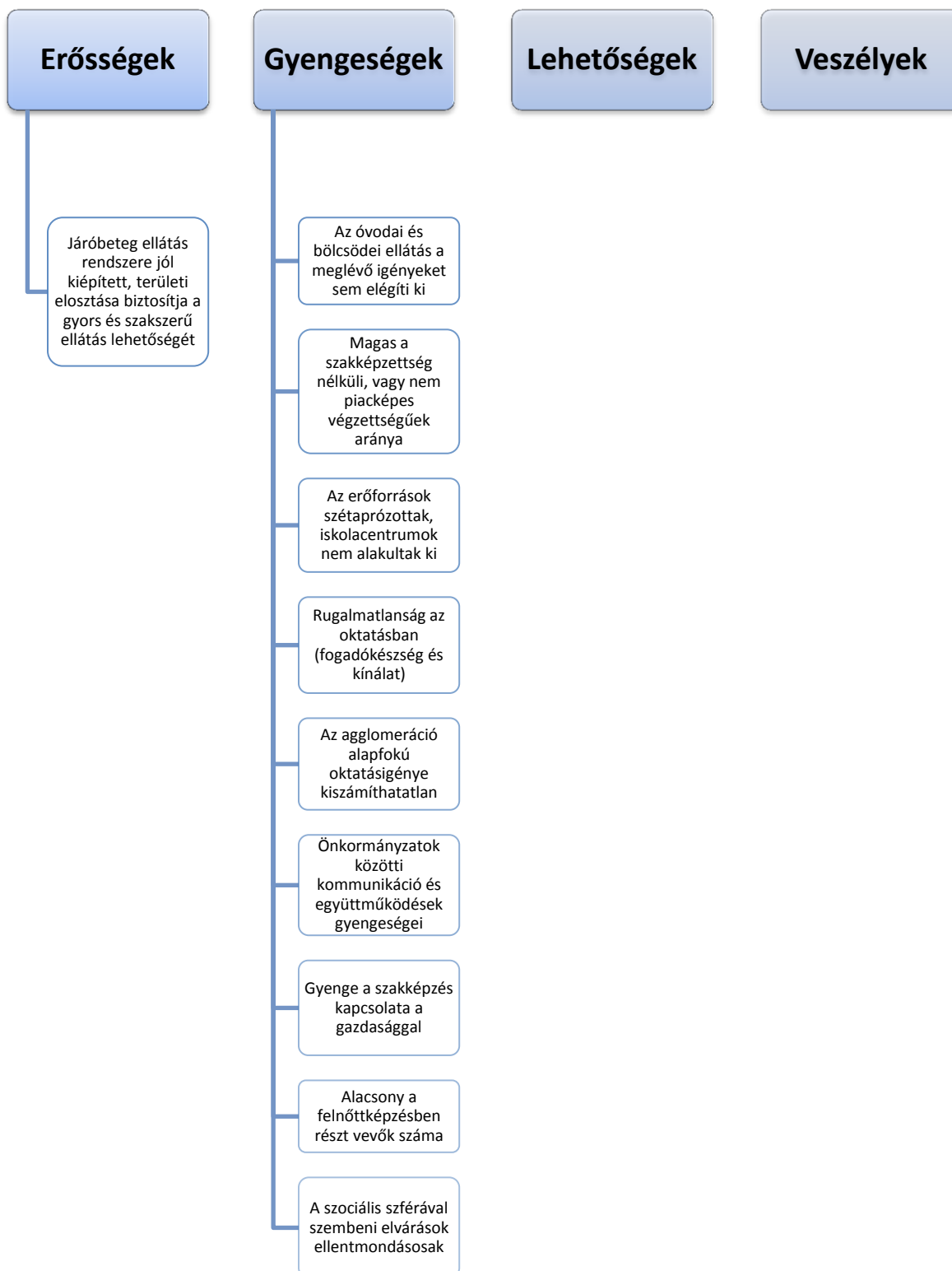


## 16.4. Társadalmi környezet és humán erőforrás SWOT elemzés

### Társadalmi környezet és humán erőforrás SWOT elemzés



## Társadalmi környezet és humán erőforrás SWOT elemzés



---

## 16.5. A fejlesztés lehetséges irányai

A jelen fejezet célja, hogy a helyzetfeltárás és a SWOT alapján javaslatot tegyen a fejlesztés lehetséges irányaira, amely a jövőkép meghatározását és az abban foglaltakkal való összevetések alapján a célrendszer kidolgozásának alapjául is szolgálhat.

### *Pest megye jövőképe*

Ahhoz, hogy a megye stratégiai céljait megfogalmazhassa, tisztán kell látni a **távlati célt**; azaz, hogy milyenné kíván válni Pest megye hosszú távon. A **fejlesztési stratégia a hosszú távú cél eléréséhez vezető utakat, részcélokat jelöl ki, középtávra fogalmaz meg feladatokat**.

**Pest megye 2030-as jövőjét az alábbiak szerint foglalmaztuk meg, figyelembe véve a helyzetfeltárás eredményeit, építve az egyoldalas megyei pozicionáló anyag fejlesztési irányaira:**

- Pest megye – mint a metropoliszrégió része – a Duna Régió és a Kárpát-medence meghatározó csomópontja, szolgáltató központja, amelynek versenyképessége a földrajzi elhelyezkedésén, valamint sokszínű, innovatív üzleti környezet nyújtotta megkülönböztető erőn alapszik. A térségi ökoszisztéma fontos szereplői a nemzetközi, multinacionális vállalatok, a hazai tulajdonú nagyvállalatok, az exportorientált kis és közepes méretű vállalkozások, az egyetemek és a támogató intézményi környezet. Az egyedi üzleti és partnerségi kapcsolatrendszer, az üzleti és tudásszolgáltatások a koncentrált és széleskörű kínálata fejlett regionális innovációs rendszert hoz létre, amely szorosan és sokrétűen kapcsolódik a megye fejlett kulturális és közösségi életéhez.
- Pest megye önálló tervezési statisztikai régió, de Budapesttel egy fejlesztési térséget alkot. A megye és a főváros együttműködése érdekegyeztetésen alapuló, célja az ésszerű munkamegosztás, nem egymás rovására, hanem a kölcsönös előnyök alapján. Pest megye nem kiszolgálója Budapestnek és nem kiszolgáltatott, hanem együtt fejlődő térség.
- A megye ez által képes a központi helyzetéből fakadó előnyöket maximálisan kihasználni, a területén működő vállalkozások számára vonzó befektetői környezetet, az itt élő emberek számára egészséges és inspiráló lakókörnyezetet, magas színvonalú szolgáltatásokat, kiegyensúlyozott, természet-közelitársadalmi-gazdasági háttérrel biztosít.

### **GAZDASÁG**

- A megye gazdasága több lábon áll. A hagyományos ipari tevékenység viszszafejlődésben van, a hangsúly a magas hozzáadott értékű, innovatív tevékenységekre, a kreatív iparra, a szolgáltatásokra és a turizmusra helyeződött.
- A tudatos befektetés-ösztönző politika hatására a megyében jelentős működő-tőke befektetések valósultak meg a gyógyszeriparban, a műszeriparban, az IKT szektorban, a gépgyártásban, a biotechnológia és a zöld-ipar területén, a kreatív iparban. A megye ipari-technológiai parkjai a nemzetközi befektetések kiemelt célpontjai.

- A szolgáltatások aránya a gazdaságban meghatározó, kiemelkedő a fejlett üzleti szolgáltatások, a logisztikai szolgáltatások, az ingatlanforgalmazási és hasznosítási területeken.
- A megye mezőgazdasága és élelmiszer ipara is magára talált az elmúlt két évtizedben, a mezőgazdasági termelés az egyes tájegységek termőhelyi adottságaira és termelési tapasztalataira, hagyományaira építve fejlődik. A mennyiségi termelés helyett a minőségi, magas hozzáadott értékű- és feldolgozottsági fokú, egészséges élelmiszerek előállítása került a fókuszba. Budapest és a megye élelmiszer szükségleteit jelentős mértékben a helyi gazdaságok elégítik ki, ezzel egy időben óriási az igény az export piacokon is a kiváló minőségű megyei termékek, a megyében előállított hungarikumok iránt.
- Jelentősen megerősödött a megye helyi gazdaságának, a magyar tulajdonú kis- és középvállalkozásoknak a szerepe a hozzáadott érték termelésében. A megyei kkv-k egy része szervesen integrálódott beszállítóként a nemzetközi vállalatok rendszerébe. Mások saját útjukat járva találták meg azokat a piaci réseket a hazai és a nemzetközi piacon, ahol kreativitásukat, rugalmasságukat kamatoztatni tudják. Az egyes megyei térségek adottságait a legjobban kihasználva egymástól eltérő gazdaságfejlesztési utakat jártak be, de közöttük érdemi munkamegosztás van.
- Az endogén tényezőkre épülő gazdaságfejlesztésnek, valamint a képzési rendszer piaci igényeknek megfelelő átalakításának köszönhetően a megyében mintegy százezer új munkahely teremődött, 20 év alatt a Budapestre ingázók száma 25 %-al csökkent.
- Pest megye a szomszédos megyékkel szoros kapcsolatot tart fenn, számos közös projektet valósít meg, fejlesztési együttműködések élére áll. Ennek is köszönhetően sikerült növekedési pályára állítani a megye három hátrányos helyzetű térségének gazdaságát is.
- Budapest és Pest megye az együttműködésnek köszönhetően kiterjedt nemzetközi kapcsolatokkal rendelkezik, nem csupán Európán belül lett a térség megkerülhetetlen tényező, hanem a távol- keleti gazdaságok is sok szálon kötődnek a hozzá.
- A megye az EU-s kohéziós politika forrásait az önálló régióként történő besorolásának köszönhetően ésszerűen meg tudta osztani a fejlődésben elmaradottabb térségek felzárkóztatása és a versenyképes területek fejlesztése céljából. Az Uniós és a hazai költségvetési támogatások döntően a meglévő szűk keresztmetszetek feloldására, illetve a humánerőforrások fejlesztésére lettek felhasználva.
- A gazdaságban megvalósult fejlesztések többsége a piaci szereplők által lett megvalósítva, a támogatáspolitikai inkább orientáló feladatot töltött be, a támogatások nagyobb részt visszatérítendő konstrukciókon keresztül lettek allokálva, így azok többszörösen is ki tudták fejteni pozitív hatásukat.
- A megyei önkormányzat és a települési önkormányzatok is élő és napi kapcsolatban vannak a gazdasági élet meghatározó szereplőivel, azok szakmai szervezeteivel. Annak köszönhetően, hogy a megyei fejlesztési programok széles körű partnerségre épülve kerültek kidolgozásra, mind a gazdaság, mind a társadalom aktívan és konstruktívan vesz részt azok megvalósításában, hiszen a sajátjuknak érzik azt.

- A gazdaságban a tudásalapú ipar és szolgáltatás dominál. A szakemberképzés és a felsőoktatás is jól szolgálja a gazdaság igényeit. A Budapest körüli logisztikai gyűrűt Pest megye délkeleti részén új ipari övezet egészíti ki, míg a Zsámbéki-medencében, a veresegyházi és a gödöllői térségben a K+F+I kapacitásokra épülő tevékenységek bontakoztak ki.
- A Dunakanyar a folyó mindkét partján kiemelt nemzetközi turisztikai desztinációvá vált, a megye a családi-, a rekreációs-, és a konferencia turizmus kiemelt helyszíne. A megye turizmusára a sokszínűség, a sokféle lehetőség a jellemző, viszonylag koncentrált időbeni és térbeni elérhetőség mellett. A tematikus turizmus szinte minden területe karnyújtásnyi közelségre van a bel- és külföldi turisták részére egyaránt. A Dunakanyar elsősorban a kulturális, a Börzsöny és a Pilis a kiránduló, a déli részek a lovas és falusi turizmus központjai. A Dunán élénk vízi élet zajlik, a hegyekben szanatóriumok, az alföldi térségben gyógyfürdők és gyógyászati–rehabilitációs központok várják a gyógyulni, erősödni vágyókat. A megye korábban fejlődéstől elzárt területei felértékelődnek, a megőrzött természeti értékeknek köszönhetően kiemelt célpontjaivá válnak a vidéki életmódot választó, a nagyvárosi életbe belefáradt magyar és más európai államokból érkezőknek.

#### TÉRSZERKEZET

- A fővárosi metropolisztérség részeként Pest megye szerves részévé vált a Közép-Európa legmeghatározóbb fordítókorongjaként működő Kárpát-medencei erőternek. Kína világgazdasági nyitásának európai irányultságai jelentős részben Pest megyén keresztül valósulnak meg, így a nemzetközi kapcsolati háló meghatározó és megkerülhetetlen eleme.
- Az országon belüli tudatos térszervezési munka eredményeképpen Pest megye a Budapest és az első körös csapágyvárosok közötti, kisvárosok hálózataival sűrűn átszőtt tér, amely az országban egyedül rendelkezik az innovatív gazdaság szerves kifejlődéséhez szükséges „kritikus tömegű” emberi és szervezeti erőforrásokkal.
- Az agglomeráció „túlépítése” megakadályozásának köszönhetően a térség mégis meg tudta tartani a természeti környezetének jelentős és értékes részét, a főváros környéki „green-belt”-et.
- Az agglomeráció képe megváltozott; a települések rendezettek, a településközpontok agóráként, kellemes találkozóhelyként működnek.
- Az önkormányzatok szigorral és nagy hozzáértéssel irányítják a településeket.
- A járásközpont-települések elsősorban közigazgatási központok, néhány esetben ez egybeesik az egyéb gazdasági, ellátásbeli központi szerepekkel is, sok esetben azonban nem.
- A területfelhasználás szigorú szabályokhoz kötött, a termőföld, a természeti értékek védelme érdekében a gazdaságfejlesztés, a lakóövezetek fejlesztése elsődlegesen csak terület rehabilitációkkal lehetséges, zöldmezős fejlesztésekre csak a megyei fejlesztési és rendezési tervekben kijelölt területeken van lehetőség.

- A spontán szuburbanizációt tervezett, koordinált térségfejlesztés váltja fel, az EU elveknek megfelelően, partnerségi, szolidaritási alapon, érdekegyeztetéssel.
- A tájsebeket begyógyították, a természeti környezet gondozott, nem szemetes, a parlagokat az EU vidékfejlesztési támogatásainak köszönhetően az agglomerációban is újra művelik. A gyomfajokkal fertőzött területek megtisztultak, újra művelés alá lettek vonva, vagy a tájegységre jellemző borítja újra a gyepek és legelő területeket.
- Kiemelten fontos a természeti és épített környezet – kultúrtáj, épített örökség, régészeti- és műemlékek – védelme, megőrzése, fejlesztése, továbbbörökítése. A megőrzött múlt nélkül nincs tartós jövő.

## TÁRSADALOM

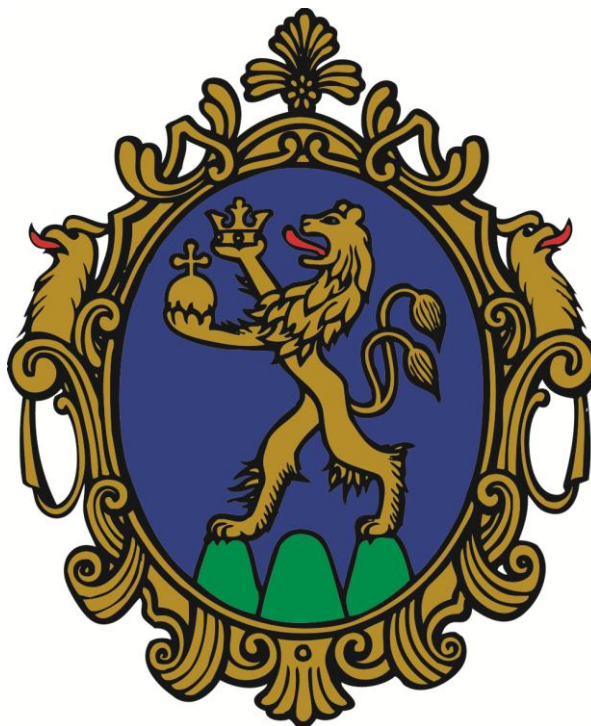
- A megye minden térségében, hasonló színvonalon biztosítottak az életfeltételek, az életszínvonal kiegyenlített a megyén belül.
- A családi értékek előtérbe helyezésének, a gazdasági helyzet javulásának és a családtámogatási rendszernek köszönhetően a fiatalok gyermekvállalási kedve megnőtt, ugyanakkor csökkent a válások száma.
- A megye kulturális élete gazdag, színes, az itt élő nemzetiségek ápolják hagyományaikat és anyaországi kapcsolataikat.
- A hátrányos helyzetű társadalmi csoportok, kiemelten a roma etnikum felzárkóztatása érdemben megindult, a roma gyerekek iskolába járnak, a szülők munkalehetőséget kaptak, a munkának újra értéke és becsülete van. A telepkek felszámolásra kerültek, a szociális település-rehabilitációs programok keretében minden család egészséges lakókörnyezetbe került.
- Az idősek és a szociálisan rászoruló családok, illetve a fejlett szociális ellátórendszer segítségével emberhez méltó módon élnek életüket.
- A lakosság egészségi és mentális állapot terén felzárkózott a fejlett európai országokban jellemző értékekhez. A hangsúly az egészséges életmódra nevelésre helyeződött, az egészség megtartására, a tömegsport soha nem látott méreteket öltött.
- A közszolgáltatások, az egészségügyi ellátás területi alapon és hierarchikus rendben szerveződnek, az ezekhez való hozzáférés mindenki számára lakóhelye közelében biztosított.
- Az atipikus foglalkoztatási formáknak, elsősorban a távmunkának és a részmunkaidős foglalkoztatásnak köszönhetően a korábban a munka világából kiszoruló nők, fogyatékosok, megváltozott munkaképességűek, nyugdíjas korúak is hasznos tagjai a megye gazdaságának is, ezzel az inaktívak száma jelentősen csökkent, a gazdaság pedig komoly emberi erőforrásokra tett szert.
- A lakosság iskolázottabb, a megye minden térségében kiegyenlített színvonalú oktatás folyik a jól felszerelt intézményekben. Minden településen van bölcsőde, ezzel lehetővé téve a fiatal édesanyák munkavállalását is. A fiatalok környezettudatos és szociálisan érzékeny magatartásformát sajátítottak el az óvodától kezdve, s az erkölcsi nevelés ugyanúgy része a tanrendnek, mint az általános műveltség és a szakmai ismeretek megszerzése.

- A megye minden településén jó a közbiztonság, a polgárőrség és a rendőrség együttes erőfeszítéseinek és a közerkölcs javulásának köszönhetően.
- Mindezeknek köszönhetően toleránsabb, nyugodtabb, egymásra jobban odafigyelő, fejlett morális érzékű és szakmailag is képzett emberek alkotják a megye társadalmát.

### **KÖZLEKEDÉS, KÖZMŰVEK**

- A megyében a vasúti közlekedés bonyolítja a személyforgalom jelentős részét. Az utakon csökkent a zsúfoltság.
- Megépült a teljes körgyűrű, a haránt összekötő utak, a Tápió-mentéhez is megfelelő színvonalú gyorsforgalmi út vezet, a 4-es és 10-es úthoz hasonlóan. A megye forgalmát tehermentesíti, hogy az újabb európai transznacionális utak már nem centrálisan vannak vezetve, azaz nem Budapesten és csak részben a megyén haladnak át. Az M8-as transzverzális út kiépült és jelentősen tehermentesíti a központi térségek forgalmát.
- Ennek, illetve az elővárosi közlekedés összehangolt fejlesztésének köszönhetően a fővárost a megye bármely pontjáról 30 percen belül el lehet érni, akár közösségi, akár egyéni közlekedési módok igénybevételével.
- A településeken kerékpár tárolókkal, pihenőkkel, kerékpár kölcsönzőkkel is ellátott jól kiépített kerékpárút hálózatnak köszönhetően a megye lakosságának jelentős hányada használja a kerékpárt napi közlekedési eszközként.
- A közösségi közlekedés szervezése összehangolt, a járműpark és a kiszolgáló létesítmények utas- és környezetbarát módon megújultak, az egyéni és a közösségi közlekedés összekapcsolódásához jól kiépített, őrzött P+R rendszer áll rendelkezésre az agglomeráció peremén.
- Megépült Vácnál a Duna híd és az M2-es autópálya.
- A Liszt Ferenc repülőtérre épülő FERI-hegyi gazdasági övezet az agglomeráció egyik legpezsgőbb, legnagyobb kapcsolatrendszerrel bíró vállalkozási övezete. Olyan csomópont, amelyen keresztül a térség a globális gazdaság egészével virágzó kapcsolatot tart fenn.
- A járásokon belüli tömegközlekedés is megoldott, elsősorban helyi buszjáratoknak köszönhetően.
- A települések közötti összekötő utak felújításra kerültek, a hiányzó haránt irányú kapcsolatok megépültek.
- A vízgazdálkodás stratégiai területként történő kezelésének köszönhetően az ivóvízbázisok, illetve a közműcégek kivétel nélkül hazai tulajdonban és megfelelő szakmai kezelésben vannak. Mind a lakossági, mind a közületi fogyasztók környezettudatosan és takarékosan bánnak a vízkészletekkel.
- A megye teljes területén megoldott a felszíni vízelvezetés, a csapadékvíz tartalékolás közösségi- és családi szinten is támogatott tevékenység.
- Minden településen megvalósult a szelektív hulladékgyűjtés. A hulladéklerakás, kezelés és feldolgozás megoldódott, a lerakókba csak a feldolgozásra alkalmatlan anyagok kerülnek. A fémek, üveg, műanyag hulladékok visszaforgatása 90%-os.

- 
- A megye szinte valamennyi településén megoldott a szennyvízelvezetés és a magas technológiai szintű szennyvízkezelés. A kapacitások kiépülésével párhuzamosan a lakások rákötései is megvalósultak, a korábbi, környezet-szennyező megoldások mindenhol fel lettek számolva.
  - A megye valamennyi lakó- és középülete energetikai auditnak lett alávetve, melynek részeként korszerűsítési javaslatok is készültek. Az épületek 50 %-ánál a munkák el lettek végezve, igénybe véve az uniós forrásokat is.
  - A megújuló energiák részaránya a megyében elérte a 20 %-ot, kiemelt hangsúly lett fektetve a napenergia, a termál energia hasznosítására a megye déli és keleti térségeiben. Az erdőkkel borított területeken a faelgázosító illetve a pellet tüzelésű rendszerek kialakítása élvezett támogatást. A szennyvíztisztító, valamint a hulladék lerakó telepek biogáz hasznosító rendszerei szintén hozzájárulnak a megye energiaellátásához. A gázzal el nem látott településeken tért hódítottak a hőszivattyús fűtésrendszerek.
  - Az infokommunikációs hálózatok a megye teljes területén kiépültek és olcsón, mindenki számára hozzáférhetőek.
  - A megye városai valódi térségi központként működnek mind gazdaságuk, mind az általuk nyújtott lakossági és közszolgáltatások tekintetében.



**PEST MEGYEI  
TERÜLETFEJLESZTÉSI  
KONCEPCIÓ**

**JAVASLATTEVŐ FÁZIS  
II. kötet**

Egyeztetési anyag

---

2013. április

## Tartalomjegyzék

1.	BEVEZETÉS.....	4
1.1	A TERÜLETFEJLESZTÉS INTÉZMÉNYRENDSZERÉNEK, VALAMINT TERVEZÉSI GYAKORLATÁNAK MEGVÁLTOZÁSA, A MEGYEI ÖNKORMÁNYZATOK MEGVÁLTOZOTT FELADATAI.....	4
1.2	A MEGYEI TERÜLETFEJLESZTÉSI TERVEZÉST BEFOLYÁSOLÓ ORSZÁGOS SZINTŰ TERVEZÉS.....	4
1.3	A MEGYEI TERVEZÉS ALAPJA A MEGYEI TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ.....	5
1.4	EGYÜTTMŰKÖDÉS ÉS PARTNERSÉG PEST MEGYE TERÜLETFEJLESZTÉSI FELADATAI ELLÁTÁSÁBAN .....	5
1.5	KÖZPONTI TERVEZÉSI SZAKMAI KOORDINÁCIÓ, TÁMOGATÁS A MEGYEI TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ KIDOLGOZÁSÁHOZ .....	7
1.6	A MEGYEI TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ KIDOLGOZÁSÁNAK SZAKASZAI.....	7
2.	PEST MEGYE POZÍCIONÁLÁSA .....	9
2.1	Előszó .....	9
2.2	MAGYARORSZÁG, A BUDAPEST METROPOLISZ TÉRSÉG ÉS PEST MEGYE KAPCSOLATA.....	10
2.3	PEST MEGYE ÉS BUDAPEST EGYÜTTMŰKÖDÉSE .....	13
2.4	PEST MEGYE A METROPOLISZTÉRSÉGBEN, PEST MEGYE POZÍCIÓI AZ EGYÜTTMŰKÖDÉSBEN.....	14
2.5	EURÓPAI HÁLÓZATOKBA SZERVESÜLÉS .....	14
2.6	„PORTOK”, (LÉGI, KÖZÚTI ÉS VÍZI KIKÖTŐK) MINT A KERESKEDELEM NEMZETKÖZI KAPUI.....	15
2.7	KULTURÁLIS SZEREPEKÖRÖK .....	17
2.8	A METROPOLISZTÉRSÉG NEMZETKÖZI VERSENYKÉPESSÉGÉNEK ERŐSÍTÉSE .....	20
2.9	MÁRKAÉPÍTÉS .....	23
2.10	PEST MEGYE POZÍCIÓI A HELYZETFELTÁRÁS ÉS SWOT ELEMZÉS MEGÁLLAPÍTÁSAI ALAPJÁN.....	24
2.11	PEST MEGYE VÁRHATÓ POZÍCIÓJA A 2014-2020 UNIÓS KÖLTSÉGVETÉSI CIKLUSBAN .....	28
3.	PEST MEGYE LEHETSÉGES JÖVŐ FORGATÓKÖNYVEI .....	31
3.1	MÓDSZERTANI ELÉGTELENSÉG .....	31
3.2	FORGATÓKÖNYVEK .....	32
3.2.1	Tendencia (szokásos ügymenet ) forgatókönyv .....	32
3.2.2	„Idill” forgatókönyv .....	34
3.2.3	„Középpontban az Alkotó” (emberközpontú fejlesztés) .....	35
3.2.4	„Alapvető fordulat” forgatókönyv.....	37
3.2.5	Integritás és integráció, a forgatókönyvek és a jövőkép kapcsolata .....	38
4.	PEST MEGYE JÖVŐKÉPE 2030.....	41
5.	PEST MEGYE FEJLESZTÉSPOLITÁKÁJAK ÉRTÉKVÁLASZTÁSAI .....	43
6.	PEST MEGYEI FEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ ÁTFOGÓ, STRATÉGIAI ÉS HORIZONTÁLIS CÉLJAI .....	45
7.	A TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ CÉLRENDSZERE.....	46
8.	PEST MEGYE TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓJÁNAK ÁTFOGÓ CÉLKITŰZÉSEI .....	47
8.1	TÁRSADALMI MEGÚJULÁS – TESTBEN ÉS LÉLEKBEN EGÉSZSÉGES, ÖNMAGA SORSÁÉRT FELELŐS EGYÉN, EGYÜTTMŰKÖDÉS A KÖZÖSSÉGEK, VALAMINT AZ EGYÉN ÉS KÖZÖSSÉGEK KÖZÖTT .....	47
8.2	GAZDASÁG DINAMIZÁLÁSA; AZ ÉRTÉKTEREMTŐ KÉPESSÉG NÖVELESE A TÉRSÉG ADOTTSÁGAIRA ÉPÍTVE .....	49
8.3	TÉRSZERKEZET FEJLESZTÉSE ÉS KIEGYENSÚLYOZÁSA; A LOKÁLIS ÉS MAKROTÉRSÉGI ÉRDEKEKET KISZOLGÁLNI TUDÓ, FENNTARTHATÓ KÖRNYEZET .....	50
8.4	A PEST MEGYEI DUNA STRATÉGIA MEGVALÓSÍTÁSA ÉS A HOMOKHÁTSÁG TÉRSÉGÉNEK KOMPLEX FEJLESZTÉSE.....	51
8.4.1	Pest Megyei Duna stratégia megvalósítása .....	51
8.4.2	Homokhátság térségének komplex fejlesztése .....	51
9.	A MEGYE FEJLESZTÉSÉNEK HORIZONTÁLIS CÉLJAI .....	52
9.1	TERÜLETI KOHÉZIÓ.....	52
9.2	TÁRSADALMI KOHÉZIÓ, SZOCIÁLIS FELZÁRKÓZTATÁS .....	53
9.3	FENNTARTHATÓSÁG, KLÍMA ÉS ENERGIAPOLITIKA .....	53

9.4	PARTNERSÉG, EGYÜTTMŰKÖDÉS.....	55
9.5	A TÉRSÉGI IDENTITÁS ÉS PEST MEGYE PROFILJÁNAK ERŐSÍTÉSE.....	56
9.6	HATÉKONYSÁG .....	57
9.7	ÉRTÉKMEGŐRZÉS, ÉRTÉKTEREMTÉS .....	58
10.	ÁTFOGÓ CÉL: TÁRSADALMI MEGÚJULÁS TESTBEN ÉS LÉLEKBEN EGÉSZSÉGES, EGYÜTTMŰKÖDŐ EGYÉN ÉS KÖZÖSSÉGEK .....	59
10.1	STRATÉGIAI CÉL: A SZOCIÁLIS BIZTONSÁG MEGERŐSÍTÉSE, A KÖZÖSSÉGEK MEGÚJÍTÁSA, A CSALÁDI ÉRTÉKEK ELŐTÉRBE HELYEZÉSE, „CSALÁDBARÁT” MEGYE, A TÁRSADALMI BIZALOM ERŐSÍTÉSE. ....	59
10.2	STRATÉGIAI CÉL: AZ EGYÜTTMŰKÖDÉSEK INTÉZMÉNYESÍTÉSE A TÉRSÉGI SZEREPLŐKKEL, A MEGYE BELSŐ INTÉZMÉNYFEJLESZTÉSE, MENEDZSMENT SZERVEZETÉNEK FELÁLLÍTÁSA. ....	66
10.3	STRATÉGIAI CÉL: EGÉSZSÉGES TÁRSADALOM, A MEGYE LAKOSSÁGA EGÉSZSÉGI ÁLLAPOTÁNAK JAVÍTÁSA, KIEMELT HANGSÚLYT FEKTETVE AZ EGÉSZSÉGES ÉLETMÓDRA ÉS A PREVENCIÓRA .....	70
10.3.1	A sport fejlesztésének megyei célkitűzései .....	73
10.4	STRATÉGIAI CÉL: KREATÍV, TUDÁSALAPÚ TÁRSADALOM, KORSZERŰ GYAKORLATI TUDÁS BIZTOSÍTÁSA, AZ OKTATÁS INTÉZMÉNYRENDSZERÉNEK INFRASTRUKTURÁLIS ÉS TARTALMI MEGÚJÍTÁSA, A KULTÚRA, KULTURÁLIS ÉRTÉKEK MEGŐRZÉSE ÉS FEJLESZTÉSE, A TÉRSÉGI ÉS HELYI IDENTITÁS ERŐSÍTÉSE .....	75
11.	ÁTFOGÓ CÉL: GAZDASÁG DINAMIZÁLÁSA AZ ÉRTÉKTEREMTŐ KÉPESSÉG NÖVELESE A TÉRSÉG ADOTTSÁGAIRA ÉPÍTVE.....	79
11.1	STRATÉGIAI CÉL: A GAZDASÁG TELJESÍTMÉNYÉNEK, HATÉKONYSÁGÁNAK ÉS STABILITÁSÁNAK ERŐSÍTÉSE; TÖBB LÁBON ÁLLÓ GAZDASÁG; A TECHNOLÓGIA ÉS TUDÁS INTENZÍV, VALAMINT A FOGLALKOZTATÁST ERŐSÍTŐ HAGYOMÁNYOS ÁGAZATOK KIEGYENSÚLYOZOTT FEJLESZTÉSE .....	79
11.1.1	Prioritások .....	79
11.1.2	A gazdaságfejlesztés területi célkitűzései .....	82
11.1.2.1	A kis- és középvállalkozások a szerepének növelése a foglalkoztatásban és a hozzáadott érték termelésében .....	82
11.1.2.2	A helyi gazdaság erősítése .....	84
11.1.2.3	Befektetés-ösztönzés .....	85
11.1.2.4	A foglalkoztatás bővítése .....	87
11.1.3	A gazdaságfejlesztés ágazati célkitűzései.....	91
11.1.3.1	Járműgyártás.....	92
11.1.3.2	Elektronikai iparágak, híradástechnika .....	92
11.1.3.3	Mezőgazdaság és élelmiszeripar .....	93
11.1.3.4	Erdőgazdaság .....	95
11.1.3.5	Turizmus.....	96
11.1.3.6	Egészségipar.....	99
11.1.3.7	Építő- és építőanyag ipar .....	101
11.1.3.8	Kereskedelem .....	103
11.2	STRATÉGIAI CÉL: GAZDASÁGI HÚZÓTÉRSÉGEINK INNOVÁCIÓS TELJESÍTMÉNYÉNEK, VERSENYPÉSSÉGÉNEK, EXPORTJÁNAK NÖVELESE .....	106
11.2.1	K+F+I.....	106
11.2.2	Infokommunikációs technológiák (IKT) .....	108
11.2.3	Kreatív ipar .....	109
11.2.4	Gyógyszeripar, biotechnológia.....	110
11.2.5	Gépipar.....	111
11.3	STRATÉGIAI CÉL: MAKROREGIONÁLIS LOGISZTIKAI FUNKCIÓK ÉS A RÁSZERVEZHETŐ ÉRTÉKTEREMTŐ KÉPESSÉG ERŐSÍTÉSE KIEMELTEN AZ MO MENTÉN A LISZT FERENC NEMZETKÖZI REPÜLTŐTÉR TÉRSÉGÉBEN. ....	114
11.3.1	Logisztika .....	116
11.4	STRATÉGIAI CÉL: A FEJLŐDÉSBEN ELMARADOTT SZOBI ÉS NAGYKÁTAI ILLETVE A LEMARADÓ ASZÓDI, CEGLÉDI ÉS RÁCKEVEI TÉRSÉGEK GAZDASÁGI-TÁRSADALMI FELZÁRKÓZTATÁSA .....	118
11.4.1	Növekedés és foglalkoztatás a leszakadó térségekben.....	118
11.4.2	Térségi specializáció Pest megye hátrányos és leszakadó térségeiben .....	122
11.4.2.1	Ipoly mente .....	122
11.4.2.2	Gauga mente.....	124
11.4.2.3	Tápió mente.....	126
11.4.2.4	Dél-Pest megye .....	129
11.4.2.5	Ráckeve térségének déli része .....	132

11.4.3	Az országos vidékpolitika funkciója a vidéki térségek fenntartható fejlődésének biztosítása. ....	133
11.4.4	A „Nemzeti Fejlesztés 2020” munkaanyag agrárgazdaságról szóló célkitűzéseinek Pest megyére is releváns megállapításai: .....	134
11.4.5	Az OTK az élelmiszergazdaság és élelmiszeriparra vonatkozó Pest megye esetében is releváns meghatározásai .....	135
12.	ÁTFOGÓ CÉL: TÉRSZERKEZET FEJLESZTÉSE ÉS KIEGYENSÚLYOZÁSA A LOKÁLIS- ÉS MAKROTÉRSÉGI ÉRDEKEKET KISZOLGÁLNI TUDÓ, FENNTARTHATÓ KÖRNYEZET .....	137
12.1	STRATÉGIAI CÉL: PEST MEGYE TÉRSÉGÉNEK NEMZETKÖZI ÉS ORSZÁGOS MULTIMODÁLIS KÖZLEKEDÉSI KAPCSOLATRENDSZERÉNEK FEJLESZTÉSE A TRANSZFER SZEREP ELLÁTÁSA ÉS HÁLÓZATOS TÉRSTRUKTÚRA KIALAKULÁSA ÉRDEKÉBEN .....	137
12.2	STRATÉGIAI CÉL: A TÉRSÉG KOHÉZIÓJÁNAK JAVÍTÁSA ÉRDEKÉBEN A MEGYE BELSŐ KÖZLEKEDÉSI KAPCSOLATRENDSZERÉNEK FEJLESZTÉSE, KIEMELTEN KEZELVE A TÉRSÉGGÖZPONTOK ÉS VONZÁSKÖRZETÜK KÖZLEKEDÉSÉT ÉS AZ ELŐVÁROSI KÖZLEKEDÉST .....	140
12.3	STRATÉGIAI CÉL: TERVEZETT, KOORDINÁLT TÉRSÉGFEJLESZTÉS, POLICENTRIKUS TELEPÜLÉSI STRUKTÚRA, TAKARÉKOS TERÜLETHASZNÁLAT, ÉPÍTETT ÉS KÖRNYEZETI ÉRTÉKEK MEGÓVÁSA ÉS FEJLESZTÉSE .....	143
12.3.1	A megye hosszú távon kívánatos térstruktúrájának kialakítása.....	144
12.3.2	A területi (területfejlesztési- és rendezési) tervezés megújítása, eszközrendszerének összehangolása a koordinált, komplex térségfejlesztés és területhasználat megteremtése érdekében.....	145
12.3.3	A terület felhasználás tervezésének követelményei Pest megyében .....	146
12.3.4	Városok és térségük együtt tervezése, a várostérségi tervezés meghonosítása Pest megyében: .....	147
12.3.5	Pest megye várostérségei szerepe a növekedésben, fenntartható és kompakt városszerkezetek kialakítása. ....	149
12.3.6	A lakásállomány állapota és a lakáskörülmények fejlesztése Pest megyében.....	150
12.4	STRATÉGIAI CÉL: ENERGIAGAZDÁLKODÁS, VÍZGAZDÁLKODÁS, KÖZMŰFEJLESZTÉS ÉS KÖRNYEZETVÉDELEM A TÉRSÉGEK ÉS TELEPÜLÉSEK FEJLŐDÉSÉNEK SZOLGÁLATÁBAN .....	153
12.4.1	Az energiagazdálkodás fejlesztésének célkitűzései.....	153
12.4.2	A vízgazdálkodás fejlesztésének célkitűzései .....	156
12.4.3	A környezet védelme, zaj- és rezgésvédelem célkitűzései.....	159
12.4.4	Talaj- és földvédelemmel összefüggő célok .....	159
12.4.5	Hulladékgazdálkodás.....	160
12.4.6	A még biológiailag aktív felületek és a védett területek hálózatoságának erősítése .....	161
12.4.7	A megye ökológiai térszerkezetének fejlesztése.....	163
13.	STRATÉGIAI CÉL: PEST MEGYEI DUNA STRATÉGIA MEGVALÓSÍTÁSA ÉS A HOMOKHÁTSÁG KOMPLEX FEJLESZTÉSE .....	166
13.1	PEST MEGYEI DUNA STRATÉGIA MEGVALÓSÍTÁSA .....	166
13.2	HOMOKHÁTSÁG KOMPLEX FEJLESZTÉSE .....	169
13.2.1	A tanyás térségek fenntartható fejlesztése .....	170
14.	A KONCEPCIÓ CÉLRENDSZERÉNEK KÜLSŐ ÉS BELSŐ KOHERENCIÁJA .....	172
15.	IDEGEN KIFEJEZÉSEK MAGYARÁZATA .....	176
16.	ÁBRAJEGYZÉK .....	181
17.	KÉSZÍTŐK, KÖZREMŰKÖDŐK NÉVSORA .....	182

---

## 1. BEVEZETÉS

### 1.1 A területfejlesztés intézményrendszerének, valamint tervezési gyakorlatának megváltozása, a megyei önkormányzatok megváltozott feladatai

A területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény 2012. január 1. napján hatályba lépett módosítása következtében a megye vált a területfejlesztés legfontosabb területi szintjévé.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 27. § (1) bekezdése szerint a megyei önkormányzat területi önkormányzat, amely törvényben meghatározottak szerint területfejlesztési, vidékfejlesztési, területrendezési, valamint koordinációs feladatokat lát el. A megyei önkormányzat képviselő-testülete a közgyűlés.

A törvény alapján a területfejlesztés vált a megyék (megyei önkormányzatok) egyik legfontosabb feladatává. Fenti törvényi változások eredményeként a korábbi öt területi szint helyett (kistérség, megye, régió, kiemelt térség, országos szint) alapvetően két területi szint került meghatározásra, a megyei és az országos. Ennek megfelelően a korábban a térségben működő Pest Megyei Területfejlesztési Tanács, a Közép-magyarországi Regionális Fejlesztési Tanács és Budapesti Agglomerációs Fejlesztési Tanács megszűntek, jogutódjuk Pest Megye Önkormányzata illetve a két utóbbi esetében Budapest Főváros Önkormányzata és Pest megye közösen lettek. Ezzel a megye hosszú- és középtávú fejlesztését megalapozó és meghatározó dokumentumok kidolgozása is a megyei önkormányzat feladatává vált.

A fenti változások az eddigi területfejlesztési gyakorlat jelentős átalakítását igénylik. A változások érintik a területfejlesztés tervezését is. A megújított területfejlesztési szabályozások szerint a megyéknek két tervi műfajban kell területfejlesztési tervezést végezni: (1) koncepciót kell készíteni, majd ezt követően (2) programozni.

### 1.2 A megyei területfejlesztési tervezést befolyásoló országos szintű tervezés

A 2014-20-as fejlesztési ciklusra való tervezési felkészülés központi szinten is hasonlóan történik, mint a megyékben: a tervezés az Országos Fejlesztési Koncepció (OFK) és az Országos Területfejlesztési Koncepció (OTK) kialakításával indult el, és ezek alapján készülnek el az uniós előírások szerint készülő tervdokumentumok (az úgynevezett Partnerségi Szerződés és a kapcsolódó Operatív Programjai).

A megújított OTK tartalma, a megújított OFK-val együtt összefoglalja minden fontos hazai politikai és szakpolitikai dokumentum releváns üzeneteit (különösen: Növekedési Terv, Új Széchenyi terv, Nemzeti Reformprogram, Geostratégia, Vidékstratégia), valamint irányt mutat, mint egy „vezérfonal” orientálja a következő 20 év ágazati és területi fejlesztési törekvéseit.

Az új OFK és az OTK lesz az alapja a 2014-20-as időszak hazai és uniós fejlesztésének. Ez alapján készül majd el a Partnerségi Szerződés (a korábbi Nemzeti Fejlesztési Tervnek, illetve Nemzeti Stratégiai Referenciakeretnek megfelelő, az uniós forrásfelhasználásunk központi tervdokumentuma) és az ahhoz kapcsolódó uniós finanszírozású Operatív Programok. 2013. június 30-ig kell az uniós tervdokumentumokat lezárni, és az EU Bizottsághoz egyeztetésre benyújtani.

*Pest Megyei Önkormányzat kiemelt feladata a területfejlesztési koncepció elkészítése*

*Az új OFK és OTK lesz az alapja a 2014-2020-as időszak hazai és uniós fejlesztéseinek*

A formálódó OTK célkitűzéseit is figyelembe véve megfogalmazásra kerülő megyei koncepciók folyamatosan beépülnek a 2014-20-as hazai kormányzati koncepciókba.

A megyei elképzelések és a 2014-20-as forrásfelhasználás pontos kapcsolata azonban csak a későbbi tervezési fázisban konkretizálódik, amikor a megyei programok és az operatív programok kidolgozására kerül sor.

### 1.3 A megyei tervezés alapja a megyei területfejlesztési koncepció

A megyei területfejlesztési koncepció hivatott arra, hogy a megye egészének tervezési alapjait lerakja. Ezért a koncepció úgynevezett teljes tervezés, mely kiterjed:

- a megye társadalmi, gazdasági és környezeti területi alrendszereire egyaránt, beleértve a vidéki térségekkel kapcsolatos témaköröket;
- a megye fejlődése szempontjából fontos témákra, ágazatokra;
- a megyei szinten és a központi szinten kezelhető témákra és ágazatokra egyaránt;
- az önkormányzat és a közsféra tevékenységeivel befolyásolható témákra és ágazatokra, de emellett számba veszi a gazdasági szereplők, a vállalkozások, a civil szervezetek, egyházak és egyéb társadalmi szervezetek felelősségi körébe tartozó feladatokat.

Jelen területfejlesztési koncepció a területfejlesztési koncepciók és területrendezési tervek tartalmi követelményeiről szóló 218/2009. (X.6.) Korm. rendelet szerinti tartalommal került kidolgozásra, figyelembe véve az országos tervezési folyamatokért felelős szervek iránymutatásait.

A megyei területfejlesztési tervezés a következő (2014-20-as) Európai Uniók költségvetési időszak forrásfelhasználását is orientálja. Az új területi tervezési rendszerben a megyei területfejlesztési koncepció az OTK megújításához kötődik. A megyei területfejlesztési koncepció ezért az OTK tartalmával összhangban kerül kialakításra. A megyei területfejlesztési koncepciók elfogadása ezért csak az OTK elfogadását követően történik meg. A korábbi szabályozásokkal szemben a megyei szintű területfejlesztési tervezés egyrészt a területfejlesztés szereplőinek és érintettjeinek érdemi partnerségével, ugyanakkor szélesebb központi tervezési szakmai koordinációval, támogatással és ellenőrzéssel folyik.

### 1.4 Együttműködés és partnerség Pest megye területfejlesztési feladatai ellátásában

Pest megye gazdasága, társadalma és értékei sokszínűek. Közösségei, települései fejlettsége, külső és belső kapcsolatai, a jövedelem, a gazdasági profil, a közmű és közszolgáltatások, vagy a közlekedési infrastruktúra tekintetében egyaránt jelentősek a területi különbségek –a megye nem egy Budapest körüli egységes funkcionális várostérség. A területi rétegzettség miatt különös kihívást jelent a megye fejlődését meghatározó trendek és folyamatok megfelelő reprezentációja, az egyes területek fejlődési lehetőségeinek körültekintő tervezése, a fejlesztési célok és eszközök térségi adottságoknak megfelelő programozása. További sajátos körülménynek tekinthető a metropolisztérség városhálózata, tehát Budapest, Pest megye és a szomszédos megyék térszervező erővel bíró városai szoros és sokrétű kapcsolatrendszere, és a Pest megyei kistérségek abban elfoglalt sajátos pozícióinak, szerepének viszonylagos jelentősége.

*A megyei koncepció jelentősége nagy: hosszú távra jelöli ki a megye fejlesztésének irányait, ugyanakkor orientálja a következő uniós költségvetési időszak forrásfelhasználását is*

*A tervezés törekedett a partnerség és a szubszidiaritás elvének széles körű alkalmazására*

A partnerségi elv szellemében, a társadalmi és gazdasági partnerek, valamint a közösségek aktív részvételének érdekében Pest Megye Önkormányzata Partnerségi Tervet készített a jövőbeni versenyképességet meghatározó tényezők feltárása, a környezeti, társadalmi kihívások jobb megértése, és a megfelelő válaszok meghatározása érdekében. A terv a következő konkrét célokat határozta meg: a társadalmi és gazdasági partnerség megteremtése a megyében; a megyei fejlesztési koncepciót megalapozó helyzetértékelés, valamint a megye jövőképe közös elkészítése az érintettek bevonásával; valamint a 2014-2020 fejlesztési ciklus stratégiájának és fejlesztési programjának közös elkészítése. További célok: a területfejlesztés középszintjének megjelenítése és pozícionálása, Pest Megye Önkormányzatának tervezési, monitoring és koordinációs képességének – kompetenciáinak – folyamatos bővítése, a térségek és települések együttműködését támogató szerepvállalás.

#### A tervezés folyamata

A partnerségi terv alapján a tervezési folyamat intézményes keretek között szerveződött, annak során nyílt és zárt, strukturált és strukturálatlan egyeztetési formákat egyaránt alkalmaztunk a közösségek és a gazdasági, társadalmi szereplők hatékony megszólítására és bevonására. A partnerség kereteit a következő együttműködések biztosították: az önkormányzat hivatalán belül területfejlesztési szakmai munkacsoportot állítottunk fel, részt vettünk a megyei kistérségi társulások ülésein, szakértői munkacsoportot állítottunk fel területfejlesztési és ágazati szakértők bevonásával, stakeholderi kört alakítottunk ki a térségi szereplők bevonására, gazdasági kerekasztal együttműködést indítottunk el a Pest Megyei Kereskedelmi és Iparkamarával, kialakítottuk a stratégiai együttműködés feltételeit Érd Megyei Jogú Város Önkormányzatával, és Budapest Főváros Önkormányzatával. A társadalmi párbeszéd további fórumait teremtették meg: a közös munkát megalapozó Vitaanyag közzététele és véleményezése, kistérségi fórumok megtartása Érden, Cegléden Pomázon és Kistarcsán, a megyei területfejlesztési koncepciót megalapozó helyzetértékelés közzététele, a szomszédos megyei önkormányzatokkal, a LEADER munkacsoportokkal megtartott egyeztetések.

Mind a helyzetfeltáró anyag, mind a koncepció célrendszere széles szakértői közreműködői háttér bevonásával készült, a megyei önkormányzat hivatala és a Pest Megyei Területfejlesztési Nonprofit Kft. koordinálásával és aktív szakmai hozzájárulással, a Pro Régió Kft. minőségbiztosítási feladatellátás terén nyújtott segítségével.

A tervezés során építettünk a tervezésbe bevont partnerek által tett javaslatokra, a véleményezési eljárások során beérkezett írásos hozzászólásokra, az egyes tematikus kérdőíves adatgyűjtések eredményeire.

A partnerség szereplői: helyi és megyei önkormányzatok, gazdasági érdekképviselők, a térségben meghatározó vállalatok, vállalkozások; egyetemek, szakmai szervezetek, a turizmus ernyőszervezete, a mezőgazdaság, vidékfejlesztés intézményei (Agrárkamara és LEADER-csoportok); az egészségügy, az oktatás és a foglalkoztatás intézményei; szakminisztériumok, Nemzeti Tervezési Hivatal, a Regionális Fejlesztési Ügynökség; Pest Megyei Kormányhivatal; civil szervezetek.

Az elkészült anyagok széles körű, 45 napos társadalmi- és szakmai egyeztetésére kerül sor a következő időszakban, illetve 30 nap áll a Nemzetgazdasági Minisztériumot vezető miniszter rendelkezésére annak véleményezésére. A beérkezett vélemények feldolgozása és a szükséges átvezetések, kiegészítések megtételét köve-

*A tervezési folyamat önmagában is fontos, hiszen a térségi szereplők bevonásával tud csak valós igényekre épülni, s a megvalósítás is csak partneri együttműködés esetén lehet sikeres*

---

tőén várhatóan a júniusi ülésén tárgyalja Pest Megye Közgyűlése a koncepciót, az Országos Fejlesztési Koncepció elfogadását követően.

Ezzel párhuzamosan megkezdődik a helyzetértékelés és a koncepció alapján a megyei fejlesztési stratégia és a programok kidolgozása, amelyeknek illeszkedniük kell a régió operatív programjához is.

### 1.5 Központi tervezési szakmai koordináció, támogatás a megyei területfejlesztési koncepció kidolgozásához

A megyei területfejlesztési koncepció kidolgozásához szükséges szakmai iránymutatást és módszertani segítséget a Nemzetgazdasági Minisztérium, a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Fejlesztési Koordinációs Főosztálya, valamint a Nemzetgazdasági Tervezési Hivatal biztosította. Ez a koordináció biztosítja az országban készülő területfejlesztési koncepciók szerkezeti és tartalmi egységességét, az országos és a megyei dokumentumok egymásra épülését.

A megyei tervező munkát a szakmai iránymutatáson túl a kormányzati szervek és a Központi Statisztikai Hivatal a területi folyamatok elemzéséhez és értékeléséhez nélkülözhetetlen adatbázisok biztosításával, a VÁTI a Területi Információs Rendszer (TEIR) hozzáférhetővé tételével, speciálisan a megyei fejlesztési tervezést segítő tartalmak feltöltésével, a megyei tervezésben részt vevők képzésével segíti.

*A tervezéshez iránymutatást adtak az azért országos szinten felelős tárcák és az NTH, adatokat a KSH és a VÁTI*

### 1.6 A megyei területfejlesztési koncepció kidolgozásának szakaszai

A megyei területfejlesztési koncepció kidolgozása a tartalmi követelményeknek megfelelően két szakaszból, a helyzetértékelés és a koncepció kidolgozásából áll.

A **helyzetértékelés** tárgya volt:

- a megye társadalmi, gazdasági stb. viszonyainak felmérése,
- a megye területén zajló folyamatok vizsgálata,
- a beavatkozást igénylő területek azonosítása (földrajzi és tematikai értelemben egyaránt).

A helyzetértékelés célja az volt, hogy alapját és kiindulási pontját képezze a megyei területfejlesztési koncepció javaslattevő fázisának, majd pedig a megyei területfejlesztési stratégia és az operatív programok kidolgozásának.

A megyei dokumentumok elkészítése során figyelemmel kell lenni az EU-nak a 2014-2020-as programozási időszakra vonatkozó jogszabályaira. A helyzetértékelésnek alapvetően két fókuszot kellett szolgálnia. Egyrészt, hogy a tematikus célkitűzések figyelembe vételével kellő alapot adjanak programok kidolgozására. Másrészt beazonosíthatók legyenek olyan területek, helyszínek ahol komplex, több alapról finanszírozható programok megvalósíthatók.

A helyzetértékelés figyelembe vette a korábban készített koncepcionális-stratégiai elemzésekben leírtakat, adatbázisa az elemzéshez kapcsolódóan statisztikai alapú, idősoros elemzést tett lehetővé. A helyzetértékelésben bemutatásra került a 2007-2012 közötti időszakban felhasznált EU-s források területi megoszlása is, erre vonatkozóan szakmailag megalapozott elemzést tartalmaz.

A minőségbiztosítási eljárás során megfogalmazott vélemények és javaslatok figyelembevételével a helyzetértékelés átdolgozásra, kiegészítésre került. Ez az anyag képezi az új megyei területfejlesztési koncepció alapját.

*Jelen dokumentum a helyzetértékelésben tett megállapításokat figyelembe véve mutatja be a fejlesztés lehetséges és kívánt irányát*

---

A **koncepció** része: Pest megye pozicionálása, a fejlesztés lehetséges forgatókönyveinek értékelése, a megye kívánatos jövőképének megfogalmazása, valamint a jövőkép elérésének szolgálatába állított koncepcionális területfejlesztési és ágazati célkitűzések rendszerének meghatározása a „NEMZETI FEJLESZTÉS 2020” tervezési dokumentumban megfogalmazott országos fejlesztési célrendszer figyelembevételével. Bár a koncepció, műfaji sajátosságából adódóan alapvetően a jövőkép, az annak eléréséhez vezető utak, célok, irányok kijelölésének dokumentuma, és általában kevesebb konkrétumot tartalmaz, jelen anyagban ettől némiképpen eltérünk, és egy kicsit már a stratégiai tervezésre jellemző, konkrétabb cél-és feladat meghatározásig jutottunk. Ennek egyik oka az, hogy az egyes tervezési folyamatok a rendelkezésre álló szűkebb időtartamok miatt egymásba csúsztak. Másik oka, hogy a párhuzamosan folyó települési-, megyei- és országos szintű tervezés jobban egymásra tud épülni, az EU-s célkitűzések is jobban meg tudnak jelenni az anyagban, illetve a későbbi programozási munkákhoz nagyobb segítséget nyújt, továbbá a koncepció üzeneteinek jobb megértését szolgálja.

---

## 2. PEST MEGYE POZÍCIONÁLÁSA

### 2.1 Előszó

Nincs egyszerű helyzetben az, akinek ma 20 évre előre kell jövőképet és fejlesztési koncepciót készítenie. Többségében azt sem látjuk előre, hogy egy év múlva mi várható, mert a világban és szűkebb környezetünkben egyaránt jelentős mértékű átrendeződések vannak folyamatban.

Szinte minden mozgásban van; globális változások indultak meg a természeti környezetben a klímaváltozás hatására, átrendeződőben vannak a világgazdasági-, ezzel együtt a hatalmi pozíciók, a világhálónak, a mobil eszközöknek köszönhetően sokszorosára gyorsul az információ-áramlás és a kommunikáció, ennek hatására soha nem látott mértékű kapcsolati háló van kiépülőben és még hosszasan sorolhatnánk.

A hazai példa is mutatja, hogy a globális gazdasági érdekek, többek között a nemzetközi bankszektor, a külföldi tulajdonú közműszolgáltatók, a multinacionális kereskedelmi hálózatok profittörekvései sok esetben nincsenek tekintettel az egyének és a közösségek érdekeire, a gazdaság pedig automatikusan nem segíti a területi különbségek mérséklését, a területi kohéziót.

Mivel a nagy rendszerek gyökeres átalakuláson mennek át, az ezzel együtt járó bizonytalanság és a fokozott kiszolgáltatottság miatt is újra megnő a jelentősége a helyi-, a lokális-, az emberközeli szinteknek; a családnak, a helyi közösségeknek, a nemzetnek.

Úgy gondoljuk, hogy fentiek miatt is érdemes leporolnunk és a gyakorlatban alkalmazva valódi tartalommal megtöltenünk azokat a korábban sűrűn hangoztatott uniós elveket, mint decentralizáció, partnerség, szubszidiaritás.

Véleményünk szerint hazánkban előremutató döntés született akkor, amikor a területfejlesztési feladatokat a megyei önkormányzatok szintjére delegálták. Nemcsak azért, mert a szükséges döntéseket itt demokratikusan megválasztott, a térség érdekeit képviselni tudó helyi politikusokból álló testület hozhatja meg, hanem azért is, mert erről a szintről már jól láthatóak az összefüggések, ugyanakkor még nem áll túl távol a valódi folyamatoktól, a gazdasági- és társadalmi szereplőktől, az intézményektől ahhoz, hogy azokkal képes legyen együttműködve alakítani a térség jövőjét.

A globális folyamatokon túl Pest megye jövőjének megtervezését az a tény is meghatározza, hogy Magyarország legösszetettebb társadalmi-, gazdasági- és térszerkezeti adottságú, legnagyobb lélekszámú megyéje, szorosan kapcsolódva a fővároshoz és a hat környező megyéhez.

Ha az országon belüli pozícióját vizsgáljuk, első ránézésre, felületesen szemlélve Pest megye egésze irigylésre méltó helyzetben van, hiszen a statisztikai adatok tükrében Magyarország egyik legfejlettebb megyéje. Magas a működő vállalkozások száma és az általuk előállított érték, viszonylag jó a munkahelyekkel való ellátottság és elfogadhatóak a jövedelmi viszonyok, kedvező a korstruktúra és a képzettségi szint, az átlagnál jobb a nagytérségi közlekedési kapcsolatok, és nem utolsósorban itt van a főváros a megye „közepén”, annak minden lehetőségével.

A gazdasági válság 2008-as kezdetekor azonban a korábban tapasztalható fejlődés megtorpant és a megyén belül is sokkal árnyaltabbá vált a helyzet, jelentősen nőttek az egyes térségek pozíciójában meglévő különbségek.

*Pest megye a maga fejlett és kevésbé fejlett térségeivel, gazdasági – társadalmi problémáival és lehetőségeivel leképezi az ország egészének helyzetét*

*Pest megye Magyarország legösszetettebb társadalmi, gazdasági és térszerkezeti adottságú, legnagyobb lélekszámú megyéje*

A helyzetfeltárás alapján sajnos kijelenthető, hogy a megyén belüli területi kohézió megteremtésének célja távolodni látszik, az agglomerációs térség és agglomeráción túli területek gyorsuló ütemben elszakadóban vannak egymástól.

Bizonyos kivételektől eltekintve (a gyorsforgalmi utak közvetlen környezete) a megyehatár menti területek ugyanolyan fejlettséget (lemaradást) mutatnak, mint a velük szomszédos megyékben lévőek.

Különösen kedvezőtlen ilyen megállapítást tenni akkor, amikor a következő uniós költségvetési ciklusban 10-15 kilométeren fog múlni a támogatásintenzitás jelentősebb módosulása, vagy akár egy beruházás támogathatósága is, hiszen Pest megye fejlett régióknak minősül a támogatások szempontjából, annak ellenére, hogy az egy főre eső GDP messze az uniós átlag alatt van.

Fentieket is figyelembe véve, amint azt Pest megye fejlesztéspolitikai értékválasztásában kiemeltük, a megyei koncepcióban megfogalmazott célokat bár a munka során mindvégig szem előtt tartottuk az EU 2020 stratégia tematikus célkitűzéseit nem csupán az Európai Unió forrásokra építve szeretnénk megvalósítani.

Úgy gondoljuk, hogy az EU-s és a hazai költségvetési forrásokat kiegészítő forrásokként kell kezelnünk, emellett kiemelten szeretnénk építeni a programok megvalósítása során a gazdasági szereplőkkel való aktívabb együttműködésekre, a privát szektor befektetéseinek vonzására, azok orientálására.

Nehéz, sőt valószínűleg lehetetlen ebben a helyzetben egy, a teljes Pest megyére egyaránt jellemző jövőképet megfogalmazni, koncepciót készíteni, a megállapítások igazságát még a megyén belüli szereplők is megkérdőjelezhetik, hiszen az ő szemszögükből a kép más-más részlete domborodik ki. A koncepciót ezért nem lehetséges részleteiben olvasni és a teljes környezetéből kiemelt részekre bontani. Mind a helyzetfeltárás mind a célrendszer elemeinek megalkotásakor e kettősséget figyelembe véve készült Pest Megye Területfejlesztési Koncepciója.

## 2.2 Magyarország, a Budapest metropolisz térség és Pest megye kapcsolata

Pest megye pozicionálását meghatározza, hogy nemzetközi összehasonlításban milyen kategóriába sorolható a térség; nemzetközi megközelítésben Pest megye és Budapest egy integrálódó, többközpontú metropolisztérséget alkot. Ez az alapvető besorolás független attól, hogy a térség határai tisztázottak, illetve magukban foglalják a hazai területfejlesztésben csapágyvárosoknak nevezett városokat, várostérségeket

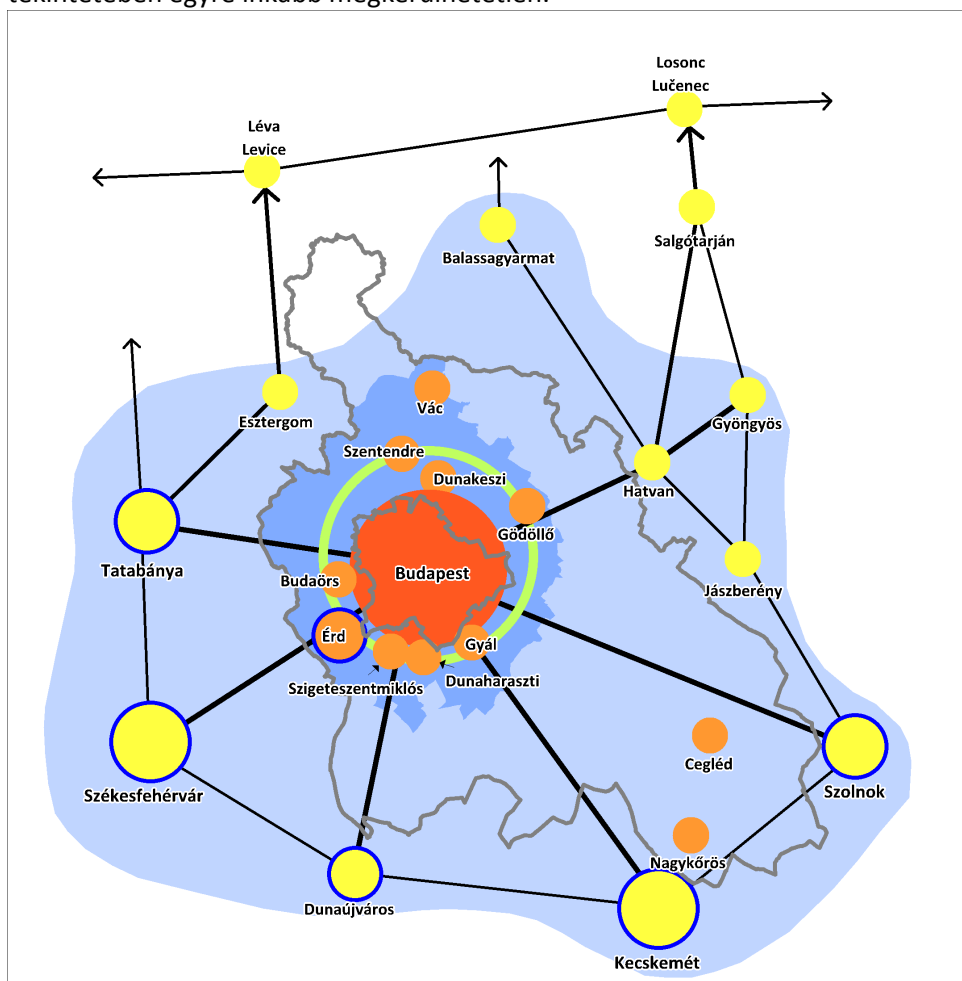
A metropolisztérség kérdése azért fontos, mert a nemzetközi gazdaságban egyre nagyobb jelentőséget tulajdonítanak az integrálódó várostérségeknek. A demográfiai és gazdasági előrejelzések szerint az elkövetkező évtizedben folytatódni fog a nagyvárosi népesség számának és részarányának növekedése, valamint a gazdasági növekedés koncentrációja. Budapest és Pest megye metropolisztérsége a világ 600 olyan metropolisztérsége közé tartozik, amely a 2010 és 2025 közötti időszakban, a világ GDP (bruttó hazai termék) növekedésének várhatóan 65%-át állítja majd elő. Továbbá, azon 440 feltörekvő metropolisztérség között tartják számon, amely a globális gazdasági növekedés 47%-át fogja produkálni. További fontos változás, hogy növekedésnek nem a legnagyobb városok, a tízmilliós lélekszámú megalopoliszok, hanem az olyan „középsúlyú” metropoliszok lesznek a motorjai, mint amilyen Budapest és Pest megye (a csapágyvárosokkal) együtt.

Mindez természetesen nem azt jelenti, hogy a hazai területfejlesztés nem fogalmazhat meg sajátos célokat a területi kohézió és a növekedés szétterítése tekintetében.

*Az uniós források csökkenése és a fejlett régióba tartozás a megye fejletlenebb térségei számára jelenti a legnagyobb problémát*

*Pest megye meghatározó része egy integrálódó, többközpontú várostérségnek, mely térség elemei csak együtt lehetnek sikeresek a várostérségek versenyében*

tében, Magyarország sajátos helyzetének és adottságainak megfelelően. Sőt, a funkcionális várostárségre irányuló fókusszal a készülő országos területfejlesztési koncepció alapvetően korszerűnek tekinthető. Kérdésként merül fel azonban, hogy a gazdasági teljesítmény területi koncentrációja – amely Európát, Észak-Amerikát éppúgy jellemzi, mint Ázsiát, vagy Afrikát – milyen mértékig tekinthető szükségszerű adottságnak, amelyhez célszerű alkalmazkodni, amennyiben az elsődleges célok a munkahelyteremtés és a gazdasági növekedés. Ez egyelőre kérdés, de bizonyosan kijelenthető, hogy a nemzetközi vállalati stratégiákban a nemzetgazdaságok versenyképességének vizsgálata mellett (helyett) egyre inkább előtérbe kerülnek a nagyvárosi metropolisztárségek. Magyarország, valamint Budapest és Pest megye versenyképességének megítélése mind szorosabban összefügg és a metropolisztárség stratégiai pozicionálásának feladata a hazai gazdaság tekintetében egyre inkább megkerülhetetlen.



*A metropolisztárség szerkezete, csapágyvárosok, térségi központok (1. ábra)*

#### *Budapest és Pest Megye Területfejlesztési Koncepciójának közös javaslata*

A gazdasági növekedés nem önmagában jön létre. Az Európai Unió keleti országai, így Magyarország, illetve azon belül a metropolisztárség fejlődését elsősorban az határozza meg, hogy milyen mértékben képes integrálódni az értékteremtés globálisan szerveződő folyamataiba, továbbá mennyiben képes összefogni Közép-Európa keleti, valamint a Délkelet-Európa feltörekvő országait egyes ágazatokban, illetve kulturális és társadalmi, makro-régiós szinten. E cél elérésében előnyt jelent számára földrajzi elhelyezkedése, gazdasági nyitottsága, valamint külgazdasági

*A nemzetközi trendek alapján a jövőben még inkább a Budapestnek Pest megyével alkotott várostárségéhez hasonló térségek lesznek a fejlődés motorjai*

kapcsolatrendszerének sajátossága, meglévő adottságai és az elmúlt évtizedekben megszerzett viszonylag jó pozíciói.

A térség országai, metropolisztérségei, versenyeznek egymással a jobb pozíciók érdekében. Ez a verseny ugyanakkor nem változtat azon, hogy Kelet-Közép-Európa közös érdeke a mind szorosabb integráció, a jobb értékláncbeli pozíciók, valamint az endogén innováció erősítése. A metropolisztérségek felértékelődése ugyanis nem akadályozza meg, sőt, éppen ellenkezőleg, tovább erősíti azt a folyamatot, amelynek eredményeként egyre inkább kelet felé helyeződik át a globális gazdasági növekedés centruma. A legfontosabb kelet-közép-európai „együttműködő versenytársak” – Budapest és Pest megye mellett – Bécs, Varsó, Felső-Szilézia, valamint a kisebb lélekszámú Prága, Krakkó, Wrocław, Bukarest, Szófia.

A metropolisztérségek sajátos funkcionális szerepet töltenek be nemzetgazdasági és nagyrégiós szinten. A háztartások vásárlóereje, egyes gyorsan növekvő fogyasztói szegmensek mellett egyedi előnyt jelent a vállalkozások kiemelkedően nagy száma, koncentrációja és sokfélesége – a nemzetközi versenyképességet meghatározó klaszterek jelenléte. Ezek a klaszterek nemzetközi méretekben is jelentősnek mondható szerepet tölthetnek be egy nagyobb régió gazdaságában. Például a nemzetközi kereskedelemben; ez a „fordítókorong”, vagy KAPU szerep, amely kiterjed a javak és szolgáltatások, valamint a tudás közvetítésére, szervezésére, és így jelentősen bővíti a helyi termelő és szolgáltató tevékenységek iránti keresletet. Míg a klaszterek másik csoportja alkotja a nagyobb régió innovációs és növekedési potenciálját szervező, reprezentáló, kutatásfejlesztési és tudás-intenzív üzleti szolgáltatásokkal ellátó csomópontjait – a HUB-okat.

Ezek a központok – és a mögöttük álló vállalati, egyetemi és intézményi szereplők által alkotott klaszterek – alapvető befolyással bírnak a tágabb körzetek, térségek, régiók életére, versenyképességére. A milliós népességgel bíró metropolisztérségek egyedi adottságai, illetve önmagában a mérete, meghatározó tényezőnek tekinthető, de nem elégséges feltétele a sikernek. Különösen nem Európa keleti részén, ahol a gazdasági integráció előrehaladása folyamatos, a határok átjárhatósága, a határok eltűnése, az egyes gazdasági tevékenységek koncentrációja, folyamatosan új lehetőségeket teremtet. Térségi központi szerepre azok a nagyvárosi térségek pályázhatnak sikerrel, ahol a vállalkozások száma, koncentrációja, összetétele kiemelkedő, s mindenekelőtt rendelkezésre áll az a humán háttér, fizikai és üzleti infrastruktúra, amely alkalmassá teszi a metropoliszt arra, hogy a globális versenyben megfelelően erős márkaértékkel és belső integritással rendelkezzen a kemény versenyhez. Ezt a versenyt a befektetésekért, illetve a magas hozzáadott értékű termelés, szolgáltatások, technológia, szakember és menedzsment letelepedéséért vívják a jelenlegi és a feltörekvő új erőközpontok.

Budapest és Pest megye, mint városrégió, európai metropolisztérség, valamint a metropoliszhoz gravitáló („csapág”) városok együttes gazdasági ereje, fejlettsége, társadalmi és kulturális sokszínűsége, és mindenekelőtt a hazai K+F és innováció rendkívüli koncentrációja következtében a térség képes arra, hogy részt vegyen az európai központok (HUB) versenyében. Elsősorban fekvési energiáinak köszönhetően – a Duna mentén a fejlett európai magterületekhez közel helyezkedik el, s több európai szintű közlekedési folyosó keresztezi –, a Kárpát-medence kitüntetett helyén foglal el huzamosabb idő óta központi pozíciót. Versenypozíciót tovább erősíti az a specifikus előny, amit számára európai integrációjának mélysége jelent, a sokrétű – nyelvi, kulturális és történelmi – kapcsolódás; a térségben kedvezőnek mondható demográfiai folyamat (növekedés), a viszonylag magas népsűrűség, a képzett munkaerő, az erőteljes vállalkozási dinamika, az átlagon

*Egyre inkább kelet felé rendeződnek át a globális növekedés centrumai*

*A népesség koncentrációján kívül a vállalkozások száma, összetétele, „sűrűsége” a humán erőforrás minősége, a fizikai és üzleti infrastruktúra határozzák meg egy térség versenyelőnyét*

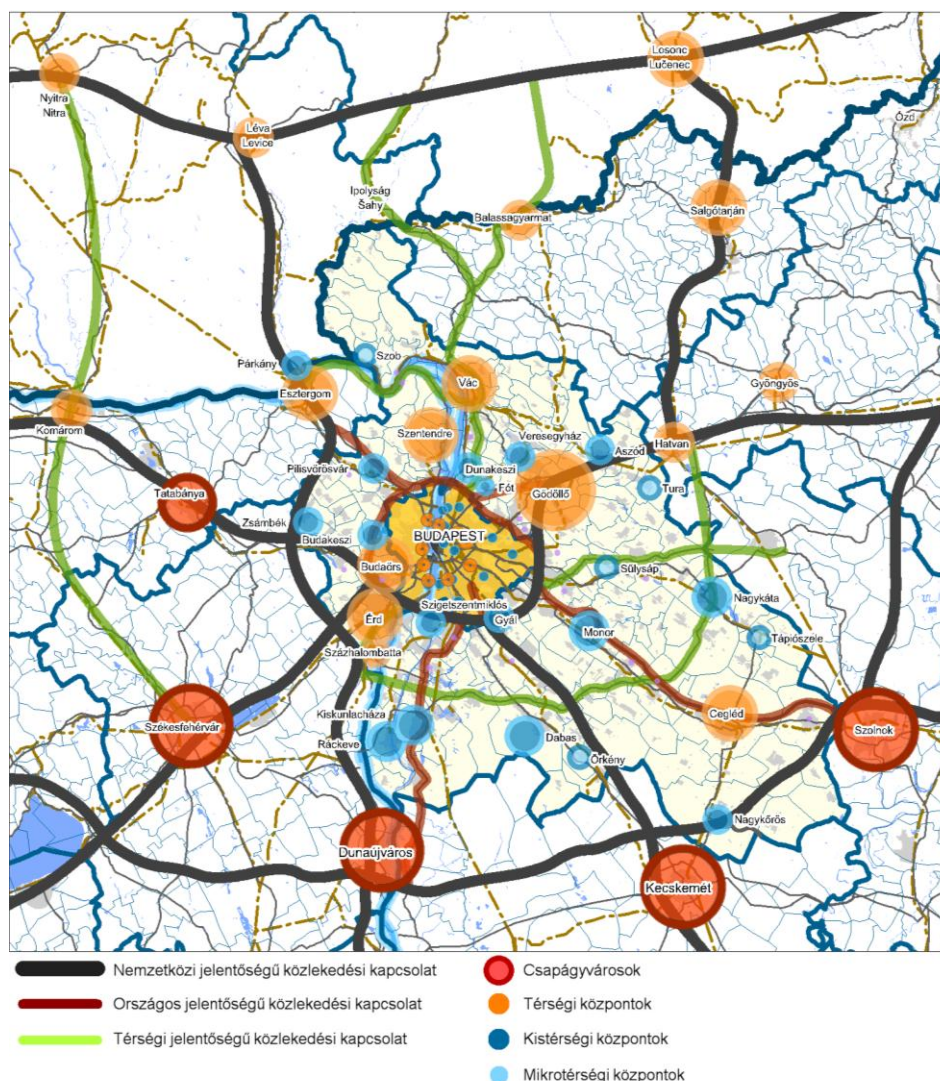
felüli jövedelem és hozzáadott érték, az oktatás és a felsőoktatás; és további számos „puha” versenyképességi faktor.

A lehetséges pozíciószerezés azonban nem garantált, a közép-európai térségben a délnémet-ukrán tengelyen különösen a Bécs-Pozsony várospár által fémjelzett CENTROPA, illetve a feltörekvő balkáni tengelyen Belgrád és Bukarest jelenthetnek versenytársakat, a Kapu és Központ szerepre alternatívát. Az elmúlt években tapasztalt megtorpanó fejlődés pedig figyelmeztetés a jövőre nézve.

### 2.3 Pest megye és Budapest együttműködése

Pest megye elkötelezett annak érdekében, hogy a Budapesttel kialakítandó stratégiai együttműködés keretében felvállalja a nemzetközi léptékben is versenyképes KAPU, HÍD szerepeket; elhelyezkedéséből adódóan az Európa nyugati és keleti, valamint északi és déli gazdasági térségei közötti kapcsolatokra vonatkozóan, és együtt tegyék lehetővé a Központ, HUB szerep kiteljesedését, megerősödését. **Csak egymással együttműködve lesz képes a korszellem kihívásainak tartósan megfelelni a körzet, és a nemzetközi versenyben, az európai integráció lehetőségeit is kihasználva kívánt, vágyott pozícióit kiépíteni.** Ehhez az időnként egymást versenytársnak tekintő két szomszédos entitásnak össze kell hangolni célkitűzéseit fejlesztő energiáit, és koordinálni kell fejlesztési lépéseit.

*Pest megye Budapesttel való együttműködésének egyenrangú felek közötti párbeszédre kell alapulnia*



**Térségi központrendszer (2. ábra)**

Ez a célkitűzés összeegyeztethető a nemzetgazdaság kiegyensúlyozott területi fejlődésével, valamint a területfejlesztés és befektetés-ösztönzés harmonikus eloszlására irányuló országos célokkal továbbá biztosítani tudja majd az ország egészének versenyképességét Európa keleti szektorában a kárpáti-balkáni földrajzi körzetekben.

Pest megye Budapesttel egységbe szerveződve egy Metropoliszteret alkot, azaz mai terminusz technikusszal élve egy nagyvárosi régiót. Az együttműködés résztvevői autoritásuk megtartásával ötvözik, kombinálják értékeiket, kiegészítik kapacitásaikat és közösen jelennek meg a városok, nagyvárosi térségek, HUB-ok piacán. Ehhez a kapcsolathoz társulhatnak azok a térségek, körzetek, amelyek nyilvánvalóan e térkoncentrációnak a szereplői, mint pl. a nyugati oldalon Etyek-Bicske térség Fejér megye peremén, vagy Komárom megyének a keleti szegélyén lévő térrészei, amelyek a geográfiai, morfológiai adottságok következtében e népesség és gazdasági koncentráció irányába gravitálnak. Ugyanígy a megye keleti szegélyein is beazonosíthatóak a szervesülő térrészek vagy más irányba orientálódó területek.

*Pest megye Budapesttel együtt alkot egy nagyvárosi régiót*

#### 2.4 Pest megye a metropolisztérségben, Pest megye pozíciói az együttműködésben

A Budapesti Metropolisztérben, így Pest megye számára is kedvező folyamatnak tekinthető a közép-európai kohézió és gazdasági együttműködés erősödése; amely lehetőséget nyújt a metropoliszrégióknak a Kárpát-medencei térségre, más módon a Dunai Régióra, vagy Kelet-Közép-Európa egészére kiterjedő kulturális, felsőoktatási, innovációs és szolgáltató központi szerepek betöltésére. Pest megye értelmezésében a metropolisztérség, mint HUB, a kelet-közép-európai térség olyan szolgáltató központja, amely a régió egészét képviseli a globális gazdaságban.

*Pest megyében megvannak az alapfeltételek arra, hogy a fejlődés következő lépcsőfokára lépjen*

Pest megye helyzetértékelése alapján sajátos versenyelőnyökkel és értékes adottságokkal rendelkezik. Ilyen például a magas minőségű szolgáltatást nyújtó, valamint megbízható és kiszámítható kapcsolati, elérhetőségi, közlekedési feltételek, illetve a feltételeket hordozó multimodális (közúti, vasúti, hajózási kapcsolódást biztosító) infrastruktúra nagy részének megléte, a versenyképes kistérségek és a kutatásfejlesztés koncentrációja, a kistérségi határokon átnyúló, városhálózatokra épülő valódi regionális innovációs rendszer – a megfelelő mérethatékonyság – amely alapvető jelentőséggel bíró versenyképességi tényezőnek tekinthető.

Budapest és Pest megye esetében nagy jelentőséget tulajdoníthatunk a belső kapcsolati hálózat fejlesztésének, a városhálózatban rejlő potenciál maximális kihasználásának, hogy a térség gazdasági és innováció potenciálja, szaktudása, valamint életminősége fizikai és virtuális értelemben is elérhető legyen az itt működő vállalkozások és itt dolgozó emberek számára. Beleértve a metropolisztérség részét képező, de a megye határán kívül fekvő, önálló térségüket is szervező városokat, az ún. „csapágyvárosokat” is.

#### 2.5 Európai hálózatokba szervesülés

A térbeli kapcsolódás legfontosabb tengelyét jelenleg a Nyugat-Európát (Dél-Németország és Észak-Olaszország) Kelet- és Délkelet-Európával és az Unión kívüli európai (Ukrajna, Oroszország) és ázsiai (Törökország) országokkal összekapcsoló közlekedési folyosó jelenti (M1-M5). Ugyanakkor a fővárost és az M1-M5 tengelyt övező koncentráció oldása tekintetében nagy jelentőséggel bíró változásnak te-

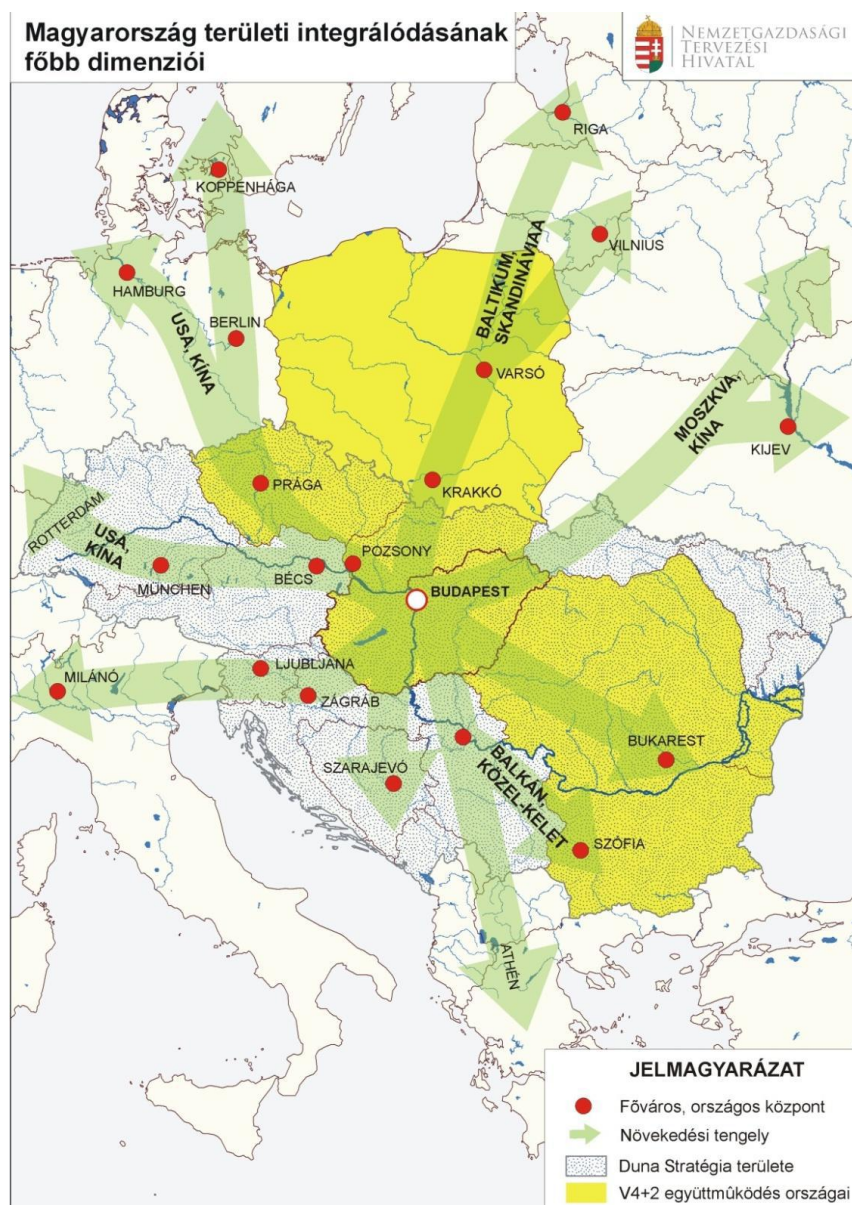
*Előny jelent a transzkontinentális útvonalak jelenléte és koncentrációja*

kinthető az európai 5. számú korridor (M8), amely a Barcelona-Kijev tengely mentén biztosíthat eddig kihasználatlan hozzáférést Európa fejlett térségeihez.

*(Az M8 Veszprém-Szolnok közötti szakasz ütemezett megvalósítása a megye tranzitforgalomtól való részleges mentesítése mellett, az ország középső vonalában e nagyjelentőségű TEN-T útvonalakat összekapcsoló hálózati elemmel a központi gazdasági zóna déli irányba való kiterjesztését is támogatná).*

További fontos lehetőségnek tekinthető a transzkontinentális kapcsolati szerepre is alkalmas M11 gyorsforgalmi út ütemezett megvalósítása, azon belül az Esztergom – Párkány határon átnyúló potenciális multimodális gazdasági zóna; valamint az M2 autótút Ipolyság és a Felvidék (Losonc) irányába történő fejlesztése.

## 2.6 „Portok” (légi, közúti és vízi kikötők), mint a kereskedelem nemzetközi kapui



Magyarország kapcsolati tengelyei (forrás: Nemzeti fejlesztés 2020) (3. ábra)

Rendkívüli előny lehetne a sokféle közlekedési csatorna összpontosulása (víz, közút, vasút, légi kikötő), azok megfelelő kihasználása esetén

A nagytérégi pozíciót meghatározó – megváltoztató – kapcsolatnak tekinthető a Duna, és így fontos lehetőséget hordozhatnak a folyót, annak hajózhatóságát, kikötőit, illetve hajóparkját érintő összehangolt fejlesztések, a Duna nemzetközi hajózási, kulturális-társadalmi és üzleti kapcsolati szerepének kihasználása.

Fontos lenne a korszellemnek megfelelő nemzetközi személyhajó-állomás kialakítása, a víziút regionális gazdasági és turisztikai hasznosítása és a nemzetközi kereskedelembe való jobb, teljesebb bekapcsolódás érdekében kikötők és kapcsolódó logisztikai létesítmények építése és üzemeltetése.

Ugyancsak meghatározó jelentőséggel bír a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér regionális elosztó központi szerepe, cargo- és személyszállítás vagy regionális szempontoknak megfelelően.

Amennyiben egyszerűsítéssel kívánunk élni, akkor ezek a „kikötők”, portok és ezekhez hasonló más közvetítő és csereterek meghatározóak lehetnek Pest megye kereskedelmi szerepvállalása szempontjából. Nem csupán mint logisztikai, hanem az ezt erősítő kereskedő szerep is ezekben a portokban mint kereskedelmi centrumokban bontakozhat ki (nagyvásártelep, termék-tőzsde).

Az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió kiemelt jelentőségűnek tartja Magyarország jövője szempontjából a nagytérégi központ csomóponti szerepkör erősítését; a makro-régiós kapcsolati, logisztikai szerep felvállalásával pedig hangsúlyozza a Budapest, Pest megye és „csapágyvárosok” alkotta metropolisz erősítésének szükségét.

Pest megye álláspontja szerint ez a jövőkép megalapozott, ugyanakkor az erős nemzetközi verseny miatt minőségi változásokra van szükség annak érdekében, hogy a térséget alkotó települések, az itt működő intézmények, vállalkozások, az itt élő emberek közös munkával létrehozzák azt a teret, amely biztosítja a támogató üzleti környezetet, a kiemelkedő életminőséget, valamint a kedvező telephelyi adottságokat, amely megkülönböztető erővel bír. Külön is hangsúlyozva, hogy a metropolisztérség versenyképessége nem csak az infrastruktúrán múlik, vagy a jelenleg meglévő, hazai összehasonlításban viszonylag kedvező adottságokon – hanem a működő és új alapítású vállalkozások számán, sokféleségén, működése hatékonyságán, az itt élő emberek képzettségén, kreativitásán, együttműködési képességén, illetve a metropolisztérség belső integritásán, erős kapcsolati hálóján és beágyazottságán a nemzetközi értékkeremtés folyamataiba.

Amint a válságból kifelé tartva immár kezd láthatóvá válni: a tőke szerepe átértékelődik, a humán tőke felértékelődik, ismét fontossá válik az alkotó ember. A kilábalás önszerveződő kis és középvállalkozások által történhet meg. Ez igényli új együttműködési, társas formák kialakulását, szövetkezések, csoportosulások stb. létrejöttét, létrehozását. Ehhez az állami-kormányzati szerep megváltozása szükséges, hogy az eddig jellemzően intervenció, beavatkozó irányítás helyébe az orientáló-ösztönző szereppel bíró irányítás lépjen.

Mindennek az is a feltétele, hogy a gazdaság szereplői, a befektetők által megkívánt „lágymű” fejlesztési tényezők (a humán és társadalmi környezet, a megfelelő ismeretekkel, készségekkel rendelkező és kellően nyitott, befogadó, kezdeményező, kreatív, vállalkozó szellemű, kockázatvállaló, önértékeléssel, öntudattal, társadalmi tudattal rendelkező humán tőke) is rendelkezésre álljanak; és folyamatosan újratermelődjenek.

Ebben nagy lehetőségek kínálóznak részben a fővárosból történt kiköltözések okán, részben a külső távolabbi körzetekből Budapest vonzereje hajtotta beköltö-

*A Duna és a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér, mint portok meghatározó tényezői lehetnek Pest megye fejlesztésében*

*A hálózatok sűrűsége miatt az OTFK szintén fontosnak tartja a csomóponti szerep erősítését*

*Pest megye a csomóponti szerep kihasználásán túl a humán-tőke hozzáadott értékének növelésével kívánja a további fejlődést beindítani*

zések okán. Ugyanakkor mindkettő egyaránt veszélyt is jelent a megyei körzetekben szunnyadó értékes kultúrák esetleges eróziója, identitásvesztése miatt. A nagyfokú migráció és a piaci kereslet folyamatos változásai, kihívásai miatt ezért is kiemelten fontos a humán erőforrás fejlesztése, a kultúra és a helyi identitások megőrzését szolgáló kezdeményezések.

## 2.7 Kulturális szerepekörök

Pest megye területfejlesztési koncepciójának alapvetése, hogy Pest megye és a metropolisztérség fejlesztésének általános célja a versenyképesség erősítése. A koncepció fogalomhasználatában azonban a versenyképesség nem csak azt fejezi ki, hogy a megye gazdasága, illetve az itt működő vállalkozások milyen teljesítményt mutatnak fel más térségekhez, országokhoz mérten; hanem azt is, hogy az üzleti és a tágabban vett lakókörnyezet, az itt élő emberek alkotó ereje és a közösségek együttműködései milyen mértékben támogatják a megye (és a metropolisztérség) kiegyensúlyozott fejlődését.

Pest megye helyzetértékelése – különösen a kistérségi versenyképességre, valamint innovációs képességre vonatkozó vizsgálatok, továbbá a közintézményekre vonatkozó ágazati értékelés – alapján megállapítható, hogy a megye kulturális teljesítménye különleges figyelmet érdemel e tekintetben. Az itt található értékek s az itt élő emberek tehetsége a megye legfontosabb megkülönböztető erővel bíró tulajdonságai közé tartoznak; a kultúra helyi, sajátos jellemzői kimutathatóak a települések, a gazdaság és a közintézmények működésében, beleértve nem csak a közművelődés, de az oktatás intézményeit is. Egyes kulturális centrumok, például Szentendre, jelentősége a kulturális ágazatban (vagy éppen a turizmusban) elvitathatatlan.

Magyarország számára a metropolisztérség fejlődése szorosan összefügg a nemzetgazdaság versenyképességének kérdésével; mint ahogy Pest megye és Budapest együttműködésének, illetve a csapágyvárosokra is kiterjedő metropolisz partnerségi kapcsolatainak újragondolását is alapvetően egy versenyképességi stratégia keretei között szükséges megtenni. A Pest megyei közösségek értéktelítő képessége ugyanakkor jelentősen túlmutat a gazdasági teljesítményben megfogható, megmutatkozó tényezők körén.

Pest megye kultúrája rendkívül sokszínű. A településeken belül kimagasló arányt képviselnek a nemzetiségi – német, szerb, szlovák – gyökerű közösségek; de jelentősnek mondható az egyházi és felekezeti sokszínűség is; az évszázadok során e közösségek között kifejezetten egyedi munkamegosztás, multikulturális kapcsolatrendszer alakult ki. Az elmúlt évtizedek, valamint a nagyarányú betelepülés, illetve népességcsere ellenére ez a sajátosság ma is jellemző a megyére, nagy hatással van a gazdaságra, s még inkább az életminőségre, a települések nyújtotta vonzerőre. A sokszínű kulturális háttér ma is élő tartalommal bír; a mindennapokban kimutathatóan jelen vannak a sajátos kultúra tárgyiasult elemei, értékrendje és szerzett tapasztalatai, közösségi élménye.

A 187 közösség identitása, kultúrája még mindig jelentős kohéziós erővel bír, az igen jelentős mobilitás, népességcsere ellenére. Különösen kézzelfogható ez az erő a nehéz gazdasági helyzetben lévő kulturális központi városok, illetve az iskolavárosok esetében. A metropolisztérség kiegyensúlyozott fejlődésének – decentralizációjának – egyik garanciája, a kultúra kohéziós ereje. Az erős, autonóm közösségek léte különözteti meg Pest megyét a világ nagyvárosaira gyakran jellemző, szerves előzmények nélkül létrejött kertvárosi lakóövezetektől.

*Pest megye a humántőke tekintetében képes hozzáadott érték felmutatására kulturális és táji sokféleségével*

*A versenyképesség növelésének, mint alapcéljának első pillére az élő közösségek és egészséges egyének jelenléte*

---

Az elkövetkező évtizedben várhatóan még inkább felértékelődik a kultúra szerepe, a kulturális javak és értékek megőrzésének jelentősége. Pest megye pozícióját alapvetően befolyásolni fogja a kulturális örökség, s még inkább az, hogy ez az örökség továbbra is élő és szerves része marad-e a közösségi életnek; azaz meghatározó tényezője a közösségek integritásának, stabilitásának és megújulási képességének. A kultúra olyan erő, amely képes ellensúlyozni a globalizáció és a szuburbanizáció negatív hatásait, pontosabban összekapcsolni a helyi és a globális trendeket, egyedülálló módon képes továbbá biztosítani az emberek részvételét a közösség ügyeiben, valamint innovatív módon kihasználni az adott település értékeiben rejlő lehetőségeket – „térképet” adhat a világhoz, a településhez, és önmagunkhoz.

A területfejlesztés számára a kultúra persze nem csak érték, örökség és közös nyelv; hanem egy sokszínű szolgáltató szektor (kreatív ipar, kulturális ipar), illetve intézményrendszer (közművelődés és múzeumok), valamint turisztikai vonzerővel bíró események (fesztiválok és egyéb programok) sorozata. Pest megye fejlődésére nagy hatással van e szolgáltatások és események minősége, az intézmények és vállalkozások teljesítménye; méghozzá a kapcsolódó tevékenységek igen széles körében, a kézművesipartól, az ipari formatervezésen keresztül, az előadóművészetén át a digitális játéktechnológiáig bezárólag. A kultúrában és a kreatív iparban működő vállalkozások és intézmények munkahelyeket teremtenek, a szolgáltatások sokszínűsége bővíti a helyi gazdaságot, a vállalkozások beszerzései, valamint a javak és a tudás megosztása hozzájárul más ágazatok működéséhez, erősíti a térségi innovációt és a térségi marketinget. Nem csak helyi léptékben, a helyi gazdaságban; éppen ellenkezőleg, a metropolisztérség egésze azért lehet különleges a jövőben, mert Pest megye kulturális sokszínűsége és a közösségek sajátos adottságai és egyedi szükségletei sajátos értéktöbbletet, innovációs lehetőséget hordoznak.

*A szellemi tőke fejlesztésének és folyamatos megújításának táptalajt jelent a kulturális értéktöbblet, amit Pest megye nyújt*

Pest megye jó adottságokkal rendelkezik a kultúra területén. Ami azt jelenti – az adottságot, mint kifejezést ebben az esetben úgy kell érteni, hogy a nemzetiségi és felekezeti közösségek, az épített örökség, valamint a sokszínű és intenzív kulturális élet megfelelő alapot jelent újabb vállalkozásoknak, nagyobb léptékű fejlesztési terveknek. Kedvező adottságnak lehet tekinteni azt is, hogy a megye decentralizált városhálózataból következően egy arányaiban sűrűn elhelyezkedő intézményi hálózat érhető el az itt élő emberek számára, nem beszélve az évi mintegy ezer fesztiválról, kulturális eseményről. Ezek az adottságok kiemelt jelentőséggel bírnak akkor, amikor a családok már nem annyira „álmaik otthonát”, sokkal inkább „álmaik szomszédságát” keresik; azaz egy olyan teret és közösségeket, ahol biztosított a hozzáférés a kulturális javak és szolgáltatások széles, ugyanakkor egyedi választékához.

Az adottságok meglétén nem változtat, de komoly kockázatokat hordoz az, hogy az intézmények működése jelenleg bizonytalan, a kulturális ágazat forráshiányos, a kulturális ágazat nagyobb részét fenntartó önkormányzatok alulfinanszírozottak. A kultúra hatásának erősítése, vagy akár csak megtartása érdekében jelentős forrásbevonásra van szükség – célzott befektetésre a turizmusban, a helyi gazdaságban, a közoktatásban – és általában szükség van a városok térségi szolgáltató szerepének megerősítésére. Fontos azonban hangsúlyozni, hogy a változás nem csak a források bővítését jelenti, a megye ugyanis nem hasznosítja jól adottságait, ezért alapvető szerkezeti változásokra is szükség lehet. A kreatív iparban például indokolt megfontolni a célzott vállalkozásfejlesztést, a klaszterek, valamint az induló vagy telephelyet kereső vállalkozások kiemelt támogatását; a térségi marketing

erősítését; a közoktatásban pedig az alapvető ismeretek és készségek mellett a kulturális kontextus oktatásának hangsúlyosabbá tételét.

Pest megye sajátos településszerkezete (a kisvárosok dominanciája) miatt a mérhetetlenség alapvető kihívást jelent helyi és területi szinten is. A helyi önkormányzatok, illetve a közösségek finanszírozási képessége ráadásul igen jelentős mértékben eltér és a területi fejlettségbeli különbségek miatt a helyi gazdaság sem képes azonos módon részt vállalni a kultúra működési feltételeinek megteremtésében. Különösen problémás, akut a helyzet azokban a kistérségekben, ahol a gazdasági leszakadás folyamatosan csökkenti a térségi kulturális központi szerepből következő feladatellátás anyagi bázisát, a civil közösség önszerveződő képességét. Ugyancsak komoly kockázatot hordoznak a térszerkezetben meglévő közlekedési gondok, a városközpontok elérhetőségének problémája, a különböző területek, ágazatok közötti kapcsolatok időnként teljes hiánya. A kulturális ágazaton belül a tőkeigényes szakterületeken, például a kulturális örökségvédelemben a helyzet kifejezetten rossznak tekinthető.

Pest megyei sajátos erősség ugyanakkor a közösségek és intézmények kiterjedt hálózata, az intézmények közötti együttműködés intenzitása, a háttérszolgáltatások és együttműködési platformok viszonylagos fejlettsége, a nemzetiségi alapon szerveződő nemzetközi kapcsolatok, az inspiráció és a szakértelem elérhetősége és mindenekelőtt a főváros viszonylagos közelsége. Komoly fejlődési lehetőséget jelenthetnek a közösségek számára, ha a kulturális örökség és a helyi identitást hordozó kultúra nagyobb teret nyer a közoktatásban, a helyi gazdaság és a turizmus fejlesztésében, a közösségi terek működtetésében. Megfontolást érdemel, hogy a területfejlesztés területi szintje nagyobb szerepet kapjon az örökségvédelemben. Az intézményrendszerrel kapcsolatban pedig megállapítható, hogy a közművelődés és a múzeumi intézmények a jövőben egy olyan inkubációs szerepet tölthetnek be – kifejezett vállalkozásfejlesztési célokat is felkarolva – amely a jelenleginél lényegesen nagyobb nyitottsággal lenne képes összekapcsolni az örökséget a megújulással, a kreatív ipar trendjeivel; még közelebb hozva egymáshoz a helyi identitás megőrzését és az innovációt.

A kultúra érték; egyben forrása a civil közösségek önszerveződésének, biztonságot és perspektívát nyújt a családoknak, a közösségeknek pedig lehetőséget ad arra, hogy az elmúlt évtizedek alatt megroppant kezdeményező erejüket és megújulási képességüket visszanyerjék. Pest megye számára a kultúra különös jelentőséggel bír, mert a jövőben vonzó, szerethető hely kíván lenni széles rétegek számára, ahol a közösségi terek és a közös ügyek fontosak az itt élő embereknek; sőt, jövőbeni versenyképességét határozza meg az, hogy milyen életminőséget nyújt azok számára, akik anyagi helyzetüktől függetlenül is igénylik a kulturális szolgáltatásokat, értékeket, eseményeket, a sokszínűséget, az élhető, emberi léptékű környezetet. Külön is hangsúlyozva, hogy Pest megyében a népesség mobilitása már az elmúlt 20 évben is motorja volt a területi fejlődésnek, s várhatóan ez így lesz az elkövetkező évtizedben is. A kulturális szolgáltatások és a közösségek kohéziós ereje pedig várhatóan még nagyobb szerepet játszik majd a mobilitás erősítésében, illetve a népesség megtartásában; végeredményben egy olyan Pest megye létrejöttében, ahol az emberek teljesítménye, az innováció, az ipar, valamint a kulturális sokszínűség együtt, egymást erősítve fejlődnek.

*A gazdasági válság érzékenyen érinti a kulturális feladatellátást, ami a leszakadó térségekben fokozottan jelentkezik*

*Az örökségvédelmi intézményrendszer ebben az újraértelmezett szerepkörben inkubációs szerepkört is betölt*

## 2.8 A metropolisztérség nemzetközi versenyképességének erősítése

A metropolisztérség nemzetközi versenyképességének kulcsa a világgazdasági folyamatokhoz, a feltörekvő kelet-közép-európai térséghez, valamint az értékre-remtés folyamatának kontinenseken átívelő áramához történő szerves kapcsolódása, a térség, benne Pest megye érdeke pedig az, hogy ebben a struktúrában (értékláncokban) kedvezőbb pozíciókat érjen el, illetve új szegmensekben jelenjen meg.

E versenyképességi stratégia csak akkor lehet sikeres, ha az integráció az erős és kiegyensúlyozott belső kapcsolatokon, valamint a gazdaság és a helyi közösségek szerves együttműködésén, a társadalmi kohézió erősítésén alapul. Nagy jelentőséggel bír ezért Pest megye térbeli kapcsolódása Budapesthez, valamint a környező funkcionális várostérségekhez; az országos területfejlesztési koncepció pedig fontos előrelépést tett a Budapest és Pest megye, valamint az ún. csapágyvárosokat is magába foglaló metropoliszrégió nevesítésével, annak jelentőségének és sajátos szerepkörének leírásával. A térség egésze, s azon belül Pest megye a technológia és az innováció, valamint az endogén növekedés magterülete; integrációja és integritása, és különösen a Pest megye kistérségei közötti kapcsolati háló erősítése országos közérdeknek tekinthető.

Pest megye térszerkezete több tekintetben is sajátosnak mondható más európai metropoliszokkal összehasonlítva. A morfológiai, történeti és művi környezetalakítás okán sem egységes terület, Pest megye fejlődését valóban jelentősen befolyásolta a lakónépesség kiáramlása a fővárost övező térbe, terekbe, körzetekbe. Az összetett, sokszínű, sokidentitású eklektikus teret átszövik és mindig is átszöttek a gazdaság és a társadalom fejlődését meghatározó térségi pólusok, a gazdasági és intézményi városközpontok, a vállalkozás övezetei. Ezek révén a kistérségek jól körülírható technológiai és gazdasági profillal rendelkeznek, melyek meghatározzák azt a struktúrát, amely a Pest megyei, illetve az immár szervesülő Metropolisz teret jellemzi:

Sem Pest megye, sem a Metropolisz tér nem gyűrűs, hanem sugaras-küllős szerkezetű. Ez a kocsikerékre hasonlító szerkezet teszi egyben lehetővé azt a makrotérségi szervesülést, kisugárzást, amit oly kívánatosnak tartunk. Az infrastruktúra-axisokon, főutak és vasutak alkotta „gyors” tengelyeken az urbanizáció uralja a téralakítást, míg a küllők közötti „lassú” zónákban a mezőgazdaság és a turizmus, a természetközeli vagy vidéki (néha nosztalgikus), ágazatai találhatnak kihívásokat (ma még kellően ki nem aknázott) lehetőségeket. Ezzel a leegyszerűsítéssel könnyebben megragadható a tér, hiszen az egyes körzetek identitásait is ezek a „küllők” képesek megjeleníteni. Az így kialakuló, kialakítható „identitáskörzetek” nem csak a belső társadalmi kohéziót szolgálják, hanem egyben a tereket márkásítva a befektetők számára is világos kínálati üzeneteket szolgáltatnak: márkásítják az egyes – tengelyekre szerveződő – térszegmenseket.

Pest megye központjai várostérségükben térszervező erővel bírnak; s együtt egy olyan integráló városhálózatot alkotnak, amely szervesen kapcsolódik Budapesthez, valamint az ország versenyképességét meghatározó ökoszisztémához (gazdasági rendszer). Ezen belül közvetítő, potenciálisan térségi integráló szerepet tölthetnek be és közvetíthetnek a belső mag, illetve a csapágyvárosok felé. E központok között országos jelentőséggel bíró pólusképző térségek is megtalálhatóak (Gödöllő - Veresegyház; Budaörs - Érd - Százhalombatta), ahol a népesség, a gaz-

*A Wekerle-tervben megjelenő Kárpát-medencei vezető és integráló szerepkör csak erős Központi Régióval elképzelhető*

*A versenyképesség növelésének fontos eszköze a térszerkezet javítása*

*Pest megye térszervező szerepkörrel bíró városai a hozzájuk csatlakozó kistérségekkel együtt gyakran a megyehatáron túl is vonzerővel bírnak*

dasági erő és az innovációs teljesítmény együttesen meghaladja számos magyar nagyváros hasonló mutatóit.

Megkülönböztető erővel bír az a tény, hogy Pest megyei kistérségek (nem függetlenül Budapesttől) alkotják Magyarország egyetlen, a kistérségi (és megyei) határokat jelentős mértékben átlépő regionális innováció rendszerét. Különös tekintettel az Érd/Százhalombatta térségtől, Budaörs, Pilisvörösvár, Szentendre, Dunakeszi kistérségeig tartó vállalkozási övezetre, amelyben a technológiai vállalkozások, és egyéb tudás-intenzív üzleti szolgáltatások, valamint a képzett munkaerő koncentrációja található. A versenyképességi pólusokhoz, illetve vállalkozási övezethez képest markánsan eltérő lehetőségeket mutatnak Pest megye déli, délkeleti kistérségei, sajátos versenyelőnyökkel és kihívásokkal, megoldandó problémákkal.

Fontos szerepet töltenek be Pest megye kiemelt gazdaságfejlesztési térségei, valamint a kilenc csapágyváros és Budapest közötti térben elhelyezkedő települések. Integrált város- és térségfejlesztésen alapuló, valamint a helyi gazdaságra is kiterjedő megerősítésük alapvető célkitűzés. Aktív szereplői a több lábon álló gazdasági aktivitást és a humán erőforrások koncentrációját létrehozó; valamint az innovációs teljesítményeket és tudást a külső nagyvárosokba közvetítő városhálózatnak.

A térszerkezet alapvető jelentőséggel bír az elsődleges erőközpontnak tekinthető Budapest kitörési, átalakulási-újrátöltési ambícióit illetően. Meghatározza a csapágyvárosi integrált városkörzetek lehetőségeit, kitörésének koordinált irányait, másodlagos erőközponti lehetőségeit és a velük szembeni kihívásokra adható releváns válaszokat.

Pest megye robusztus szerepet tölt be Magyarország fejlődésében népessége, az emberi erőforrások és általában a „puha” versenyképességi tényezők, valamint gazdasági teljesítménye, a feldolgozóipar és a szolgáltató ágazatok részesedése miatt. Sok szálon kapcsolódik a nemzetgazdaság fejlődését meghatározó technológiai és feldolgozóipari vállalatokhoz, szolgáltatásokhoz, innovációs értékláncokhoz. Pest megye számos kistérsége élen jár a tudás generálásában és fogyasztásában; aktívan hozzájárul a metropolisztérség nemzetközi pozíciójának erősítéséhez, valamint hozzájárulhat a jövőben egy megkülönböztető erővel bíró márka megteremtéséhez. Amennyiben az elemi kistérségek a térszervezési logika mentén képesek lesznek ötvöződni, további potenciálok, energiák szabadulhatnak fel, és hatékony márkásítás válik lehetővé.

A metropolisztérség versenyképességét jelenleg meghatározó ágazatok – az életudományok (gyógyszeripar, biotechnológia, orvostechikai eszközök gyártása), az IKT ipar, a kereskedelem a logisztika, a kreatívipar/kulturális ipar és a turizmus – mindegyikében jelentős az aránya a Pest megyei vállalkozások által előállított értéknek. A nemzetgazdasági növekedés és munkahelyteremtés alapját képező feldolgozóiparon belül a Pest megyei vállalatok (telephelyek) teljesítménye és részaránya kiemelkedő (az ország egyik legjelentősebb ipari agglomerációja itt található), és további hozzáadott értékkel bírnak azok a logisztikai és üzleti szolgáltatások, amelyek az országban működő exportorientált feldolgozóipari beruházások működését támogatják.

Pest megye szorosan kapcsolódik a fővároshoz, ugyanakkor közvetlenül az ország egészéhez is. A metropolisztérség kapcsolatrendszere összetett; valóban gerincét képezi az ingázó népesség, amely a megyében lakik és a fővárosban vállal munkát és fordítva. A gazdasági, kulturális és társadalmi kapcsolatok azonban jelentősen

*Budapest és Pest megye kistérségei együtt alkotják Magyarországot egyetlen jelentős regionális innovációs rendszerét*

*A Pest megye ipari versenyképességének gerincét adó ágazatok erősítése, a szolgáltató szektor fejlesztése jelentheti a gazdaság dinamizálásának alapját*

rétegzettebbek, mint azt korábban feltételezték. Ugyanakkor törékenyebb is, az elmúlt évtized megmutatta, hogy Vác, Aszód, Nagykáta és Cegléd kistérségeiben a feldolgozóipari munkahelyteremtésen alapuló fejlődés megtorpant, a gazdasági aktivitás leépülésével jól láthatóan megtört a helyi gazdaság integritása, és gyengültek a térségek közötti kapcsolatok is. Az integráció nem visszafordíthatatlan, és a „csapágyvárosok” kedvező hatása sem fejti ki hatását automatikusan.

Pest megye fejlődését jelentős mértékben meghatározza a kistérségeken, megyehatárokon átnyúló kapcsolatrendszer, ez jelenti endogén növekedésének egyik motorját, s ez jelenti egyik fontos vonzerejét az elérhető erőforrások, különösen a szakképzett munkaerő mellett. Fontos és még nem kellően értékelt a széttelepülés a képzett rétegek kiköltözése megyei térségekbe, ami egyfajta új vállalkozói és értelmiségi réteggel energetizál számos szerencsés kistérséget, települést, várost. Ez a kapcsolati háló nem konzerválja, hanem elősegíti a nemzetgazdaság koncentrációjának csökkentését, a Budapesten összpontosult innováció, valamint szolgáltatások kitelepülését, a metropolisztérség integrációját, valamint a társadalom kiegyensúlyozott fejlődését akadályozó centrum-periféria viszonyának oldását a Budapest - Pest megye - csapágyvárosok kapcsolódásai mentén, illetve az ország egészében. Perspektivikusan a metropolisz térség magja lehet az ország nagytérségi térszerkezete újrászerveződésének.

A Budapest körüli elrendeződés oldása a jelenlegi koncentrikus rendszernek négyzethálózatos átalakításával, a térszervező városok, polisz-központok közvetlen és intenzív nemzetközi bekapcsolódásával történhet meg. A változás kiinduló pontját a „kör négyszögesítése” jelenti, ami a metropolisztérségben a csapágyvárosi 60-80 km-es ellipszisen belül kialakítandó négyzetháló (kelet nyugat és dél) jelenti. Ez a sugaras-gyűrűs öröklött struktúra átalakítását eredményezi a német vagy északolasz tér „halásháló” struktúrára emlékeztető módon. A kapcsolati tér területe, illetve fizikai összeköttetése átlépi Pest megye határait, kiterjed a metropolisztérségre; ugyanakkor meghatározó városközpontjain (pólusain) keresztül szervesen építhető fel, nem Budapest „köré”, hanem a jelenleg is létező valós kapcsolati irányok mentén.

Ez a célzott szerkezet a táj morfológiai adottságai miatt automatikusan bevonja az európai térszerkezet-alakítás gondolkodásába gondolati térként a kelet-szlovák teret, Alföldet, ami a Centropa 2 avagy Eurorégió program iniciátora lehet, hiszen Kelet-Szlovákia kieseik a Bécs-Bratislava érdekáramokból.

Pest megye a maga területén a vákuumtérben újratöltendő közvetítő-városi gyűrűben nem a gyűrűs, radiális logika szerint, hanem axiálisan kívánja kialakítani azokat az összetett „identitás-körzeteit” melyek urbanizált „ún. gyors (infrastruktúrával jól ellátott) urbanizált és a velük kölcsönkapcsolatban álló „lassú” azaz agrár, vagy/és szabadidő-rekreációs zónákból szerveződnek. Nem egyetlen entitásként, hanem részentitások összességeként kínálva és identifikálva magát a Metropolisz Régiót.

Pest megye érdeke Budapest sikeressége; Budapest pedig akkor lehet képes önmagát a jelenleginél jelentősen jobban pozicionálni, ha kész a környezetével a polisz-típusú együttműködésre; ami elnevezésében és tartalmában is meghaladja a „Budapest és agglomerációja”, illetve a „Budapesti Agglomeráció” megközelítést. Budapest e többközpontú városhálózatba helyezve sokkal inkább képes újragondolni versenyképességét, városfejlesztési célkitűzéseit, környezetéhez való sajátos viszonyát, valamint a dekoncentráció és a külső kerületek fejlődésének problémáit. A munkamegosztásban a térség szereplői különböző módon, de

*A koncentrikus térszerkezet megyehatáron átlépő hálós átalakítása további kapcsolódási pontokat hoz létre a nagytérségi térségben*

*Budapest ezer szálon kötődik környezetéhez, a fővárost körülölelő kisvárosi hálózattal együtt motorja a fejlődésnek*

együtt vesznek részt. Nem csupán Budapest kiszolgálása a szerepük, hanem olyan kölcsönkapcsolat kialakítása, mely a szereplők sokaságának hasznára és érdekében működtethető.

Másrészt, a metropolisztérség külső városait, ipari termelési és innovációs központjait tekintve a metropolisztér új szerkezete megszüntetné az alá-fölérendelés, a függőség szemléletét és értelmezését; a „Budapest-függőséget”, amely az önálló specifikus erősségeken alapuló erős nemzetközi versenyképesség megteremtésére törekvő csapágyvárosok szerepkörének, identitásának meghatározását akadályozza. A metropoliszrégióknak így koncepcióban esélye lehet az 5-ös európai korridort is kihasználva az északi és keleti térszerek integrálására, Kassa-Losonc irányában egy „CENTROPA 2” kialakítására, Eger – Miskolc – Kassa irányában; Dél felé Székesfehérvár – Veszprém - Balaton és az ajkai „kristály”- tengely (7-es /8-as) irányában. A metropolisztérség átfogja Nógrád, sőt Esztergomon túl Komárom megyét. Koncepcióban Dél-Szlovákiára is van vonzása, amelynek pólusa az Esztergom – Pádkány várospár lehet.

A Pest megyei városhálózat intenzív fejlesztésén alapuló többközpontú metropolisztérség koncepciója összhangban van a fenntarthatósági célkitűzésekkel. Összhangban az országos területfejlesztési koncepcióval nem igényel jelentős mértékű zöldfelület- és iparfejlesztést, a négyzethálós struktúrában pedig továbbra is meghatározhatóak a zöldövezet („green belt”), valamint az axiális kapcsolódások közötti rekreációs övezetek és a védett területek. Reális alapot biztosít az ingatlanfejlesztés és a befektetés-ösztönzés hatásos befolyásolására, a spontán folyamatok hatékony ellenőrzésére, irányítására.

A metropolisztérség, és azon belül **Pest megye elsőszámú területfejlesztési prioritása a kiemelkedően jó életminőséget biztosító környezet megteremtése. Európai szinten versenyképes metropoliszrégió csupán a vonzó élettér, természeti-, épített- és társadalmi-gazdasági környezetben jön létre.** A „humán értéktöbblet” csak ezen a táptalajon képes megmutatkozni. Ehhez a Dunakanyar adottságai éppúgy hozzájárulnak, mint az átlagon felüli népsűrűség, a város vagy körzet egyetemei, vonzó lakó- és rekreációs térségei, az erős kapcsolati tér, a technológiai parkok, a vidékies, jó ökológiai állapotú természeti környezet, valamint a magas hozzáadott értéket előállító szolgáltató és feldolgozóipari cégek jelenléte. Ezzel teremthető meg a 4-5 milliós népességgel bíró térség a Budapest Metropolisz Régió komplex, összetett tökevonzó képessége.

## 2.9 Márkaépítés

A metropolisztérség versenyképességét, belső kohézióját és az európai térben elfoglalt pozícióit jelentős mértékben meghatározza az egyes térségek, valamint a tér egésze által megtestesített márka „bevezetése”, elfogadottsága és ismertsége. Az imázs erősítésének szerves része Pest megye pozicionálása, illetve a megye egyes gazdasági, turisztikai és kulturális térségeinek márkaépítése.

Pest megye jelenlegi helyzetét, valamint az ún. „csapágyvárosok” viszonyát a metropolisztérséghez alapul véve kijelenthető, hogy a térség egységes és önálló márkaként történő meghatározása és népszerűsítése Lényeges körülménynek tekinthető, hogy ebben az esetben nem egyszerűen technikai kérdésként, azaz marketing és kommunikációs feladatként merül fel a térség egységes és önálló márkaként történő meghatározása és népszerűsítése. A jelenlegi helyzetben ugyanis az érdekeltek – a metropolisztérség területi és települési önkormányzatai, vállalkozásai stb. – számára a térség által megtestesített nagyobb egység nem bír identitás-

*Pest megye a városhálózat intenzív fejlesztésén alapuló többközpontú metropolisztérség fejlesztését támogatja*

*Pest megye több mint a főváros rekreációs övezete, de ez jelenleg nem jelenik meg identitásképző erőként*

képző erővel, hiányzik koherens jelentéstartalma, kohéziós ereje; és a térség nem, vagy csak hiányosan jelenik meg a településfejlesztési stratégiákban és az országos fejlesztéspolitika alapidokumentumaiban.

A metropolisztérség márkaerejének javítása Pest megye érdeke. A megye elismertsége és érdekérvényesítő képessége, pozícionálása, jelentős mértékben múlik azon, hogy a megye által nyújtott életminőség, gazdasági teljesítmény, és egyéb kedvező adottságok, élmények; másrészt a funkcionális várostérségek, fejlesztési pólusok, a helyi identitás/helyi gazdaság – vagy éppen a főváros városfejlesztése – ne csak önmagukban jelenjenek meg. Hanem egy olyan, részleteiben folyamatosan gazdagodó perspektíva részeként, amely 4-5 milliós piac erőforrása- it és lehetőségeit fogja át, kiegyensúlyozott módon, a gazdasági teljesítmény szétterülését, a helyi közösségek bekapcsolását, a decentralizált városhálózat hatékonyságát tartalmazó jövőkép alapján. A térség, azon belül Pest megye, európai szintű versenyképességét végeredményben e harmonikus, előrettekintő perspektíva elfogadottsága, belső kohéziós ereje és külső elismertsége, határozza majd meg.

A metropolisztérség márkaerejének, valamint a megye pozíciójának erősítése szükségszerűen egy olyan folyamat, amely szorosan összekapcsolódik a partnerség erősítésével, a gazdasági és a térszerkezeti koncepció megújításával, az érdekeltek – különösen a főváros, a megye és a szomszédos városok – közötti viszony újragondolásával. A márkaépítésnek szerves részét képezi a többközpontú városhálózaton belüli együttműködések fejlődése, a koherens kezdeményezések és célok megfogalmazása, és különösen az, hogy a stratégia tervezésébe és végrehajtásába az érintettek széles köre kapcsolódik be. Ilyen értelemben maga a partnerségi viszony az, amely lépésről-lépésre változtatja meg a metropolisztérség belső és külső kapcsolatrendszerét, értéktartalmát – identitásképző erejét. Ez a folyamat önmagában is innovációs értékkel bír, amely igényli a régi és esetleg új piacokon a bevezetést, az alapelképzelés megismertetését a célcsoportokkal és célpia-cokkal.

A márka értékét az erős közösségi és kulturális tartalom adja. Éppen ezért fontos hangsúlyozni, hogy a megyében sajátos települési és kistérségi gazdasági és kulturális identitáskörzetek léteznek; másképpen, Pest megye megfelelő pozícionálása, és a térségi márkaépítés erősítése a metropolisztérséget erősíti. Az egyes identitáskörzetek sajátos, megkülönböztető erővel bíró jellemzői egyben jelentős fejlődési potenciált hordoznak; egységes és koordinált területi menedzsment közreműködése mellett az egyes kistérségek, identitáskörzetek marketingtámogatása közvetlenül is hozzájárulhatna a hozzáadott érték növekedéséhez; különösen a turizmus, az örökségvédelem területén és általában a helyi gazdaságban, beleértve a helyi közszolgáltatásokat is.

## 2.10 Pest megye pozíciói a helyzetfeltárás és SWOT elemzés megállapításai alapján

Pest megye jövőjének szempontjából az egyik legfontosabb tényező az emberi erőforrások minősége. A megye népessége lassuló mértékben, de növekedést mutatott az elmúlt évtizedekben köszönhetően a vonzóbb életminőségnek és kedvezőbb életkörülményeknek. A megye teljes lakónépessége növekedett, de legnagyobb mértékben az agglomeráció települései voltak a Budapestről ki, valamint a más megyékből beköltözők célpontjai. Ezekben a településeken kedvező korösszetétel alakult ki, a népességsűrűség valamint a vállalkozások számának növekedése egyaránt megfigyelhető volt. A lakosság szám hirtelen változása erő-

*Pest megye, mint márka, akkor tud sikeresen megjelenni, ha elismertsége megnő, szervező ereje pedig megkerülhetetlen lesz*

*Az emberi erőforrás minősége Pest megye agglomerációs övezetében magasabb, mint a peremterületein*

sen megterhelte a befogadó települések szociális, egészségügyi és oktatási infrastruktúráját. Az elmúlt időszak fejlesztései emiatt részben a hiányzó ellátórendszer pótlására illetve fejlesztésére koncentráltak. Valamennyi fejlesztés ellenére továbbra sem megoldott minden településen, vagy nem a szükséges létszámra méretezett a bölcsődei és óvodai ellátórendszer. A népességnövekedés nem egyformán érintette a megye területét, az Ipoly mentén és a Börzsöny kistépelüléseiben országos szinten is magas előregedés jellemző. Várhatóan továbbra is a belföldi migráció célpontja lesz Pest megye, mely elsősorban az agglomeráción belüli települések lakosságának növekedésében jelenik meg, kivételt csak a Galga-völgy és az Ipoly-mente néhány települése jelenthet.

Pest megye lakosságának végzettsége a képzett betelepülő munkavállalóknak is köszönhetően javuló tendenciát mutat. A végzős középiskolások aránya jelentősen eltolódott a gimnáziumi oktatás irányába. Mindez azt eredményezte, hogy ma az ország gimnazistáinak 25%-a Pest megyébe jár. Ugyan a szakképzés területén is létszámnövekedés tapasztalható, a régió belül léteznek hiányszakmák (kőműves, ács, villanyszerelő, gépi forgácsoló).

Budapest közelsége miatt a képzések széles köréből válogathatnak a továbbtanulni szándékozók. Azonban a diploma sem garancia minden esetben a sikeres elhelyezkedésre, amit bizonyít, hogy a diplomás munkanélküliek aránya magasabb az országos átlaghoz képest.

Pest megye a jelenben és várhatóan a jövőben sem azért lesz vonzó a befektetők számára, mert magas támogatások szerezhetőek meg a letelepedéshez, vagy olcsó a munkaerő. A tudás, a képzett és innovatív munkaerő az, ami megkülönbözteti (megkülönböztetheti) a megye lakosságát. Az esélyeink jók egy makroregionális tudásközponttá válásra, köszönhetően a felsőoktatás koncentrációjának, a kedvező korstruktúrának és a továbbtanulni szándékozók magas arányának. Szükséges tovább növelni a felsőoktatásban végzetek arányát (közben meg kell szüntetni a felesleges szakirányokat), segíteni kell a nők számára a munka világába való visszatérést a gyermekek megfelelő elhelyezésével, vagy az alternatív foglalkoztatási formák lehetőségével. Növelni kell a gazdaság és szakképzés kapcsolatát, hogy bármely iskolarendszerben végző szakember piacképes tudás birtokában legyen. A gyakorlati helyek arányát vissza kell állítani, illetve újjá kell építeni, melyben a térség nagy munkáltatóival való partnerség kialakítása adhat lehetőséget. A következő uniós ciklusban elérhető források várhatóan megmozdíthatják az ilyen irányú fejlesztéseket.

A helyzetfeltárás során egyértelműen megállapítást nyert, hogy a világgazdasági válság legnagyobb vesztese Pest megye volt Magyarországon. A térségi adatokból látható, hogy a legnagyobb mértékű visszaesés a szentendrei, budaörsi, érdsi térségben volt, ahol jellemzően multinacionális cégek vannak jelen a munkaerőpiacon. Bár a 2011. év óta javuló tendencia figyelhető meg, két nagyon fontos észrevételt szükséges megtenni. Az egyik, hogy elsősorban a fizikai munkaerő iránti kereslet élenkült meg (88%), a másik, hogy recesszió idején a multinacionális vállalatok gyorsabban építik le pozícióikat, mint a hazai cégek. Fentiek miatt a magyar kis és középvállalkozások megerősítése - összhangban az országos célokkal - a megyében is elengedhetetlenül fontos.

Pest megye az országos átlagot meghaladó módon nyitott gazdasággal rendelkezik. A viszonylag fejlett gazdasági infrastruktúrában működő hazai cégek folyamatos versenyhelyzetben vannak egymással, amely lehetőséget nyújt a menedzsmentkultúra, a pénzügyi tudatosság fejlesztésére és a nemzetközi értékláncokba

*A megyei munkaerő már nem tekinthető olcsónak, az újabb fejlesztések a képzett, innovatív humán infrastruktúra bázisán jöhetnek csak létre*

*A vállalkozás fejlesztés során elsődleges cél a magyar KKV-k erősítése*

*A régióra jellemző nemzetközi versenyben a legtöbb magyar vállalkozás nem tudja megmérteni magát*

való betagozódásra. Mindezek ellenére általánosságban hiányoznak a termelési és jövedelemtermelő képesség fenntartható növekedésének alapjai. A szükségstől elmarad a nemzetközi piacra kilépő KKV-k aránya, hiányosak a vezetési és vállalatirányítási ismeretek, kedvezőtlen a termelési, tulajdonosi és tőkeszerkezet. A termelés, feldolgozás és szolgáltatás nem épül egymásra, nem hoz létre olyan megkülönböztető erőt, amely piaci előnyt jelenthet. Alacsony a hazai vállalkozások K+F ráfordítása és hiányzik az egyetemekkel való együttműködés.

A pozicionálás során figyelembe kell venni azt a körülményt, hogy Magyarország, mint felzárkózó ország, elsősorban az egységnyi kibocsátásra jutó munkaerőköltséggel versenyez a termelési telephelyekért, valamint az innovációs és szolgáltató központokért vívott versenyben. Pest megye ugyanakkor a főváros közelsége és a vállalkozássűrűség miatt a bérköltségek tekintetében, továbbá a vállalkozásfejlesztések kapcsán elérhető uniós támogatások kedvezőtlenebb támogatási intenzitása miatt is versenyhátrányban van az ország más vidékeivel szemben. Látható, hogy a külföldi tőke számára már nem elsősorban az olcsó munkaerő miatt vagyunk vonzóak.

A nemzetközi térben Pest megye rendelkezik azokkal az értékekkel, melyek előnyösek lehetnek a feldolgozóipar magas hozzáadott értékű, magas technológia- és tudástartalmú szegmensei számára, ahol magas a szolgáltatástartalom, rövid a technológiai ciklus, és így a vállalati teljesítményben különleges szerepet tölt be a gyors és rugalmas alkalmazkodás képessége. A feldolgozóipar strukturális szerkezete várhatóan közelít a magas termelési költséggel jellemezhető országok feldolgozóiparához, ahol jelentősen nagyobb szerepe van az erős kapcsolati térnek, a klasztereknek, konzorciumoknak és más együttműködéseknek, a versenytársak és partnerek jelenlétének, valamint a szellemi tulajdonnak, a piac fizikai és virtuális közelségének, az explicit és rejtett innovációs aktivitást támogató üzleti és intézményi környezetnek.

Megállapítható, hogy Pest megye mezőgazdasági szektora nem teljesít azon a színvonalon, melyre a hagyományok, a meglévő tudás és a hatalmas piac megléte predesztinálnák. A közép-magyarországi régió a lakosság szám és az egy főre eső élelmiszer kiadások alapján a legnagyobb hazai fogyasztói piac. Ezért különösen fájdalmas, hogy egy-két kivételtől eltekintve mind az állatállomány, mind a zöldség és gyümölcstermelés tekintetében folyamatos csökkenést figyelhetünk meg 2000-től fogva Pest megyében. Az egy gazdaságra jutó termőterület (0,9 ha) jelentősen elmarad az országos átlagtól (1,5 ha) ami a birtokszerkezet elaprózottságát mutatja. Amennyiben a szereplők közötti integráció erősebb lenne, talán pótolhatná ezt a hátrányt, de a szövetkezetek aránya is majdnem felére csökkent 1998-hoz képest. Jellemző továbbá a foglalkoztatottak számának drasztikus csökkenése, a bruttó átlagkereset kis mértéke és a termelők átlagéletkorának növekedése.

A legszükségesebb erőforrás a kiváló termőföld, amely ugyan arányaiban nem éri el a tradicionális agrármegyék átlagot meghaladó minőségű földterületeinek mennyiségét, de mégis jelentősnek és jó minőségűnek mondhatók.

Pest megye K+F teljesítményének jelentős részét a mezőgazdasághoz köthető kutatások jelentik (Gödöllő), ezért a Szent István Egyetem által jelentett innováció lehetőségét alkalmazni kell. Korszerű technológiák használatával, az öntözés arányának javításával az integráció javításával egyszerre lehet és szükséges is javítani Pest megye pozícióját úgy, hogy közben a klímaváltozás hatásaira is megtörténik a felkészülés. A feldolgozóipar további csökkenését meg kell állítani sőt további

*Az unióból érkező források tovább fognak csökkenni*

*Pest megye mezőgazdasága alulteljesít a hatalmas fogyasztói piac megléte, jó termőterületei és meglévő hagyományai ellenére*

*A mezőgazdasághoz köthető K+F rendelkezésre áll, a termelőkkel való kapcsolata azonban hiányos*

kapacitásokkal kell növelni úgy, hogy a termelők számára megszűnjön a kiszolgáltatottság.

Pest megye jellegzetessége, hogy körülöleli Budapestet, ezért természeti-települési sokszínűsége egyedülálló Magyarországon. A dombsági és középhegy-ségi területeken jellemzően magas erdőszűtséggel, a síkvidéki területeken jó és kiváló termőfölddel rendelkezünk. A megyét keresztülszelő legnagyobb folyónk a Duna, amely azonban kellő számú híd nélkül inkább elválaszt, mint összeköt. A Duna azonban erőforrás is. Egyrészt egy nemzetközileg ismert folyó, melynek „márkaértéke” van, másrészt kihasználatlan szabadidős, sport, turisztikai kapacitásokkal rendelkezik. Pest megye közgyűlése az elsők között kíván a Duna stratégiával, mint fejlesztési lehetőséggel tervezni, amely egy közvetlenül a megyére vonatkozó koncepció megfogalmazását jelenti a nemzetközi trendekkel összhangban.

Az elmúlt években kifejezett javulás következett be a térségre jellemző környezeti állapotban. A vezetékes ivóvízellátás minden településen, a vezetékes gázszolgáltatás egy település kivételével mindenütt elérhető. A közműháló záródása is megfigyelhető, sőt a napjainkban további jelentős csatornázási munkálatok történnek (Érd, Nagykőrös, Galgámente). Pest megye, amíg hazai forrásokból tehetné, szintén támogatta az egészségesebb környezet megvalósításáért szükséges ivóvíz és csatornakereskedelmi beruházásokat. A települési szilárd hulladék már csak ellenőrzött módon kerülhet elszállításra és elhelyezésre, valamint megkezdődtek a települési hulladéklerakók rekultivációi. Meg kell említeni a hulladékhasznosítás és a szelektív gyűjtés arányát, mely elmarad a tervezettől. A következő években már csak a folyó beruházások kifutása miatt fog további javulás bekövetkezni a csatornázottság, vagy hulladék rekultiválás tekintetében, ugyanis azok az uniós források, melyekből döntően finanszírozva lettek a beruházások, megszűnnek.

Amikor a környezet állapotáról és elért eredményekről van szó, említést érdemel az a tény, hogy Pest megyében is az épületállomány a legnagyobb energiafogyasztó. A döntően családi házas beépítés mellett az épületek 90%-a igen rossz épületfizikai állaggal is rendelkezik. A zöld energiák termelése nagyon fontos, de a legolcsóbb energia az, ami nem kerül felhasználásra, vagyis legnagyobb energiamegtakarítási potenciált az épületek korszerűsítése jelentené.

A megye kettősségét az is mutatja, hogy míg az agglomerációban a további koordinálatlan szuburbanizációt, a kapacitásproblémák elmélyülését szükséges megakadályozni, addig az agglomeráción túl a szükséges felújítások elmaradása okoz problémát.

Pest megye a magisztrális közlekedési kapcsolatok koncentráltága miatt abban a kedvező helyzetben van, hogy az alap adottságai rendelkezésre állnak egy következő fejlődési szint eléréséhez. A mennyiség és kiépítettség azonban nem áll egyenes arányban a szolgáltatás minőségével. A részletes elemzést a helyzetfeltárásunk bemutatja, - annak megállapításait itt nem kívánjuk megismételni - azonban fontos kiemelni, hogy a minőségi problémák mellett, működtetési, együttműködési, intézményi, szabályozási hiányosságok okozzák az összkép elkeseredésre okot adható mivoltát. Előzőek megszüntetése jelenti Pest megye közlekedési rendszerének legnagyobb tartalékát, melyek javítása sok esetben jelentősebb infrastruktúra beruházás nélkül kivitelezhető.

Valóban megoldásra vár viszont a közlekedési hálózatok sugaras (Budapest központú) szerkezetének átalakítása a harántoló viszonylatok kialakításával, felújításával és előtérbe helyezésével. A kapcsolatok ilyen irányú átalakítása a térszerke-

*A Duna stratégia tágabb perspektívába fogja helyezni a megyei fejlesztési lehetőségeket*

*Jelentős uniós források felhasználásával kialakításra kerültek a hulladékkezelő telepek, a fejlesztés következő lépését az ezekre alapozott kiegészítő tevékenységek jelenthetik*

*A közlekedési kapcsolatok minősége nem megfelelő, annak ellenére sem, hogy az alap kapacitások rendelkezésre állnak*

zetre rendkívül kedvező hatást gyakorolhat és Pest megye további fejlődésének kulcsát jelenthetik.

Talán úgy tűnhet, hogy a koncepció készítésén és célterületén túlnyúló megállapítást teszünk azzal, ha foglalkozunk a nemzetközi repülőtér fontosságával. Mégis fontosnak tartjuk leszögezni, hogy a MALÉV megszűnése nem csupán egy szereplő kiesését jelentette a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér működéséből. A 2012-es évben az üzleti utasforgalom – a MALÉV megszűnéséből eredően - várhatóan 14-25%-kal csökken. A legnagyobb veszélyt pont az utasok struktúrájának megváltozása jelenti. Üzleti utasok ritkán utaznak diszkont légitársasággal. Budapest és Pest megye üzleti elérhetőségének viszonyai romlottak, az üzleti központ szerepkör hátrányba került, mely veszélyezteti Magyarország törekvését a makroregionális vezető szerepkör elérésében.

Sok szó esett már az agglomeráció és azon túli területek különbözőségéről, ezért néhány gondolatban bemutatjuk a legjellemzőbb hátrányokat. A népesség összetételének (korosztályok, képzettség, aktivitás) tekintetében kimutatható hátrányban van az Ipoly-mente, Aszód és Nagykáta kistérsége. Átlag alatti vállalkozássűrűség jellemzi a Szobi, Nagykáti, Ceglédi, Aszódi, Monori, Gyáli, Dabasi kistérségeket. Ezekben a kistérségekben magasabb a mezőgazdaság, ipar és építőipar aránya, alacsonyabb a szolgáltató szektor aránya. Különösen Cegléd, Nagykőrös, Abony térségére jellemző a hagyományos mezőgazdaság és élelmiszeripar útkeresése. Mivel ezek a térségek Pest megyén belül nem megfelelő közlekedési kapcsolattal rendelkeznek, ezért elmaradtak a külföldi működő tőke beruházások is. A legkedvezőtlenebb közlekedési kapcsolatok az Ipoly mentét jellemzik, de a centrum elérhetősége gondot jelent a Ráckevei és Nagykáti kistérségben is. A hátrányos térségekkel kapcsolatban általánosságban kijelenthető, hogy a munkaerő jelentős része alacsonyan iskolázott, vagy elavult képzettséggel rendelkezik. Ezt a folyamatot erősíti, hogy a mivel a piacképes képzettséggel rendelkezők elvándorolnak a településekről, tovább csökken az aktív keresőképes lakosság aránya. A folyamat a települések demográfiai megújuló képességének esélyét is visszaveti.

*A nemzeti légitársaság jelentős szereplője lenne a multimodális közlekedési rendszernek*

*Az agglomeráción túli térségek kevésbé fejlettek vállalkozássűrűség, népesség összetétel, közlekedési kapcsolatok, képzettség tekintetében*

## 2.11 Pest megye várható pozíciója a 2014-2020 uniós költségvetési ciklusban

Magyarország Kormánya a 1011/2013. (I. 16.) Korm. határozatban úgy rendelkezett, hogy a 2016. évi NUTS rendszer felülvizsgálatával párhuzamosan fogja újra napirendre venni Pest megye önálló régióvá válásának lehetőségét. A döntés az igénybe vehető területfejlesztési forrásokat jelentősen befolyásolja, a következőképpen való felkészülést mind az állami, mind a privát szektor szereplőinek meg kell kezdeniük.

*Pest megye nem lesz önálló régió a következő uniós költségvetési periódusban*

A 2014-2020 közötti uniós költségvetési időszakban a Közép-Magyarországi Régió (KMR) a „Fejlettebb régiók” kategóriába fog tartozni, amelyekben az egy főre jutó GDP mértéke több mint 90%-a az EU 27 tagországa átlagának. Ennek eredményeképpen az időszak forrásfelhasználását szabályozó rendeletervezetek alapján 75%-os közösségi támogatás visszaesés várható Pest megyében. Továbbá a fejlettség okán a támogatásokat finanszírozó alapok más struktúra szerint fognak finanszírozást nyújtani, hiszen a támogatásoknak összhangban kell lennie az alapok céljaival. A három alap:

- ERFA (Európai Regionális Fejlesztési Alap) célja a gazdasági, társadalmi és területi kohézió erősítése az Európai Unióban. A cél elérésének érdekében segít kiküszöbölni a régiók közötti egyenlőtlenséget, támogatja a regionális és helyi fejlesztéseket.

- ESZA (Európai Szociális Alap) célja, hogy az emberi erőforrások fejlesztése is megtörténjen. Segít bővíteni a lakosság foglalkoztatási lehetőségeit, támogatja az oktatás színvonalának emelését, valamint a szegénység által fenyegetett rétegek helyzetének javításából is részt vállal.
- A Kohéziós Alap a transzeurópai szállítási hálózat és a környezetvédelem területén végzett befektetéseket támogatja.

Az új költségvetési ciklusban kevesebb ERFA és több ESZA típusú támogatás vehető igénybe, amely jelentős változást fog jelenteni Pest megyében is, ugyanis leginkább azt az ERFA alapot fogja érinteni a csökkenés, mely alapból a KMR-ben leginkább az agglomeráció és azon túli területek, tehát Pest megye kötöttek le forrásokat (56%-ban).

Az NFÜ által végzett vizsgálat alapján, melyben a 2007-2013 között ténylegesen felhasznált támogatásokat vetítették rá a következő pénzügyi ciklusban elérhető támogatási struktúrára, látható, hogy Budapesten volt a legnagyobb és az agglomeráción kívüli területeken volt a legkisebb forráskihasználás, sőt a jövőben elvárt arányoktól Budapest önállóan is jelentősen elmaradt. Az agglomeráción túli térségekben igénybe vett ERFA források jelentős hányada közlekedésfejlesztésre, környezetvédelem és kockázat-megelőzés célokra lettek fordítva, melyek 2014 után várhatóan nem fognak rendelkezésre állni a megyében. Ugyanakkor az ESZA típusú beavatkozások, mint a humán erőforrás fejlesztés, az alkalmazkodóképesség és foglalkoztatás javítása, valamint a hátrányos helyzetű csoportok társadalmi beilleszkedését szolgáló támogatások alacsony volumene az agglomeráción túl azt mutatja, hogy Pest megye nehezen fogja teljesíteni az új pénzügyi ciklusban a célként rögzített belső kohézió erősítését. Az új szabályozási tervek alapján kijelenthető, hogy Pest megye agglomerációs települései és külső térségei eltérően fogják tudni igénybe venni az uniós forrásokat.

Az igénybe vehető uniós pályázati források csökkenése és struktúrájának megváltozása mellett a mindenkor kiírt pályázatok finanszírozási arányának megváltozása a harmadik fontos módosítás. A régióban kiírt pályázatok már jelenleg is magasabb saját erőt kérnek a projektgazdától mint a Konvergencia régiókban. Várhatóan a 2014-2020 ciklusban az önrész összege tovább fog növekedni, nem csak a gazdasági, hanem az önkormányzati szereplők esetében is. A megnövekedett és hiányzó saját erő pótlására szükség lesz megfelelő hitelkonstrukciók, vagy állami finanszírozású önerőalap létrehozására.

Pest Megye Önkormányzata 2002 év szeptemberében döntött arról, hogy szükségesnek tartja önálló régió kialakítását. Önálló régióként Pest megye GDP értéke 56% a 27 uniós tagállam NUTS 2 régióinak átlagához viszonyítva, tehát a „kevésbé fejlett” régiókhoz tartozna és továbbra is elérné a fejlettségéhez ténylegesen illeszkedő támogatási struktúra forrásait. Az önállóság nem célja, hanem eszköze az EU támogatások maximalizálásának, hiszen Budapesttel kötött megállapodás alapján várhatóan sikerül hosszú távú együttműködést kialakítani, melyben a két fél nem alá és fölérendeltségi viszony alapján, hanem együttműködő partnerekként tudja összehangolni területfejlesztését és hatékonyan felhasználni az elérhető uniós forrásokat.

Pest Megye Önkormányzata tudatában van az agglomeráció és attól távolabbi területeinek fejlettségbeli eltéréseinek és álláspontja szerint, a forráshoz jutás szempontjából továbbra is önálló régió megteremtése lenne a valódi megoldás a megye számára, azonban a 2014-2020 ciklusra való felkészülést azokkal az eszközökkel szükséges megtenni, melyek a jelenlegi szabályozás alapján elérhetők és

*A fejlett régiókra vonatkozó forrás felhasználási szabályok Pest megye egészét hátrányosan érintik és rontják a belső kohézió javításának esélyeit*

*A megye álláspontja szerint továbbra is az önálló régióként történő lehatárolás lenne a legkézenfekvőbb megoldás a térség kiegyenlített fejlesztése érdekében*

---

felhasználhatók. Pest megye a bemutatott hatások tompítására, a kevésbé fejlett térségeinek felzárkóztatására több fronton harcolva próbál forrásokat előteremteni.

Az egyik fontos eszköz a partnerség erősítése Budapesttel és a környező megyékkel. Az eddig megszokott operatív programokon felül, új típusú területfejlesztési eszközök fognak teret nyerni Magyarországon is. A nagyobb területek (megyék) szintjén alkalmazható Integrált Területi Befektetés (ITI) és az - akár járási területek együttműködésével - alulról szerveződő Községi Irányítású Helyi Fejlesztés, (CLLD), eszközök alkalmazásával remélhetően meg lehet akadályozni a periférikus régiók leszakadását. Ezeket az eszközöket önállóan nem, csak összefogással lehet alkalmazni.

A partnerség jegyében csatlakozott Pest megye a Rába-Duna-Vág EGTC-hez, mely az országhatáron átnyúlva fogja össze Komárom–Esztergom megye, Győr-Moson-Sopron megye, Nagyszombat megye, határ menti fejlesztéseit. Pest megye belépésével remélhetően Nyitra megye is csatlakozik az együttműködési csoportosuláshoz. A csatlakozással Pest megye kifejezett célja, hogy a Börzsöny hegység északi részének határ menti településeinek helyzetét javítsa.

Szintén a partnerség erősítés céljából történt a Duna-Tisza Közi Homokhátsági Térségi Fejlesztési Tanács újjáalakítása. A Bács-Kiskun és Csongrád megyével történő együttműködéssel az éghajlatváltozással a Duna-Tisza közén jellemzően megjelenő kiszáradás problémájának kezelése is példaértékű projekteket generálhat.

Pest Megye Önkormányzata el kívánja érni, hogy Magyarország Kormánya az agglomeráción kívüli térséget nyilvánítsa egységesen szabad vállalkozási zónává, vagy más módon kezelje kiemelten támogatott gazdasági övezetként. A fejlődésben lemaradó térségekben lévő településeken megvalósuló fejlesztések így az uniós forrásokon felül plusz adókedvezményekben és fejlesztési támogatásokban részesülhetnek.

Pest megye további tárgyalásokat folytat abban a tekintetben is, hogy az új költségvetési ciklusban a fejlett és fejletlen régiók közötti forrásátcsoportosítás megvalósítható legyen, valamint ezek a források kifejezetten Pest megyére legyenek allokálva. Továbbá a Kohéziós Alap támogatásai részben az ERFA források helyébe lépve nagyobb arányban legyenek lehívhatóak, hiszen vannak átfedések a kétféle uniós alap célterületei között. Ebben az esetben a közép magyarországi régió nagyobb mértékben részesülne a Kohéziós alaptól és az alap forrásaiból nem csak a nemzetközi közlekedési TEN-T hálózat fejlesztése történhetne meg.

*A belső kohézió javítása, a leszakadó térségek fejlődése érdekében egyedi megoldásokat kell találni és erősíteni a partneri együttműködéseket*

### 3. PEST MEGYE LEHETSÉGES JÖVŐ FORGATÓKÖNYVEI

Az eddig használatos tervezési módszertan jellemzően a jelen helyzet meghosszabbításán alapszik. Visszatekintően elemezve a folyamatokat, majd azokat előre vetítve egy (egyetlen) numerikus-lineáris jövő kerül meghatározásra és rögzítésre. Ez lesz aztán az alapja a cél és feladat-meghatározásnak. Csakhogy a világ a valóság nem így alakul.

*A koncepció tervezésekor a jövő több lehetséges forgatókönyve került meghatározásra*

#### 3.1 Módszertani elégtelenség

Ez a módszer alig támaszkodik az emberi vágyak, szükségletek, emóciók általi „torzító” információkra, azaz a térségi szereplők motivációit, ambícióit, törekvéseit figyelmen kívül hagyva egy ideál terv készítésére szerszámozódik fel, ezáltal nem egy reális-optimális jövő-célt definiál. Technokrata beavatkozó tervtípus módszertani továbbélése, mely jellegéből adódóan nem integráló.

Ezért az ilyen tervezésmethodika nincs kölcsönös viszonyban a valósággal, így nem lesz hatékony eszköze az irányításnak, különösen nem ilyen turbulensen és gyorsan változó környezetben. Egy(etlen) jövő kiválasztása, a maga hibalehetőségével ezen kívül két másik problémát is felvet:

1. ezernyi (azaz minden más) jövőlehetőséget kizár, elvet,
2. amennyiben a változó környezet, változó világ igényelné a gyors, instant alkalmazkodást, nincs kéznél a változáshoz szükséges forgatókönyv, azaz a megye relatív lemarad.

#### Tudásmenedzselés

Ezen a problémán segít az ún. szcenárium-tervezés (továbbiakban forgatókönyv tervezés), mely magában hordozza a szükséges kaméleoneffektus lehetőségét, a gyors alkalmazkodás lehetőségét és „amidőn-akkor” (when-if) típusú gyors reagálás képességét.<sup>1</sup> Mivel a mai hazai metodika nem teszi lehetővé, így ilyen tervstruktúra nem volt előállítható, mégis Pest megye fejlesztési munkacsoportja a jobb, teljesebb „ujjbegy-érzék”<sup>2</sup> és csoport-tanulási folyamat megteremtése érdekében előállított különböző forgatókönyveket. Ezek olyan absztrakciók, melyek nem teljes jövőforgatókönyvek, azonban alkalmasak arra, hogy sokszor feltett kérdésekre / felvetésekre választ adjanak, illetve elemezzék azok realitását egy integrált komplex térségfejlesztési koncepció tükrében, illetve azt megalapozandó.

#### A jövőre vonatkozó tudás forrásai

Számos tudásra, információra van ahhoz szükség, hogy a (bizonytalan) jövőre vonatkozó releváns információkat előállíthassuk.

Ezek lehetnek:

- belső, azaz a szakértő csoportnál lévő információk,
- külső, azaz harmadik felektől szerezhető információk,
- a klienstől, azaz a megyétől beszerezhető / kapott információk,

<sup>1</sup> A Shell azért tudott gyorsan reagálni arra a jelenségre, hogy az OPEC korlátozza a termelést, mert szemben a korábbi doktrínával, hogy minél nagyobb szállítóképességű tankhajókat kell gyártatni, volt homlokegyenest másfajta szcenáriója is a tarsolyában. Volt a tankhajóflottára vonatkozóan is több változata, de „készült a VÁRATLANRA” is!

<sup>2</sup> „Fingerspitz-gefühl”

mindezek lehetnek:

- az embereknél / személyeknél meglévő tudások, ismeretek-információk,
- dokumentált információk és tudások, ismeretek (újság, adatbázisok, beszámolók, tanulmányok, piackutatások, staff papírok, előzményanyagok stb.).

A bemutatott forgatókönyvek a munkacsoport szellemi összeolvadásának eredményeként kerültek felvázolásra, mint a további megbeszélések alapját képező gondolatvázlatok. Ez egyben lehetővé tette, hogy olyan elemi forgatókönyveken a továbbiakban már ne kelljen vitázni, melyről az alkotó párbeszéd során kiderült, hogy nem integráltak, így merevek, sérülékenyek és meg sem tudják oldani egy ilyen összetett komplex térnek a problémáit, mint Pest megye. Ráadásul, a cél nem csupán a meglévő akut problémák kezelése volt, hanem egyfajta „preventív”-kezeléssel a kínálkozó lehetőségek és kihívások kihasználása. Amint valljuk: „A jövőt nem megjósolni, hanem megteremteni kell!”

## 3.2 Forgatókönyvek

### 3.2.1 Tendencia (szokásos ügymenet<sup>3</sup>) forgatókönyv

#### Összefoglalás

Amennyiben a jelenlegi irányítási, kormányzási – menedzselési struktúrák, módszerek fennmaradnak, a duális tér problémái erősödnek, növelve a tér belső feszültségeit egyben rontva a térség-termék(ek)nek és a térségben meglévő szellemi kapacitás helyzetbe hozását, belső potenciáljaik jobb, teljesebb és hatékonyabb kihasználását, újratermelését.

A beköltözők, a népességnövekedés „letapossa”, elhasználja a területet, mint alvóhely (szálláshely). A megye felhasználja, feléli, erodálja képességeit, romlik a tér élhetősége ez által vonzereje. Közösségek és a közösségek közti kölcsönkapcsolatok hiánya a harmónia megteremtésének esélyét is csökkenti. A hatóerők olyan különbözőségeket eredményeznek, melyet hatékony kontrol, kormányzás nélkül csupán a spontán fejlődéssel nem lehet kezelni. Hatékony, rugalmas és értő-lényeglátó menedzselés hiányában a térség tovább veszít pozíciójából, versenyképességéből, élhetőségéből.

#### Részletes tendenciavázlat

Pest megye, mint városrégió lemaradásban van - relatív és abszolút értelemben egyaránt – a kelet-európai régiók versenyében. Csökken a közép-magyarországi régió jelentősége, mert nem tudta pozícionálni önmagát. A városrégió, mint olyan valójában nem működő egység, mert nem együttműködő a két önálló autoritással rendelkező szereplője.

Miközben a térségben a kettősség megmarad, azaz a főváros (annak is a belső kerületei) pozíciói, versenyképessége relatív javul, a megyei tér egésze gyengén prosperál és ugyanakkor a spontán, koordinálatlan fejlődés új „szigeteket”, kedvező pozícióval rendelkező körzeteket eredményez. Ezáltal belső verseny, talán inkább csak leszakadás jelenik meg.

A közellátás tovább polarizálódik, vannak „szerencsés” körzetek és lemaradók, illetve leromlik, ami éppen ezekben a lemaradó térségekben speciális problémákat jelent, konzerválja, illetve növeli a magterülettel fennálló függőséget.

*A haladás iránya alapján megrajzolható hosszú távú prognózis nem a vágyott jövőképet vetíti előre*

*A forgatókönyvben Pest megye és Budapest továbbra is „elbeszél” egymás mellett*

<sup>3</sup> business as usual

Annak ellenére, hogy az ország népességének 35 %-a él e térségen belül, a népesség belső átalakulása, átrendeződése új képet mutat: megfordulóban van a megyébe a beköltözés, részben a nagyvárosba visszatelepülés okán, részben fennmarad a kiköltözés, illetve a távolabbi térségekből is folytatódik még beköltözés. Mindezek a spontán be és kitelepülések, a duális népesség-összetétellel hozzájárulnak a környezet romlásához egyes térségekben, egyben a társadalmi béke, harmónia időleges felborulásához és a meglévő infrastruktúrák túlhasználatához, avagy másként szemlélve egyes térrészekben az életminőség, élhetőség relatív romlásához. Ennek eredményeként lelassul, majd megáll a népességnövekedés, fennmarad a kulturális szövet (hagyományok, identitás, mindennapi kultúra) szétszakadása (bebírók, őslakosok). A képzett kiköltözőkből akkumulált kezdeti előny megmarad, a térrészek közti különbség ugyanakkor stagnál vagy nő (innováció).

A ráhordó infrastruktúra fejlődik, különösen a közösségi közlekedés, egyelőre nem hálózatként (a harántoló - struktúra nem épül ki).

A mobilitás megmarad, sőt a be- és kiköltözők száma a munkaalkalmak diszparitása miatt növekszik. Különösen az egyre inkább besűrűsödő, urbanizálódó „aktív” avagy „gyors” zónákban, azaz a fő axisok (közlekedési-szállítási) infrastruktúrával jól ellátott sávjában, míg a köztes vagy „lassú” zónák „elnéptelenednek”, vagy csak nagy társadalmi költséggel tarthatóak fenn. A DK-i térrészek bekapcsolódása reális perspektíva. Budapest előregszik.

Megmarad a KKV-ék szerepe a foglalkoztatásban, amint az összeszerelő, beszállító ipar túlsúlya is. A mezőgazdaságban foglalkoztatottak bár kevesebben lesznek, de hatékonyabban fognak gazdálkodni, esetleg a termékszerkezetben változás következik be és a tevékenység inkább vállalkozás-jelleget ölt, ami annyit jelent, hogy a „termény”, termelés mellett megjelenik a „termék”, a márka fogalma. Az élelmi-szeriparban fejlődés várható, mint ahogyan a takarmánytermelésben is.

A szolgáltatóipar egyes ágazatai, mint pl. az „alkonyipar” kitelepülnek egyes térrészekbe (ÉK, ÉNy). A szolgáltatás export szigetszerűen nőhet, különösen az egészségügyi szolgáltatások területén. A megye gyarmatosodik, „kolonizálódik” (lásd még OTK-ban felvázolt szerep). A magterülettel fennálló függősége visszafordíthatatlanná válik. A szakképzés féloldalas és alulpozicionált marad, annak ellenére, hogy Budapest számos termelési funkciót kitelepít. A logisztika, elsősorban a raktározás még működőképes marad, bár várható, hogy nagyobb távolságra a magtérstől, más térrészekbe települ át. A barnamező-kérdés fennmarad, amint az ipari parkok kérdése is megmarad, akuttá válik (egymagában nem vonzó).

A turizmusban rejlő növekedési kapacitások kimerülnek, így az ebből adódó fejlődés is megáll, elérve a kapacitások szegélyét. A termálfürdők, a kapcsolódó szolgáltatások a költség-fogyasztás szakadék miatt „lepukkannak”, lelakódnak. A geotermál energiahasznosítás leáll, stagnál. A megújuló energiákkal kapcsolatos vállalkozás spontán és kis volumenű marad. Szentendre, Vác fejlődése nem dinamizálódik, annak ellenére, hogy a Duna Régió Stratégiában lehetőségek vannak.

Az épületállomány lelakódik, erodálódik. A védett területek beépítése (műemléket is beleértve) folytatódik. Az urbánus struktúrák, a közterek, közösségi területek fizikailag és erkölcsileg is elavulnak, ezzel az élettér degradálódik, veszít vonzerejéből.

#### További forráskönyvek

A munkacsoport részben a GYELV elemzés alapján, részben a többször, több fórumon felvetett problémák megoldására illetve beazonosított lehetőségek men-

*A közösségi közlekedés nem fog egységes hálózatot alkotni*

*A logisztikai központok továbbköltöznek, a képzési struktúra változatlan marad, hozzáadott érték alig keletkezik a termelési folyamatok során*

tén határozott meg néhány egymástól eltérő jövőlehetőséget. Mindegyik forgatókönyv feltételezi, hogy a jelenlegi folyamatokba **BEAVATKOZIK** az irányítás, azaz a fejlődés egy menedzselési folyamat részeként alakul.

A csoportmunka eredményeként a következő három forgatókönyv került felvázolásra. Ezek és a beavatkozás nélküli tendencia-forgatókönyv képezték az alapját, más dokumentumokkal együtt a végső, részletesen kidolgozott jelentős változást, fordulatot felvázoló evolutív jövő-forgatókönyvnek.

Az egyes elemi szempontot kiemelten kezelő forgatókönyvek jelentős egyszerűsítést és absztrakciót tartalmaznak. Mindenki saját információmélysége mentén továbbgondolhatja, értelmezheti a forgatókönyvet, annak érdekében, hogy érzékelhető legyen annak dinamikája, felhajtóereje és ezen keresztül realitása, mint a megye versenyképességét biztosítani képes egyszerű megoldás.

A munkacsoport úgy gondolja, hogy komplex összetett kérdésekre nincsenek egyszerű válaszok.

### 3.2.2 „Idill” forgatókönyv

#### Versenyképessé válni a helyi /lokális gazdaság fejlesztésével

A lokális piacra (3,5 - 5 millió fő) építve, önszerveződéssel elősegíteni az endogén energiák kihasználását, különösen a mezőgazdaságban és a turista-iparban. A helyi termékek kinőhetnek magukat megfelelő termék és brand-menedzseléssel. Ebben a megközelítésben a megye egységes, „nagy” összefüggő homogén és voluntarista tervezése helyett az irányítás inkább menedzselés jellegű, ösztönző-támogató, mely a lokális, „kis” kezdeményezéseket támogatja (small is beautiful). Ez lényegében az önszerveződésre épít, amely rugalmasan követi a kereslet változásait. Egyben erősíti a megye összetett, azaz heterogén jellegét, az eltérő identitáskörzetekben eltérő tértermékeket és egyéb szolgáltatási és fogyasztási termékeket hoz helyzetbe, márkásít, kihasználva és egyben helyzetbe hozva a térrészek rejtett spirituális értékeit, kézműves kultúráját, termékeit.

Mindez jellemzően a metropolisz térnek „Új Piac”-ként való felfogásával megteremthető KERESLET teremtéssel, innovatív, piac-konform viselkedéssel, marketinggel stb. A térszegmensek adottságainak specializált kihasználásával, a termelési és szolgáltatási kultúrákra építve. Ezt emberek, nemzetiségek, kultúrák újrafelfedezésével lehet előmozdítani és a piac illetve a korszellem igényei szerinti újratöltésével és kommunikálásával lehet fellendíteni.

Ehhez alkalmazkodva tudatos területhasználatot kell megvalósítani, illetve kihasználhatóvá kell tenni a helyszínek adottságait. A struktúrákat inkább horizontálisan, azaz húr mentén szerveződővé, harántolódóvá, kapcsolódóvá kell alakítani a jelenlegi inkább tengelyes szerkezettel szemben. Decentralizált, lokális energiaellátó rendszerek, energiaszolgáltatás kialakítására, ezek helyzetbe hozatalára kell törekedni (tanyavillamosítás, megújuló energiaellátás). Mindez feltételezi és erősíti a kistérségi identitásterek belső funkcionális együttműködését, önszerveződéseit.

Ez elsősorban egy „vidékfejlesztési logikát”, megközelítést, így stratégiát feltételez, szemben a policentrumok, azaz középvárosok erősítésével szemben. Fő cél a működőképes és márkákkal rendelkező mezőgazdaság megteremtése, dinamikus háttér a nagy városrégió gazdaságának, és egy természetközeli-vidéki idegenforgalom. A megvalósításban a közösségépítés, identitásépítés is jelentős szerepet kap. A társadalmi kohézió szintén jelentős összetevője, de egyben jelenleg gyenge pontja is a stratégiának.

*A folyamatokba való beavatkozás esetén esély mutatkozik a kívánt jövőkép elérésére*

*Az önszerveződések irányított menedzselése a turisztika és mezőgazdaság számára teremtheti meg a fejlődés lehetőségét*

*A kevésbé fejlett vidékies térségek fejlesztése prioritás a középvárosokkal szemben*

### 3.2.3 „Középpontban az Alkotó” (emberközpontú fejlesztés)

#### Versenyképesség közösségek, együttműködések és humán kapacitás fejlesztésével

Ahhoz, hogy a kívánatos jólét, a megfelelő minőségű oktatás, egészségellátás, a szociális infrastruktúrák stb. megteremtődjenek, amelyek aztán tovább energetizálják a humán tőkét, a megfelelő termelési struktúra és az azt lehetővé tevő humán alapok szükségesek. Ehhez a humán tőkét, a társadalmi tőkét, az intézményi tőkét szükséges alkalmassá tenni a fellendülés megteremtésére. Mert végeredményben minden dolgok mértéke és kiindulópontja az EMBER. A maga tudásával, készségeivel, ismereteivel, társas kapcsolataival, hálózataival és informális és formális rendszereivel, „törzseivel”.

Ebben a jövőstratégiában a fókuszpontot a megye népességének versenyképes tudása, együttműködése az azt lehetővé tevő struktúrák intézmények stb. létrejötte, megteremtése jelenti. Ezek azok a gyökerek, amelyekből kinőhet a megfelelő termelési struktúra (termékek, szolgáltatások, márkák sokasága és egyben a szellemi, innováció újratermelés folyamata). Ehhez a térben lévő talentumokra (a kiköltözési hullámmal éppen a sikeres körzetek példája mutatja számos ilyen „talentum” jelent meg) vállalkozói attitűdre, hozzáértésre (entrepreneurship), megújult, újratöltött mindennapi kultúrára, hagyományokra és ezeket éltető közösségekre van szükség.

A megyében ehhez újra kell gondolni és szervezni az oktatást-képzést és nevelést hatékony nevelési központokkal (közvetítővárosok). A nyelvismeret megszerzését támogatni szükséges. Olyan tudás, ismeret kínálatot kell biztosítani amilyenre kereslet prognosztizálható az „Új Gazdaság” igényeit figyelembe véve a közeli és emberöltőnyi jövőben egyaránt.

Intenzív felzárkóztató programokra van szükség, készség szintű képzésekkel, szemléletformálással és a munkaetika-kultúra elterjesztésével, honosításával, külföldi „stage”-ok (vándor segéd) támogatásával. A vállalkozói hozzáértés, a kockázatvállalási kedv és mérlegelés, az innováció és kreativitás fejlesztésével alkalmassá kell tenni az egyéneket, hogy piaci körülmények között is képesek legyenek prosperálni. Az alkalmazotti attitűdöt, a beosztotti gondolkodást meg kell tudni haladni. Profi, a globális piacnak kitett vállalkozásokra, ehhez pedig hozzáértő vállalkozókra, van szükség legalább a népesség 8 %-ában. Ezt kell „termelni”, ilyeneket kell tudni „előállítani”.

A sikerességhez szükséges, hogy a körzetekben a kisközösségek és tájak közösségei közel azonos kultúrával gyorsan értsék egymást, azonos módon viselkedjenek, hogy a gondolatok belső eladását az ún. „belső marketinget” mint társadalmi költséget csökkenteni lehessen. A gyorsabb reagálás jobb versenypozíciókat biztosít.

Annak érdekében, hogy a talentumok a megyét annak egyes önálló identitással rendelkező körzetét válasszák szükséges, hogy vonzó „hard” és „szoft” környezettel találkozzanak, ilyen kínálatot tudjon a térszegmens felmutatni. Ehhez a szociális ellátórendszerek, óvoda, bölcsőde, egészségellátás, oktatás stb. a korszellemnek megfelelő minőségben álljanak rendelkezésre. A körzetek környezetét vonzóvá szükséges tenni a kívánatos lakók számára és egyben a „térterméket” megfelelően kell tudni kiajánlani, megismertetni, kommunikálni, brandjét megteremteni és erről a potenciális humán tőkét informálni. (célcsoportok különböző módon, médiumokon keresztül)

*Az emberközpontú fejlesztés forgatókönyve a versenyképes tudást, a magasan képzett humántőkét helyezi előtérbe*

*A megye terméke maga a képzett ember lesz*

*A kvalifikált munkaerő igényes környezetet és magas szintű ellátórendszert igényel, melyek fejlesztése szükséges*

Ekkor a megyemenedzselés azon túl, hogy alapvetően ösztönző-ösztökélő jellegű lesz, biztosítja, hogy olyan együttműködések jöjjenek létre, amely a megye stakeholdereinek, a fejlesztés érintettjeinek és közreműködőinek a koordinálásán alapul (lásd a javasolt menedzselési-irányítási modellt).

A megfelelően megalapozott kínálattal ösztönözni szükséges a befektetéseket, a lokális vállalkozókat éppúgy, mint a külső érdeklődőket, akiknek felkeltettük érdeklődését a térrészek vonzó adottságaival, a különféle „tőkékkel” (humán, társadalmi, intézményi, épített és természeti környezet stb.). Olyan környezetet kell vizionálni és egyben bemutatni, amely vonzást gyakorol azokra a talentumokra, az „Új Gazdaság” szereplőire, akikkel a jól megalapozott megújítás, „lépésváltás” megtörténhet. Egy követő, kiszolgáló, külső irányítottságú rendből át lehet lépni egy kezdeményező, belső irányítottságú rendszerbe. Ezáltal van rá esély, hogy Pest megye ecosisztémája (gazdasági rendszere) a piaci körülmények között, a gyorsan változó kihívásoknak megfelelően középtávon (legkésőbb emberöltőnyi időben) átalakulhat.

X X X

Az eddigi forgatókönyvek különböző időtávokra reális, akár a steril modellől eltérően egymással párhuzamosan is működtethető tervek. Jellemzően azonban a konszolidálást szolgálják, vagyis a jelen helyzetben meglévő hiányosságok felszámolásával egy új dinamika bevezetését alapozzák meg. Mindegyik végeredményben „belső” logikájú, nemzetállami kontextusban szemléli mind a megye mind a vele összenőtt / kapcsolt (de nem ötvözött) fővárost.

A következő forgatókönyv egy átalakító logikát helyezett a fókuszba midőn a megyét és a vele együttműködésre ítélt fővárost egyaránt egy globális kontextusba illesztve, egy európai ligában versengő szöveggörnyezetben vizsgálta.

### Európai versenyképesség igénye

Mind Magyarország, mind Budapest és környéke egy európai mezőnyben versenyez. Európa pedig a nemzetközi vagy világversenyben, melyben jelentős átrendeződések tapasztalhatók ki. Vagyis Budapestnek és a vele szoros kapcsolatban álló Pest megyének Európába illesztve kell tudni biztosítani versenyképességét, így nem Nyírséggel vagy Somogygal, Baranyával kell összevetnie képességeit és teljesítményét.

A megye a fejlődési pályáján még nem tart ott, hogy mint nagy városrégió vehessen részt a versenyben, mert az eddigiekben inkább az elkülönülés jellemezte mindkét szereplőt, semmint az együttműködés. Ma még a megye a nem egyenrangú felek közti munkamegosztásban résztvevő, önálló, de együttműködő szereplő. Még ma is nullaösszegű játék részese (legyen az a tömegközlekedés, vagy a lakosság szám stb.), vagyis egyiknek veszítenie kell, hogy a másik nyerhessen.

Amennyiben a megye (önállóan vagy Budapesttel közösen) egy európai szöveggörnyezetben is húzóterség kíván lenni, egy nagyrégiós szolgáltató és irányító központként kívánja alakítani jövőjét, akkor együtt kell működni, mi több ötvöződnie szükséges egy nagyvárosi régióként, metropoliszterségként identifikálva a teljes körzetet.

A Pest megyei versenyképesség rétegzett, összetett, de EU szinten a versengés megkerülhetetlen. Pest megye ezt önállóan nem tudja megnyerni, nem tudja magát önállóan helyzetbe hozni. Nem lehet „jobb világra” várni, melyben esetleg (bármely okból) lesz önálló lehetősége. (Ez csupán részben annak köszönhető,

*Egy követő, kiszolgáló, külső irányítottságú rendből át lehet lépni egy kezdeményező, belső irányítottságú rendszerbe*

*Magyarországnak erős Központi Régióra van szüksége, hogy fejlettségével magához tudja vonzani a Kárpát-medencei makro régiót*

---

hogy minden trend abba az irányba mutat, hogy a hálózatosodó struktúrák a „nyerők”).

Pest megye most „árnyékban van”, azaz a megye láthatósága, megjelenése identifikáltsága gyenge, nincs se önálló, se Budapesttel közös brandje. A gazdaság „globálba megy”, és keresi a számára alkalmas helyszíneket. Pest megye diverz, multikulturális környezetével hatalmas mértékben hozzájárulhat Budapest városrégió versenyképességéhez, amennyiben a városrégió belső adottságait, összetett mikrokozmoszait, egyéni mikroklímáit ki tudja használni, ki tudja ajánlani, láthatóvá tudja tenni az Új Gazdaság szereplői számára. Ez ma a kihívás. Ehhez fel kell ismerni az irányváltoztatási pontot és el kell ismerni, hogy egy megújulásra, egy fordulatra (új policy, doktrína) van/ lenne szükség.

### 3.2.4 „Alapvető fordulat” forgatókönyv

#### Versenyképesség a megye szerep újraértelmezésével

A jövő szempontjából alapvető a tehetségvonzás (brain drain), ami eddig is és korábban is a térség jellemzője volt. Ezzel összhangban a humán tőke folyamatos és tartós „szinten tartása”, versenyképessége, az innováció biztosítása érdekében az oktatás és képzés megújításra, újratöltésre szorul.

A helyi innovációs kapacitást nem csupán az oktatási intézmények biztosítják, hanem a cégeken belüli és cégek közötti gondolatcsere, a klaszteresedés, melynek célja a tudások, innovációk eladhatóvá, piacosíthatóvá tétele. A klaszterképzés, együttműködés, hálózatosodás egyik fontos eleme a tudások gyors gyakorlati használhatóvá tételének és egyben újratermelésének. Ezzel könnyebben biztosítható a vállalkozások finanszírozása, csökkenthető a kiszolgáltatottságuk, mérsékelhető a működő-tőke hiány. Ez a koncentráció erősíti a térség tőkevonzó képességét, éppen összetett, de egyben specializált lehetőségeit. Egy ilyen gazdasági környezet alkalmas arra, hogy keresett legyen a tőkebefektetőknek is. Erőforrás vonzást jelent, ami több mint csupán tőke; piacokat nyit és újabb talentumok, vállalkozók és vállalkozások számára is vonzó.

Ehhez hozzáférhetővé kell tenni az információt a térről (mi több: még elő is kell állítani a releváns infókat). Márkaépítésre, brand fejlesztésre és kommunikációra van szükség. Olyan kiszámítható jövővíziót kell tudni kommunikálni, amely vonzóvá teszi a még nem minden területen minőségi teret, térrészeket, körzeteket. Fontos a tér-szervező központok, térségi policentrumok (heteropolis) megszervezése, szervező kapacitásai felfejlesztése, egy ilyen térstruktúra kialakítása. Fontos a központokhoz csatlakozó „polis”-terek, azaz identitáskörzetek összeszervezése, imázsuk, a helyi identitásukat erősítő összetevők (mesék, történetek, előnyök, jövő stb.) kiszámíthatóvá tétele, kommunikálása. Kiszámíthatóvá kell tenni a jövő-környezetet, hogy biztonsággal választhassa a célcsoport. Ennek keretében ki kell használni a Duna (makro) Régió európai Stratégiájában rejlő lehetőségeket. Ezen közben oldani szükséges a Dunakanyar-központúságot. A turizmusban tudatos stratégiára van szükség, mert a magasabb kategóriákban a „pásztor-idill nem játszik”, erre nem lehet építeni, lehet kiegészítő aktivitás a termál és integrált egészségturizmus. Speciális attrakciók helyzetbe hozása, vagy létrehozása erősítheti a desztináció kínálatot.

Az ekoszisztéma alakításánál a „cseretér” vagy „fordítókorong” szerepre lehet építeni, egyfajta kereskedelmi transzfer térségként, szárazföldi „kikötőként” tekintve a körzetre, annak erre alkalmas alközpontjaira. A megye városaira illetve

*A forgatókönyv egyszerre tartalmazza az „Idill” és a „Középpontban az alkotó” jövőképet*

városkörzeteire építve egyfajta heteropolis-struktúrát létrehozva szövetszerű térstruktúra létrejöttét lehet megkezdni, kezdeményezni.

Erősíteni kell a közösségek szerveződését, a közösségek kultúrájának kifejezését és megerősítését. Az Új Gazdaság igényeinek megfelelően szükséges a hardver, a táji és művi környezet alakítása, vonzóvá, minőségivé tétele. A hozzáférés elérés infrastruktúrát, a központok hálózatba kapcsolódását lehetővé tevő közlekedési szállítási infrastruktúrát EU színvonalúvá kell tenni.

### 3.2.5 Integritás és integráció, a forgatókönyvek és a jövőkép kapcsolata

A Pest megyei területfejlesztési koncepció jövőképe nem egyetlen forgatókönyvre épít. Az előzőekben bemutatott scenáriók között ugyanis részben átfedés van, egyrészt a forgatókönyvek által vizsgált jelenségek tekintetében, másrészt azért, mert a megyei koncepció értékválasztása a gazdasági és társadalmi kihívások széles körét érinti. A forgatókönyvek a következő megállapításokkal kapcsolódnak Pest megye jövőképehez:

Pest megye fejlődése érdekében indokolt a beavatkozás. A beavatkozás jelen esetben azt jelenti, hogy aktív területfejlesztésre van szükség, de jelenti azt is, hogy az eddigi gyakorlattól eltérő fejlesztéspolitikára. A forgatókönyvek rámutatnak arra, hogy a gazdaság és a közösségek, valamint a társadalmi kohézió aktív támogatása nem eredményezi automatikusan azt, hogy Pest megye a lehető legteljesebben kihasználja az egyébként jónak tekinthető területi és humán adottságait. Beavatkozás nélkül a területi különbségek növekednek; vagy a területi kohézió csak azon az áron valósítható meg, hogy a nemzetgazdaság és/vagy a metropolisztárság összteljesítménye a lehetőségtől elmaradóan növekszik, sőt, akár csökkenhet is.

A forgatókönyvek közös pontja a területi koncentráció, pontosabban a fejlődés területi eloszlásának kérdése és a növekedés közötti viszony. Azok a forgatókönyvek, amelyek a jelenlegi helyzet részbeni konszolidálásán alapulnak, azaz nem változtatnak a belső és a külső kapcsolatrendszeren egyidejűleg, nem képesek összeegyeztetni a növekedési és kohéziós célokat; és/vagy előteremteni a változás anyagi feltételeit. Ehhez nem elégséges a források újraelosztása; de még a kiterjedt és minőségi változást eredményező beavatkozások (ld. „Középpontban az Alkotó”) sem változtatnak lényegesen a megye pozícióján. A belső integritás megteremtése, és humán környezet minőségi javítása mellett a metropolisztárság újragondolásra is szükség van ahhoz, hogy megteremtsük a dinamikus növekedés és a növekedés szétterülésének egyidejű feltételeit. E változás nélkül nagy a veszélye, hogy a közösségek – a „vidék” – fejlesztése befelé forduló gazdaságot hoz létre, és/vagy tovább erősíti a rövid távú eredményekért, fejlesztési forrásokért folytatott versenyt.

Ugyancsak közös pont a forgatókönyvekben a széles gazdasági bázis és a támogató üzleti környezet; amelyek előfeltételei az endogén erőforrásokra épülő helyi gazdaságnak, vagy tágabban a belső kohézióknak éppúgy, mint a külpici bővülésnek, befektetéseknek, vállalkozásoknak. Látható, hogy a széles gazdasági háttérrel és humán intézményi háttérrel alapuló helyi és térségi integritás, valamint a nagytérségi integráció együtt teremti meg a munkahelyteremtés és a fenntartható növekedés alapjait. Önmagában például a helyi gazdaság fejleszthető – ld. „Idill” forgatókönyv –; de a megye térségei csak akkor lehetnek produktívak, ha szorosan és sok szálon kapcsolódnak a technológiai és tudásközpontokhoz, illetve a nemzetközi trendekhez, és nem mondunk le az erős ipari bázisról sem. Megállapítható

*Pest megye érdekében szükséges a folyamatokba való beavatkozás erősítve a területi kohéziót*

*A kohézió mellett azonban a növekedési potenciált is meg kell teremteni*

*A széles humán intézményi- és gazdasági háttérrel alapuló helyi és térségi integritás együtt teremti meg a fenntartható növekedés alapjait*

ugyanaz fordítva is; az integráció sem lehet eredményes, ha a közösségek nyújtotta életminőség, a metropolisztárság belső piacának fejlettsége, illetve a humán intézményrendszer minősége nem teremti meg az endogén fejlődés alapjait. A forgatókönyvek alapján levonható fontos következtetés éppen az, hogy a növekedést és a munkahelyteremtést, valamint a területi és társadalmi kohéziót össze lehet kapcsolni, azaz nem feltétlenül konkurens; sőt, az életminőséget, a biztonságot, a bizalmi tőkét, vagy éppen az „önmegvalósítást” támogató erőfeszítések hozzájárulhatnak a növekedési potenciál bővítéséhez.

A forgatókönyvek értékelése során figyelembe kell venni azt is, hogy a rendelkezésre álló, illetve a jövőben elérhető állami és közösségi fejlesztési források nem fedezik azokat a beruházásokat és fejlesztéseket, amelyeket a települések már ma szükségesnek tartanak, ezért nem tekinthető reálisnak egy olyan forgatókönyv, amely a jelentősebb növekedést kizárólag a forráskihelyezés erősítésével, bővítésével alapozza meg. Sőt, a „szokásos ügymenet” forgatókönyve azt a következtetést fogalmazza meg, hogy a regionális fejlesztés változatlansága akár kedvezőtlen reálgazdasági, környezeti és társadalmi változásokhoz is vezethet. A forgatókönyv ezzel nem azt állítja, hogy az elmúlt évtized pályázati rendszere nem volt hatással a Pest megyei gazdaságra és a közösségek életére; de megfogalmazza azt a következtetést, hogy a továbblépéshez, a koncepcióban megfogalmazott új célok teljesüléséhez a korábban használt eszközök nem elégségesek.

Fontos következtetés az is, hogy Pest megye jövőképe nem lehet „védekező”; a forgatókönyvek megállapításai alapján a területfejlesztés célja nem lehet kizárólagosan a jelenlegi állapot megőrzése, a jelenlegi munkahelyek megtartása, az infrastruktúra karbantartása, a vállalkozások piacvédelme. Egyszerűen azért, mert ha mindez megtörténik, a megye viszonylagos pozíciója akkor is szükségszerűen megváltozik a külső környezet változásának, valamint a belső folyamatoknak köszönhetően. Szinte bizonyosan tovább nő például a mobilitás, elkerülhetetlenül fejlődnek az európai közlekedési kapcsolatok, a kereskedelem, tovább erősödnek a feltörekvő kelet-európai és globális versenytársak – országok, illetve metropolisztárságok –; a forgatókönyvek bemutatják, hogy több alternatíva csak addig jelent megoldást az itt élő emberek igényeire, amíg nem veszünk tudomást e változásokról.

Pest megye azonban képes lépést tartani a változó környezettel. Az „Alapvető fordulat” forgatókönyve éppen arra mutat rá, hogy mi ennek az alapvető feltétele: a hatékonyság. A mostani állapothoz képest lényegesen nagyobb hatékonyság és annak folyamatos fejlesztése a gazdaságban, a természeti erőforrások felhasználásában, a térszerkezetben, a közösségek működésében és különösen az érdekeltek közötti együttműködésekben. A helyi gazdaság és az endogén erőforrások nagyobb kihasználása, valamint az életminőséget és az emberi erőforrásokat meghatározó intézmények és szolgáltatások fejlesztése mellett. A hatékonyság teremti meg a feltételt annak, hogy az itt élő embereknek és az itt működő vállalkozásoknak a megye lényegesen többet nyújtson, pontosabban „többet, jobban, kevesebből”. Ezt a hatékonyságot pedig nem elsősorban a fejlesztésre fordított források mennyisége határozza meg, de még csak nem is a humán környezet fejlesztése, hanem az emberek áramlása és a tudás megosztása.

A metropolisztárság ezért sarkalatos része Pest megye jövőképeknek. A Budapest, Pest megye és a „csapágyvárosok” alkotta metropolisz, amely nem döntés kérdése, hanem természetes fejlődés eredménye; az itt élő emberek mobilitása és kapcsolatrendszere hozta létre. A forgatókönyvek rámutatnak arra, hogy Pest megye számára nem csak alapvető érdek, de valóságos lehetőség is, hogy ez a viszony

*A koncepció szetrétné rávilágítani, hogy időben történő beavatkozással, a területfejlesztési eszközök alkalmazásával irányíthatóvá válnak a térségi folyamatok*

---

kiegyensúlyozott legyen és hálózatos, a növekedés térségi csomópontjaival. Ugyanis, legyen szó kézművesiparról, mezőgazdaságról, vagy a hightech iparágak fejlődéséről, a többközpontú metropolisztér és az összekapcsolódó városhálózat az, amely az emberek, közösségek és vállalkozások igen széles rétegei számára képes hozzáférhetővé tenni a tudást, az innovációt és a kreatív alkotóerőt; és így fenntartható módon alapozza meg a növekedést, és annak területi kiegyensúlyozott szétterítését.

## 4. PEST MEGYE JÖVŐKÉPE 2030

Amikor 2020-ban a következő uniós költségvetési ciklusra való felkészülés kapcsán visszatekintünk majd a jelenleg még előttünk álló hét éves időszakra, akkor azt szeretnénk, ha a jelen koncepcióban megfogalmazott jövőképünk, fő célkitűzésünk, az „**Európai térben versenyképes, minőségi életfeltételeket biztosító Pest megye**” megvalósulása már elérhető közelségben lenne.

- Pest megye szerves és alkotó módon része a Budapest, valamint a hazai „csapágyvárosok”, a kapcsolódó megye (és ország) határon túli területek alkotta metropolisztérsgnek, amely fejlett termelési és szolgáltató központja az európai gazdasági térnek, s azon belül motorja, illetve csomópontja a fel-törekvő kelet-európai országok gazdasági növekedésének és társadalmi megújulásának. Szorosan beágyazott a nemzetközi gazdaság és társadalom fejlődését hordozó folyamatokba.
- A metropolisztérsg versenyképessége az itt élő emberek tudásán, szorgalmán és kreativitásán, az itt tevékenykedő közösségek együttműködésén, valamint a térség vállalkozásai és a rendelkezésre álló természeti és kulturális háttér által megalapozott – sokszínű, innovatív és dinamikus fejlődő – üzleti környezetén alapszik. Fejlődésében fontos szerepet tölt be a sokrétű kapcsolódás, amely lehetővé teszi az emberek, a tudás, a kulturális értékek, illetve a gazdasági javak intenzív áramlását – közvetítését – helyi, regionális, valamint globális léptékben, és amelyet fejlett üzleti és fizikai infrastruktúra támogat. A metropolisztérsg erős márkaértékkel, kiegyensúlyozott térszerkezettel és az erőforrások hatékony felhasználására vonatkozó képességgel rendelkezik.
- Pest megye aktív résztvevője a metropolisztérsg dinamikus és kiegyensúlyozott fejlődésének. Erős, prosperáló és egészséges közösségeiben él az ország mind nagyobb része, 1,4 millió ember. A megyén belüli térségek megkülönböztető erővel bíró technológiai és gazdasági profillal rendelkeznek; a gazdasági és intézményi városközpontok fejlett vállalkozási övezetet, hatékonyan összekapcsolódó városhálózatot alkotnak. A megye kulturális- és tudásközpontjai, valamint a technológiai-, ipari-, és a növekedési pólusai jelentős mértékben hozzájárulnak a metropolisztérsg növekedéséhez, erősítik nemzetközi versenyképességét és innovációs teljesítményét.
- Gazdasága kiegyensúlyozott; urbánus és vidéki térségeiben is több lábon áll. Hatékonyan kihasználja a helyi adottságokra alapozható, valamint a főváros közelségéből adódó lehetőségeket; biztosítva így a kiterjedt foglalkoztatást, valamint a jövedelmek növekedését. A városhálózat erősíti a gazdaság sokféleségét és elősegíti a kis- és közepes vállalatok fejlődését, így a gazdaság gyorsan és rugalmasan alkalmazkodik a külső környezet kihívásaihoz, valamint a társadalmi, technológiai változásokhoz. Folyamatos megújulásának motorja a kiemelkedő vállalkozási hajlandóság, a tudás-intenzív tevékenységek koncentrációja, valamint a funkcionális várostérségeken is átívelő regionális innovációs rendszer, amely lehetővé teszi a tudás kiterjedt hasznosulását. A megye eredményesen vesz részt a magas hozzáadott értékű termelés, szolgáltatások, technológia, szakember és menedzsment letelepedéséért folytatott versenyben.

*Pest megye jövőképe közös víziónk megfogalmazása arról a helyről ahol élni szeretnénk, ahol a következő generációk is minőségi életfeltételeket találnak*

*Versenyképességünk az itt élő emberek tudásán, szorgalmán és kreativitásán, valamint a sokszínű, innovatív és dinamikus fejlődő üzleti környezetén alapszik*

*A megyén belüli térségek megkülönböztető erővel bíró technológiai és gazdasági profillal rendelkeznek*

*Célunk, hogy a jövőben Pest megye gazdasága kiegyensúlyozott, több lábon álló legyen és hatékonyan használja ki a helyi adottságokat*

- A társadalomban, a közösségek életében – integritásában – fontos szerepet tölt be a helyi identitás, a helyi gazdaság és a közösségi innováció erősítésén alapuló értékteremtés; amely hozzájárul az életszínvonal emelkedéséhez, valamint a szolgáltatások minőségének folyamatos javításához. A gazdasági fejlődésnek és a közösségek megerősödésének köszönhetően Pest megye elmaradottabb térségeire, településeire is kiterjedően csökkennek a területi és társadalmi különbségek, az oktatás, a munkahelyteremtés eszközeinek, valamint a közösségi alapú innovációknak köszönhetően a hátrányos helyzetű rétegek eredményesen kapcsolódnak be a társadalom és a gazdaság vérkeringésébe. Az életminőség és a tér által nyújtott perspektíva kedvező hatással van a népesedési folyamatokra, a gyermekvállalást támogató intézmények, helyi kezdeményezések és atipikus foglalkoztatási formák által támogatva.
- Pest megyét kiegyensúlyozott és decentralizált közlekedési infrastruktúra, valamint magas minőséget és megbízható elérhetőséget nyújtó szolgáltatások kapcsolják a világhoz. Fontos szerepet tölt be a nemzetközi áruforgalom szervezésében, a nemzetközi ellátási láncok kiszolgálásában; nemzetközi pozícióit a multimodális (közúti, vasúti, hajózási kapcsolódást biztosító) infrastruktúra, és a nagyszámú vállalkozás koncentrációja biztosítja. Értékteremtő képességét jelentősen javítja a metropolisztérségben létrejött – „haláshálóra” emlékeztető – struktúra. A kapcsolati tér területe, fizikai összeköttetése kiterjed a metropolisztérségre; és maximálisan kihasználja az Európa térségeit összekapcsoló korridorokat.
- A térség fejlesztésében érintett köz- és magánszereplők a közösség érdekeit és a fenntarthatósági szempontokat is figyelembe vevő partneri együttműködésének köszönhetően a megye térszerkezete nemcsak az európai léptékben is versenyképes gazdasági struktúra kialakításának, hanem a természeti környezetet megőrzésének, vonzó- és élhető települési lakókörnyezet kialakításának is kiváló kereteket nyújt.

*A térségen belüli területi és társadalmi különbségek csökkenését kívánjuk elérni*

*A megye térszerkezete a természeti környezet megőrzését is lehetővé teszi*

## 5. PEST MEGYE FEJLESZTÉSPOLITIKÁJÁNAK ÉRTÉKVÁLASZTÁSAI

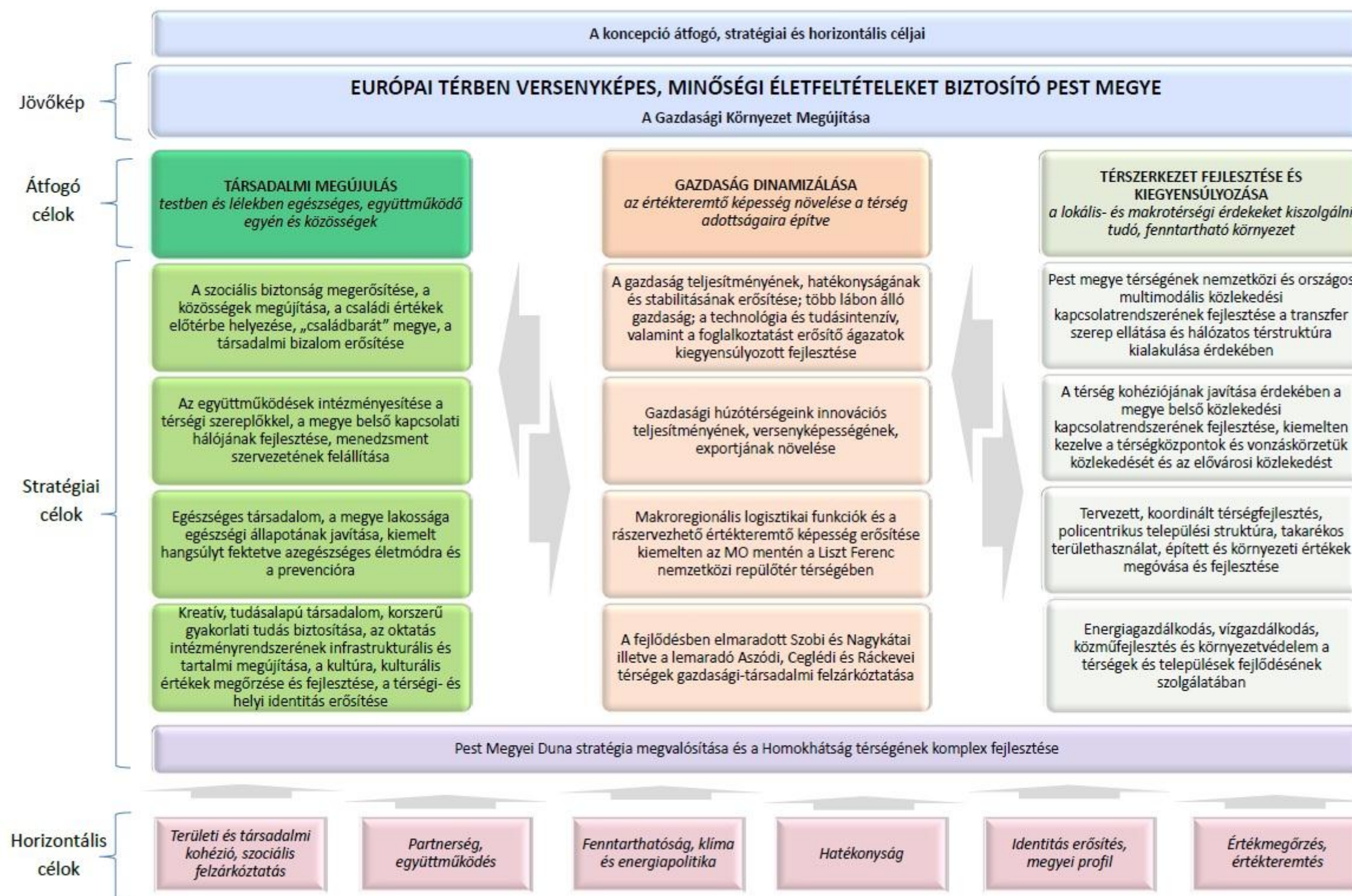
Azt gondoljuk, hogy tudatos értékválasztás mellett, azt a gyakorlatban folyamatosan szem előtt tartva és az abban rögzített elveket következetesen alkalmazva célirányosabb és a megyénkre jobban jellemző fejlesztési koncepció készül, mint ha csupán a szokásos tervezési metódus alapján készítenénk el a jövőre vonatkozó terveinket. Fentieket figyelembe véve az alábbiak szerint fogalmaztuk meg értékválasztásunkat:

- Pest megye fejlesztéspolitikája és fejlesztésirányítása beavatkozás helyett jellemzően ösztönző és orientáló jellegű.
- Pest megye a közsféra forrásaival inicializálja, kezdeményezi, orientálja és ösztönzi a piac szereplőinek fejlesztési magatartását, ezáltal megsokszorozza a fejlesztési forrásokat.
- Pest megye a források szűkösségére figyelemmel elsősorban a meglévő értékek jobb kihasználására, a hatékonyabb használatra helyezi a hangsúlyt.
- Pest megye fejleszteni kívánja az irányítás, menedzsment és a gazdaság szereplőinek alkalmazkodóképességét.
- Pest megye ösztönözni kívánja a rugalmas, alkalmazkodó képes, önszerveződő kis- és középvállalkozások létrejöttét, jobb teljesebb működése feltételeinek megteremtését.
- Pest megye irányítása fontosnak tartja kompetens és hálózatosodott menedzsmentszervezet felállítását és működtetését.
- Pest megye fontosnak tartja, és ezért támogatja a területfejlesztés térségi és helyi érdekeltjeivel, a szomszédos térségek vezetőivel, döntéshozóival történő együttműködések, partnerségek megteremtését.
- Pest megye számára fontos a kreatív osztály megjelenése és megtelepedése elsősorban a megye középvárosaiban, így támogatja ezek bevándorlását, ösztönzi és orientálja az ilyen típusú vállalkozások betelepülését.
- Pest megye szervezi a társadalmi innovációt, előmozdítja a társadalmi megújulást és szemléletváltást.
- Pest megye elősegíti, ösztönzi az önszerveződéseket, a vállalkozók és vállalkozások szerveződéseit.
- Pest megye fontosnak tartja és aktívan segíti a befektetés ösztönzést, a telephely kiválasztást menedzselsi, azok ügyeit hatékonyan intézi.
- Pest megye támogatja körzeteinek identitáskörzetekké fejlesztését, a társadalmi kohézió megteremtése érdekében.
- Pest megye a megye márkásítását, mint többszínű, polifonikus megye előmozdítja, „márkáját” építi, és a marketingkommunikációt irányítja, szervezi.

*Értékválasztásunk tartalmazza döntéseinket befolyásoló legfontosabb alaptéziseinket, melyeket megkülönböztető erőként, a „márkaérték” megalapozó dokumentumaként kezelünk*

- 
- Pest megye elkötelezett a fenntartható fejlődés megvalósítása mellett, ösztönzi a helyi adottságokon alapuló megújuló-energia hasznosítást, megóvja természeti környezetét, és kiegyensúlyozott térszerkezet kialakítására törekszik.
  - Pest megye családbarát megyeként minden eszközzel segíti a családok gazdasági-társadalmi megerősítését, ösztönzi a gyermekvállalást, támogatja a gyermeknevelést.
  - Pest megye kiemelt figyelmet fordít a fejlődésben lemaradó, hátrányos helyzetű térségei társadalmi-gazdasági felzárkóztatására.

## 6. PEST MEGYEI FEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ ÁTFOGÓ, STRATÉGIAI ÉS HORIZONTÁLIS CÉLJAI



Pest Megyei Területfejlesztési Koncepció célrendszere (4. ábra)

## 7. A TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓ CÉLRENDSZERE

A jelen koncepciót megalapozó Pest megyei helyzetértékelés alapján, az elmúlt évtizedben és különösen a 2008 óta tartó gazdasági válság során végbemenő folyamatokat elemezve, a fővárossal és a tágabb környezettel való kapcsolatrendszert értékelve, figyelembe véve a lehetséges jövőképek átgondolása során felvázolt forгатókönyveket, Pest megye a táblázatban szereplő átfogó- és stratégiai célok kitűzésével és azok megvalósításával tartja lehetségesnek a jövőképben vázolt társadalmi, gazdasági és térszerkezeti „célállapot” elérését.

A gazdasági környezet „megújítása”, mint általános cél, tehát azt a következtetést fejezi ki, hogy Pest megye Területfejlesztési Koncepciójának átfogó, valamint stratégiai és horizontális célkitűzései eléréséhez jelentős hatékonyságnövelésre van szükség az endogén erőforrások, valamint a térszerkezeti adottságok kihasználásában, valamint a vállalkozások és intézmények együttműködésében, ami alapvető változást feltételez a gazdaság működésében. Pest megye csak akkor képes helytállni a nemzetközi versenyben, és csak akkor képes fenntartható módon hozzáférhetővé tenni a minőségi környezetet és a biztonságot, erősíteni a közösségeket és a jövőbe vetett bizalmat, ha megteremti ennek gazdasági alapjait; illetve, ha valamennyi célkitűzésében érvényre juttatja azt a törekvését, hogy a gazdasági, társadalmi és területi fejlődéshez alapvető gazdasági szerkezetváltásra van szükség.

Arra a megállapításra jutottunk, hogy a jövőképben felvázolt, „Európai térben versenyképes, és minőségi életfeltételeket biztosító Pest megye” célkitűzés megvalósításának alapja az, hogy a térség gazdasági környezetét megújítsuk, ezért a megyei koncepció alapvetően a versenyképesség és a hatékonyság javítására fókuszál.

Természetesen a gazdasági megújulás nem mehet végbe sem a megye társadalmában megvalósuló megújulás, sem a makro- és mikroregionális térszerkezetben szükséges átalakítások végrehajtása nélkül.

Mindazok a változtatások, amelyeket a koncepció célrendszerén alapulva a következő nagyjából két évtizedben, de azon belül is a 2014-2020 közötti európai uniós költségvetési időszakban térségünkben végre szeretnénk hajtani, együttesen fogják eredményezni reményeink szerint a térség gazdasági megerősödését, egy egészségesebb és hatékonyabb társadalom épülését és a természeti környezetével összhangban lévő organikus élettér, fenntartható környezet megvalósítását.

A célrendszer struktúrájának felépítése során három nagy átfogó célt határoztunk meg, melyeken belül ágazati és területi stratégiai célokat egyaránt kitűztünk. A stratégiai célok teremtik meg a Programalkotás fázisának gerincét. A horizontális célok olyan jellegű kitűzések, melyeknek jellegüknél fogva szükséges valamennyi stratégiai célt áthatniuk, hatásuk nem korlátozódhat egyetlen szegmensre sem önállóan.

Speciális stratégiai célunk a Pest Megyei Duna Stratégia megvalósítása és a Homokhátság térségének komplex fejlesztése. A célkitűzés teljesítéséhez mindhárom átfogó célban rögzített kitűzésekből használnunk kell elemeket, de még sem horizontális cél, hiszen nem szükséges, hogy minden döntésünket befolyásolják a célban rögzített szempontok.

*A célrendszer Pest megye méretéből, a helyzetfeltárásban bemutatott összetett helyzetéből adódóan nem tud egyszerű lenni*

*A megye jövőképehez illeszkedő célrendszer átfogó, stratégiai és horizontális célokat tartalmaz*

## 8. PEST MEGYE TERÜLETFEJLESZTÉSI KONCEPCIÓJÁNAK ÁTFOGÓ CÉLKITÚZÉSEI

Átfogó célkitűzések

### 8.1 Társadalmi megújulás – testben és lélekben egészséges, önmaga sorsáért felelős egyén, együttműködés a közösségek, valamint az egyén és közösségek között

Meggyőződésünk, hogy minden további fejlődés alapja az, hogy gyökeres változások induljanak el a megye társadalmában az egyén, a család és a nagyobb közösségek szintjén egyaránt.

Nélkülözhetetlen a társadalom szerepvállalása azokban az élethelyzetekben, amelyekben az egyén nem képes egyedül boldogulni vagy nem is szükséges egyedül helytállnia. Lehetetlen felsorolni mindazon helyzeteket, amikor az állam, a civil szervezetek, az egyházak vagy akár a piaci szervezetek segítik az előrejutást, háttértámogatást nyújtanak a mindennapi életben való boldoguláshoz. Kijelenthető, hogy a társadalmi intézményrendszer (pl. a közoktatás, közművelődés intézményei, szociális intézmények, egészségügyi intézmények) nélkül a civilizált társadalmak nem tudnak létezni. A társadalmi intézmények megfelelő működtetésének, fejlesztésének, fejlődésének előfeltétele az együttműködés. A szereplők egymásra utaltsága, a szolgáltatást nyújtók és a szolgáltatást igénylők között fennálló sokszor egyenlőtlen „erőviszonyok” következtében jogosan merül fel az igény a partneri, kölcsönös együttműködésen alapuló kapcsolat kialakítására, mind az egyének és közösségek között, mind a különböző közösségek között.

A kölcsönös együttműködésen túl nélkülözhetetlen egy gyökeres szemléletváltás, amelynek során minden egyénben tudatosul, hogy saját élete alakulásáért önmaga a felelős, legyen szó pályaválasztásról, munkaviszonyról, a betegségek megelőzéséről, vagy akár a jövőre való tartalékolásról, a felsorolást a végtelenségig lehetne folytatni.

A legteljesebb egyéni felelősségvállalás mellett is előfordulhatnak olyan helyzetek, amelyek során az egyén önállóan nem tud boldogulni, ezekben a helyzetekben kell a szociális biztonság megteremtésével átsegíteni az arra rászorulókat. Kiemelt célunknak tartjuk a szociális biztonság előmozdítását, amelynek szintén feltétele a párbeszédre alapuló együttműködés megvalósulása és az előítéletek leküzdése. Általános tapasztalatunk, hogy mai társadalmunkban a rászorultság egy szégyellnivaló, megvetendő állapotot tükröz, amely gondolkodást gyökeresen meg kell változtatni. Az önmaga sorsáért felelős egyén fogalmából következik, hogy önhibáján kívül kerül olyan helyzetbe, amelyben a szolidaritást és egyenlőséget valló közösségek segítséget nyújtanak.

A családoknak, mint a társadalom építőköveinek szerepe meghatározó, ezért azok támogatása prioritást élvez koncepciónkban, nemcsak azért, mert megfelelő családpolitika nélkül nem tudunk az egész magyar társadalom létét veszélyeztető természetes fogyás és annak minden következménye ellen tenni, hanem azért is, mert egészséges, jól működő társadalom csak határozott értékrendű, stabil gazdasági háttérű, kiegyensúlyozott érzelmi- és tudati háttérrel biztosító családokból, az azokból felnövekvő egyénekből tud felépülni.

Rendkívül fontosnak tartjuk a közösségek megerősítését, a közösségi értékek középpontba helyezését, az egyéni érdekek és a közösségi érdekek közötti egészséges összhang megteremtését. Tapasztalatunk, hogy ma Pest megye társadalmára, az abban résztvevő egyének, szervezetek működésére is az individualizmus, az

*Testi és lelki értelemben is ép társadalom nélkül bármilyen gazdasági fejlődés kudarcra van ítélve, ezért első átfogó célunk a társadalmi megújulás elősegítése*

*Az egyéni felelősségvállalás erősítése mellett fontosnak tartjuk a szociális intézményrendszer és a közösségi értékek erősítését*

*A családok támogatása prioritást élvez a koncepcióban, valamint fontosnak tartjuk az egyéni és közösségi érdekek összehangolását*

egyéni érdekek előtérbe helyezése és a verseny, a saját pozíciók, az egyéni akaratok, a vélt, vagy valós érdekek mindenáron történő érvényesítése inkább jellemző, mint az egymásért való felelősségvállalás, egymás megsegítése és az együttműködésre való hajlandóság. A felvázolt viselkedésminta okait nem célunk elemezni, bár meggyőződésünk, hogy nem feltétlenül önzésből adódnak, úgy látjuk azonban, hogy ez nagyban rontja a megye társadalma egészségének versenypozícióit, ezzel közvetve az egyének életminőségét is.

A fentiekkel szemben a jövőben az együttműködésekre, azok építésére, azok intézményesítésére szeretnénk hangsúlyt fektetni. Az együttműködések ösztönzésén alapuló társadalomfejlesztésnek már rövidtávon is komoly eredményei lehetnek, hiszen az azonnal ki fog hatni a gazdaságfejlesztésre is. Ezzel egy időben rendkívül fontosnak tartjuk, hogy a megye, mint irányító szervezet, mint a fejlesztések motorja megfelelő menedzsment szervezetre támaszkodva tudja feladatait ellátni. Felmerülhet sokakban, hogy az intézményfejlesztés inkább eszköz, mint cél. Azt gondoljuk azonban, hogy jelen helyzetben ezen hálózatfejlesztő-intézményesítő munka egyrészt olyan komoly erőfeszítéseket, anyagi és emberi erőforrásokat igényel, ami miatt indokolt a célrendszerben való szerepeltetése, másrészt a továbblépésnek, a minőségi változások elindulásának egyik előfeltétele.

A helyzetértékelés alapján az egyén szintjén elsődleges tennivaló az egészségi állapot javítása, a hangsúlyt a megelőzésre, az egészséges életmódra helyezve, ezzel párhuzamosan az egészségügyi ellátórendszer térben kiegyensúlyozott, lakosság-közelbeli szolgáltatásainak fejlesztésével. Nem csak a testi, hanem a lelki egészségi állapot javítása is célunk, sőt ez utóbbi megelőzi az előbbi. Fentiekkel összefüggésben elengedhetetlen az erkölcsi-etikai fejlődés és nevelés is. Azok a személyek képesek egészséges, jól működő családokat alkotni, társadalmat építeni, akik testi és lelki egészséggel rendelkeznek, vagy valamilyen betegség, fogyatékosság mellett megfelelő ellátásban részesülnek, kiegyensúlyozottak, megfelelő öntudattal és önértékeléssel bírnak.

Rendkívül fontos ezeken túl a piacképes tudással, ismeretekkel való rendelkezés, a képesség a rugalmas alkalmazkodásra, a folyamatos megújulásra.

Kreatív, tudás alapú társadalom csak képességeit kibontakoztatni tudó, korszerű gyakorlati ismeretekkel rendelkező, kultúráját ápoló és őrző, szilárd identitás tudattal rendelkező egyénekből tud épülni, ehhez azonban az oktatási rendszer tartalmi és intézményi racionalizálása is szükséges.

Bár Pest megye demográfiaiilag az ország megyéi közül a legkedvezőbb helyzetű, hiszen lélekszáma folyamatosan nő, a lakosság kor- és képzettség szerinti összetétele viszonylag jónak mondható, mégsem tudja az egyénekben meglévő pozitív adottságokon és energiákon alapulva társadalmi erőforrásainak megfelelően pozícionálni önmagát, éppen a túlzott individualizmus és a belső versengések miatt.

## **Átfogó célkitűzések**

*Ösztönözni, építeni szeretnénk az együttműködések minden szereplő között*

*Az egyén szintjén az egészségi állapot javítása és a folyamatos megújulásra való képesség elsajátítása a legfontosabb*

*A túlzott individualizmus és belső versengés gátja is lehet a fejlődésnek*

## 8.2 Gazdaság dinamizálása; az értékteremtő képesség növelése a térség adottságaira építve

### Átfogó célkitűzések

Pest megye gazdasága versenyképességi pályára való állításának előfeltételei a társadalmi megújulás, a gazdaság és a társadalom hatékony működéséhez szükséges térszerkezet és infrastruktúra kialakítása. Célrendszerünkben ennek a két pillérnek az erősítésével tudjuk megalapozni a gazdasági dinamizálást, a térség adottságaira építő értékteremtő képességet, mint átfogó cél megvalósítását.

Pest megye gazdasága is rendkívül összetett, egyszerre vannak jelen benne a múltat és a jövőt képviselő vállalkozások és ágazatok, a fejlett és a fejletlen térségekre jellemző tevékenységek, a csak néhány főt foglalkoztató, forráshiánnyal küszködő egyéni vállalkozások és a tőkeerős multinacionális nagyvállalatok.

A megye egyes térségeinek adottságai és értékteremtő képességei is nagyban eltérnek egymástól, vannak innovatív termelésre és szolgáltatásokra épülő gazdaságú húzóterseink, ahol a jó adottságoknak köszönhetően a vállalkozás intenzitása is igen magas, és vannak a fejlődésben leszakadó térségeink, ahol az erőforrások szűkösebben állnak rendelkezésre, döntően a hagyományos gazdasági tevékenységek a jellemzők és még a meglévő adottságok sincsenek megfelelően kihasználva.

Meghatározó tényező, hogy a főváros itt van a megye „közepén”, bár közigazgatásilag élesek a határvonalak, a gazdaság ezeket a határokat kevésbé veszi figyelembe. Más megfogalmazással, ahogyan a megye pozicionálásában írtuk, Pest megye a Budapesti Metropolisz Régió szerves része, s ez a gazdaságfejlesztés szempontjából mind az erőforrások, mind a belső piac miatt rendkívüli potenciálokat jelent.

Ezen sokféleség miatt nem lehet a gazdaság dinamizálására egyféle, egyszerű megoldást találni, de éppen ez a sokszínűség jelenti azokat a tartalékokat és erőforrásokat is, amelyek ezt a térséget a többitől megkülönböztetik, amelyekre a fejlesztésben építeni lehet.

A gazdaság dinamizálására vonatkozó célkitűzéseink között ezért egyaránt szerepelnek ágazati- és területi megközelítésű célok.

A megye gazdaságában ma is jelen vannak mind az „új” (technológia és tudás intenzív, az innovációra, a kreativitásra építő) gazdaság ágazatai és szereplői, mind a „rég” (hagyományos feldolgozóiparra, mezőgazdaságra, építőiparra építő) gazdasági tevékenységek. Ráadásul ez a megkülönböztetés régi és új között nem is teljesen helytálló, hiszen az innováció révén bármely, akár hagyományos ágazat is húzóágazattá válhat.

Fentiek miatt, és mivel az egyes tipikus tevékenységek térben is viszonylag jól lehatárolhatóak, egyrészt a megye gazdasága szempontjából meghatározó súlyú és jelentőségű, stratégiai ágazatok fejlesztésére kívánunk kiemelten fókuszálni, másrészt viszont a speciális adottságú és helyzetű térségeink gazdaságfejlesztését szeretnénk komplexen, területi programok keretében megvalósítani, mindkét típusú fejlesztésnél kiemelt hangsúlyt fektetve a befektetés ösztönzésre, a vállalkozásfejlesztésre és a foglalkoztatottság növelésére.

*A megye fenn tartható módon akkor tud hosszú távon minőségi életfeltételeket kínálni, ha gazdasága megerősödik és az európai térben is verseny képessé válik*

*Célkitűzéseink között egyaránt vannak területi és ágazati célok*

### 8.3 Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása; a lokális és makrotérségi érdekeket kiszolgálni tudó, fenntartható környezet

#### Átfogó célkitűzések

Kiegyensúlyozott, fenntartható térszerkezet nélkül, sem mint vonzó élettér, sem mint gazdasági erőközpont nem tud Pest megye a jelenlegi pozícióját javítani.

Talán ez az az átfogó cél, ahol a legnagyobb szükség van arra, hogy túl tudjunk lépni az eddigi, a közigazgatási határokon belül történő gondolkodásmódon, hogy együtt tudjunk tervezni és majd közös terveinket megvalósítani a környező megyékkel, a fővárossal, a megye belső várostérségeinek meghatározó szereplőivel.

Pest megye, a Metropolisz Térség centrális elhelyezkedésénél fogva Magyarország és Közép-Európa térszerkezetének jelentős csomópontja, így különösen annak makrotérségi közlekedési elemeinek, nemzetközi és országos multimodális kapcsolati elemeinek megtervezése és megvalósítása nem megyei hatáskör. A terület kiegyensúlyozottabb fejlődését, annak európai pozícióinak betöltését jobban szolgáló hálózatos térstruktúra kialakítására vonatkozóan azonban határozott elképzeléseink vannak és azt a megye szempontjából is stratégiai célnak tekintjük.

Ugyancsak stratégiai célunk a térség kohéziójának javítása érdekében a megye belső közlekedési kapcsolatrendszerének fejlesztése, kiemelten kezelve a térségközpontok és vonzáskörzetük közlekedését és az elővárosi közlekedést.

Fontosnak tartjuk, hogy a megye belső települési szerkezetében az adottságokra az eddigieknél jobban épülő, munkamegosztásban együttműködő policentrikus települési struktúra jöjjön létre, illetve erősödjön meg. Ehhez szükséges a tér centrális közlekedési rendszerének hálózatosítása a nemzetközi hálózatrendszerhez való kapcsolódása.

Az eddigi területpazarló, zöldterületet felélő, túlburjánzó agglomerációs településfejlődést eredményező fejlesztési tevékenységeket tervezett, koordinált térségfejlesztéssel, takarékos területhasználattal, az épített és környezeti értékek megóvásával és fejlesztésével szeretnénk felváltani.

A megye vidéki területein pedig olyan területhasználatra kell törekednünk, amely mellett továbbra is megőrizhetőek a még jó állapotban lévő ökológiai adottságok, a vidéki táj esztétikai értéke, ugyanakkor, amely lehetőséget biztosít, illetve megteremti a feltételeit a vidék gazdasági- és társadalmi felemelkedésének, a térségi adottságokon alapuló helyi gazdaságok megerősödésének.

A klimatikus változások, a természeti erőforrások szűkös rendelkezésre állása, az energetikai rendszerek sebezhetősége, az energia- és víz költségek ugrásszerű emelkedése miatt egyre nagyobb a jelentősége az átgondolt energia- és vízgazdálkodásnak, a megújuló energiákra történő hangsúlyáthelyezésnek, a decentralizált energetikai rendszerek kialakításának.

Koncepciónkban ezeket a kérdéseket is kiemelten kezelendőnek tartjuk, összefüggésben a közműfejlesztéssel és a környezetvédelemmel.

*A megye pozícióját a makrotérségi és a belső hálózati elemek egyidejű, összehangolt, fenntartható módon megvalósuló fejlesztésével lehet javítani*

*Kiemelt terület a térségi központok és vonzáskörzetük, valamint az elővárosi közlekedés fejlesztése*

*Átgondolt víz és energiapolitika megvalósítására törekszünk*

## **8.4 A Pest Megyei Duna Stratégia megvalósítása és a Homokhátság térségének komplex fejlesztése**

Pest megye két összetett fejlesztési programot kíván megvalósítani, melyek komplexitásuknál fogva nem sorolhatók be önállóan egy átfogó cél alá sem. Nem nevezhetjük őket horizontális célnak sem, hanem inkább olyan stratégiai célnak, amelyik mindhárom átfogó célból tartalmaz egy vagy több részletet. Mindkét esetben országos célokhoz kapcsolódva, de Pest megye területére vetítve és a helyzetfeltárásban felismert megye specifikus célokra szűkítve kívánjuk alkalmazni a Duna stratégiát és a Homokhátság fejlesztését is.

### **8.4.1 Pest Megyei Duna Stratégia megvalósítása**

A Fejlesztési Koncepció készítésének időtartama alatt döntötte el Pest Megye Önkormányzata, hogy az Európai Unió Duna Stratégiájára ráfűzve és azt a megyei szintre lebontva elkészíti a Pest Megyei Duna Stratégiát. A 2011. évi magyar elnökség alatt elfogadott „Duna régió”-ra vonatkozó uniós stratégia célja, hogy lendületet adjon a legkülönbözőbb helyi problémák kezelését, a gazdasági fejlődés ösztönzését, a közlekedés és szállítás, valamint az energiahálózatok javítását, a környezet védelmét és a biztonság növelését célzó hosszú távú együttműködésnek a Duna folyót övező országok között.

A dunai makrorégióban található az EU legkevésbé fejlett régióinak többsége. Az elmúlt időszak eseményei mutatják, hogy a közép-európai országok egymásra vannak utalva. Nem tudjuk elkerülni az együttműködést, legyen szó az árvizek ügyéről, közlekedésről, vagy az energiaellátás biztonságának garantálásáról. Amikor a konkrét kérdésekről kezdünk el beszélni, egyre jobban látszik, hogyan szövődnek azok a szálak, amelyek ezt a közép-európai jó szomszédságot meg tudják alapozni.

A stratégia 2011-ben határozatlan időre készült, az eltelt idő azonban azt mutatja, hogy várhatóan kiterjesztésre fognak kerülni a kezdetben megfogalmazott célok, sőt források hozzárendelése is elképzelhető a célokhoz kapcsolódó programok megvalósítására. A megyei Duna stratégiában megpróbálunk térségünk érdekeinek megfelelően kapcsolódni az európai tervhez, és komplex módon megfogalmazni programjainkat.

### **8.4.2 Homokhátság térségének komplex fejlesztése**

A Duna-Tisza közti Homokhátság vízháztartási helyzete az utóbbi négy évtizedben folyamatosan romlik, a több ezer négyzetkilométerre kiterjedő területen a fokozódó szárazság súlyos veszteségeket okoz, illetve egyes részeit kifejezetten az elsivatagosodás veszélye fenyegeti. A vízvisszatartás lehetőségei kimerülőben vannak, a vízhiány mértéke olyan, hogy pusztán vízvisszatartással nem lehet az aszályosodást megállítani, még kevésbé visszafordítani.

Homokhátság területén végbemenő, klímaváltozás okozta káros hatások ellensúlyozására szükséges olyan fejlesztési megoldásokat találni, melyek képessé teszik a térséget a megváltozott körülményekhez való alkalmazkodásra.

Pest megye területének déli települései közül több küzd ezzel a problémával, ami miatt Pest megye, Bács-Kiskun megyével és Csongrád megyével együttműködve, közösen kívánnak fellépni a Homokhátságot veszélyeztető környezeti, gazdasági és társadalmi veszély ellen.

*A Duna stratégia a tágabb makrorégiót lendületbe hozó, a térség államai fejlesztéseinek összehangolását támogató terv*

*Több mint húsz megyei települést érint a Homokhátság környezeti problémája, amely veszélyezteti a helyi gazdaságműködését és az ott élők életmódját is*

## 9. A MEGYE FEJLESZTÉSÉNEK HORIZONTÁLIS CÉLJAI

### Horizontális célok

A területi- és az ágazati stratégiai célok mellett meghatároztunk az alábbiakban néhány olyan horizontális célt is, amelyek folyamatos szem előtt tartását, és a bennük megfogalmazott célkitűzések megvalósítására történő folyamatos „odafigyelést” elengedhetetlenül szükségesnek tartjuk.

Ezek a horizontális célok olyan értékválasztásbeli-, gazdasági-, környezeti- és szemléletbeli szempontokat jelenítenek meg, amelyeket a megye fejlesztéspolitikájában, a programozásban és majd a megvalósítások során is következetesen érvényre kell juttatnunk.

### 9.1 Területi kohézió

A metropolisztérség - nem csak Pest megye, hanem beleértve a fővárost és a megyehatárokon is átnyúló, szervesen összetartozó területeket - belső kohéziójának megteremtése, a települések, a kistérségek kiegyensúlyozott és egymást kölcsönösen erősítő fejlődése, anyagi és kulturális gyarapodása, a jobb életminőséget, a helyi boldogulás lehetőségét és a biztonság alapvető feltételeit nyújtó feltételek megteremtése érdekében.

*Pest megyén, a régió belül nem erősödött a belső kohézió, sőt ezzel ellentétes tendenciák figyelhetők meg*

Pest megye számára a területi kohézió összeegyeztethető a versenyképességi célkitűzésekkel; így a gazdaság dinamizálásával és a térszerkezet újragondolásával. A metropolisztérség újragondolása és szerkezeti átalakítása révén elérhető pozícióváltozás koherens a hátrányos helyzetű térségek felzárkóztatásának céljával, illetve ez utóbbinak megteremti az alapvető feltételeit a belső kapcsolatok erősítésével. A változás azonban jelentős kihívást is jelent – a térségek helyzetének és szerepének újragondolását, az átalakuló térségek támogatását, az intézmények jelentőségének újraértékelését. A főváros közelsége sem jelent automatikus felzárkózást, a szuburbán övezetben is kimutathatóak olyan problémák, amelyek a közszolgáltatások és az infrastruktúra viszonylagos kiépítettsége ellenére a helyi gazdaság alacsony teljesítményét, illetve társadalmi problémákat eredményeznek.

A megyehatáron is átnyúló területi kohéziót, a gazdasági és társadalmi kapcsolatok erősítését, a közös gondolkodást, a közös prioritások meghatározását, a közös projektek megvalósításának segítségét szolgálja a Közép-Duna-völgye menti integrált területi stratégia készítésében való részvétel, a Pest Megyei Duna Stratégia megalkotása, a Homokhátság, a Dunakanyar, vagy a Börzsöny térségének ügyeinek közös kezelése a szomszédos megyékkel.

*Fontosnak tartjuk a megyehatáron is átnyúló együttműködéseket és közös fejlesztési programokat*

Ezek közül kiemelten fontosnak tartjuk a Duna stratégia célkitűzéseinek megvalósításában való részvételt. Olyan együttműködést kell kialakítanunk a Duna menti térség Pest megyén kívüli lehetséges résztvevőivel, amely során az érintettek érdemben részt vesznek az ágazati- és az integrált területi célkitűzések tervezésében, programozásában és megvalósításában is. Pest Megye Önkormányzatának ebben élenjárónak kell lennie a Duna gazdasági, turisztikai, társadalmi lehetőségeinek hatékonyabb kiaknázása érdekében. A Pest megyére elkészülő Duna stratégia érdemben tud kapcsolódni az Európai Duna Régió Stratégiához, valamint a tervezett Közép-Duna-völgye menti integrált területi stratégiához.

### Operatív célok

- A helyi identitás és teljesítmények bekapcsolása a nagyobb térbe – közúti, vasúti, vízi, légi közlekedés és szállítmányozás tekintetében is.
- A helyi innovációs és abszorpciók képesség, specializáció erősítése.

- A területi különbségek kiegyenlítése, az értékteremtés – a kulturális, intézményi, közösségi, a gazdasági aktivitás – decentralizációja.
- Az oktatás és a szakképzés minőségének és tartalmának területi különbségeinek felszámolása.
- A városközpontok, munkahelyek, vállalkozási telephelyek, a közellátások, a kulturális és természeti értékek elérhetőségének egyenletes biztosítása.
- A köz- és vagyonbiztonság területileg kiegyensúlyozott megteremtése, erősítése.

#### Horizontális célok

## 9.2 Társadalmi kohézió, szociális felzárkóztatás

A társadalmi kohézió célja a hátrányos helyzetű csoportok felzárkóztatása, integrálása a közösség, valamint a tágabban értelmezett értékteremtés világába, az esélyegyenlőség megteremtése, a társadalmi mobilitás erősítése, a társadalmi felelősségvállalás erősítése.

Pest megye népességének összetétele, népesedési folyamatai, sűrű városhálózata, gazdasági helyzete nem változtat azon az alapvető helyzeten, hogy a társadalmi kohézió igen jelentős kihívást jelent a közösségeknek. Viszonylag kedvező adottságai ugyanakkor megteremtik a lehetőségét a cselekvésnek, a közösségek jelentős része még rendelkezik olyan integritással, perspektívával, amely alapvető feltételt jelent a kohéziót szolgáló eszközök alkalmazásához.

*Pest megye szerencsés, mert társadalmi összetételénél fogva van kiképzett hátrányos helyzetű csoportokat*

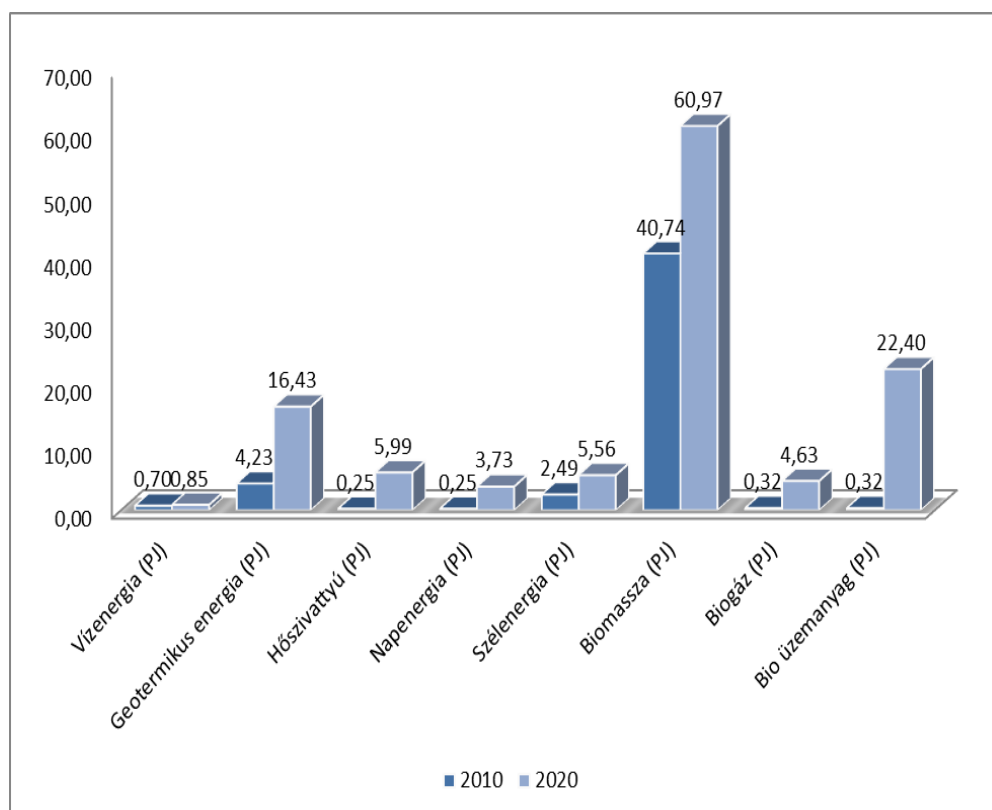
### Operatív célok

- A munka világából kiszoruló, az inaktívok számának csökkentése.
- A munkanélküliségben eltöltött átlagos idő csökkentése, a foglalkoztatási lehetőségek, a munkahelyek minőségének, valamint összetételének javítása; a munkában állók képzsének erősítése.
- Az esélyegyenlőség megteremtése a foglalkoztatásban - a szabályozás, helyi legjobb gyakorlatok, a társadalmi felelősségvállalás eszközeivel – különös tekintettel a hátrányos helyzetű rétegek sajátos igényeire.
- Az oktatásból „idő előtt” kimaradó fiatalok számának csökkentése; innovatív oktatási módszertanok, intézmények alkalmazásának, fejlesztésének támogatásával.
- Generációs kihívások – aktív időskor, pályakezdő munkanélküliség – kezelése; a közösség alapú innováció ösztönzése, stratégiai partnerségek kialakítása.
- A leszakadó társadalmi rétegek egészségügyi ellátásának megoldása.
- A telepszerű lakókörzetek felszámolása, illetve azok elfogadható normák szerinti megújítása, szociális település rehabilitációs eszközök alkalmazásával.

*Alapvető célunk az esélyegyenlőség javítása az oktatásban és a foglalkoztatásban*

## 9.3 Fenntarthatóság, klíma és energiapolitika

A fenntarthatóság, klíma- és energiapolitika célja a rendelkezésre álló erőforrások és a fogyasztás egyensúlyának megteremtése; az „ökológiai lábnyom” csökkentése, hulladékszegény illetve újrahasznosításra épülő technológiák alkalmazása és fejlesztése, felkészülés és alkalmazkodás a klimatikus változások kezelésére, a környezet állapotának megőrzése, javítása. A megújuló energiahordozók használatának növelése, gyors és rugalmas alkalmazkodásra képes térszerkezet, gazdasági és közösségi aktivitás fejlesztése.



#### Horizontális célok

Magyarország valamennyi téma-területen elmaradásban van a vállalásaihoz képest az energiapolitika tekintetében

**A megújuló energiahordozók megoszlása 2010-ben és a 2020-ra elérendő célok Magyarországon (5. ábra)**

A társadalom, gazdaság, környezet hármassága tekintetében egyre nagyobb hangsúlyt kell helyezni a környezetre. Pest megye társadalma, gazdasága, valamint épített és természeti környezete egymást befolyásoló tényezők, amelyek közül a környezet (természet, táj, épített környezet) fennmaradása nélkül folyamatosan romlanak úgy a gazdaság, mint a társadalom fejlődésének feltételei. Szemléletváltásra van szükség a társadalomban és a gazdaságban a természeti értékek, a tiszta környezet valódi értéként történő kezelése érdekében. Ehhez nem elegendők a közösségi programok, szükséges az oktatási rendszer reformján keresztül is érvényt szerezni a fenntarthatóságnak. Pest megye jó adottságokkal rendelkezik a környezeti erőforrásokat kímélő, valamint az ember környezetre gyakorolt hatásait csökkentő befektetésekhez. A kezdeményezések, beruházások, technológiák azonban szigetszerűek. Összekapcsolásukkal jelentősen növekedhet a közvetlen és közvetett hatás. Pest megye prioritásként kezeli azt, hogy az eseti beruházások mellett (helyett) a térségi adottságokat és lehetőségeket egységesen kezelő megoldások, valamint egy hosszabb távra tekintő stratégiai menedzsment szemlélet kerüljön előtérbe.

#### Operatív célok

- A rendelkezésre álló erőforrások és a fogyasztás egyensúlyának megteremtése.
- A környezet takarékosabb használata, az „ökológiai lábnyom” csökkentése.
- Gyors és rugalmas alkalmazkodásra képes térszerkezet.
- Gazdaság és közösségi aktivitás fejlesztése.
- A jövőt is biztosító fejlesztési irányokat megcélzó, új gazdasági modell megteremtése a humán szolgáltatások körére is kiterjedő szemlélettel.

Ha Magyarország önálló-  
bá/önellátóvá  
válk energiahor-  
dozók kapcsán,  
illetve csökkenteni  
tudja energiafel-  
használását, azzal  
javítani tudja  
nemzetbiztonsági  
helyzetét is

- „Platformok” köré szerveződő programok generálása, erősítése („intelligens kisvárosok”, „fenntartható települések”, „autonóm tanyagazdaság” stb.).
- A gazdaság és a helyi közösségek nagyobb sokfélesége, a megújuló erőforrások növekvő, és sokrétű felhasználása; a lokális, illetve egyedi megoldások, innovációk adaptív térnyerésének elősegítése.
- Hulladékszegény illetve az újrahasznosításra épülő technológiák elterjesztése.
- Beruházások és befektetések orientációja, az értékteremtés új lehetőségeinek feltárása, „zöld marketing” (márkaérték, védjegy, társadalmi felelősségvállalás) erősítése.
- A szemléletváltás elősegítése a társadalom széles rétegeiben.

#### Horizontális célok

#### Feladatok

- Megyei Megújuló Energia Stratégia kidolgozása, hogy a megújuló energiaforrások hasznosítását elősegítse Pest megyében.
- Pest Megyei Bioenergetikai Klaszter létrehozása az integrált mezőgazdasági termékpályák elvével, a biomassza előállítók, elsődleges feldolgozók, és a bioenergia-előállítók között együttműködés felépítésével.
- Helyi energia stratégia (SEAP) támogatása a megújuló energiák helyi adottságokra szabott kombinációjával.
- Helyi Energetikai Befektetések Mobilizálása (MLEI) segítése, hogy a SEAP-ok és a valós befektetések között lévő űr megszűnjön.

#### 9.4 Partnerség, együttműködés

A partnerség, együttműködés erősítésének célja a térségi fejlesztésben érdekelt szereplők – önkormányzatok, intézmények, vállalkozások, tudásközpontok, civil szervezetek és egyének – közötti stratégiai együttműködés fejlesztése; a területi intézményrendszer fejlesztése, a területspecifikus tudás generálása és megosztása.

A partnerségi elv alkalmazása és az intézményrendszer ezzel összhangban lévő fejlesztése teremti meg a lehetőségét annak, hogy a megye gyorsabban és hatékonyabban alkalmazkodjon a társadalmi és gazdasági változásokhoz, megtartsa és megerősítse megyét jellemző sokszínűséget, és kiaknázza e sokszínűségben rejlő innovációs lehetőségeket.

*Az endogén energiák mozgósításához feltétlenül szükséges a belső kapcsolatok, a párbeszéd erősítése*

#### Operatív célok

- A szakpolitikák területi megalapozása: különösen az oktatás, a szakképzés, a szociális ügyek, az egészségügy, valamint az innováció területi intézményrendszere tekintetében a helyi igények és területi adottságok, folyamatok feltárása, összehangolása; a helyi és térségi ellátások és szolgáltatások területi beágyazottságának erősítése.
- Projektgenerálás: közfeladatok ellátását érintő kezdeményezések, társadalmi innovációk és gazdasági projektek közös meghatározása; a helyi, kiemelt, vagy nemzetközi jelentőséggel bíró projektek háttérének, hatékonyságának és hatásának erősítése.
- A társadalmi (bizalmi) tőke gyarapítása: a „részvétel kultúrájának” erősítése, a helyi, specifikus tartalom és tudás létrehozásának és megosztásának erősítése.

- A megye, illetve a metropolisztérség márkaértékét, nemzetközi pozícionálását meghatározó közösségi kezdeményezések, a helyi identitás megjelenítését, elfogadottságát támogató együttműködések és eszközök (védjegy, minősítés stb.) térnyerése.

**Horizontális célok**

#### Feladatok

- A közösségi kezdeményezéseket támogató platformok szervezése, és az együttműködések kezdeményező fejlesztése (pl. informális mentor kapcsolatok, tematikus pólusok stb.).
- A sajátos helyi és térségi gazdasági és társadalmi folyamatok nyomon követése; az innovációs lehetőségek feltárása különösen a munkaerőpiac, a vállalkozási dinamika, a szociális ellátások, valamint az energetika területein.
- A tudás megosztásával, továbbá a helyi értékelés, benchmarking kereteinek fejlesztésével megteremteni, vagy továbbfejleszteni az együttes tervezés és projektgenerálás helyi és térségi kereteit.
- A helyi kezdeményezések szakmai háttérét, szakmai támogatását, a specifikus tudás megosztását támogató menedzsment és tanácsadási tevékenység; illetve egyes kiemelt területeken az aktív mentorálás, inkubáció, technológia- és szervezetfejlesztés feltételeinek, szervezetének és elfogadottságának megteremtése.

### 9.5 A térségi identitás és Pest megye profiljának erősítése

A térségi identitás és a megye profiljának erősítésének célja, hogy jelentős mértékben meghatározza a települések nyújtotta jólét, életminőség és biztonság szintjét, illetve fejlesztésének lehetőségét; azaz szorosan kapcsolódik a gazdasági, társadalmi és térszerkezeti célok teljesüléséhez. Különösen szoros a kapcsolata „A szociális biztonság megerősítése, a közösségek megújítása, a családi értékek előtérbe helyezése, „családbarát” megye, a társadalmi bizalom erősítése” stratégiai céllal.

Pest megyében az identitás fejlesztése sajátos kihívást jelent – a helyi közösségek, valamint a funkcionális várostérségek és összekapcsolódó városhálózatok (identitáskörzetek) belső kohéziójának gyengesége miatt. A rendkívüli mobilitás, a népesség növekedése, illetve a népességcsere, továbbá a gazdasági és társadalmi változások gyors üteme és nem utolsósorban a főváros „gravitációs ereje” komoly kockázatot jelent a hagyományosan erős nemzetiségi-, kulturális és gazdasági gyökerekkel rendelkező települések számára. Budapest viszonylagos jelentőségével magyarázható az is, hogy a megye profilja – gazdasági értékteremtő képessége – kevésbé ismert, így a települések és az itt működő vállalkozások, intézmények pozíciója, érdekérvényesítő képessége, valamint márkaereje is elmarad a lehetőségektől.

*A be- és kiköltözők számának magas aránya miatt az önazonosság, a gyökerek megtalálása, vagy gyökerek „növesztése” segíti a térségi identitás kialakulását*

Az identitás erősítése – a közösségek integritásának fejlesztése – különleges szerepet tölthet be a helyi települések fejlődésében. Hozzájárul a társadalmi tőke, illetve kifejezetten a helyi gazdaság szerepének növeléséhez; a városhálózat szorosabban együttműködő térségei számára pedig megteremti a lehetőségét az érdekelttek közötti szorosabb együttműködésnek, az innováció kiterjedt hasznosulásának, a komplex térségi fejlesztéseknek. Az identitás Pest megye értelmezésében egy folyamatosan változó, tudás és értéktartalommal telített kapocs az itt élő emberek között.

A megye profiljának, gazdasági és kulturális teljesítményének fejlesztése, kommunikálása, fontos szerepet tölt be metropolisztérség fejlődésében, s azon belül a megye és térségei sajátos márkaértékkel bíró szerepének megteremtésében. A profil erősítésére lehetőséget nyújt a tudatos szakosodás, a nemzetközi és hazai munkamegosztás fejlesztése; de Pest megye sajátos jellemzői között a kulturális és az innovációs teljesítmény sokszínűsége, az üzleti környezet és humán háttér rétegzettség is különleges jelentőséggel bír; motorja lehet az európai térben is versenyképes fejlődésnek.

A megye profiljának erősítése teremti meg a lehetőséget annak, hogy a megye és közösségei (meghatározó kulturális, rekreációs, mezőgazdasági, vállalkozói és ipari övezetei) valóságos teljesítményüknek megfelelően pozícionálhassák magukat.

#### **Horizontális célok**

*A megyei profil erősítése segíti a térség belső és nemzetközi pozícionálását is*

#### **Operatív célok**

- A helyi identitás fejlesztését támogató eszközök, tartalmak és programelemek támogatása.
- A helyi értékek, kulturális és gazdasági teljesítmények nyomon követése és megjelenítése.
- A helyi, regionális média támogatása.
- A helyi közösség fejlesztésének és a helyi gazdaság ügyének összekapcsolása; a vállalkozásfejlesztést, a településfejlesztést és a közösségfejlesztést átfogó komplex programok tervezése.
- A turizmusmarketing, az örökségvédelem és marketing, valamint a vállalkozásfejlesztés, a befektetés-ösztönzés és az innováció területi összehangolása, az identitás erősítését szolgáló eszközök kiemelt támogatása;
- A megyei identitást és a márkaértéket, valamint helyi értéktartalmat kifejező minősítési rendszerek, védjegyek, és egyéb eszközök alkalmazásának ösztönzése, támogatása.
- A közösségi alapú helyi kezdeményezések orientációja, valamint az identitást, profilt kifejező, erősítő partnerségek, tudásközpontok, szolgáltatások kiemelt támogatása.

### **9.6 Hatékonyság**

A hatékonyság növelésének célja a területi adottságok és a rendelkezésre álló erőforrások jobb kihasználása. Pest megye jó adottságokkal rendelkezik a gazdasági növekedéshez, valamint az emberek igényeinek megfelelő életminőség biztosításához.

A fejlődést ugyanakkor akadályozza az igen alacsony hatékonyság, amely rontja a gazdaság teljesítményét, a kilátásokat, az itt felhasznált erőforrások hasznosulását. Megállapítható, hogy a jövőképpen megfogalmazott állapothoz egy alapvető, a társadalom több területét érintő változásra van szükség a hatékonyságban, amelyhez a népesség összetétele és az itt elérhető tudás megfelelő kiindulópontot jelent.

*A források beszűkülése miatt még fontosabb az erőforrások ésszerű és hatékony felhasználása*

#### **Operatív célok**

- A térszerkezetben meglévő erősségek hatékony kihasználása.
- A természeti értékek, nyersanyagok, energiaforrások hatékony kihasználása.
- A kulturális értékek, az emberi értékteremtő képesség lehető legteljesebb hasznosítása.
- A térségbe érkező támogatási források összpontosítása, hatékony kihasználása, a generált (generálható) hozzáadott érték maximalizálása.

- A helyi értékek és Pest megye elismertségének, márkaerejének növelése.
- Jelentősen nagyobb vállalati termelékenység, a befektetések jobb megtérülése.
- Az energiafelhasználás jelentős mértékű csökkentése.
- A szűk keresztmetszetek feloldására való törekvéssel, kis ráfordításokkal meglévő, de hatásukat nem megfelelően érvényre juttató források, erők, készségek, tudások felszabadítása.

#### Horizontális célok

### 9.7 Értékmegőrzés, értékteremtés

Pest megye határozottan állást foglal amellett, hogy a meglévő, természeti-, épített környezeti-, kulturális-, közösségi- és gazdasági értékeit meg kívánja védeni, a térség jövőbeni fejlődését azokra építi.

Értékeink egy része természeti adottságokból ered, más része az emberi tevékenység évszázadai alatt tárgyiasult, egy jelentős része azonban az emberből magából ered; az egyének, a családok, a társadalom, a közösségek és a gazdaság szereplői hordozzák azokat. Ezek egy része egyetemes emberi érték, más része sajátos helyi, térségi, megyei "specialitás".

Fontosnak tartjuk, hogy ténykedésünk, a közösségek, a környezetünk, a gazdaság életébe történő beavatkozások során ne feledkezzünk meg arról, hogy melyek a valódi értékek, lehetőség szerint igyekezzünk közösségeinkben konszenzust teremteni azok egységes megítélése terén, s minden cselekvésünk mozgatórugói között legyenek ott azok, mint alapvető motivációk.

Fontosnak tartjuk továbbá a tárgyi és szellemi értékeink jobb megismerését, valamint hatékonyabb, illetve megfelelő hasznosítását; összekapcsolva a társadalmi érdeket és a gazdasági hatékonyságot; hozzájárulva a foglalkoztatás bővüléséhez; erősítve a helyi, térségi innovációt.

Elkötelezettek vagyunk amellett, hogy koncepciónkban megfogalmazott céljaink megvalósítása érdekében tett erőfeszítéseinket az értékközpontúság és az értékteremtő képesség javítása, mint rendező elv alapozza meg.

#### Operatív célok

- A természeti értékek fenntartható védelme és fejlesztése.
- A gazdasági értékek megőrzése és fejlesztése.
- Az állami, önkormányzati vagyon („portfólió”) módszeres, értékelemzésen alapuló felmérése, az egyes értékek újragondolása és hasznosítása.
- A régészeti örökség megóvása és fejlesztése.
- A műemléki örökség megóvása és hasznosítása.
- Az épített környezet nem védett, de a helyi karaktert biztosító együtteseinek megőrzése.
- A kulturális, közösségi értékek számbavétele, megőrzése és beépítése a helyi kultúrába.

*Az identitás erősítése és az értékmegőrzés nagyon szorosan összekapcsolódó horizontális cél, melyek során a családi-, tárgyi-, szellemi-, táji értékek megóvásával a következő generációk számára is értéket adunk át*

## 10. ÁTFOGÓ CÉL: TÁRSADALMI MEGÚJULÁS testben és lélekben egészséges, együttműködő egyén és közösségek

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

### 10.1 Stratégiai cél: A szociális biztonság megerősítése, a közösségek megújítása, a családi értékek előtérbe helyezése, „családbarát” megye, a társadalmi bizalom erősítése.

A relatív szociális biztonság alatt azt értjük, hogy létezik egy védőháló, amely az ellen véd, amit a sors hozhat. Valljuk, hogy minden egyén segítségre jogosult azokban az élethelyzetekben, amelyekben önhibáján kívül nem képes egyedül boldogulni, különösen betegség, öregség, rokkantság, árvaság, özvegység, munkanélküliség, hajléktalanság vagy más súlyos körülmény esetén. A szociális biztonságban létezik egy abszolút szintje is, amely azt feltételezi, hogy a társadalom minden tagja részesülhet az alapvető fogyasztási javakban. A felsoroltak elsősorban állami szerepvállalást követelnek meg, azonban megfelelő társadalmi támogatottság nélkül az állami intézményrendszer nem képes betölteni a szerepét. Ez az a terület, ahol talán a leginkább szükség van a civilszféra és az egyházi intézmények jelenlétére, és ez az a terület, amelyre a területfejlesztés egyéb célkitűzései (pl. a gazdaság teljesítményének erősítése, közlekedés fejlesztése, foglalkoztatás elősegítése) eredményességük esetén rendkívül pozitív, erőteljes hatást képesek gyakorolni.

*Biztonság, közösség, család. Talán nem ebben a sorrendben, de egyformán fontos ahhoz, hogy lélekből egészséges társadalomban éljünk*

A közösségek szerepének országosan tapasztalt gyengülése, az egyéni érdekek előtérbe helyezése, a családi értékek háttérbe szorulása az egész társadalom megújulásának akadályát jelenti, amelynek következményei kihatnak a megye és települései fejlődésére, de különösen a lakosság szemléletmódjára. A közösségek megújulásának sokoldalú támogatása – kiemelten a „családbarát” megye létrehozása – a megye fejlődésének, az itt élők szemléletváltásának és pozitív hangulatának nélkülözhetetlen feltétele.

A család a társadalom alapsejtje, természetes építő köve. Csak szilárd kövekből válhat időtálló épület, szilárd családokból erős, egészséges társadalom. Annak érdekében, hogy valóban erős és egészséges társadalom épülhessen olyan változásokra van szükség megyei és települési szinten egyaránt, amelyek segítségével kiküszöbölhetőek a jelenlegi problémák, mint a drámaian alacsony születés szám, a társadalom értékrendjében a családalapítás, a gyermekvállalás jól látható visszaszorulása, a családdal kapcsolatos negatív diszkrimináció jelenléte.

*Pest megye „családbarát” megyévé szeretne válni*

A társadalmi tőke egyik legfontosabb eleme a társadalmi bizalom, amelynek három típusát szokás megkülönböztetni: az interperszonális bizalmat (a közvetlen környezet, a rokonok, barátok, szomszédok felé), az ismeretlen személyekkel szembeni bizalmat (általánosított bizalom) és a különböző intézményekbe vetett bizalmat (a politikai rendszer, az állam és a civil társadalom felé).

Magyarországon kiemelkedően magas a társadalmi bizalmatlanság, 2006-ban a lakosság 69%-a értett egyet azzal az állítással, hogy az „emberek általában aljasak, önzőek, akik csak ki akarják használni a másikat”. Hasonlóan súlyos kijelentés, hogy „a legbiztosabb nem bízni senkiben”, amellyel a népesség 70%-a értett egyet.<sup>4</sup>

*A bizalom erősítésével csökkenthetőek a deviáns magatartásformák, a gazdaság teljesítménye pedig növelhető*

Kutatások támasztják alá, hogy a magasabb bizalmi szint hozzájárul a gazdasági növekedéshez, a deviáns magatartási formák csökkenéséhez, az aktívabb civil

<sup>4</sup> Rigó Róbert: A bizalom eróziója és újjáépítésének szükségessége a 21. században.

társadalom kialakulásához, az emberek jó közérzetéhez, munkahelyi és iskolai teljesítményük javulásához. Integrált társadalomról akkor beszélhetünk, ha a tagjai a bizalom magas együttműködésre képesek. Érték- és normazavar esetén a társadalom tagjainak együttműködése csökken, alacsony a bizalom és a társadalmi tőke szintje, kialakul a dezintegráció (anómia). A bizalom növeléséhez tehát általánosan elfogadott normákra, erkölcsre, értékrendre van szükség, a társadalmi megosztottság csökkentésére.

A társadalmi bizalom növeléséhez alulról kell építkezni, az egyén, a család, a barátság, a szomszédok szintjéről, hogy az egymást követő bizalmi szintek erre épülhessenek. A magyar lakosság harmadának nincsenek barátai és a lakosság negyede hátrányos helyzetű a kapcsolati, társas erőforrások tekintetében.<sup>5</sup> A szilárd családi háttér és a biztos társas kapcsolatok védeltségek nyújtanak a devianciákkal szemben és érzelmi biztonságot nyújtanak, ezért célunk a családok és a kisebb közösségek megerősítése. A családon és baráti kapcsolatokon kívül az ember más közösségekhez is tartozik, legtöbbször tudatos választás alapján, elsősorban olyan közösségekhez, amelyek kultúrájával, szokásaival, értékrendjével azonosulni tud. Nagyon fontos tehát a kultúra ápolása, továbbá a lakóhelyi közösségekben a hagyományok megőrzése. Az oktatási rendszer a társas együttműködési készség fejlesztésével járulhat hozzá a bizalom növeléséhez.

A bizalom intézményi szintjéhez tartozik a döntéshozó és végrehajtó hatalomba, az állami intézményekbe (az oktatás, az egészségügy, szociális ellátórendszer intézményeibe, a hivatalokba) vetett bizalom. Ezen a szinten a bizalom erősítését szolgálja az átlátható, kiszámítható rendszer felépítése, az állampolgár centrikuság, a segítőkészség erősödése, a korrupció felszámolása, a területen foglalkoztatottak megbecsülése.

### Operatív célok

- Civilszféra és az egyházak szerepének megerősítése:

A civilszféra és az egyházi fenntartók jelenleg is nélkülözhetetlen szerepet töltenek be a szociális és gyermekvédelmi ellátások területén, még kiterjedtebb szerepvállalásukkal tovább csökkenthető az a szakadék, amely az állami ellátások elérhetősége és az önerőből történő boldogulás között található.

- Területi egyenlőtlenségek csökkenése:

A szociális ellátások valamennyi területén, de különösen a hajléktalan ellátás, gyermekjóléti szolgáltatás, bölcsődei ellátás, gyermekvédelmi szakellátás, pszichiátriai ellátás körében jellemző a területi egyenlőtlenség. Meghatározott településen élő személyek egyáltalán nem, vagy csak aránytalan nehézségek árán vehetik igénybe ezeket a szolgáltatásokat. Valamennyi ellátás tekintetében alapvető az igény, hogy a rászoruló személyek egyenlő feltételek mellett juthassanak hozzá.

- Szociális felzárkóztatás elősegítése és a szegénység leküzdése:

Az egyének saját erőforrásainak növelése annak érdekében, hogy a megye valamennyi lakosa számára elérhető legyen legalább a minimálisan megkövetelt életforma, az abszolút szociális biztonság.

- Erősebb alapellátás:

### Átfogó célok Társadalmi megújulás

*A civil közösségek, egyházak komolyan erősíthetik a társadalmi bizalmat*

*A szociális ellátások terén is csökkenteni kell a területi egyenlőtlenségeket*

<sup>5</sup> Rigó

A lakókörnyezetben elérhető, valamennyi településen kiegyenlített erős alapellátás, amelynek célja a megelőzés. A megelőzésnek kiemelt szerepe van a gyermekvédelmi területen, a végső cél, hogy a gyermekek veszélyeztetett helyzete családjukon belül kezelhető, megszüntethető legyen és csak a legszükségesebb esetben kerüljön sor a szakellátásba történő beutalásra.

- Tartósan nem foglalkoztatott személyek visszavezetésének elősegítése a munka világába

A tartósan nem foglalkoztatott személyek jelenlegi ellátása nem biztosítja a megélhetésüket, mert vagy rendkívül alacsony mértékű juttatásban részesülhetnek, vagy még erre az alacsony szintű juttatásra sem válnak jogosulttá.

- Hajléktalan személyek ellátásának biztosítása:

Az alapellátás területén a népkonyhák és a nappali melegedők befogadóképességének növelése a cél. A hajléktalanokat célzó szakellátások tekintetében a civilszféra jelenlétének köszönhetően néhányan már nem maradnak ellátás nélkül, de még mindig sokan kimaradnak belőle a területi egyenlőtlenségek és a férőhelyhiány miatt. A cél, hogy mindenki részesüljön az ellátásban, aki erre rászorul. A visszaintegrálás hatékonyságának növelése is kiemelkedően fontos, amely azonban szorosan összefügg a szociális terület többi célkitűzésének eredményességével.

- A szociális szakellátás intézményeinek fejlesztése:

A szociális szakellátás területén jelentős a civilszféra szerepvállalása, amely a rengeteg pozitívum mellett sajnálatos negatív következményekkel is jár. A gyakorlatban nem ritka jelenség, hogy működési engedély hiányában nyitja meg a kapuit az intézmény, vagy nem tudja kigazdálkodni a fenntartásához szükséges költségeket és emiatt be kell zárnia. A példaként említett esetekben az állam, mint ellátásra végső soron kötelezett kénytelen átvállalni a feladatokat.

Az állami és a nem állami fenntartásban lévő intézményekben jelentős különbségek tapasztalhatóak a személyi és tárgyi feltételek biztosításában, a nem állami fenntartók javára, ezen különbségek mérséklése indokolt a kiegyenlített színvonalú ellátás érdekében.

A munkaerő elvándorlása, amelynek elsődleges oka a közsférában is alacsonynak számító bérjövödelem, tovább nehezíti a személyi feltételek biztosítását.

A szociális ellátórendszer egyik legsúlyosabb hiányossága, hogy a pszichiátriai betegek ellátására nem áll rendelkezésre elegendő férőhely, nem biztosítottak a személyi és tárgyi feltételek. Férőhely hiányában gyakorlatilag nincs megoldás az ilyen ellátást igénylők helyzetének megoldására, ez a helyzet tarthatatlan, tekintettel arra, hogy rendkívüli mértékben súlyosbíthatja egyes családok helyzetét.

- A gyermekvédelmi szakellátó rendszer gondozási helyeinek fejlesztése:

Hosszú évek óta megoldatlan az ideiglenes hatályú elhelyezést igénylő gyermekek számára a legmegfelelőbb gondozási hely kiválasztása, a jelenlegi ellátórendszer többnyire kényszermegoldások alkalmazását kénytelen bevetni, amely nem szolgálja a gyermekek érdekeit. Ugyanez a helyzet a speciális ellátást igénylő gyermekeknél, egyszerűen nem állnak rendelkezésre a férőhelyek a szükséges mértékben, az elhelyezésért felelős szerveknek azonban nincs mérlegelési lehetőségük, mindenképpen találniuk kell gondozási helyet a gyermekeknek, ezen a területen is maradnak tehát a kényszerű, átmeneti, gyakran az előírásoknak nem megfelelő

### **Átfogó célok** Társadalmi megújulás

*Célunk a munka világából kiszorulókat újraintegrálása*

*A szociális szakellátás megbecsülését személyi és tárgyi oldalról is vissza kell állítani*

*Fejleszteni szükséges a gyermekvédelmi szakellátás rendszerét is*

megoldások. A kamaszkorosztály kiugróan magas beáramlása az ellátórendszerbe szintén állandósult problémának tekinthető.

- Család és munka összeegyeztetésének elősegítése:

*a. A munkába való visszatérés támogatása:*

A családot érintő megannyi új kihívás közül az egyik legkényszerítőbb, a munka és a család összehangolása. Az édesanyáknak szembe kell nézni az egyre inkább változó világgal, a megváltozott élethelyzetükkel. Meg kell találni a választ számos kérdésre. Van-e munkahely ahova visszatérhet? Folytathatja-e a jelenlegi szakmáját, vagy teljesen újat kell tanulnia? Milyen a helyzet a munkaerőpiacon? Mennyire vált elavulttá a korábbi tudása? Milyen új kompetenciákkal gazdagodott az évek során?

*b. Munkahelyek teremtése:*

A munkaerő piaci kereslet-kínálat nem egyenletes eloszlású és nem is követte az agglomerációs területeket érintő dinamikus népességnövekedést. Ebből következik, hogy az agglomeráció területén élők napi ingázásra kényszerülnek a munkavégzés érdekében. Az utazással töltött idő feláldozott haszna a családra, helyi egymást segítő közösségekre, saját otthonunk szépítésére vagy akár saját jólétünkre fordítható idő, energia, pénz.

*c. Atipikus foglalkoztatási formák megerősítése:*

Az atipikus formák elterjedésével olyan munkavállalói csoportokat (kisgyermekes szülők, tanulók, nyugdíjasok) lehet megszólítani és aktivizálni, melyek kevésbé elérhetőek a tipikus munkavégzést kínáló munkaerőpiac számára. Az atipikus formák elterjedésének ez által foglalkoztatás bővítő hatása is van. Az atipikus formák napjainkban ismert formái: részmunkaidő, távmunka, bedolgozói viszony, munkakörmegosztás.

*d. Családbarát munkahelyek:*

A munka és a családi élet összeegyeztetésénél szintén nagy jelentőséggel bír, ha a munkahelyek különböző szolgáltatásokkal vagy akár a munkaidő rugalmasabb szervezésével segítik a családok életét. Felmérések szerint a munkavállaló nők közel fele családbarát munkahelyen szeretne dolgozni.

*e. Családi vállalkozások ösztönzése:*

A korábbi megnövekedett adminisztrációs terhek, a gazdasági válság és a beszűkülő piacok számos családi vállalkozást is negatívan érintettek. A családi vállalkozásoknak azonban van létjogosultságuk a gazdaságban. Számuk gyarapodása elősegíti a család és munka összeegyeztetését.

*f. Rugalmas gyermekgondozási hálózat kialakítása:*

A gyermekek napközbeni ellátása azoknál a családban nevelkedő gyermekeknél jöhet szóba, akiknek a napközbeni ellátásáról szüleik a munkavégzésük, a képzésben való részvételük, betegségük vagy egyéb ok miatt nem tudnak gondoskodni. A napközbeni gyermekellátás funkciói között található a család és munkahely összeegyeztetésének segítése illetve a negatív szociális, vagy fejlődési eltérések korrekciója. Az agglomerációs térségben a lakosság növekedésével nem növekedett egyenlően a gyermekgondozási hálózat, ezért van szükség a rugalmas gyermekgondozási hálózatok (pl. családi napközik) kialakítására.

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

*A munkába való  
visszatérés meg-  
könnyítésével a  
nők helyzete ja-  
vulhat különösen*

*Valljuk, hogy  
egészséges csalá-  
dok egészséges  
embereket fognak  
„kitermelni”. A  
családok erősítése  
társadalmunk  
alap bázisát javít-  
ja*

- g. Folyamatos segítségnyújtás, tanácsadás a családi élettel kapcsolatos kérdésekben:

A családi élettel és a gyermekneveléssel kapcsolatban számos kérdés merül fel a családok életében. A körülöttünk változó gazdasági és jogi környezet is újabb kihívásokat jelent. Nap, mint nap találkozunk új jogszabályokkal, új támogatási formákkal, de sokszor még a megszokott dolgok, mint a családi pótlék GYES igénylése sem teljesen világosak. Pontosan a családi élet sokszínűsége miatt nem központosítható az információnyújtás, az ügyintézés, és éppen ez teszi lehetővé, hogy a több különböző típusú tanácsadás megférjen egymás mellett, sőt kiegészítse egymás munkáját. Míg a jogsegélyszolgálatot leginkább civil szervezetek, szak-szervezetek, önkéntesek látják el, addig a gyermekjóléti és családsegítő szolgálatokon keresztül az állam nyújt segítséget a családoknak. Különösen nagy segítségre van szüksége a családoknak akkor, ha sérült gyermek érkezik a családba. A családot ért nagyobb erőfeszítések mellett számos speciális ismeretre is szükség van, melyekről nehéz információt szerezni.

- h. Családi életre nevelés, családi közösségek megerősítése:

Erős egészséges társadalomhoz elengedhetetlen, a családdal kapcsolatos szemléletváltást elindítani. Meg kell változtatni a család, nagycsalád, házasság, gyermekvállalás szavakhoz az idő során társult negatív jelentéstartalmakat, és újra előtérbe kell helyezni ezek fontosságát. Napjainkban, ahogy növekszik a válások száma az így felnövekvő gyermekeknek, a fiatal pároknak egyre nagyobb szükségük van a jó példákra, mert senki sem a válás tudatával házasodik.

- A társadalmi bizalom erősítése:

Minden sikeres társadalomnak célja a kölcsönös bizalmon alapuló közösség felépítése, amelyekben az emberek azonosulni tudnak a közös célokkal és értékekkel, és amelyben a saját céljaik korlátozására is hajlandóak a társadalom hosszú távú működése érdekében. Kiemelt célunknak tartjuk ezen szemléletmód kialakítását és a közösségek megerősítését.

#### Feladatok

- A civilszféra és az egyházi szereplők felé a bizalom erősítése, a civilszervezetek megítélésének javítása, egyenrangú partnerként történő elismerésük előmozdítása, támogatások nyújtása fenntartható működésük érdekében.
- A szociális és gyermekvédelmi szakellátás átszervezése olyan módon, hogy saját lakóhelyén vagy szűk környezetében mindenki számára elérhetőek legyenek a szolgáltatások (figyelemmel a közlekedésben várható változásokra).
- A területfejlesztés más területeire figyelemmel (oktatás, egészségügy, beruházások, közlekedés, foglalkoztatás) annak elérése, hogy mindenki hozzájuthasson legalább a létfenntartását biztosító javakhoz. Célzott, kiszámítható, átlátható támogatási rendszer kialakítása.
- A megelőzést szolgáló programok bevezetése (kiemelten a gyermekek veszélyeztetettségének megelőzésére), kapcsolódó intézményrendszer fejlesztése, a már kialakult hátrányos élethelyzetek esetén a segítségnyújtást célzó programok bevezetése, fejlesztése, tanfolyamok szervezése különös tekintettel a tartósan nem foglalkoztatott személyek részére (a munka világába történő visszavezetés céljából).

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

*Szemléletváltás  
szükséges a család  
megítélése terén,  
különös tekintettel  
a gyermekvállalás  
és gyermekek  
egészséges nevel-  
kedése miatt*

*Fontos, hogy a  
támogatási rend-  
szer célzott, ki-  
számítható és  
átlátható legyen*

- Hajléktalanság elleni küzdelem eszközeinek megerősítése, a hajléktalanság kriminalizációjának megszüntetése, a hajléktalan személyek emberi méltóságának visszaszerzése, a társadalmi életbe való visszavezetést célzó programok bevezetése.
- Biztonságos működés feltételeinek megteremtése, a személyi és tárgyi feltételek javítása, a szférában dolgozó személyek elismertségének javítása, férőhelyek bővítése, különösen a pszichiátriai ellátások tekintetében.
- A családi környezetben történő elhelyezés elsődlegességének következetes alkalmazása, a szükséges feltételek megteremtése, ahol a családi környezetben történő nevelkedés nem lehetséges valamilyen speciális körülmény következtében, ott a legmegfelelőbb gondozási hely biztosítása (férőhelyek bővítése, személyi és tárgyi feltételek javítása).
- Cél a családok számára a választás valódi lehetőségének megteremtése.
- Civil szervezetek, egyházak, munkaerő közvetítők, munkaügyi központok munkájának összehangolásával segítséget nyújtani az anyasági ellátásból visszatérő szülők számára, hogy a lehető leginkább felkészültek legyenek és sikeres legyen a munkaerőpiacra való visszatérésük
- Pest megye településein beruházásösztönző, munkahelyteremtő programok indításának támogatása, hogy a munkavállalók az utazással töltött idejüket szabadabban használhassák fel.
- Atipikus foglalkoztatási formák szélesebb körben való megismertetésének támogatása, jó példák közzététele, bemutatása. Települési önkormányzatok ösztönzése az atipikus foglalkoztatási formák alkalmazására.
- Családbarát munkahelyek törekvéseinek elismerése, jó példák másokkal való megismertetése. Elbíráláskor a családbarát szempont pályázatokban való megjelenítése.
- A megye gazdaságfejlesztésében meghatározó módon szerepel a családi vállalkozások ösztönzése.
- A családi napközik számának növekedése Pest megyében, az engedélyezési eljárás és az ellenőrzés egységesítése, a jelenlegi szabályozás egyszerűsítése. A nagyobb vállalatok ösztönzése munkahelyi bölcsődék, óvodák létesítésére.
- A jogsegélyszolgálatban aktív szerepet vállaló Pest megyei civil szervezeteket, szakszervezeteket, egyházakat, önkénteseket a lakosság minél szélesebb körében ismertté tenni. A segítségnyújtás során cél: emberi hangon, emberhez méltóan kezelni az egyszerűbb és a bonyolultabb kérdéseket egyaránt, megadni a családok számára, a megfelelő jogi, törvényi segítséget, hogy boldogulni tudjanak az információkkal telített világban.
- Összefogni azokat a civil szervezeteket, egyházi intézményeket, amelyek aktívan bekapcsolódnak a sérült gyermekek gondozásának segítésébe és elérhetővé tenni a nehéz helyzetben lévő családok számára.
- Családdal kapcsolatos pozitív üzenetek, értékek közvetítése a lakosság számára. Civil szervezetek, egyházak általi jegyes oktatások, családi életre neveléssel kapcsolatos képzések népszerűsítése. Az „Év Családja” díj továbbgondolása, ajánlás megfogalmazása a megye települései számára. Erkölc, etika, hittan oktatások ismertebbé tétele. A családdal kapcsolatos mozgá-

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

*A beruházás ösztönzés, a munkahelyteremtés nem csak anyagilag fontos a megyei családok számára*

*Fontos az erkölcs, etika, hittan oktatás, a családi életre nevelés*

---

mak események (Házasság Világnapja, Családok Nemzetközi Napja, Generációk Közötti Szolidaritás Napja) megyei szinten való népszerűsítése.

- Átlátható, kiszámítható ellátórendszerek kialakítása, információk hozzáférhetővé tétele, a közösségek megerősítését szolgáló együttműködési készséget javító programok bevezetése, szemléletformálás.

**Átfogó célok**  
*Társadalmi  
megújulás*

## 10.2 Stratégiai cél: Az együttműködések intézményesítése a térségi szereplőkkel, a megye belső intézményfejlesztése, menedzsment szervezetének felállítása.

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

Napjainkra egyre nyilvánvalóbbá válik, hogy a pusztán az egyéni (értve ez alatt egy elkülönült vállalatot, egy települést, egy szakmai csoportot, szervezetet stb.) érdekek keresésére épülő fejlesztéspolitika nem vezet sehová. A világ, a gazdaság, a társadalom hálózatosodása egyre intenzívebb, az egymásra építés és – épülés képessége, a kölcsönös előnyökön alapuló együttműködés szükségessége egyre égetőbb, azok a szereplők, akik erre nem képesek, elszigetelődnek, a folyamatokból kimaradnak, vagy csak jóval nagyobb befektetések árán, jóval kisebb hatékonysággal tudják azokat követni.

Pest Megye Önkormányzatának partneri kapcsolatrendszerrel kell kiépítenie (újraépítenie) a megye településeivel, azok társulásaival, a környező megyékkel, a fővárossal, a gazdasági élet szereplőivel és a civil szféra képviselőivel egyaránt. A jelenleg folyamatban lévő tervezési folyamat ennek jó apropóját adja, hiszen a térség közös jövőjének megtervezése is csak együttműködésben lehetséges, ennek az együttműködésnek ki kell teljesednie, meg kell erősödni, és a továbbiakban a fejlesztési programok végrehajtása során a gyakorlatban is működni kell.

Irányítás és partneri együttműködés nélkül a területfejlesztés és területfelhasználás tekintetében sem fog megszűnni a területek, települések közötti verseny. Az intézményfejlesztés eszköz, az intézményi kapcsolatok fejlesztésének célja a térségi integritás erősítése, az összekapcsolódó térségek újrapozícionálása, a metropolisztérségre, illetve a megye gazdaságára sajátosan jellemző tudás létrehozása és megosztása, a partnerség erősítése, a területfejlesztést, településfejlesztést és közösségi alapú helyi fejlesztéseket támogató szolgáltatások létrehozása, a térség egészének hatékonyabb képviselete, márkaértékének és pozíciójának erősítése.

Az intézményesített kapcsolatok fejlesztésében nagy hangsúllyal jelenik meg az igény, hogy a területfejlesztés megyei szintje olyan stratégiai jelentőséggel bíró területeken vállaljon szerepet, amelyek kölcsönös kapcsolatban vannak, és amelyek támogatják a területi alapú átfogó programok tervezését és menedzselését, illetve a szükséges stratégiai partnerség létrehozását (pl. megyei befektetés-ösztönzés, a vidékfejlesztés koordinációja, az ésszerű és takarékos területhasználat koordinációja). Szükségszerű, hogy az intézményesített kapcsolatok ésszerűen, hatékonyan és rugalmasan szerveződjenek, olyan közel az emberekhez, közösségekhez, amennyire csak lehetséges. Különös jelentőséggel bír Pest megye önállósága a területfejlesztésben, tekintettel a megkülönböztető erővel bíró sajátosságokra (pl. területi sokszínűség, gazdasági rétegzettség).

Pest megye a Budapest körüli metropolisztérség része, ezért igen szorosan kapcsolódik a fővároshoz. Nagyon fontos ezen stratégiai partnerség erősítése, a kiemelt jelentőséggel bíró ügyekben pedig az együttműködés intézményesítése. Kiemelt figyelemmel kell kezelni azokat a területeket, ahol a felek érdekazonossága megállapítható, és amelyek kifejezetten a metropolisztérség nemzetközi versenyképességével, az európai térben elfoglalt stratégiai pozíciójával kapcsolatosak, vagy a sajátosan többközpontú városhálózat belső hatékonyságával állnak összefüggésben. Alapvető célkitűzésnek tekinthető, hogy a partnerséghez a szomszédos megyék, a megyehatáron kívül elhelyezkedő nagyvárosok, fejlesztési központok és hightech pólusok is csatlakozzanak.

*Pest Megye Önkormányzata kapcsolni kíván lenni a megyei települések, a civil szervezetek, a gazdasági szereplők és az állami közigazgatási rendszer között*

*A kapcsolatok intézményesítésével növekedhet a térség érdekérvényesítő ereje és forrásabszorpciósi képessége*

*Fontos a Megye és Budapest közötti stratégiai partnerség erősítése és Pest megye menedzsment kapacitásának növelése*

A külső partneri együttműködési viszonyok kialakítása mellett, azzal párhuzamosan a megyei önkormányzat belső intézményfejlesztése is rendkívül fontos, hiszen a jogszabályok által is biztosított megyei területfejlesztési, területrendezési, vidékfejlesztési feladatok ellátásához nélkülözhetetlen, hogy a menedzseléshez megfelelő struktúrában rendelkezésre álljanak a szükséges szaktudások, képességek.

Azokat a képességeket és készségeket kívánjuk fejleszteni, amelyek a külső partnerkapcsolatokon keresztül nem érhetőek el, nem vehetőek igénybe, amelyek egy hatékony térségmenedzselési struktúra és szervezet felállításához szükségesek.

Pest megye fejlődését jelentősen erősítheti, ha a területfejlesztés intézményrendszere képes elősegíteni a megye számára kiemelten fontos témákban, esetlegesen ágazatokban a tudás generálását és megosztását, adaptálását (az ágazati és tematikus információk, technológiák áramlását, a legjobb gyakorlatok közvetítését) különösen a KKV szereplők irányába. Számos eszköz képes elősegíteni e cél elérését, támogatni a vállalkozások folyamatos erőfeszítéseit, vagy egyedi projektek indítását (pl. közösségi platformok, tanácsadás, minősítési rendszer, technikai segítségnyújtás, régió-specifikus folyamatok tervezése és elemzése). Mindez alapja lehet célzott partnerségek létrehozásának, intézményesítésének (pl. regionális tudásközpont létrehozása, közreműködés a regionális innováció szervezésében; komplex szolgáltatások létrehozása a termelékenység, energiamenedzsment és energiahatékonyság, helyi közösségi alapú kezdeményezések támogatására; vagy akár csak a közreműködés meghatározott képzetek szervezésében).

#### Operatív célok

- A metropolisztérség közös nemzetközi pozicionálása, márkaerejének bővítése, versenyképességének erősítése; összekapcsolódó térségek egyedi adottságokon alapuló közös tervezése, fejlesztési központok és hightech pólusok összekapcsolása a vállalkozás és a befektetés-ösztönzés övezeteivel.
- Az EU fejlesztési források hatékony és hatásos felhasználása; az együttműködésen alapuló programok alapjául szolgáló keretek és partnerségek, valamint a közös tervezés fejlesztése.
- A közösségi alapú helyi kezdeményezésekre alapozott programozás fejlesztése; a vidékfejlesztés és a területfejlesztés prioritásainak összekapcsolása, a megyei területi szint, szerepkör, szolgáltatások meghatározása.
- A speciális helyzetben lévő mikrotérségek (pl. Ipoly-mente, Szentendrei-sziget) pozicionálása; a főváros külső kerületei és a megye határos szuburbán közösségei tekintetében a helyi komplex programok, közösségi irányítású helyi kezdeményezések feltételeinek megteremtése.
- A közösségi alapú kezdeményezések, partnerségek, a térségi identitáskörzetek működési hatékonyságának (tervezés, stratégia, menedzsment és együttműködések) erősítése, a településfejlesztés és településmarketing támogatása, az ágazati politikák, ellátások, közszolgáltatások fejlesztésének támogatása, a helyi közösségek számára sajátosan fontos információk bővítése.
- Pest megye fejlődését meghatározó ügyek, témák kiemelt támogatása (pl. zöldenergetika, termelékenység és hatékonyság, új technológiák alkalmazása; „intelligens kisvárosok”, generációs társadalmi kihívások, a szegénység elleni küzdelem, a Pest megyében található génbankra alapozott helyi és vi-

#### Átfogó célok Társadalmi megújulás

*A közösségi alapú kezdeményezések prioritást fognak élvezni a következő uniós költségvetési ciklusban, a közösségnek azonban információáramlás gyorsító szerepe is van*

*Alapvető célunk a metropolisztérség közös nemzetközi pozicionálása*

dékfejlesztési lehetőségek; a sport és iskolavárások identitásképző erejére, kohéziós szerepére alapozott kezdeményezések támogatása).

- Községi, társadalmi innovációk támogatása, erősítése, a társadalmi jólétet és életminőséget meghatározó szolgáltatások fejlesztése, a kulturális örökség megőrzésének és a kultúra értékteremtő képességének támogatása.
- A területfejlesztés, ingatlanfejlesztés összehangolása, a térségi szerepek (pl. logisztika) és a munkamegosztás koordinációja, az üzleti és humán infrastruktúra fejlesztésének nyomon követése, értékelése, összehangolása.
- A megye térségmenedzseri, térségirányítási szerepkörének megfelelő, annak feladatait professzionális szinten ellátni tudó management szervezetének kialakítása; a térségi menedzsment, illetve sajátos szerveződések (pl. szociális szövetkezetek) tevékenységét támogató tanácsadás, képzés.
- Pest megyével, illetve a metropolisztérsséggel kapcsolatos specifikus tudás gyűjtése, elemzése, a régiós folyamatok értékelése a társadalom, a gazdaság, az innováció területén. A tudás generálását és megosztását, „terítését” támogató szolgáltatások, amelyek a megye fejlődését meghatározó szereplők, illetve kezdeményezések számára nagy jelentőséggel bírnak.

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

*A jövőben szükség  
lesz egy professzi-  
onális, térségme-  
nedzselési felada-  
tot ellátó szerve-  
zet kialakítása*

#### Feladatok

- Szemléletformálás, a térségi partnerek közötti bizalom erősítése, az intézményesült együttműködés kialakítása.
- Budapest és Pest megye stratégiai partnerségének megvalósítása, közös versenyképességi stratégiájának kialakítása, valamint az EU források közös tervezése, közös programozás, tematikus együttműködések ösztönzése.
- Pest megye és a szomszédos megyék, továbbá a megyén kívüli térség-szervező városok közötti együttműködés megteremtése, a tervezés egyeztetése, közösségi alapú helyi kezdeményezések közös programozása.

#### Javaslatok az együttműködés intézményesítésének lehetséges színtereire:

- Regionális tudásközpont létrehozása, ahol lehetővé válik a tervezés, az elemzés, a tanácsadás, a technikai segítségnyújtás, a továbbképzés; a legjobb gyakorlatok és új technológiák megosztása, alkalmazásának elősegítése; a megyére jellemző sajátos folyamatok értékelése, a kockázatok csökkentésének, hatékony kezelésének elősegítése.
- Regionális innováció megvalósítása, különösen a területfejlesztés és az innováció területi menedzsmentjének összehangolása, kiemelten a hightech feldolgozóipar, a növekedési vállalkozások tekintetében; közreműködés innovációs központok létrehozásában, erősítésében.
- Regionális szakképzés bevezetése, amellyel a megye sajátos munkaerő-piaci igényeinek megfelelő szakképzés, a területi eloszlás és a megyei képzések elfogadottságának javítása érhető el.
- Befektetés ösztönzés keretében a terület felhasználás és az ingatlanfejlesztések tervezése, értékelése, kiemelkedő lehetőséggel bíró kezdeményezések támogatása, a megyébe irányuló (új és visszaforgatott) működő tőke növekedésének elősegítése meghatározott szolgáltatásokkal.

*Erősíteni szükséges Pest megye és a környező megyék, városok együttműködését*

- Turizmusmarketing, örökségvédelem, településfejlesztés céljából a megye és térségei márkaértékének és nemzetközi pozíciószerezésének erősítése; a térségi szereplők tevékenységének összehangolása.
- Tematikus pólusok kialakítása: a megyei önkormányzat, egyes települések, a felsőoktatási és más tudásközpontok, vállalatok és vállalati szövetségek partnerségi alapú együttműködése a termelékenység, a külpiaci versenyképesség és a klaszterek erősítése érdekében; kifejezett új technológiák, „iparágak”, társadalmi, környezeti kihívásokra nagy hatékonysággal választ adó kezdeményezések menedzselésére.
- Területi fórumok szervezése, amelyek a területi együttműködés alapegységét jelentik, a politika, valamint a gazdasági és társadalmi ügyek egyeztetésére, a civil párbeszéd ösztönzésére.
- Helyi kezdeményezések támogatása a térségi programok tervezésének, valamint végrehajtásának elősegítése céljából.
- Integrált területi befektetések feltérképezése és kivitelezése, amelyek a nagyobb területi egységen átívelő komplex fejlesztési programok tervezésének és végrehajtásának nyújtanak keretet. (Pl. ágazatok (logisztika), területi adottságok (Homokhátság), új térszerkezeti kapcsolódások és pozíciók lehetősége (Ceglédi kistérség), térségi kulturális és városközponti szerep (Vác és Nógrád), valamint a Duna jelentette közlekedési és kulturális, gazdasági kapcsolat köthet össze nagyobb területeket a metropolisztérség városhálójában).

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

*A helyi kezdeményezések motorjai lehetnek a területfejlesztésnek*

### 10.3 Stratégiai cél: Egészséges társadalom, a megye lakossága egészségi állapotának javítása, kiemelt hangsúlyt fektetve az egészséges életmódra és a prevencióra

#### Átfogó célok Társadalmi megújulás

Pest megye társadalma, lakossága egészségi állapota messze nem kielégítő. Bár a születéskor várható élettartam valamivel magasabb, mint az országos átlag (alacsonyabb, mint a budapesti), az életminőséget meghatározó, egészségesen megélt évek száma ettől messze elmarad. Egy átlagos Pest megyei polgár élete rendkívül stresszes, hiszen a megye aktív lakosságának jelentős hányada (több mint 300 ezer fő) ingázik, mert a megyében kevés a munkahely. Ez önmagában napi 2-3 óra utazást jelent a 8-10 órás munkaidőhöz adódóan. De nem csak munkahelyre ingázunk; a gyermekek jelentős része (különösen az agglomerációból) ingázik a középiskolába, vagy felsőoktatási intézményekbe, a kulturális vagy szórakozási lehetőségek is a fővárosra koncentrálódnak. Mindezeket túl az egészségügyi ellátás elégtelen területi elhelyezkedése miatt a lakosság nagy része azokat a fővárosban kénytelen igénybe venni.

*A lelki egészség megteremtése, lelki egyensúly megőrzése mellett a testi egészség megőrzése szintén stratégiai célunk*

Mindez, hozzáadódva, illetve fontos részét képezve az egészségtelen életmódnak (mozgáshiány, egészségtelen táplálkozás, szenvedélybetegségek, stb.), oda vezet, hogy a magasvérnyomás-betegség, cukorbetegség, szív-és érrendszeri betegségek, gyomor-és bélbetegségek, daganatos megbetegedések terén a megye sajnos élen jár.

A WHO megállapítása szerint: „Az egészséges népesség a társadalmi célok elérésének kulcstényezője. Az egyenlőtlenség, a társadalmi lejtő meredekségének csökkentése mindenki egészségét és jóllétét javítja. A jó egészség jobb életminőséggel jár együtt, javítja a munkaerő termelékenységét, növeli a tanulási kapacitást, megerősíti a családokat és a közösségeket, támogatja a fenntartható lakóhelyi és a természeti környezetet, hozzájárul a biztonsághoz, a szegénység és a kirekesztés csökkenéséhez.” Az Országos Fejlesztési koncepció értékelése megállapítja: „*a jó egészség önmagában is jelentős egyéni és társadalmi érték, ugyanakkor egyéni és társadalmi erőforrás is. A lakosság jó egészsége a fenntartható gazdasági növekedés záloga. Öntudatos, magukért és utódaikért felelős, és azokért cselekvő polgárok lehetnek csak zálogai a jövő sikeres Magyarországnak.*”

*A jó egészség, jobb életminőséget, nagyobb aktivitást, jobb termelési kapacitást is jelent*

Fentieket figyelembe véve, bár közvetlenül az egészségügyi fejlesztési programok alapvetően az ellátórendszer fejlesztésére fókuszálnak - és részben tesszük ezt mi is- emellett, az élet számtalan területén tennivalónk van az egészséges életmód megtanulása-, kialakítása- és gyakorlása terén, a szemléletváltoztatás elindításában, ami az egészség megőrzésére, a prevencióra, az egészséges táplálkozásra, a sport, a testmozgás rendkívüli jelentőségére irányítja a figyelmünket.

Mindezek mellett számtalan olyan feladatunk van a területfejlesztésben, amelyek eredményei közvetve javítják az életfeltételeinket, életkilátásainkat, mint például a szükséges ingázások csökkentése munkahelyteremtéssel, vagy a közszolgáltatások, közellátások lakóhelyhez közeli igénybevételeinek feltételeinek megteremtésével, illetve ahol ez nem lehetséges, a tömegközlekedés megszervezésével oly módon, hogy az ellátórendszer elérhetővé váljon.

*Léteznek olyan területfejlesztési eszközök, melyek indirekt módon csökkentik a stressz okozta hatásokat*

Ugyancsak a WHO állapította meg, hogy ijesztő mértékben növekszik a lelki betegségben szenvedők száma a mai társadalmakban. A genetikai háttérrel túl, a felgyorsult életmód, a gazdasági válság következtében fokozottabb mértékben jelentkező stressz, a támogató emberi kapcsolatok csökkenő száma miatt az egyes életszakaszokban jelentkező lelki terhek elmélyülnek, amely folyamatot tovább

nehezíti a lelki betegségekkel szembeni tolerancia alacsony mértéke, az ilyen eredetű problémák lekicsinyítése, gyakran szégyenletes volta. A lélekben egészséges ember képes a mindennapi életben szükségszerűen jelentkező külső és belső hatásokra megfelelő válaszreakciót adni.

A közép-magyarországi régióban való elhelyezkedés negatív irányban jelentősen befolyásolja a pályázati lehetőségeket a megyei egészségügyi intézmények tekintetében, amely különbségek orvoslása kiemelt célkitűzésünk.

Az egészségügyi ellátórendszer fejlesztésére irányuló igények, elképzelések, tervek feltérképezésére kérdőíves felmérést készítettünk, 19 Pest megyei egészségügyi intézmény bevonásával. A válaszoló intézmények konkrét elképzelésekkel rendelkeznek a 2014-2020-as évekre vonatkozóan, ötleteiket a célrendszer kialakítása során figyelembe vettük.

#### Operatív célok

- A jó egészségi állapot eléréséhez Pest megyében is biztosítani kell:
  - az egészség előfeltételeit, a hatékony egészségfejlesztést,
  - az egészség védelmét, a betegségek megelőzését,
  - valamint a beteg emberek gyógyítását.
- Népegészségügyi programok bevezetése, a már működő programok fejlesztése. A rossz egészségi állapot javítására segítséget jelentenek a népegészségügyi programok, amelyek az egészséges életmód követésére hívnák fel a lakosság figyelmét és segítenék a prevenciót. A prevenció már kisgyermekkorától kezdődően (pl. védőoltások) egészen a felnőttkorig (pl. szűrővizsgálatok) nélkülözhetetlenek a hosszú távú előnyöket tekintve. Az egészséges gyermek jobban teljesít az oktatási intézményben (humántőke termelés), az egészséges felnőtt a munkaerő-piacon képes a helytállásra (egészségügyi ellátások költségei csökkennek), és az egészséges életmód következtében várhatóan megnövekedő élettartam a pénzügyi megtakarításokra, a hosszabb aktivitásra fejtheti ki jótékony hatását.
- Hatékonyan működő egészségügyi ellátórendszer kialakítása, amelynek szolgáltatásai jó minőségűek, tükrözik a kor technikai fejlettségi színvonalát, és amelynek szolgáltatásaihoz közel egyenlő eséllyel fér hozzá a megye valamennyi lakója. A területi ellátási kötelezettség szabályainak megváltoztatása miatt a Pest megyei egészségügyi intézmények negyedében tapasztalható probléma, például a fekvőbeteg területi ellátási kötelezettsége több szakmát tekintve nem azonos a járóbeteg szakellátás területi ellátási kötelezettségével, továbbá egyes szakmák tekintetében nem történt meg a kiejelölés, vagy indokolatlanul bonyolulttá vált a rendszer. Szükség lenne a teljesítmény volumen korlát tényleges forgalomhoz való rendezésére, mert a jelenlegi szabályozás az intézmények nagy részében azzal a következménnyel fenyeget, hogy ellátatlanul maradnak betegek. A háziorvosok kompetenciájának részletes meghatározására irányuló igény ugyancsak felmerült az intézmények részéről. Valamennyi intézmény kiemelt problémaként jelezte a tárgyi eszközök fejlesztésének szükségességét, valamint az infrastruktúra elavultságát. A vidéki intézmények megközelítése aránytalanul sok időt vesz igénybe, ezért a fejlesztés során szem előtt kell tartani a tömegközlekedés jelenlegi helyzetét, a járatsűrítések lehetőségeit is.

#### Átfogó célok

Társadalmi megújulás

*A Pest megyei egészségügyi intézmények konkrét fejlesztési elképzelésekkel rendelkeznek a jövőre vonatkozóan*

*A területi ellátás szabályainak részleges újragondolása növelhetné az intézmények hatásfokát*

- Partnerségi kapcsolatok megteremtése, a társadalom valamennyi alrendszérének és szereplőjének bevonása, az önkormányzatok, a magánszektor, a civil közösségek, a lakosság kezdeményező és cselekvő részvételének megvalósítása, mert a népegészségügyi program egészének sikere elképzelhetetlen a partnerségi kapcsolatok megteremtése nélkül (szem előtt tartva azt is, hogy az egészségügyi ellátórendszer működtetése alapvetően állami feladat).
- A közösségek által a saját problémáikhoz igazodó autonóm egészségfejlesztési tevékenység folytatása (amelyhez a központi állami intézményeknek szakmai segítséget, pénzügyi forrást és egyéb ösztönzőket kell biztosítaniuk).
- A koordinált és egy irányba mutató, az egészség ügyét szolgáló befektetések és programok, akciók közösségi támogatottságának erősítése, amelyek az összbefektetés mértékének növelése nélkül is a lakosság egészségi állapotának javulását eredményezik.

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

#### Feladatok

- Földrajzi, (térségi) és szakterületi ellátás-fejlesztési programok kidolgozása és társadalmi együttműködéssel történő megvalósítása a területi és szakmai hozzáférési aránytalanságok csökkentésére, a hatékonyság és a minőség javítására.
- Az elfogadott programok mentén az egészségügyi ellátórendszer további fejlődésének elősegítése, fejlesztési források felkutatása, uniós pályázati lehetőségek maximális kihasználása, a közép-magyarországi régióban való elhelyezkedésből adódó hátrányok csökkentése, a hátrányok orvoslására irányuló lehetőségek feltérképezése.
- Az egészségügyi ellátórendszer alappilléreit jelentő, háziorvosi ellátás, járóbeteg ellátás és kórházi ellátás összehangolt fejlesztése. Kiemelt figyelemmel a háziorvosi praxisok szükséglet alapú tervezésére a földrajzi lefedettség érdekében, a területi ellátási kötelezettségre és a teljesítmény volumen korlátra vonatkozó szabályok felülvizsgálatának ösztönzése, támogatása, segítése.
- Az intézmények közötti és a megyehatáron átnyúló együttműködések javítása a hatékonyság növelése érdekében. A betegek igényeinek leginkább megfelelő intézmények közötti átjárhatóság fokozása.
- A jelenlegi fekvőbeteg ellátás kapacitásának megőrzése mellett az egyes speciális ellátási formák fejlesztése, új módszerek meghonosítása, különösen az egynapos ellátás iránti megnövekedett igényhez való alkalmazkodás,
- A tömegközlekedés fejlesztése annak érdekében, hogy az egészségügyi intézmények jobban elérhetőek legyenek.
- Az egészségügyi ellátás igénybevételének elmulasztásához vezető okok (félelem, jövedelemhiány, időhiány, életvezetési problémák) kiküszöbölése, de legalább csökkentése.
- A beteg utak folyamatos figyelemmel kísérése.
- Az egészségügyi és szociális ellátórendszerhez való hozzáférés biztosításának - az intézmények elérhetőségének – javítása. A szociális és az egészségügyi ellátórendszer közötti átjárás fejlesztése, kiemelt figyelemmel a pszichiátriai betegek ellátására, amely mindkét ellátórendszerben megoldatlan.

*A háziorvosi rendszer fejlesztése nem követte a népesség folyamatos növekedését*

*Egyre nő az igény az egynapos ellátások iránt*

- A prevenció erősítése, kiemelt hangsúlyt fektetve az alkohol- és drog prevencióra, egészséges életmódra nevelés, a szűrővizsgálatok szerepének növelése. Korszerű megelőzésre irányuló programok bevezetése, korai diagnosztikai eszközök fejlesztése, szűrővizsgálatokhoz nélkülözhetetlen eszközök beszerzése, népegészségügyi programok népszerűsítése, kiterjesztése, egészségtudatos életmód kialakítása, szemléletformálás.
- A prevenció kiterjesztése a lelki és érzelmi zavarokra is, illetve a már kialakult zavarokban szenvedők megfelelő gondozására irányuló programok terjesztése, a lelki egészség fontosságának elismertetése minél szélesebb körben, a lelki egészségre törekvés alapvetővé tétele.
- Az egészségügyi humán erőforrás további fejlesztése, megbecsülésének növelése, olyan munkafeltételek teremtése, amelyek az egészségügyi személyzet elvándorlását csökkentik (pl. alkalmazottak által használt szociális helyiségek állapotának javítása, lakhatási problémákban segítségnyújtás, valamennyi foglalkoztatott munkabérének rendezése).
- A műszerezettség fejlesztése, a műszerpark átlagos életkorának az európai átlaghoz (5-7 év) való közelítése. Kiemelt figyelemmel a röntgengépek digitalizálására, egyéb orvosi eszközök és gépek folyamatos pótlására vagy cseréjére.
- A megye valamennyi egészségügyi intézményében, a jelenleg döntő többségében elavult infrastruktúra felújítása. Az elhasználódott, sokszor 30-40 éves közműhálózat, a veszélyessé vált épületek felújítása, karbantartása, beleértve a közvetlen környezetet is, halaszthatatlan. A fenntartási költségek csökkentése céljából energiatakarékos megoldások (pl. hőszigetelések, klímaberendezés, nyílászárók cseréje, vezetékek felülvizsgálata, szennyvízelvezetési problémák orvosolása, elektromos hálózat cseréje) bevezetése, korszerűsítés.
- Az egészségügyi intézményekben a kórtermek és a várótermek komfortosítása, a betegek ápolásával összefüggő tevékenységek színvonalának növelése, beleértve a tisztálkodási lehetőségek fejlesztését, a vizesblokkok bővítését, az ételmezés megreformálását, a családbarát szemlélet érvényesítését.
- Az átlagéletkor és a daganatos megbetegedések számának növekedése, a kórházi ellátás jelenleg tapasztalható személytelensége és ridegsége miatt, továbbá az egyre fokozódó igény miatt ki kell alakítani a megyei hospice ellátás rendszerét (kórházi bázisra, a civil és egyházi szervezetekre építve).
- A megye északi térségében létre kell hozni a demens idős ellátás szubspecializált egységét, döntően az idős korban megjelenő mentális zavarokban szenvedők ellátása érdekében. (AIDA és SARA projektekben leírtak szerint).

#### **Átfogó célok** Társadalmi megújulás

*Az egészségügy, mind humán erőforrás, mind infrastruktúra tekintetében vesztese volt az elmúlt éveknek*

*Az egyes intézmények rendkívül elhanyagolt közmű és fizikai infrastruktúra mellett működnek*

#### **10.3.1 A sport fejlesztésének megyei célkitűzései**

A különböző felmérések szerint a magyar emberek fizikai és mentális egészségi állapota nagyon kedvezőtlen, sajnos jellemző, hogy a vezető halállokként szereplő betegcsoportban az 1000 főre jutó betegek arányát tekintve a világ élvonalában vagyunk. Ezeknek az ijesztő tendenciáknak a megváltoztatásában a testedzésnek, a sportnak kiemelkedő szerepe van. A sport társadalmi célja nem lehet más, mint lehetőség szerint megfelelő felszereltséggel és szervezettséggel biztosítani a rendszeres testedzés lehetőségét, illetve a fiatal korosztályokban elültetni és elmélyíteni a testedzés és az egészséges életmód iránti igényt.

*A sport nem csak hobbi, hanem fontos eszköze az egészség megőrzésének már gyermekkortól kezdődően*

A sport kulturális érték is, mely számos területen tetten érhető. Eseményei turisztikai vonzerőt jelentenek. Rendezvényei felkeltik a figyelmet, szabadidősport programjai szó szerint megmozgatják társadalmunkat, miközben a sport szociális hálót teremt a legelesettebbeknek is. A sport értéke nem csupán a versenyeredményekben jelenik meg, hanem abban a készítésben is, amit a versenysportolók sikerei jelentenek a közösség, elsősorban a gyermekek számára.

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

### Operatív célok

- Az egészséges testmozgás koncepcióján alapuló rendszeres sportprogramok megvalósítása a megye településein.
- A sportolási lehetőségek legszélesebb körének biztosítása a helyi adottságokra alapozva.
- A sport szerepének növelése az egészségmegőrzésben, a betegségek és szenvedélybetegségek megelőzésében.
- Az óvodai és iskolai testnevelés feltételeinek biztosítása, diáksport versenyek rendezése.
- A sportlétesítmények korszerűsítése és közösségi szabadidős használatra történő megnyitása.
- Az iskolai sportlétesítmények közcélú hasznosításának lehetővé tétele.
- A közösségek integritásának és a térségi identitás erősítése.
- A sportbeli hagyományok támogatása, nemzetközi versenyek támogatása a sikeres sportágakban.

*A sport szerepének növelése rendkívül fontos az egészség megőrzése szempontjából*

### Feladatok

- Szélesíteni szükséges az egészségfejlesztő, szabadidős mozgásformák kínálatát, valamint diáksport működtetése és finanszírozása feladatkörében támogatni kell a helyi önkormányzatok sporttal kapcsolatos feladatainak ellátását.
- Együtt kell működni a települések egészségügyi intézményének és a sportot irányító szervének rendszeres közös programok szervezésével, ahol szemléletesen bemutatják a lakosságnak az egészség és a sport viszonyát, függőségét. Ötleteket adnak a szabadidő sportos eltöltéséhez, a helyes táplálkozáshoz és életmódhoz.
- Segíteni kell az óvodákat, az iskolákat a sporttal összefüggő pályázatok figyelésében és lebonyolításában, hogy feltételeiket javítani tudják. A különböző rendezvények, sportversenyek szervezésével elő kell segíteni a fiatalok szabadidejének hasznos eltöltését, élményeket, sikereket kell adni nekik, mely kihat az életük más területeire is.
- Az iskolai és települési sportlétesítmények rendszeres nyitottá tétele szabadidős használatra lehetővé teszi, hogy olyan gyerekek és felnőttek is rendszeresen mozogjanak, sportoljanak, akik azt családi viszonyaik, vagy fogyatékoságuk, esetleg betegségük miatt nem tudják mindennapjaik részévé tenni a sportot.
- Fontos feladat a kapcsolattartás a sportági szövetségekkel, segíteni munkájukat, részt vállalni helyi, megyei, hazai és nemzetközi rendezvényeik szervezésében, lebonyolításában.

#### 10.4 Stratégiai cél: Kreatív, tudáslapú társadalom, korszerű gyakorlati tudás biztosítása, az oktatás intézményrendszerének infrastrukturális és tartalmi megújítása, a kultúra, kulturális értékek megőrzése és fejlesztése, a térségi és helyi identitás erősítése

#### Átfogó célok Társadalmi megújulás

Pest megye lakosságának iskolai végzettségét az ezredfordulón az országos átlaghoz közelebb álló értékek jellemezték, sőt a felsőfokú végzettségűek aránya elmaradt az országostól. Az elmúlt tíz évben a képzettségi mutatók javulását tapasztalhatjuk, a felsőfokú intézmények hallgatói létszámnövekedésének és a fiatal képzett munkavállalók betelepülésének köszönhetően.

Másrészt megállapítható az is, hogy a Pest megyében, illetve a metropoliszrégióban élő emberek közül az oktatásban résztvevők száma (aránya) a legalacsonyabbak között van, összehasonlítva a feltörekvő, versenytársnak tekinthető kelet-európai országokkal, térségekkel.

A felsőfokú képzésben végzettek száma tekintetében, négy megye és Budapest előzte meg Pest megyét 2010-ben. Budapest közelsége és a képzési kínálat bősége miatt indokolt elvárás lehet, hogy Pest megye e téren vezető szerepet foglaljon el a megyék között.

A megye sajátos adottságai nem hátrányt, hanem előnyt kell, hogy jelentsenek. Ehhez azonban mindenki számára meg kell teremteni a minőségi tudás elérését, a készség, képesség fejlesztésének a lehetőségeit, ezért nagy jelentőséggel bír, hogy a megye térségközpont városai, mint fejlesztési pólusok megerősödjenek az oktatás, kultúra, sport fejlesztéseinek keresztül.

Rendkívül fontos, hogy mind a felsőfokú-, mind a szakmai képzésből kikerülő fiatalok a piac igényeinek és elvárásainak megfelelő végzettséggel és szaktudással rendelkezzenek, hiszen ellenkező esetben csak a pályakezdő munkanélküliek népes táborát növelik.

A korábbinál nagyobb hangsúlyt kell fektetni az élethosszig tartó tanulásra, a felnőtt oktatásra, hiszen az iskolai képzésben szerzett ismeretek hamar elavulnak. Az állami szerepvállalás megkerülhetetlen a felnőttképzésben. A felnőttképzés a leszakadó társadalmi rétegek, illetve a strukturális átalakuláson átmenő térségek munkavállalóinak felzárkóztatásának is fontos eszköze. Megállapítható azonban, hogy a versenyszféra termelékenységének növekedése, versenyképességének fenntartható erősítése sem képzelhető el másként, csak úgy, ha a vállalkozások a jelenlegi szinthez mérten jelentősen több forrást fordítanak képzésre, szervezetfejlesztésre.

Az oktatás és kompetenciafejlesztés tartalma alapvetően szakmai és szakpolitikai kérdés. Egyes témák azonban sajátos jelentőséggel bírnak a Pest megyei területfejlesztés számára. Egyrészt a gazdasági és pénzügyi ismeretek oktatása (az iskola-rendszerű képzésben és a felnőttképzésben, valamint a vonatkozó ismeretek általános terjesztésében); másrészt a helyi identitás, tudatosság erősítése a településeken, a kisebb térségekben és a megye egészére kiterjedően, amelynek fontos eszköze az oktatás tartalmi megújítása és a kulturális területtel való összekapcsolása.

A stratégiai célhoz szorosan kapcsolódóik a Népfőiskolák és a helyi értéktárak, megyei értéktárak megteremtése. A Népfőiskolák célja sajátos pedagógia módszerekkel választ adni a társadalmi, gazdasági, kulturális kihívásokra, amelyekkel a megyében élők szembesülnek. A helyi értéktárak életre hívása erősíti identitástu-

*A Központi Régió lemaradt az oktatásban részt vevők számát tekintve más nagyvárosi régiókhoz képest*

*A képzesekbe való „beruházás” a cégek és magánszemélyek számára sem megkerülhető, újra nyomatékosítani szükséges a „élethosszig tartó tanulás” fontosságát*

datunkat, közösségi kapcsolatainkat, hiszen egy-egy településen általában sokkal több a figyelemre méltó érték, mint amit a helyi közösségek, ott élő emberek annak vélnék.

### Operatív célok

- Az intézményrendszer bővítése, infrastruktúrafejlesztések, a térségi munkamegosztás figyelembevételével.
- Hátrányos és halmozottan hátrányos gyermekek lehetőségeinek a bővítése, támogatásuk elősegítése.
- Az oktatás tartalmi megújítása.
- A gazdasági növekedést elősegítő oktatási területek fejlesztése.
- A kreatív térség kialakítása, tekintettel arra, hogy a megye gazdasági szerepe szükségessé teszi a térség képzett munkaerővel való ellátását.
- A belső és külső kapcsolati háló fejlesztése. Az együttműködések erősítése a megye települései, térségei között, a szomszédos megyékkel, azok településeivel, Budapesttel illetve a határon átívelő együttműködések támogatása a metropolisztérség nemzetközi pozíciójának erősítése érdekében.
- A kultúra fejlesztése.
- Országos célokkal összehangolva járásonként egy-egy Népfőiskola életre hívása.
- Településenként, helyi értéktár bizottságok alakulásának segítése.
- Megyei értéktár bizottság létrehozása.

### Feladatok

1. Az intézményrendszer fejlesztése érdekében:
  - Az óvodai nevelés, alapfokú oktatás megszervezése oly módon, hogy a lakóhelyén, vagy szűk környezetében mindenki számára elérhető legyen.
  - Pedagógiai szakszolgálat (nevelési tanácsadó, logopédia, gyógytestnevelés) megszervezése úgy, hogy a lakóhelyén vagy szűk környezetében mindenki számára elérhető legyen.
  - Iskolaközpontok kialakítása.
  - Középfokú és felsőfokú képzés bővítése.
  - A kulturális szolgáltatásokhoz és a közművelődés lehetőségeihez való hozzáférés támogatása, a területi különbségek csökkentése érdekében a kulturális szolgáltatások fejlesztése, a kulturális javakhoz és értékekhez való hozzáférés javítása.
  - A turizmusban kapcsolódó épített örökségi helyszínek bővítése és érték-kibontakoztató helyreállítása az alulhasznosított, illetve elhanyagolt – *ugyanakkor jelentős helyi értéket képviselő* - létesítmények fejlesztése, a vallási turizmushoz kapcsolódó egyházi létesítmények és azok környezete megújításának támogatása.
  - Egymással szoros munkakapcsolatban és munkamegosztásban működő iskolarendszer kialakításának ösztönzése.
2. A hátrányos és halmozottan hátrányos gyermekek lehetőségeinek megteremtése érdekében:

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

*Az oktatás tartalmi megújítása az egyik legfontosabb terület*

*Sokat kell tennünk a mindenki számára elérhető óvodai ellátás érdekében*

- felzárkóztató és tehetséggondozó programok támogatása,
- pályaorientáció támogatása,
- alapfokú művészeti oktatás támogatása.

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

3. Az oktatás tartalmi megújítása céljából:

- Helyi identitástudat fejlesztésének a támogatása a tananyagfejlesztésben (helytörténet, helyi gazdaság, lakosság, hagyományok, kulturális örökségvédelem, helyi természeti adottságok, természet- és környezetvédelem stb. megjelenése a tanórán).
- Oktatási és kulturális szolgáltatások körének szélesítése a helyi közösségek számára.
- Iskolakapun kívüli tevékenységeken keresztül a helyi oktatás, kultúra, sport együttműködési lehetőségek, fejlesztések közös tervezés alá vonása (sport, diák fesztiválok, múzeumok, könyvtár-látogatás stb.).
- A gazdag helyi, térségi és nemzeti tudat, önbecsülés és összetartozás erősítése a közösségi művelődés eszközeivel.

4. A gazdasági növekedést, az élethosszig tartó tanulást elősegítő oktatási területek fejlesztése érdekében:

- a tényleges gazdasági igényekre alapozott szakképzés, különösen a technikai és szakiskolai képzés fejlesztése,
- a távoktatás támogatása,
- olyan továbbképzési programok bevezetése, amelyeknél a célcsoportot elsősorban a nők és a hátrányos helyzetűek alkotják,
- a legfiatalabb korosztály, a pályakezdő álláskereső támogatása,
- TISZK központok bevonása a helyi vállalkozások támogatásába,
- TISZK központok szerepkörének bővítése a felnőttképzés irányába,
- K+F tevékenységek támogatása,
- nyelvoktatás, informatikai képzés támogatása,
- egyes szakterületek továbbképzését segítő programok bevezetése,
- átképzési programok bevezetése a hiányszakmák szem előtt tartásával,
- vállalkozói képességek fejlesztésére irányuló képzések rendszeresítése.

*A szakképzést a gazdaság igényeinek megfelelően kell alakítani*

*A vállalkozói képességek, a vállalkozói kedv erősítése is célunk*

5. A kreatív térség megvalósítása céljából:

- A növekvő fiatal népesség illetve az átmenetileg foglalkoztatottak letelepedési szándékát ösztönzi, lehetőségeiket növeli a képzési kínálat sokszínűsége.

6. A belső és a külső kapcsolati háló fejlesztése érdekében az együttműködés kiszélesítése:

- Határon átnyúló együttműködések támogatása (testvérvárosok stb.), közös, összehangolt kulturális és oktatási programok szervezése, sajátos, nemzetiségi értékek megjelenítése a közös kultúra, közös nyelv alapján.
- Regionális együttműködések kialakítása szakképzés regionális elvek alapján, a jó minőségű felsőoktatás és posztgraduális képzés, valamint a K+F területén az együttműködés kiszélesítésének a támogatása, kö-

zős kulturális és oktatási programok szervezése, nemzetiségi értékek megjelenítése a közös kultúra, közös nyelv alapján, civil szervezetek munkájába való bekapcsolódás támogatása, helyi társadalmi, civil kezdeményezéseken alapuló közösségek, programok támogatása.

**Átfogó célok**  
Társadalmi  
megújulás

7. A kultúra fejlesztése érdekében:

- A kulturális szolgáltatásokhoz és a közművelődés lehetőségeihez, a kulturális javakhoz és értékekhez való hozzáférés támogatása, a kulturális szolgáltatások fejlesztése, a területi különbségek csökkentése.
- A kultúra területei; a közművelődés, kulturális ipar és a kreatív ipar ágazatai, valamint a gazdaság közötti kapcsolatok bővítése, a területek közötti átjárhatóság feltételeinek javítása.
- A közművelődési és kulturális intézmények inkubációs és innovációs központi szerepének erősítése, kapcsolatainak fejlesztése, illetve átalakítása az oktatás, a helyi vállalkozásfejlesztés, valamint turizmusfejlesztés területeihez kapcsolódóan.

*A kulturális javakhoz való hozzáférést mindenhol lehetővé kell tenni*

## 11. ÁTFOGÓ CÉL: GAZDASÁG DINAMIZÁLÁSA az értékteremtő képesség növelése a térség adottságaira építve

**Átfogó célok**  
Gazdaság dina-  
mizálása

A koncepció írásakor – figyelembe véve Pest megye összetett helyzetét – nem tudunk tisztán ágazati-, vagy területi szempontú megközelítésből receptet adni a gazdaság dinamizálására. Az Országos Fejlesztési Koncepcióval összhangban olyan megközelítést alkalmaztunk inkább, ahol megjelennek a területi stratégiai célok és megjelennek azok az ágazati célok, melyek a helyzetértékelés alapján kiemelten fontosak Pest megye gazdaságfejlesztése szempontjából.

### 11.1 Stratégiai cél: A gazdaság teljesítményének, hatékonyságának és stabilitásának erősítése; több lábon álló gazdaság; a technológia és tudás intenzív, valamint a foglalkoztatást erősítő hagyományos ágazatok kiegyensúlyozott fejlesztése.

*Megyei fejlesztési eszközeinkkel azt a kedvező táptalajt szeretnénk megteremteni mely vonzó a cégek számára*

A gazdasági teljesítmény erősödését – a termelés, a vásárlóerő, az innováció és a tudástartalom növelése, a versenyképességet javító piaci pozíciók és lehetőségek kihasználása és kiszámíthatósága – jelentős szerkezetváltás kíséri, illetve alapozza meg.

A termelési költségek, különösen a munkaerő alacsony szintjén alapuló hagyományos termelési, üzleti modellek helyett előtérbe kerülnek a térség egyedi gazdasági- és innovációs ökoszisztémáján alapuló, vagy ahhoz szorosan kapcsolódó tudás intenzív tevékenységek, és/vagy erőteljes lokális tartalommal bíró termékek, szolgáltatások. Az ipari szerkezetváltás folyamatos, az új beruházások tekintetében egyre nagyobb arányt képviselnek a high-tech feldolgozóipari cégek, az új alapítású, tudásközpontokhoz kapcsolódó vállalkozások, az exportorientált, illetve a nemzetközi értékláncokhoz szorosan kapcsolódó termelés, szolgáltatások. A tudás és a termelékenység kiterjedt hasznosulása az Új Gazdaság térnyerésén alapul, különös tekintettel az IKT ipar és a kreatív ipar klasztereinek közvetlen, valamint kisugárzó szerepére. Az innováció megteremti a hagyományos- és az új iparágak közötti átjárhatóságot, illetve megújítja a szolgáltató szektor ágazatait, beleértve a közszolgáltatásokat. A gazdaság és az intézmények, közösségek közötti partnerség erősödésével javul a beruházások és ráfordítások hatékonysága, összetétele, az infrastruktúra fejlesztésétől a szakképzésig, felsőoktatásig bezárólag; előtérbe kerülnek a hosszú távú megtérülést ígérő befektetések.

*Az innováció megteremti a hagyományos és az új gazdaság közötti átjárhatóságot*

#### 11.1.1 Prioritások

A térség gazdasági teljesítményének erősítése, a beruházási ráta jelentős növelése, a növekedési potenciált hordozó befektetések, ráfordítások nagyobb aránya, az innovációs teljesítmény növelése, új piaci szegmensek feltárása és kiaknázása.

A termelékenység növekedése; a vállalkozói készségek fejlődése, az innováció és a tudás hasznosulásának erősödése, a technológia és a külföldi működő tőke importja.

A gazdaság stabilitásának, kockázattűrő képességének javítása; a tevékenységek nagyobb diverzitása, a vállalkozói aktivitás és készségek erősítése, a térségben elérhető sajátos geostratégiai előnyökre, erőforrásokra, tudásra alapozott tevékenységek erősítése, a foglalkoztatás és a helyi gazdaság jövedelemtermelő képessége tekintetében meghatározó tevékenységek fejlesztése, megújítása.

A gazdaság, illetve vállalkozási infrastruktúra fejlesztésének koncentrációja a meglévő övezetek és a feltörekvő pólusok mentén: Budapest körüli logisztikai gyűrű;

Pest megye dél-keleti részén új ipari övezet; valamint K+F+I pólus a Zsámbéki-medencében, és a veresegyházi/gödöllői várospárban.

Pest megye gazdasági, ipari és innovációs teljesítménye, és a vállalkozások nagy száma alapján kijelenthető, hogy a megye stagnálása esetén a nemzetgazdaság egésze sem léphet növekedési pályára.

Pest megye gazdaságában az országos fejlesztési koncepcióban felsorolt ágazatok nagyobb része jelentős szerepet tölt be: autó és járműipar; elektronikai iparágak; híradástechnika; egészségipar; gyógyszeripar; orvosi berendezések és eszközgyártás; turizmus; mezőgazdaság; élelmiszeripar; építő- és építőanyag ipar; logisztika; gépipar, szerszámgyártás; környezetvédelmi ipar.

Erős pozíciókkal rendelkezik a megye, ezért a növekedés szempontjából különösen ígéretes a gyógyszeripar, az informatika, valamint a logisztika. Cél: növekedési potenciál maximális kihasználása. Az európai szintű fejlesztő központi és gazdasági csomóponti szerep erősítése, logisztikai szolgáltatások kiterjedt fejlődésének támogatása (ellátási lánc menedzsment), multimodális csomópont és további infrastruktúrális fejlesztések, koordinált ingatlanfejlesztés, K+F+I erősítése, hightech pólusok, ipari parkok és vállalkozási övezetek, innovációs központok, egyetemi-ipari kapcsolatok fejlesztése. A pólusok kisugárzásának –a tudás térségi „hasznosulásának” – támogatása.

A növekedési pályán lévő ágazatok kilátásai szoros kapcsolatban vannak az országos K+F+I stratégiával – egységes és megújított K+F+I támogatási rendszer, a felsőoktatási intézmények és az akadémiai kutatóhelyek stabil alapkutatás finanszírozásának megteremtése, a közvetlen piaci hasznosítást célzó innováció kiemelt támogatása, a támogatási rendszerhez szükséges szervezetfejlesztések támogatása a felsőoktatási intézmények és az alapkutatást végző kutatóhelyek esetében. Pest megye sajátos vonása a regionális innovációs rendszer megléte, a kistérségeken átnyúló innovációs kapcsolatok, a tudás generálása és hasznosulása, a hightech és a tudás intenzív ipar és szolgáltatások, üzleti szolgáltatások nagy száma. Ezek az erősségek nem csak a gazdaságot erősítik, de kedvező környezetet nyújthatnak az ipari szerkezetváltáshoz, az újraiparosításhoz; és különösen a hightech, vagy akár hagyományos ágazatokhoz tartozó, de nagy növekedési potenciállal rendelkező vállalkozások sikeréhez. „Kiemelten szükséges kezelni az európai kompetencia központokhoz, mint a CERN, az ESA, az EMBO, az ELI, az ITER, az ESS valamint kutatóegyetemi szövetségekhez (pl. LERU) való csatlakozást.” (Innovációs és kockázati tőke-programok).

A megye legjelentősebb foglalkoztatója a feldolgozóipar (a kereskedelem, gépjárműjavítás, és a szállítás, raktározás előtt), közel 50 ezer fő foglalkoztatottal; erőteljes exportorientációval, és exportnövekedéssel. A feldolgozóiparban zajló szerkezetváltás (különösen járműgyártás beszállítói és az elektronika tekintetében) jelentős kockázatot jelent a megye növekedése szempontjából. Egyes kistérségekben igen komoly leépítés ment végbe – Vác és Aszód; a korábban települt költségérzékeny feldolgozóipari kapacitások felszámolása azonban megyeszerte jellemző, például Ceglédi kistérségben. A hazai piaci értékesítés folyamatosan csökken.

Az ipari szerkezetváltás céljai: beruházási fordulat, a feldolgozóipar technológiai és innovációs teljesítményének erősítése, beszállítói pozíciók és különösen a feldolgozóipari értékláncokhoz kapcsolódó szolgáltatások erősítése (klaszterfejlesztés), a leépült, de erős termelési kultúrával rendelkező térségek újraiparosítása, aktív befektetés-ösztönzés és inkubáció. A beruházási fordulathoz a hazai vállalkozások mellett a stratégiai pozíciókat és erőforrásokat kereső külföldi tőke is fontos.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A növekedési pólusok koncentrált fejlesztése, tovább erősítése tudja a térséget egy következő fejlettségi szintre hozni*

*A feldolgozóipar szerkezetváltása illetve térségszervezése Vác, Aszód és Cegléd térségében társadalmi-gazdasági válsághelyzetet okoz*

**Cél a diverzifikált befektetési szerkezet kialakítása – kisebb, rugalmasabb, hightech feldolgozóipari tevékenységek telepítésének szelektív ösztönzése** – a külföldi működő tőke, az újra befektetett tőke, és az újraszerveződő metropolisztérben áthelyezett tevékenységekre tekintettel –; a főváros közelsége, a fejlesztési források szűkössége, és meglevő szűk keresztmetszetek miatt előtérbe kell helyezni az egyedi, specifikus versenyelőnyökön alapuló befektetés ösztönzést.

A feldolgozóiparhoz hasonló súllyal bír a kereskedelem – a kiskereskedelem és gépjárműjavítás – jelentős mértékű hatékonysági problémákkal, és csökkenő piaccal, jövedelmezőséggel. A főváros és a megye együttes vásárlóereje ellenére az ágazatban nincs jelentős innovációs potenciál, és folyamatos a helyi gazdaság és szolgáltatások piacvesztése, a kiskereskedelmi aktivitás koncentrációja.

**Cél a technológiai fejlesztés, termelékenység erősítése, a szabályozás hatásának folyamatos nyomon követése, értékesítési csatornák létrehozása, fejlődése, piaci pozíciót befolyásoló együttműködések és klaszterek támogatása** – általában a verseny, a szereplők és a kiskereskedelmi forgalom diverzifikációja.

További sajátos növekedési szegmensek – új piacok, valamint innovációs lehetőségek: zöldenergetika (geotermális potenciál, energiahatékonyság, decentralizált energiatermelés), a helyi gazdaság megerősítése, kiépítése; intelligens közlekedés-fejlesztés, intelligens (kis)város; e-gazdaság és e-kereskedelem, a népesség digitális kompetenciáinak fejlesztése. Pest megye növekedési stratégiájának fő területei: A beruházási és befektetési döntések ösztönzése, orientációja, növekedési portfólió kialakítása; innováció és termékfejlesztés; új piacok nyújtotta lehetőségek (földrajzi, illetve új technológiai és keresleti szegmensekben). A növekedési szegmensek révén Pest megye – illetve a metropolisztérség – Európa regionális csomópontja, üzleti szolgáltató központja, amely erősen kapcsolódik a távol-keleti gazdaságokhoz, és az Európába irányuló termék és szolgáltatás-export áramába. E szerepét erősíti, hogy nemzetközi vállalatok döntési, és szolgáltatói központjai vannak jelen a térségben, valamint növekvő számú technológiai és tudás intenzív üzleti szolgáltató vállalkozás, menedzsment, szakképzett munkaerő, „kreatív osztályhoz” tartozó réteg. A változó igényeknek megfelelő életminőséget a korszerű gazdasági és személyi szolgáltatások versenyképes kínálata, a helyben működő gazdaság biztosítja.

*Átfogó célok  
Gazdaság dina-  
mizálása*

*A növekedés lehe-  
tőségét a beruhá-  
zás és befektetés  
ösztönzés terem-  
teti meg*

## 11.1.2 A gazdaságfejlesztés területi célkitűzései

### 11.1.2.1 A kis- és középvállalkozások a szerepének növelése a foglalkoztatásban és a hozzáadott érték termelésében

A növekedési kilátásokat jelentősen rontják a duális gazdaság szerkezeti problémái, és különösen a kis- és közepes méretű vállalkozások alacsony szintű versenyképessége, a fizikai állótőke és a menedzsment-ismeretek alacsony szintje, piaci és növekedési stratégiájának korlátai. A KKV vállalkozások legnagyobb része alapvető termelékenységi problémákkal küzd, aktivitása nem lépi túl a megyehatárt, kapcsolatrendszere kiterjedt, de azok intenzitása (bizalmi tőke alacsony szintje miatt) gyenge. Növekedését gátolja a szakképzett munkaerő hiánya, a finanszírozási háttér hiánya – vagy az üzleti modell önmagában is akadály a megújulásnak.

További problémát jelent, hogy a Pest megyei vállalkozások jelentős hányada a mikro vállalkozások kategóriájába tartozik, 10 főnél kevesebbet foglalkoztat, igen alacsony (alig több mint 4000 az ennél nagyobb KKV-k száma). A sok esetben családi vállalkozásként működő, többnyire a 90-es évek elején létrehozott cégeknél komoly gondot jelent a közeljövőben bekövetkező generációváltás a cégek vezetésében.

Sok vállalkozásnak vannak a megyében telephely gondjai, döntően a lakóövezetekben működő és ott bővülési lehetőséggel nem rendelkező, illetve a lakófunkciókkal egyre kevésbé összeegyeztethető tevékenységek miatt. Ezen többnyire önrőből nem tudnak változtatni, mivel az ipari parki kitelepülés általuk nem megfinanszírozható.

A KKV szektor szerkezet és teljesítménye az országos átlagnak felel meg, a megyében, és hangsúlyosan a főváros közvetlen szuburbán övezetében is (beleértve a főváros külső kerületeit). Ez az oka, amiért a gazdaság szerkezetét tekintve a metropolisztérség szuburbán települései nem feltétlenül fejlettebbek a távolabbi térségekhez képest. A térségi fejlettség ugyanakkor jó korrelál a vállalkozások számának, arányának növekedéséhez, illetve azok nemzetgazdasági ágazati hovatartozásához.

A megyei KKV szektornak is nagyobb szerepet kellene vállalnia a szakember utánpótlás-képzésben, a szakmai gyakorlat megszerzése terén. Ennek feltételrendszerének kialakítása, a motivációk megteremtése is fontos feladatunk.

Pest megye az ország legvállalkozás-intenzívebb térsége (a megyében közel 90 ezer működő vállalkozás van), ami alapvetően térszerkezeti okokkal magyarázható. A vállalkozások részben a budapesti piac, részben a főváros innovációs kapacitásaira épülnek. A regionális csomóponti szerep fejlődésével – az új alapítású vállalkozásokkal, stratégiai partnerségek révén és a működő tőke beáramlásával – KKV szektor külgazdasági orientációja, valamint középvállalatok növekedési kilátásai erősödnek; a metropolisztérség pozícionálása és márkaereje mind nagyobb jelentőséggel bír. A Pest megyei KKV szektor jövőbeni üzleti teljesítményének, növekedésének alapja a kreativitás és a rugalmasság, amellyel kihasználja a helyi, hazai és a nemzetközi gazdaság piaci réseit és vásárlóerejét, és az alkalmazkodás, amellyel a fogyasztói és az üzleti kereslet változására, a beszállítói lehetőségekre reagál.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A gazdaság szerkezete erősen duális jelleget mutat Pest megyében*

*A helyzetfeltárás is rámutatott, hogy a hazai KKV-k többsége nem képes külső segítség nélkül növekedési potenciált felmutatni*

*A megye az ország leginkább vállalkozás intenzív térsége. A helyi KKV szektor növekedésének alapja a kreativitás és rugalmasság*

## Operatív célok

- KKV-barát gazdasági környezet és a foglalkoztatás fejlesztése, innovatív foglalkoztatás-ösztönzési programok, innovációs aktivitás ösztönzése, a vállalkozások innovációs potenciáljának nyomon követése, mérése, az innovációs folyamatokat támogató szervezetrendszer megerősítése.
- Felnőttképzés és szakképzés erősítése, különös tekintettel a szakmai gyakorlat megszerzésének támogatására, partnerségi alapú szervezésére, a területi szakképzés rendszerére.
- A vállalkozások üzleti modelljének fejlesztése – a technológiai, valamint képzési és szervezetfejlesztési ráfordításainak jelentős emelése, partnerségek, értékesítési csatornák, kockázatvállalás és kockázatkezelés gyakorlatának fejlesztése.
- A vállalkozások termelési-technológiai fejlesztéseinek támogatása.
- A forrásokhoz jutás segítése pénzüpi- és támogatási konstrukciókkal, illetve azok kombinált hozzáférhetővé tételével.
- Beszállítói kapcsolatok, stratégiai partnerségek, értékláncokhoz kapcsolódó szolgáltatások fejlesztése; direkt és indirekt külgazdasági orientáció.
- Vállalkozási ismeretek oktatása/vállalkozói kedv, hajlandóság növelése, képzése; innovációs szolgáltatások vásárlása.
- Térségi vállalkozói parkok, inkubációs parkok létrehozása, fejlesztése, a meglévő ipari parkok jobb kihasználása együttműködve a települési önkormányzatokkal.
- A termelékenység jelentős erősítése; a piaci orientáció változásának elősegítése (jövedelmező piaci rések, export, növekedési piacok), a vállalkozások alkalmazkodási, adaptációs képességeinek fejlesztése.
- A gazdaság sokszínűségének fejlesztése; külső és belső kapcsolatainak erősítése (hálózatosodás, szállítói / szolgáltatói kapcsolatok, exportorientáció), a horizontális és vertikális integrációk elősegítése, innovációs aktivitás növelése.
- Management ismeretek fejlesztése, kiemelten kezelve a kisvállalkozások generációs vezetőváltásának problémáját.

A KKV fejlesztés szorosan összekapcsolódik az endogén innováción, a belső erőforrásokon alapuló növekedés feltételeinek megteremtésével; a KKV szereplők nagyobb része ugyan nem képes a növekedésre, a szélesebben értelmezett innovációs aktivitásukkal, valamint az innováció alkalmazásával, a javak, a tudás és az alkalmazottak áramlásán keresztül azonban hozzájárulnak a növekedési szegmensek eredményességéhez, illetve a nemzetgazdaság teljes tényezőhatékonyágának növekedéséhez. Különösen kedvezőtlen esetben, a termelékenység növekedésének hiányában, az elérhető támogatási források ellenére, a szereplők többsége további piacvesztést szenved el (mivel piaci helyzete nem teszi lehetővé a költségek növekedésének érvényesítését); amely csökkenti a versenyt, az innováció hasznosulását, a növekedést – a versenyszféra munkahelyeinek számát. A versenyképesség erősítésének, illetve a tartós, fenntartható növekedésnek fontos része a gazdaság belső integritásának erősítése, megteremtése.

## Átfogó célok Gazdaság dinamizálása

*A vállalati belső képzések, a felnőttképzés arányának növekedése lesz az egyik kulcsa a térség versenyképességének*

#### 11.1.2.2 A helyi gazdaság erősítése

A Pest megyei gazdaság erőteljes csökkenésének, a leszakadó térségei gazdasági visszaesésének egyik tényezője a helyi gazdaság gyengesége, illetve annak leépülése. A megye sajátos helyzetét jellemzi, hogy a központi régió koncentrált és erős piaci kereslete ellenére, a kis- és nagykereskedelmi csatornák, illetve üzleti modell megváltozásával, valamint az erős nemzetközi versenynek kitett agrár- és élelmiszeripari termelés visszaesésével a megyei vállalkozások igen jelentős pozíciókat vesztek, különösen az értékeesebb szegmensekben.

Az agrárium jelenlegi teljesítménye az országos átlag alá csökkent. A trend a helyi gazdaság más szegmenseiben is megfigyelhető, így a szolgáltatások széles körében, a feldolgozóipari kapacitások leépülésében, a helyi termékek iránti kereslet csökkenésének, a (döntően távol-keleti termékek kontrollálatlan dömpingje miatti) fokozott piaci versenynek, illetve önmagában a csökkenő vásárlóerőnek köszönhetően. Pest megyében a helyi gazdaság, és tágabban a kistérségek, közösségek, települések és funkcionális várostérségek integritásának, diverzitásának, az általuk nyújtott életminőségnek egyik alapvető feltétele, a helyi gazdaság megújítása – a helyi élelmiszer, kézművesség, szolgáltatások, a főként (könnyű) ipari kapacitások és az építőanyag piacának újrászerveződése –; a természeti erőforrások és értékek, a decentralizált energiatermelés és a tudás szerepének újraértékelésével.

**A cél nem a múltbeli szerepek visszaszerzése, hanem egy olyan működőképes modell kialakítása, amely megtalálja a helyi identitás és a helyi piac szerepét az új, változó környezetben, különös tekintettel arra, hogy a helyi gazdaság teljesítménye legalább akkora kihívás a főváros közvetlen környezetében, mint a hagyományos vidéki térségekben.**

#### Operatív célok

- A helyi gazdaság jövedelemtermelő képességének erősítése, kiemelt tekintettel az agrár- és élelmiszertermelésre, a könnyű- és építőipari termelésre, a turizmusra.
- A közösségi irányítású fejlesztések szerepének bővítése, megyehatárokon átnyúló együttműködések, és szakmai háttér erősítése.
- A helyi kreativitás és rugalmasság, vállalkozási hajlandóság erősítése.
- A helyi érték pozicionálását, márkaértékét és minőségének elismertségét támogató kezdeményezések, tevékenységek erősítése (minősítési rendszerek, egyesületek és közösségek szerepvállalása, helyi védjegy).
- Intézmények beszerzéseinek, a helyi vállalkozások vásárlásainak orientálása; társadalmi felelősségvállalás.
- Belső értékláncok kialakítása a megtermelt és előállított érték helyben tartása érdekében.
- Addicionális növekedési lehetőségek kihasználása a nagyobb piac (akár nemzetközi kereslet) számára is értékes helyi termékek – például a kézművesipar – értékesítési csatornáinak fejlesztésével, adekvát üzleti modellek és stratégiák népszerűsítésével, tudástranszfer támogatásával.
- A finanszírozást döntően a helyi pénzintézetekre építve, innovatív pénzügyi termékek, takarékpénztárak nagyobb szerepvállalása, állami garanciavállalás,

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A helyi gazdaság, a kistermelők vesztek legtöbbet a pozícióikból*

*Célunk a helyi gazdaság jövedelemtermelő képességének növelése*

illetve helyi partnerségek és minősítés, mikro hitelezés fejlesztése; a helyi vállalkozások értékelésének módszertani fejlesztésén alapuló kamatcsökkentés.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

### 11.1.2.3 Befektetés-ösztönzés

Erőteljes gazdasági növekedés, a termelékenység egyenletes és fenntartható növekedése és ez által a foglalkoztatottság szintjének számottevő javítása elképzelhetetlen a megyében megvalósuló befektetések szintjének növekedése, működő tőke erőteljes beáramlása nélkül.

A gazdasági válság, az elmúlt időszak támogatáspolitikája, valamint az elégtelen megyei befektetés ösztönzési tevékenység együttes eredőjeként az egyébként számos szempontból kiváló adottságokkal rendelkező metropolisz régió részét képező Pest megyében a befektetések szintje mind a külföldi, mind a hazai tulajdonú vállalkozások beruházásai terén jelentősen visszaesett. Célunk ennek a folyamatnak a megállítása és megfordítása a megye újrapozicionálásával, az erősségeinkre építő aktív befektetés ösztönzési politikával.

A stratégiai befektetők megjelenésével a Pest megyei gazdaság új piacokon, és növekedési szakaszban lévő piaci szegmensekben jelenhet meg, a megyében működő hazai vállalkozások is jobban tudnak integrálódni a nemzetközi gazdaságba, így bővül a gazdaság értéktéremtő képessége, sokszínűsége, kapcsolódása a fejlett és feltörekvő piacokhoz. Különös jelentőséggel bír a hightech feldolgozóipar letelepítése, új, illetve jelentősen megújult klaszterek, vállalati koncentrációk erősítése, tekintettel az importált technológia, tudás viszonylagos jelentőségére, valamint a hazai vállalkozások gyenge abszorpciók képességére, illetve a hazai innovációs rendszer nemzetközi összehasonlításban megállapítható gyengeségeire.

Pest megye pozíciója azonban jelentősen megváltozott; a termelési költségek, azaz az olcsó munkabérre, valamint támogatásra alapozott beruházások tekintetében nem képes versenyezni más termelési lokációkkal, sem az országhatáron kívül, sem pedig belül.

Önmagában már az a kedvező tény sem elegendő vonzerő a befektetések ösztönzése szempontjából, hogy a megye a budapesti metropolisz régió része, valamint az sem lenne az, ha a nemzeti adó- és támogatáspolitikai, a jól működő belső piac, a kiszámítható és hosszútávon stabil országos társadalmi-gazdasági környezet rendelkezésre állna.

Amennyiben a megye kedvező geográfiai-, logisztikai-, természeti-, demográfiai adottságait nem tudjuk tudatos befektetés ösztönző politikával kiegészíteni, nem számíthatunk számottevő növekedésre ezen a téren sem.

A megye gazdaságának duális jellege sem kedvez a szerkezetváltásnak, még a hazai innovációs teljesítmény erőteljes növekedése mellett is valószínűsíthető, hogy a vállalkozások többsége nem képes belépni a távozó vállalatok helyére. Így különös jelentőséggel bír a kisebb, rugalmasabb vállalkozások technológiai vállalkozások, feldolgozóipari szolgáltató vállalkozások tudatos és proaktív letelepítése. A megváltozott célcsoport sajátos kihívást jelent a befektetés-ösztönzés számára: a teljes értékláncok és/vagy klaszterek eredményes megszólításához cselekvőképes területi szintre, a fejlesztési területek (technológiai és ipari parkok) fejlesztését a regionális támogatások és fejlesztés rendszerével összekapcsoló integrált menedzsmentre van szükség. A feladatnak része a márkamenedzsment, a térségek nemzetközi pozicionálása, a sajátos adatok gyűjtése és értékelése, valamint az innováció területi rendszerének irányítása, általában mindaz, ami segíti a helyben

*A megye sokat veszített beruházási vonzerejéből, célunk ennek a folyamatnak a visszafordítása*

*A hightech feldolgozóipar letelepedése jelenti a következő fejlődési fázist a megye életében*

*Pest megye növekvő gazdasági teljesítménye nélkül az egész Magyarországra elvárt GDP növekedés sem tartható*

elérhető erőforrások, stratégiai előnyök jobb hasznosítását, növeli a hatékonyságot; illetve meggyorsítja, átláthatóvá teszi a befektetési döntéseket, csökkenti azok kockázatait.

Fontos kiemelni, hogy a befektetés-ösztönzés – önmagában – csak eszköz. A technológia és a tudás importja, az új piacokra történő nyitás és a termelékenység növelése – a gazdaság növekedésalapjainak megteremtése – ugyanakkor részben endogén erőforrásokon (innováció) alapul, részben pedig a hazai vállalkozások nemzetközi beágyazódásával is elérhető. Az aktív fejlesztéspolitika hatékonysága múlik azon, hogy a támogatáspolitikai megfelelően értékelje az ágazati és területi folyamatokat, biztosítva a befektetés-ösztönzés, a területfejlesztés és az innováció területi szintje, valamint a térségmarketing közötti átjárhatóságot, összhangot.

**Cél a feldolgozóipar magas hozzáadott értékű, magas technológia- és tudástartalmú szegmenseinek letelepítése, illetve a már működő vállalkozások további fejlesztéseinek támogatása.** A feldolgozóipari értéklánchoz kapcsolódó szolgáltatások letelepítése; például a technológiai szolgáltatások (K+F+I, mérnöki szolgáltatás, ipari formatervezés stb.); a feldolgozóipari szolgáltatások (beszerzést, működést, karbantartást, javítást, gyártásfejlesztést, monitoring és ártalmatlanítást támogató szolgáltatások); valamint fogyasztói/ügyfélkapcsolati szolgáltatások; beszállítói kapcsolatok bővítése.

#### Operatív célok

- Megyei (térségi) befektetés ösztönző, szervező gazdasági társaság felállítása és működtetése.
- Területi adatbázis létrehozása a potenciálisan befektetésre alkalmas területekről.
- A „zöld technológiákat” fejlesztő vállalatok letelepítése; az intelligens városok fejlesztésében aktív technológiai és szolgáltató cégek letelepítése, pilot-projektek indítása.
- Nemzetközi szolgáltató központok letelepítése támogatása – „rural sourcing”,
- Az új belépő vállalkozások és a gazdaság, valamint az intézmények közötti kapcsolatok kezdeményező fejlesztése, a stratégiai együttműködések erősítése, kiemelten egyetemi vállalati kapcsolatok. A külföldi és hazai tulajdonú vállalkozások, szolgáltatók közötti „határ” oldódása; az átjárhatóság megteremtése; nem csak a technológia és tőkeellátottság tekintetében, hanem piaci orientációban, üzleti modellben és vállalati kultúrában is. A regionális innovációs rendszer fejlesztése.
- A területfejlesztést és befektetés-ösztönzést támogató területi információk, profilok, szakképzési és munkaerő-piaci, illetve általában az üzleti környezetre vonatkozó információk transzparens elérhetősége. Információk: a termelési és üzleti folyamatok egyedi megtervezéséhez szükséges adatok, amelyek az optimális üzemméret, a „shop floor” és a logisztika mellett a szervezet és technológia megfelelő kialakítására is kiterjednek; a potenciális beszállítók értékelése, minősítése, a helyben elérhető szakemberállomány, középvezetők, a szervezet gyors felépítését befolyásoló tényezők, a célpiacok gyors elérhetőségét befolyásoló adottságok, a helyben beszerezhető anyagok és eszközök.
- Térségi marketing; az életminőséget meghatározó információk, kulturális teljesítmények, turisztikai attrakciók – élmények és szolgáltatások elérhetőségének megjelenítése.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*Pest megye célzott befektetés-ösztönző politikát kíván megvalósítani*

*Fontos lenne megyei befektetés-ösztönzési társaságot működtetni*

- A térségi szolgáltatásokat megújító, innovációs értékkel bíró befektetések ösztönzése az egészségiparban, a felsőoktatásban, a turizmusban.
- A vállalati és intézményi tudásközpontokból – Budapest és hightech pólusok – kiáramló spinoff, vagy spinout vállalkozások letelepítésének ösztönzése.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

#### 11.1.2.4 A foglalkoztatás bővítése

A Pest megyei munkaerőpiacot olyan egyetemleges kihívások jellemzik, mint pl. a pályakezdők nagyarányú munkanélkülisége, az ötvenévesnél idősebb korosztályok inaktivitása, illetve kiszorulása a munkaerőpiacról, a betanított munka iránti igény csökkenése, a költségérzékeny feldolgozóipari termelés leépítése, áthelyezése. További sajátosságai a megyei foglalkoztatottságnak az aktív, családos foglalkoztatottak nagyobb aránya, az agrárium és általában a helyi gazdaság teljesítményének, sokszínűségének, az országosnál nagyobb arányú visszaesése, a szolgáltató szektor (és így a belföldi kereslet) nagyobb súlya.

*Az átlagot meghaladó gazdasági visszaesés a foglalkoztatás terén is érezte a hatását*

A Pest megyei munkaerőpiac éveken keresztül jobban teljesített az országos átlagnál; elsősorban a versenyszféra teljesítménye, a munkaerőért folytatott térségbeli verseny, a Budapest jelentette lehetőségek miatt; illetve azért, mert a viszonylag alacsony munkanélküliség ellenére, a térségben élő népesség demográfiai összetétele és átlagon felüli mobilitása, valamint a térség vásárlóereje és/vagy elhelyezkedése jelentős vonzerővel bírt az idetelepülő vállalkozások számára. Az intézmények, helyi önkormányzatok bővülő feladatellátása, az infrastruktúra fejlesztése, és az építőipar is hozzájárult a magas szintű foglalkoztatáshoz. A Pest megyei munkaerőpiacon jelentős számban vannak jelen a megyehatáron túli területről ingázó munkavállalók is. A megye gazdaságának országos átlagot is meghaladó visszaesése miatt a viszonylagos pozícióelőny megszűnt, a munkanélküliség közelít az országos átlaghoz, a strukturális problémák a legtöbb térségben azonosak, mint az ország más részein. Különös kihívást jelent az újabb leszakadó térségek megjelenése, egy sor nagyfoglalkoztató vállalat kivonulása, vagy a foglalkoztatottak számának csökkenése, általában az építőipar válsága és a helyi gazdaság teljesítményének csökkenése. (Vác, Aszód, Nagykáta, Cegléd). A teljesítmény csökkenése erősíti a fővárosba irányuló mobilitást, illetve az ingatlanpiac összeomlása által egy olyan vidékre irányuló társadalmi mozgás, kereslet megjelenését eredményezi, amely kifejezett perspektíva nélkül keres lakóhelyet a vidéki térségekben. A munkaerőpiac jelenlegi trendjeit figyelembe véve, jelentősebb strukturális változás nélkül, azaz jelenlegi gazdasági és fejlesztéspolitikai keretek között, nem várható jelentős változás a foglalkoztatásban, figyelembe véve a foglalkoztatottak mintegy harmadát felvevő budapesti munkaerőpiac potenciális kihívásait is.

*Strukturális változás nélkül jelentősebb javulás nem várható*

**Cél, hogy javuljon a Pest megye térségében élő emberek számára a metropolisztérség és azon belül a helyi gazdaság jelentette perspektíva, a munkával elérhető jövedelem és a szociális biztonság;** a kereslet-kínálat összhangját, és a munkaerő piaci változásokra gyorsan, rugalmasan reagáló foglalkoztatási környezet alakuljon ki, új munkahelyek teremtésével bővüljön a foglalkoztatás és csökkenjen a munkanélküliség.

*Célunk, hogy a következő húsz évben legalább százezer új munkahely jöjjön létre a megyében*

**Cél, hogy az endogén tényezőkre épülő gazdaságfejlesztés, valamint a képzési rendszer piaci igényeknek megfelelő átalakításának köszönhetően a megyében mintegy százezer új munkahely teremthető,** a Budapestre ingázók száma pedig 20 év alatt 25 %-kal csökkenjen; a metropolisztérségen belüli mobilitás kiegyenlített és sokszínűbb legyen, a jelenleginél dinamikusabb módon kapcsolva össze a térség fejlesztési pólusait, növekedési és vállalkozási zónáit. További cél, hogy a

nemzetgazdaság egészére kiterjedő változásnak köszönhetően a kiegyensúlyozott, kétirányú mobilitás erősödjön a metropolisztérség és a nagyvárosok, fejlesztési központok, hightech pólusok viszonylatában is.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dina-  
mizálása

**Cél, hogy a metropolisztér nemzetközi csomóponti szerepének növekedése – a térség jelentős újjászervezése – jelentősen megújítsa a munkaerőpiacot; meg-  
alapozza a lehetőségét a munkahelyteremtésnek és a sokszínűbb foglalkoztatási  
lehetőségeknek,** a munkajövedelmek fenntartható növekedésének, és különösen a társadalmi mobilitást, a kohéziót erősítő munkaerőpiacnak. Mindez perspektívát jelenthet az itt élő és a beáramló népességnek, beleértve a munkaerőpiacról kiszorult rétegeket éppúgy, mint a tágabb régióból, illetve a nagyvilágból ideköltöző műszaki- és humán értelmiségi, menedzsment réteget, a kreatív osztályt. Pest megye a szomszédos megyékkel szoros együttműködésben olyan közös projekteket valósítson meg, amelyek növekedési pályára állítják az egyes térségeket, valamint szorosabban összekapcsolják a térségi munkaerőpiacot.

#### Operatív célok

- A megyével határos ipari agglomerációk, klaszterek (járműgyártás stb.) és nagyfoglalkoztatók által kínált foglalkoztatási lehetőségek összehangolása, a beszállítói vertikum és kapcsolódó szolgáltatások Pest megyei fejlesztése (kiemelten a hátrányos helyzetű térségekben).
- Agglomerálódó technológia és tudás intenzív térségek összekapcsolása, a munkaerő iránti igények és a kínálat, a munkaerő piaci intézkedések összehangolása (különösen az M0 és az M1 tengely mentén).
- „M1-technológiai övezet”: a Tata, Tatabánya, Oroszlány metropolisztérség és az Érdtől a Budaörsi kistérségig – Zsámbék tengelyre szerveződő innovációs pólustérség összekapcsolása.
- Az ipari, technológiai parkok fejlesztésének összekapcsolása.
- Egészségipar és wellness; megyehatárt átlépő integrált piac létrehozása, egységes szolgáltatáskínálat (különösen az Aszódi, Nagykáta és Ceglédi kistérségekben).
- A helyi gazdaság, valamint a közösségi alapú helyi kezdeményezések összehangolt fejlesztése; rétegzett módon (az aprófalvas tanyáktól a szuburbán településekig bezárólag). Kiemelten kezelve az agrár és élelmiszergazdaságot, valamint az építőipart, mint a viszonylag nagy tömegű alacsonyabban képzett munkaerőt felvenni képes ágazatokat.
- A munkaerő piaci kereslet és kínálat közelítése, különös tekintettel a nagy növekedési potenciállal bíró tevékenységek munkaerő iránti igényének gyors és rugalmas kielégítésére.

*A nagy visszaesést átélő mezőgazdaság és építőipar szívja fel legkönnyebben a képzetlenebb munkaerőt*

#### Fejlesztéspolitikai feladatok

- A munkaerő piaci monitoring, a piac számára elérhető információk kvalitatív és kvantitatív bővítése; gazdasági szerkezetváltás előrejelzése, „korai riasztás” feltételeinek megteremtése.
- Az üres álláshelyek feltárására, bejelentésére irányuló módszerek bővítése, a munkáltatókkal való együttműködés minőségének, hatékonyságának javítása.

- Befektetési, fejlesztési szándékkal jelentkező munkáltatók feltérképezése, információk biztosítása.
- A térségi munkaerő-piaci sokkok enyhítése, munkahelymegtartás támogatása.
- Foglalkoztatást elősegítő szolgáltatások fejlesztése.
- Társadalmi partnerség erősítése.
- A munkaerő-piacon jelen nem lévő inaktív emberek gazdasági aktivizálása.
- Fejletlenebb kistérségek infrastrukturális fejlesztése, a térségi elérhetőség javítása.
- Városi, elővárosi közösségi közlekedés fejlesztése, a harántirányú közlekedés feltételeinek javítása.
- Képzési, oktatási rendszer hatékonyságának javítása, hiányszakmák képzése, minőségi oktatás biztosítása. A gazdaság igényeihez igazodó szak- és felnőttképzés kialakítása. Munkahelyi képzések.
- Kis- és középvállalkozások fejlesztése, a vállalkozási hajlandóság fenntartása, erősítése, a vállalkozások versenyképességének javítása, foglalkoztatásban betöltött szerepének stabilizálása.
- „Családbarát Pest megye”: óvodák, bölcsődék, családi napközik, orvosi rendelők, a helyi ellátások és szolgáltatások fejlesztése, munkavállalás helyi támogató feltételeinek javítása, szociális gazdaság fejlesztése.
- Hátrányos, illetve halmozottan hátrányos helyzetű munkavállalók elhelyezkedési esélyeinek elősegítése, különös tekintettel az alacsony iskolai végzettségűekre, a pályakezdőkre, a tartósan álláskeresőkre, a nőkre, a romákra, az 50 év felettiekre.
- Hátrányos helyzetű célcsoportok, rétegek munkaerő-piaci integrációja.
- A gazdaságban megvalósuló fejlesztések többsége a piaci szereplők által kerüljön megvalósításra, a támogatáspolitikai inkább orientáló feladatot töltsön be, a támogatások nagyobb részt visszatérítendő konstrukciókon keresztül legyenek allokálva, hogy azok többszörösen is ki tudják fejteni pozitív hatásukat.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*Feladatunk a hátrányos helyzetű munkavállalók munkához jutásának segítése*

### Foglalkoztatáspolitikai eszközök

- Komplex munkaerő-piaci szolgáltatások fejlesztése.
- Munkahelyvédelmi akciótervek kidolgozása.
- Meglévő, és új térségi foglalkoztatási paktumok kötése, támogatása; vállalkozásfejlesztési információs és tanácsadó pontok létrehozása.
- Vállalkozások telephelyfejlesztésének támogatása, ipari parkok és inkubátorházak fejlesztése.
- Komplex képzési programok célcsoportnak megfelelően (pl.: pályaaorientáció, felzárkóztatás, vállalkozás indításával kapcsolatos tréningek stb.).
- Szakképzés fejlesztése.
- Gyakornoki programok indítása, munkatapasztalat szerzés támogatása.
- Információáramlás biztosítása, munkaerő-piaci adatok közzététele.

*Célzott képzési programok indítása is szükséges*

- 
- Munkahelyteremtő beruházások támogatása.
  - Munkahelyteremtő klaszterek és agglomerációk kiemelt támogatása.
  - Térségi, kistérségi közfoglalkoztatási programok szervezése.
  - Szociális szövetkezetek létrehozása, fejlesztése, menedzserek képzése.
  - Az EU közösségi források összehangolt, a kohéziós és versenyképességi célokat harmonikusan támogató felhasználása, az emberi erőforrások fejlesztésének kiemelt támogatása.
  - Pest megye kistérségeinek sajátos helyzetének és fejlődésének elismertetése, pozícionálása.

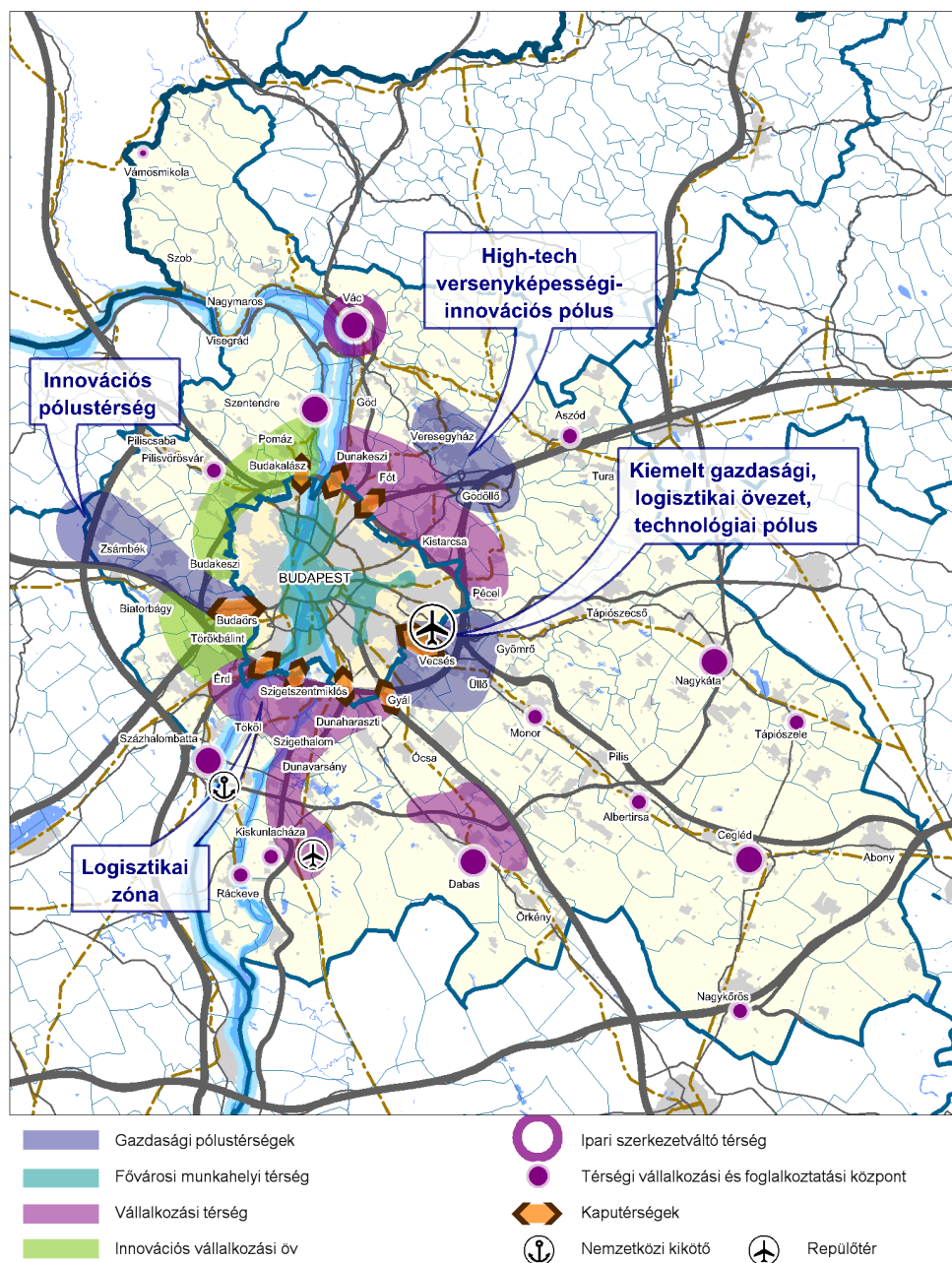
**Átfogó célok**  
*Gazdaság dinamizálása*

### 11.1.3 A gazdaságfejlesztés ágazati célkitűzései

Ahogy országunk gazdaságában, úgy Pest megyében is jelen vannak olyan ágazatok, olyan kiemelkedő teljesítménnyel és a gazdaságon belüli részarányával bíró tevékenységek, amelyek fejlesztése, erősítése segítheti a foglalkoztatási helyzet javítását, az előállított termelési érték növelését, az export kapacitások bővítését.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

A gazdaságfejlesztés a meglévő fejlődési pólusokra alapozva vehet lendületet



Budapest és Pest Megye Területfejlesztési Konceptiójának közös javaslata

### A gazdaságfejlesztés speciális célterületei Pest megyében (6. ábra)

#### Budapest és Pest Megye Területfejlesztési Konceptiójának közös javaslata

A Pest megyei ipar, feldolgozóipar részaránya kiemelkedő a nemzetgazdaságon belül. A térségi városközpontok, gazdasági centrumok organikus gazdaságának alapját képezi, amely részben a hagyományos termelési előzményekre támaszkodik, de jelentős az új alapítású, zöldmezős működő tőkeberuházások aránya is. A gyógyszeripar kivételével az ágazatok működése nem kapcsolódik közvetlenül

Budapesthez. A feldolgozóipar komoly szerepet játszott korábban elmaradott térségek felzárkóztatásában, ugyanakkor a nemzetközi verseny, a költségek emelkedése, és más hazai régiók felzárkóztatásához nyújtott kedvezmények miatt megtört a növekedés lendülete, majd erőteljes leszakadáshoz vezet a termelési telephelyek sorozatos felszámolása, az érintett térségekben (Vác, Aszód, Nagykáta, Cegléd). Különleges kihívást, egyben lehetőséget jelent a hightech feldolgozóipar, azaz a termelési kultúrára, mérnöki szaktudásra és innovációra, a piac és az innováció közelségére alapozott, a metropolisztérség K+F+I kapacitását kihasználó vállalkozások letelepítése, kisebb, rugalmasabb külföldi és hazai közép vállalatok klasztereinek fejlesztése.

#### 11.1.3.1 Járműgyártás

Magyarország számára alapvető fejlesztési irány: kiemelt szerepe van az ipari bruttó kibocsátásban, a kivitelben, a foglalkoztatásban, a beruházásokban, valamint a K+F kiadásokban. A járműgyártás részesedése és kibocsátása csökken, de még így is a harmadik legjelentősebb feldolgozóipari ágazat Pest megyében. A vállalkozások beszállítók, ígéretes növekedési szegmensek jelenléte nem jellemző, ezért ipari szerkezetváltásra van szükség.

Pest megyében (is) jelentős kihívást jelent bizonyos szakmákban a képzett munkaerő hiánya, a munkaerő-mobilitási hajlandósága.

#### Operatív célok

- A szervezett egyetemi és K+F háttér megteremtése, az ipari specifikus szakképzés megteremtése.
- A háttériparágak, a feldolgozóipari értéklánchoz kapcsolódó szolgáltatások fejlesztése; szerepének újragondolása.
- A gépjármű javítási szolgáltatások kiemelkedő teljesítményére alapozott innovációs lehetőségek feltárása; az értékesítés és a gyártás közötti szakadékot áthidaló kezdeményezések ösztönzése (karbantartás, gépfelújítás stb.).
- A szakképzés gyakorlati részének erősítése, vállalati partnerség megteremtése.
- Innovatív klaszterprogramok indítása és összekapcsolása a befektetés-ösztönzéssel, kisebb, de rugalmas erős közép vállalatok letelepítésével.
- A járműipar szempontjából releváns logisztikai fejlesztések gyorsítása, az ellátási lánc menedzsment fejlődésének elősegítése.
- Új, illetve hazai fejlesztésű, növekedési potenciállal bíró járműgyártás ösztönzése, támogatása.
- Elektromos járművek fejlesztésének támogatása.

#### 11.1.3.2 Elektronikai iparágak, híradástechnika

A „számítógép, elektronikai, optikai termék gyártása” ágazat, termelését tekintve a legnagyobb súllyal bír a Pest megyei feldolgozóiparban. Részesedésével jelentős mértékben hozzájárult, hogy Magyarország regionális elektronikai termelőközponttá vált, azonban kilátásai, exportteljesítménye hullámzó. A hazai hozzáadott érték, a hazai beszállítás és K+F alacsony aránya miatt kifejezetten költségérzékeny Pest megyei elektronika erősen kitett a telephelyekért folytatott erős hazai és nemzetközi versenynek, e tekintetben nem kivétel, a célállomáshoz (a termék végső piacához, a fogyasztóhoz) közeli intermodális logisztikai központban végzett

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A járműgyártás annak ellenére, hogy Magyarország egyik sikertörténete, nem rendelkezik kellő számú Pest megyei beszállítóval*

*Az alacsony hozzáadott értékű összeszerelés jellegű munkák K+F tevékenységgel kiegészülve, csökkenthetik a szegmens költségérzékenységét*

összeszerelési, konfigurációs tevékenység sem – a potenciális hazai logisztikai csomópontok számának erőteljes és fejlesztéspolitikailag támogatott bővülésével. A jövőben meghatározó lehet a hazai cargo repterek fejlesztése, illetve elhelyezkedése.

#### Operatív célok

- A nagyobb hozzáadott értéket jelentő tevékenységek letelepítése.
- A K+F tevékenység és intenzitás erősítése, adekvát mérnök és szakmunkásképzés.
- A kutatóhelyekkel, tudásközpontokkal való együttműködések támogatása.
- Az egyes termékek végső konfigurálásához kapcsolódó iparági sajátosságok kihasználására létrehozott szolgáltatások fejlesztése; általában a feldolgozóipari értéklánchoz kapcsolódó szolgáltatások fejlődésének támogatása, klaszterek létrehozásának ösztönzése.

#### 11.1.3.3 Mezőgazdaság és élelmiszeripar

Pest megye jó természeti adottságokkal, tekintélyes termelési tradíciókkal, és nagy kiterjedésű, jó ökológiai állapotú mezőgazdasági területekkel, jelentős vízkészletekkel rendelkezik.

A 3 milliós régiós, és az ennél jóval nagyobb külső piacokon igény van (lenne) a jó minőségű, Pest megyében előállított mező- és élelmiszer-gazdasági termékek iránt. A megye természeti adottságai különleges minőségű és értékes termények előállítását teszik lehetővé. Rendelkezésre áll a termeléshez szükséges munkaerő, valamint a jelentős szellemi és innovációs kapacitást hordozó, világviszonylatban is elismert Gödöllői Szent István Egyetem (SZIE) kutató- fejlesztő-oktatási bázisa is.

E pozitív adottságok ellenére a megye agrártermelése, azon belül is a magasabb hozzáadott értékű zöldség- és gyümölcs-termelés, valamint az élelmiszer-feldolgozás drasztikusan visszaesett az elmúlt évtized során.

Ennek okai között van, többek között az elaprózott birtokrendszer, a rendezetlen földtulajdon-viszonyok, az együttműködések hiánya az élelmiszer-lánc mentén, az alacsony termelői részesedés a megtermelt értékekből, az elmaradott infrastruktúra, a kutatásban meglévő pozíciók kihasználatlansága és nem kis mértékben az áru kínálatukban nem a magyar termékeket preferáló áruházláncok túlzott piaci térnyerése.

Az élelmiszeripar kibocsátása trendszerűen nő, sajátos növekedési szegmenseknek köszönhetően (üdítőital, állati takarmány és állatgyógyászat), amelyek telepítése a kelet-közép-európai elhelyezkedéssel, logisztikai központi szereppel áll összefüggésben; e kedvező folyamatok azonban nem érinti a vidéki élet alapját képező agrártermelést és szolgáltatásokat.

#### Operatív célok

- A földtulajdon- és birtokviszonyok mielőbbi rendezése, életképes gazdálkodási formák és egységek működési feltételeinek megteremtése.
- Versenyképes, magas hozzáadott értékű termelésen alapuló agrár- és élelmiszer-gazdaság megteremtése.
- A vidéki inaktív népesség mind szélesebb körének bevonása a termelésbe.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A mezőgazdaság rendelkezik mindazon feltételek legtöbbjével, mely szükséges a növekedés beindításához*

*A szántóföldi növénytermesztés helyett (ahol az adottságok lehetővé teszik) szükséges a nagyobb hozzáadott értékű termelést preferálni*

- Az egyes tájegységek termőhelyi adottságaira és termelési tapasztalataira, hagyományaira építő fejlesztés.
- A mennyiségi termelés helyett a minőségi, magas hozzáadott értékű és feldolgozottsági fokú, egészséges élelmiszerek előállítás.
- Alternatív értékesítési csatornák erősítése, megteremtése.
- Innovatív értékesítési platformok és szövetkezők támogatása.
- Versenyképes vállalkozási környezet megteremtése.
- Termékpályák megszervezése, a termelési és feldolgozási kapacitás bővítése kötődjön termékpálya programokhoz.
- Termelői integrációk kialakítása, az együttműködés képességének fejlesztése.
- A gazdálkodást segítő, fejlesztő vagyonelemek pótlása.
- Tudatos fogyasztói magatartások kialakítása, élelmiszerek vásárlási és felhasználási ismeretének bővítése.
- Az innovatív technológiák létrehozása és elterjedése érdekében a termékpályákhoz kötött innovációs lánc szervezése (kutatás, oktatás, tanácsadás, információ biztosítása).
- LEADER program keretében az egymással összefüggő, helyi erőforrásokat felhasználó, komplex térségi gazdaságfejlesztési programok támogatása és a szabályozási keretek felülvizsgálata.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A termelői integrációk, együttműködések javíthatják az ágazat versenyképességét*

#### Feladatok

- Átlátható és hosszútávon kiszámítható támogatási rendszer működtetése.
- A hazai agrár- és élelmiszer piac jogszerű védelmének alkalmazása.
- A térségi adottságokra épülő élelmiszergazdaság kiépítése.
- Az EU szabályozás alakításában a hazai fogyasztók, gazdálkodók és a vidék érdekeinek érvényesítése a hatósági eszközök életszerű alkalmazása.
- A piacok visszaszerzése, új piacok meghódítása a metropolisz vásárlóerejére alapozva.
- A közellátás élelmiszer-beszerezésének hazai, lehetőség szerint helyi termékre való áttérése (oktatási, egészségügyi intézmények stb.).
- A hazai segélyezés hazai termékekből történő ellátása.
- Mikro logisztikai fejlesztések, a termelő és fogyasztó közvetlen kapcsolatának támogatására.
- A hazai termékeket megkülönböztető, speciális, térségi termékvédjegyek elterjesztése és a fogyasztók között ismertté tétele.
- A közvetlen értékesítési csatornák bővítése.
- Az élelmiszerlánc rövidítése a közvetlen termelő-fogyasztó kapcsolat szervezésének támogatásával.
- A SZIE, valamint országos mezőgazdasági kutató intézetek jelenlétére alapozva a termelőkkel, fogyasztókkal, piaccal való kapcsolaterősítés.

*A metropolisztér-ség belső piacát visszaszerezni tudatos célkitűzésünk*

- Helyben előállított termékek feldolgozását, felhasználását biztosító program (közétkeztetés) szakmai, szabályozási és pénzügyi támogatása.
- Faluvállalatok létrehozásának támogatása.
- Megyei ágazati tudásbázis létrehozása, menedzselése, legjobb megoldások gyűjtése, megosztása, az élelmiszerlánc résztvevőinek szakmai képzése, képességeik fejlesztése.
- Öntözéses gazdálkodás fejlesztése.
- A mezőgazdasági és élelmiszeripari termékek nyomon követhetősége alapfeltétel az átlátható termékpályák megteremtéséhez, az élelmiszer lánc átfogó, folyamatos ellenőrzéséhez.
- A fogyasztók informálásával, oktatásával, attitűdváltásával növelni kell a termékek eredetének megismerésére vonatkozó elvárást, biztosítani kell a nyomon követési rendszer használatához szükséges ismereteket.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

#### 11.1.3.4 Erdőgazdaság

Pest megyében több mint 160 ezer hektár erdőterület található, és mennyisége az utóbbi évtizedben jelentősen emelkedett. Az erdő szerepe többértékű Pest megyében is. Az ökológiai rendszer fontos eleme, a vadgazdálkodás helyszíne, fontos gazdasági anyag- és energiaforrás, munkahely, turisztikai lehetőség. A megyében regisztrált vállalkozások közül több mint 1700 a fa-, papír- és nyomdaiparban tevékenykedik, munkát adva több mint hétezer embernek. A klímaváltozás a természetes erdőövek eltolódásához vezet. A mérsékelt övi erdők alsó határán várható változásokra vonatkozó eddigi kutatások elsősorban a vegetációs övek felső határára összpontosultak, ugyanakkor a valóban komoly problémákat előidéző szárazsági határ eltolódása aránytalanul csekély figyelmet kapott. A probléma nemzetközi, de a jelenség Magyarországot különösen sújtja. Magyarországon az összes domináns, és egyben a gazdaság számára is fontos fafaj alsó elterjedési határa – a szárazsági határ – átszeli az országot és Pest megye területét is, azaz a klímaváltozás valamennyi faj élőhelyét befolyásolja.

*Az erdő nem csak a rekreáció színtere, hanem munkahely, nyersanyag és energiaforrás is, melyek megőrzése és fejlesztése az egész megyében kiemelt fontosságú*

#### Operatív célok

- Erdőterületek mennyiségi és minőségi megőrzése, az erdősültség növelése.
- Fenntartható erdőgazdálkodás megvalósítása a tájgazdálkodás sokoldalú lehetőségének kihasználása.
- Az erdő minél több helyben élő számára biztosítson munkahelyet, a megfelelő ökológiai állapot fenntartása mellett.
- Törekedni kell az erdőből származó javak (termények, alapanyagok, tűzifa stb.) minél nagyobb mértékű helyben történő hasznosítására (élelmiszer feldolgozás, faipar, helyi biomassza energetikai célú hasznosítása).
- Vadgazdálkodás és az arra épülő vadhús feldolgozás a megye érintett térségeiben.
- A klímaváltozásra való hatékony felkészülés, az erdőövek eltolódásának veszélyeire való tekintettel az őshonos fafajok telepítési öveinek felülvizsgálata, a széles ökológiai tűrőképességű fajták telepítésének támogatása.
- Klímaváltozás hatásainak csökkentése, városi térségek klíma-védelmének segítése.

*Az erdőknek a klímaváltozás hatásainak csökkentésében is nagy szerepük van*

- Ökológiai hálózat (puffer területeinek) erősítése.
- Magánerdők szerepének növelése.
- Invazív fajok elleni védekezés; elterjedésük megállítása és visszaszorítása.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dina-  
mizálása

#### Feladatok

- Erdőterületek, erdőtelepítések növelése:
  - a felhagyott – természetvédelmi szempontból nem értékes – mezőgazdasági területeken,
  - korábbi tarvágással kialakult lejtős területeken,
  - korábban művelés alá vont, de már nem hasznosított, vagy nem gazdaságosan művelhető ártereken, vízpartokon, völgyekben,
  - utak, gazdasági területek mellett környezetvédelmi (szélnyomás, zaj, levegőtisztaság védelmi, erózió, defláció megakadályozási) célból,
  - ökológiai hálózat erősítése, biodiverzitás megtartása érdekében,
  - talajok vízgazdálkodásának javítása érdekében,
  - települések, külterületi gazdasági területek klímájának javítása érdekében,
  - rekreációs területek növelése érdekében,
  - vadgazdálkodás segítése érdekében.
- A klímaváltozás miatti természetes erdőövek eltolódására, várható változások nagyságára vonatkozó kutatások végzése.

*Fontos feladatunk az erdőterület további növelése*

#### 11.1.3.5 Turizmus

Pest megye számára a turizmus stratégiai ágazat; amely a legtöbb kistérségben fontos addicionális beruházási és jövedelemtermelési lehetőséget biztosít a vállalkozások és a munkavállalók számára. A megye turisztikai forgalma növekszik, relatív részesedése (pozíciója) is javul; a szállóhelyek forgalma egyenletesen követi a kapacitások növekedését. A jelentős részesedéssel rendelkező küldő országok köre bővül, beleértve Európán kívüli országokat is. Az ágazat jövedelemtermelő képessége ugyanakkor jelentős mértékben koncentrált (Visegrád közvetlen környezete); a jelenleg meghatározó attrakciók, a kulturális turizmus központjai, a nagy látogatottságú események a látogatóhoz mérten jelentősen alacsony bevételt generálnak. Jelentős változásra van szükség annak érdekében, hogy a változó igényeknek, az erősödő nemzetközi versenynek a jövőben is megfeleljen a Pest megyei turizmus; térségi adottságoktól függően szálláshely-kapacitásokra, attrakciókra, a szolgáltatások minőségének fejlesztésére, valamint a szolgáltatás tartalmát és az értékesítést, kommunikációt érintő fejlesztésekre, innovációra. A Pest megyei turizmus szorosan összekapcsolódik Budapesttel, mint desztináció (nemzetközi) és az érkező vendégek tekintetében.

*A turizmus, bár több mutatóban javulást tudott felmutatni, lehetőségeihez képest alul teljesít*

Kiemelt cél a Dunakanyar „területének” és kínálatának bővítése, a folyó mindkét partjának bevonása. Szentendre és Vác kulturális központi szerepének, szolgáltatásainak erősítése, a terület fizikai kapcsolatainak megteremtése (Vác térségében Duna-híd) – a „nagy” Dunakanyar térségének integrált és egységes identitáson alapuló pozícionálása, nemzetközi versenyképességének javítása. A megye megkülönböztető értékkel bíró értékeinek pozícionálása, összekapcsolása, fejlesztése. Kastélyok, általában a kulturális, a családi, a rekreációs, és a konferencia turizmus fejlesztése.

*A Dunakanyar a megye egyik természeti gyöngyszeme, de lehetőségei nem kellően kihasználtak*

## Operatív célok

A tartózkodási idő folyamatos csökkenése a kereskedelmi szálláshelyeken, valamint a magánszálláshelyek vendégforgalmának az elmúlt években tapasztalt csökkenése indokolja a beavatkozást. A térség szolgáltatásainak mennyiségi és minőségi növekedésével és azok területi szétterítésével a megyébe érkező vendégek, az általuk eltöltött vendégéjszakák és az átlagos tartózkodási idő is nő, ami meghatározó jelentőségű a turizmus kedvező gazdasági hatásainak maximalizálása érdekében.

- Vendégérkezések, vendégéjszakák és átlagos tartózkodási idő növelése.

A nyárra és hétvégékre koncentrálódó turizmus enyhítése a turizmus gazdasági fenntarthatóságát jelentősen növeli, így az a turizmus tervezés egyik meghatározó eleme kell, hogy legyen.

- Az erős szezonális oldása.

A jelenleg erőteljesen a megye északi részére, illetve a Duna jobb partja felé bil-lent turizmus szétterítése a megye kevésbé frekvenciált területeire a megye egé-szének érdeke. A még feltáratlan, illetve nem kellően feltárt turisztikai lehetősé-gek kihasználásával növelhető azon térségek és települések köre, ahol a turizmus gazdasági tényezővé válik.

- Turizmus területi koncentrációinak csökkentése.

A rekreációs szabadidő eltöltés lehetőségei nincsenek megfelelően kiaknázva Pest megyében. A kerékpározás, a horgászat, a lovaglás lehetőségei, a termál adottsá-gok egy része kihasználatlan, a szolgáltatások hiányosak, hiányzik a komplexitás. Hiányzik az összefüggő kerékpárút hálózat és az ahhoz kapcsolódó szolgáltatások. A vízi szolgáltató központok kevésbé nyitottak a nagyközönség felé. A part menti kikötőhelyek és szolgáltatások növekvő, de még mindig kisszámúak és alacsony színvonalúak. A Duna vízfelülete alulhasznosított, a fürdőlétesítmények rossz álla-potúak.

- Aktív és szabadidős szolgáltatások fejlesztése.

Pest megyét a fővároshoz való közelsége a hivatásturizmus (konferenciák, szemi-náriumok, tréningek) kézenfekvő célterületévé teszi, amely megfelelő infrastruk-túrák kiépítésével tovább erősítendő, elsősorban a meglévő és újonnan létreho-zandó kereskedelmi szálláshelyekhez kapcsolódóan.

- Hivatásturisztikai szolgáltatások fejlesztése.

A szoft infrastruktúra megléte és jó színvonala a tényleges vonzerők mellett jelen-tős különbséget tud tenni a turisták időtöltésének színvonalasabbá tételében, így azok fejlesztése meghatározó jelentőséggel bír. A megyének nincs önálló turishti-kai arculata-identitása. Pest megye marketingszervezete megszűnt. Az újonnan létrehozott helyi és térségi TDM szervezetek még nem rendelkeznek erős arculat-tal és marketingkommunikációs tevékenységekkel.

- Szoft infrastruktúra és marketing kommunikáció erősítése.

Kínálatti szereplők összefogásának és együttműködésének szintje alacsony (vállal-kozások, önkormányzatok, civil szervezetek). A megye szereplői a fővárost sok helyen inkább versenytársnak, mint együttműködő partnernek tekintik; nem fel-ismertek a főváros közelségéből kiaknázható előnyök. Ezért a turizmus elemi ér-deke a vállalkozások, a civil szervezetek és az önkormányzatok közötti együttmű-

## Átfogó célok Gazdaság dina- mizálása

*A megyében eltöl-  
tött tartózkodási  
idő, a vendégj-  
szakák számának  
növelése alapvető  
célkitűzésünk*

*Komplex szolgál-  
tatások nyújtásá-  
val, az ágazat  
szélesebb célkö-  
zönséget tud von-  
zani*

kódések erősítése. E nélkül mind a termékfejlesztés, mind pedig a promóció komoly akadályokba ütközik.

- Együttműködések erősítése a turizmus szereplői között.

A megfelelő létszámú és versenyképes képzettséggel rendelkező munkaerő megléte a turizmus, mint szolgáltató szektor továbbfejlődésének alapvető feltétele, így erre megfelelő hangsúlyt kell fektetni. Az önkormányzatok, TDM szervezetek és vállalkozások munkatársainak sok esetben nem kielégítő a marketing és turizmus szakmai felkészültsége és tapasztalata.

- Turizmus szereplőinek továbbképzése.

#### Feladatok:

- Tudatos vonzerőfejlesztés.
- Szálláshely kapacitások növelése.
- Programkínálat szélesítése.
- Egész évben nyitva tartó attrakciók fejlesztése.
- Egész éves programkínálat növelése.
- Egész éves szálláshelykínálat növelése.
- Konferenciaturizmus erősítése.
- Vonalas és tematikus infrastruktúrák fejlesztése, elsősorban a kerékpározás, a túrázás-természetjárás, valamint a lovas túra útvonalak vonatkozásában.
- Keresztirányú közlekedési kapcsolatok erősítése, hidak létesítésével a Duna jobb és bal partja közötti átjárhatóság fokozása.
- Jelenlegi vonzerők fejlesztése, új vonzerők kialakítása.
- Duna vízfelületének jobb kihasználása: hajóállomások, jacht kikötők számának, sportegyesületek nyilvánosság számára is nyitott szolgáltatásainak bővítése, menetrendszerinti hajóforgalom bővítése.
- Termál- és strandfürdők, gyógy turisztikai szolgáltatások fejlesztése.
- Összefüggő kerékpárút hálózat kiépítése, kiegészítő szolgáltatások ösztönzése.
- Lovas túra útvonalak fejlesztése.
- Fedett lovardák kialakítása.
- Tematikus- és túraútvonalak fejlesztése.
- Meglévő kisvasúthálózat fejlesztése.
- Egész évben nyitva tartó témaparkok létrehozása.
- Meglévő szállodák konferenciakapacitásainak növelése.
- Meglévő konferencia helyszínek minőségi kínálatának fejlesztése.
- Új szállodák konferenciakapacitásainak kialakítása – egyedi és különleges kínálatok létrehozására való törekvés.
- Megfelelő arculati koncepciók kidolgozása Pest megye egésze, illetve az emblematisztikus térségei számára.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A turizmusban érdekelt szereplők szakmai felkészültségét és együttműködési képességét is javítani szükséges*

*Pest megyében viszonylag koncentrált turisztikai kínálat található, ezt szükséges jobban kihasználni*

- A létrejött Turisztikai Desztinációs Menedzsment szervezetek (TDM) továbbfejlesztése.
- Desztinációs marketing tevékenység fejlesztése: elsősorban e-marketing, PR, kültéri hirdetések.
- Információs látogatóközpontok fejlesztése.
- Kitáblázottság növelése egységes arculat mentén.
- Többnyelvűség (minimum angol) biztosítása a bemutatóhelyeken és a vonzerőknél.
- Turisztikai szereplők együttműködéseinek és partnerségi kapcsolatainak erősítése.
- Jelenleginél tudatosabb és szorosabb együttműködés a fővárossal.
- Helyi és térségi TDM szervezetek számának növelése, rendelkezésre álló források növelése.
- Szakmai tréningek tartása.
- Tanulmányutak szervezése.
- Nyelvi képzések bővítése.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

#### Kistérségi tematikus hangsúlyok Pest megye turisztikai fejlesztésében:

- Duna-kanyar: kulturális- és örökség, aktív, öko-, illetve egészségturizmus fejlesztése.
- Duna (a Duna-program alapján): hidak és vízvédelmi gátak építése, öko- és aktív turizmus fejlesztése, a kapcsolódó hajós infrastruktúra létrehozása.
- Gödöllő és térsége: lovasturizmus, kulturális és örökségturizmus, események, aktív turizmus.
- Börzsöny-Pilis: ökoturizmus, aktív turizmus, falusi turizmus.
- Ráckeve: vízi és aktív, termál- és örökségturizmus (kiemelten építve a szerb kisebbség hagyományaira – „Déli Szentendre”).
- Tápióság (kiemelten Tápiószentmárton): egészségturizmus, örökségpark, a térség egészében aktív és ökoturizmus, falusi turizmus.
- Cegléd: egészség- és aktív turizmus.

##### 11.1.3.6 Egészségipar

Pest megyében számos olyan adottság áll rendelkezésre, amelyek az egészségipar, mint a jövő egyik ígéretes területe fejlesztésének jó alapjául szolgálhatnak, ilyenek az egészséges természeti környezet, a meglévő termálvíz- készlet és az azon alapuló gyógyászati tevékenységek, az egészségügyi ellátó rendszer relatív fejlettsége. A piac egyre bővül, a szolgáltatások iránt egyre nagyobb kereslet mutatkozik bel- és külföldről egyaránt. Az egészségtudatos életmód terjedése, illetve az elöregedés egyaránt jó lehetőségeket teremtenek az egészségipar fejlesztéseinek. Pest megye demográfiai folyamatai, térszerkezete, népsűrűsége, a városok nemzetiségi gyökerei és az organikus gazdaság szerkezete sajátos, megkülönböztető erővel bír, jellemzőnek tekinthető. A viszonylag fiatal népesség, valamint a hagyományos városközpontok robusztus szerepe a térségi intézményrendszerben – a kulturális és egészségügyi szolgáltatások fejlesztésében, a sportélet szervezésé-

*Az elmúlt években jelentős számú, a termálvízre alapuló beruházás valósult meg, melyek kihasználtsága nem mindig váltotta be a hozzájuk fűzött reményeket, fenntartásuk pedig költséges*

ben – jelentős mértékben hozzájárulnak a többközpontú metropolisztérség fejlődéséhez, a szorosabban értelmezett elővárosi szerepeket meghaladó értékteremtő képesség erősítéséhez.

Az egészségipar fejlesztése Pest megyében – különösen a Ceglédi és a Nagykátai kistérségben – azt jelenti, hogy az adott térségekben a gazdasági és intézményi háttér több lábon álló, egymást kiegészítő, egymás fejlődését kölcsönösen támogató, az üzleti érdeket és a közösség céljait kiegyensúlyozottan képviselő rendszerre jöhet létre; amely képes kihasználni a területben lévő adottságokat, és átlépni a megyehatárt. Ez a sajátos egészségipari rendszer magába foglalja az egészségügyi ellátásokat és szolgáltatásokat, a prevenciót, a wellness, a balneológia szolgáltatásait és a rekreációt, a turizmus további kapcsolódó szegmenseit (ökoturizmus, lovas turizmus), a helyi gazdaság ökológiai jellegének erősítését, a biogazdálkodást, a gyógynövénytermesztést, az extenzív állattartást, valamint a mentálhigiénia erősítését támogató kezdeményezéseket.

Ez az „ökoszisztéma” komplex program keretében fejleszthető; jelentős mértékben hozzájárul a térségi erőforrások hatékony felhasználásához, a területi kohézióhoz, valamint a munkahelyteremtést és társadalmi kohéziót is erősítené a tevékenységek sokrétű lehetősége. A program szorosan kapcsolható a közoktatás ágazati céljaihoz, az innováció területi rendszeréhez, valamint a közösségek megerősítésének céljaihoz; továbbá alkalmas arra, hogy erősítse az identitást, és újrateremtse a térségek márkaértékét, erős térségi pozícióját, szerepét. Az elmúlt években megépített infrastruktúra megfelelő alapot kínál a továbblépéshez, ugyanakkor az építmények amortizációja, a szolgáltatások fejlődésének megtorpanása egyben jelentős kockázatot is hordoz.

#### Operatív célok:

- Cél, a gyógyító és gyógyuló Magyarország megteremtése az egészségügyi szolgáltatások és ellátás, egészséges életmód, kiemelten a sport és az egészséges táplálkozás, valamint a rekreáció ösztönzésével; az ország elismert egészségipari-központjának létrehozása.
- A Pest megyei gyógyítás és gyógyító tudásgazdaság erősítése; az egészségipar és a termál- és egészségturizmus fejlesztése, gyógyfürdők és szolgáltatásaik, gyógyvizek hasznosítása; kapcsolódó szabadidő gazdaság fejlesztése, a határos megyékkel összehangolt, integrált, területileg kiegyensúlyozott szerkezetben, munkamegosztásban.
- Az iskolavárosok kiemelt szerepének, a közoktatás, a sport és a tehetséggondozás intézményrendszerében elérhető kapcsolatok; közösségfejlesztési és prevenciós lehetőségek maximális kihasználása.
- Az egészségiparhoz kapcsolódó szakképzés komplex fejlesztése, a tudásanyag és a tudás megosztásának bővítése, a menedzsmentismeretek és vállalkozási, valamint gazdálkodási képességek fejlesztése, technológiák és új üzleti modellek adaptálása, az egészségipari szolgáltatások helyi (tudás) háttérének fejlesztése.
- A térség egészségügyi alap- és szakellátó rendszerének fejlesztése, összehangolása, megyehatárokat átlépő módon; egészségügyi ellátás és egészségügyi szolgáltatások javítása, bővítése, prevenció, rehabilitáció, szűrőprogramokon történő részvétel erősítése. Az egészségügyi, gyermek- és időügyi ellátással, szociális ellátással, mentálhigiénéjével összefüggő közösségi szolgáltatások biztosítása, bővítése.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*Az egészségipar nagy hozzáadott értéket képes generálni, továbbá szűken vett ágazati szerepkörén túl is indukál fejlődést*

*Az egészségipar-nak jó lehetőségei vannak a leszakadó térségekben is*

- Alkonygazdaság és segítséggel élők gazdaságának erősítése; közösségi innovációk térnyerésének támogatása.
- A turisztikai vonzerők fejlesztése, a nemzeti kulturális és épített örökség megőrzése és örökségturizmus bővítése.
- A településfejlesztések, ingatlanfejlesztések összehangolása, orientáció biztosítása.
- Az egészséges táplálkozás, egészséges életmód, rekreáció, a sportot, a mozgást, az egészséges életet lehetővé tevő közösségi terek biztosítása, az egészségtudatosság ösztönzésére irányuló társadalmi és településfejlesztési programok megvalósítása.
- Sokszínű és életképes agrártermelés, az egészséges életmóddal, az élelmezési és élelmiszerbiztonság céljával, a vidéki gazdaság létalapjainak biztosításával összefüggő mezőgazdasági művelés térnyerése, gasztronómiai kultúra javítása.
- Szabadidős, rekreációs és sportgazdaság fejlesztése.

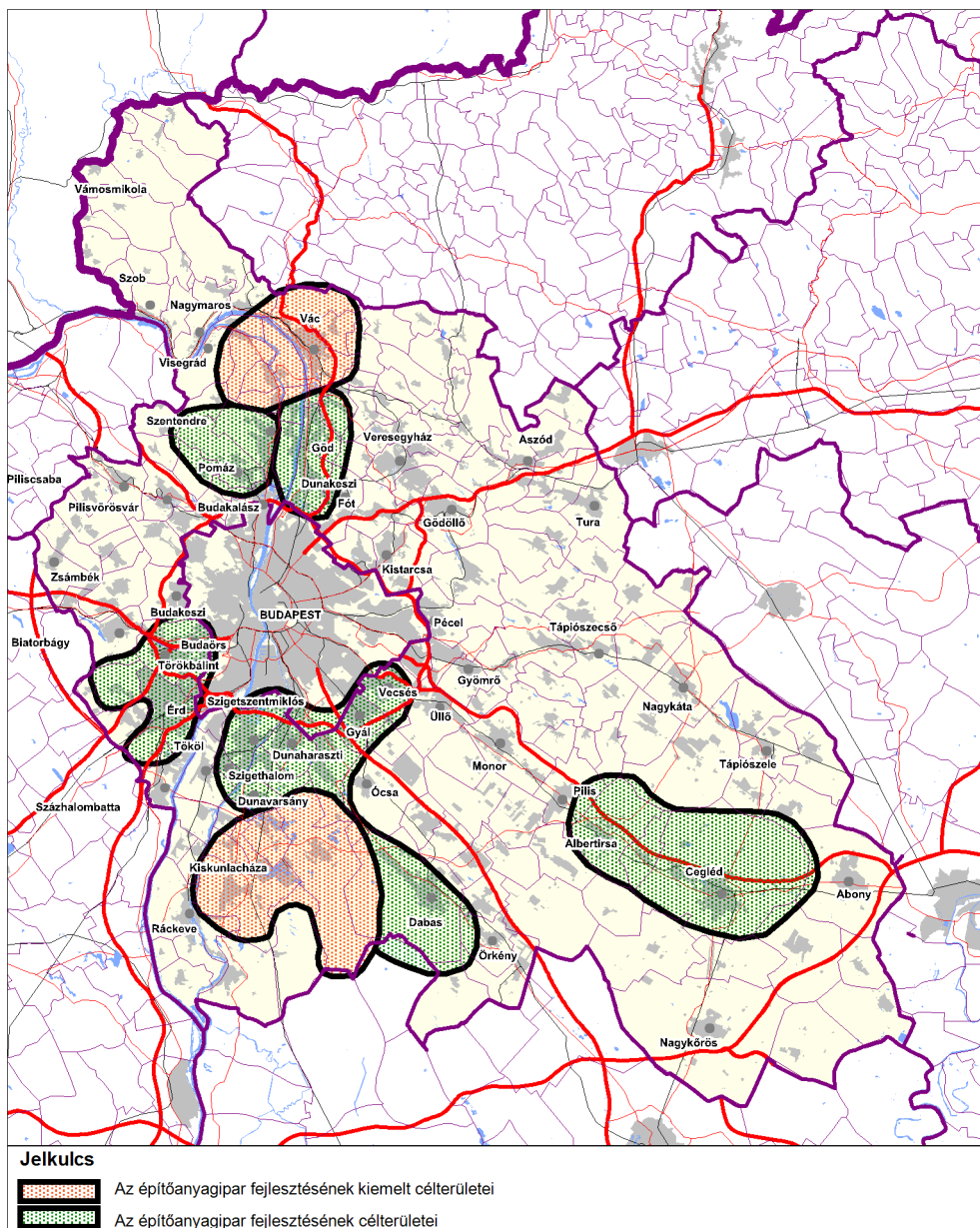
**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

#### 11.1.3.7 Építő- és építőanyag ipar

A válság előtt a Pest megyei építő- és építőanyag ipar nagymértékben hozzájárult a megye gazdasági teljesítményének növekedéséhez; arányait tekintve nagyobb szerepet töltött be a termelésben és a foglalkoztatásban, mint az más hazai térségekre jellemző. Átlagon felüli teljesítményét – a fő gazdasági ágak tekintetében a Pest megyei építőipar országon belüli részesedése a legnagyobb – erősítette az új építésű lakásépítkezések száma, az építési beruházások viszonylagosan nagy aránya, valamint a teljes vertikum tekintetében az építési alapanyagok előállítása – mészkő, homok, kiemelten a kavicsbányászat (Pesti-síkság, Dunaharaszti, Dunavarsány, Bugyi, Dabas, Délegyháza, Kiskunlacháza, a Csepel-szigeten, Szigetszentmiklós), nem fém ásványi anyagok gyártása.

*Az építőiparban foglalkoztatottak aránya a fejlettebb térségekben volt a legnagyobb, ezért a válság általi visszaesés kiemelten érinti a kevésbé fejlett kistérségeket*

A beruházások és az építőipari kereslet visszaesése jelentős mértékben hozzájárult a Pest megyei GDP átlagot meghaladó visszaeséséhez, a munkanélküliség növekedéséhez. Az építőipari alkalmazottak száma 2008-ban még megközelített a 30 ezer főt, 2011-ben már 8 ezer fővel volt alacsonyabb, 2012-ben várhatóan tovább csökken. A kereslet csökkenése mellett a piacvesztés is rontja a teljesítményt; a helyben rendelkezésre álló nyersanyag és évtizedes termelési kultúra ellenére az ágazat alapvető versenyképességi, hatékonysági problémákkal küzd; az alkalmazott technológiák, a rendelkezésre álló eszközök, a folyamatok hatékonysága (termelékenység, energiafelhasználás, készletek és eszközök), a költségszint tekintetében. A térségben működő vállalkozások közül jelentősnek mondható sikereket csak a technológiai fejlesztést és együttműködést, a hightech termékeket és a nemzetközi exportorientációt erősítő szereplők mutattak fel; amely értelemszerűen nem jelent automatikusan perspektívát a képzetlen munkavállalók nagy tömegeinek. Az innováció és a tőkeerő ugyanis – a nemzetközi trendeket és versenytársakat alapul véve, például a cementgyártásban – elfogadhatatlanul alacsony. A hátrány így nő, a minimális üzemmeléti hatékonyság és a szakképzett munkaerő elvándorlása pedig várhatóan megnehezíti a vállalkozások (újra-) belépését a piacra, a bekövetkező gazdasági fellendülés idején.



**Az építőanyag-ipar fejlesztési területei (7. ábra)**

### Operatív célok

- A megye építőanyag-iparának fejlesztése, különös tekintettel a rendelkezésre álló nyersanyagforrásokra való fokozottabb építésre.
- A térségi cementgyártás jövőjének újragondolása, átszervezésének menedzselése, együttműködve az érintett szomszédos megyékkel (Komárom-Esztergom), érdekeltekkel.
- Az építés és különösen az alapanyaggyártás hatékonyságának, energiahatékonyságának erősítése, a fajlagos költségszint jelentős csökkentése a technológiai fejlesztések ösztönzésével és a tudástranszfer támogatásával (tanácsadó mérnöki feladatok, területi tudásközpont, területi és ágazati partnerség, KKV tanácsadás).
- A vállalkozói és menedzsmentismeretek bővítése, az építőipari szakképzés bővítése, területi szintjének szervezése.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

Magyarország kevés természeti kincse közül az építőipari alapanyagok nagy mennyiségben állnak Pest megyében rendelkezésre

A cementgyártás újraindítása az „útkereső” Vác térségében enyhítheti a gazdaság nehézségeit

- CO<sub>2</sub>-kibocsátás csökkentése, a bányaterületek rekultivációja, a hulladék kezelése; általában a termelés és az építkezések helyi közösségre és globális környezetre gyakorolt hatásának csökkentése.
- A klímaváltozás hatását is kiemelten figyelembe vevő alternatív építőanyagok, építési módok kifejlesztése, a hagyományos építőanyagok felhasználásának támogatása, bio-házak, passzívházak kifejlesztésének, építésének kiemelt támogatása.
- A lakásépítés-, felújítás, korszerűsítés támogatása, ennek következtében az építőipar rendelési állományának növelése.
- Technológiai szakosodás, környezetbarát technológiák és más „feltörekvő szegmensek” fejlesztésének ösztönzése, mintaprojektek támogatása a kiemelt beruházásoktól a helyi gazdaság, kistélepülések elérését lehetővé tevő önkéntességi alapú projektekig bezárólag.
- Értéklánc-alapú klaszteresedés, együttműködések, nemzetközi beágyazottság erősítése.
- A belső, helyi erőforrások (építőanyagok) használatának felkutatása és alkalmazása, fenntartható tájgazdálkodás biztosítása.
- A megyei épített örökségállománynak védelme és karbantartása. A kulturális örökség fenntartásából, üzemeltetéséből, felújításából és hasznosításából fakadó feladatok támogatása.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

#### 11.1.3.8 Kereskedelem

Pest megye gazdaságában jelentős pozíciót foglal el a kereskedelem, annak valós gazdasági súlyát azonban nehéz értékelni, több okból is. Az egyik ok az elégtelen és nem megfelelő bontású statisztikai adat. A másik ok a multinacionális szereplők jelentős részaránya és ebből adódóan az általuk biztosított adatok beszámíthatósága. A harmadik a távol-keleti érdekeltségű nagy-és kiskereskedelem rohamos, kontrollálatlan, a hatóságok által szinte követhetetlen térhódítása. A negyedik a hazai kiskereskedelmi üzletek túlélésre berendezkedett, adóelkerülő magatartása és még folytathatnánk a felsorolást. Néhány tendencia azonban nyomon követhető és az azokból adódó célok, feladatok azokból kiolvashatóak:

Az elmúlt két évtizedben a megyében egyrészt a piaci igényekre adott válaszként, másrészt a munkahelyek elvesztése miatti önfoglalkoztatás egyik lehetséges megoldásaként megjelent a kiskereskedelmi üzletek tevékenysége.

Ezzel párhuzamosan, a 90-es évek végétől egyre másra kezdtek nyílni a multinacionális bevásárlóközpontok, döntően a forgalmas, multimodális kapcsolódási pontokon, illetve a fővárosba vezető főbb sugárirányú autópálya bevezető szakaszokon, valamint az M0 mentén. Ezek jó parkolási lehetőséget, szinte folyamatos nyitva tartást, széles árukínálatot, gyors hitellehetőséget, valamint szórakozási-, éttermi lehetőségeket is biztosítanak, olyan egyéb szolgáltatások bevonásával, mint gyógyszertár, optikai szaküzlet, mobil telefon-szolgáltatók, posta stb.

A nagyobb bevásárlóközpontok, plázák mellett a települések belterületein az agglomerációban szinte mindenhol, illetve a távolabbi nagyobb településeken is szintén külföldi tulajdonú, kisebb, diszkont láncok fiókjai nyíltak meg, szűkebb árukínálattal, kedvezőbb árakkal.

*A megye kereskedelmének legnagyobb szelete a multinacionális cégek kezében összpontosul*

A legutóbbi évtized fejleménye a távol keleti üzletek térhódítása, benyomulva egy olyan piaci szegmensbe, ahol nem a minőség, hanem az ár az elsődleges szempont.

Mindehhez kapcsolódik még az elektronikus kereskedelem gyors térnyerése, ahol szintén nem a hazai tulajdonú forgalmazók magyar termékei jelentik a fő piacot.

Mindezek a folyamatok gyökeresen átrendezték a vásárlási szokásokat, a piaci erőviszonyokat és részesedéseket. A hazai tulajdonú kereskedelmi láncok jelentős része bezárt. Ezzel egy időben a települések belterületein működő hazai tulajdonú kiskereskedelmi egységek lehetőségei rendkívüli módon beszűkültek, egy részükre a napról-napra élés, más részükre az akár éven belüli többszöri bezárás, üzemeltető váltás, újraindítás kétségbeesett erőfeszítése a jellemző. Van néhány olyan terület, ahol a hazai KKV-k túlsúlya meg tudott maradni, pl. az autóalkatrész kereskedelem, és a gépjármű-javítás, a húsboltok, pékségek stb. Mivel a kereskedelem meghatározó szerepet képvisel a termelési-értékesítési láncban, ezért annak tulajdonosi viszonyai, azok motivációi nagymértékben kihatnak a hazai gazdaság, így Pest megye gazdaságának termelési szektorára is.

Fentieket is figyelembe véve az alábbi főbb célokat fogalmaztuk meg Pest megye kereskedelmi szektora vonatkozásában:

#### Operatív célok

- A hazai tulajdonú kereskedelmi láncok, hálózatok megerősödésének segítése.
- A kereskedelmi forgalomba kerülő termékek fokozottabb minőségellenőrzése, szigorúbb fogyasztóvédelem.
- A kiskereskedelmi üzletek kulturált vevőkiszolgálást lehetővé tevő infrastruktúrája javításának támogatása.
- A megyei termékek, megyei különlegességek piacra jutásának támogatása.
- A helyi piacok megújítása, építése, a piaci értékesítés feltételeinek megteremtésének támogatása.
- Az ágazati koncentráció előrehaladásának, illetve a koncentráció kedvezőtlen hatásainak mérséklése. A hazai tulajdonú KKV vállalkozások helyzetének (számának és részarányának) stabilizálása, különösen a hazai gazdaságba jobban beágyazott szegmensekben.
- A termelékenység és a szolgáltatások minőségének folyamatos emelése, valamint a foglalkoztatás bővítése, a beruházási aktivitás erősítése, és az innováció ösztönzése; különös tekintettel az új üzleti modellek, értékesítési csatornák, és piaci stratégiák térnyerésére.
- A helyi, illetve hazai értékteremtés szempontjából előnyös integráció – beszerzés-optimalizálás, valamint értékesítési társulások – támogatása, például az élelmiszeriparban, illetve a helyi gazdaság számára fontos szegmensekben.
- Az innováció erősítése, különös tekintettel az IKT technológiák, rendszerek és platformok alkalmazására (CRM, ügyviteli és vállalatirányítási rendszerek, kontrolling; fogyasztói és üzleti e-kereskedelem, elektronikus piacterek).
- A kiskereskedelmi szolgáltatások térbeli hozzáférhetőségének, valamint minőségének biztosítása, különösen a vidéki, illetve az „elmaradott” és a

#### Átfogó célok Gazdaság dinamizálása

*A hazai tulajdonú kiskereskedelmi egységek egyik napról a másikra élnek*

*A fogyasztóvédelmi ellenőrzések kiterjesztésével és prevenciós ellenőrzésekkel a külföldi feketeimportból származó áruk behozatalát csökkenteni lehetne, ezzel a könnyűipar ismét munkalehetőséghez jutna*

„lemaradó” térségekben; illetve különös tekintettel a kereskedelem szerepére a foglalkoztatásban.

- A kiskereskedelmi ingatlanfejlesztések, beruházások, valamint a település- és térségfejlesztési stratégiák összehangolása, a közösségi tér és szolgáltató funkciók integrálása; a kereskedelmi ingatlanok újrahasznosításának, reorganizációjának tudatos és proaktív tervezése. A kiskereskedelmi ingatlanfejlesztés és a hosszú távú településfejlesztési (infrastrukturális és közösségi) célok összekapcsolása.
- A nagykereskedelmi szolgáltatások fejlődésének, folyamatos megújuláson alapuló versenyképességének és komparatív előnyének erősítése a megye sajátosan kedvező adottságai és a nagyszámú vállalkozás alkotta klaszter nyújtotta előnyökre alapozva; különös tekintettel a City-logisztika jelentőségére illetve egészében a logisztika fejlettségére, valamint az ágazatok közötti szinergiahatásra.

**Átfogó célok**  
*Gazdaság dinamizálása*

*A hazai KKV-k kereskedelmi tevékenysége erősítendő*

## 11.2 Stratégiai cél: Gazdasági húzóterseink innovációs teljesítményének, versenyképességének, exportjának növelése.

Célunk a megye magas vállalkozás sűrűséggel rendelkező, nagyszámú hazai KKV-t is tömörítő, a nemzetközi munkamegosztásba is bekapcsolódó térségei innovációs teljesítményének, termelékenységének és értéktérítő képességének erősítése. A növekedési potenciállal rendelkező közép- és nagyvállalatok és az innovatív kisvállalatok térnyerésének támogatása; az exportorientáció, a beszállítói kapcsolatok és az értékláncokhoz kapcsolódó szolgáltatások erősítése; a nyílt innovációs partnerségek és a stratégiai együttműködések bővítése. Fontosnak tartjuk a kreatív tevékenységek támogatását a versenyképesség, a hatékonyság és a külgazdasági kapcsolatok erősítése érdekében. Kiemelt területként kezeljük a technológiai parkok, innovációs központok, a tudásközpontok és a vállalatok, vállalkozások közötti együttműködések erősítését, a spinoff és spinout aktivitás ösztönzését, a vállalkozói egyetemek létrehozását, a versenyképesség erősítését.

### 11.2.1 K+F+I

Pest megye gazdasági teljesítményének és térszerkezetének egyik megkülönböztető erővel bíró sajátossága az innovációs teljesítmény területi megoszlása és kapcsolatrendszere, amely kistérségi versenyképességi és innovációs vizsgálatok alapján az egyetlen valóban regionális, azaz kistérségi határokat átlépő regionális innovációs rendszert alkotja. Budapest és Pest megye együtt az ország K+F teljesítményének négyötödét hozza létre.

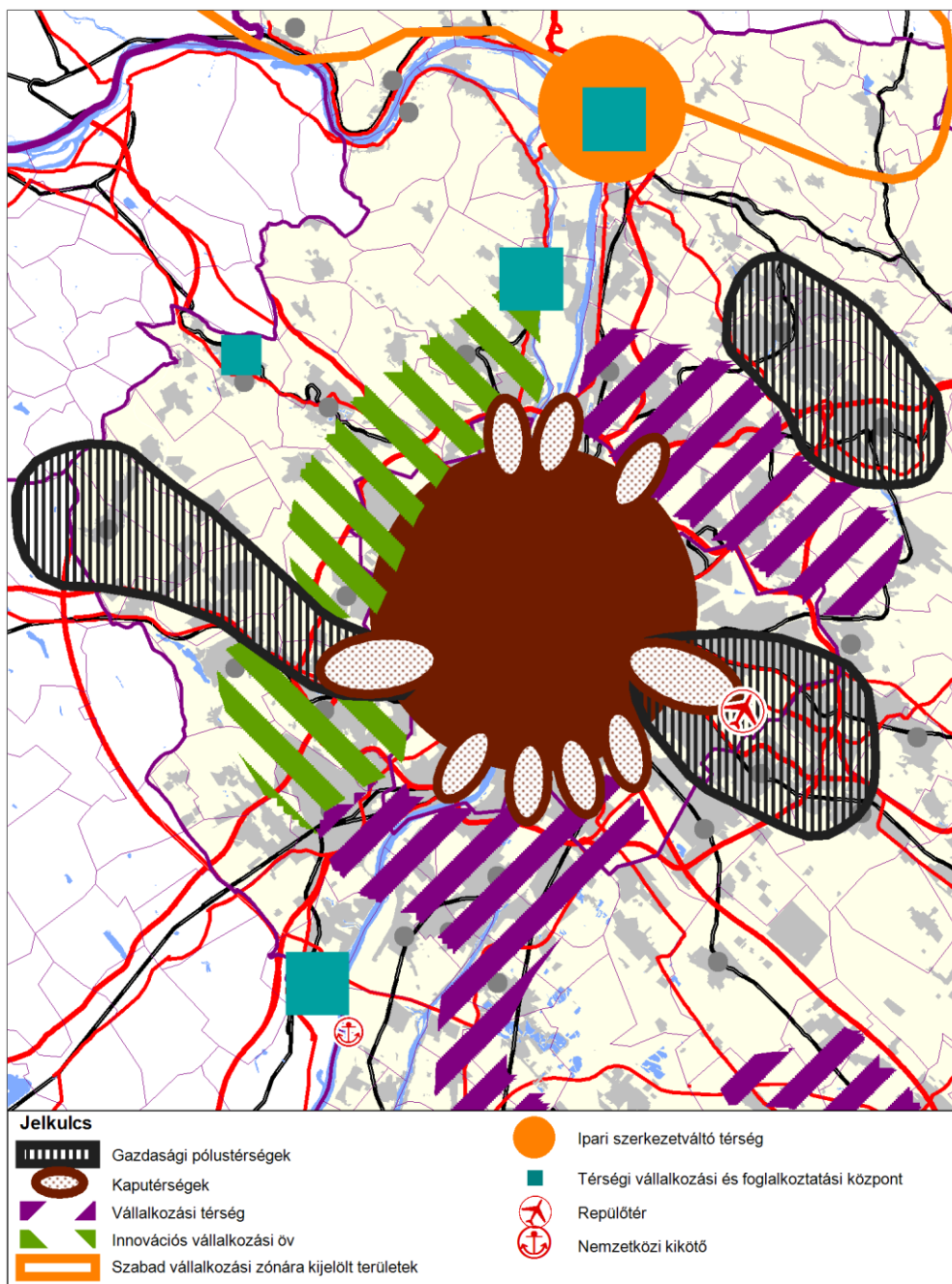
A Pest megyei innovációra jellemző, hogy a kifejezett K+F ráfordítások tekintetében a megye teljesítménye elmarad az országos átlagtól; 2000 és 2010 között, a GDP-hez mérten 0,4 és 0,5% között ingadozott, miközben az országos átlag alulról közelítette az 1%-ot. Az innovációs teljesítményt komplexebben megközelítő mérések alapján azonban a Pest megyei térségek teljesítménye jelentősen meghaladja az átlagot, kifejezetten élenjáró a Gödöllői és Veresegyházi kistérségek esetében (hightech pólus). Az eltérés alapvetően két tényezővel magyarázható: a budapesti K+F és tudásközpontok viszonylagos jelentőségével (amelyet a megye gazdasága, például a megyei hightech feldolgozóipar is felhasznál); illetve a feldolgozóipar országos átlagtól jelentősen elmaradó részarányával a GDP tekintetében; a szolgáltató szektor innovációs teljesítményét ugyanis kevésbé reprezentálja a KSH K+F mérése. A többtényezős vizsgálatokon alapuló mérések szerint Pest megye vállalkozói övezete, és különösen a Budaörsi kistérség (fejlesztési központ) élenjár a tudás generálásában és fogyasztásában – köszönhetően az általános társadalmi és gazdasági teljesítménynek, valamint a tudásintenzív termelő és szolgáltató tevékenységek jelenlétének.

További potenciált jelent a helyben lakó népesség kedvező összetétele, képzettsége és társadalmi státusza, foglalkozása. A Pest megyei vállalkozások számát, valamint a megye gazdasági teljesítményének részarányát alapul véve kijelenthető, hogy Pest megye több kistérsége is a hazai innováció és technológia pólusa, a megye kiterjedt vállalkozói övezete pedig nagy hatékonysággal képes növekedésre konvertálni a helyi, budapesti, valamint a vidéki K+F és hightech központokban létrehozott innovációt, valamint a külföldi működő tőke és az import révén érkező tudást. A helyi gazdaság gyengeségei, valamint a hagyományos iparágak versenyképességi – termelékenységi – problémái ugyanakkor azt mutatják, hogy az innováció csak korlátozottan terjed túl az újgazdaság határain.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*Vállalkozások körében úgy tartják, hogy a stagnálás már önmagában lemaradást jelent, ezért Pest megye a fejlesztési források legnagyobb arányát a gazdaság húzóágazataira kívánja koncentrálni*

*A K+F szektor jövőjét az országos viszonylatban kedvező népességi struktúra, a képzett és önmagát is képző munkavállalók tudják megteremteti*



**A gazdaságfejlesztés speciális célterületei (8. ábra)**

#### Operatív célok

- A megyei innovációs teljesítmény növelése.
- A K+F ráfordítások, valamint a K+F vállalások, szolgáltatók számának bővítése.
- A regionális innovációs rendszer hatékonyságának és kisugárzásának erősítése – a tudás kiterjedt hasznosítása.
- A növekedési ágazatok helyi és metropolisztérségben elérhető K+F+I háttérének fejlesztése.
- A nem innovatív ágazatok megújulása, az együttműködésen alapuló verseny erősítése.

- A technológia és a tudás adaptálásának gyorsítása, a versenyszféra szervezetfejlesztési, képzési és marketingkiadásainak emelése.
- A jelentős növekedési potenciállal rendelkező startup, spinoff és spinout cégek támogatása.
- Közösségi (társadalmi) innovációk térnyerése.
- A vállalkozások közötti, valamint a vállalkozások, egyetemek és intézmények közötti stratégiai partnerségek fejlesztése, a jelenlegi (kiterjedt) kapcsolatrendszer elmélyítése.
- A hosszabb távú megtérüléssel kecsegtető kezdeményezések elfogadottságának növelése, különös tekintettel a pénzügyi közvetítésben.
- Az egyes szegmensek célzott, pénzügyileg támogatott finanszírozásának bővítése – a kockázati tőkeprogramoktól az innovációs voucher kezdeményezéséig.
- A vállalkozások innovációs potenciáljának mérése, az atipikus innovációs formák értékelése (kiemelten a kreatív ipar, turizmus, építőipar) az ágazati és térségi sajátos folyamatok nyomon követése.
- Az innováció és az innovációs menedzsment szempontjából fontos humán erőforrás megtartása, bővítése.
- Az innováció területi intézményrendszerének erősítése, a régió-specifikus tudásbázis és szolgáltatások bővítése.
- A feldolgozóipari értékláncokhoz kapcsolódó szolgáltatások integrált fejlesztése.
- A Pest megye integrált technológiai és ipari parki hálózat, valamint az innovációs és inkubációs központok telepítése.
- Kísérleti (pilot) projektek kiterjedt alkalmazása – speciális ingatlanfejlesztések, living laboratory stb.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*Kiemelten támogatandó a vállalkozások és egyetemek közötti partnerség erősítése*

### 11.2.2 Infokommunikációs technológiák (IKT)

Az IKT ipar meghatározó szerepet tölt be Pest megye gazdasági teljesítményében, a gazdasági húzóteréseket, illetve a vállalkozási övezet fejlődésében. Nemzetközi összehasonlításban is számottevő az informatikai vállalkozások és foglalkoztatottak száma, valamint erőteljes a telekommunikációs vállalatok központjainak jelenléte, illetve általában a tudás intenzív tevékenységek és azon belül a tudás intenzív üzleti szolgáltatások aktivitása. Pest megye és Budapest számára az IKT, vagy azon belül az informatika nagy lehetőséget hordoz; motorja lehetne egy regionális csomóponti, szolgáltató szerepnek; amelyhez azonban erősebb szakosodásra, több vállalkozásra, megfelelő piaci orientációra (agresszív, a nemzetközi gazdasági, technológiai központokat, piacokat támadó stratégiákra), valamint megfelelő üzleti modellek térnyerésére lenne szükség. Az informatika jelenleg olyan fejlődési pályán van, amely nem feltétlenül képes megtartani az IKT szektor jól képzett és mobilis szakembereit; vagy nem képes megújítani szaktudásukat, versenyképességüket.

A Pest megyei IKT szektor több szálon kapcsolódik a gazdasághoz, mint például az ugyancsak IKT iparhoz sorolt elektronikai ipar teljesítménye. A Pest megyei vállalkozások, vagy az itt élő emberek IKT fogyasztása ennek ellenére nem haladja meg

*Az IKT szektor Pest megye és Budapest gazdaságában komoly lehetőségeket hordoz*

jelentősen az országos átlagot, illetve a vásárolt IKT multiplikátor hatása nem eredményezett áttörést a hagyományos iparágakban, a közintézmények működésében – a termelékenységben, az ügyfélkapcsolatokban, értékesítési csatornáknban, innovációban. A „digitális szakadék” Pest megyében is létezik; és nem csak a leg-hátrányosabb rétegekre korlátozódik.

Az informatika Pest megyei erősségei: adatbiztonság és adatmentés, térinformatika, 3D és játékfejlesztés. A metropolisztárság márkaértékkel bíró szakosodással bír például a filmgyártáshoz kapcsolódó informatikai háttérmunkák tekintetében.

### Operatív célok

- Az IKT szektor fejlődésére és folyamataira vonatkozó benchmark információk gyűjtése, értékelése.
- Az IKT szektor képzése, szakképzés és felnőttképzés ösztönzése.
- A szolgáltatás-export támogatása, fejlett piacok részarányának növelése.
- A stratégiai partnerségen, vállalkozásfejlesztésen alapuló stratégiák arányának növelése (a tranzakció-alapú, például szerződéses fejlesztéssel szemben).
- Az IKT klasztereinek, együttműködéseinek fejlesztése, az intézményi szektor számára nem látható közösségi platformok és kezdeményezések erősítése; a multiplikátorhatás erősítése.
- A kockázati tőkebevonáson és exit stratégián alapuló startup és növekedési stratégiák gyakoriságának, arányának növelése.
- A kereskedelmi platformok és az e-közigazgatás erősítése.
- A digitális írástudatlanság felszámolása, az írástudás erősítése.
- Községi platformok térnyerése és fejlesztése a közösségi innovációk, a társadalmi kohézió, vagy például a helyi gazdaság erősítése érdekében.
- A KKV és a vállalati termelékenység javítása, az IKT technológiák és rendszer kiterjedt alkalmazása.
- Az informatikai oktatás modern eszközrendszerének megteremtése és az alkalmazások használat-orientált megjelenésének támogatása.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dina-  
mizálása

*Fontos az IKT  
szektor szakember  
utánpótlásának  
biztosítása*

### 11.2.3 Kreatív ipar

A Pest megyei kreatív ipar szorosan összekapcsolódik a fővárossal, sokszínűségével jelentős mértékben hozzájárul a térség nemzetközi versenyképességének, pozíciójának erősítéséhez, a kreatív ipar innovációs aktivitásához. A kreatív ipar ágazati: elektronikus és nyomtatott sajtó, reklám- és hirdetési ipar, film és videó, szoftver-készítés és digitális játékfejlesztés, építészet, könyvkiadás, zene, előadó-művészet, képzőművészet, iparművészet, formatervezés és divattervezés, művészeti és antik piac, kézművesség. Pest megyében más-más módon és mértékben, de sajátos jelentőséggel bír a regionális média, a szoftverfejlesztés, az építészet, az előadó művészet, az iparművészet, a képzőművészet, a kézművesség, a metropolisztárságban a filmgyártáshoz kapcsolódó 3D és egyéb háttérmunkák; erősségnek tekinthető továbbá a kiterjedt közművelődési és kulturális intézményrendszer, amely a sűrű városhálózatnak és a városközpontok számosságának köszönhetően rendkívülinek mondható.

*A kreatív iparban  
több olyan szeg-  
mens megtalálha-  
tó, ahol a hazai  
KKV-k meg tudnak  
jelenni*

A Pest megyei kreatív ipar több szegmense is jelen van a nemzetközi piacokon, illetve szorosan beágyazott a nemzetközi trendekbe. Nem csak a filmgyártásban, de például a kézművesiparban is jellemző a KKV szereplők kiterjedt aktivitása, illetve törekvése, hogy ott legyenek a nemzetközi vásárokon, közvetlenül is elérjék a határon túli fogyasztói piacot. A kreatív ipar sokat tehet azért, hogy a helyi identitás markáns szerepet kapjon a közösségek életében, de oly módon, hogy az erősítse a gazdaság és a település integritását, pozícionálását, versenyképességét; amely tehát nem falakat húz, hanem lebontja a „silókat” elválasztó falakat. A kreatív ipar fejlődését gátolja a duális gazdaság, a kifejezetten nemzetközi trendekbe beágyazott és a helyi közösséget szolgáló intézményrendszer elkülönülése, a művészetoktatás körüli bizonytalanság és finanszírozási nehézségek, a Pest megyei térségek és a települések alacsony márkaértéke, identitásának, valamint a védjegy, illetve minősítési rendszerek elfogadottságának hiánya. Az itt elérhető kulturális háttér, életminőség, a főváros közelsége és a metropolisztérség ereje ugyanakkor erős versenyképességi tényezőnek bizonyulhat.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dina-  
mizálása

*Az erős kulturális  
háttér versenyké-  
pességi előnnyé  
válhat*

#### Operatív célok

- A helyi és szakmai közösségi kezdeményezések, együttműködések és platformok erősítése.
- A co-creativ és nyílt innovációs rendszerek térnyerése.
- A helyi védjegy, a területi minősítés és az országos szabályozás összehangolása, kiépítése.
- A kreatív ipar sajátos üzleti modelljének megfelelő szakmai és vállalkozási képzési tartalom, a közoktatás helyi specifikus tartalmának bővítése.
- A kreatív ipar innovációjának támogatása, specifikus inkubáció és tanácsadás hálózatának kiépítése; szakmai és információ háttérszolgáltatások bővítése.
- A kulturális, centrumvárosok és az iskolavárosok (Szentendre, Vác, Cegléd) kiemelt támogatása, összekapcsolása, a kreatív ipari előremutató szakosodási lehetőségeinek bővítése.
- A közművelődés intézményrendszerének további erősítése, a jól működő hálózati, szakmai háttérszolgáltatásokkal ellátott rendszerre alapozott új kezdeményezések indítása; a kreatív ipar szegmensei közötti átjárhatóság erősítése.
- A metropolisztérség nemzetközi központi szerepének megerősítése, visszaszerzése, a kreatív ipar nemzetközi jelenlétének bővítése, általában a külgazdasági orientáció, partnerség, beágyazottság erősítése – a tevékenységek jelenleginél szélesebb körében.
- A kreatív ipar térségi szakosodásának, komparatív előnyének mérése, nyomon követése elismertetése, és megjelenítése.
- Regionális jelentőséggel bíró piacterek offline és online platformok fejlődésének támogatása.
- A filmipar, mint a kreatív gazdaság egyik kulcsiparágának további támogatása.

#### 11.2.4 Gyógyszeripar, biotechnológia

Magyarországon a gyógyszeripar, a biotechnológia és az orvosi berendezések és eszközök gyártása a kiemelt, jó növekedési képességgel rendelkező, nagy hozzáadott értékű ágazatok közé tartozik. A gyógyszeripar egészére jellemző a magas

*A gyógyszeripar-  
ban alkalmazottak  
száma folyamato-  
san növekszik*

K+F költség, és a kiemelkedő tőkeintenzitás. Pest megye számos gyógyszeripari vállalkozásnak, illetve jelentősebb termelő kapacitásnak, valamint magas hozzáadott értékű szolgáltató tevékenységnek, fejlesztő központnak nyújt telephelyet. Ezek a vállalkozások szoros kapcsolatban vannak a budapesti tudásközpontokkal, vállalati K+F központokkal, illetve döntési központokkal; kiemelten a Veresegyházi-Gödöllői kistérségben, valamint a Budaörsi kistérségben működők. Az iparág erősen exportorientált, de magas a hazai értékesítés aránya is. A telephely szerinti adatok szerint a gyógyszergyártásban az alkalmazottak száma évről-évre nő, 2011-ben elérte az 1800 főt. A „hightech” gyógyszeripari bázis a humántechnika, állatgyógyászat, növényvédelmi technológiákban is egyaránt jelentős fejlődési lehetőséggel bír. A megye, illetve a szomszédos térségek, régiók kedvező feltételeket és környezetet biztosítanak a kísérleti-, illetve tömeges alkalmazásra.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

A fejlesztéspolitika területi szintje csak kevésbé befolyásolja közvetlenül a gyógyszeripar teljesítményét, például a K+F ráfordítások nagyságát. Ugyanakkor a Pest megyei gyógyszeriparban rejlő közvetett előnyök kihasználásában jelentősebb szerepet játszhat; az egyes térségek megfelelő pozicionálása, a gyógyszeripar helyi, indirekt kisugárzása, a piaci résekre irányuló vállalkozások megtelepedése, és így a további munkahelyteremtés lehetősége tekintetében. Az iparágra jellemző tudásintenzitás lehetőséget ad a kisebb piaci szegmenseket célzó vállalkozások alapítására, a humán gyógyászat, vagy akár az állatgyógyászat területén innovációs aktivitásra; a termelési kultúra, valamint a technológiai és piaci ismeretek átadásával. Az ilyen területen működő vállalkozásokra jellemző a kis sorozatú, vagy egyedi jellegű „custom design” gyártás, a magas hozzáadott-érték tartalom, továbbá a jelentős növekedési és jövedelemtermelési potenciál.

*A megye –egyéb eszköz nélkül– indirekt módon kívánja kihasználni az iparágban lévő lehetőségeket*

#### Operatív célok

- A gyógyszeripar szerepének megerősítése a térségi hightech pólusokban; a háttér és a kapcsolódó tevékenységek komplex fejlesztése, esetleges technopolisz jellegű ipari park-fejlesztés; a K+F támogatása.
- Spin-off támogatása; biotechnológiai vállalkozások letelepítése; orvosi berendezések és eszközök gyártó, és labortechnológiai fejlesztő vállalkozásainak letelepítése; a nagy növekedési potenciállal rendelkező kisvállalatok, közép- és nagyvállalatok telepítése és növekedésének támogatása.
- Értékláncban kapcsolódó, inkrementális innovációs lehetőségekre alapozott vállalkozások fejlesztése (gyógyszeralapanyag-gyártás, műszeripari beszállítás); az ipari kultúra és tudás összekapcsolása az egészségipar szereplőivel; az életminőséget és biztonságot, egészségtudatos életmódot erősítő kezdeményezésekkel.
- Az iparág és a megye (a metropolisztérség) egyetemei, tudásközpontjai, továbbá felsőfokú és speciális középszintű szakképző helyek közötti kapcsolatok erősítése, az üzleti környezet és a „puha”infrastruktúra sajátos területi szintű fejlesztési feladatainak meghatározása.

#### 11.2.5 Gépipar

A Pest megyei gépipar részaránya, jelentősége kiemelkedő a feldolgozóiparon belül, a termelés több mint felét adja (51,5% 2010-ben). A telephely szerint megfigyelt adatok alapján a számítógép, elektronikai, optikai termék gyártása (CI), a villamos berendezés gyártása (CJ), a gép, gépi berendezés gyártása (CK), valamint a járműgyártás (CL) együtt, 2011-ben, 23,5 ezer alkalmazottnak adott munkát. A

*A megye jelentős feldolgozóiparában a hazai KKV-k lehetőségei korlátozottakká váltak*

gépipar teljesítménye ellentmondásos, az elektronikai ipar folyamatos, a járműgyártás időszakosan erős csökkenése, valamint a villamos berendezés és a gépgyártás növekedése; illetve általában a belföldi értékesítés jelentős visszaesése, és az exportteljesítmény egyenletes növekedése figyelhető meg. Az exportorientáció folyamatos erősödése, valamint beruházások igen jelentős mértékű volatilitása is arra utal, hogy a Pest megyei gépiparban erőteljes szerkezeti átalakulás megy végbe; a területi adatok alapján ez több térségben az ipari tevékenység leépítését, jelentős csökkenését eredményezte.

Pest megye gazdasági profiljára a szolgáltatások túlsúlya a jellemző, ennek ellenére a széles ipari bázis, a feldolgozóipar, s azon belül a gépipar a megye gazdasági versenyképességének meghatározó tényezője; a termelési kultúra, a technológia-intenzitás, az exportorientáció és a fajlagos K+F+I ráfordítások miatt. A Pest megyei gépipar az egyik legnagyobb az országban. A gépipar fejlődését, s különösen a hazai tulajdonú vállalkozások lehetőségét behatárolja a kemény piaci verseny, a tőkeerő és a kapacitások alacsony szintje, a nemzetközi versenytársak kiemelkedő termelékenysége, (folyamat és termék) innovációs képessége, K+F ráfordításai és költséghatékonysága, a gépipar növekvő szolgáltatástartalma, komplex piaci beágyazottsága, a stratégiai partnerségek, klaszterek jelentősége.

Másrészt a gépiparban találhatóak meg a hightech feldolgozóipar azon területei, szegmensei, amelyek a kitörés lehetőségét hordozzák, és amelyekre a területfejlesztés és befektetés-ösztönzés is fókuszálhat a jövőben, jelentősen bővítve a Pest megyei gépipar vállalati szereplőinek körét, összetételét, az erős és növekedésre képes közép- és nagyvállalatok számát. A jelenlévő nemzetközi vállalatok pedig továbbra is lehetőséget biztosítanak arra, hogy a gépipar beszállító és szolgáltató vállalkozásai hozzáférjenek a nemzetközi piacokhoz, értékláncokhoz. Jelentős ipari szerkezetváltásra van szükség azonban ahhoz, hogy ez a lehetőség valóban fenntartható növekedést eredményezzen; beleértve a hazai gépipar és a tudásközpontok közötti kapcsolatok bővítését, az endogén erőforrások, az innováció, valamint az innovációra alapozott vállalkozások szerepének erősítését, a közvetlen európai K+F források lehívására való képességet. Fontos feladat a területfejlesztés, a befektetés-ösztönzés, valamint az innováció területi rendszerének összehangolása.

### Operatív célok

- A hazai technológiai projektek összehangolása, fókusz és specializáció megteremtése, partnerségek szervezése; a nemzetközi beágyazottság és stratégiai marketing erősítése; különös tekintettel a rugalmasság, a teljesítmény, a digitális tervezés és az innovatív technológiák adaptálására; versenyképes üzleti modellek kialakítására.
- A gépipar célzott támogatása egyes területeken: mezőgazdasági gépgyártás, célgépgyártás, élelmiszeripari-, csomagolóipari gépgyártás, hűtéstechnika, energetikai gépek. Kiemelten a mezőgazdasági-gép gyártók hazai piacon történő megerősödésének támogatása; telephely- és technológiafejlesztés, a klaszterek mérethatékonyságát (scale és scope) erősítő partnerségek, új befektetések és új befektetések fókuszált ösztönzése; valamint a zöldtechnológiák, a gépipar és kapcsolódó technológiai tevékenységek (megoldások, szolgáltatások) integrált, klaszteralapú fejlesztése, technológiai parkok létesítésének ösztönzése.
- Általában a fejlett feldolgozóipar, a hightech gépipar új, illetve feltörekvő szegmenseinek támogatása, a klaszterek Pest megyei telephelyválasztásának ösztönzése; innovatív termékfejlesztések támogatása a következő lehetőségek

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A gépipar a megye gazdaságának meghatározó tényezője*

*Egyik fontos előrelépési lehetőség a beszállítói körbe való bekerülés*

*Elsősorban a specializációban illetve a feltörekvő szegmensekben lehetnek jó lehetőségeink*

---

mentén: új alapanyagok, szenzorok és elektronika, új funkcionalitás és technikai tulajdonságok fejlesztése; elektromos közlekedéshez kapcsolódó technológiák, egészség- és biotermékek, környezetipar és energetika, intelligens eszközök és berendezések, kommunikációs eszközök. Beleértve a fogyasztói piac; továbbá az ipari felhasználású gépek és berendezések (szerszámgépek, robotika, világítástechnika, szoftverfejlesztés, digitális eszközök) szegmenseit.

- Tudástranszfer – a gépipari vállalkozások rugalmas alkalmazkodását, a termelékenység növelését, a működési költségek folyamatos csökkentését támogató fejlesztések ösztönzése, a folyamatos fejlesztés gyakorlatának erősítése; menedzsment-ismeretek és technológiák (beleértve IKT) adaptálása.

**Átfogó célok**  
*Gazdaság dinamizálása*

### 11.3 Stratégiai cél: Makroregionális logisztikai funkciók és a rászervezhető értékteremtő képesség erősítése kiemelten az M0 mentén a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér térségében.

Pest megye, az ország gazdaságfejlesztésének egyik legnagyobb fejlődési potenciállal rendelkező térsége az általunk Férihegyi Gazdasági Övezetnek elnevezett, a repülőtér tágabb környezetét magába foglaló térség. A nemzetközi repülőterek és vonzaskörzetük minden országban kiemelt jelentőséggel bírnak a gazdaságfejlesztés szempontjából, hiszen rendkívül nagy személy- és áruforgalmat bonyolítanak le, ehhez a szolgáltatások széles skálája kapcsolódik, s az értékteremtési folyamatok közül egyre több termelő- és feldolgozó kapacitás is ezekbe az övezetekbe összpontosul.

Pest megye esetében ezeket a lehetőségeket bővíti, hogy a Budapest és a megye határán lévő repülőtér egy egyébként is rendkívül dinamikusan fejlődő logisztikai övezet, intermodális csomópont része, hogy a vasúti és közúti kapcsolatrendszer, az autópályák, az M0-ás körgyűrű rendkívül kedvező fejlesztési és elérhetőségi feltételeket biztosítanak.

Mindezen adottságok kihasználására az érintett önkormányzatok, a megye és a főváros összefogásával, a gazdasági szereplőkkel történő intenzív együttműködéssel, kiemelt nemzeti szintű támogatással komplex térség- és gazdaságfejlesztési program elindítása az indokolt. Ez az ország egészének az érdeke, hiszen a fejlesztés hatásai továbbgyűrűznek, Pest megyében pedig az általános pozitív hatásokon túl, komoly lendületet adhatna a megye déli-keleti leszakadó területei felzárkóztatásának is.

#### Célkitűzések:

- **A Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér és az arra épülő Férihegyi Gazdasági Övezet újrapozicionálása, a fejlesztési területek előkészítése, a térség elismertségének és márkaerejének erősítése.**
- Az övezet által érintett térség európai, illetve kelet-európai csomóponti funkcióinak jelentős bővítése; a **„kemény” és a „puha” infrastruktúra komplex fejlesztése**, a betelepült tevékenységek kedvező összetételű bővítése, a vállalati központok és üzleti szolgáltatások letelepedése, minőségi ingatlanfejlesztések.
- Az övezethez kapcsolódó nagyobb logisztikai övezet – **M0-ás körgyűrű** és a nagytérségi hálózatok csomópontjainak – infrastrukturális és funkcionális fejlődése, az övezetben elérhető logisztikai szolgáltatások, technológiák és innovatív vállalkozások számának bővítése; a komplex logisztikában kompetens menedzsment és a szakképzett munkaerő biztosítása.

A repülőtér térségében érintett fővárosi kerületi, illetve Pest megyei települési önkormányzatok együttműködésével (2009-2011 között) a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér és környezete fejlesztési és rendezési tanulmányterv keretében elkészült a „BUDAPEST LÉGIKAPUJA integrált területfejlesztési program” koncepciója. A koncepció, amely a térség kiemelkedő potenciáljainak számbavételével, a térség fejlesztésében érdekelték szempontjait is figyelembe vevő fejlesztési célok meghatározásával, a fejlesztések célterületeinek lehatárolásával, a területfejlesztés infrastruktúrafejlesztéssel összehangolt ütemezésével, valamint a megvalósítást szolgáló intézményi keretek felvázolásával megte-

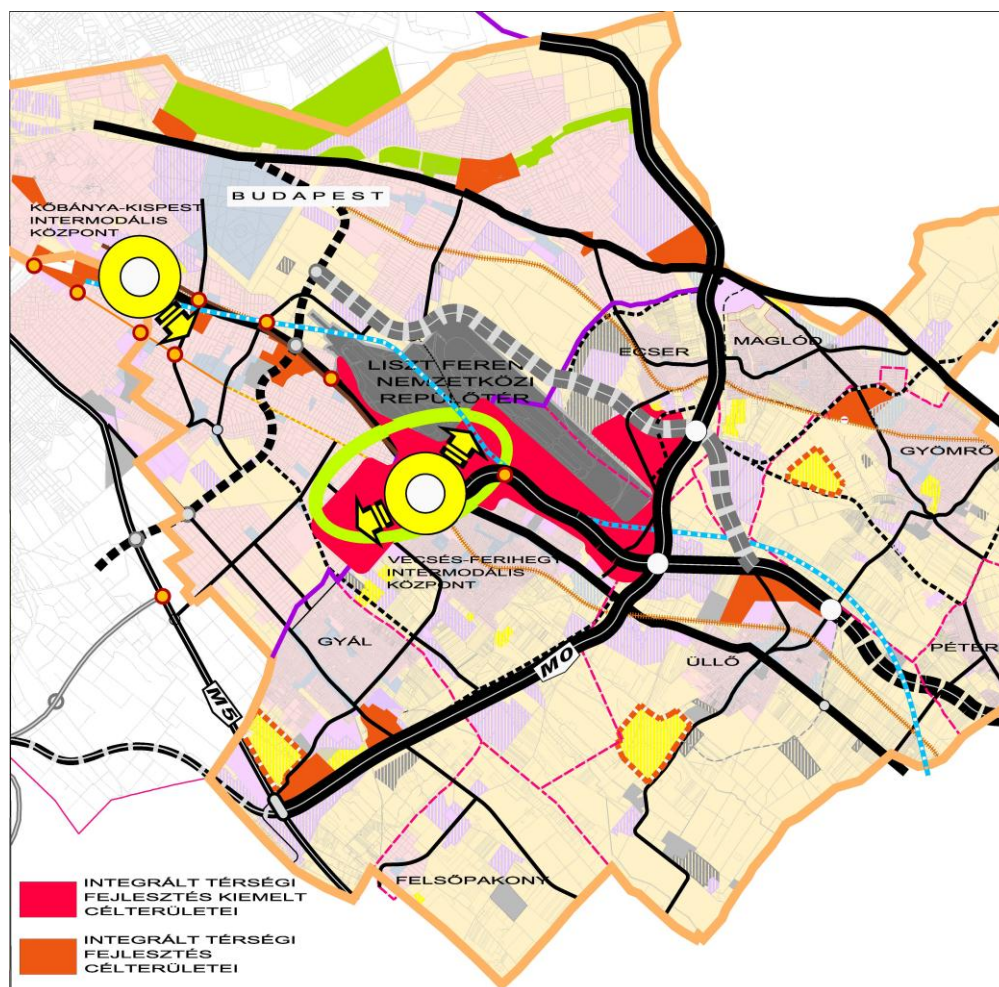
**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A nagy közlekedési rendszerek találkozási pontjai mindig magukban hordozzák a fejlődési lehetőséget*

*A repülőtér környékén a kedvező infrastruktúra mellett jelentős népesség is koncentrálódik a külső kerületekben és agglomerációban*

remtette egy fővárosi és Pest megyei közös, integrált térségi fejlesztési program alapjait.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása



*Az integrált térségfejlesztés célterületei a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér térségében (9. ábra)*

*(A 2011-ben készült tanulmányterv felhasználásával)*

- A program tartalmazza a repülőtér és térsége elérhetősége javítására vonatkozó terveket, a logisztikai-, szolgáltatási funkciók jelentős bővítéséhez nélkülözhetetlen szerkezetfejlesztési elemek megvalósításának javasolt ütemezését *(kiemelten a közlekedési hálózat gazdaságfejlesztést is akadályozó elemeinek vonatkozásában)*, a Budapestet elkerülő VO vasútvonal logisztikai zónát erősítő módon történő fejlesztését. Tartalmazza fejlesztés szempontjából kiemelt prioritású repülőtér menti területek fejlesztésének funkciók szerint differenciált meghatározását, a XVII., a XVIII. kerület, Veszés, Üllő, Ecsér és Gyál fejlesztésre előkészített területei fejlesztésbe vonása javasolt ütemezését.
- A kiemelt program részeként a repülőtér térségében közel 700 hektár kereskedelmi-, logisztikai és gazdasági terület, közel 300 hektár településközponti vegyes terület, a gazdaságfejlesztéshez kapcsolódóan 180 hektár lakóterület és mintegy 400 hektár turisztikai-, rekreációs terület összehangolt fejlesztése valósulhat meg a kiemelt integrált program részeként,

*A repülőtér tágabb környezete integrált program keretében válhat nemzetközi szinten is jelentős szereplővé*

egyaránt hozzájárulva Budapest keleti kapuja, mint a keleti agglomerációs térség fejlesztéséhez.

A fentiek szerint megfogalmazott programot jelen koncepcióban tágabban értelmezzük, és az M0-ás újonnan épült keleti szakaszának gazdaságfejlesztési lehetőségeinek kiaknázását is annak részének tekintjük. Az M0-ás ezen szakaszán nem elsősorban a multinacionális cégek nagyléptékű fejlesztéseinek, hanem inkább az agglomerációs települések helyi gazdaságának szereplőinek vállalkozói parkjainak fejlesztését preferálnánk, a hangsúlyt a munkahelyteremtésre helyezve.

Természetesen az övezetben nem csak kizárólag a termelő- és logisztikai típusú fejlesztések vonzására van lehetőség, az agglomeráció keleti övezetében, illetve a kapcsolódó kelet-dél pest megyei térségekben a rekreációnak, a turizmusnak, az egészségiparnak is kiváló adottságai vannak.

### 11.3.1 Logisztika

Pest megyének – a metropolisz régió egészének – kiemelkedően jó adottságai és lehetőségei vannak a logisztikai szolgáltatások piacán történő pozíciójának erősítése terén.

A Pest megyei logisztika mérete, minősége (szerkezete), dinamikája, valamint a nemzetközi kapcsolatok viszonylagosan nagy súlya lehetővé teszi az igen kedvező térszerkezeti pozíciók kihasználását, a szektor további fejlődését. Kifejezett erőssége a közlekedési csomóponti szerep, illetve sajátos előnyt jelent a logisztika rétegzettsége: a „city logisztika”, a regionális logisztika (hazai, illetve közel-külföldre irányuló szállítmányozás), a nemzetgazdaság meghatározó feldolgozó-ipari vállalatainak szolgáltató logisztika (ellátási-lánc menedzsment), valamint a kelet-európai, interkontinentális transzfer egyidejű jelenléte.

Magyarország egyik legfontosabb célkitűzése a regionális csomóponti szerep, magas szolgáltatás-tartalommal, illetve a nemzetközi transzferben egyfajta KAPU-szerep betöltése. Figyelmeztető, hogy a hazai logisztika az elmúlt évtizedben pozíciót veszített térségbeli versenytársaihoz mérten; a növekvő forgalomból csökken a részesedése. Magyarország elhelyezkedése nem jelent automatikus előnyt; változásokra van szükség – a befektetések összpontosítására, az értéktartalom növelésére, a támogató üzleti környezet fejlesztésére – a szektor fejlődéséhez, valamint a munkahelyteremtéshez. Pest megye fontos láncszeme a megújuló logisztikának; fókuszált infrastrukturális fejlesztésekkel, magas hozzáadott-értékű szolgáltatásokkal, új vállalkozások betelepítésével és a meglévő vállalkozások alkalmazkodásával, a logisztika beágyazottságának erősítésével járulhat hozzá az európai régiós logisztikai központi szerep megteremtéséhez. Kedvező alkalmat jelent a változtatásra az új észak-déli, illetve nyugat-keleti páneurópai közlekedési/gazdasági kapcsolatok fejlődése, illetve uniós szinten is támogatott fejlesztése.

A logisztikára sajátos módon jellemző, hogy a szállítmányozás, raktározás ágazat igen alacsony K+F aktivitása, valamint a raktárépítés alacsony fajlagos költsége és technológiai komplexitása miatt nem kézzelfogható a szektorra jellemző tudástartalom. Azonban a dinamikus fejlődéséhez hozzájárult az innováció, az üzleti folyamatok újratervezése, a rugalmas működés és a költségek folyamatos csökkentése, az információs és kommunikációs technológiák alkalmazása, az ügyfélkapcsolatok és interfészek fejlesztése, a digitális eszközök, szenzorok bevezetése; valamint olyan üzleti modellek – generális, vagy piaci rés stratégiák – amelyek révén a logisztikai szolgáltatók mind szorosabban kapcsolódnak más iparágak működéséhez. A logisztika értékteremtő képessége a szolgáltatás vásárló gazdasági

### Átfogó célok Gazdaság dinamizálása

*Amennyiben növekedési pólussá válna a térség, akkor magával tudná húzni a fejlődésben lemaradó, tőle délre és keletre elterülő kistérségeket*

*Hiába rendelkezik magyar viszonylatban a térség kiváló adottságokkal a logisztika területén, mégis az iparágon belül csökkent részesedése a versenytársakkal szemben*

tevékenységek termelékenységében mérhető, úgy a feldolgozóiparban, mint akár a kiskereskedelemben.

A logisztika fejlesztése ezért komplex feladat a területfejlesztés számára. Jelenti egyrészt a Konceptió célrendszerében, a „tér szerkezet kiegyensúlyozása és fejlesztése” átfogó cél keretében megfogalmazott fejlesztését egyes fontos infrastrukturális elemeknek, különös tekintettel a multimodális csomópontokra, a vasútfejlesztésre, egyes gyorsforgalmi utakra, a Duna hajózhatóságának megteremtésére. Továbbá kiterjed ugyanakkor a Pest megyei logisztikai övezet tervezett és koordinált fejlesztésére, pozicionálására, egy nemzetközi összehasonlításban is versenyképes portfólió „összeállítására”, amely a logisztika rétegzettségének és kapcsolódásának megfelelő lehetőséget nyújt a telephelyek, a fizikai infrastruktúra kialakítására; kiemelt gazdaságfejlesztési övezetben üzleti szolgáltató központok, vállalati központok letelepítésére, sajátos ingatlanfejlesztésekre. A hozzáadott-érték tartalom növelése tekinthető a harmadik kiemelt célterületnek; amely az itt elérhető szolgáltatások kínálatának bővítésével, stratégiaileg fontos iparági és földrajzi pozíciók megszerzésével, innovációval, új, vagy jelentősen megújult vállalkozások belépésével, a logisztikai klaszter súlyának és belső kapcsolatainak erősítésével, szervezésével; a logisztikai menedzsment és szakképzett munkaerő bővítésével, valamint a beruházások jelentős mértékű növelésével érhető el.

#### Operatív célok

- A logisztika teljesítményének növelése, azon belül az országon áthaladó tranzit arányának csökkentése a multimodális csomópontok fejlesztésével; az áruflowot megállító tevékenységek – lokális gyártás, ide vonzott elosztási tevékenységek gócpontjai – előtérbe állításával.
- Az M0-ás mentén, a metropolisztérségbe ágyazottan, a Dabasi kistérségre is figyelemmel, kijelölni a logisztikai szolgáltatásra, fejlesztésre preferált területeket; az önkormányzati és a vállalkozói körrel partnerségben.
- Ellátási láncokhoz kapcsolódó szolgáltatások teljesítményének és pozíciójának erősítése, előrelépés az értékláncokban, az előrelépést, pozíciószerezést segítő stratégiai partnerségek, beszállítói és szolgáltatói háttér erősítése.
- Az innováció és a technológiai fejlesztések erősítése; „növekedési szegmensekre”, sajátos versenyképességi előnyökre alapozott szolgáltatások fejlesztése.
- Az erőforrások, különösen az energia és a terület fajlagos felhasználásának jelentős csökkentése; a működési hatékonyság folyamatos javítása, a költségek és a környezeti terhelés folyamatos és fenntartható csökkentése.
- A térség belső kapcsolatrendszerének, integritásának fejlesztése; a közösségi közlekedés fenntarthatóságának, a haránt-irányú közlekedés feltételeinek (közút, vasút és szolgáltatások) javítása, megteremtése.
- A logisztika „kultúrájának” fejlesztése; a tudás megosztásának ösztönzése; menedzsment és szakképzés, ágazati együttműködés, valamint a tematikus platformok révén.
- A logisztikai szolgáltatások területén jelentkező hiányszakmákra fókuszáló szakképzés és felnőttképzés megteremtése.
- A stratégiába integrálni kell az Európai Duna Makro-regionális Stratégia eredményeit, fejlesztési mozgásterét; lényeges cél a határ menti térségekben (Esztergom – Párány pólus) a logisztikai szolgáltatások közös fejlesztését, a meglévő adottságok jobb kihasználása érdekében.

*A logisztika fejlesztése térszerkezeti fejlesztést, hozzáadott érték generálási fejlesztést, telephely-infrastrukturális fejlesztést és humánerőforrás-fejlesztést egyaránt igényel*

*Rendkívül fontos a logisztikai szakemberképzés erősítése*

#### 11.4 Stratégiai cél: A fejlődésben elmaradott Szobi és Nagykátai illetve a lemaradó Aszódi, Ceglédi és Ráckevei térségek gazdasági-társadalmi felzárkóztatása

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

Pest megye összetettségéből adódóan, a fejlett és jó adottságokkal, lehetőségekkel rendelkező, döntően a főváros közeli, agglomerációs térségek mellett a megyében számos, a megye északi-, keleti- és déli peremvidékén elhelyezkedő térség ugyanolyan problémákkal küzd, mint az ország más, fejlődésben lemaradó területei. Ezekben a térségekben él a megye lakosságának mintegy egyharmada, több mint 400 ezer fő, ez pedig egy átlagos magyar megye lakosságának felel meg.

*A megye lakosságából mintegy négyszázezer fő él a lemaradó térségekben*

A hagyományos térségi szerepek megváltozása, és különösen az elmúlt évek gazdasági folyamatai alapvető kihívás elé állították a megye egyes térségei településeit és közösségeiket. Az ipari tevékenységek és a helyi gazdaság leépülése, a helyi vásárlóerő csökkenése – a perspektíva bizonytalansága olyan változások, amelyek miatt a hátrányos helyzetű térségek felzárkózásához – a területfejlesztés korrekciója mellett – a térségi szerepek, pozíciók, fejlődési lehetőségek újragondolására is szükség van.

Fentiek miatt fontosnak tartjuk, hogy a további lemaradás megállítására programokat indítsunk ezen körzetekben, azok gazdasági-társadalmi hátrányos helyzetének javítása érdekében. Mindezt olyan körülmények között kell megtennünk, hogy a fejlett régióhoz való tartozás miatt a rendelkezésre álló források jóval szűkösebben állnak rendelkezésre, mint a hasonló helyzetű, de konvergencia régiókhoz tartozó térségek esetében.

##### 11.4.1 Növekedés és foglalkoztatás a leszakadó térségekben

Pest megye egyes kistérségeiben olyan minőségi változások történtek, amelyek csak részben magyarázhatóak a gazdasági és pénzügyi válság közvetlen hatásaival. A térségek egy részében már korábban is hiányoztak a növekedés feltételei, illetve folyamatosan romlott az életminőség (Szobi kistérség, Nagykátai kistérség és Ráckevei kistérség déli része), valamint az önkormányzatok helyzete és a helyi közösség teljesítő képessége. Más térségekben (Aszódi, Ceglédi kistérségek), korábban kedvező tendenciák fordultak meg, a települések minden erőfeszítése, s általában kedvezőnek tekintett adottságok ellenére (gyorsforgalmi út megléte, vagy az oktatási rendszer viszonylagos fejlettsége).

*A kevésbé fejlett települések leszakadásának mértéke a centrumtól való távolság arányában növekszik*

Ezekben a térségekben általában jellemző a fizikai és az üzleti infrastruktúra hiányossága, a gazdaság szerkezeti problémái (a vállalkozások alacsony száma, a nagyfoglalkoztatók hiánya, a termelő és szolgáltató cégek klaszteresedésének elmaradása), valamint az agrárium és az élelmiszeripar termelésének jelentős csökkenése. Jelenleg a növekedés és a munkahelyteremtés több feltétele is hiányzik. Erősségnek tekinthető, a Szobi kistérség kivételével, a humán infrastruktúra viszonylagos fejlettsége, illetve az egyelőre még kedvezőnek mondható demográfia, és a közösségek viszonylagos integritása.

A felsorolt kistérségek – *annak ellenére, hogy Budapesthez relatív közel helyezkednek el* – 90%-ban megfelelnek a hazai hátrányos helyzetű kistérségeket leíró kritériumrendszernek. Ezzel összefüggésben megállapítható az is, hogy pusztán a piaci folyamatok (például a vállalati hitelezés, vagy a hazai piaci kereslet bővülése) és az általános gazdaságfejlesztési eszközök (például a termelékenység növelése, a K+F és az innováció támogatása, az oktatás általános fejlesztése) önmagukban nem elégségesek ahhoz, hogy e térségek bekapcsolódjanak a metropolisztérség

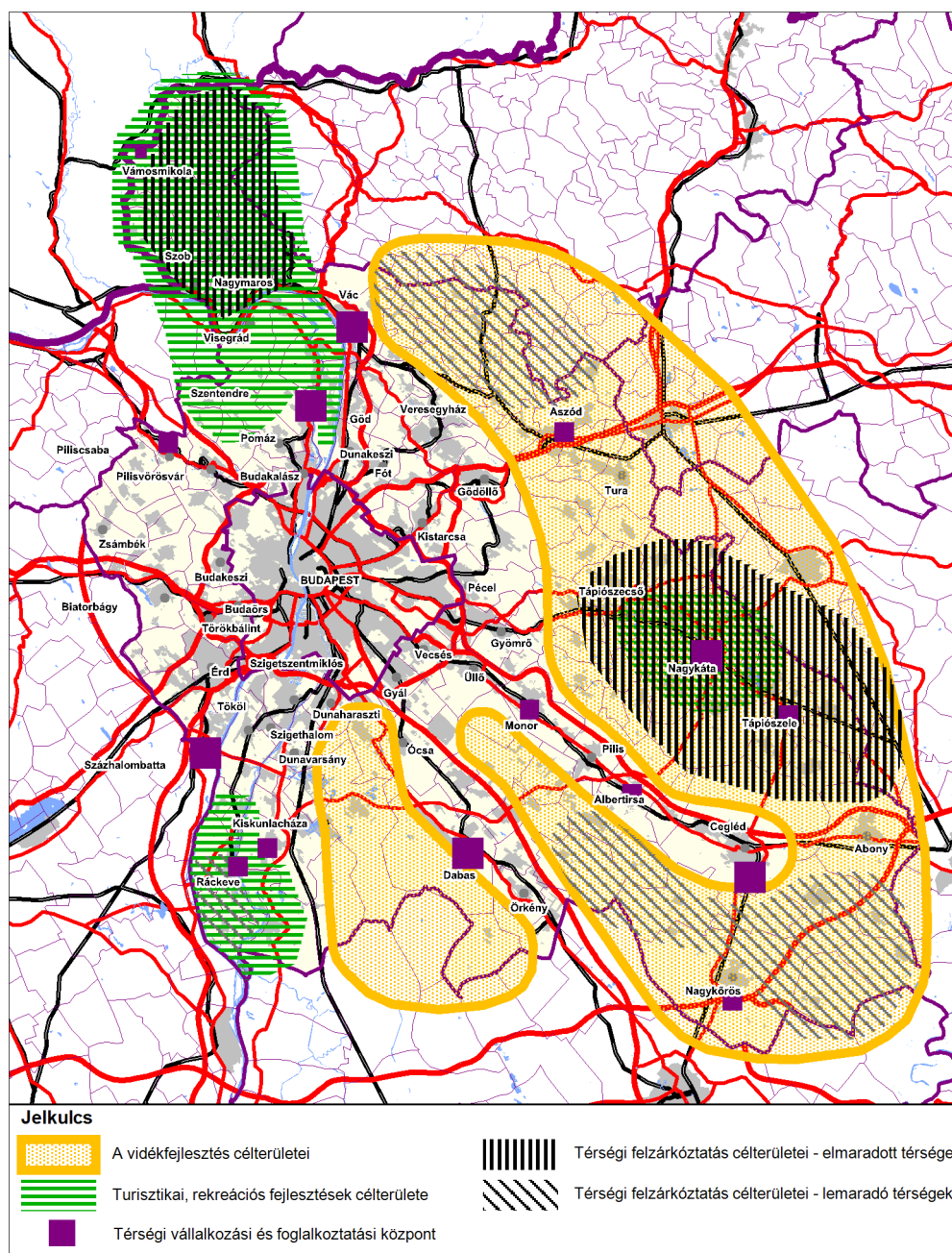
*A gazdasági fejlesztés alapfeltételei is hiányoznak néhol*

gazdasági és kulturális vérkeringésébe; valamint hogy helyreálljon a közösségek önszervező és innovációs képessége, vásárlóereje.

A térségben jelenlévő foglalkoztatók, vállalkozások, és szakemberek száma nem elégséges, a szakképzés szerkezete és minősége fokozottan kedvezőtlen, a munkaerőpiacra belépő fiatalok és inaktívak gyakorlatszerzésének nem adottak a feltételei, s mindenekelőtt a kistérségek jelenlegi státusza nem teszi lehetővé a megfelelő adókedvezmények, támogatási intenzitás, és egyéb más kistérségek számára elérhető eszközök alkalmazását. Jelentősebb változás nélkül az érintett kistérségekben folytatódik az elvándorlás, a népesség összetételének kedvezőtlen változása, ezzel összefüggésben fennmarad, illetve erősödik a szakemberhiány, és csökken a vállalkozási hajlandóság.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

A térségekben azonos problémacsoportok jelentkeznek, melyek közül a legfontosabbak: elvándorlás, előregedő népesség, kedvezőtlen képzettségi struktúra, a vállalkozói szféra, azon belül az agrárium gyengélkedése



Kevésbé fejlett térségek fejlesztése (10. ábra)

Az érintett térségekben alapvető cél a gazdaság és a növekedés beindítása, amelynek sajátos feltételeit meg kell teremteni – különös tekintettel a helyi gazdaság, egyes ágazati célok, a közösségek szerepének megerősítése és a befektetés-ösztönzés célkitűzéseire, valamint a fizika infrastruktúrafejlesztésére. Sajátos feladatot jelent a vállalkozások fejlesztése, a tudatosabb inkubáció és telephelyfejlesztés, az ipari parkok helyzetének és szerepének újragondolása, a nagyfoglalkoztatók letelepítése és megtartása, a kistérségek adottságainak megfelelő szakképzés és felnőttképzés minőségi újjászervezése, a térség márkáépítését, valamint pozíciószerezését támogató marketingtevékenység kiemelt felkarolását, a helyi identitás erősítését – a helyi közösségi alapú kezdeményezésekkel, a partnerség elvével összhangban.

- Cél, a vállalkozások tudatos inkubációja, a vállalkozások közötti együttműködések szervezése; szorosabb, hosszán tartó és „személyre szabott szolgáltatások” fejlesztése.
- A helyi gazdaság fejlesztése a térségi erőforrásokra építve.
- A kistérségek márkáértékének és piaci pozíciójának indirekt erősítése (védjegy, minősítési rendszer stb.).
- A technológiák, módszerek, adaptálásának erősítése, az endogén innováció lehetőségeinek tudatosabb feltárása, a meglévő termelési kultúra nyomon követése, értékelése.
- A térségek adottságainak megfelelő szakképzés fejlesztése; a képzési kínálat minőségének javítása; a munkaerőpiacra belépők szakmai gyakorlatának megszerzését szolgáló egyedi, innovatív konstrukciók, megállapodások rendszerének kialakítása.
- A közoktatás rendszerének fejlesztése, az „iskolavárosok” megkülönböztetett erejének, az innovatív kezdeményezések (tehetséggondozás) alkalmazásának erősítése.
- A munkaerőpiac stabilizálása, a képzett szakmunkás, értelmiségi és menedzsment réteg megtartása, a munkahelyteremtés (nagyfoglalkoztatók) ösztönzése, valamint a diverzitás erősítése; a partnerség erősítése (például foglalkoztatási paktum).
- A közúti és a vasúti infrastruktúra fejlesztése, a fő és a ráhordó kapcsolati elemek megépítése (a térszerkezeti célokban megfogalmazottak szerint).
- Az érintett kistérségek Szabad Vállalkozási Zónaként történő kijelölése, vagy közel azonos kedvezményrendszert biztosító státusz létrehozása, különös tekintettel a Budapesttel közös statisztikai/fejlesztési régió várható fennmaradására a 2014 – 2020 időszakban.

Fentiek értelmében Pest megye fejlesztésének kiemelt célja a hátrányos helyzetű, leszakadó Szobi, és Nagykáti, valamint a fejlődésében elakadt Ceglédi, Aszódai és Ráckevei térségek gazdasági-társadalmi felzárkóztatása, új munkahelyek teremtése, a foglalkoztatás növelése.

Cél a gazdasági aktivitás belső erőforrásokra és egyedi adottságokra alapozott sokszínűségének növelése, a metropolisz népességének, illetve a szűkebb környezetüknek nyújtott rekreációs, kulturális és egészségügyi szolgáltatások bővítése, az előzményekből, a korábbi termelési kultúrából következő, de stabilabb értékláncbeli pozíciókkal bíró ipari, feldolgozóipari tevékenységek letelepítése.

### **Átfogó célok** Gazdaság dinamizálása

*A koncepció térségekre szabott felzárkóztatási pályát kíván bemutatni*

*A hiányzó infrastrukturális elemek is hátráltatják a térségek fejlődését*

*A fejlesztési folyamat során figyelemmel kell lenni a térségekben rendelkezésre álló humán infrastruktúra képzettségi viszonyaira és a fizikai infrastruktúra adottságaira*

---

Cél a térségi versenyképesség erősítése, az „elrugaszkodáshoz” szükséges technológiai és innovációs kompetenciák, illetve mérethatékonyság megteremtése, az induló és a növekvő vállalkozások inkubációja. A térségek bekapcsolása a metropolisz városhálózatába, a nemzetgazdaság és a makrorégió gazdasági vérkeringésébe, a piacra jutás feltételeinek javítása, csatornáinak bővítése, piaci pozíciót erősítő integráció és stratégiai partnerségek létrehozása.

A Dél-Pest megyei térségben pedig cél a Homokhátság problémáinak Bács-Kiskun megyével közösen történő komplex kezelése.

**Átfogó célok**  
*Gazdaság dinamizálása*

## 11.4.2 Térségi specializáció Pest megye hátrányos és leszakadó térségeiben

### 11.4.2.1 Ipoly mente

Pest megye határ menti, fejlődésében elmaradott, régóta hátrányos helyzetű térsége. Az elmúlt évtizedek infrastruktúrafejlesztési, felzárkóztató programjai ellenére nem sikerült sem a térség gazdaságát, sem társadalmát stabilizálni. Miközben a terület kiemelkedő táji, természeti értékekkel, turisztikai potenciákkal rendelkezik, és az elmúlt 20 évben az alapvető műszaki infrastruktúra-szolgáltatásokban korábban megvolt különbségek is jelentős mértékben kiegyenlítődték, a helyi társadalmakban korábban indult kedvezőtlen irányú változásokat csak mérsékelni sikerült, megállítani és fordítani nem. A térség lakosságszáma rendkívül alacsony, kicsi a gazdasági aktivitás, kevés a vállalkozás és a helyben elérhető munkahely, emiatt a fiatalok elköltöznek, a települések lakossága elöregedő összetételű. Magyarország és Szlovákia EU-s csatlakozása, illetve a schengeni határok lebontása után nem fejlődtek ki azok a hálózati és gazdasági kapcsolatok, amelyek hozzájárultak volna a határ mindkét oldalán hátrányos térségek bekapcsolásához a gazdasági fejlődésbe.

#### Operatív célok

- „A Börzsöny program”, mint komplex felzárkóztatási akció-csomag célkitűzéseinek megvalósítása együttműködve Nógrád megyével és a határon túli területekkel is.
- A felértékelendő táji-, természeti potenciálok megőrzése és fejlesztése.
- A határmenteségből adódó hátrányok felszámolása.
- A tervezett Ipoly hidak megépítése, ezzel a térség zártságának oldása.
- A térségi közösségi közlekedési kapcsolatok fejlesztését akadályozó adminisztratív korlátok lebontása, Esztergom és Párkány közösségi közlekedéssel való elérhetőségének biztosítása.
- A határon átnyúló gazdasági kapcsolatok bővítése a foglalkoztatás növelése érdekében.
- A táji potenciálok kihasználása a tájgazdálkodás lehetőségeire építve.
- Az erdőgazdálkodásban lévő potenciálok fokozott kihasználása.
- A bogyós gyümölcsök termesztési hagyományainak felélesztése és a termelésre épített feldolgozó vertikum összehangolt fejlesztése (a foglalkoztatottság és a megélhetés lehetőségeinek bővítése, a megtermelt jóvődelem mind nagyobb arányának helyben tartása érdekében).
- A térségi gazdaság megerősítése.
- Szob térségi foglalkoztató központ szerepének erősítése.

#### Átfogó célok

Gazdaság dinamizálása

A lakosságszámhoz mérten kiemelkedően magas hazai és EU támogatások felhasználásával is csak mérsékelni lehetett a térség leszakadásának ütemét

A határon átnyúló kapcsolatok erősítésével, ezt segítő infrastruktúrák fejlesztésével a térség elérhetősége javulna, elzárt-sága oldódna

A tradicionális agrárgazdálkodás és a turizmus erősítése lehetnek a térség gazdaságfejlesztésének kulcsai

- A turizmus, a szabadidő eltöltés (Börzsönyi Kisvasút), a rekreáció sajátos formáinak fejlesztése, a szálláshelyek bővítése, minőségük javítása.
- A turizmus fejlesztését indokolatlanul akadályozó építési korlátozások felszámolása (a táji értékek megőrzésének és fejlesztésének fenntartása mellett).
- A helyi társadalmak közösségi tradícióinak fejlesztése a népesség megtartása érdekében.
- Az idősödő népesség ellátását szolgáló speciális ellátó rendszerek fejlesztése.
- A térség népességvonzó képességének növelése, a tájfenntartáshoz, a táji turisztikai potenciálok kihasználásához nélkülözhetetlen fiatalabb, aktívabb és képzettebb rétegek betelepülésének, vállalkozásainak támogatásával.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

A térségre különösen jellemzőek az előregedő települések

#### 11.4.2.2 Galga mente

Bár a Galga völgye térségi potenciáljai országos összehasonlításban kedvezőek, Budapest viszonylagos közelsége, illetve az M3 autópálya kapcsolatrendszere, a térség feltártsága jó lehetőséget jelenthetne a gazdaság és a települések fejlődéséhez, e feltételek kihasználási lehetőségei romlása következtében a térség mégsem tudta megvalósítani a korábban kitűzött területfejlesztési céljait. Néhány település kivételével a lakosság előregedő tendenciát mutat, alacsony a működő vállalkozások száma, a tradicionális mezőgazdasági tevékenységek jelentősen visszaszorultak, a természeti adottságok, turisztikai potenciálok, a termálvízben rejlő lehetőségek nincsenek kiaknázva. Gazdasági-, társadalmi mutatói a leszakadó térségek mutatóit közelítik, ezért e két területi egységből álló térség (a Felső-Galga mente és az Alsó-Galga mente) fejlesztése megyei szintű támogatást és összehangolást igényel.

#### Operatív célok

- A térségi potenciálokra építő gazdaságfejlesztés.
- A helyben foglalkoztatás lehetőségeinek bővítése, vállalkozási övezetek kialakítása a mikrotérségi központokban (Aszódon, Turán, és Galgamácsán).
- Az M3-as autópálya biztosította térségi gazdasági kapcsolatok lehetőségének kihasználása Bag és Aszód térségében.
- Iklad ipari hagyományaira alapozott gazdaságfejlesztés.
- Foglalkoztatást ösztönző programok kidolgozása és támogatása.
- Kis- és középvállalkozások szerepének növelése.
- Versenyképes mezőgazdaság kialakítása a Felső Galga mentén elsősorban a szántóföldi- az Alsó Galga mentén a kertészeti termelési adottságokra és tradíciókra építve:
  - területi alkalmassághoz igazodó földhasználati struktúra kialakítása;
  - az agroökopotenciál kihasználására alkalmas új, piacképes termékek előállításának ösztönzése, a gödöllői Szent István Egyetem innovációs potenciáljának széleskörű alkalmazásával;
  - az ökogazdálkodás (Galgafarm) módszereinek elterjesztése, eredményeinek széles körű hasznosítása;
  - a geotermikus energia hasznosítása elsősorban a kertészeti termékek előállításában;
  - a fiatal gazdálkodók és vállalkozásaik kiemelt támogatása az új korszerű termelési és a gazdálkodási ismeretek gyakorlatba ültetésével;
  - a termékek piacra jutásának támogatása;
  - a termelő és értékesítési szövetkezési formák támogatása.
- Természeti és környezeti adottságokhoz alkalmazkodó komplex turisztikai struktúra kialakítása, turisztikai termékcsomagok létrehozása:
  - A turai kastély turisztikai hasznosítása;
  - Az ökoturizmus fejlesztése;

#### Átfogó célok Gazdaság dinamizálása

A térségre jellemző az előregedő lakosságszám, a vállalkozások számának csökkenése, a mezőgazdaság visszaszorulása

Az M3-as autópálya és az ipari hagyományok nincsenek kihasználva

Megvalósítható a mezőgazdaság újra pozícionálása, alapozva a rendelkezésre álló tudásra

A térségben az öko gazdálkodás a geotermikus energiahasznosítás és a turizmus lehetnek a fejlesztendő területek

- A térségi termál potenciálok jobb kihasználása;
  - A turisztikai vonzerők elérhetőségének javítása a térségi és helyi kerékpáros nyomvonalak és létesítmények kiépítésével.
- Kulturális örökségi, épített környezeti értékek megóvása *(kiemelten Aszódon és Turán)*.
- Vonzó táj- és településképző kialakítása.
- Egészségügyi, oktatási és szociális ellátások, szolgáltatások összehangolása, együttes fejlesztése.
- Aszódi és a Nagykátai kistérség területi jelentőséggel bíró ellátó és szolgáltató szerepének újjászervezése.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

A térségi központok szervező erejét erősíteni szükséges

#### 11.4.2.3 Tápió mente

Pest megye keleti belső periferiája, amely térség települései a Budapestre irányuló vasútvonal által lehetővé tett ingázás következtében növekedtek az elmúlt évszázad első felében *(eredeti népesség eltartó képességükhöz képest)*. Az 1960-as évek óta a népességszám folyamatosan csökken, a térség egésze hátrányba került, erőteljesebben érzékelhetők a gazdasági válság tünetei.

A térség kívül esik azon a dinamikusan fejlődő városkörnyéki zónán, amelyen belül a főváros kedvező hatásai még érvényesülnek. A Tápió mente gazdaságának és népesség megtartó képességének gyengesége, a helyben foglalkoztatás rossz lehetőségei miatt *(eredményét tekintve)* rendkívül kedvezőtlen népességcsere zajlik ebben a térségben. Miközben a statisztikai adatok szerint a települések népesség száma stabil *(legalábbis nem csökken)*, az aktívabb, képzettebb és fiatalabb rétegek elköltöznak a térségből, húzódnak a főváros, illetve az agglomeráció felé. Helyükbe legtöbbször kevésbé képzett, sokszor alacsonyabb társadalmi státuszú rétegek költöznek *(részben Budapestre olyanok, akik nem bírják fizetni a városi lakás magas fenntartási költségeit, illetve a részleges önellátás lehetőségének hiánya miatt a magasabb megélhetési költségeket)*. Részben pedig olyanok, akik a jobb munkalehetőségek és megélhetés reményében az ország távolabbi térségeiből költöznek ide, a fővároshoz olyan közelségbe, ahonnan még elérhetők a budapesti munkahelyek, ahol az alacsonyabb ingatlanértékek még lehetővé teszik a költözést. *(A folyamat részleteiről, a helyi társadalmi átalakulásáról, illetve a népességcsere jellemzőiről a 2011. évi népszámlálás részletes adatai adnak majd képet).*

A Tápió mentén belül is eltérő adottságú és fejlesztési potenciálú települések csoportjai határolhatók le. A belső Tápió mente települései *(Mende, Süllyáp térségében)* erőteljesen agglomerálódnak. Jövőjük is a budapesti foglalkoztatási lehetőségek sokszínűségéhez kötődik. Az MO keleti szektor kiépítésével e településeken bővülnek a gazdaságfejlesztés lehetőségei is, bár az agglomeráció településeinél kisebb mértékben, de bővül a helyi gazdaság. A térségen belüli összehasonlításban stabilabbak és magasabb fejlődési potenciállal rendelkeznek a vasút által érintett települések. A Tápió mente belső periferiái a vasúttól távolabbi települések relatív hátránya erőteljesebb.

#### Operatív célok

- Ökotérség kialakítása, a Budapest közelségében egyre inkább felértékelendő táji-, természeti potenciálok megőrzése, fenntartható módon való kihasználása és fejlesztése.
- Az agrárgazdaság megújítása a térségi sajátosságok figyelembevételével.
- Új, alternatív kultúrák terjesztése részint a szántóföldi növénytermesztés, részint a művelési ágak vonatkozásában (ipari növények, vetőmagtermesztés, erdősítés és ültetvény-telepítés).



#### Átfogó célok Gazdaság dinamizálása

*A térségben aktív népességcsere történik, melynek hatására a képzettebb lakosok vándorolnak el*

*A térség települései a közelség ellenére sem integrálódhatnak a főváros vonzáskörzetébe, mivel az elérhetőség nem megfelelő*

- A kistermelői kört integrálni képes, feldolgozó és értékesítő vállalkozások megtelepedésének, esetleg a termelők ilyen célú szövetkezeti társulásának támogatása.
- A természeti értékek védelme és fejlesztése, a gazdasági tevékenységek során az ökológiai szempontok kielégítése, a térség táji unikalitásainak, a természeti területek biodiverzitásának fenntartása.
- A táj- település- és térségmenedzselés, a térségi szemlélet erősítése, térségi integrált programok kidolgozása.
- A fejlesztésben való közös érdekek feltárása a térség településeiben, azok mentén – a korábbi sikeres közös programok eredményeire építve – a közös integrált fejlesztési programok kezdeményezése.
- A térség jövedelemtermelő képességének erősítése, ezzel a népesség megtartó képesség javítása, a kedvezőtlen népességcsera megfékezése.
- Átfogó gazdaságfejlesztés, a helyi foglalkoztatás lehetőségeinek bővítése elsősorban a mikrotérségi központokban (Nagykátán, Süllyápon, Tápiószelén).
- A térség tökevonzó képességének növelése, a tőkebeáramlás és a tőkebefektetés ösztönzése.
- A munkaerőt versenyképesé tenni oktatási, képzési – továbbképzési eszközökkel.
- A helyi gazdaság fejlesztése elsősorban a helyben foglalkoztatás lehetőségeinek bővítése a népességmegtartó és népességvonzó képesség erősítése érdekében.
- Az induló és a növekvő vállalkozások inkubációja.
- A fővárossal való korábbi egyoldalú kapcsolat helyett kétoldalú kapcsolat kialakítása, a fővárosi gazdasági térhez fűződő kapcsolatok erősítése, ennek érdekében a közúti összeköttetés minőségi javítása. (A minőségi útkapcsolat biztosítása nem csak a térségből bejáró forgalom miatt, hanem a kétirányú áruszállítás, és a fővárosból való kijutás elősegítése miatt szükséges. A légvonalban közeli, de eljutási időben mégis távoli kistérség hátránya más kistérségekkel szemben jelentősen csökkenthető a közlekedés színvonalának emelésével). A Tápió menti főút megvalósításának előkészítése, a települések belterületeit elkerülő szakaszok megvalósítása.
- A közösségi közlekedés feltételeinek fejlesztése, az elővárosi közlekedés rendszerének kiterjesztése, a vasútra ráhordó közlekedés bővítése elsősorban a belső Tápió mentén (valamint a vasút által érintett településeken).
- A vidékfejlesztés komplex eszközrendszerének alkalmazása elsősorban a térség agglomerálódó területein (Süllyápon, Mendén, Urin) kívül fekvő térségben és településeken.
- Átfogó térségi vízgazdálkodás feltételei kialakítása, a vízvisszatartás és a vízelvezetés egyensúlyának megteremtése. A felszíni vizek komplex hasznosítása mellett a vízkárok csökkentése, dombvidéki víztározók kialakítása, turisztikai hasznosítása.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A térség természeti értékei jelentősek, melyekre jobban lehetne építeni*

*A lakosság lemaradása jelentős az oktatás, képzés, piacképes tudás terén, amit javítani kell*

- 
- A turizmus térségi potenciálokat figyelembe vevő fejlesztése (lovas és kérekpáros turizmus, vadászat), a kínálat és a szolgáltatások hálózatba szervezése, a kapcsolódó vendéglátási szolgáltatások fejlesztése.
  - Helyi tradíciókra épülő társadalomfejlesztés.
  - A közművek területén meglévő infrastruktúra hiányosságok pótlása és a környezetvédelmi problémák megoldása (a megkezdett szennyvíz- és kommunális hulladék programok folytatása).
  - A térségben élők életminőségének javítása.

**Átfogó célok**  
*Gazdaság dinamizálása*

#### 11.4.2.4 Dél-Pest megye

Cegléd – Nagykőrös térségében az elmúlt évtizedekben az Albertirsa – Cegléd – Nagykőrös városok közötti tanyás térségek számítottak „kedvezőtlen adottságúnak”. A legutóbbi évek változásai, a térségi foglalkoztatásban jelentős szerepet játszó vállalkozások eltűnése, a feldolgozóipar leépülése a helyi gazdaságok megújulásának elmaradása miatt olyan helyzet alakult ki, amely miatt a térség egésze – Pest megye déli határmenti térsége – átfogó és a szomszédos megyék térségeivel összehangolt fejlesztésre szorul.



**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A feldolgozóipar leépülése, a könnyűipar megszűnése a térség amúgy sem túl erős gazdaságára komoly terhet ró*

#### Operatív célok

##### a) Gazdasági szerkezet megújítása

- A térség ökológiai rendszerhez igazodó, egyedi, versenyképes és fenntartható gazdasági és turisztikai struktúrák kialakítása.
- Térségi adottságokra épülő ipari struktúra fejlesztése:
  - vállalkozási övezet és ipari parkok fejlesztése;
  - helyi termékvertikumok kialakítása;
  - a környezetipar fejlesztése elsősorban a megújuló energiaforrások széles körű kihasználására és hasznosítására építve;
  - új, speciális beszállítói kapacitások kiépítése a kecskeméti járműipari klaszterhez kapcsolódóan elsősorban Nagykőrös térségében;
  - egészségipar fejlesztése a ceglédi kórház bázisán a kedvező gyógyvízi adottságok kihasználására;
  - kis- és középvállalkozások szerepének növelése.
- Integrált Területi Beruházási övezet (ITI) potenciális kialakítása Jász-Nagykun-Szolnok és Bács-Kiskun megyékkel.
- A meglévő (vasútra alapuló) logisztikai potenciál kihasználása Cegléden, távolabban pedig a Budapestet elkerülő VO teherszállító vasútvonal, illetve az M8 autópálya kiépítésével erőteljesen megnövekvő gazdasági és logisztikai potenciál összehangolt kihasználása.
- Környezeti adottságoknak megfelelő tájgazdálkodás kialakítása a gödöllői Szent István Egyetem, illetve a tápiószelei Növényi Diverzitás Központ (NÖDIK) innovációs potenciáljára építve.
- A piacképes, hagyományos termékstruktúrán túl a térség agro-öko potenciálja kihasználására alkalmas új, piacképes termékek előállításának ösztönzése, erre épülő feldolgozóipari kapacitások fejlesztése:
  - a területi alkalmassághoz igazodó földhasználati struktúra kialakítása;
  - földprogram megvalósítása;
  - a fiatal gazdák (gazdálkodók) és vállalkozásaik kiemelt támogatása;
  - az új korszerű termelési és a gazdálkodási ismeretek (SZIE) gyakorlatba ültetésének támogatása;
  - a termékek piacra jutásának támogatása;

*A megye egyik ITI övezete lehet a Dél-Pest megyei régió*

*Jó adottságok vannak agrárium, az élelmiszer gazdaság és logisztikai fejlődés terén*

- a termékek helyben feldolgozásának és fogyasztásának támogatása;
- a termelő és értékesítési szövetkezési formák támogatása.
- Az egészséges élelmiszerek előállítására képes versenyképes mezőgazdaságra alapozó élelmiszer-feldolgozó ipar térségi potenciáljainak helyreállítása, a piaci pozíciók visszaszerzése.
- A geotermikus energia hasznosítása elsősorban a kertészeti termékek előállításában.
- Vidékfejlesztési központ kialakítása.
- Természeti és környezeti adottságokhoz alkalmazkodó komplex turisztikai struktúra kialakítása, turisztikai termékcsomagok létrehozása:
  - ökoturizmus fejlesztése;
  - a természeti-, környezeti terhelhetőségnek megfelelő aktív turizmus fejlesztése;
  - a falusi és agroturizmus kínálatának bővítése;
  - kulturális turizmus vonzóképességének növelése;
  - egészségturizmus fejlesztése.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

*A tanyás térség a vidéki és ökoturizmus célterületei lehetnek*

#### **b) Környezeti és ökológiai állapot fenntartható fejlesztése**

- A környezeti állapot javítása a vízkészlettel való ésszerű gazdálkodással, a vízminőség védelmével és fenntartható használatának megvalósításával.
- Természeti értékek megóvása, fejlesztése, a táji és települési környezet védelme, fejlesztése.
- Biodiverzitás megőrzése, a természeti értékek folyamatos felmérése és védelmének biztosítása.
- Kulturális örökségi, épített környezeti értékek megóvása (*kiemelten Nagykőrös, Cegléd és Abony vonatkozásában*), ezek funkcionális fejlesztése.
- Vonzó táj- és településkép kialakítása.
- Területalkalmassághoz igazodó földhasználati struktúra kialakítása.

*A Homokhátság fejlesztése során a térség környezeti állapotának javítása is megtörténhet*

#### **c) Térségi és települési infrastruktúra fejlesztése**

- A térség népességének kitörési esélyeit javító külső és a belső közlekedési kapcsolatok javítása:
  - a térség külső elérhetőségének javítása a nemzetközi közúti közlekedési folyosók, a kapcsolódó országos közúti főhálózat, valamint a vasúti fővonalak fejlesztésével;
  - a térség belső kapcsolatainak javítása az alsórendű közúthálózat fejlesztésével;
  - a közösségi közlekedési létesítményei és szolgáltatásai színvonalának emelése.
- Belvízvédelmi létesítmények fejlesztése, a rendszerek rekonstrukciójának és fenntarthatóságának biztosítása.
- A kistérségi és települési infrastrukturális ellátó rendszerek megfelelő fejlesztése:
  - szennyvízkezelés és szennyvízcsatorna-hálózat fejlesztése, korszerű egyedi szennyvíz elhelyezési kislétesítmények alkalmazása;
  - települési folyékony hulladékkezelő rendszerek kialakítása;
  - települések, településrészek, ivóvíz-ellátottsági problémáinak kezelése;
  - infokommunikációs rendszerek kialakítása.

*A belső közlekedési kapcsolatok javítása elengedhetetlen*

- Turisztikai alap- és speciális infrastruktúra fejlesztése:
  - a turizmust kiszolgáló létesítmények színvonalának és kapacitásának növelése;
  - turisztikai marketing fejlesztése, információs rendszer kialakítása;
  - turisztikai vonzerők és a települések elérhetőségének javítása a nemzetközi, országos, térségi és helyi kerékpáros nyomvonalak és létesítmények kiépítésével;

**Átfogó célok**  
*Gazdaság dinamizálása*

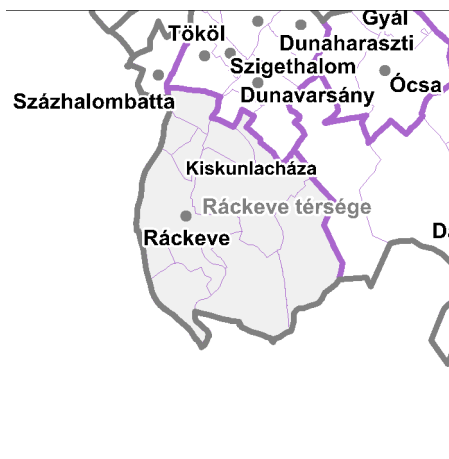
**d) Humánerőforrások fejlesztése**

- Alap- és középfokú oktatás, valamint szakképzés térség specifikus fejlesztése *(Az alapképzés, átképzés, felnőttoktatás és a turisztikai szakmai képzés feltételeinek javítása).*
- Foglalkoztatást ösztönző programok kidolgozása és támogatása.
- Stabil egészségügyi alapellátás biztosítása, az idősok szakellátásának és gondozásának fejlesztése.
- Rekreációs és regenerációs lehetőségek feltételeinek fejlesztése. Szabadidős szolgáltatások fejlesztése.
- Civil szervezetek működésének elősegítése.

*A környezeti és természeti adottságokra az egészségipar is jó eséllyel építhet*

#### 11.4.2.5 Ráckeve térségének déli része

Ráckeve térsége kedvező táji-, természeti és üdülési potenciáljai, Budapesthez való viszonylagos közelsége miatt korábban soha nem tartozott Pest megye „leszakadó” térségei közé. Az üdülési szokások megváltozása, a hétvégi házas üdülőtérletek iránti érdeklődés csökkenése, valamint a gazdaság általános válsága következtében az elmúlt időszakban megtorpant e térség – különösen annak Csepel szigeten lévő részének – fejlődése. Ezért indokolt a megyei területfejlesztési koncepcióban rögzíteni a térség felzárkóztatásának szükségességét. Amennyiben ez nem történik meg, kiváló fejlesztési potenciálok maradnak kihasználatlanok Pest megye e sajátos térségében.



**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

A Csepel sziget déli területe Ráckeve és térsége pozíciója is romlott az elmúlt évtizedben

#### Operatív célok

- A Ráckeve és Kiskunlacháza várospár központi-, (és foglalkoztatási központi) szerepének erősítése, a térségi gazdaság erősítése, a kis- és középvállalkozások szerepének növelése.
- A helyi foglalkoztatást ösztönző programok támogatása.
- Vállalkozási övezet kialakítása Kiskunlacházán.
- A kiskunlacháza-i repülőtér, mint fejlesztési potenciál kihasználása a térség gazdasága fejlesztéséhez.
- A repülőtér pozicionálását és fejlesztését segítő közúti hálózatfejlesztés: első ütemben az 51-es út várost elkerülő szakaszának, távlatban pedig a Százhalombatta – Kiskunlacháza – Dabas – Nagykáta – Hatvan új, haránt irányú kapcsolatokat biztosító országos főútnak (és a szükséges Duna hidaknak) megépítésével.
- A Százhalombattától délre fekvő Duna szakaszon olyan fejlesztési zóna kialakításának előkészítése, amely miközben alkalmas lesz az itt tervezett új kikötő, az új főút és a repülőtér jelentette kiemelkedő logisztikai potenciál kihasználására, nem veszélyezteti a Duna mente ökológiai értékei fennmaradását és az egészséges ivóvíz kitermelés lehetőségeit.
- Az elsősorban a Soroksári (Ráckevei) Dunára alapozó üdülési potenciál kihasználása az R/S/D vízparti szabad területeinek bővítésével, közcélú hasznosításával, illetve a háttérterületek fejlesztésével.
- Az R/S/D környezeti megújítására folyamatban lévő program folytatása és befejezése (a szennyezett iszap eltávolítása, a vízminőség javítását szolgáló komplex programok megvalósítása, a vízpart revitalizációja).
- Természeti és környezeti adottságokhoz alkalmazkodó komplex turisztikai struktúra kialakítása, a turisztikai termékcsoportok megújítása, minőségi szállásférőhelyek bővítése.
- A vízi sportok fejlesztése.

A Duna stratégia megvalósításában a térség komoly szerepet vállalhat

A Dunához, mint turisztikai potenciálhoz kapcsolódó további fejlesztések, a mellékág revitalizációja javítaná a kistérség helyzetét

- A dunai hajózás jelentette potenciál jobb kihasználása (elsősorban a R/S/D-n).
- A horgászat és a kerékpáros turizmus fejlesztése a háttér szolgáltatások színvonala erősítésével.
- A termál potenciálok jobb kihasználása.
- Kulturális örökségi, épített környezeti értékek megóvása *(kiemelten Ráckeven, Makádon)*.
- Vonzó településkép és a rekreációs funkciók fejlesztéséhez nélkülözhetetlen színvonalas települési környezet kialakítása.
- A térség erdőszültségének növelése az üdülési potenciál növelése szolgáltatásban.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dinamizálása

**Pest megye vidéki térségei fejlesztésében, de kiemelten a Szobi, és Nagykátai, Ceglédi, Aszódi és Ráckevei térségek fejlesztésében és felzárkóztatásában kiemelt jelentősége van a vidékfejlesztés országosan kidolgozott komplex eszközkészlete összehangolt alkalmazásának.** A vidékpolitika *(mint azt az OTK tervezete is megállapítja)* akkor lehet hatékony, ha – *sajátosságait megtartja, de* – integrálódik a területfejlesztési politikába.

#### 11.4.3 Az országos vidékpolitika funkciója a vidéki térségek fenntartható fejlődésének biztosítása.

Ennek fő célkitűzései és elemei Pest megye vidéki térségei vonatkozásában is relevánsak, azok alkalmazása szolgálja a megye leszakadó térségei fejlődését.

- A táj, a természeti értékek és erőforrások védelme és fenntartható használata, az ökoszisztéma szolgáltatások megőrzése, a környezetminőség javítása.
- Egészséges és biztonságos élelmiszer előállítás és ellátás.
- Megélhetés, kedvező életfeltételek és életminőség biztosítása a vidéki népesség számára.

*A leszakadó térségeket a vidékpolitika, az agrárpolitika eszközeivel is segíteni szükséges*

#### (Országos) Vidékpolitikai jövőkép

„Gazdasági funkciójukban megerősödött, a működő helyi gazdaságra, benne az európai többfunkciós, ökoszociális funkciókat *(tájfenntartás, természeti erőforrások és biodiverzitás megőrzése, népességmegtartás és foglalkoztatás)* teljesítő, jó minőségű, egészséges élelmiszereket előállító mezőgazdaságra és azzal szoros kapcsolatban lévő élelmiszer-feldolgozásra, épülő, közösségeiben megújult, perspektívát nyújtó, minőségi életfeltételeket biztosító vidéki települések és térségek.”

#### Átfogó (országos) vidékpolitikai célkitűzések

- Város-vidék kapcsolatok megújítása a kölcsönös együttműködésre, előnyökre alapozva.
- Vidéki települések, falvak, tanyák fejlesztése, gazdasági létalapjuk megerősítése.
- Vidéki gazdaság, kiemelten az agrár- és élelmiszer gazdaság helyi gazdaságfejlesztésbe illeszkedő fejlesztése, erősítése, foglalkoztatási szerepének növelése, helyi gazdaságfejlesztése.

- Jelentős társadalmi hátrányokkal, problémákkal rendelkező vidéki térségek fejlesztése.
- Helyi, térségi vidékfejlesztési együttműködések megvalósítása.
- Vidékfejlesztés részeként cél e térségekben a mezőgazdaság fejlesztése, a helyi termékek termesztése, a helyi élelmiszer-feldolgozás, mezőgazdasági termék utak kialakítása.

**Átfogó célok**  
Gazdaság dina-  
mizálása

#### A vidékpolitikai célkitűzésekhez kapcsolódó középtávú fejlesztéspolitikai feladatok

- Vidéki foglalkoztatás növelése.
- Város-vidék kapcsolatok helyreállítása.
- A vidék gazdaságának több lábra állítása, helyi, térségi gazdasági autonómia erősítése. Gazdaságfejlesztési műhelyek, szervezet- és kapcsolatrendszer kialakítása, erősítése.
- A helyi termelés, feldolgozás és fogyasztás összehangolása, a gazdasági tevékenységek, tranzakciók térségen belül tartása.
- A vidéki népesség egészségügyi ellátásának fejlesztése.
- A vidéki települések, falvak közösségi szolgáltatásainak erősítése.
- A vidéki települések infrastrukturális fejlesztése, elérhetőség-javítás.
- A vidék kulturális és épített örökségének megőrzése, helyreállítása, fenntartható fejlesztése, a turizmusba való bekapcsolása.
- A vidékfejlesztés szellemi, szemléleti, kulturális megalapozása, tudás-átadás.
- A vidékfejlesztés képzési, szakmai bázisainak kialakítása, erősítése.
- Fontos a helyi termelés, feldolgozás és értékesítés összehangolására ösztönző rendszer kidolgozása. Lényeges a helyben termelt áruk és szolgáltatások helyi értékesítése adóvonzatainak átgondolása, erős csökkentése, esetleg adómentessé tétele, továbbá a bürokrácia terheinek mérséklése.
- A civil szervezetek és az önkormányzatok kapcsolatainak erősítése, feladatátvállalások ösztönzése.
- A föld és birtokpolitika rendezése.
- A vidékfejlesztés támogatási rendszerének összehangolása (hazai és EU-s források), hogy a lehetséges szinergiák egymást erősítsék.

*A vidékies térségek fejlesztéspolitikájának fontos feladata a helyi termelés és értékesítés összehangolása*

#### 11.4.4 A „Nemzeti Fejlesztés 2020” munkaanyag agrárgazdaságról szóló célkitűzéseinek Pest megyére is releváns megállapításai:

Magyarországon az elmúlt húsz évben az agrárgazdaság mély válságba került, s bár az agrárium még most is jelentős szerepet tölt be a nemzetgazdaságban, súlya folyamatosan csökken, sok problémával küzd. A gazdátársadalom átlagéletkora egyre magasabb, mára minden harmadik mezőgazdasági foglalkoztatott 50 évesnél idősebb, miközben a 30 évnél fiatalabbak aránya alig éri el a 15%-ot. Nem elégséges mértékű a termelői összefogás, nagy a kisgazdaságok kiszolgáltatottsága.

*Az agrárgazdaság fejlesztése nem csak Pest megye problémája, a témáról országos kitekintésű munkaanyagok is születtek*

## Az agrárgazdasági célkitűzésekhez kapcsolódó középtávú fejlesztéspolitikai feladatok

- A termőföldvagyon védelme, a hazai földtulajdon szerzés és használat elősegítése az uniós szabályozással összhangban lévő eszközökkel.
- Az állam kezelésében lévő nemzeti földvagyon nemzetstratégiai célokat, közérdeket szolgáló felhasználása. A fiatalok gazdálkodóvá válásának, a helyben lakó gazdálkodók földhöz jutásának segítése.
- A termőföld-kivonások korlátozása, a felhagyott területek újrahasznosítása.
- A földügyi adatbázisok egységesítése, aktualizálása.
- A természeti erőforrásokat és a biodiverzitást megőrző, a termőhelyi adottságokra építő területhasználat, termelési szerkezet és agrotechnika.
- Magasabb hozzáadott értéket előállító és nagyobb foglalkoztatást biztosító ágazatokra és gazdálkodási formákra épülő termelési szerkezet kialakítása.
- A növénytermesztés-állattenyésztés egyensúlyának helyreállítása.
- Kertészetek korszerűsítése, támogatása.
- A fenntarthatóság követelményeit teljesítő, a foglalkoztatást biztosító gazdálkodási formák, családi gazdaságok és társulásaik segítése. A középbirtokok szerepének a megerősítése, átlátható üzemszerkezeti szabályozás.
- A több lábon álló és az ökológiai gazdálkodás erősítése, GMO-mentes mezőgazdaság fenntartása.
- Az erdők egészségi állapotának megőrzése, az erdőtelepítések ütemének növelése a Nemzeti Erdőprogramban meghatározott 27%-os erdőszültség érdekében, elsősorban az őshonos, illetve az adott erdészeti tájba illeszkedő fajok alkalmazásával. Őshonos fafajokból álló természetes vagy a természeteshez közel álló erdőtársulások megőrzése, területüknek a termőhelyi tényezők függvényében történő növelése.
- Az erdők környezeti, gazdasági és szociális szolgáltatásainak hosszú távon való biztosítása többcélú, tartamos (fenntartható) erdőgazdálkodással. A fenntartható gazdálkodáshoz fűződő társadalmi érdekek és a tulajdonosi, ill. a gazdálkodói érdekek közötti összhang megteremtése.

### Átfogó célok Gazdaság dinamizálása

*A termőföld nemzeti kincs, a felhagyott területek újraművelése és a további termőföld kivonás megakadályozása nemzetstratégiai érdek*

### 11.4.5 Az OTK az élelmiszergazdaság és élelmiszeriparra vonatkozó Pest megye esetében is releváns meghatározásai

A hagyományosan exportra is termelő magyar élelmiszeripar, és közvetve a magyar mezőgazdaság is, a spontán privatizáció, majd a piacliberalizáció következtében mind belföldön, mind külföldön nagymérvű piacvesztést szenvedett el, mely uniós csatlakozásunk után csak súlyosbodott. Már alapvető élelmiszerekből is részben importáló országgá váltunk. Az élelmiszer ágazatban alacsony az együttműködési készség mind horizontálisan, mind vertikálisan. Alapvető érdek a teljes élelmiszerlánc (alapanyag- feldolgozás- végtermék) újraélesztése, kiépítése, helyzetének stabilizálása, életképességének, versenyképességének növelése.

*Az OTK-ban leírt meghatározásokon kívül Pest megyére még az elaprózott birtok-szerkezet is jellemző*

---

**Az élelmiszergazdaságra, élelmiszeriparra vonatkozó országos célkitűzésekhez kapcsolódó középtávú fejlesztéspolitikai feladatok**

- Jó minőségű, egészséges és biztonságos élelmiszerek előállítása.
- Az élelmiszerlánc lerövidítése, élelmiszer-önellátás, belső piacok visszaszerzése, fogyasztói tudatosság növelése.
- Az élelmiszer-előállítás és -kereskedelem irányának megváltoztatása a helyi-regionális-országos ellátás-export rangsor alapján haladva.
- A termékek hozzáadott értékének és exportjuknak növelése.
- Feldolgozóipari kapacitások megőrzése, bővítése. Helyi feldolgozás erősítése.
- Az élelmiszerbiztonság magas szintű megteremtése és fenntarthatósága.

**Átfogó célok**  
*Gazdaság dinamizálása*

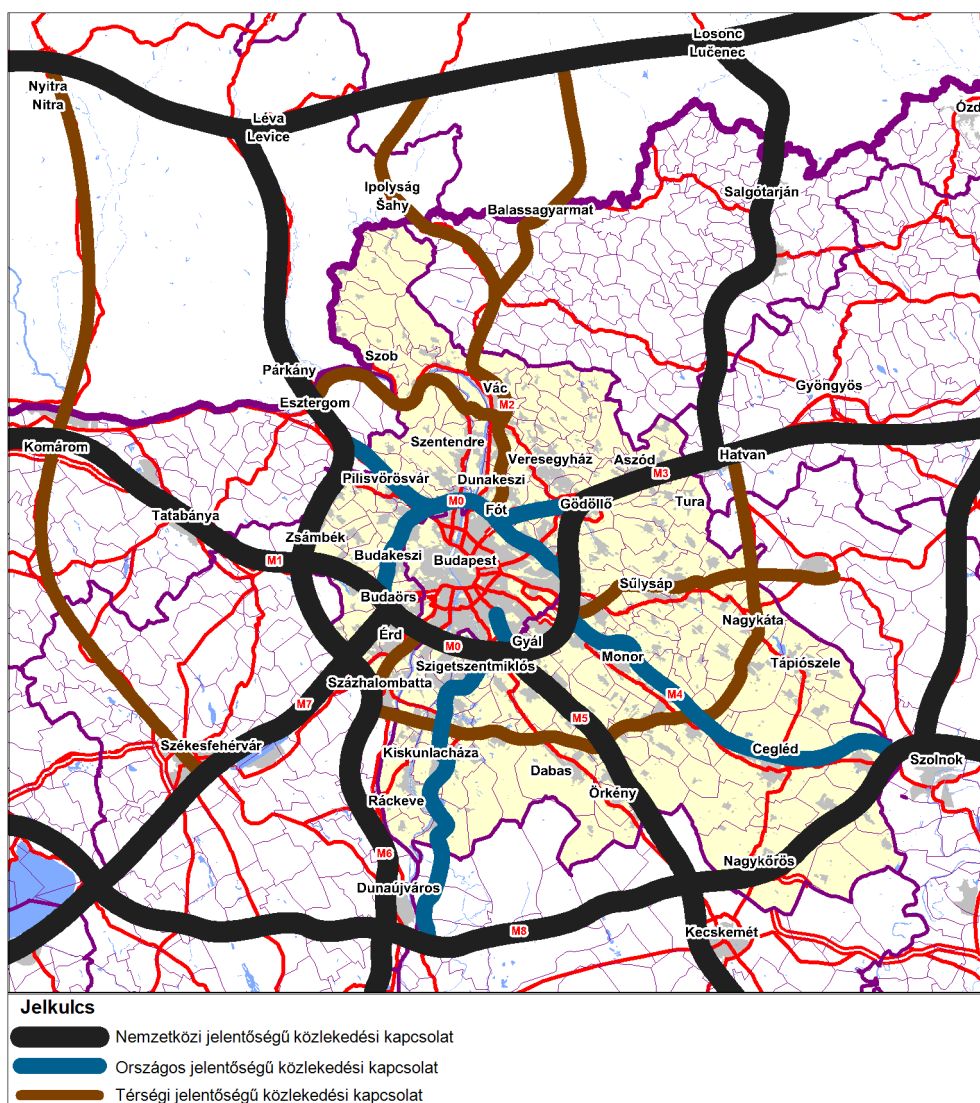
## 12. ÁTFOGÓ CÉL: TÉRSZERKEZET FEJLESZTÉSE ÉS KIEGYENSÚLYOZÁSA a lokális- és makrotérégi érdekeket kiszolgálni tudó, fenntartható környezet

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

### 12.1 Stratégiai cél: Pest megye térségének nemzetközi és országos multimodális közlekedési kapcsolatrendszerének fejlesztése a transzfer szerep ellátása és hálózatos térstruktúra kialakulása érdekében

A térszerkezet sajátos adottságai versenyképességi előnyt jelentenek a metropolisztérség számára; ezért a térszerkezet kiegyensúlyozott fejlesztése, a négyzethálós kapcsolatrendszer kiépítése és bekapcsolása a határokon átnyúló közlekedés – értékteremtés – folyamatába, jelentősen javítja a versenyképességet. A metropolisztérség európai, kelet-közép-európai térségekkel folytatott versenyében különös jelentőséggel bír a nemzetközi és országos közlekedési kapcsolatrendszerének fejlesztése, a térség geostratégiai pozíciójának jobb kihasználása, a Dunai Régióban és a Kárpát-medencében betöltendő csomóponti szerep megvalósítása.

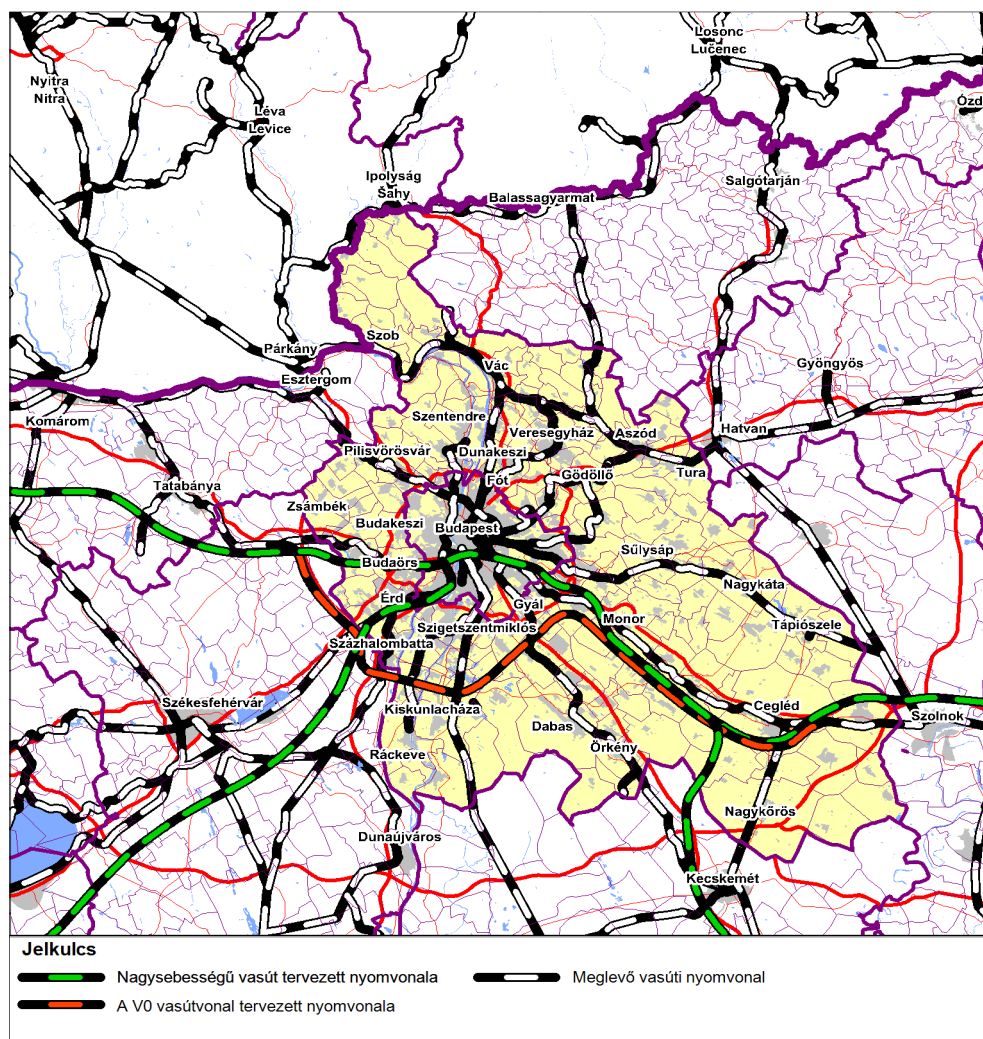
*Pest megye olyan csomóponti helyzetben van, ahol az országos, és európai tranzitútvonalak is keresztülhaladnak*



Pest megye tervezett közlekedési kapcsolatrendszere (11. ábra)

Pest megye – Budapesttel együttes – célja és az országgal szembeni felelőssége egy harmonizált KAPU – HÍD szerep felvállalása.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása



A térség térszerkezetét meghatározó távlati vasút hálózata (12. ábra)

E szerepből a HÍD szerep a transzfer alkalmasság érvényesítése, amely alkalmasság feltételezi, hogy a térség – adottságainak felhasználásával – képes hatékonyan kapcsolódni az európai és a globális pénzügyi, kereskedelmi, gyártási, elosztási és tudományos tranzakciókhoz. E kapcsolódás egy transzferre épített közvetítő szerepkörre fejlődhet, egyfelől Európa nyugati és keleti, valamint északi és déli gazdasági térségei közötti gazdasági folyamatokban, másfelől a nemzetközi befektetői és termelőtőke mozgások és az ország területi fejlődése közötti érdekharmónizálási folyamatban. E transzfer folyamatok csak magas minőségű szolgáltatást nyújtó, valamint megbízható és kiszámítható kapcsolati, elérhetőségi, közlekedési feltételek, illetve a feltételeket hordozó multimodális infrastruktúra megléte mellett lehetnek kiterjedtek és hatékonyak. Az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió kiemelt jelentőségűnek tartja Magyarország jövője szempontjából a nagytérségi csomóponti (HUB) szerepkör erősítését, és e feladatban a makroregionális kapcsolati, logisztikai szerep felvállalásával kiemelt jelentőséget tulajdonít a Pest megye és Budapest alkotta központi tér ilyen irányú alkalmassága erősítésének.

Egyaránt szükség van a meglévő hálózati elemekből adódó pozíciók jobb kihasználására és hiányzó szakaszok, elemek megépítésére

## Operatív célok

- A megye (és tágabb együttműködő térsége) kárpát-medencei, közép-európai, illetve európai irányú hiányzó közlekedési kapcsolatainak ütemezett megépítése, illetve a meglévő kapcsolatok fejlesztése, azok hatékonyabb kihasználása érdekében.
- A meglévő és újonnan megvalósuló egyes makroregionális alágazati közlekedési elemek egymásra épülő, együttműködő hálózati rendszerre fejlesztése, kapcsolódásaik erősítése, ezzel a megyében és térségében egy nagytérségi multimodális közlekedési háló létrehozása.
- Az egyes alágazati közlekedési elemek összekapcsolásával létrejött nagytérségi multimodális háló csomópontjaira makroregionális logisztikai – és háttér szolgáltatási – funkciók rászervezése, ezzel a megye nemzetközi áruszállítási, kereskedelmi folyamatokba való aktív, árumegállítást, hozzáadott érték termelést indukáló bekapcsolódása.

## Feladatok

- A Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér korábbi légi hálózati jelentőségének visszaállítása, illetve a földi hálózati rendszerekhez – elsősorban a távolsági, regionális és városi vasúti hálózatokhoz – történő hatékony kapcsolásával közép-európai jelentőségének növelése.
- A megyét keresztező két kiemelt európai vasúti áruszállítási folyosó környezetbarát és magas szolgáltatású vezetése, valamint az erre szervezhető multimodális logisztika létrehozása érdekében a V0 vasúti kapcsolat megyét is érintő megvalósítása.
- A Nyugat-Európát Kelet- és Délkelet-Európával összekapcsoló, a légi forgalommal egy magasabb szintű transzkontinentális hálót képező nagysebességű vasút (NSV) ütemezett megvalósításához a feltételek és a kapcsolódások (Budapest Kelenföldi pályaudvar és Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér) biztosítása.
- A folyót, kikötőt, illetve hajóparkját érintő összehangolt fejlesztéssel a Duna nemzetközi hajózási, kapcsolati szerepének kihasználása, ennek részeként a DILK megvalósítása, és a Szabad kikötővel való munkamegosztásának kialakítása (DILK: nagytérségi funkció és logisztika, Szabad kikötő: city logisztika).
- A közép-európai kohézió és gazdasági együttműködés erősítése, és ebben a térség, valamint az ország pozícionálása érdekében a transzkontinentális kapcsolati szerepre is alkalmas M11 gyorsforgalmi út ütemezett megvalósítása, és e kapcsolat adottságaira az Esztergom – Párkány multimodális (közút, vasút, hajózás), határon átnyúló gazdasági zóna rászervezése.
- Az M8 autópálya Veszprém – Szolnok közötti szakaszának ütemezett megvalósítása, ezzel a megye tranzitforgalomtól való részleges mentesítése, illetve az ország középső vonalában e nagyjelentőségű – TEN-T útvonalakat összekapcsoló – hálózati elemmel a központi gazdasági zóna déli irányba való kiterjesztése.
- Az M2 autópálya Budapest – Vác közötti szakaszán második pálya megépítése, valamint folytatásaként kiemelt jelentőségű főúti kapcsolat létesítése Rét-ság – Balassagyarmat – Losonc irányába, az Ipolyság és a Felvidék térségeinek jobb elérése érdekében.

### Átfogó célok

*Térszerkezet fejlesztése és ki-egyensúlyozása*

*A Nemzetközi Repülőtér övezete a kiemelt közlekedési kapcsolatokra, a rendelkezésre álló humánerőforrásra alapozva, üzleti szempontú térségfejlesztésre is kiválóan alkalmas*

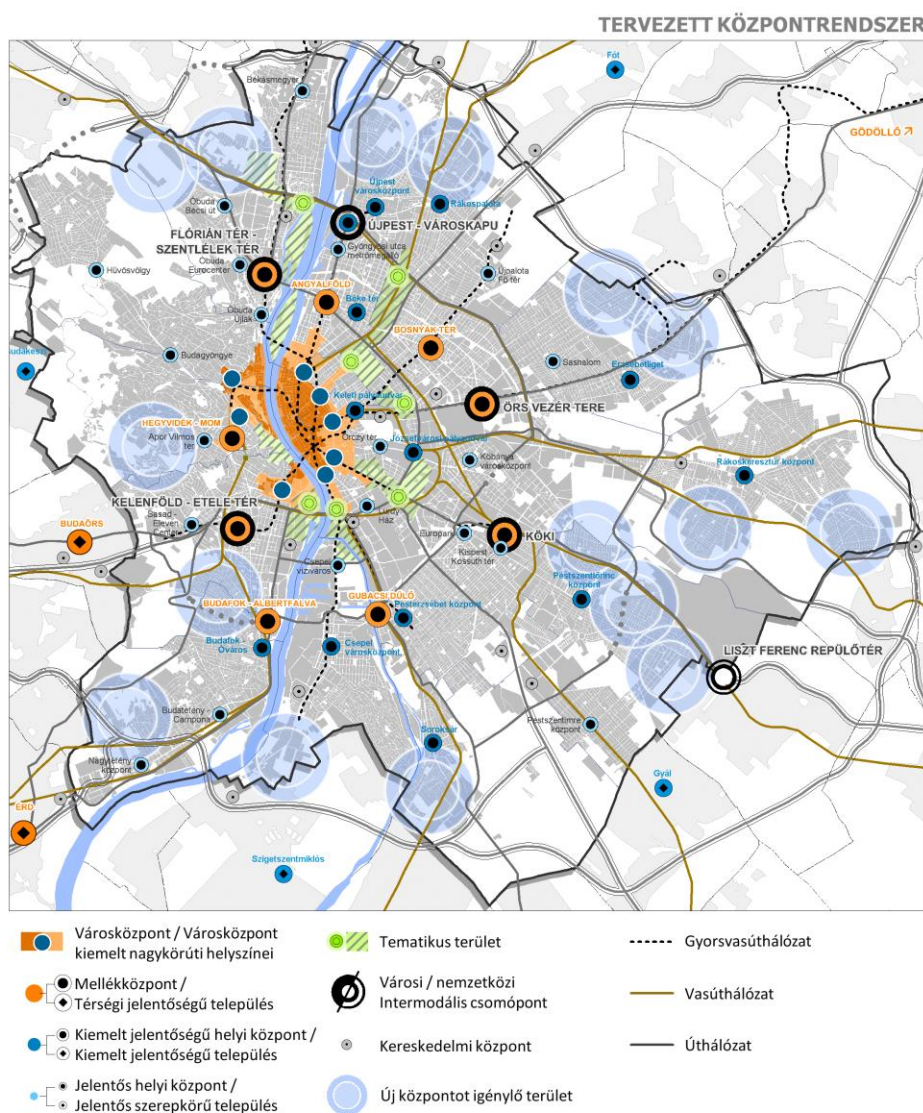
## 12.2 Stratégiai cél: A térség kohéziójának javítása érdekében a megye belső közlekedési kapcsolatrendszerének fejlesztése, kiemelten kezelve a térségközpontok és vonzaskörzetük közlekedését és az elővárosi közlekedést

A metropolisztérség versenyképességét ugyancsak meghatározza a térség belső integritása, különös tekintettel a Pest megyei városhálózat elérhetőségének, belső közlekedési kapcsolatrendszerének megteremtésére, a térségi központok és vonzaskörzetük közlekedésének fejlesztésére; valamint a közösségi közlekedés, elővárosi közlekedés hatékonyságának erősítése a mind kiegyensúlyozottabb mobilitás igényeinek megfelelően.

### Átfogó célok

Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

Pest megye és Budapest közötti közlekedési kapcsolati pontok kialakítása (P+R, B+R) sok éven keresztül csak terv és szándék maradt



### Budapest tervezett fejlesztendő „kapui” (13. ábra)

Pest megye – és Budapest – együttes célja, és az országgal szembeni felelőssége egy harmonizált KAPU – HÍD szerep felvállalása. E szerepből a KAPU szerep feladata az alkalmassá válás, tehát egy olyan, európai szinten is versenyképes, erős kohéziós tér létrehozása, amely a maga gazdasági és kapcsolati potenciáljával alkalmas mind az európai fejlesztési impulzusok befogadására, mind a maga saját képességeinek, komparatív előnyeinek hasznosítására, mind képességei egy részének az ország más térségei felé való transzferálására. E feladatokra alkalmas erős gazda-

sági, kohéziós tér létrejöttének egyik alapfeltétele a teret, (a megyét) – területenként eltérő jellegű eszközökkel – kooperatív nagyvárosi térséggé szervező, hatékony belső közlekedés megteremtése. Az Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Koncepció az ország központi nagyvárosi térségét kiterjesztetten, a csapágyvárosokkal való együttműködésben javasolja értelmezni. Ebben az értelmezésben a megye szerepe, közlekedési rendszereinek alkalmassága a főváros és a csapágyvárosok közötti, az együttműködésnek teret nyitó közvetítésben kitüntetett súlyúvá válik.

A hatékony belső közlekedési rendszert kialakításán, illetve a hiányzó térszerkezeti elemek megépítésén túl a következő időszakban kiemelt figyelmet kell fordítani a megye leromlott úthálózatának felújítására, ezzel egy időben a közlekedésbiztonsági feltételek javítására is. Mivel a megye főúthálózatát nem csak a térség belső közlekedési igényei, hanem szinte az egész ország, illetve az átmenő nemzetközi forgalom egy része is igénybe veszi, ezért nem csak kizárólag Pest megyei érdek az úthálózat minőségének mielőbbi javítása.

### Operatív célok

- A megye és térsége mai, jellemzően sugaras közlekedési – elsősorban közúthálózati – szerkezetének négyzethálós szerkezetű irányban való tovább fejlesztése, ehhez a hiányzó – elsősorban haránt irányú – elemek megvalósítása a policentrikusság és egy kiegyensúlyozott területi és gazdasági szerkezet érdekében.
- Egy, a közösségi közlekedésre, azon belül elsősorban a kötöttpályás közösségi közlekedésre alapozott integrált regionális közlekedési rendszer létrehozása a főváros és a megye (illetve annak a csapágyvárosok által behatárolt tágabb térsége) közlekedési rendszerei között az elérhetőség, az életminőség és a környezetminőség javítása érdekében.
- A megye egyes területegységei, kistérségei, városai közötti kapcsolatok, valamint a megyehatáron és az országhatáron átnyúló kapcsolatok fejlesztése a térségi együttműködés erősítése, valamint a gazdasági potenciálok kiterjesztése és a pólusképzés elősegítése érdekében.
- A megye egyes kistérségein belül a közlekedési kapcsolatok térségi, környezeti, gazdasági sajátosságok szerinti differenciált fejlesztése, a kistérségi központok időben és eszközben való jobb elérhetőségének biztosítása, a közlekedésbiztonság javítása, a kerékpározás feltételeinek javításával a közlekedés részleges humanizálása.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

*Integrált regionális közlekedési rendszer létrehozása a főváros és a megye közlekedési rendszerei között*

*A kistérségi központok időben és eszközben való jobb elérhetőségének biztosítása, a leromlott megyei közúthálózat felújítása*

### Feladatok

- Az S-bahn rendszerű integrált közösségi közlekedés szerkezeti, infrastrukturális és intézményi feltételeinek megteremtése a vonzáskörzettel érintett nagyvárosi térségben.
- A közlekedési kapcsolati pontok (állomások, P+R és B+R parkolók, ráhordó rendszerek) és integrációs tényezők (BKSZ intézménye, egységes jegy-, tarifa- és információs rendszer, menetrendi harmonizáció) kiemelt fejlesztése a megye teljes területén.
- Az M0 körgyűrű észak-nyugati szakaszának megvalósítása, nyugati szakasza kiemelt főútként való megvalósításának előkészítése.

*Duna hidak építése Vác, Ráckeve térségében az erőforrásokat jelenleg meghaladó, de szükséges fejlesztések lesznek*

- Egy újabb – az M8 Duna-híd és az M0 déli Duna-híd közötti – regionális jelentőségű Duna-híd megvalósítása Ráckeve térségében, egy köztes harántoló közúti kapcsolat részeként az M6 és az M3 autópályák között.
- A településközi kapcsolatokat biztosító mellékúthálózat felújítása, korszerűsítése, hiányzó elemeinek pótlása.
- A megye északi, Ipoly menti térsége elérhetőségének mind a hazai hálózati, mind a szlovák hálózati kapcsolódásokkal való javítása, ennek érdekében a határ átmenetek fejlesztése közúti és vasúti vonatkozásban.
- Az M4 autópálya (Üllő – Szolnok közötti szakasz) és a Tápió menti feltáró út egymással összehangolt, ütemezett megvalósítása.
- A 10-es számú főút jelenlegi nyomvonalának kiváltása egy, a településeket elkerülő regionális jelentőségű kiemelt főút új nyomvonalú megépítésével.
- A Duna váci ágát keresztező új, a térségi átjárhatóságot javító Duna-híd építése Vác térségében.
- A harántoló, településközi kapcsolatokat erősítő, valamint a kistérségi központok jobb elérhetőségét biztosító és a vasútállomásokra ráhordó autóbusz-közlekedés feltételeinek javítása a megye teljes területén.
- A kerékpáros közlekedés infrastrukturális, hálózati és eszköz feltételeinek javítása, új településközi kerékpárutak építése, az intermodalitáshoz kapcsolva állomási B+R létesítmények telepítése.
- A Duna regionális vízi közlekedésbe való bevonásához a feltételek megteremtése.
- A közlekedésbiztonság javítása a megye egy és kétszámjegyű főútvonalain, mellékútvonalain és a települések belterületein egyaránt, különös tekintettel a 3-as, 4-es, 51-es főutakra, valamint a települések területein a gyalogos közúti átkelőhelyek biztonságosabbá tételére, a hiányzók megépítésére.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

*Javítani szeretnénk a kerékpáros közlekedés infrastrukturális, hálózati és eszköz feltételrendszerét, valamint általában véve is a megye közlekedésbiztonsági helyzetét*



### 12.3.1 A megye hosszú távon kívánatos térstruktúrájának kialakítása

A térszervező képesség, illetve a kapcsolatrendszer alapján három zóna alakul ki. A belső zóna gyakorlatilag Budapest agglomerációs övezetét foglalja magában. A középső az agglomerációtól mintegy 20-30 kilométernyi távolságra húzódik déli irányban, a megye kis- és középvárosi térségében. A külső pedig az európai közlekedési folyosók megyét érintő csomóponti térségeiben alakul ki az alábbiak szerint:

- **Belső, dinamikus, Budapesttel határos zóna, a megye – eltérő funkciójú és profilú településekből kialakuló – húzóterse, amely az M0 menti sávban helyezkedik el:**

- Budai oldal: innovációs zóna, kedvező táji környezettel, amely a legjobb humánkapacitásokkal és szellemi potenciállal bíró térség. A terület a szuburbanizáció nyertese, ahol kiemelkedően magas a vállalkozássűrűség.
- Gödöllő-Veresegyház térsége: high tech technológiai pólus.
- Ferihegy térsége: kiemelt gazdasági, logisztikai övezet, amely technológiai pólussá (techno polisz térséggé) fejleszthető. Az ország egyik legpotensebb térsége (lehet) a bőségesen rendelkezésre álló fejlesztési területekkel. A Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtérre épülő Ferihegyi gazdasági övezet legyen az agglomeráció egyik legpezsgőbb, legnagyobb kapcsolatrendszerrel bíró vállalkozási övezete, olyan csomópont, amelyen keresztül a térség a globális gazdaság egészével virágzó kapcsolatot tart fenn.
- Budaörs (Zsámbéki-medence): innovációs pólustérség, a főváros nyugati kapuja, ahol a logisztika, az innováció és a kereskedelem együttese a meghatározó.
- M0 keleti és déli szektora: gazdasági zóna, döntően kereskedelmi, logisztikai és ipari profillal.

- **Középső, „új” fejlesztési zóna a megye belső perifériáinak bekapcsolásával, az Ercsi – Kiskunlacháza – Dabas – Újhartyán – Pilis – Albertirsa - Nagykáta térségében:**

- Új harántoló (kelet-nyugati irányú) közúti kapcsolat megvalósulása, amely az M6, 51. sz. főút, M5, 5. sz. főút, 4. sz. főút, M4, 31. sz. főút között teremti összeköttetést.
- A vasúti áruszállítás gerincét az EU által középtávon támogatott V0 vasúti kapcsolat (európai áruszállítási folyosó) képezi a zónában.
- A fejlődés feltétele a vonzó környezet megteremtése a humán infrastruktúra, az életminőség, lakókörnyezet, szolgáltatási színvonal, kultúra területén egyaránt.

- **Külső szerkezeti keret – nagyjából – a megyén kívüli térben, melyet elsősorban az M8 és M11 autópályákon keresztül a hazai, valamint a szlovákiai kapcsolatok határoznak meg:**

- A külső zóna teszi lehetővé azt, hogy a fővárosi metropolisztérség részeként Pest megye a Közép-Európa legmeghatározóbb fordítókorongjaként működő Kárpát-medencei erőter szerves részévé váljon. Hozzájárul ahhoz, hogy Kína világgazdasági nyitásának európai irányultságai jelentős részben Pest megyén keresztül valósuljanak meg, így a nemzetközi kapcsolati háló meghatározó és megkerülhetetlen elemévé váljon.

#### Átfogó célok

Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

*Pest megye körül az agglomeráció térsége jó lendülettel és megfelelő fejlődési pályán mozog*

*Az agglomerációtól távolodva már hiányzik a településeket összekapcsoló gyűrű, amelynek része lehet a V0 vasútvonal is*

- M8 térsége: együttműködő várostérségek, várospárok (mint pl. Cegléd–Abony–Szolnok, illetve Nagykőrös–Kecskemét) halmaza és gyorsforgalmi közúti, illetve nagysebességű és hagyományos vasúti csomóponti térség.
- M11 térsége: feladata a ma még árnyékterületnek számító Fejér megyei területek bekapcsolása, az M1–M11 térségben új gazdasági pólustérség létrehozásának elősegítése (Budaörs – Zsámbéki-medence). Emiatt a megye érdeke, hogy az M11 megvalósulása előzze meg, vagy teljesen váltsa ki az M0 nyugati szektorának kiépülését.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

*Az M8 építése a Ráckevei térség feltáródására és a Duna híd megépítésére is lehetőséget ad*

#### Operatív célok

- A spontán – azaz ingatlanfejlesztői, beruházói érdekek által hajtott – szuburbanizációt váltsa fel a tervezett, koordinált térségfejlesztés, az EU elveknek megfelelően, partnerségi, szolidaritási alapon, érdekegyeztetéssel.
- A térségi terület felhasználás legyen szigorú szabályokhoz kötött, a termőföld, a természeti értékek védelme érdekében a gazdaságfejlesztés, a lakóövezetek fejlesztése elsődlegesen csak terület-rehabilitációkkal legyen lehetséges,
- Zöldmezős fejlesztésekre csak a megyei és agglomerációs fejlesztési és rendezési tervekben kijelölt területeken legyen lehetőség.
- Az agglomeráció „túlépítésének” megakadályozásával a térség legyen képes megőrizni a természeti környezetének jelentős és értékes részét, a főváros környéki „green-belt”-et.

#### 12.3.2 A területi (területfejlesztési- és rendezési) tervezés megújítása, eszközrendszerének összehangolása a koordinált, komplex térségfejlesztés és területhasználat megteremtése érdekében

Pest megye és azon belül a Budapesti Agglomeráció most hatályos területrendezési tervének kidolgozása – aktuális és a térség egésze számára legitim területfejlesztési célrendszer hiányában – csak a korábban megfogalmazott fejlesztési dokumentumokra, illetve az országos területrendezési tervben érvényesülő értékrendszerre és célrendszerre alapozódhatott. Ezért ebben a tervezési fázisban nem valósulhatott meg a területfejlesztés és a területrendezés azon összhangja, amelyet a területfejlesztésről és területrendezésről szóló törvény elvárásaként fogalmaz meg.

*A területrendezés és területfejlesztés összehangolása nélkül nem lehetséges a kitűzött stratégiai célok megvalósítása*

A fejlesztési- és a rendezési (szabályozási) eszközrendszer hatékony összehangolásának biztosításához erőteljesebb koordinációra, a területi tervezés módszertanának és eszközkészletének újragondolására, összehangolására, a fejlesztési és a rendezési tervezés gyakorlatának közelítésére van szükség.

Az érdemi, tartalmi összehangoláshoz azonban (fentiekén túl) nélkülözhetetlen a térségfejlesztés stratégiai céljainak – mindkét megközelítés szempontjait figyelembe vevő – közös meghatározása. Azt követően szükséges a legitim stratégiai célok megvalósulását biztosító és segítő (egy irányba ható, de az eltérő potenciálokkal rendelkező, eltérő fejlesztési célok szerint fejlesztendő területeket a jelenleginél differenciáltabban kezelő) fejlesztési (támogatási-, ösztönző) eszközök kidolgozása, gyakorlati érvényesítése, illetve a területrendezési szabályozási eszközkészlet bővítése (fejlesztési célterületek lehatárolása és differenciált szabályozása.)

Pest megye elkötelezett a területi tervezés hatékonysága növelését szolgáló új módszertani megoldások kidolgozása és alkalmazása mellett. A területfejlesztési

és a területrendezési tervezés összhangjának megteremtése egyaránt hozzájárulhat a megye térségei sokszínű potenciáljai és értékei védelméhez, mint az e potenciálok fenntartható módon történő kihasználásához, a megye fejlődéséhez.

Ennek érdekében biztosítani kell, hogy a védelmi övezeteken kívüli térségekben a gazdaságfejlesztés számára kellő kiterjedésű, műszaki infrastruktúra hálózattal és kapacitással jól ellátott terület álljon rendelkezésre.

Pest megye a területi és településtervezésben is elkötelezett a Budapesttel történő együttműködésben, a térségi összhang megteremtésében és a térség olyan szabályozásában, amely egyaránt figyelembe veszi a főváros, illetve annak kerületei, valamint a megye Budapest környéki települései sajátos érdekeit és szempontjait. Az összehangolt térségi tervezésnek meg kell haladnia az agglomeráció területrendezési tervének kereteit és ki kell terjednie a várostérségen belüli szektorok (fejlesztésben és rendezésben is együttműködő kerületek és települések) integrált területi- és településtervezésére is.

### 12.3.3 A terület felhasználás tervezésének követelményei Pest megyében

Az Országos Területfejlesztési Konceptió tervezete meghatározza azokat a területhasználati elveket, amelyek Pest megye területhasználatának alakítása során is elfogadhatók. Ezért a megyei területfejlesztési koncepció beépíti – és ezzel a megye települései felé közvetíti – ezeket az irányelveket, illetve a konkrét területhasználati változásoknál figyelembe veendő követelményeket.

#### Operatív célok

- A városok indokolatlan szétterülésének elkerülése, a tagolt és kompakt városszerkezet kialakítása. A vidékies jellegű területek környezeti, a természeti és a kulturális értékek védelme.
- A fejlesztések megvalósítása ne növelje a természeti és környezeti szempontból érzékeny tájak, kiemelt táji értékekkel (természeti és kulturális) rendelkező területek állandó lakónépességét, a területen áthaladó tranzit forgalom mennyiségét.
- Barnamezős területek priorizálása, a beruházások tervezésénél központilag segített helykiválasztással.
- Az infrastruktúra tervezések során kerülni kell a talajpusztulást és visszafordíthatatlan talajvízcsökkenést okozó tevékenységeket.
- A tervezési folyamatok során előtérbe kell helyezni a klímaváltozás hatásait csökkentő megoldásokat.
- Szükséges a területrendezés, területfejlesztés és ágazati politikák megelőző együttműködése a klímaváltozás kapcsán.
- Zöldmezős beruházásoknál a takarékos helykiválasztás előtérbe helyezése.
- A fejlesztések (kivéve a kombinált közlekedésre irányuló fejlesztések) megvalósítása nem növelheti többszörösére a lakott területeken, természeti és környezeti szempontból érzékeny tájakon, kiemelt táji értékekkel (természeti és kulturális) rendelkező térségekben a koncentrált parkolási igényeket. Prioritást kell, hogy élvezzenek azok a fejlesztési alternatívák, melyek ez utóbbit csökkentik.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

*A területhasználattal kapcsolatos elveket a koncepció határozza meg, melyeket a területrendezés szabályozási eszközeivel tud érvényre juttatni*

- A fejlesztések megvalósítása nem eredményezhet ugrásszerű, és a helyi lakónépességet sokszorosán meghaladó üdülónépesség megjelenését a természeti és környezeti szempontból érzékeny tájakon, kiemelt táji értékekkel (természeti és kulturális) rendelkező területeken.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

#### Feladat

- Barnamezős területek megyei kataszterének elkészítése.
- Az agglomeráció közös tervezése, a városok és várostérségek összehangolt fejlesztése és tervezése.
- Helyi identitás erősítése a területi tervezés eszközeivel.
- A fejlesztéseknek szolgálniuk kell a szűkebb helyi környezet értékeinek megismerését és tudatosítását (mi hogyan és miért valósult meg).
- A mező- és erdőgazdálkodásban a természet közeli gazdálkodási gyakorlatot, mint fenntartható gazdálkodási módszereket kell támogatni és azt a lakosság számára megismerhetővé tenni.

#### 12.3.4 Városok és térségük együtt tervezése, a várostérségi tervezés meghonosítása Pest megyében:

Az OTK tervezetének megfogalmazása szerint a jövőben a várostérségek (a közigazgatási határokhoz kevésbé ragaszkodó), a valós gazdasági és társadalmi kapcsolatokat érvényre juttató „funkcionális várostérségek” válnak a magyar területfejlesztési gyakorlat alapegységeivé. Pest megye fejlesztésének célja e vonatkozásban a fenntartható várostérségi fejlődés biztosítása a megye minden térségében.

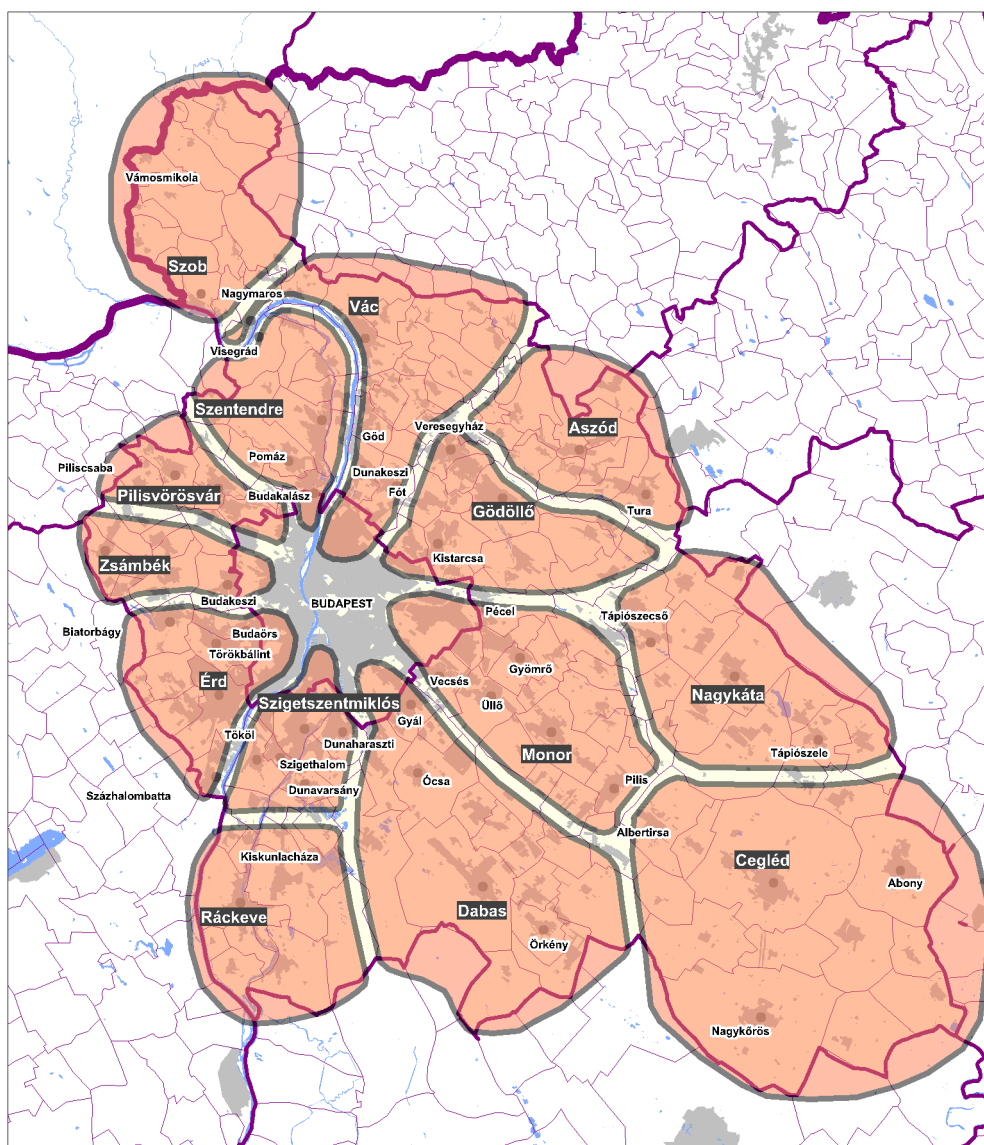
*A korábbi gyakorlattal szemben a jövőben együtt kell tervezni a városok és térségeik fejlesztését*

Pest megye együtt tervezendő várostérségei:

- A kiterjedésében felülvizsgálandó Budapesti Agglomeráció térségében:
  - Dunakeszi-Vác várostérsége (déli irányban a szomszédos budapesti kerületekkel összehangolva)
  - Gödöllő – Aszód várostérsége (délnyugati irányban a szomszédos budapesti kerületekkel összehangolva)
  - Monor – Gyál – Vecsés – várostérsége (nyugati irányban a szomszédos budapesti kerületekkel összehangolva)
  - Szigetszentmiklós – Dunaharaszti várostérsége (északi irányban a szomszédos budapesti kerületekkel összehangolva)
  - Érd – Százhalombatta várostérsége (északkeleti irányban a szomszédos budapesti kerületekkel összehangolva)
  - Budaörs várostérsége (keleti irányban a szomszédos budapesti kerületekkel összehangolva)
  - Pilisvörösvár – Piliscsaba várostérsége (délkeleti irányban a szomszédos budapesti kerületekkel összehangolva)
  - Szentendre várostérsége (déli irányban a szomszédos budapesti kerületekkel összehangolva)
- A kiterjedésében felülvizsgálandó Budapesti Agglomeráción kívüli térségben
  - Dabas várostérsége
  - Nagykáta várostérsége
  - Cegléd – Nagykőrös várostérsége
  - Ráckeve – Kiskunlacháza várostérsége
- Pest megye központjai:

- kiemelt szerepkörű központok: Cegléd, Érd-(Százhalombatta), Gödöllő, Vác, Szentendre,
- térségi központok: Budaörs, Dabas, Nagykáta, Monor, Ráckeve-(Kiskunlacháza),
- kistérségi és agglomerációs központok: Aszód, Gyál, Dunakeszi-Fót, Nagykőrös, Pilisvörösvár, Szigetszentmiklós, Veresegyház, Zsámbék,
- mikrotérségi központok: Mende-Sülysáp, Örkény, Szob-(Vámosmikola), Tápiószele, Tura.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása



Együtt tervezendő térségek (15. ábra)

A térségi tervezéssel magukat is definiálják a kistérségek és az egymás közötti párbeszéd is erősödik

#### Operatív célok

- Az alapfokú ellátási funkciók biztosítása minden településen.
- A meglévő ellátási funkciók minőségének javítása.
- Az ellátó, szolgáltató és foglalkoztató központok funkcióbővítő fejlesztése.

- A közép fokú intézményi és ellátási szint elérhetősége maximum 20-30 percen belül.
- Minden 10000 feletti lakosságszámú településen az ellátási funkciók teljes körének biztosítása.
- A városi szerepkörű települések (kivéve a 6000 lélekszám alattiak) igazgatási funkcióinak bővítése.
- Települési együttműködések és településtársulások létrejöttének szorgalmazása, a meglévő együttműködési területének bővítése.
- A főváros és az agglomeráció együttműködésének fejlesztése az ellátási funkciók racionális megosztása érdekében.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

### 12.3.5 Pest megye várostérségei szerepe a növekedésben, fenntartható és kompakt városszerkezetek kialakítása.

Az Országos Területfejlesztési Konceptió tervezete megfogalmazza a fenntartható, integrált és a növekedést is szolgáló várostérségi fejlődést szolgáló „üzeneteket”, amelyek – mivel azok összességében a Pest megyei várostérség tervezést is megalapozzák – a megyei fejlesztési koncepciónak is részét képezik annak érdekében, hogy a nemzeti fejlesztéspolitikai stratégiai üzenetek eljussanak az egyes városi térségek szintjére.

#### Operatív célok

- Budapest és várostérsége (területi kiterjedésében felülvizsgált és újradefiniált agglomerációjának) összehangolt fejlesztése Budapest főváros és Pest megye önkormányzatainak együttműködésre vonatkozó stratégiai megállapodásának keretei között.
- Harmonikus város-vidék kapcsolat kialakítása a fenntartható térszerkezetért.
- A többközpontúság kiépítése nagytérségi és városszerkezeti szinten egyaránt.
- Intenzív együttműködés elősegítése a szereplők között, hogy mérséklődjene a közlekedési távolságok, és így korlátozódjon az urbanizált területek terjeszkedése a hatékony energia felhasználás szerint.
- Fenntartható mobilitási viszonyok megteremtése a városon belüli és város körüli utazási szükséglet mérséklése érdekében, a munkahelyek, lakóövezetek, szolgáltatási és közlekedési hálózatok elhelyezkedésének optimalizálása.
- Környezetbarát, alternatív közlekedési eszközök fejlesztése (vasút, elővárosi vasút, kerékpárutak, ahol lehet vízi közlekedés és ezek kombinációi).
- Az ingázók bejárásának megkönnyítése valódi P+R közlekedési csomópontok kialakításával.
- Klímaváltozás elleni védelem előkészítése
  - A városszerkezet tagolása beépítetlen területekkel, zöldterületekkel és a természetes szellőzést biztosító zónákkal.
  - A városi zöldterületek minőségi bővítése, hálózatba szervezése.

*Pest megye városi térségeinek a jövőben jobban együtt kell működniük a jobb minőségű szolgáltatások nyújtása érdekében és a hatékonyabb forrásfelhasználás miatt*

- Árnyékolt felületek növelése közterületeken, parkolóknak, épületeken.
- A friss levegő áramlásának segítése és a helyi mikroklíma javítása, hűtése utcákon és tereken tudatos fa és növénytelepítéssel, tér-építészeti megoldásokkal, víztakarékos víz-elemekkel.

**Átfogó célok**  
Tér szerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

- Viharok elleni védelem biztosítása tudatos, előre átgondolt környezetalakítással: a hirtelen kitörő, nagy erejű viharokkal, esőzésekkel és széllesekkel szemben az épületek és burkolatok anyaghasználatának kiválasztásakor, mind a vízelvezetés méretezésénél, mind a növénytelepítésben a fajok, fajták kiválasztásában. Magánberuházások esetén a barnamezős területek (használaton kívüli ipari területek) előnyben részesítése, a városi és zöldmezős beruházások háttérbe szorítása.
- Területileg integrált, komplex örökségvédelmi, értékvédelmi beavatkozások ösztönzése, fenntartható hasznosítása.
- Jövedelemtől és életkortól függetlenül használható, mozgásra, egészséges életmódra és kreativitásra ösztönző, tiszta (köz)területek.
- Egyenlő hozzáférés biztosítása a természeti, az épített és a kulturális örökségeinkhez.

Az egyes várostérségek összehangolt tervezése – a várostérségen belüli differenciált fejlesztési célrendszer meghatározása során – az együtt-tervezés és a közös érdekek érvényesítésén túl figyelemmel kell lenni azokra a belső különbségekre, amelyek az eltérő településméretből, a térség gazdaságában, foglalkoztatásában és a térségben élő népesség ellátásában betöltött eltérő szerepre utalnak. Emiatt a „városias” karakterű várostérségeknek is vannak jellemzően vidékies jellemzőkkel, sajátos potenciálokkal rendelkező települései, a vidéki karakterű várostérségeknek pedig városi karakterű központjai.

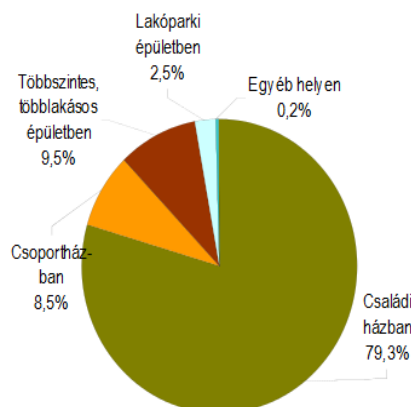
A térségek „együtt tervezése” az integrált fejlesztések lehetőségét is magával vonzza

A várostérségek együtt tervezése során teret kell nyerniük a várostérségi települések által közösen kialakított és megvalósított fejlesztéseknek, és csökkennie kell a települési szinten kiosztott, és a pályázati úton elérhető fejlesztési közpénzek jelentőségének. A fejlesztések a térség egészének javát kell, hogy szolgálják.

### 12.3.6 A lakásállomány állapota és a lakáskörülmények fejlesztése Pest megyében.

A kommunális infrastruktúra egyik eleme a lakásállomány, lakásellátottság, amely a megyében – messze meghaladva az országos átlagot – az elmúlt 10 évben évről évre erőteljesen gyarapodott. A lakásállomány növekedése országos viszonylatban a 2001-2012 közötti időszakban 7,2%-os volt, Pest megyében ennek több mint duplája, 16,3%-os. A megyében található 458 ezer lakás az országos lakásszám mintegy 10,5 %-át teszi ki. A növekedés mellé társul azonban, hogy az építkezések száma kezdetben évről évre növekedett, a válság hatására viszont a növekedés megtorpant, és az időszak végén kevesebb lakás épült, mint 2001-ben. Ezt mutatja, hogy 2012-ben – az előző évi alacsony bázishoz viszonyítva – tovább folytatódott a lakásépítések számának jelentős visszaesése, a térségben 31,4 %-kal kevesebb új lakás épült, mint egy évvel korábban. (Országosan ennél jóval kisebb mértékű, 16,6 %-os volt a csökkenés).

A lakásállomány erőteljes növekedése megtorpant és az országos átlag alá esett vissza



Az építetési körön belül tovább emelkedett a természetes személyek aránya az előző évi kétharmadról háromnegyedre, ezzel párhuzamosan a vállalkozások megbízásából épített lakásoké 33 %-ról 24 %-ra mérséklődött. Az építési formák közül a megyében továbbra is a családi házas építkezések a meghatározóak.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

#### Az épített lakások megoszlása 2012-ben (KSH) (16. ábra)

Országosan 2001 óta több mint 100 ezerrel nőtt a "nem lakott" lakások száma (2011-ben 478 ezer lakás tartozott ide). Pest megyében, 2013 áprilisában eladásra kínált ingatlan nagyságrendileg 27.000 volt, míg bérbeadásra szánt 600.<sup>6</sup>

Jelentős a lakatlan lakások száma

A megye sajátos beépítési formájává váltak a szuburbanizáció intenzív időszakában elterjedt lakópark típusú lakóterületek. Ezek közé tartoznak a meglévő beépítésekhez nem szervesen kapcsolódó, önálló településrészekben kijelölt új lakóterületek, de a sűrű, társasházi típusú új beépítések is. Sok esetben környezeti konfliktusokat és intézmény ellátottsági problémákat generálnak ezek a típusú fejlesztések, mivel a többletnépesség szükséges műszaki infrastruktúrával való ellátása nem, vagy csak késve épül ki, a befogadó települések közintézményei pedig nem képesek az ugrásszerűen megnövekedett ellátási és férőhely igények kielégítésére. Ezekkel a típusú problémákkal leginkább a megye frekventált agglomerációs településeiben találkozni.

Az országos átlaghoz hasonlóan, Pest megyében is az épületállomány a legnagyobb energiafogyasztó. „A 4,2 milliós magyarországi épületállomány körülbelül 70 %-a felújításra szorul, amelyből minden tízedik esetben már új építés lenne indokolt. Az energiafelhasználás 40 %-a a rossz állapotú épületekhez kötődik, ráadásul a többlet energiafelhasználás kétharmada a fűtés és hűtés számlájára írható. Hazánkban az épületek a legnagyobb szén-dioxid kibocsátók, jelentősen megelőzve az ipart és a közlekedést is. Többször megerősített kormányzati cél az épületállomány fűtési energiaigényének 30 százalékos csökkentése 2030-ra, amivel a hazai primerenergia igény több mint 10 százalékkal szorítható vissza.”<sup>7</sup>

Az épületállomány energiafogyasztásának mérséklésével tízszeresére lehetne csökkenteni a primer energiát

A devizahitelek miatt bajba jutott családok egyre szélesebb társadalmi réteget jelentenek, akik megsegítése az önkormányzatok nélkül nem tud megvalósulni. Az állam és az önkormányzatok közös erővel új beruházások nélkül is, akár helyben megoldást találhatnak – nemcsak a devizahitelek miatt bajba jutott családok, személyek segítésére – az üresen álló (használt vagy új) lakóingatlanok megvásárlásával. A legjobb szándék ellenére a jelen költségvetési helyzetben nem tud realizálódni a tömeges új szociális bérlakások építése (még ha lendületet is adna az építőiparnak), különösen, ha a családokat ki kell mozdítani születési, lakó, vagy

<sup>6</sup> Forrás: Otthon Centrum

<sup>7</sup> Forrás: 2012-ben MMK honlapján megjelent adatok

munkahelyi környezetükből. A lakástöbblet potenciális hasznosítható állományt jelenthet.

#### **Operatív célok**

- A lakópark jellegű területek elmaradt közlekedési-, közmű- és intézményi infrastruktúra fejlesztése.
- A meglévő lakásállomány energetikai korszerűsítése.
- A lakótelepi lakásállomány korszerűsítése, energetikai rendszereinek megújítása.
- A leszakadó térségek meglévő lakásállományának minőségi fejlesztése.
- Önkormányzati lakásállomány (bérlakások) növelése, továbbá a meglévő lakások korszerűsítése, komfortfokozatának emelése, igénybe véve a szociális város-rehabilitációs programok indításának lehetőségét is.
- A használaton kívüli lakásállomány bevonása az önkormányzati bérlakás állomány átgondolt stratégia mentén végzett fejlesztésébe.
- A magánérős építkezések támogatása pénzügyi eszközökkel és a hatósági ügyintézés illetve a szabályozás egyszerűsítésével.
- A leszakadó térségekben működő jelentős építőipari-kivitelezői háttér erősítése.

**Átfogó célok**  
*Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása*

*Az önkormányzati bérlakások számát növelni szükséges*

## 12.4 Stratégiai cél: Energiagazdálkodás, vízgazdálkodás, közműfejlesztés és környezetvédelem a térség és települések fejlődésének szolgálatában

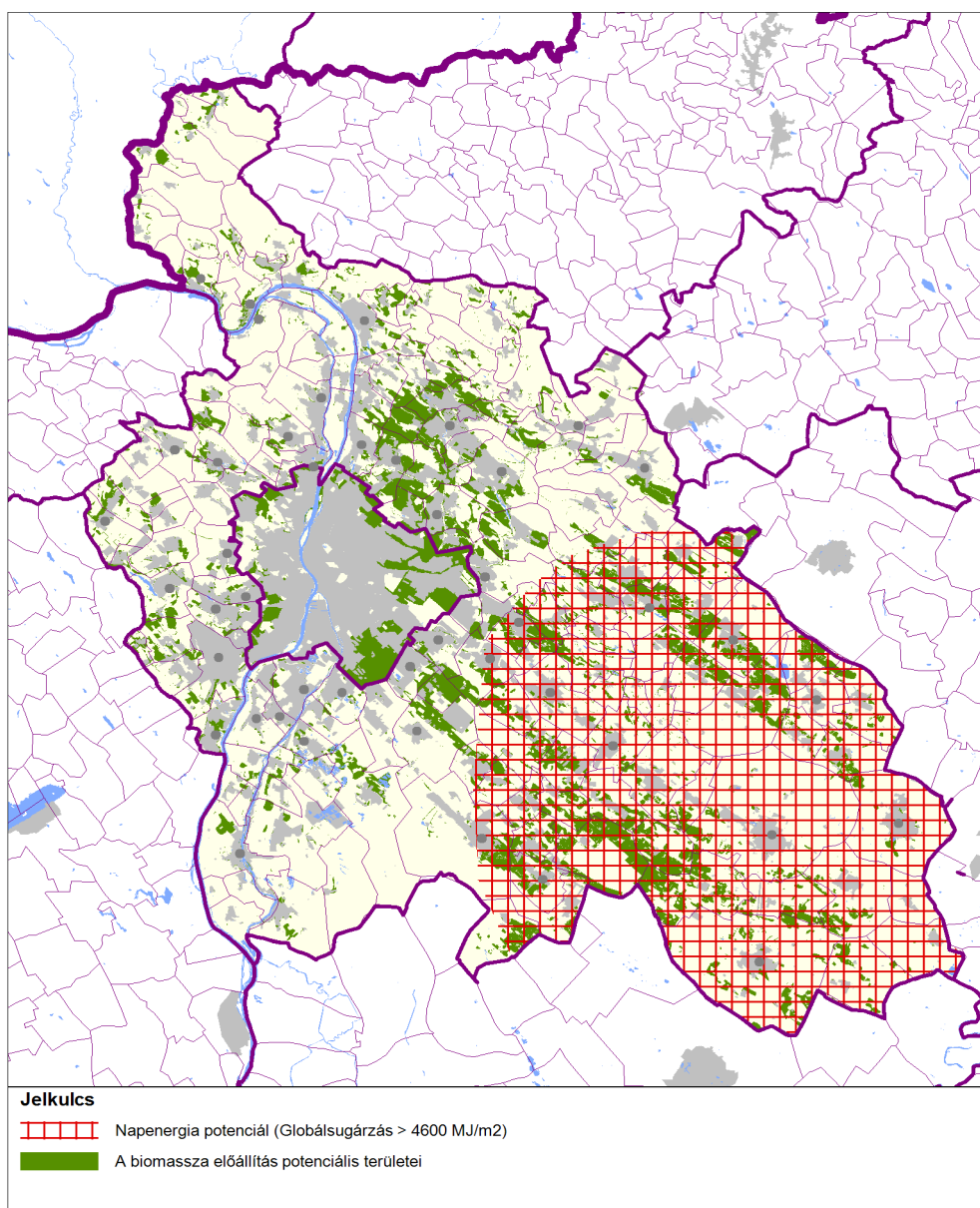
### 12.4.1 Az energiagazdálkodás fejlesztésének célkitűzései

Az energiahordozók árának drasztikus emelkedése, az azokhoz való hozzáférés korlátozott volta és a klimatikus változások miatti környezeti kényszer egyaránt gondolkodásunk középpontjába hozta az energiagazdálkodás racionalizálásának szükségességét.

Ennek fontos eleme hazánk EU felé tett vállalásaival összhangban a megújuló energiahordozók (nap, szél, földhő, termásvíz és biomassza) arányának megyei adottságainkra építő jelentős mértékű növelése, figyelembe véve a Nemzeti Energiastratégiai Tervben meghatározott célkitűzéseket is, melyeket 2020-ig teljesíteni kellene.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és ki-egyensúlyozása

*Az energiagazdálkodás racionalizálása során a megújuló energiahordozók arányát jelentősen növelni kell*



**Energetikai célú biomassza termelés javasolt célterületei (17. ábra)**

Ezzel párhuzamosan határozott lépéseket kell tennünk az energiahatékonyság javítása érdekében mind a lakossági-, mind a közösségi- és gazdasági energiafelhasználás terén.

A centralizált energetikai rendszerek rendkívül kitétek a szélsőséges környezeti változásoknak, katasztrófhelyzeteknek, ezért szükséges a rendszerek kisebb, decentralizált módon is működőképes egységekre való bontása, emiatt megnőtt a jelentősége a lokális energiatermelési megoldásoknak is.

Mindezen célkitűzések jelentős szemléletbeli változást tesznek szükségessé az egyének és a közösségek szintjén is. Mivel az áremelkedések és a kiszolgáltatottság mindannyiunkat fogékonyra tett a változtatásokra, a szemléletformálásra a körülmények jó lehetőséget nyújtanak.

Szem előtt tartandó az energiatermelő- és szállító hálózatok, létesítmények helyki-jelölése és telepítése során a tájképvédelmi-, természetvédelmi-, arculatformálási szempontok figyelembe vétele is.

### Operatív célok

- Az ellátásbiztonság javítása.
- Az energia felhasználás csökkentése illetve annak hatékonyságának növelése.
- A megye globális fosszilis energiafelhasználásának csökkentése, megújuló energiák arányának növelése.
- A zöld energia előállítása, az annak felhasználását lehetővé tevő technológiák kifejlesztése, gyártása területén működő vállalkozások fejlesztéseinek kiemelt támogatása.
- A megújuló energiák széleskörű, komplex hasznosítása a területi adottságoknak megfelelően.
- Lakosság-, közületi-, és gazdasági energiafelhasználási szemlélet változtatása.
- Intelligens energiaellátó és elosztó hálózatok, decentralizált-, helyi energetikai rendszerek létrehozása, a meglévők átalakítása.

### Feladatok

- Megyei Megújuló Energia Stratégia kidolgozása.
- Megyei Bioenergetikai Klaszter létrehozása.
- Helyi energia stratégia (SEAP) támogatása a megújuló energiák helyi adottságokra szabott kombinációjával.
- Helyi Energetikai Befektetések Mobilizálása (MLEI) segítése, hogy a SEAP-ok és a valós befektetések között lévő űr megszűnjön.
- Az energiahatékonyság növelése céljából az épületek energia auditálása, köz- és lakóépületek energetikai korszerűsítésének támogatása, hő visszanyerős szellőzés elterjedésének támogatása.
- A működő távhőrendszerbe kapcsolt hőtermelés fenntartása, korszerűsítése.
- Energetikai minősítés kiterjesztése a meglévő lakásállományra is.
- A megkezdődött panelprogramok kiszélesítése és tökéletesítése az elkészült részletes vizsgálatok alapján (Vác, Szigetszentmiklós) típustervek szerint.
- Szeméttégető mű építése Pest megyében.

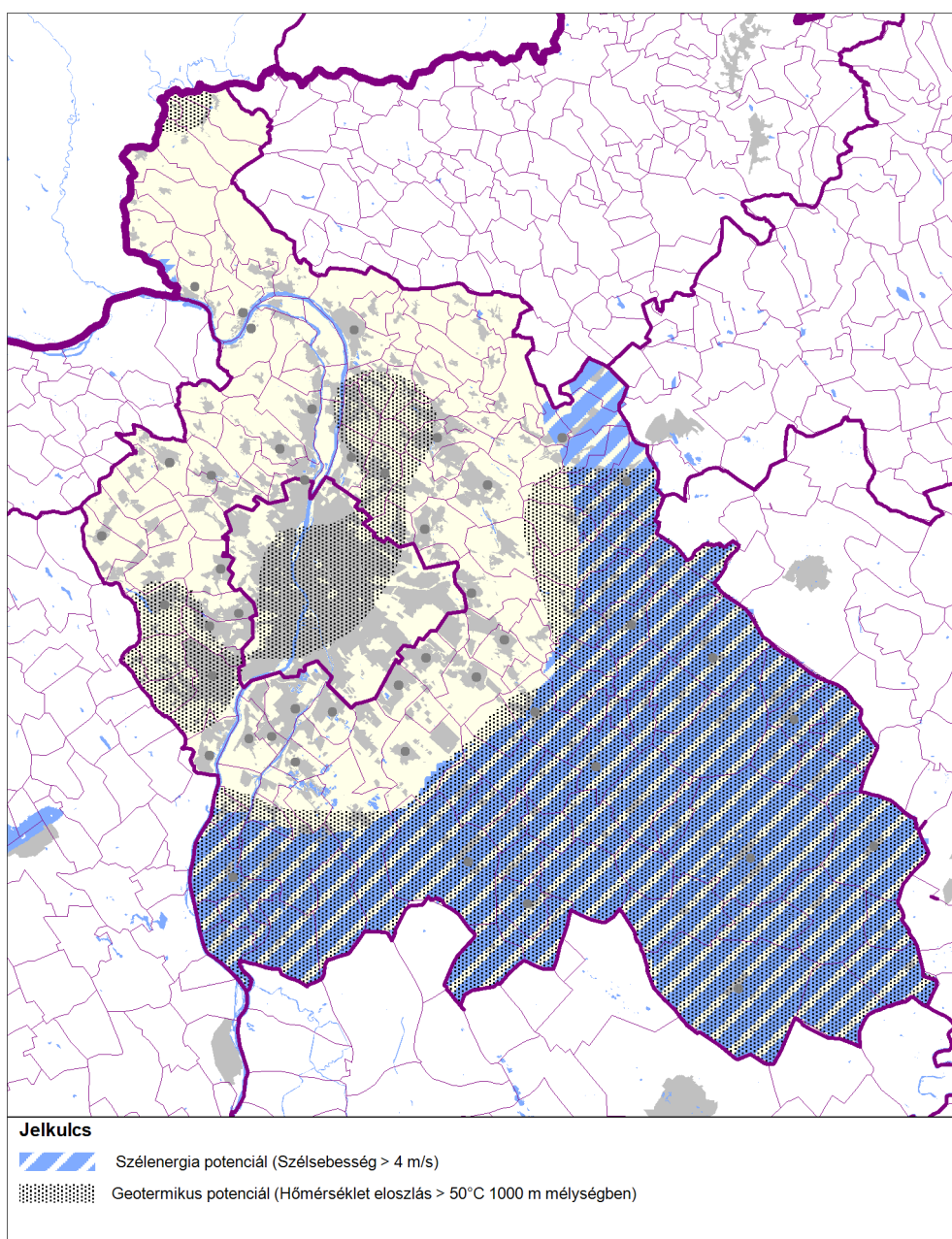
**Átfogó célok**  
*Térszerkezet fej-  
lesztése és ki-  
egyensúlyozása*

*Pest megye po-  
tenciális lehetősé-  
geihez képest  
elmaradásban van  
a megújuló ener-  
giákkal való terve-  
zéssel*

- Mintaprojektek megvalósítása a megújuló energiahasználat elterjesztése érdekében.
- Termálvizes távhő ellátás kiépítése a kedvező adottságú településeken, a meglévő fürdők „szürkevizének” hasznosítása (Cegléd, Nagykőrös, Gödöllő).
- Megújuló energiákra épülő rendszerek kialakításának szakmai háttere megteremtésének támogatása.
- Energetikus, energiagazdász képzések és a végzett szakemberek alkalmazása városi, járási, megyei szinten.
- Szemléletformáló programok elindítása a társadalom minden szegmense számára.

**Átfogó célok**  
Társzerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

Szükséges olyan képzés, mely az energiagazdálkodással kapcsolatos mérnöki ismereteket oktatja



*Szél és geotermikus energia potenciál Pest megyében (18. ábra)*

#### 12.4.2 A vízgazdálkodás fejlesztésének célkitűzései

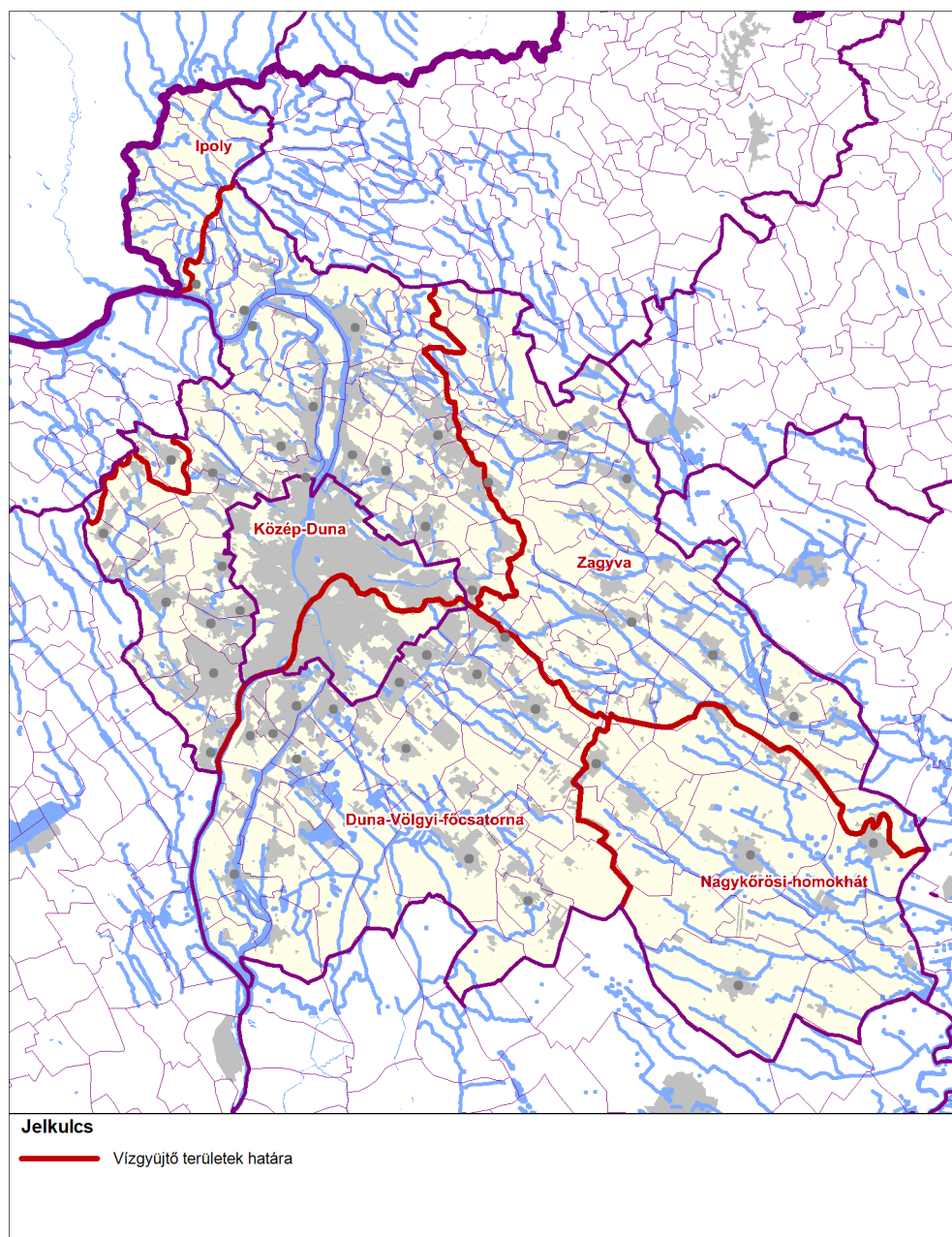
Magyarország egésze fokozottan kitett a klimatikus változásoknak, bár a Kárpát-medence bizonyos szempontból védelmet nyújt a gyors időjárás-változási jelenségek tekintetében, a felmelegedés és a vízgazdálkodás szempontjából a medence alján történő elhelyezkedés nem kedvező. Éven belül egyre sűrűbben váltakoznak az extrém csapadékos és a kiugróan száraz időszakok, ezért az előrelátó vízgazdálkodás kiemelten fontos terület.

Bár területünkön jelentős az átfolyó vizek mennyisége, elsősorban a Dunának köszönhetően, a tartalékolt vízkészletek egyre apadnak, ezért rendkívül fontos, stratégiai terület egyrészt az ivóvízkészletek védelme, takarékos használata, másrészt a térségen átfolyó vizekből, illetve a csapadékvízből a lehető legnagyobb mértékű tárolás és tartalékolás.

#### Átfogó célok

Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

Pest megye területe még a magyar kitettségénél is érzékenyebb a klímaváltozás hatásaira, különös tekintettel a vízgazdálkodásra



Pest megye vizei és vízgyűjtő területei (19. ábra)

A vezetékes vízhálózatba bekötött lakások 95%-ot elérő magas aránya mutatja, hogy komoly fejlesztések történtek az egészséges ivóvízellátás kiépítése kapcsán. Az ivóvíz döntő része felszín alatti kutakból származik. A felszín alatti vizek védelme kiemelt fontosságú. Sajnos a kiemelt víz minősége romló értékeket mutat, ami miatt fokozott erőfeszítéseket szükséges tenni a további negatív tendencia megállítására.

Pest megyében, a természeti-, táji adottságokból eredően egyaránt jelen vannak az árvízzel, a csapadékvízzel és a belvízzel kapcsolatos problémák.

Az elmúlt évtizedek csapadékszegényebb időjárása miatt tendenciaként rögzíthető a csapadékvíz elvezető rendszerek elhanyagolása, azok kiépíttetlensége, illetve a belvízelvezető rendszerek gondozatlansága, továbbá a vízjárta területek beépítése. Az időjárás szélsőségei miatt szükséges a csapadékvíz elvezető rendszerek kiépítése és a meglévők felújítása, a kapacitások áttervezése, vízgyűjtők építése. Településrendezési eszközökkel meg kell akadályozni a vizek által veszélyeztetett területek beépítését.

Komoly probléma a megyében a lakossági csapadékvíz szennyvízcsatornahálózatba történő bekötése, emelve a tisztítás költségeit, rontva annak hatékonyságát, esetenként és időszakosan a működőképességét. Programokat szükséges indítani a lakossági csapadékvíz-gyűjtés hatékony és egészséges körülmények közötti elterjesztésére, a csapadékvíz háztartási hasznosítására.

Ugyancsak célszerű megoldásokat találni a szennyvíztisztítókból kikerülő tisztított víz településen belül történő öntözési célú hasznosítására.

#### Operatív célok

- A rendszeresen belvízjárta területek, illetve az árvíz által veszélyeztetett területek – vízügyi tanulmányok alapján történő – lehatárolása, azok beépítése a településrendezési tervekbe.
- Komplex megyei ár-és belvízvédelmi programok kidolgozása és megvalósítása.
- A veszélyeztetett települések csapadékvíz, illetve belvíz-elvezető rendszerének kiépítése és folyamatos jó karbantartása.
- Vizes adottságok és lehetőségek idegenforgalmi célú (üdülés, sportolás, szabadidő eltöltés) hasznosítását előtérbe helyezni a vízpartok rendezésével (Duna, kavicsbánya tavak), fokozottabb mederkarbantartással, vízfolyások revitalizációjával, tározó tavak létesítésével, a vízkeret irányelv figyelembe vételével.
- A megye valamennyi településének beépített és beépítésre szánt területén a vezetékes vízellátottságot teljes körűvé kell tenni.
- Vízbázisok védelmét szolgáló, a még meg nem állapított hidrogeológiai védőterületek kijelölése és annak jogi rendezése, különösképpen a Dunai kavicsteraszkok vízbázisai esetében.
- A kitermelt vizek vízkezelésénél a vízminőségi elvárások biztosíthatósága.
- Szennyvízelvezetés fejlesztése, a rákötési arány drasztikus növelése és a szennyvíz-kezelés kapacitásának és a tisztításra kerülő szennyvizek növelése, a tisztított szennyvíz öntözési célú hasznosításának elterjesztése.
- A csatornázatlan települések esetében csatornahálózat kiépítése.

**Átfogó célok**  
*Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása*

*Az ivóvíz minőségének megőrzése nemzetstratégiai fontosságú feladat*

*A csapadékvíz elvezetésének és a tisztított szennyvíz felhasználásának javítása az egész megyében fejlesztendő*

*A szennyvízhálózatokra való rákötést minden eszközzel gyorsítani kell*

- Tisztítatlan szennyvízbevezetések megszüntetése.
- A csapadékvíz-gyűjtés, tárolás, és felhasználás lakossági és közületi programjainak elindítása és elterjesztése, a szennyvízhálózatra való csapadékvíz-rákötések visszaszorítása.
- A csapadékvíz elvezetés során a vízgyűjtők vízminőség-védelmének biztosítása.
- Patakok, kis vízfolyások rendezetté tétele.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

#### Feladatok

- Az un. egy kutas települések, forráson alapuló vízbázisú települések, a sziget-szerűen egyedi helyi ellátással rendelkező települések regionális hálózati rendszerhez való csatlakozási lehetőségének előkészítése.
- A megye alföldi zónájában túl hosszú hálózattal csatlakozó települések többoldali térségi, regionális összekötésének megoldási lehetőségét is vizsgálni kell.
- A határértékeket meghaladó szennyezettségű ivóvizek szennyezettségét határérték alá kell csökkenteni, vagy más vízkivételről kell gondoskodni.
- Az egyéni kezdeményezésű helyi, szakszerű szennyvízpótló berendezések, megfelelő befogadó esetén az egyedi kisberendezések alkalmazásának támogatása.
- Szennyvíziszapok biztonságos utóhasznosításának kialakítása.
- Lefolyás nélküli bányatavak védelme, hasznosítása.
- Arzénnal szennyezett vízbázis esetén arzénmentesítési programok indítása, trágyakezelési rendszerek fejlesztése, ésszerű szabályozása.
- Társadalmi tájékoztatás a tudatos vízgazdálkodási szemléletről.
- Az egyéni vízgazdálkodás erősítése az ivóvíz pazarlásának megszüntetése érdekében.
- A csapadékvizek tudatos kezelésének elterjesztése – helyben tárolás – locsolás, wc öblítés... talaj-vízháztartás növelése.
- A hirtelen nagy mennyiségű csapadék tárolására helyi, várostérségi csapadékvíz-tározók építése.
- Meglévő árvízvédelmi védvonalak, védművek fenntartása, felújítása ahol szükséges újak építése.
- Fővédvonalak állapotának részletes felmérése és folyamatos állagmegóvása, a nyomvonalak geodéziai és jogi rendezése.
- Hullámterek beépítésének szigorú tiltása.
- A folyóvizek telkének, partvonalának és az árvízvédelmi fővédvonalnak a rendezése.

*Az ár- és belvízvédelem felülvizsgálata, a csapadékvíz elvezetés és tárolás a megye szinte minden települését érintő feladatok*

### 12.4.3 A környezet védelme, zaj- és rezgésvédelem célkitűzései

Pest megye ipari szerkezete miatt nem rendelkezik olyan szennyező anyag kibocsátással, ami veszélyeztetné az itt élők egészségét. Jellemzően a legnagyobb környezeti terhelést a közlekedési ágazat gerincvonalai okozzák a szállópor megjelenése mellett.

#### Operatív célok

- A környezeti levegő jelenleg jellemzően jó minőségének védelmei és megőrzése.
- A védendő lakó- és természeti környezetet zavaró új, ténylegesen illetve potenciálisan légszennyező források létesítésének megakadályozása.
- A szennyező gazdasági tevékenységeknél cél az „elérhető legjobb technika” bevezetése.
- Az ipari létesítmények, depóniák, bányák, mezőgazdaság poremissziójának – a reális lehetőségeken belüli – csökkentése az ipari, növénytermesztési és állattenyésztési szagmissziók mérséklése.
- A nagy forgalmú országos főutak tervezett nyomvonalain várható közúti forgalom zaj- és rezgésterhelésének mérséklése, de legalább szinten tartása.
- A kibocsátások (emisszió) csökkentése.
- Az érintettség és a konfliktusok csökkentése (immisszió).

#### Feladat

- A légállapotról vonatkozó térségi jellemzők és tendenciák megállapíthatósága érdekében térségi immissziós monitoring-hálózat kiépítésére van szükség.
- A korszerűsítendő vasúti vonalak mentén legalább passzív akusztikai védelem kialakítása.
- Pályázati források igénybevétele a közlekedés korszerűsítésére.
- Környezetvédelmi díjakkal a környezetbarát technológiák, illetve rendszerek támogatása.
- Környezeti nevelés, lakossági szemléletformálás, környezetbarát közlekedési módok népszerűsítésére.
- Passzív akusztikai védelem támogatása.
- A konfliktusok csökkentése megfelelő térszerkezet kialakításával.

### 12.4.4 Talaj- és földvédelemmel összefüggő célok

Pest megye kiemelt értéke a termőföld. Sokáig nevezték Budapest éléskamrájának a területet, amely pozícióból erősen veszített a megye. Nem csak a pozícióvesztést, mint gazdasági tényrt szükséges azonban megállapítani, hanem a termőföldet fenyegető veszélyt is, ami a kiszáradásban, a felszín alatti vizek mélyebbre húzódásában ölt testet.

#### Operatív célok

- A megye fontos természeti potenciálját képező termőföld minőségének védelme, termékenységének megőrzése és javítása.

#### Átfogó célok

Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

*A lakóterületek gyors ütemű terjeszkedését nem követte a közlekedési tengelyek mentén épített zaj, rezgés és por elleni védősávok kiépítése*

*A minőségi termőföld korlátozottan áll rendelkezésünkre és nem bővíthető, ezért védelme elsődleges cél a jövő generációinak szempontjából*

- A mezőgazdasági területek agro-ökopotenciáljának megőrzése és növelése érdekében cél a területre legalkalmasabb művelési ág megválasztása.
- A parlagterületek visszaszorítása, újra művelés alá vonásának támogatása.
- Vegyszerfelhasználás csökkentése a szükséges minimumra.

**Átfogó célok**  
Tér szerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

#### Feladatok

- A termőtalaj javítása érdekében a szükséges talajvédelmi és vízgazdálkodási eljárások alkalmazása és létesítmények megvalósítása.
- A deflációnak vagy erózióknak kitett területeken kiemelt figyelmet kell fordítani a talajok megkötésére, közte az erdősítésre vagy legalább a talajborítottságot biztosító cserje-, gyepszintű növényzet megtartására, telepítésére.
- Az erózióknak kitett és mezőgazdaságilag művelt dombsági területeken a talaj degradáció veszélyének csökkentése a cél a művelés szintvonalakkal párhuzamosan (lejtésirányra merőlegesen) végzésével vagy teraszozással.

#### 12.4.5 Hulladékgazdálkodás

A hulladékgyűjtés minden településen megoldott és bezárásra kerültek a korszerűtlen és környezetszennyező lerakók is. Azonban a hulladék hasznosítása, a válogatási kapacitás és a szelektív hulladékgyűjtés aránya elmarad a tervezett értékektől.

Tény továbbá, hogy nem sikerült valamennyi bezárt hulladéklerakót rekultiválni, ami az uniós támogatások várható elmaradása miatt tovább terheli a környezetet.

*A hulladék napjainkra már szabályozott körülmények között kerül elhelyezésre az egész megyében, újrahasznosítása azonban alacsony szintű*

#### Operatív célok

- Azoknak a fejlesztéseknek, intézkedéseknek a preferálása, amelyek elősegítik a keletkező hulladékok mennyiségének csökkenését.
- A szelektíven gyűjtött és/vagy válogatott hulladékok minél hatékonyabb újrahasznosítása.
- A hulladék felhasználási és újrahasznosítási arányának növelése.
- Lakossági szemléletformálás, amely kiterjed a tudatos vásárlásra és fogyasztásra, a hulladékok szelektív gyűjtésére már a háztartásokban, az újrahasznosított anyagokból készült termékek preferálására, a környezetbarát technológiák előnyben részesítésére.
- A bezárt vagy bezárandó hulladéklerakók rekultivációjának mielőbbi elvégzése.
- A megye területén üzemelő térségi jelentőségű hulladéklerakókat hosszú távon is alkalmassá kell tenni a keletkező hulladékok befogadására és ártalmatlanítására.
- Az illegális hulladéklerakás megakadályozása, meglévő lerakók felszámolása.
- Potenciális szennyező források felszámolása.
- Köztisztaság javítása.
- Területi együttműködések kialakítása a kapacitások kihasználása érdekében.

#### Feladatok

- Lakossági kampányok indítása.

- Újrafeldolgozáshoz kapacitások kiépítése.
- Hulladékhő, illetve a hulladékból előállítható villamosenergia hasznosításához projektek előkészítése és indítása.
- Szennyvíztelepeken keletkező biogáz energetikai hasznosítása, a szennyvíz-iszap elhelyezésének megoldása.
- Állati hulladékgyűjtő központ kialakítása.
- Dögművek rehabilitációja.
- Hulladékgazdálkodási díjpolitika fejlesztése a keletkező, és ártalmatlanításra kerülő hulladék csökkentéséért.
- Környezeti nevelés, lakossági szemléletformálás a környezettudatos fogyasztói viselkedés érdekében.
- Hulladékgazdálkodási adatbázis létrehozása a nyomon követhető és jól tervezhető hulladékkezelésért.
- Újrahasznosítási ágazat támogatása, minősítő rendszer létrehozása az ösztönzés érdekében.
- A közszéferá példamutató magatartásának továbbfejlesztése a hulladékgazdálkodás terén.
- Nemzetközi tapasztalatcsere a legjobb gyakorlat megvalósítása érdekében.
- Kármentesítési programok megvalósítása más forrásból támogatott beruházásokkal összevontan (integrált területi beruházások).
- Köztisztasági stratégia kidolgozása a hatékony, és számon kérhető feladatellátás érdekében.
- Szigorú hatósági fellépés az illegális tevékenységek (hulladéklerakás, rongálás) elkövetőivel szemben.
- Közösségi részvétel erősítése a közterületek rendben tartására.

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

*A szennyvíziszap, a hulladék hasznosítása a lerakó és tisztító kapacitások kiépülésével teret fog nyerni a jövőben*

#### 12.4.6 A még biológiaiilag aktív felületek és a védett területek hálózatoságának erősítése

A megye természeti, táji arculatát a viszonylag kis területen nagy táji, természeti változatosság, sokszínűség határozza meg. Jelentős kiterjedésű védett területekkel és változatos táji, természeti értékekkel rendelkezik. Ebben az erősen urbanizált és a sugaras rendszerű hálózati elemekkel átszőtt térben alapvető fontosságú az ökológiai térszerkezet területének és állapotának megőrzése és fejlesztése a biodiverzitás megőrzésére vonatkozó EU-s irányelvek érvényesítése, a „zöldinfrastruktúra” elemeinek beillesztése a területi és települési tervezésbe. A megye területfejlesztési-üdülési szempontból is fontos potenciált jelentő tájakkal, területekkel rendelkezik (Börzsöny, Dunakanyar, Gödöllői-dombság, Budai hegyek), amelyek hosszú távú megőrzése természet- és tájvédelmi, valamint turisztikai érdekből egyaránt nélkülözhetetlen.

*Az urbanizáció terjedése együtt jár a zöldfelületek csökkenésével*

#### Operatív célok

- Új zöldfelületek kialakítása, meglévők növelése.
- Meglévő zöldfelület intenzitásának fejlesztése.
- Szabad területekkel tagolt települések, városközpontok kialakítása.

- Városi terek rehabilitációja és a fenntartás színvonalának javítása.
- A zöldterületek megfelelő nyilvántartása.
- Barnamezős területek átmeneti hasznosítása zöldfelületként (a távlati terület felhasználás megvalósulásáig).

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása

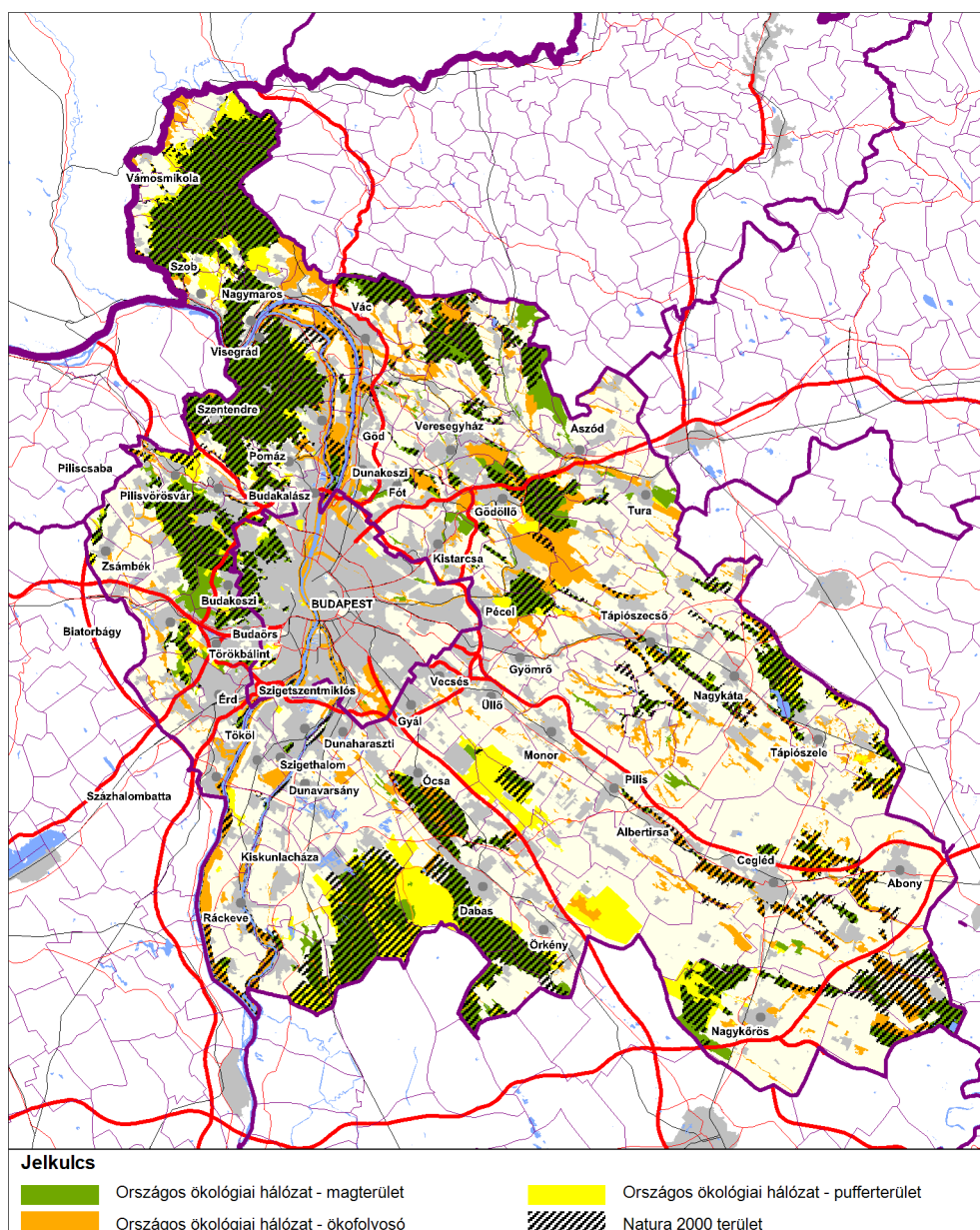
#### Feladatok

- Növényállományok, vízfelületek létesítésének ösztönzése.
  - Az erdőtelepítések kezdeményezése, támogatása.
  - A biológiai aktív felületek kompenzációja.
  - A zöldfelületi arány megfelelő jogi szabályozása.
- A fák és fasorok védelmének megerősítése a szabályozási környezetben.
  - Kampányok indítása fasorok és zöldfelületek létesítésére az érintett lakosság és külső szponzorok bevonásával.
- Környezeti nevelés a környezettudatosság érdekében.
- Magánszektor bevonása a zöldterületi fejlesztésekbe.
- Az új lakóterületeknél a zöldterületek létesítésének ösztönzése.
- Közösségi részvétel erősítése a zöldterületi fejlesztéseknél.
- Közösségi kertek támogatása.
- Zöldterületi fejlesztések más forrásból támogatott beruházásokkal összehasonlítva (integrált területi beruházások).
- A zöldterületeken jelentkező bevételek visszaforgatása azok fenntartására és fejlesztésére.
- Közterület-használat megfelelő szabályozása.
- A zöldterületek tulajdonosi és kezelői hátterének rendezése.
- Önkéntes és közmunka programok a zöldterületek fejlesztésére és kezelésére.

*A zöldterületek növelését a köz és magánszféra bevonásával, akár hatósági előírásokkal is segíteni kell*

### 12.4.7 A megye ökológiai térszerkezetének fejlesztése

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása



**A megye ökológiai térszerkezetének fejlesztése (20. ábra)**

A megye tájszerkezetének alakítása szempontjából elsődleges a megye ökológiai hálózati rendszerének kiteljesítése, a rendelkezésre álló elemek összekapcsolásával, illetve kiegészítésével. Az ökológiai hálózat legértékesebb és legmagasabb szinten védett elemei az országos jelentőségű védett természeti területek, a megye területén elhelyezkedő nemzeti parki területek, tájvédelmi körzet és természetvédelmi területek, kiegészülve a másodlagos, megyei szintű ökológiai elemekkel, amelyeket a helyi védettségű területek és valamennyi, az elsődleges hálózathoz nem tartozó természeti terület, meglevő és tervezett ökológiai- és zöldfolyosó együttese képez. Az ökológiai folyosók a megye természetföldrajzi sajátosságainak megfelelően elsősorban az erdőkhöz, vízfolyásokhoz, extenzív gyepekhez kapcsolódnak. Az ökológiai hálózat országos elemeit kiegészítő megyei szintű alkotórészek egymáshoz és az országos hálózathoz is kapcsolódva képeznek rendszert. E rendszer célja, hogy a megye minden regionális szinten értelmezhető és jelentős meglevő és tervezett természeti, természetszerű, természet-közeli és renaturált

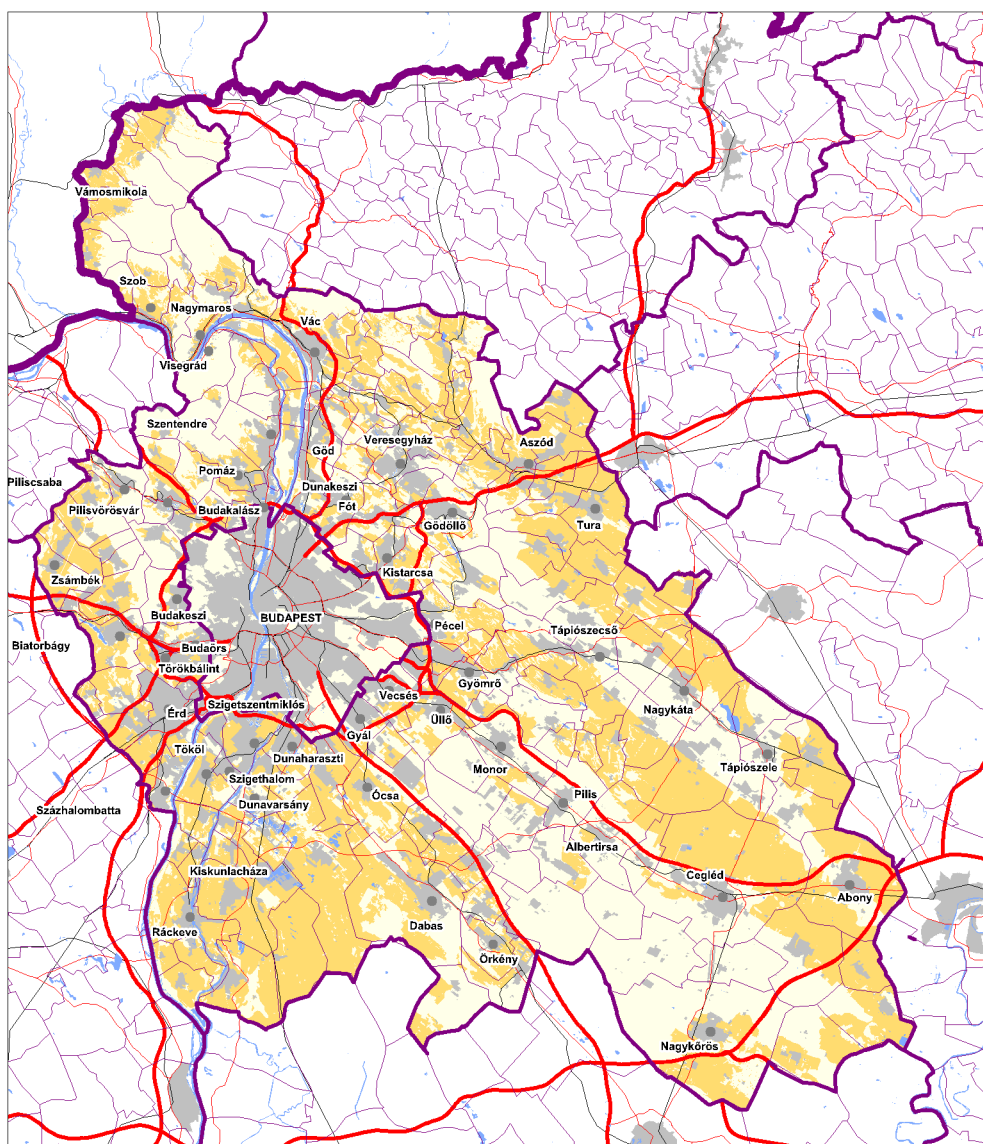
Az ökológia rendszerek akkor működnek megfelelően, ha méretük okán önfenntartók és önszabályozók, ebben tud segíteni a szigetszerű magterületek összekötése

területét magába foglalja, függetlenül ezek jelenlegi és tervezett védettségi szint-jétől és tulajdonviszonyaitól.

Az ökológiai hálózat országos elemeit kiegészítő legfontosabb megyei szintű hálózati elemek az alábbiak:

- erdőterületek (meglevő erdők és tervezett erdősítések);
- helyi védettségű természeti területek;
- kisvízfolyások (patakok, erek, stb.) medrei és parti sávjai, valamint egyéb vízfelületek (holtágak, tavak, tározók);
- gyepterületek;
- extenzív műveléssel fenntartandó mezőgazdasági területek;
- zöldfolyosók (táblahatárokhoz és települési területekhez illeszkedő védő zóldsávok, véderdő telepítések).

**Átfogó célok**  
Térszerkezet fej-  
lesztése és ki-  
egyensúlyozása



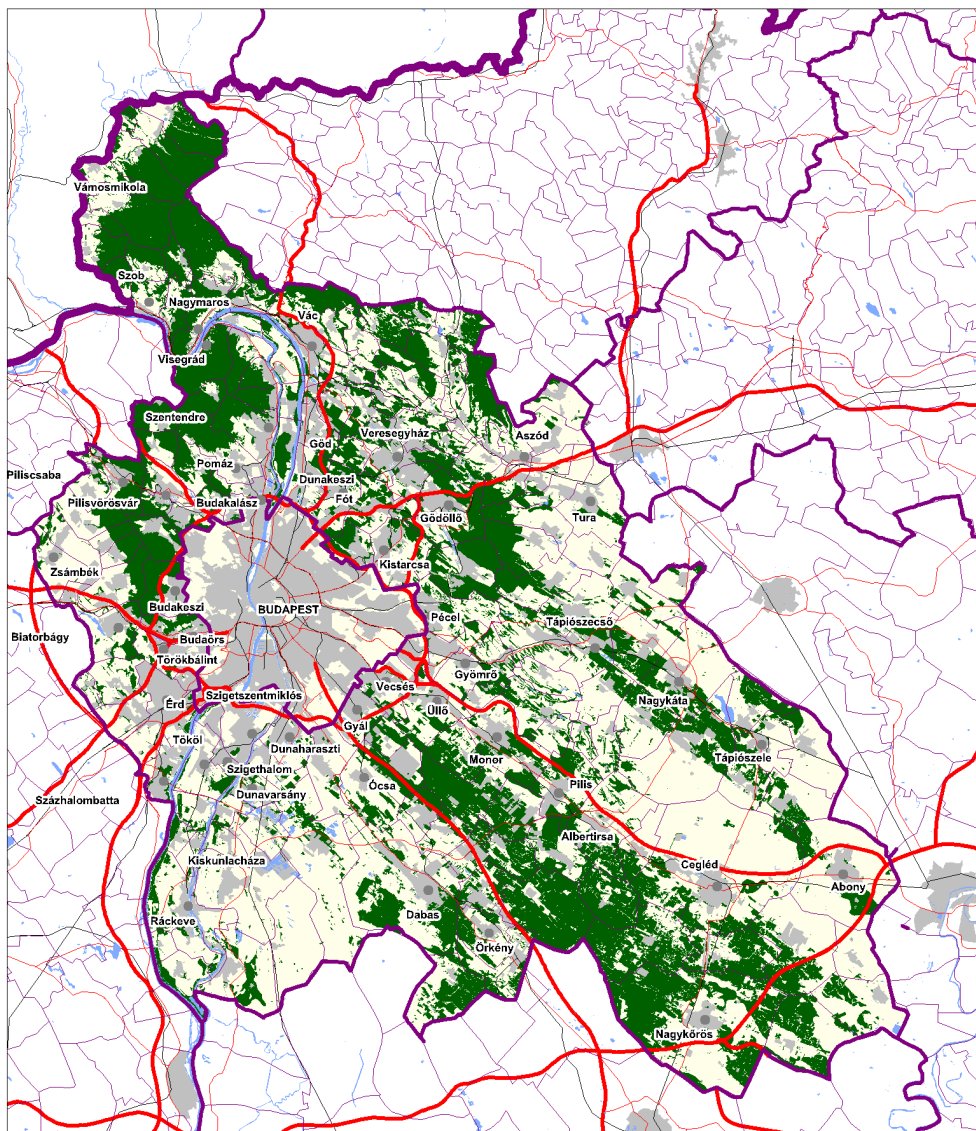
*Pest megye nem véletlenül volt Budapest éléskamrája, hiszen az átlagnál jobb termőhelyi adottságokkal rendelkezik*

**Az országos átlagnál jobb, kiváló termőhelyi adottságú termőföldek (21. ábra)**

A megye mezőgazdasága – elsősorban az alföldi részeken – jó termőhelyi adottságokkal rendelkezik, amely tekintélyes termelési tradíciókkal, intenzív kertészeti

kultúrák jelenlétével, meglévő agrárinfrastruktúrával és agrár-innovációs központok jelenlétével kiegészülve biztos alapot nyújt az agrárgazdaság gazdaságon belüli pozíciójának erősítéséhez. A gazdaságfejlesztés stratégiai célja a helyben történő foglalkoztatás erősítése az önellátás. Ennek alapja a természeti erőforrások fenntartható kihasználását, hasznosítását szem előtt tartó tájgazdálkodás és mezőgazdasági művelés. A különösen értékes, magas termékenyséű szántók megmaradása elengedhetetlen. A gyomfajokkal fertőzött területek megtisztítása és újbóli művelés alá vonása, vagy a tájegységre jellemző gyepek és legelők területek térnyerése szükséges.

**Átfogó célok**  
Tér szerkezet fejlesztése és kiegyensúlyozása



Különösen értékes, összefüggő erdőterületek találhatóak a középhegységi részekben, melyek azonban romboló hatásoknak vannak kitéve a beépítések növekedésével

Erdőterületek Pest megyében (22. ábra)

A dombsági és középhegységi területek a megye magas erdősültségű részei. Ezek egyben a megye legértékesebb erdőállományai. Az alföldi területek erdői inkább foltszerűek. A megye erdőségei a főváros és az agglomerációs települések rekreációs területeiként is pótolhatatlanok. A megyei turisztikai célok megalapozására is tekintettel a Budai-hegység, Pilis, Börzsöny erdőterületeit védeni kell, kiváltképp a terjeszkedő beépítésekkel szemben. Települési szinten a természetes állományok mellett a véderdősávok, a beépített területeket tagoló erdők védelme a cél.

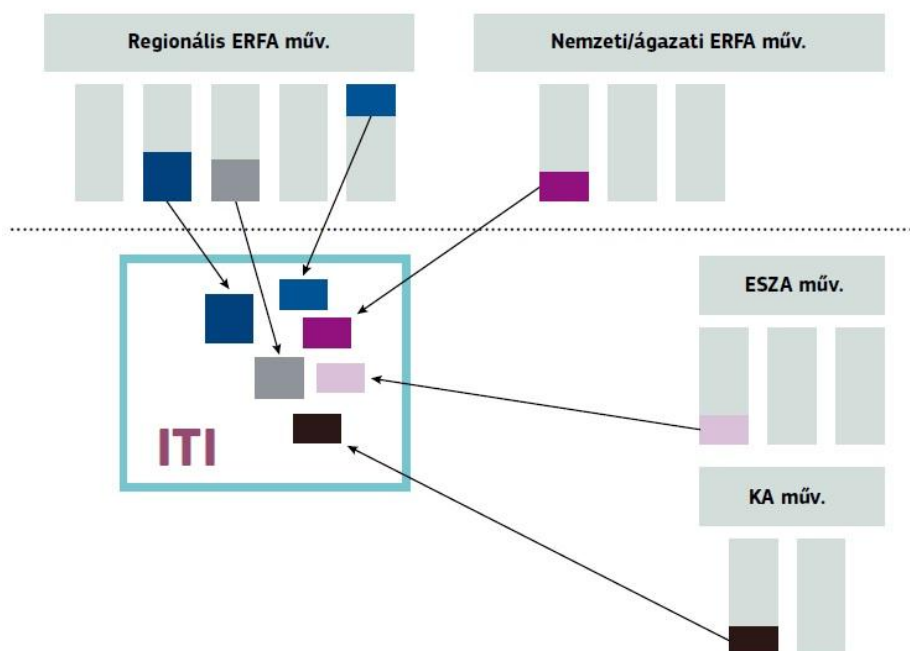
### 13. Stratégiai cél: Pest Megyei Duna Stratégia megvalósítása és a Homokhátság komplex fejlesztése

Amint a 45. oldalon látható ábrán is feltüntettük, ez egy különleges stratégiai cél. A stratégiai cél alkalmas arra, hogy a fejlesztési koncepció elfogadása után ITI (Integrált Területi Beruházás) típusú programmá kerüljön továbbfejlesztésre.

Az integrált területi stratégiák létfontosságúak az Európa 2020 stratégia által célul kitűzött intelligens, fenntartható és inkluzív Európa megvalósítása szempontjából.

**Integrált átfogó célok**  
Duna stratégia,  
Homokhátság

Az Integrált Területi Beruházások nagyobb térségek fejlesztésére alkalmas, összetett csomagok



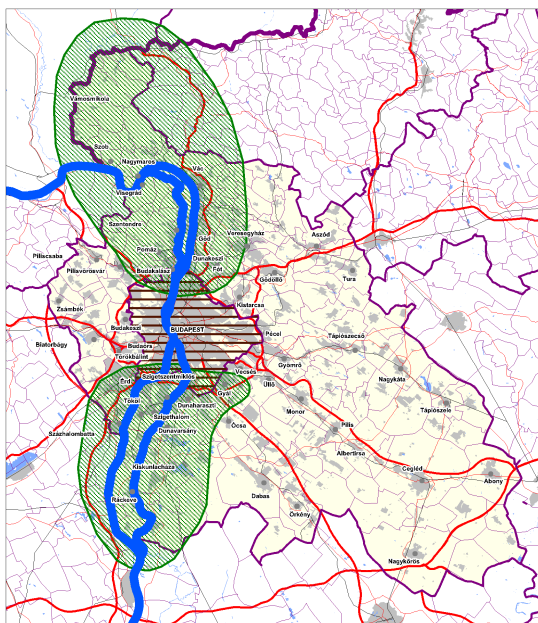
#### Integrált Területi Beruházások felépítése (23. ábra)

Mint a 14. sz. ábrán is látható, az ITI-k több alapból is „gyűjthetnek” forrásokat programjaik megvalósításához. Ez a típusú integrált megközelítésmód, ami véleményünk szerint igazán tud javítani a Homokhátság Pest megyéhez tartozó településeinek fejlődésében, továbbá alkalmas arra, hogy a Duna stratégiában megfogalmazott elvek és prioritások megyei szintre átvihetők legyenek.

#### 13.1 Pest Megyei Duna Stratégia megvalósítása

A Duna évezredek óta számtalan lehetőséget nyújt az itt élők számára, döntően ennek köszönhetően alakult ki az ország központi térsége is éppen ezen a helyen. A Duna Pest megye egyik olyan kiemelkedő „kincse”, értéke, amelyre jobban kell építenünk a jövőben. Ezzel egy időben problémák is fakadnak a Dunamenti létezésből, gondoljunk csak a rendszeresen jelentkező áradásokra, vagy arra a tényre, hogy ahogyan az ország egészét, úgy Pest megyét is kettévágja a Duna. A Duna jobb-és bal partja mentén elterülő térségek, az itt található települések adottságai, sajátosságai emiatt nagymértékben eltérnek egymástól, kevés valamint elégtelen átjárási lehetőség a különbségeket hosszú távra is konzerválja. A megyei Duna stratégia megvalósításával (kapcsolódva az EU-s és a nemzeti hasonló

A Duna ismert márkanév, nemzetközi víziút, sportolási lehetőség, turisztikai, rekreációs cél, továbbá több országot összekötő tengely



**Duna stratégia célterületei (24. ábra)**

jól lehetne hasznosítani a területfejlesztésben is. Meggyőződésünk, hogy a Dunának meghatározó szerepe lehet Magyarország, és benne Pest megye Kárpát-medencében betöltendő térszervező erejének, pozíciójának erősítésében is.

#### Operatív cél

- A Duna, mint nemzetközi- és belföldi vízi út fejlesztése, a Duna menti közlekedési lehetőségek jobb kihasználása, a Dunához kapcsolódó-, hiányzó közlekedési hálózati elemek megépítése, a környezetbarát kereskedelmi és turisztikai hajózás fejlesztése, az áruszállítás, a logisztika és a kapcsolódó szolgáltatások terén meglévő lehetőségek jobb kihasználása:
  - A Duna és a közúti közlekedés kapcsolatának erősítése.
  - A Duna, mint vízi út alkalmassá tétele a nemzetközi- és belföldi áruszállításra.
  - A Dunai személyszállítás feltételeinek megteremtése.
  - Új hidak (közúti, vasúti, gyalogos) építése.
  - Kikötők, kompok és a kapcsolódó közlekedési infrastruktúrák komplex fejlesztése.
  - Logisztikai kapacitások bővítése a kikötőfejlesztésekhez kapcsolódóan.
  - A Duna menti és az azt keresztező kerékpáros- és gyalogos közlekedés, vasúti közlekedés fejlesztése.
  - Légi közlekedési kapcsolat erősítése – hidroplán leszálló pálya és kikötő – létesítésének feltételeinek megteremtése a Dunán, vagy annak közelében, a turisztikai hajókikötők kapcsolatának biztosítása.
- Duna, mint turisztikai potenciál erősítése:
  - Jó szomszédsági viszony, a határok (ország/megye) átjárhatóságának javítása.
  - A Limes és a Dunakanyar turisztikai potenciáljában rejlő lehetőségek jobb kihasználása.
  - A sport célú hajózás és a kapcsolódó infrastruktúra helyzetének javítása (kikötők, csónakházak, javító-és üzemanyag töltő bázisok kialakítása, fejlesztése).

fejlesztési programokhoz) azt szeretnénk elérni, hogy a Duna, mint ökológiai, közlekedési, turisztikai, kulturális tényező súlyának, fontosságának megfelelően legyen kezelve. A Duna menti együttműködések (mind a megyén belüliek, mind a megyehatáron-országhatáron átnyúlóak) szorosabbá váljanak, segítve a Dunamenté társadalmi-, gazdasági és a térszerkezeti megújulását egyaránt.

A Duna egy olyan kapocs, amely európai léptékben is összekötni képes országokat, tájakat, embereket, az ebben rejlő lehetőségeket felelős, ökológiai szemléletű megoldásokkal és gazdálkodással

**Integrált átfogó célok**  
Duna stratégia,  
Homokhátság

*A Wekerle terv és a Duna stratégia összekapcsolódik oly módon, hogy mindkettő az országhatáron átnyúlva, egy nagyobb kontextusba helyezi el Magyarországot*

*Pest megyének a Duna mint víziút és mint turisztikai potenciál is egyaránt fontos*

- A dunai strandok, szálláshelyek, kempingek, vendéglátóipari létesítmények fejlesztése.
- Sport célú egyesületek, szervezetek programjainak támogatása.
- A horgászturizmus feltételeinek javítása.
- A természeti örökség, a vizes élőhelyek bemutatása, ökológiai szolgáltatások erősítése.
- Duna SPA – a Duna menti gyógy-potenciálok harmonizált fejlesztése.
- Duna Régió Főutcája – a vízparti sáv élmény-szerűvé tétele, Duna-völgyi panoráma út kialakítása.
- Tematikus utak kidolgozása.
- A dunai identitás erősítése a természeti és épített örökségek védelmével, egyéb kulturális-, történelmi örökségek, hagyományok megőrzésével.
- Dunai Tudományos klaszter és kutatási tér fejlesztése.
- Duna-völgye tudástár létrehozásának támogatása.
- A Duna vízgazdálkodási lehetőségeinek kihasználása:
  - Mezőgazdasági területek öntözési lehetőségének bővítése, fenntartható, versenyképes mezőgazdaság vízgazdálkodási feltételeinek biztosítása.
  - A klímaváltozásra való felkészülés a Duna vízgyűjtőjén, hőszigetek minimalizálása.
  - Duna menti Zöld Gazdaság erősítése.
  - Árterületek erdő és vadgazdálkodási lehetőségeinek kihasználása.
  - Dunai vízgyűjtő-gazdálkodás – a jó ökológiai állapot elérése, a Duna-vízgyűjtőn lévő felszín alatti vizek jó állapotának biztosítása.
- A Duna természetes élővilágának védelme és a Duna-menti területek természetvédelme:
  - Az élővíz értékeinek, a part menti területek biodiverzitásának megőrzése és növelése.
  - a Nagymarosi vízlépcső elmaradása miatti ökológiai károk csökkentése.
  - A Duna és mellékvízfolyásai vizes élőhelyeinek rehabilitációja.
- Árvízvédelmi, katasztrófavédelmi feladatok elvégzése:
  - Összehangolt árvízvédelem – árvízvédelmi előrejelző, monitoring rendszerek állapota, azok továbbfejlesztése.
  - Vízvédelmi infrastruktúra fejlesztése.
  - Klímaváltozás hatásainak mérséklése.
- 8. Lakófunkciók a Duna mentén – biztonságos Duna térség:
  - Minőségi lakóterületek kialakítási lehetőségének megvizsgálása a Duna szűkebb vonzáskörzetében, kiemelt figyelemmel az Ipoly-mente térségre (Szobi kistérség).
  - Lakóhajók elhelyezésének lehetőségei – parkok a Dunán.
  - A Duna térség közbiztonságának javítása.
  - Az energia-ellátás biztonságának javítása.

### **Integrált átfogó célok**

*Duna stratégia,  
Homokhátság*

*A vízi sportok, extrém vízi sportok, a Dunára alapozott újszerű turisztikai megközelítésmódok növelhetik a térség márkaértékét*

*A Duna élhetővé tételének egyik eszköze lehet funkciójának kiterjesztése*

### **Feladatok**

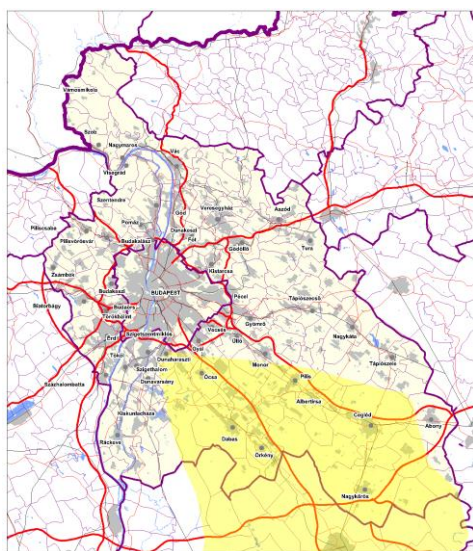
- A Stratégia elkészítése, figyelembe véve a már elkészült, a Dunával kapcsolatos fejlesztési dokumentumokat illetve az egyes ágazati fejlesztési programokat.

- Budapest Dunára vonatkozó elképzeléseinek és a Pest Megyei Duna Stratégia lehetséges kapcsolódási pontjainak feltérképezése, azok összhangjának megteremtése,.
- A Duna-térség köz- élet- és vagyonbiztonságának javítása érdekében a bűnözés elleni közös fellépés összehangolása, vízi sürgősségi központok létrehozása.
- Az energia-ellátás biztonságának javítása érdekében a megújuló energiahasznosításra vonatkozó stratégiák és kutatási együttműködések, valamint kistérségi megújuló energia rendszerek létrehozása.

**Integrált átfogó célok**  
Duna stratégia,  
Homokhátság

### 13.2 Homokhátság komplex fejlesztése

A Homokhátság komplex fejlesztésének programja megvalósítása régóta várat magára, hiszen az érintett megyék már mintegy nyolc évvel ezelőtt térségi fejlesztési tanácsot hoztak létre annak ügyeinek kezelésére. Sajnos, mindezidáig megfelelő nagyságrendű források nem álltak rendelkezésre a program elindításához.



**Homokhátság területe a megyében (25. ábra)**

A klímaváltozás, a térség vízgazdálkodási helyzetének gyors romlása, és az emiatti gazdasági-társadalmi problémák határozott fellépést igényelnek, s a problémák csak az érintett megyék és települések összefogásával, komplex megközelítéssel oldhatóak meg.

Pest megye örömmel állapítja meg, hogy az országos döntéshozók is felismerték az éghajlatváltozásból következő veszélyeztetettséget, ami különösen a Homokhátság területét érinti.

*A Duna-Tisza közén kialakult sajátos jellegzetességű terület környezeti kitettsége okán kiemelt figyelmet igényel*

#### Operatív célok

- A megváltozott éghajlati feltételekhez való gazdálkodási formák elterjesztése.
- Erózió és defláció elleni védekezés.
- A mezőgazdasági termékszerkezet átalakítása.
- A parlagon hagyott területek művelésbe vonása.
- A homokhátság vízgazdálkodási problémáinak átfogó rendezése; Vízutánpótlás, vízviszatarlás.
- A klímaváltozás hatására a térségben az átlagnál nagyobb mértékű felmelegedés ellensúlyozása.

#### Feladatok

- Fejlett agrotechnikai módszerek elterjesztésének támogatása.
- Termesztési és fajtakisérletek támogatása.
- Képzési programok indítása a változó környezethez való alkalmazkodás és tájhasználat kapcsán.

- Agrár- és technológiai termékfejlesztés, együttműködésben megvalósuló agrár- és élelmiszer-feldolgozó fejlesztések a tanyasi térségekben.
- Védett területeken földhasználat-váltások; esetlegesen földvásárlás.
- Termelékenység és foglalkoztatás növelése, élelmiszer-feldolgozóipar fejlesztése, turizmusfejlesztés.
- Alternatív gazdasági lehetőségek kihasználásának fejlesztése.
- Műszaki infrastruktúrafejlesztés (közlekedés; elektromos hálózatos infrastruktúrafejlesztések; megújuló energetikai rendszerek; információs-technológiai fejlesztések; települési vízi közműfejlesztések).
- Humánerőforrás fejlesztés.
- Egyéb – intézményi, jogi háttér – fejlesztések.
- A termőtalaj javítása érdekében a szükséges talajvédelmi és vízgazdálkodási eljárások alkalmazása és létesítmények megvalósítása; (víztározók, öntözőrendszerek).
- Környezeti adottságokhoz illetve azok változásához alkalmazkodó földhasználat kialakítása. Kiemelten szárazságtűrő és alternatív növények termesztésbe vonása, a monokultúrák csökkentése.

#### **Integrált átfogó célok**

*Duna stratégia,  
Homokhátság*

#### **13.2.1 A tanyás térségek fenntartható fejlesztése**

A sajátos adottságú vidékies térségtípusok mind Pest megyében, mind a szomszédos megyékben külön fejlesztési feladatot jelentenek mind az ellátás, mind az esélyegyenlőség szempontjából.

Pest megyében sok középváros, kisváros és falu térségére is jellemző az ökológiai, gazdálkodási, társadalmi és településrendszerként is kultúrtörténeti jelentőséggel bíró tanya jelenléte, amely fejlődéstörténeti sokszínűséget mutat, és különböző problémák felszámolásával állít feladatot. A megye számára természeti és kulturális táji értékekben is gazdag területeken speciális társadalmi, szociális, infrastrukturális, ellátási problémákra kell megoldást találni a gazdasági fejlesztés mellett az értékmegővítés és fenntarthatóság szempontjait is figyelembe véve.

*A Homokhátság fejlesztésében az itt jellemzően megjelenő tanyás térségekre is hangsúlyt kell helyezni*

#### **Operatív célok**

- Átfogó, megfelelően differenciált célokat és beavatkozási területeket felvázoló tanyafejlesztési program kialakítása az eltérő természeti, táji adottságok és környezeti érzékenység figyelembe vételével.
- Népeség helyben tartása, új típusú (lakó, üdülő, rekreációs) funkciók támogatásával.
- Elérhetőség javítása.
- Infrastruktúra, vízpótlás, vízvisszatartás rendszerének fejlesztése.
- A helyi adottságokhoz illeszkedő versenyképes agrártermék-struktúra kialakítás táji értékekhez igazodó –akár bio– gazdálkodással.
- Természeti degradációs folyamatok megállítása.
- Mezőgazdasági termelés biztonságának segítése.

---

## Feladatok

- Tanyakutatási-fejlesztési vizsgálatok a teljes körű helyzetértékelés birtokában.
- Ingatlanpiaci, birtok- és üzemviszonyok rendezése.
- A települési eltérések figyelembe vételével távmunkaprogramok kialakítása.
- Szociális és egészségügyi ellátás, közbiztonság javítása.
- Civil ellátás fejlesztése, tanyaközpontok hasznosítása.
- Speciális alapok létrehozása, pályázati források leosztására irányuló lobbitevékenység.

### ***Integrált átfogó célok***

*Duna stratégia,  
Homokhátság*

## 14. A KONCEPCIÓ CÉLRENDSZERÉNEK KÜLSŐ ÉS BELSŐ KOHERENCIÁJA

Terv-dokumentumok	Tervdokumentum céljai	Pest megye területfejlesztési koncepciójának kapcsolódó céljai és a kapcsolat erőssége
Új Széchenyi Terv (2011-2013)	Gyógyító Magyarország – Egészségipari Program	Tm3+++
	Zöldgazdaság-fejlesztési Program	Tf4+
	Otthonteremtési Program	Tm1+
	Vállalkozásfejlesztési Program	Gd1+++ Gd2+++ Gd4++
	Közlekedésfejlesztési Program	Tf1+++ Tf2+++ Öfp1++
	Tudomány – Innováció Program	Tm4+++
	Foglalkoztatási Program	Tm4+ Gd1+++
Nemzeti Vidékstratégia (2012-2020)	A vidéki munkahelyek megőrzése, gyarapítása	Gd1++ Gd4+++ Öfp1++ Öfp2+++
	A vidéki népesség megtartása, a demográfiai egyensúly helyreállítása	Tm1+ Tm4+ Gd1++ Gd4+++ Öfp1+ Öfp2++
	Az élelmezési és az élelmiszerbiztonság szavatolása, a kiszolgáltatottság megszüntetése	Gd4+++
	Agrár- és élelmiszergazdaságunk életképességének növelése, piaci pozícióinak javítása, a növénytermesztés és az állattartás egyensúlyi arányának helyreállítása	Gd4+++ Öfp2++++
	Az ivóvízbázisok védelme, a vízkészletek, a talajok továbbá a természetes élővilág és a tájak megőrzése, a környezetbiztonság növelése	Tf4+++

	Helyi erőforrásokra és rendszerekre is támaszkodó energiaellátás, energiabiztonság, a kiszolgáltatottság csökkentése	<b>Tf4++</b>
	A vidéki életminőség javítása, a vidéki gazdaság több lábra állítása	<b>Gd4+++</b>
	A város és vidéke szoros kapcsolatának helyreállítása	<b>Gd4++</b> <b>Tf2++</b> <b>Tf3+++</b>
<b>Nemzeti Fenn-tartható Fejlődési Stratégia (NFFS) (2007)</b>	A természeti értékek védelme, (a természetes ökoszisztémák működőképességének megőrzése)	<b>Tf4+++</b> <b>Öfp1++</b> <b>Öfp2+++</b>
	Felkészülés a klímaváltozásra, (az üvegházhatású gázok légkörbe való kibocsátásának csökkentése és a változó időjárási és éghajlati hatásokra való felkészülés)	<b>Tf4+</b> <b>Öfp2+++</b>
	A fenntartható vízgazdálkodás (a takarékos, értékvédő gazdálkodás)	<b>Tf4++</b> <b>Öfp2++++</b>
<b>Növekedési Terv (2011)</b>	A sikerhez gyökeresen új, a jövőből kiinduló szemlélet, és a valóság talaján álló, de a jövőbeni célokat középpontba állító, következetes stratégia kell. Ennek a stratégiának a végrehajtásával Magyarország pozitív fordulatot ér majd el a gazdasági felzárkózás, a társadalmi felemelkedés és középösztályosodás, valamint a közbizalom és a tudástőke felhalmozása, a demográfiai folyamatok, és a népegészség javulása terén	<b>Tm3+++</b> <b>Tm4+++</b> <b>Gd1++</b> <b>Gd2+++</b> <b>Gd4+</b> <b>Öfp1++</b>
	Importkiváltó gazdaságpolitika a termelésben	<b>Gd2+++</b>
	Importkiváltó gazdaságpolitika a felhasználásban	<b>Gd1++</b>
	Az exportpiacokon jelenlévő magyar tulajdonú vállalkozások további terjeszkedésének elősegítése	<b>Gd1++</b> <b>Gd2+++</b> <b>Gd3++</b>
<b>Nemzeti Fejlesztés 2020 (2012)</b>	Gazdasági növekedés, versenyképes, exportorientált, innovatív gazdaság	<b>Gd1++</b> <b>Gd2+++</b> <b>Gd3++</b>
	Gyógyuló és gyógyító Magyarország, egészséges társadalom (egészség- és sportgazdaság)	<b>Tm3+++</b>
	Öngondoskodó, élhető és életképes vidék, egészséges élelmiszer-termelés és ellátás	<b>Gd4+++</b> <b>Öfp2++</b>
	Kreatív és tudástársadalom, korszerű gyakorlati tudás, K+F+I	<b>Tm4+++</b>
	Közösségi megújulás, értéktudatos és szolidáris társada-	<b>Tm1+++</b>

	lom, roma integráció	
	Biztonság, korszerű és hatékony nemzeti közszolgáltatások, jó állam	<b>Tm2+</b> <b>Tm3+</b> <b>Tm4+</b>
	Stratégiai erőforrások nemzeti megőrzése, fenntartható használata, környezetbiztonság	<b>Tf4+++</b> <b>Öfp1+</b>
	Az ország makroregionális gazdasági és térszerkezeti csomópont	<b>Tf1+++</b> <b>Tf2+</b> <b>Öfp1++</b>
	Növekedésünk motorjai: városok, kiemelt térségek és befektetési övezetek	<b>Gd3+++</b> <b>Tf3++</b>
	Vidéki térségek értékalapú felemelése	<b>Gd4+++</b>
	Egységes és integrálódó társadalom és gazdaság, egyenlő létfeltételek az ország egész területén	<b>Tm1++</b> <b>Tm2++</b> <b>Tm4++</b> <b>Gd4+</b>
	Mobilitás, az elérhetőség megújuló rendszerei és kapcsolt terei	<b>Tf1+++</b> <b>Tf2+++</b>
<b>Európa 2020 stratégia</b>	<b>Foglalkoztatás:</b> a 20–64 éves korcsoportba tartozó lakosság 75%-ának foglalkoztatása	<b>Gd1+++</b> <b>Gd2+++</b> <b>Gd3+++</b> <b>Gd4++</b>
	<b>Innováció:</b> az EU GDP-jének 3%-át kell kutatásra és fejlesztésre fordítani	<b>Gd2+++</b>
	<b>Éghajlatváltozás:</b> a „20/20/20” éghajlattal, illetve energiával kapcsolatos célkitűzések elérése	<b>Tf3++</b> <b>Tf4++</b> <b>Öfp2+++</b>
	<b>Oktatás:</b> az iskolából lemorzsolódók arányát 10% alá kell szorítani, továbbá a 30–34 éves korú lakosság legalább 40%-a rendelkezzen felsőfokú vagy azzal egyenértékű végzettséggel	<b>Tm4++</b>
	<b>Szegénység:</b> a szegénység visszaszorítása azáltal, hogy legalább 20 millió ember esetében csökken a szegénység vagy kirekesztődés kockázata	<b>Gd4++++</b>

**A Konceptió céljai és a táblázatban alkalmazott rövidítések:**

A kapcsolat erősségét a keresztek száma jelzi.

---

Tm1 - A szociális biztonság megerősítése, a közösségek megújítása, a családi értékek előtérbe helyezése, „családbarát” megye, a társadalmi bizalom erősítése.

Tm2 - Az együttműködések intézményesítése a térségi szereplőkkel, a megye belső intézményfejlesztése, menedzsment szervezetének felállítása.

Tm3 - Egészséges társadalom, a megye lakossága egészségi állapotának javítása, kiemelt hangsúlyt fektetve az egészséges életmódra és a prevencióra.

Tm4 - Kreatív, tudásalapú társadalom, korszerű gyakorlati tudás biztosítása, az oktatás intézményrendszerének infrastrukturális és tartalmi megújítása, a kultúra, kulturális értékek megőrzése és fejlesztése, a térségi- és helyi identitás erősítése.

Gd1 - A gazdaság teljesítményének, hatékonyságának és stabilitásának erősítése; több lábon álló gazdaság; a technológia és tudás intenzív, valamint a foglalkoztatást erősítő ágazatok kiegyensúlyozott fejlesztése.

Gd2 - Gazdasági húzóterseink innovációs teljesítményének, versenyképességének, exportjának növelése.

Gd3 - Makro regionális logisztikai funkciók és a rászervezhető értékteremtő képesség erősítése kiemelten az MO mentén a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér térségében.

Gd4 - A fejlődésben elmaradott Szobi és Nagykátai illetve a lemaradó Aszódi, Ceglédi és Ráckevei térségek gazdasági-társadalmi felzárkóztatása.

Tf1 - Pest megye térségének nemzetközi és országos multimodális közlekedési kapcsolatrendszerének fejlesztése a transzfer szerep ellátása és hálózatos térstruktúra kialakulása érdekében.

Tf2 - A térség kohéziójának javítása érdekében a megye belső közlekedési kapcsolatrendszerének fejlesztése, kiemelten kezelve a térségközpontok és vonzáskörzetük közlekedését és az elővárosi közlekedést.

Tf3 - Tervezett, koordinált térségfejlesztés, policentrikus települési struktúra, takarékos területhasználat, épített és környezeti értékek megóvása és fejlesztése.

Tf4 - Energiagazdálkodás, vízgazdálkodás, közműfejlesztés és környezetvédelem a térségek és települések fejlődésének szolgálatában.

Öfp1 - Pest Megyei Duna Stratégia megvalósítása.

Öfp2 - Homokhátság komplex fejlesztése.

---

## 15. IDEGEN KIFEJEZÉSEK MAGYARÁZATA

**Agglomerációs térség:** A budapesti agglomeráció Budapest főváros körül kialakult településtömörülés, mely a magyar fővárost és a vele szorosan együtt élő, gazdasági, infrastrukturális, munkaerő piaci és szolgáltatási tekintetben egymásra utalt településeket foglalja magában. A budapesti agglomerációhoz hivatalosan tartozó 81 település felsorolását a budapesti agglomeráció területrendezési tervét rögzítő 2005. évi LXIV. törvény tartalmazza.

**Agglomeráción túli területek:** Jelen dokumentumban a budapesti agglomerációs gyűrűn kívül eső, de Pest megye határán belüli településeket értjük agglomeráción túli területek alatt; amely tartalmazza a Fővárostól távolabb eső városközpontokat, valamint a vidékies térségek legnagyobb részét.

**Csapágyvárosok:** Budapesttől távolabbi, „gyűrűszerűen” elhelyezkedő középvárosok, technológiai, gazdasági (feldolgozóipari) és tudományos központok, melyek önmagukban is életképesek, saját vonzáskörzettel rendelkeznek – funkcionális várostérségek – így a körülöttük lévő teret alakítják és térségeik, valamint a nemzetgazdaság számára növekedési motorként funkcionálnak. Pest megye területfejlesztési koncepciója alapvető célkitűzésként határozza meg a központok közötti haránt-irányú kapcsolatok erősítését.

**HUB:** Regionális központ, csomópont. A közlekedésben, illetve a logisztikában hasonló (de nem teljesen azonos) tartalmú kifejezés, mint a KAPU; azaz jelenthet olyan logisztikai központot, amely egy nagyobb térség – makro-régió – számára szolgálat, illetve a térségben a nemzetközi kereskedelem csomópontja. Nyilvánvalóvá teszi egy régió, illetve metropolisztérség szakosodását és komparatív előnyét egy meghatározott területen. HUB létrejöttét elősegítheti a nemzetközi szolgáltató központok, a nemzetközi vállalatok ún. „osztott szolgáltató központjainak” (shared services centers) letelepítése; másrészt a technológiai szektorra, illetve az innovatív vállalkozásokra általában jellemző klaszterek fejlődése.

**KAPU:** Kontinentális, transzkontinentális tranzitforgalom tekintetében kiemelt jelentőséggel bíró nagytérségi, illetve makro-régiós központ; olyan szállítási csomópont, amely kedvező elhelyezkedésével, infrastruktúrájával, és szolgáltatásaival kapcsolatot hoz létre a globális gazdaság nagy gazdasági térségei között. Potenciálisan bármely jelentősebb metropolisztérségből lehet KAPU, illetve a legtöbb metropolisz betölt ilyen szerepet; mégis jellemző, hogy a legismertebb ilyen központok ott jönnek létre „természetes” módon, ahol egy egységes gazdasági térség, piac – például az EU – fizikai „bejárata”, vagy „kijárata” található az egyes nagy gazdasági térségeket összekapcsoló korridorok mentén. Alkotó elemei: intermodális központok és jelentős méretű logisztikai klaszter, beleértve a logisztikát támogató üzleti szolgáltatásokat (pénzügyi közvetítés, nagykereskedelem), valamint a logisztikát használó tevékenységek (feldolgozóipar). Kapu-városok – „gateway cities” – lehetnek nem csak a jelentősebb tengeri kikötők, nemzetközi repülőterek, de például „vásárvárosok”, kulturális központok is.

**K+F (K+F+I):** kutatás – fejlesztés, magában foglalja az ismeretanyag (beleértve az ember, a kultúra és társadalom tudását) növelése érdekében végzett kreatív munkát, valamint a létrejövő ismeretanyag új alkalmazások kidolgozásához történő felhasználását. A K+F keretében három fajta tudományos tevékenységet különböztetünk meg, az alapkutatást, az alkalmazott kutatást és a kísérleti fejlesztést. Makro-gazdasági jelentősége: a K+F-re fordított jövedelmek megmutatják, mennyire hajlandóak a piaci szereplők feláldozni a jelenbeli anyagi jólétüket a jövőbeli helyzetük biztosításáért cserébe. Használatos a K+F+I rövidítés is, ahol az I = innováció, azaz új, vagy jelentősen javított termék (áru vagy szolgáltatás) vagy eljárás, új marketing-módszer, vagy új szervezési-szervezeti módszer bevezetése.

**Klaszter:** Jelen anyag szóhasználatában a klaszter kifejezés alatt a kifejezett üzleti (iparági) klasztert értjük, ahol üzleti klaszternek tekinthető az egymással kapcsolatban álló vállalkozások, beszállítók és egyéb intézmények, illetve ezek földrajzi koncentrációja. A klaszter – mint szervezet – jelenthet ezen kívül társulást, egységbe tömörülést, összefogást, szövetkezést is; azaz a klaszter társult tagok gazdasági együttműködését, azonos üzleti érdekek és célok elérése érdekében történt közös képviselő létrehozását (például értékesítési hálózat kialakítását).

---

**Konvergencia régiók:** Azok a régiók, ahol az egy főre jutó GDP kevesebb az EU-25 átlagának 75%-ánál. Ezek a régiók az Európai Unió regionális politikájának 1. fő célkitűzése („A legelmaradottabb régiók támogatása és fejlesztése”) alá tartoznak. A közép-magyarországi régió kivételével Magyarország összes régiója e kategóriába tartozik.

**Megapolisz:** Kiemelkedő lélekszámmal (>10 millió) bíró nagyvárosok, illetve metropolisztérségek.

**Metropolisztérség:** Budapest és Pest megye várostérsége, nagyvárosi régiója például metropolisz, de egy metropolisz létrejöttének nem előfeltétele a több milliós népesség. A térségi integráció mértéke és jellemzői alapján néhány százezres várostérségek is metropolisznak tekinthetők. A meghatározás fontos kritériuma, hogy ezek a részek szorosan összekapcsolódnak, integrált módon működnek a gazdaság, a közmű-, közlekedési és egyéb infrastruktúrák, továbbá a munkaerőpiac és a lakáspiac tekintetében. A metropolisztérség alapesetben egy sűrűn lakott városi magból, többé-kevésbé egybefüggően épített városi térségből – agglomeráció – valamint egy alacsonyabb népsűrűséggel bíró, karakterében nem feltétlenül városias környező területből áll. (Pl. Ruhr-vidék, Bécs-Pozsony várospár (CENTROPA), Felső-Szilézia Metro).

**Multimodális / intermodális:** A közlekedésben az intermodalitás a különböző közlekedési módok egymáshoz illesztése egy utazási láncon belül, mint például a P + R (parkolás és közösségi közlekedéssel történő utazás). A multimodalitás a különböző közlekedési módok különböző utakhoz történő igénybe vétele (például kerékpárral történő munkába járás és taxival való operatív utazás). A koncepcióban az intermodális logisztikai szolgáltató központ kifejezés is használatos. Ez utóbbi olyan logisztikai központot jelent, amely legalább kettő közlekedési, szállítási mód – jellemzően a közúti kapcsolat mellett vasúti, vízi, légi kapcsolódás – kiszolgálására képes telephellyel, infrastruktúrával és szolgáltató vállalatokkal rendelkezni, és amely így biztosítja a szállított áru raktározása mellett az átrakodást, disztribúciót, valamint további hozzáadott értékkel bíró szolgáltatások működésének feltételeit.

**Stakeholder:** (érintett, érdekelt személy) fogalom alatt mindazokat az egyéneket, csoportokat, szervezeteket értjük, amelyek hatással vannak a vállalkozás, a szervezet működésére. Ide tartoznak a szervezet tagjai és a külső környezet szereplői. A stakeholder menedzsment az érintettek vonatkozásában konkrét cselekményeket eredményez.

**Szuburbanizáció:** az a folyamat, melynek során a városközpontok népessége csökken, de a külső területein elhelyezkedő részek népessége növekszik.

**Alkonyipar:** Alkonygazdaság, a növekvő arányú időszedő népesség kulturális, rekreációs, közösségi aktivitásának megfelelő szolgáltatások, ellátások, lehetőségek biztosítása, életminőségének javítása. Komplex ágazat (hasonlóan a kreatív iparhoz, vagy az egészségiparhoz), amely a közszolgáltatások, a versenyszféra által kínált szolgáltatások széles körét fogja át. A területfejlesztésben szorosan kapcsolódhat a humán infrastruktúra ágazataihoz (egészségügyi, valamint szociális ágazatok), másrészt az egyes (elsősorban vidéki) térségek gazdasági szerepkörének újragondolásához, akár integrált módon, a rekreációs, turisztikai és szabadidő-gazdaság területeihez kapcsolva.

**Brand:** márka, márkanev, esetleg védjegy, különösen olyan, amely egy terméket vagy szolgáltatást (illetve egy származási helyet, például országot, régiót, kistérséget, települést) jól felismerhetően azonosítani tud.

**GYELV elemzés:** Angol rövidítéssel SWOT; a „gyengeségek”, „erősségek”, „lehetőségek”, „veszélyek” – felmérésén alapuló eszköz, amely a stratégiai tervezést támogatja, a stratégia (belső tényezők) és a piaci folyamatok (külső tényezők) közötti kapcsolat módszeres vizsgálatát segíti; támogatja a helyes célmeghatározást, és az odavezető út feltérképezését. Gyengeségek: belső tényezők, amelyek „nem jól” működnek, de lehet rá befolyás, hogy jobb legyen; erősségek: belső tényezők, amelyek jól működnek és lehet rá befolyás, hogy még jobban működjenek, lehetőségek: olyan adottságok, amelyeket nem tudunk befolyásolni, de számunkra kedvezőek; veszélyek: olyan korlátok, amelyeket nem tudunk befolyásolni, csökkentik a siker esélyét, kockázatot jelentenek.

---

**Magterület:** A Területrendezésben olyan kiemelt térségi és megyei területrendezési tervekben megállapított övezet, amelybe olyan természetes vagy természet-közelbeli élőhelyek tartoznak, amelyek az adott területre jellemző természetes élővilág fennmaradását és életkörülményeit hosszú távon biztosítani képesek és számos védett vagy közösségi jelentőségű fajnak adnak otthont. A területfejlesztésben átvitt értelemben is használatos, mint „gazdasági”, „technológiai”, „turisztikai” magterület, amely általában olyan „gócpontot” jelöl, ahol az adott kategóriába tartozó tevékenységek, illetve teljesítmények jelentős térbeli koncentrációja figyelhető meg; és így húzóerőként szolgálhatnak egy nagyobb térség számára.

**Abszorpciós képesség:** A területfejlesztésben használt jelentésében egy régió – jelen esetben Pest megye – képessége arra, hogy a rendelkezésre álló pénzügyi forrásokat (például európai uniós fejlesztési forrásokat) ténylegesen le tudja kötni, szabályszerűen fel tudja használni meghatározott üzleti vagy társadalmi célok érdekében végzett tevékenységek, beruházások támogatására.

**Benchmarking:** Módszer, amely lehetőséget nyújt sikeresnek tekinthető megoldások átvételére, alkalmazására; összehasonlítva egyrészt a vállalat üzleti folyamatait – stratégiáját és teljesítményét – másrészt az adott ágazat, iparág, szakma, vagy más szempontok szerint kiválasztott szereplő, referenciának tekintett teljesítménymutatóit. A benchmarking nem abszolút célok, vagy egy fejlettségi szint meghatározását jelenti, hanem a vállalkozás – jelen esetben a régió, illetve Pest megye – viszonylagos eredményességének értékelését, amelynek alapja a más szereplőkkel, pontosabban a „kiváló megoldásokkal” való összehasonlítás, beleértve az eredményhez vezető egyes döntések, célok, stratégiai prioritások szisztematikus értékelését.

**City logisztika:** A citylogisztika a belváros szervezett áruellátásának, szabályozott tehergépjárműforgalmának együttes megvalósítása; rokon értelmű a városi logisztika, amely a citylogisztika kibővített fogalma; s magába foglalja a belvárosi logisztikát, a városi, a városkörnyéki, urbanizálódó térség logisztikai ellátását, kiterjed az agglomeráció optimális működésének támogatására, beleértve a kereskedelmen túl a személyek áramlását, az információk és szervezetek közötti kapcsolatokat, hatásokat. A sűrűn beépített, a teherforgalom és az árurakodást számára nehezen megközelíthető, raktározási szempontból korlátozott kapacitásokkal rendelkező terület és népesség ellátása sajátosan összetett feladat, egyben szakosodási lehetőség, amely sajátos üzleti modellt igényel a szolgáltatóktól. A területfejlesztésben kiemelt jelentőséggel bíró feladat a citylogisztika és a személyforgalom integrált fejlesztése; a városközpont és az agglomeráció egészére kiterjedő módon.

**Co-creativ rendszer:** A Co-creation egy olyan stratégia, amely kifejezetten középpontba állítja az adott szervezet és a fogyasztók/ügyfelek közötti együttműködést, a két fél közötti kapcsolat minőségi újragondolását, a termék és szolgáltatás által nyújtott hozzáadott érték együttes erőfeszítéssel történő létrehozását. A stratégiai megközelítésében a piac nem egyszerűen egyedi értékesítési tranzakciók helyszíne (ahol a vállalat aktív, a fogyasztó passzív alanyok) hanem egyfajta fórum, ahol a cégek és az aktív fogyasztók/ügyfelek együttműködnek, kölcsönösen tanulnak, megosztják, összevegyítik, és megújítják egymás erőforrásait és képességeit; új szolgáltatásokat hoznak létre.

**Emisszió:** Levegőterhelés, az adott légszennyező forrásból időegység alatt kijutó szennyezőanyag mennyisége, amely a környezetre és az egészségre valószínűsíthetően káros hatást gyakorol. Mértékegysége: kg/h.

**„Exit” stratégia:** Az „exit” stratégia, „exit” terv, vagy „stratégiai visszavonulás” azt a helyzetet írja le, amikor valaki (egy természetes, vagy jogi személy) valamilyen módon feladja tulajdonrészét egy vállalatban, vagy a vállalat egy részében (például értékesíti a tulajdonában álló értékpapírokat), annak érdekében, hogy az adott vállalkozásba befektetett tőkét visszaszerezze. Az elmúlt néhány évtized alatt a gyors növekedéssel kecsegtető technológiai vállalkozások finanszírozásának, illetve általában a kockázati tőkefinanszírozás egyik leggyakrabban alkalmazott formája lett a tudatosan tervezett „exit” alapú finanszírozás. A jelentősebb növekedési potenciállal kecsegtető új (start-up) vállalkozásokat a vállalkozás életciklusának kezdeti szakaszában finanszírozzák, a befektetés megtérülését pedig nem az üzleti eredmény, hanem a tulajdonrész értékének növekedése biztosítja.

---

**Green-belt:** Zöld övezet, gyűrű. A területrendezésben és területfejlesztésben meghatározott besorolás, kategória. Létrehozásának célja, hogy megőrizze a városias területek szomszédságában elhelyezkedő nagyobb kiterjedésű, természeti állapotban megmaradt, vagy mezőgazdasági művelés alatt álló területeket. Használatos a „zöld út”, vagy „zöld ékek” kifejezés is, amely sokkal inkább lineáris, tehát nem egy városmag, illetve urbánus terület körül övszerűen elhelyezkedő övezetet, hanem a városi, városias területbe benyúló azon keresztül vezetett útvonalat, vagy „éket” ír le.

**IKT ipar:** Infokommunikációs ipar; az informatikai (számítástechnikai) és telekommunikációs iparágak együttes elnevezése.

**Immisszió:** Az emisszió mérésekor egy adott forrás kibocsátására szorítkozunk, például egy olyan helyen mérve egy gyárkémény kéndioxid kibocsátását, ahol a teljes mért mennyiség a gyárkéményből származik. A levegő terheltsége a környezetbe behatolt (innen az „immisszió” szó) szennyeződések együttese, például a gyárak, autók, tömegközlekedési eszközök együttes hatása a környezetre.

**Inkubáció:** Az üzleti inkubáció kifejezetten az induló vállalkozások fejlesztésének eszköze, amely részükre komplex szolgáltatásokat és többnyire működési (inkubációs) teret is nyújt. Az eszköz alkalmazásának köszönhetően jelentősen csökkenthető a kezdő vállalkozások bukási aránya, javítható az innovációs teljesítményük és gyorsítható a növekedésük.

**Innovációs voucher:** Innovációs utalványrendszer, amely jellemzően mikro- és kisvállalkozások számára biztosít pénzügyi támogatást egyes, meghatározott innovációs szolgáltatások igénybevételéhez, és így hozzájárul a technológia-transzfer erősítéséhez. Európában első alkalommal Hollandia Limburg tartományában alkalmazták 1997-ben, majd több ország alkalmazta országos és regionális szinten; hazai alkalmazásra példa az INNOCSEKK és az INNOCSEKK Plusz támogatási program.

**Invazív:** Az idegenhonos növények, vagy állatok néhány esetben hirtelen és tömegesen elterjednek, ezzel rövidebb-hosszabb időre felborítják a korábban kialakult természetes ökológiai egyensúlyt. Megjelenésükkel képesek kiszorítani az őshonos növényeket, vagy állatokat, mert nincs természetes kártevőjük, vagy ragadozójuk.

**Living laboratory:** „Living lab” olyan „felhasználó-központú” nyílt innovációs ökoszisztéma, amely egyidejűleg több K+F és innovációs folyamatot menedzsel, méghozzá a közszféra, a versenyszféra és egyes közösségek sajátos partnerségében; jellemzően területi alapon (egy településen, városban, várostér-ségben, vagy régióban). A koncepció lényegét tekintve egy szisztematikusan felépített „co-creative” rendszer, ahol az érintettek – intézmények, vállalkozások, s mindenekelőtt maguk az emberek – új ötleteket, lehetőségeket, koncepciókat, technológiákat, szolgáltatásokat hoznak létre együtt, kutatnak és vizsgálnak meg, és értékelnek a gyakorlatban (valós élethelyzetben) megszerzett tapasztalatok alapján.

**Pilot projekt:** Egy projekt akkor „pilot”, ha egy adott terméket, vagy szolgáltatást csak egy szűk csoport számára mutatnak be, mégpedig azzal a céllal, hogy a projekt fogadtatásának szisztematikus megfigyelése alapján következtessenek annak várható piaci működőképességére, illetve eredményességére. Nem feltétlenül csak innováció esetében merülhet fel pilot projekt, de a leggyakrabban ilyen esetekben alkalmazzák, és a területfejlesztésben is rendszerint ilyen szöveggörnyezetben használják.

**Rekultiváció:** A rekultiváció vagy újraművelés, az emberi beavatkozás miatt elpusztult természeti környezet, vagy terület újrahasznosításra való alkalmassá tétele. Szemétbánya rekultiváció esetén Magyarországon azt a tevékenységet értjük, mely során tervezetten, megfelelő technológia alkalmazásával helyben elhelyezésre, vagy engedélyezett lerakóba átszállításra kerül, a korábban ellenőrizetlen módon elhelyezett ipari, vagy lakossági hulladék.

**Rural sourcing:** A vállalati tevékenységek, folyamatok kiszervezésének – „outsourcing” – egy sajátos válfaja, amely a metropolisztérségek bizonyos vidéki területei számára jelenthet fejlődési lehetőséget. A kiszervezés azt jelenti, hogy egy adott vállalat számára költséges, vagy fontos, de nem hatékonyan ellátott tevékenység, folyamat – IT, ügyvitel, ügyfélszolgálat, termelés, fejlesztés – ellátását átveszi egy adott területre szakosodott szolgáltató. A vidéken elhelyezett fejlesztő központok sajátos versenyképességé-

---

nek alapja a képzett szakértők és a frissen végzett egyetemisták rendkívül hatékony és rugalmas közösége.

**Economies of scale:** Mérethatékonyság, az egységnyi kibocsátásra jutó költségek folyamatosan csökkennek a növekvő kibocsátással, mivel a kibocsátással együtt változó költségek mellett a vállalat állandó (fix) költségei értelemszerűen változatlanok maradnak, számos esetben a működési hatékonyság is javul a növekvő mérettel, ezért a változó költségek is csökkennek. A mérethatékonyság nem csak, sőt nem elsősorban egyes termékek gyártása tekintetében bír jelentőséggel, hanem több tevékenységre kiterjedően (economies of scope). Egy klaszter, a regionális innovációs rendszer, illetve a térség egésze (amennyiben erős belső kohézióval bír) is profitálhat a mérethatékonyságból, amennyiben a termelési és szolgáltatási tevékenységek, beleértve az innovációt is, összekapcsolódnak. Különösen látványos ez a mérethatékonyság a jelentősebb logisztikai központok, klaszterek esetében.

**Shop floor:** A tulajdonképpeni üzemterület a feldolgozóiparban – gépterem – ahol a munkaerő a gépeken dolgozik; illetve a kiskereskedelemben az a boltterület, ahol a termékeket eladják a vásárlóknak (ellentétben az irodaterülettel, vagy más terekkel, amelyek a menedzsment számára nyújtanak elhelyezést). Eredeti jelentéstartalmában ez az elkülönítés a kék- és fehérgalléros munkavállalók elkülönítését fejezte ki.

**Spinoff és spinout vállalkozás:** Kutatási/egyetemi spinoff (spinout) vállalkozás elsősorban egyetemokről, felsőoktatási intézményekből, közfinanszírozású kutatóhelyekről kiváló – kiperdült, kiröppent, kirajzott – technológiaintenzív vállalkozást jelent. Azaz olyan technológiai transzfer alapján megalapított új vállalkozást, amelyre igaz a következő megállapítások valamelyike: új cég, amelyet közfinanszírozású intézmény, vagy egyetem alkalmazottja alapított; amely technológiáját egyetemtől, vagy más közfinanszírozású kutatóintézetektől nyerte licenc-eljárás keretében; amelyben egyetem, vagy más nemzeti kutató laboratórium tőkerészesedéssel vesz részt; amelyet közfinanszírozású kutatóintézet alapított. A vállalati stratégiai menedzsmentben egy „spinout” azt az esetet jelöli, amikor egy vállalat leválaszt magáról egy üzletágot; vagy, általánosságban, a vállalat (szervezet) egy része függetlenné válik az anyavállalattól; miközben az eszközök, a szellemi tulajdon, a technológia, és/vagy a termékek (szolgáltatások) meghatározott körét viszi magával.

**Startup cég:** Egy „startup vállalkozás” (vagy csak „startup”) olyan, új alapítású vállalkozás (néha csak partnerség, vagy átmeneti időre létrehozott szervezet), amely egy piaci célú, de még folyamatban lévő kutatási és fejlesztési tevékenységet folytat; és amelyet kifejezetten azzal a szándékkal hoztak léte, hogy kialakítsák az adott innovációnak megfelelő, működőképes üzleti modellt. A leggyakrabban a gyors és kiemelkedő növekedési lehetőséget hordozó (tudás intenzív, innovatív, alacsony kezdeti tőkeigénnyel rendelkező) vállalkozásokra használják a kifejezést. TDM szervezetek: Turisztikai Desztinációs Menedzsment (desztináció = fogadó terület)

**TISZK:** Térségi Integrált Szakképző Központ

---

## 16. ÁBRAJEGYZÉK

<i>A metropolisztérség szerkezete, csapágyvárosok, térségi központok (1. ábra)</i> .....	11
<i>Térségi központrendszer (2. ábra)</i> .....	13
<i>Magyarország kapcsolati tengelyei (forrás: Nemzeti fejlesztés 2020) (3. ábra)</i> .....	15
<i>Pest Megyei Területfejlesztési Koncepció célrendszere (4. ábra)</i> .....	45
<i>A megújuló energiahordozók megoszlása 2010-ben és a 2020-ra elérendő célok Magyarországon (5. ábra)</i> .....	54
<i>A gazdaságfejlesztés speciális célterületei Pest megyében (6. ábra)</i> .....	91
<i>Az építőanyag-ipar fejlesztési területei (7. ábra)</i> .....	102
<i>A gazdaságfejlesztés speciális célterületei (8. ábra)</i> .....	107
<i>Az integrált térségfejlesztés célterületei a Liszt Ferenc Nemzetközi Repülőtér térségében (9. ábra)</i> .....	115
<i>Kevésbé fejlett térségek fejlesztése (10. ábra)</i> .....	119
<i>Pest megye tervezett közlekedési kapcsolatrendszere (11. ábra)</i> .....	137
<i>A térség térszerkezetét meghatározó távlati vasút hálózata (12. ábra)</i> .....	138
<i>Budapest tervezett fejlesztendő „kapui” (13. ábra)</i> .....	140
<i>Pest megye területhasználatának korlátozás alá eső területei (14. ábra)</i> .....	143
<i>Együtt tervezendő térségek (15. ábra)</i> .....	148
<i>Az épített lakások megoszlása 2012-ben (KSH) (16. ábra)</i> .....	151
<i>Energetikai célú biomassza termelés javasolt célterületei (17. ábra)</i> .....	153
<i>Szél és geotermikus energia potenciál Pest megyében (18. ábra)</i> .....	155
<i>Pest megye vizei és vízgyűjtő területei (19. ábra)</i> .....	156
<i>A megye ökológiai térszerkezetének fejlesztése (20. ábra)</i> .....	163
<i>Az országos átlagnál jobb, kiváló termőhelyi adottságú termőföldek (21. ábra)</i> .....	164
<i>Erdőterületek Pest megyében (22. ábra)</i> .....	165
<i>Integrált Területi Beruházások felépítése (23. ábra)</i> .....	166
<i>Duna stratégia célterületei (24. ábra)</i> .....	167
<i>Homokhátság területe a megyében (25. ábra)</i> .....	169

---

## 17. KÉSZÍTŐK, KÖZREMŰKÖDŐK NÉVSORA

### ***Témafelelős:***

Kuszák Miklós

Popovics Gábor, dr.

### ***Készítették:***

Bonyhády Elek

Kontra Jenő, Dr.

Faragó Júlia

Kuszák Miklós

Fülöp Rudolf, dr.

Ligeti Ádám

Gauder Péter

Molnár László

Gordos Tamás, dr.

Obreczán Ferenc

Hágen Tímea, dr.

Popovics Gábor, dr.

Hermann Judit

Oroszi Zsuzsanna

Kállay László, dr.

Pölöskei Gáborné

Kánai Gergely

Schindler-Kormos Eleonóra

Károlyi János

Schuchmann Péter

Kása-Richlach Mónika, dr.

Szabóné Pányi Zsuzsanna

Kezán András

Wolf Péter

### ***Minőségbiztosítás:***

Nemzetgazdasági Tervezési Hivatal

Pro Régió Ügynökség